

大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C
C 91/14

1991年9月

第二十六届会议

1991年11月9-28日 罗马

关于妇女参与发展行动计划执行
情况的第二个进展报告

目 录

| | 段 次 |
|---|-------|
| I 背 景 | |
| A 大会第二十五届会议 | 1—3 |
| B 大会第7/89号决议 | 4—6 |
| C 妇女参与发展行动计划 | 7 |
| II 行动计划执行工作的重点 | 8—14 |
| A 计划重点 | 8 |
| B 行政重点 | 9 |
| C 情况和趋势 | 10—14 |
| III 回顾为执行该计划及大会建议而采取的实质性计划行动 | 15—90 |
| A 为粮农组织工作人员开展的有关妇女参与发展/性别分析的培训计划 | 15—21 |
| 目 标 | 15 |
| 内容和方法 | 16—19 |
| 参加者和时间表 | 20—21 |
| B 把妇女参与发展问题纳入粮农组织本两年度(1990/91年)的正常计划和实地计划活动 | 22—90 |
| (1) 为妇女开展的技术培训和有关妇女参与发展的培训 | 24—34 |
| (2) 向成员国政府提供政策咨询 | 35—37 |
| (3) 项目制定和监测 | 38—57 |
| (4) 调整家政学和农业课程的方向 | 58—62 |
| (5) 制定和推行妇女参加发展指导方针和手册 | 62—68 |
| (6) 数据收集、研究调查、通讯和宣传 | 69—80 |
| (7) 人口教育和妇女参加发展 | 81—85 |

| | |
|----------------------------|---------|
| (8) 持续发展、自然资源管理和环境 | 86—90 |
| IV 回顾按照计划和大会建议所采取的行政措施 | 91—118 |
| (1) 在本组织范围内作出了提高认识和遵守规定的努力 | 92—95 |
| (2) 增加妇女参加发展活动的经费 | 96—101 |
| (3) 增加女工作人员 | 102—106 |
| (4) 促进和加强关于妇女参加发展的内部行动 | 107—114 |
| (5) 加强对外工作关系 | 115—118 |

I 背景

A 大会第二十五届会议

1 人们将会忆及,《妇女参与发展行动计划》最初是由大会第二十届会议要求制定的,并由1988年的理事会第九十四届会议批准。1989年11月的大会第二十五届会议一致通过了《行动计划》,并具体赞同其提出的目标和战略,肯定了粮农组织同妇女参与发展有关的三项基本职能,即(1)对妇女参与发展活动进行总的评价和监测;(2)制定和推进适当的政策;(3)拟定、支持和实施有关的计划。

2 大会要求在部门和国家两级监测该计划的执行工作进展情况,并向1991年大会第二十六届会议报告有关情况。

3 大会还批准了该计划的下述目的,即提高妇女的农业生产力和创收能力,并强调必须支持妇女对农业、林业、渔业和乡村发展作贡献,并支持她们参加人口计划。

B 大会第7/89号决议

4 大会第二十五届会议通过第7/89号决议批准了《行动计划》和妇女参与发展行动计划执行情况进展报告(C89/14)所确定的重点。大会要求总干事努力保持正常计划内部分配给妇女参与发展分项计划的经费水平。

5 大会还要求总干事:继续努力把妇女纳入粮农组织正常和实地计划的各个方面;开展进展报告中讨论的有关妇女参与发展的为期两年的工作人员培训计划;尽一切努力在执行所确定的重点活动方面取得重大成果;实施提出的战略以便增加妇女获得本组织内部专业人员职位的机会。

6 第7/89号决议还要求成员国政府为实施《行动计划》作出必要的努力,并定期报告在国家一级取得的进展情况,作为世界农村改革及乡村发展报告过程的一个部分。决议还促请成员国政府提供预算外经费,以便象进展报告中建议的那样促进《行动计划》的执行工作。

C 妇女参与发展行动计划

7 该计划的目标是促进改革,以便确保在粮农组织的职责范围内,妇女获得同等的权利和机会,并确保妇女社会能够发挥她们潜在的贡献。活动的实质性重点是支持妇女在农业、包括渔业和林业方面发挥生产者的作用。根据这一目标,活动的设计是为了进一步承认妇女需要

增加获得下列方便机会：创收活动和对收入的控制；推广服务和培训机会；有关技术；土地、信贷、市场及其它生产性资源；保健和教育的机会；人口和营养信息；参加发展组织和合作社，尤其是在管理和决策两级；以及自然资源和环境保护信息。

II 《行动计划》执行工作的重点

A 计划重点

8 《行动计划》是1989—1995年期间的中期计划。第一个进展报告确定了7个计划重点，这些重点的内容和活动，在1990—1991两年度中已经得到改进和更新。还提出了一个新的重点即持续发展、自然资源管理和环境，以便补充原来的7个重点（见第86段）。这样做是符合粮农组织中期计划（1992—1997）中提出的扩大妇女参与发展的重点的。这8个重点是：

- (1) 关于妇女参与发展的培训
- (2) 向成员国政府提供政策咨询
- (3) 项目发展和监测
- (4) 调整家政学和农业课程的方向
- (5) 制定和推广妇女参与发展指导方针和手册
- (6) 数据收集、调查研究、通讯和宣传
- (7) 人口教育和妇女参与发展
- (8) 持续发展、自然资源管理和环境

B 行政工作重点

9 除了这8个计划重点之外，还批准了行政工作方面的5个重点，以加强粮农组织对《行动计划》的机构支持。这些行政工作重点如下：

- (1) 在全组织范围内开展提高认识和遵守要求的努力
- (2) 增加为妇女参与发展活动提供的财政资源
- (3) 增加女性工作人员
- (4) 增强有关妇女参与发展的内部行动
- (5) 加强外部工作联系

C 情况和趋势

10 下文概述的广泛的干预行动反映了人们日益认识到正在妨碍着妇女充分参与社会和经济发展过程的许多问题。简单地说，妇女获得信贷、市场、培训、基本社会服务、土地、推广服务、技术和就业机会的机会少，继续严重妨碍其参与发展活动。

11 通过粮农组织诸如妇女参与发展培训计划、研究和数据收集和向公众传递信息等努力，提高对妇女参与发展问题的认识，目的是创造一种环境来鼓励制定和实施专门为了消除妇女的制约因素的政策、计划和项目。就对民法、土地改革法以及其它有关法律进行适当的修改，从而增加妇女获得和控制土地、信贷和教育等重要资源的权利而言，尤其是如此。

12 与此同时，粮农组织的具体计划和项目活动正在一些关键的领域向妇女提供援助。

- (1) 正在使推广服务机构了解妇女的具体状况和需要，并考虑到她们的生产作用、时间和流动性方面的制约因素以及对有关技术的需要。
- (2) 通过另找适应妇女经营的那种企业及她们面临的制约因素的途径来扩大妇女获得信贷的机会；而且，正在使信贷计划与储蓄和再投资方面的鼓励措施、管理方面的培训活动以及技术援助相结合。
- (3) 正在通过合作社和其它旨在提高讨价还价能力以及直接同消费者接触等手段增加妇女进入市场的机会。开发新的产品和开拓新的市场，或改进现有的商品和市场渠道，被看作是实现这一目的的手段。
- (4) 正在开发和推广有关技术和投入物，目的是提高妇女的工作的生产率和使妇女腾出劳动时间从事生产性活动，并特别重视减轻妇女在担水拾柴和运输及加工方面的工作负担。
- (5) 随着稳定、结构调整以及农业和乡村发展等政策的涉及面扩大到已包括人的需要、环境保护和持续发展目标，正在把妇女问题纳入这些政策。非贸易品和地方贸易部门在结构调整计划中正得到重视，以便确保妇女和资源贫乏的农民获得更多的利益；正在收集按性别分列的数据以便用于监测目的。
- (6) 正在鼓励妇女更多地参与环境、自然资源和林业的管理，方法是开展研究工作、培训推广工作人员、组织用户小组、进行环境教育以及为妇女参与活动制定鼓励措施。

13 除了这些活动之外，粮农组织在确定同妇女参与农业和乡村发展有关的统计指示数以及对普查和调查表进行必要的修改方面发挥着带头作用。正在全球和区域两级制定指导方针供

成员国政府使用，并为进行必要的修改提供技术援助。正在为收集在国内地区（项目）一级进行性别分析所需的数据制定指导方针，并正在为项目制定、监测和评价汇编基准数据。

14 此外，当前正在实施的编码系统将使之有可能迅速确定对乡村妇女作为发展工作的执行者和受益者而言最重要的活动，并特别重视主流活动。因而，将有可能确定和规划为对妇女影响最大的活动提供的专业力量和资源的利用，以便增加粮农组织在妇女参与发展方面开展的活动的效益。

III 回顾为实施该计划及大会建议而采取的实质性计划行动

A 为粮农组织工作人员开展的有关妇女参与发展/性别分析的培训计划

15 目标 第一个计划重点——关于妇女参与发展的培训的一个重要方面就是提高粮农组织工作人员理解妇女参与发展问题和对各自技术领域中的活动进行性别分析（既考虑男人又考虑妇女参与发展过程）的能力。预期的结果是进一步把妇女参与发展问题纳入政策、计划和项目的规划、执行、监测和评价工作。正在正常计划项下在总部和各区域办事处对粮农组织工作人员进行培训。

16 内容和方法 根据这一优先重点，经济和社会政策部人力资源司在粮农组织内部进行了三项研究以估计实际需要，并编写了有关联合国系统和其它机构在1988年12月至1989年5月期间妇女参与发展培训计划现状的文件。在1989年6月至1990年4月期间，举办了三个试点讲习班，以了解其它地方正在使用的方法和战略并从中受益。在这一时期中，活动重点放在根据粮农组织的具体需要编写培训材料，培训和测试教员和机动人员，编写实地研究报告，解决后勤问题以及组织了几次讲习班以便进一步改进培训计划上。对所有实例都进行了重新设计，使之具体符合粮农组织的项目周期和项目文件。

17 到1990年6月时，已经最终确定了性别分析讲习班的形式，并对讲习班作了定期安排。每个讲习班都由熟练掌握了为和由粮农组织制定的方法的两名教员组织。在1991年3月，填补了专门为妇女参与发展培训官员设置的P4职位，该官员现负责协调培训计划。

18 性别分析讲习班经过最终设计和检验，重点放在粮农组织的项目和计划上，并经过修改以适应粮农组织专业人员的具体需要。讲习班的材料和实例研究使用粮农组织各地区的项目，并涉及各种技术领域。还摄制了有关讲习班的录像带以便解释和推广。

19 每个讲习班都由学员进行评价，他们的评价被用来修订培训材料和（或）讲述方式。还建立了一个计算机系统，以便把每期讲习班结束时学员进行的评价的结果编制成表，并输入了以往各个讲习班的数据。此外，并同计划、预算和评价办公室一起编制了一个为期六个月的

后续评价表，于1991年第二季度开始发送给过去的学员。其目的是衡量讲习班对工作人员认识所介绍的概念和手段以及他们在各自的工作领域应用这些概念和手段的影响。

20 学员和时间表 截至1991年7月31日为止，共组织了35个性别分析讲习班，包括试点讲习班。其中在总部组织了30个，在粮农组织区域办事处组织了5个；在智利圣地亚哥组织了2个（西班牙语），在泰国曼谷组织了2个和在加纳阿克拉组织了1个。在总部组织的30个讲习班中，25个使用英文，2个使用西班牙文和3个使用法文。最后，计划在近东区域办事处开罗组织一个讲习班，并将为此编写两个同该区域具体相关的实例研究报告。

21 截至1991年7月31日为止，总部和区域办事处参加学习的有592名专业人员，即占粮农组织专业人员总数的58%左右。出席情况是通过计算机系统监测的，并通过人事管理系统根据新的雇用和合同终止情况每月进行更新补充。利用同一系统还使之有可能在最近对粮农组织专业人员数量进行了核检，考虑到退休和空缺情况并排除了纯粹的行政人员。因而导致需要培训的专业人员总数下调至1 025人左右。预期在1991年9月至12月中，将又有433名工作人员参加培训，使该两年度中受训人员总数达到1 025人。表1概括了培训计划的主要活动。

B 把妇女参与发展问题纳入粮农组织本两年度（1990/91）的正常和实地计划活动

22 根据大会的建议和第7/89号决议，已经作出了特别的努力以确保粮农组织满足成员国政府有关实施《行动计划》的要求。在1990—92两年度中，大约收到了80项这类要求，并采取了行动。其中5项要求同妇女参与发展方面的培训活动有关，17项要求同妇女参与发展政策和战略咨询有关，27项要求同制定和监测项目有关，6项要求同家政学和农业课程有关，10项要求同数据收集和研究有关，12项要求同人口教育与妇女参与发展有关。下文各个章节更详细地说明了粮农组织对这些要求作出的反应。

23 1989年11月的第一个进展报告（C89/14）例举了粮农组织各技术司为实现所述重点可以带头或合作开展活动的领域。关于这一进展报告，各技术司提供了当时正在进行或已经制定的有关计划和项目的信息。下文提供的信息表明了全组织对《行动计划》的关心和支持。活动是根据第II节中列出的8项优先重点组织的。

(1) 为妇女开展的技术培训和有关妇女参与发展的培训

24 这蛙所说的培训活动部分是指为使妇女参加粮农组织在总部、区域办事处和成员国组织的培训计划而作出的努力。例如，在农业部1990年主办的专业人员一级的各种培训计划中，畜牧生产和保健计划方面的407名学员中有33名是妇女，土地和水源开发方面的154名学员中有

为粮农组织工作人员开展的有关妇女参与发展的培训计划

| 培训班名称 | 学员来源 | 培训班次数 | 学员人数 | 日期 | 注解 |
|-----------------------------------|---|--------------------------|----------------|--------------------------|--------------------|
| 第一阶段：筹备阶段 | | | | 88年12月 | |
| 估计需要、制定战略 | | | | 89年6月 | |
| 第二阶段：设计培训材料/培训班 | | | | | |
| A. 第一个试点讲习班 | 农业部人力资源、机构和农村改革司妇女参加农业生产和乡村发展处 | 1 | 20 | 89年6月 | 1.5天 — 评价性别规划手段 |
| B. 第二和第三个试点讲习班 | 来自粮农组织外部的培训组；总部工作人员 | 2 | 40 | 90年2月 90年4月 | 1.5天和2天 |
| C. 制作/改编培训材料 | 人力资源、机构和农村改革司妇女参加农业生产和乡村发展处工作人员和顾问 | | | 89年10月 至91年9月 | 持续编写新的实例研究报告 |
| D. 培训教员 | 人力资源、机构和农村改革司妇女参加农业生产和乡村发展处工作人员和顾问 | 4 | | 89年10月至 91年4月 | 培训掌握有关性别问题的技能 |
| 第三阶段：实施培训计划，截至1991年7月31日为止 | | | | | |
| A. 在总部培训粮农组织工作人员 | 总部工作人员和粮农组织驻国家代表 | 22 英语 2 西班牙语 3 法语 | 420 | 90年6月至 91年7月 | 为期2天的讲习班 |
| B. 在区域办事处进行的培训 | 拉加区域办事处工作人员 亚太区域办事处工作人员 非洲区域办事处工作人员 | 2 西班牙 2 英语 1 法文和英文 | 48 40 24 | 90年6月 90年11月 91年6月 | |
| 受训的粮农组织工作人员总数： | | | 592 | | |
| 第四阶段：截至本两年度末计划开展的实施工作 | | | | | |
| A. 培训粮农组织总部、近东区域办事处、欧洲区域办事处工作人员 | 总部工作人员、粮农组织驻国家代表和区域工作人员 | 14 | 433 | 91年9月至12月 | |
| 本计划培训的粮农组织工作人员总数： | | | 1025 | | |

18名是妇女,遥感方面的95名学员中有17名是妇女,研究管理方面的94名学员中有11名是妇女,乡村能源规划方面的52名学员中有5名是妇女以及环境问题讲习班的55名学员中有5名是妇女。

25 而且,在也门对妇女在畜牧发展方面的作用进行了一次调查之后,家畜生产和卫生司为180名拥有家畜的妇女制定了一项有关基本家畜生产和卫生的培训计划,并由3名也门妇女担任教员。

26 在农业部,家畜生产及卫生司正在促进妇女参加其活动,包括信息传递和信贷计划。由于妇女对家畜保健和生产有着重要的贡献,家畜生产和卫生司正在鼓励各国政府提名更多的妇女参加基本家畜保健和畜牧生产以及生产制度及有关的加工和销售方面的培训。培训班的时间、地点和长短都考虑到妇女的特殊需要。妇女出席专家磋商会比例现估计为10%左右。家畜生产及卫生司还正在促进妇女参加今后为家禽开展的小牲畜接种运动,并正在编写讲习班材料以便培训收集家畜卫生和生产数据的人员,使他们认识到通讯、采访和编制调查表方面的性别问题。

27 但是,这里所说的培训活动还指为培训各级有关政府官员认识妇女参与发展问题而作出的努力。例如,经济和社会政策部满足了埃塞俄比亚、泰国、印度尼西亚、智利和洪都拉斯政府提出的进行性别分析方面的培训的要求。例如,人力资源、机构和农村改革司为埃塞俄比亚农业部和乡村地区的推广工作人员制定了一个有关性别分析的培训项目,并正在为该项目寻找资金。在泰国,为在性别和农业问题方面培训推广工作人员制定了一个项目。在印度尼西亚,得到的信托基金将用于开展一个为农业部制定的考虑性别问题的项目。向智利派遣了一个工作组,以便讨论为农业部的高级官员执行两个培训项目。在洪都拉斯,在捐助者的支持下,为农业部和规划部的政府工作人员组织了两个性别分析培训班。

28 粮食政策和营养司在1990年为哥伦比亚、尼日利亚和秘鲁的食品加工销售者(主要是妇女)开展了改进街头食品的质量和安全的培训计划。

29 在意大利和粮农组织为拉丁美洲及加勒比海农业/乡村发展政策和项目联合开展的培训计划中,政策分析司开展的所有培训活动都提请人们注意性别问题。1990年编写了题为《妇女农民:状况及其有关政策》的文件,并被该计划网络为国家和区域培训机构举办的培训班用作培训材料。

30 由政策分析司培训处领导的在非洲撒哈拉以南地区开展的得到联合国开发计划署支持的一个区域培训项目特别重视了妇女在农业中的作用以及农业政策对妇女的影响。在苏丹,粮农组织和联合国开发计划署还正在支持为使更多的妇女既作为受益者又作为决策者参加农业活动而设计的一个培训项目。

31 此外,在经济和社会政策部主办的专业人员一级的培训计划中,商品和贸易方面的培训计划的73名学员中有11名是妇女,政策分析方面的432名学员中有98名是妇女以及粮食政策

和营养方面的1 696名学员中有817名是妇女。

32 在渔业部主办的专业人员一级的培训计划中，1 040名学员中有104名是妇女，林业部培训计划中的1 198名学员中有148名是妇女。

33 一般事务及新闻部新闻司发展支持宣传处培训妇女作为宣传专家；在墨西哥，由粮农组织的一个项目培训的直观教育专家有一半是妇女，并向村里的妇女示范了有关创收、卫生和营养以及有关技术的一揽子直观培训材料。在马里，制作了有关孕妇营养的多种渠道培训材料。在尼日利亚，在有关广播材料制作、利用和评价的培训班中受到的31名国家推广工作人员中包括5名女宣传员。

34 厄瓜多尔的一个社会林业发展项目确定了对有关妇女参加森林管理的培训材料的需要。一般事务及新闻部和来自安第斯国家的国家顾问一起制定了实地方法，并就如何使用视听材料（10部幻灯片和1个录像节目）提供了咨询。

(2) 向成员国政府提供政策咨询

35 性别问题需要在各国或分区域的农业、林业和渔业部门回顾、战略、政策和计划方面侧重政策的研究、培训、咨询和后续行动中得到系统的考虑。人们现已日益认识到，必须特别重视妇女尤其是在妇女占主导地位的那些部门中的作用、制约因素和潜力。还必须在诸如营养、商品价格和销售、农产品加工业、信贷、财政服务、土地改革和土地法等领域提供政策咨询时考虑性别问题，尤其是把重点放在改进妇女获得土地的机会和为确保法律权利适用于乡村妇女而进行的法律改革上。妇女的关注还应该纳入稳定、结构调整以及农业和乡村发展等政策中，因为这些政策的涉及面已经扩大到包括人的需要、环境保护和持续发展。

36 粮农组织在这一领域开展了一系列的活动。投资中心在为国际资助机构制定项目的工作过程中，在布隆迪、中非共和国、中国、吉布提、埃及、几内亚、印度、印度尼西亚、墨西哥、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、土耳其、越南、也门和扎伊尔就为乡村妇女设计支持服务设施向各政府提供了咨询。

37 经济及社会政策部的活动集中在建立或加强智利、刚果、埃及、摩洛哥、苏丹、叙利亚和突尼斯的农业和（或）规划部的妇女参与发展单位上。此外，人力资源、机构和土地改革司同一些成员国政府进行了合作，以分析、修订或制定国家妇女参与发展战略，尤其是在农业推广和乡村发展领域。这些国家包括智利、贝宁、卢旺达、尼日尔、中非共和国、阿根廷、埃塞俄比亚、莱索托、马达加斯加、毛里塔尼亚、塞拉利昂、泰国、突尼斯、尼日利亚和扎伊尔。拉丁美洲及加勒比海区域办事处将在1991年组织三个有关《行动纲领》的分区域讲习班（其中一个为加勒比海地区操英语的国家组织，两个为中部和南部非洲操西班牙语的国家组织），目

的是确定技术援助需要在国家和分区域两级实施该行动计划的方法。在马来西亚组织的一次区域讲习班帮助有关成员国政府制定政策，以便把对性别问题纳入东盟地区各国农业部的计划/项目的主流。

(3) 项目制定和监测

38 粮农组织正在执行的一项政策既考虑开展专门以妇女为对象的项目，又考虑把妇女作为参加者和受益者纳入主流项目，尽管重点更多地放在后者上。在项目的规划、执行、监测和评价过程中也正在考虑性别问题。

39 在农业部，由于认识到妇女在大小家畜的生产和保健方面发挥的关键作用，家畜生产和卫生司一直在努力让更多的妇女发挥管理和决策作用。家畜生产及卫生司通过各种项目干预，在下列情况中发挥了作用：在阿富汗两名妇女被任命为地区兽医；在也门，一名妇女被任命为畜牧推广和妇女参与发展专家，以便加强为妇女开展的推广工作和培训六名妇女为畜牧发展工作人员；在索马里任命一名妇女家禽专家，以加强为饲养家禽的妇女开展的推广工作；在乌干达任命一名妇女为畜牧分配计划主任；在冈比亚指定一名妇女为某牛奶加工厂的实验室活动方面的学员；在埃塞俄比亚任命一名妇女为准专业官员以建立乡村妇女团体；以及在菲律宾任命一名妇女为某畜产品和副产品培训中心的项目经理和三名妇女为该中心的高级技术人员。

40 家畜生产及卫生司还专门为妇女划拨专用项目经费。例如，扎伊尔的一个小型家畜分配项目、尼日尔的一个本地奶酪生产项目以及秘鲁的一个羊奶生产和加工项目的主要受益对象都是妇女。家畜生产及卫生司的其它项目包括巴基斯坦的小农奶类业发展项目，其中一个组成部分是改进妇女团体的水牛牛奶生产；在厄瓜多尔开展的关于奶类业综合发展的一个区域示范项目，其中一个组成部分专门涉及妇女和雇用妇女推广人员；以及在印度尼西亚、菲律宾和斯里兰卡为妇女开展的一个有关畜牧/种林综合生产的区域项目。

41 农业部在亚洲及太平洋地区的一个区域项目是向妇女及时提供信贷，作为为简化乡村银行程序而开展的部分努力；在中国的一个项目是加强国家农业技术推广中心和改进推广工作特别是对妇女农民的推广工作；以及在尼泊尔的一个项目的绝大多数受益者是妇女，它包括蔬菜的生产和销售以及种子生产。

42 农业咨询和农业服务司目前正在执行的37个防止粮食损失项目中，有27个项目规定了以妇女或妇女团体为受益对象的产出和活动。在印度，为限制收获后的粮食损失而开展的一个项目通过村庄一级的妇女工作人员介绍了新的加工和储藏技术。筹备中的56个防止粮食损失项目都专门考虑了妇女参与收获后活动的问题。

43 在冈比亚，农业服务司开展的一个园艺发展项目，通过同顾客接触、建立包装设施和

提供市场信息，促进了妇女团体生产的水果和蔬菜的销售工作。在泰国北部开展的一个项目也为乡村妇女推广了集体销售方法。在亚洲东部开展的一些由联合国人口活动基金资助的项目也提高了乡村妇女的地位。这些项目的一个重要组成部分是为提供就业和利用地方资源的乡村企业建立一个周转信贷基金。在塞拉利昂，一个蔬菜生产/推广项目中的信贷成分使妇女农民能够购买良种。随后，粮农组织拟定了一个把该信贷成分转交给商业银行处理的模式。

44 农业服务司为147个实地项目提供了支持，其中1/4的项目专门考虑了性别问题。其中有这样一些项目：提高索马里的抽水（利用风力），埃塞俄比亚的烧饭（利用沼气）以及马拉维的作物烘干保藏（利用薪柴）等能源供应效率的项目；尼日尔的妇女整地和水土保持项目；加纳的妇女从事作物储藏和加工活动项目；马拉维的鼓励妇女更多地利用挽畜技术项目；以及布隆迪的用驮畜进行丘陵地区的运输项目。

45 免于饥饿运动在孟加拉、贝宁、玻利维亚、埃塞俄比亚、加纳、毛里塔尼亚、墨西哥、秘鲁和塞拉利昂的一些项目中接纳了妇女。这些项目包括粮食生产、妇女建立组织和增加收入的活动。

46 投资中心在那些需要进行社会学或工作对象分析的项目中越来越多地将性别问题分析纳入其中。在本两年度中，90%以上的为农发基金制定的项目包括了性别差异分析，为世界银行、非洲开发银行、联合国资本发展基金和开发计划署等其它机构设计的项目这一比例大约为20%。

47 在投资中心准备、并在1990年批准的38个项目中，13个项目有明确的妇女参加发展活动；1991年情况依旧。包括具体的乡村妇女活动的项目有埃及、尼日尔、尼日利亚、土耳其和扎伊尔的农业或乡村发展项目（所有项目都由农发基金资助）；也门的一个固沙项目（农发基金项目）；巴基斯坦的一个山区综合耕作项目（世界银行）；乌干达的一个综合发展项目（联合国资本发展基金）以及科摩罗的一个水土保持项目（农发基金）。投资中心还协助制定了一些项目，其中的主要部分（例如信贷、培训或小反刍动物）不仅以男人为对象，也以妇女为对象。例如印度尼西亚的乌邦三角州项目；中国的两个农发基金项目以及布隆迪和莫桑比克的其它一些项目。

48 实地计划发展司在1990年开始了几项计划和部门研究。例如，该司向南太平洋一些国家派出了一个工作组；该工作组提出的项目设想包括西萨摩亚营养援助和家庭耕作制度发展、科克群岛的农业推广服务改革、瓦努阿图的援助农业妇女以及一个区域妇女推广计划。

49 实地计划发展司在一次研究中建议为了加强尼日利亚的农业推广，项目中应当包括农村妇女的发展。冈比亚的一个销售项目援助了主要是妇女的园艺生产者。在纳米比亚，政府的技术援助重点之一是对妇女参加粮食生产和乡村发展情况进行一次基准期调查。在科摩罗，制定了一个针对男女平等计划的战略。加蓬的一次鱼品加工调查强调了妇女参与的活动。在马达加斯加，为改善妇女参加实地计划活动的情况制定了一个国家战略。粮农组织/开发计划署在巴基斯坦的一个工作组将研究男女平等问题并制定妇女参加发展的计划。实地计划发展司和有关的技术司将向几内亚比绍派出几个工作组，以便：a) 选定能够向捐助机构提出的妇女项目；b) 评价目前的妇女项目；c) 进行一次建立妇女小组谷物银行的可行性研究；d) 向妇女协会提供粮食加工设备和培训。在赞比亚，为农业部制定了一个项目以帮助来自莫桑比克的女难民。

50 一些成员国的政府在制定妇女参加农业和乡村发展的项目和计划方面已经得到或正在得到经济及社会政策部的援助。这些项目通常包括较大的培训和推广部分。开发计划署设计并批准了一个将在第五个周期实施的区域项目；该项目着重于向非洲区域的女农民推广经改进的耕作技术。这个项目还注意加强国家机构，促进该区域发展中国家之间的技术合作。在坦桑尼亚，人力资源司的一个技术工作组在一个妇女参加农业和营养项目的第二期包括了技术培训活动。在智利、毛里塔尼亚、尼加拉瓜、菲律宾、多哥（与开发计划署和联合国妇女发展基金合作）、土耳其和津巴布韦，类似的项目已经实施或正在实施。萨尔瓦多的一个开发计划署资助的工作组制定了一个帮助妇女获得农村推广服务的项目。洪都拉斯的一个工作组制定了吸收妇女参加乡村发展的第二阶段的促进和培训计划；目标是改进向农村妇女进行推广工作的方法和内容。埃及的一个技术合作计划项目支持了对妇女农业推广工作人员的培训，其中包括对教员的培训，使所有工作人员了解向女农民进行推广的方法。在马拉维，一个技术合作计划工作组协助了建立全国妇女参加发展委员会的文件服务。

51 在布隆迪，开发计划署资助的一个人力资源司正在进行的项目帮助了妇女参加粮食作物的加工，并在山区引进了家畜役用的先进技术。随着集约化的家畜生产代替粗放的大规模畜牧业，一个有关的筹备中的项目将着重于畜产品的加工。在肯尼亚的一个开发计划署资助的项目第二阶段中，援助了干旱地区处境不利的妇女。非洲的一个开发计划署资助的大型区域项目将帮助女农民获得适合非洲的农业技术。为粮食安全目标提高农村妇女的生产率是尼泊尔的一个挪威资助的项目的目标。

52 妇女的创收活动是越来越多的人力资源、机构及农村改革处项目的主题。在佛得角，粮农组织将参加开发计划署组织的一个多机构工作组以鉴定妇女的创收活动。在多米尼加共和国，比利时政府资助了一个当地非政府组织参加的工作组，以便制定一个通过创收活动、社会组织和管理培训来帮助农村妇女的项目。在牙买加，一个项目制定组设计了一个指导妇女农民如何加工和销售粮食的项目。尼日尔的一个意大利资助的乡村发展项目包括了职能扫盲活动，

以培训项目村庄磨坊“管理委员会”中的妇女成员。在印度和马拉维，制定了有关妇女和集水区管理/灌溉的项目。

53 加纳的一个群众参加项目吸收妇女参加粮食、薯类和蔬菜生产、一个木薯加工厂的经营及其产品的销售。在斯威士兰，一个正在进行的群众参加项目帮助妇女自助小组获得信贷以及组织和领导技能培训。人力资源、机构和乡村改革司总共执行了7个群众参加试点项目（在加纳、巴基斯坦、斯里兰卡、斯威士兰、坦桑尼亚、赞比亚和津巴布韦），在这些项目的12 000名直接受益者中妇女占了大约51%。40%的当地项目协调人员和小组促进人员是妇女。由较强的群众性成分（乡村小组、合作社）的其它34个乡村发展项目有比较多的妇女参加。在1992年和1993年，由于这方面的支持增加，预计妇女作为受益者和促进者的参加将得到更多的注意。

54 食品政策和营养司与渔业部和林业部合作，把营养和性别问题列入渔业和林业项目。为了一个区域项目《亚洲食品质量控制培训网络》，食品政策及营养司进行了一次以性别问题为中心的研究分析，并制定了一个尼泊尔、泰国和越南营养问题以及妇女在森林环境中的项目建议。该司的食品和营养干预工作包括国家和社区一级的技术和非技术人员的教育和培训。这些计划的主要部分往往是以妇女为对象的。

55 渔业工业司在孟加拉湾地区、菲律宾和坦桑尼亚制定和执行的区域和国家项目把改善渔民妇女及其家庭的生活状况与人口问题联系起来。渔业工业司还在塞拉利昂制定了妇女鱼品加工活动和社区发展项目、在南部非洲制定了扩大妇女在内陆渔业和水产养殖发展中作用的项目以及一个农村渔民人口动态区域间项目。渔业工业司还在东非、印度、巴基斯坦、坦桑尼亚和西非的分区域和国家渔业信贷计划中考虑到了妇女的特殊需要。自从1986年以来，渔业部成立了一个有关妇女参加渔业的核心小组，其成员审议项目文件以确保性别问题得到考虑，协调有关性别问题的讲习班和出版物。

56 林业部在塞内加尔、佛得角和毛里塔尼亚执行的项目包括植树、农林结合、林木结合和沙漠化防治活动。参加这些活动的人大部分是妇女。对毛里塔尼亚的一个固沙项目的评价注意到了这一情况，建议在制定该项目的阶段时对妇女给予特殊的注意。

57 1990年，计划、预算和评价办公室评估了一些包括妇女参加发展成分的项目。这些项目包括：贝宁的一个综合发展项目；加纳的一个促进农村群众自助组织的项目；对莫桑比克农业和农村发展培训中心的支持；坦桑尼亚的推广培训；苏丹的农业技术员培训。

(4) 调整家政学和农业课程的方向

58 家政学和农业推广人员是促进基层农业和乡村发展的重要力量。通过补充修改农业和家政学课程并把两者结合起来及在农业课程中包括妇女参加发展问题和妇女学员，男女推广人员

能够更好地向男女农民提供适宜的咨询和培训。在编写培训教材和重新制定课程方面需要援助，以便使培训学校和高等院校的家政学及农业课程反映妇女参加发展问题。

59 在经济及社会政策部，人力资源司在尼日利亚的阿贝奥库塔农业大学和在马拉维与班达农业学院合作组织了讲习班，以在农村家庭和发展经费分配方面试验课程指导方针。将向所有的农业和家政学大专院校散发课程指导方针。

60 1990年后期，人力资源司在印度海得拉巴组织了一期全国范围的讲习班，以调整家政学课程的方向满足农村的需要。1991年的后续工作包括把学生派到部分村庄以帮助他们更好地了解农村家庭的需要，修改家政学课程以满足这些需要。苏丹的一个项目采用了一种农业——家政学课程，目标是把一个推广学院的女生入学率提高到30%。

61 人力资源司执行了一个多国家项目；这个项目探索农村妇女的推广需要，以便改善妇女获得农业信息、投入和市场的机会。举办了研讨会以审议和修改推广政策和战略、讨论培训需要，制定行动计划以改善对农村妇女的推广服务。人力资源司与设在罗马的一个非政府组织一起为推广人员编写了一份手册，内容是性别问题和有关向农村妇女提供有关信息的推广方法。

62 亚太地区妇女农业教育指导是1990年在曼谷召开的一次农业教育和培训战略区域圆桌会议的一个题目。为人力资源司准备的一份文件建议农业教育课程使用一种有机的方法——把生产技术、消费技术和资源使用技能结合起来，从而不同于早先的对男人谈论农业、对妇女谈论家政学的方法。准备的另一份文件提出了重新确定家政学在发展中的作用的具体建议，提出了着重于妇女的全面作用和发展中国家妇女面临的当地现实的“人类生态范例”。

(5) 制定和推行妇女参加发展指导方针和手册

63 妇女参加发展工作需要指导方针和手册；这个题目也需要列入一般的手册。计划中的指导方针将涉及统计指标、人口和发展、肥料的使用、园艺、灌溉、植物保护、畜牧业、渔业等等。

64 编写了一份关于耕作制度发展的手册并制定了如何举办耕作制度发展培训班的指导方针；这两者都包含了相当数量的性别内容。为农业服务司编写的农业数据手册在任何可能的情况下包括了按性别分类的分析。通过农业部和经济及社会政策部的一项联合工作，将制定妇女参加奶业发展计划的指导方针。家畜生产和卫生司正在编写一份关于家畜初级卫生医疗的手册，植物生产和保护司正在最后确定非洲主要植物保护计划包括妇女农民问题的指导方针。

65 食品政策和营养司开展了一些研究，并编写了关于性别问题的许多报告和手册，其中包括一份关于人的热量需求手册，从而能够在食品和营养规划中考虑到性别问题。

66 渔业工业司公布的指导方针讨论了妇女作为项目的特别对象参加渔业的问题。该司还

修改了其妇女参加渔业的有选择的注释书目提要。

67 林业部公布了有关妇女参加林业问题的文件，其中包括把营养问题列入林业项目的指导方针、林业和粮食安全指导方针以及在部门回顾中注意妇女问题指导方针——尤其是在热带林业行动计划中。林业部和司间妇女参加发展工作组为编写有关妇女的林业项目设计和实施实地指南提供了指导。

68 拉丁美洲和加勒比区域办事处制定了农村妇女创收项目评价指导方针，并编写了一份支持农村妇女组织的研究方法手册。

(6) 数据收集、研究调查、通讯和宣传

69 本项重点工作的目标是为以下两方面制定指导方针：为项目一级的性别分析提供数据；收集制定、监测和评价项目所需的基准其数据。这项重点工作还要求粮农组织加强其有关妇女参加农业的数据库，向成员国政府提供统计指标，分析按性别分类的标准农业数据并研究有关农业和乡村发展的妇女问题。

70 开发部研究了妇女在发展中国家间技术合作活动中的作用以及项目制定中妇女参加发展问题。

71 经济和社会政策部的研究包括：农村妇女和青年的潜在创收活动；对154个国家妇女参加推广工作和得到推广服务情况的调查；亚太地区获得土地、农村改革和乡村发展中的性别问题；近东区域内部劳力流动性和农业发展。

72 许多技术单位在各个部门和技术领域开展了研究并提出了报告。这些研究和报告着重于或包括了性别问题。例如，农业部家畜生产和卫生司研究了多哥的家禽业管理技能和生产活动、坦桑尼亚、肯尼亚和泰国的奶业发展、培训和推广；研究和技术发展司研究了科学和技术研究以及技术转让、妇女参加农业和环境活动；农业服务司研究了防止粮食损失技术转让指导方针和培训手册（水果、蔬菜和粮食）、小农场和农村妇女获得金融服务的情况。

73 许多这类活动是由技术单位为技术单位开展的，人力资源、机构及农村改革处协助了审议工作。在确定与妇女参加农业和乡村发展、在国家普查和调查中作必要修改有关的统计指标方面，人力资源、机构和农村改革处以及统计处发挥了领导作用。为了协调和确定工作方向，粮农组织将举办一次这个问题的机构间磋商会议。已经制定了指导方针供成员国政府使用，将为必要的修改提供技术援助。人力资源处还直接参加了宣传资料的准备以及研究调查。例如，与一般事务及新闻部新闻司合作，编制了英文（6000份）、法文（2000）和西班牙文（2000）带插图的行动计划手册，供分发给捐赠机构、政府部门、非政府组织和教育单位。这本手册是为了向更多的人宣传妇女参加发展的情况。

74 人力资源、机构和农村改革处领导编写了一系列研究报告供性别分析讲习培训班使用。这些研究报告涉及许多个国家和题目：泰国（社会林业）；冈比亚（杂草控制）；马里（林业管理）；东盟（区域小型渔业）；越南（农业部门调查）；厄瓜多尔（奶业综合发展），英文和西班牙文；布隆迪（农业和乡村部门调查），英文和法文；贝宁（乡村综合发展），英文和法文；危地马拉（集水区管理），西班牙文；洪都拉斯（社会林业），西班牙文。

75 1991年，人力资源、机构和农村改革处准备的一份调查报告的内容是卢旺达妇女参加一个发展农业生产和保持水土的项目的情况。另一份调查报告的中心内容是塞内加尔努力扩大对妇女和青年的推广服务，第三份调查报告详细介绍了印度女农民的情况。还调查了卢旺达妇女参加集约农业生产和土壤保持工作、塞内加尔针对妇女的乡村推广战略，为智利召开的一次圆桌会议调查了9个拉丁美洲国家的农村妇女法律地位、为厄瓜多尔的一期讲习班调查了5个安第斯国家的农村妇女组织（人力资源、机构和农村改革处与拉丁美洲和加勒比区域办事处一起）；为讨论以下内容的一些机构间会议和专家磋商会议调查了妇女参加农业生产和发展的情况：迁居、易受影响的妇女、妇女的地位、非洲结构改革和亚洲的数据库（与亚洲和太平洋区域办事处一起）。

76 营养司对尼日利亚和乌干达的食品商贩问题进行了调查，为拉丁美洲、非洲和亚洲准备了关于食品商贩的视听宣传材料和指导方针，在国家营养概况中促进了数据分类和性别分类分析，研究了马拉维、尼泊尔、肯尼亚、墨西哥、菲律宾和印度妇女在粮食安全和营养方面的情况。统计司提供了以下方面的报告：在农业和乡村发展中妇女、统计数据和数据库的作用；非正式部门；家庭经济活动；农业生产中的人力资源。

77 在一般事务及新闻部，新闻司通过多种宣传途径使科摩罗的女护士和社会工作者了解为了改善母子保健，必须进行计划生育。在布隆迪，通过有创新的集体方法鼓励在男女中间讨论人际交流技术，并为实地推广人员（包括妇女）和妇女领导人组织使用了新闻媒介手段以便使农村人们了解人口问题。

78 图书馆及文献系统司编制了一份有关妇女参加农业和乡村发展的粮农组织总部和实地文件提要。该司从国际农业科技信息系统摘录了有关妇女参加农业和乡村发展的资料以编制一份世界范围的书目提要。在当前农业研究信息系统中，该司正在列入研究领导人和研究人员的性别以便评价妇女参加农业研究工作的情况。

79 渔业部为在贝宁、智利、印度尼西亚、肯尼亚、菲律宾、坦桑尼亚和津巴布韦召开的讲习班/圆桌会议准备了关于妇女参加渔业和水产养殖的调查报告和报告。它还准备了塞内加尔、多哥、象牙海岸、尼日利亚、加纳和阿拉伯国家妇女在鱼类生产、加工和销售中的作用的实例调查报告。

80 林业部对妇女和林业企业进行了实例调查供培训/宣传使用；编制了一套关于坦桑尼

亚妇女和林业的幻灯片。还编写了有关印度的妇女和森林企业、妇女和林业推广活动的调查报告以及为区域和国际会议准备了一般性文件。

(7) 人口教育和妇女参加发展

81 粮农组织通过明确包括妇女参加发展问题的人口教育活动，努力改善农村妇女及其家庭的经济和决策地位以及她们的生活质量。使妇女能够得到更多的信息，更多地控制其生活中的生育部分。在农业、渔业、林业、培训教材、讲习班和项目规划人员的指导方针中需要探索把人口教育结合进影响妇女和乡村发展的关键技术领域的新方法。另外，正在为规划和监测工作收集更多的关于妇女与农业发展中的人口因素之间关系的情况。

82 在农业部，尼泊尔的一个项目鼓励女农民组成小组来参加贷款和销售系统、节约劳力的技术以及人口概念方面的培训。

83 经济和社会政策部在中国、加纳、摩洛哥、乌干达和越南实行着一些由联合国人口活动基金资助的与人口有关的项目。在中国，创收和人口教育是一个包括三个省的项目的双重目标。中国的另一个项目努力通过计划生育、妇幼保健和创收活动来改善农村妇女的状况。加纳和乌干达的项目通过支持妇女的创收活动促进家庭生活教育。在摩洛哥，人口教育和创收活动针对农村和低收入的城市郊区妇女。与联合国人口活动基金合作正在准备越南的一个妇女创收和计划生育项目的主要阶段。

84 人力资源司发起了一个全球范围的区域间人口、妇女和农业发展咨询和技术支持服务项目。该司委托在印度尼西亚、马来西亚、尼泊尔、菲律宾和泰国进行详细的项目前实地调查，以便帮助改善农村妇女的物质和社会经济状况。在马来西亚召开的一次区域专家磋商会议审议了国别调查的结果，制定了在国家和区域一级规划项目的指导方针，加强了国家间就人口、农业发展和妇女问题交换信息，提出了合作的领域。在莱索托、塞拉利昂、坦桑尼亚和津巴布韦，准备了有关“妇女、农业发展和人口”实例调查报告。

85 人力资源司还发起了如何把人口教育结合进向女农民提供综合技术服务的实地项目的指导方针草案起草工作。这些指导方针草案将在实地试用。另外，人力资源司还资助了分析研究报告《非洲撒哈拉以南地区的妇女、人口和农业/乡村发展》的编写工作，以便更好地从概念和实际工作中了解小农家庭中妇女的生育和生产作用之间的关系。报告分析了影响和决定妇女地位和作用的社会文化、社会经济、技术和环境状况之间的复杂关系。报告突出介绍了妇女自己的经济独立和农村家庭生活标准提高两者相互一致的大趋势以及障碍。报告还提出了一些把妇女/人口问题结合进农村/农业发展的面向行动的建议、具体的解决的方案和项目活动的优先领域。

(8) 持续发展、自然资源管理和环境

86 1990年, 妇女地位委员会建议把妇女和环境增列为1992年的发展重点。按照这一建议(还得到经社理事会第1990/213号决议的采纳并列为计划于1991年11月召开的联合国环境规划署全球妇女和环境大会后续行动的重点), 这一议题加入了其它七项重点。粮农组织的目标是在持续发展、自然资源管理和环境活动中处理妇女参加发展的问题。这包括准备一份关于妇女和环境的现状报告, 促进对以下问题的研究: 环境退化对妇女生活的影响、正确使用和考虑妇女的当地技术知识、妇女在资源管理和防止退化中的作用、妇女在水土保持、灌溉和集水区管理、浅水域和沿海资源管理、虫害综合防治、土地使用规划、森林保护和社区林业中的作用。

87 在1992—1993两年度, 妇女、持续发展、自然资源管理和环境问题将得到更系统的注意。但是, 如以下活动介绍所示, 粮农组织已经在妇女、持续发展、自然资源管理和环境领域开始工作。粮农组织认识到农村妇女在环境管理中的作用, 计划在联合国人口活动基金的资助下, 在非洲区域召开一次区域性研讨会。研讨会将制定环境保护措施和农村妇女参加的计划和项目的培训活动的指导方针。

88 由于认识到知识对经济长期持续发展的重要性, 研究和科技发展司计划在研究和技术转让中进一步研究性别问题。为1991年4月15—19日召开的粮农组织/荷兰农业和环境会议准备的文件分析了有关妇女和持续发展的问题。因此, 在第5号背景文件《农业和乡村持续发展的社会和体制问题》中, 有专门一节介绍发展中国家农村妇女的状况。重点放在妇女作为自然资源的主要使用者和管理者的作用以及她们在资源保护方面的重要作用上。农业服务司参加了曼谷的一次研讨会, 以讨论妇女和其他处境不利人们的农村储蓄和信贷选择指导方针。在此同时, 农业服务司在设计印度的许多集水区管理中为把性别问题包括在内作出了很大的努力。

89 在渔业部的渔业政策中期计划中, 由于妇女直接或间接地使用资源, 在社区渔业资源管理中性别问题正逐步得到考虑。在所有有关的活动中都需要考虑到男人和妇女对资源管理、管理措施对妇女生产活动(加工、销售和其它辅助行业)的影响以及妇女在沿海资源管理中的作用的看法差别。在计划/项目持续性方面, 根据渔业部的实地经验, 对妇女参加渔业和水产养殖来说, 信贷是最重要的一项服务, 因为她们通常是个体经营的。在项目中将增加提供给妇女的贷款比例, 并增加支持其它机构渠道的经费比例以帮助妇女克服获得贷款的困难。

90 林业部和经济及社会政策部合作, 正在制定一个土地和森林资源当地社区规划的新计划。这一新计划注意这些资源的承受能力和社区及家庭人数的影响。一种新的教育项目在拉丁美洲已经开始并正在扩大。它非常成功地在农村学校中传授在相应的社会环境中平衡地利用自然资源; 课程内容尤其注意避免在林业活动中长期歧视妇女。

IV 回顾按照计划和大会建议所采取的行政措施

91 除了八项计划重点以外，大会还通过了五项行政重点以加强粮农组织对行动计划的组织支持。

(1) 在本组织范围内作出了提高认识和遵守规定的努力

92 总干事在1990年2月发出的一份公报中(90/11号)提请粮农组织工作人员注意执行行动计划的重要性。总干事进一步强调了妇女参加发展活动的重要意义，他强调行动计划是本组织1990—91两年度工作计划和预算的9个全面重点之一，并是1992—93两年度计划的六项重点之一。

93 如第III.A节所示，在认识方面，粮农组织的专业人员参加了性别分析培训计划。作为这一培训的一部分，介绍了行动计划的性质、内容和范围。

94 正式的行动计划在总部和实地广泛散发，有插图的行动计划分发范围更广。

95 如第III.B节所示，已经或正在制定一些技术领域的部门指导方针。这些指导方针的一个重要目的是在整个项目周期内帮助技术人员系统地处理妇女参加发展问题。

(2) 增加妇女参加发展活动的经费

96 (1) 正常计划。在1990—91两年度，妇女参加发展协调办公室的经费比1988—89两年度计划增加9%。与此相比，乡村发展计划的经费增加5%，预算总额仅增加1%。

97 1990/91年正常计划经费的使用方式反映了行动计划的重点项目和方向。例如，把妇女参加发展问题列入主要活动方面的培训计划和对其它单位的支持得到了正常计划预算的较大比例。

98 (2) 预算外经费。1989年时预计在1990/91两年度，预算外资金将为妇女参加农业生产和乡村发展服务提供重要的帮助。当时估计在两年度中需要78万美元的预算外资金。事实上预算外资金达到190万美元左右；这相当清楚地说明成员国政府支持妇女参加发展计划。

99 在其它方面，这些预算外资金对协调科完成其活动很重要。例如，为了加强项目发展和监测，荷兰政府提供了一个设在总部的P-5官员职位与各技术单位和部间妇女参加发展工作组一起工作，以便支持和协调把妇女问题列入主要项目，这一职位在1991年填补。

100 联合国人口活动基金的资金也支持了一个P-4职位以便开展人口和乡村发展活动。该职位也在1991年填补。芬兰政府和加拿大政府通过预算外资金协助协调科支持两个准专业官员职位。

101 (3) 实地计划。在1990—91两年度，妇女参加农业生产和乡村发展处还领导或和其它技术单位一起支持了世界各地的大约85个项目，预算总值接近4 600万美元。这些项目得到了信托基金、联合国开发计划署、联合国妇女发展基金和联合国人口活动基金的支持并包括了农业、林业和渔业部分。

(3) 增加女工作人员

102 迫切需要行政部门注意的第三个领域是按照行动计划的要求，增加女专业人员的人数。招聘规划及职工培养科已经制定了增加女专业人员的招聘和提升的规划。规划的某些部分已经得到实施。

103 在增加妇女获得本组织专业职位的机会方面取得了一些进展，尽管进展缓慢。在1990年12月结束的两年期间，总部妇女专业人员人数增加了0.4个百分点（从17.8%增加到18.2%，增加了2.2%）。在区域办事处和粮农组织驻国家代表处，增加幅度比较大：1989年为5.7%，1990年增加到9.3%。但是，实地人员中妇女的比例仍然停留在3.4%。就整个本组织来说，总比例远远没有达到联合国35%的指标，尽管个别部的情况好一些，例如一般事务及新闻部（41%）、行政和财务部（25%）和经济及社会政策部（21%）。其它部的这一比例较低反映了许多成员国的情况；在这些国家，过去从事技术研究和积累有关经验的妇女少于男人。

104 1989年，粮农组织聘用的顾问8.8%是妇女。1990年，这一比例上升到10.8%。但是，在各种顾问名单中妇女候选人的比例仍然比较低。目前在农业顾问名单中，这一比例为6%，林业为7%，渔业为7.1%，经济和社会政策最高，达17%。

105 在过去一年中，令人失望的是本组织从在粮农组织专业技术领域合格的妇女收到的求职申请很少，尽管粮农组织向所有成员国的常驻代表写信，要求他们的政府协助从他们国家的公民中挑选合格的女候选人并鼓励她们申请粮农组织的职位。几个国家的政府表示已经知道本组织鼓励招聘女专业人员。几个国家的政府针对具体的空缺职位通知或作为开放性申请转来了有关女候选人的资料。

106 本组织继续努力增加妇女在其计划中的比例，并敦促本组织所有担任负责工作的人努力寻找合格的女候选人。空缺职位通知强调职位向男女候选人开放，并说明鼓励合格的女候选人提出申请。编制了实地工作人员和外部候选人的名单，并请合格的男女候选人申请总部和区域办事处的职位。

(4) 促进和加强关于妇女参加发展的内部行动

107 第二十五届大会通过的第四项重点是加强关于妇女参加发展的内部行动。于是提高了由各司指定的代表组成的部际妇女参加发展工作组的成员级别。

108 为加强关于妇女参加发展的内部行动而开展的另一项活动是为最近粮食安全委员会 (CFS/90/4)、林业委员会 (COFO/90/4)、渔业委员会 (COFI/91/4) 和农业委员会 (COAG/91/9) 的会议合作编写了面向妇女参加发展的技术性文件。

109 在1990年3月召开的粮食安全委员会第十五届会议上, 提交的一份关于妇女和粮食安全的文件强调妇女在脱贫和改善家庭粮食安全方面所发挥的重要作用。在那之后, 粮农组织开始调查妇女对稳定和结构调整计划的影响, 并开始研究贫困与妇女在获得土地、贷款、推广、培训、市场信息和农业投入等方面面临的特别严峻问题之间的联系。另外, 针对粮食的收获后运输、储存、销售和损失的计划和项目着重于妇女在这些领域的关键作用和责任。

110 在1990年9月召开的林业委员会第十届会议上, 提交了一份关于妇女和林业的文件。粮农组织认识到妇女了解林产品知识的重要性, 继续把妇女作为平等的合作伙伴接纳其参加林业活动的规划和实施。研究了林业与粮食安全、土地与林木所有制之间的联系以及群众参加方式。这些涉及妇女获得森林、林产品、土地投入和信贷的机会、非木材产品和小型林业企业的关键作用、更好地使妇女参加林业政策、研究和实地活动等问题。这项工作在社区林业说明、实地手册和指导方针中有所记录, 并通过森林、树木和人网络开展。还开展了实地项目的报告工作, 以便改进有关妇女的信息收集。

111 1991年4月召开的渔业委员会第十九届会议讨论了妇女在渔业发展中的作用。渔业委员会认识到妇女既参加自给性和商业性渔业, 还参加鱼类的捕捞和销售。虽然由于节约劳力的技术, 捕捞渔业增加妇女雇员人数的余地有限, 但是水产养殖可以雇用更多的妇女。会议指出了一些与性别有关的障碍, 即得不到技术培训、推广和贷款, 传统和文化上的偏见, 统计调查不包括妇女, 以及渔业专业组织中妇女的人数很少。

112 1991年4月召开的农业委员会第十一届会议讨论了妇女参加农业和乡村发展的问题。农业委员会承认在从事农业和乡村发展的人口中, 妇女占了很大的比例, 她们是小型农业和畜牧业的生产、储存、加工和销售的主力军。由于男人离家出走, 妇女养家活口和作为户主的作用也增加了。为了改善妇女的状况, 农业委员会建议修改法律以增加妇女获得土地和贷款的机会, 在科研工作中应当考虑到妇女的特殊需要。

113 建立一个把粮农组织的项目编号的制度以考虑性别问题将有助于监测行动计划的执行情况。这个由协调科与部间妇女参加发展工作组、计划、预算和评价办公室以及实地计划发展司联合制定、现在正在建立之中的编号制度包括正常计划和实地计划, 并已纳入新的粮农组

织所有项目的计算机化编号系统。

114 在国家一级，计划进行两大类监测：(1) 建立一个汇报制度以随时报告就国家妇女参加发展战略对政府的提供咨询援助的情况；(2) 通过标准的检查、评估和评价活动衡量项目和计划对妇女的影响。

(5) 加强对外工作关系

115 联合国系统采取多种方法来协调有关妇女参加发展的工作。首先是全球性宣言，例如内罗毕前瞻战略和联合国系统中期计划，确定了联合国系统的妇女政策。按照各个机构的具体职责分配责任。粮农组织在准备或帮助准备联合国系统中期计划以下分项计划的报告：

- 粮食和农业
- 卫生、营养和计划生育
- 住房、定居、水、能源和运输
- 统计数据和指标的提出
- 传递信息
- 技术合作、培训和咨询服务
- 科学和技术
- 联合国系统内有关妇女和发展的工作方法协调。

116 粮农组织与联合国秘书处内主管机构间协调的提高妇女地位处一起准备有关的材料。

117 在粮农组织担任牵头机构的行政协调委员会乡村发展工作组的议程上，一个经常性的议题是讨论提高妇女地位内罗毕前瞻战略的实施情况。

118 粮农组织还与国际提高妇女地位研究和培训中心、联合国开发计划署、联合国人口活动基金、联合国妇女发展基金、联合国撒哈拉办事处和国际劳工组织合作，尤其是通过联合调查和项目进行合作。粮农组织积极地与非联合国机构进行合作，尤其是通过粮农组织发起的会议和其它会议与国际非政府组织、联合会和联盟进行合作，以及通过非政府组织执行的群众性项目和妇女项目进行合作。

* * * * *

根据1989年大会通过妇女参加发展行动计划以来在行动计划的重点领域的上述进展，大会不妨提出它的看法和指导。

沈焕椿宿