

# 大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C 91/9

1991年8月

## 第二十六届会议

1991年11月9—28日 罗马

### 与国际组织的关系和磋商

#### 目 录

#### 段 次

#### 前 言

#### 联合国系统与粮农组织有关的最新情况

<u>第一节</u>	联合国对紧急情况和灾害的反应：人道主义援助	1.1—1.2
	— 经社理事会关于紧急情况的讨论	1.3—1.10
	— 波斯湾的局势	1.11—1.17
	— 非洲的严重局势	1.18—1.19
	— 孟加拉国和中国	1.20—1.21
	— 北非新世界螺旋锥蝇虫害防治	1.22—1.28
	— 国际防治沙漠蝗和蚱蜢虫害战略的实施，尤其在非洲	1.29—1.32
	— 与紧急情况有关的其它活动	1.33—1.34
<u>第二节</u>	世界粮食理事会：第十七届部长级会议， 1991年6月5—8日	2.1—2.9

	行政协调委员会乡村发展工作组第十九届会议, 1991年5月	2.10—2.13
	联合国大会第四十五届会议续会: 恢复经社理事会的活力	2.14—2.16
	发展中国家间技术合作审议高级委员会, 1991年5月28—31日	2.17—2.23
<u>第三节</u>	与国际资助机构的关系	3.1—3.22
<u>第四节</u>	1986—1990年联合国非洲经济复兴和发展行动纲领	4.1—4.4
	在处理和减轻切尔诺贝利核电站事故后果方面的国际合作	4.5—4.12
	大型中上层流网捕鱼	4.12—4.21
<u>附件</u>	1991年4月第CL99/6号文件: 联合国系统与粮农组织有关的最新情况	

## 引言

“联合国系统中与粮农组织有关的最新情况”是粮农组织大会和理事会议程上的一个常设议题。编写在这一议题下提交的这份文件是为了使领导机构了解联合国系统中可能影响或特别涉及粮农组织的情况。文件中努力简要回顾与粮农组织有关的主要情况，但是它的包括范围必然是有选择的。它没有包括大会其它议题另外处理的那些问题，例如与环境 and 持续发展以及发展业务活动有关的问题。1991年6月的粮农组织第九十九届理事会有了一份关于这个问题的文件（CL99/6号文件）；鉴于其与本文件的联系和对本文件的补充，CL99/6号文件转载于附录A。

在“与国际组织的关系和磋商”项下，列有第二分项“与政府间和国际非政府组织的关系”。本文件的一个补编C91/9-Sup.1选择性地概要叙述了自从第二十五届大会以来，粮农组织与政府间组织和国际非政府组织合作方面的一些比较重要的情况。

# 联合国系统中与粮农组织有关的最新发展情况

## 第一节

### 联合国对紧急情况 and 灾害的反应：人道主义援助

1.1 国际社会近几个月来面临的紧急情况和灾害的次数和复杂程度把人们的注意力集中于联合国对这些情况的反应和如何才能提高其反应的效率。

1.2 粮农组织在其职责和经费的范围内直接地和通过联合国系统的行动对这些紧急情况和灾害作出了反应。在编写本文件的时候，许多情况还在形成之中，最新的情况将在大会审议这个问题之前向大会口头汇报。

### 经社理事会关于紧急情况的讨论

1.3 在理事会1991年的第二次例会期间，经社理事会第三委员会把有关难民、紧急情况和灾害的议题集中起来，以便全面地审议如何改进联合国系统提供的人道主义援助。经社理事会关于这个问题的讨论还是初步的，因为联大将继续讨论，并听取联合国秘书长的意见以及第三委员会主席准备的经社理事会的讨论概要。

1.4 粮农组织和其他有关机构（其中包括联合国救灾协调专员办事处、联合国开发计划署、世界粮食计划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金）一起积极参加了经社理事会的讨论。总干事在他关于这个问题的发言中，强调了以下几点：

- 目前的任务是制定一项联合国系统范围内切实有效地处理紧急情况的办法。这一办法按照各有关机构的职责，充分利用它们的技术能力和经验。
- 粮农组织愿意通过其全球情报和预报系统等渠道积极配合制定和执行各项措施，以加强联合国系统处理难民、灾害和紧急情况的能力。
- 预报和需要评价应当与建立及时有效的救济机制同时进行。这就要求随时有应急经费、专家和物品供应以及帮助穷人的后勤手段。没有这些部分的协调将不能改进联合国作出反应的能力。
- 关于粮食援助，联大在1975年设立国际应急粮食储备时认识到需要有迅速作出反应的能力。仍然保持在50万吨谷物或相应粮食的这一储备数量现在应当大大增加。

- 一 联合国和各机构必须有利用它们自己的正常预算的资金来对紧急情况迅速作出反应。粮农组织通过技术合作计划拥有这一能力。还必须有强有力的实地人员队伍以便及时了解各国的情况。最后，易受影响的国家本身需要加强它们自己的预报、准备和应付机制。

1.5 其中许多观点得到其它联合国组织和政府的赞同，并载入主席的概要。

1.6 讨论中强调了紧急情况的次数增加，其中一部分是大规模、突然和复杂的紧急情况（涉及政治和跨越边界）。会议认为在四个领域联合国系统应当能够动员国际社会迅速而有效地对所有紧急情况作出反应：(1)预防；(2)准备；(3)协调和合作；(4)紧急救济和发展之间的关系。会议认为在所有这些领域预报是预防能力的一个重要部分。

1.7 会议认为为了迅速作出反应，必须能够及时获得财力。会议支持建立一项由秘书长掌握的中央周转应急基金。会议还提到这样一项基金应当补充而不是取代有关组织现有的紧急行动的机动经费。

1.8 关于联合国系统应急反应的协调，几个国家认为秘书长应当得到一名高级官员的协助，以妥善地处理复杂的紧急情况——涉及政治、人道主义和发展问题。这名官员与联合国救灾协调专员办事处密切合作，协调联合呼吁和综合信息的提供。其它几个国家对是否需要这样的安排提出疑问，并认为对这个问题应当作进一步的研究。

1.9 一些国家着重指出了易受紧急情况/灾害影响与落后/贫困之间的联系，并强调联合国及其专门机构在处理紧急情况的政治和发展原因、动员预防工作和发挥响应能力方面处于独特的地位。在这方面，有几个代表团强调需要增加人道主义援助的资源，因为不应当把注意力或资源从其它紧迫的发展需要转用于紧急救济。

1.10 在经社理事会讨论之后，联系联合国秘书长就这个问题向联大报告的准备工作进一步进行了机构间磋商。

### 波斯湾的局势

1.11 粮农组织对海湾地区的形势迅速作出了反应，并按照其职责和能力全面参加了联合国系统的人道主义援助工作。作为其正常计划活动的一部分，全球信息和预报系统不断监测了波斯湾所有国家的粮食形势。在海湾地区发生事件和该地区几个国家的粮食形势恶化之后，1990年11月总干事设立了海湾地区粮食形势和前景监测特别工作组。该工作组定期向总干事提交关于受敌对行动影响最大的波斯湾国家的情况报告。这些报告连同粮农组织在该区域目前正在进行的发展项目的资料提交秘书长。

1.12 1991年3月，粮农组织参加了赴伊拉克和科威特的联合国第一个机构间考察组（阿蒂萨里考察组），并对这两个国家的粮食和农业形势作了现场评价。在那次考察之后，安理会通过第687号决议取消了对食品和一些民用基本材料和物品的禁运，并为一些联合国系统的行动打开了道路；在其中许多行动中粮农组织发挥了作用。

1.13 1991年4月，行政协调委员会审议了伊拉克政府与联合国签署谅解备忘录之后的形势以及秘书长执行代表关于在伊拉克、科威特和伊拉克/土耳其和伊拉克/伊朗边境地区开展一项人道主义援助计划的报告，并通过了呼吁联合国系统及早期行动帮助受影响的平民的决定。在1991年6月的一次会议上，秘书长、其执行代表、负责人道主义工作的联合国机构和方案的行政首脑决定向伊拉克派第二个机构间考察组，任务是对当时的人道主义援助需要进行新的和更准确的评价并提出满足这些需要的措施。

1.14 那次考察在执行代表的领导下于1991年7月进行。粮农组织派了两人参加，负责评价粮食需要和农业恢复条件。在粮食部门分析中，世界粮食计划署对政府的定量制度和针对具体受益对象的粮食援助计划作了评价。在编写本文时，联合国安理会审议了秘书长提交的考察组报告并通过了第706号决议，决定了伊拉克可以通过什么程序出售石油以资助一个购买食品、药品和民用必需材料和物品的计划。粮农组织还对伊拉克的食品供应形势恶化和主季收获前景暗淡发出了一次特别警报。

1.15 在联合国机构间计划的框架内，粮农组织参加了向捐赠社会几次发出呼吁的组织工作。估计粮食和农业领域需要4.43亿美元的援助，其中4400万美元用于重点需要。在1991年5月发出呼吁之后，荷兰政府将资助紧急供应蔬菜种子和温室覆盖物的费用，总额达74万美元。1991年4月/5月，伊拉克政府要求粮农组织利用伊拉克现有的波兰制造的直升飞机和其它包括农药在内的材料在伊拉克36纬度以北地区组织并监测一次对农作物紧急喷撒农药的计划，以防治威胁谷物作物的灯蛾蔓延。在几天中，粮农组织的一个技术工作组从波兰招聘了飞行员和机械师，并着手向伊拉克政府提供援助。在一个月的工作中成功地喷撒了10万公顷的农田。工作经费（25万美元）通过执行代表办公室提供。

1.16 粮农组织参加了大多数由联合国救灾协调专员办事处召集的海湾危机机构间工作组的周会。这些会议协调捐赠国响应呼吁合作的捐献，并监测联合国组织和红十字会与红新月会协会、国际迁居组织等非政府组织的援助情况。粮农组织还与开发计划署海湾工作组、其它联合国机构合作，协助受影响的国家评价援助需要并对国别方案作可能的调整。

1.17 关于海湾战争对环境的影响，粮农组织将主要研究对海洋生物资源、渔业和水产养殖管理的影响。为此，预计将于1991年9月向海湾地区派一个渔业考察组。粮农组织还密切注意联合国环境规划署、联合国系统其它组织和区域海洋环境保护组织的工作，以评价和处理海湾局势对环境的影响。本组织已被要求作为一系列机构间会议制定的一项行动计划的一部分，

处理与渔业、粮食、土壤和农业有关的污染问题。

### 非洲的严重局势

1.18 粮农组织于1990年8月首次提醒国际社会非洲即将出现灾难。在那以后发出了一系列特别警报和呼吁；1990年12月，向所有捐赠国发出了1991年紧急救济需要的详细评价报告。全球信息和预报系统在其1991年6月的报告中警告说非洲撒哈拉以南有大约3000万人受到饥荒的威胁，并报告已有人饿死。在一些国家，局势的潜在严重程度与1984—85年相同。全球信息和预报系统发出的详细报告和警报强调，要想避免大批人遭受苦难，国际社会必须大大扩大救济工作。

1.19 非洲之角尤其使人担心。在那里只有通过大规模的国际救济工作才能避免在今后几个月中大批人遭受苦难和死亡。粮农组织参加了赴索马里的一个机构间考察组。它还为秘书长发出的统一呼吁提供了材料。由于非洲之角——埃塞俄比亚、苏丹、索马里、吉布提和肯尼亚——局势的规模和复杂性，秘书长在纽约设立了一个专门的单位来处理这一地区的工作。粮农组织同意派一名官员在粮农组织的两个工作领域协助这一单位：预报和评价粮食需要。

### 孟加拉国和中国

1.20 在1991年4月一次严重的旋风袭击孟加拉国之后，总干事采取了一些措施来组织粮农组织迅速而有效的反应。这些措施包括：

- 任命粮农组织驻孟加拉国代表为粮农组织紧急工作组组长，这一工作组由粮农组织在该国的工作人员以及区域/总部的其它官员所组成。它还代表粮农组织参加国家一级的机构间行动。
- 粮农组织/世界粮食计划署的一个联合考察组在现场评价了紧急粮援需要和农业恢复条件。粮农组织后来又参加了联合国救灾协调专员办事处协调的机构间工作组。这一工作组起草了秘书长代表孟加拉国发出的几次特别呼吁。
- 通过技术合作计划项目向农业、畜牧业和手工业渔民提供了紧急援助和恢复援助。

1.21 从1991年5月至7月，中华人民共和国的一些省、自治区和市发生了水灾，严重影响了农业。总干事表示粮农组织愿意在粮农组织现有的资源范围内协助农业地区的紧急恢复。通

过农业部制定的一个技术合作计划项目提供了麦种、化肥、农药等农业投入物。

### 北非新世界螺旋锥蝇虫害防治

1.22 新世界螺旋锥蝇于1988年在利比亚被首次发现。为消灭这一虫害而开展的运动是联合国系统能够通过机构间合作和利用不危害环境的技术成功对付重大紧急情况的一个良好例子。在1989年1月肯定利比亚存在新世界螺旋锥蝇之后，粮农组织与利比亚和一些邻国政府以及国际原子能机构、农发基金和开发计划署等联合国机构进行了磋商，以确定问题，限制虫害的扩展并规划如何利用不育昆虫技术消灭虫害。粮农组织制定和实施的一系列技术合作计划项目和一个费用分摊项目为一个试点项目和一个大规模的灭虫计划铺平了道路。

1.23 1989年7月，粮农组织和国际原子能机构制定了计划，通过一个试点项目来检验唯一经证明的灭虫方法——不育昆虫技术——是否可行。在与利比亚政府和农发基金商量之后，这些计划发展成为一个由农发基金（118万美元）、非洲开发银行（80万美元）、联合国开发计划署（53万美元）和粮农组织（23万美元）资助、由粮农组织执行的一个274万美元的试点方案。

1.24 通过试点项目能够实施一个以1990年1月粮农组织/国际原子能机构的一个联合工作组制定的计划和1990年6月粮农组织的一个规划组的工作为基础的大规模的灭虫方案。预计该方案为期两年，费用开支1.17亿美元。为了尽快和有效地开展这一方案，1990年7月粮农组织总干事设立了北非螺旋锥蝇紧急中心。

1.25 1990年7月和1991年2月，农发基金和粮农组织联合召开了认捐会议。一个最后包括14个国家和6个国际机构的集团于1990年7月为该方案认捐了大约3000万美元，并委托粮农组织实施这一方案。估计利比亚政府捐献的现金和食物占费用总额的大约22%。

1.26 到目前为止，该方案获得成功的速度超过了原先的预计。从1990年1月至7月下旬共发生大约3000例牲畜病例，今年仅发生6例，最后一例是在4月份。根据美洲使用不育昆虫技术的经验，在发现最后一个病例之后不育昆虫的放养工作将至少继续6个月以确保彻底消灭。如果目前的成功率保持下去，该方案可能在一年内而不是在两年内完成。使用的预算比原来的预计少一半。

1.27 使用生物灭虫技术来消灭螺旋锥蝇的运动符合粮农组织的工作方针，即通过代替使用农药的方法来促进持续农业和乡村发展。成功地开展这场运动将防止非洲一大部分野生动物死亡，从而消除了对非洲大陆生物多样性的威胁，减少人类的潜在痛苦。

1.28 在其1991年的第二次例会上，经社理事会通过包括总干事报告的一份文件、总干事代表的口头补充和农发基金的一份通知了解了灭虫运动的实施情况。在那届会议上，经社理事

会通过了一项决议，欢迎联合国系统各组织迅速作出反应，对捐赠国表示感谢，赞扬消灭螺旋锥蝇的联合行动有效地显示了多边合作接受全球性环境挑战的潜力，并请粮农组织总干事与农发基金合作，向经社理事会1992年的一次例会提交一份关于螺旋锥蝇消灭方案的最新报告。

### 国际防治沙漠蝗和蚱蜢虫害战略的实施，尤其在非洲

1.29 粮农组织在非洲、近东和西南亚洲控制沙漠蝗和蚱蜢活动的主要方向从动员紧急援助转向制定不危害环境、经济有效和能够持久的管理战略。目前沙漠蝗局势平静，1991年年底之前的前景是仅局部地区有繁殖，情况与目前不会有多大变化。从1990年6月到1991年6月，红沙漠蝗和非洲迁移性沙漠蝗的数量也比较少。但是，如果夏季的降雨接近其长期平均数量，那么预计1991年西非萨赫勒地带将出现蚱蜢虫害。

1.30 正在进一步研究如何实际应用遥感，尤其是非洲利用摄像卫星实时环境监测系统来调查沙漠蝗的潜在繁殖地区。利用卫星摄像调查最近降雨和有绿色植被地区然后进行地面调查是及早查明沙漠蝗的发生和预防虫害的一项重要步骤。为了最大限度地利用卫星摄像，正在研究能否把这些摄像与其它数据结合起来列入地域信息系统。

1.31 粮农组织继续与受灾国家、主要捐赠国、政府间组织和科研单位保持密切的合作，以便处理中期和长期的问题。这些问题包括制定如何处理过时农药库存的建议；在一些国家，这些库存已成为严重的环境问题。尽管目前紧急状况已经过去，但是西非和西北非的预防工作仍然需要财政支持。关于蚱蜢，需要进一步了解这些长期性害虫对农作物的影响，以便制定适宜有效的管理战略。

1.32 在其1991年的第二次例会上，经社理事会通过包括粮农组织总干事报告的一份文件了解了这些活动的情况。

### 与紧急情况有关的其它活动

1.33 粮农组织参加了行政协调委员会的一个从事预报难民和流离失所人口新动向的特设工作组。这个工作组是行政协调委员会在1991年的第一次例会上按照联合检查组报告《与预报可能的难民动向有关的活动的协调》中的一项建议而设立的。该小组由联合国研究和信息收集办公室召集，负责制定有效的预报难民和流离失所人口可能的动向的系统，其中包括具体的合作措施和及时收集、分析和散发信息的程序。粮农组织在建立和使用全球信息和预报系统方面的广泛经验将有益于特设工作组；联合检查组认为粮农组织的这一系统是联合国系统中最健全的预报系统之一。

1.34 粮农组织继续与联合国难民事务高级专员办事处合作监测难民的粮食需要；这方面的数据列入全球信息和预报系统发布的国家粮食供应评价中。联合国难民事务高级专员办事处提供关于难民人数、需要援助的期限、需要的各种食品、评价未得到满足的需要方面的信息。粮农组织还继续与联合国救灾协调专员办事处的联合国国际应急网络合作，通过电子方式散发全球信息和预报系统的数据。全球信息和预报系统最近对国家和世界的作物及粮食供应状况的评价包括在联合国国际应急网络的一个单独的“窗口”中。关于国际减灾10年，粮农组织继续参加国际减灾10年指导委员会及其机构间工作组的工作。

## **第二节**

### **世界粮食理事会：第十七届部长级会议，1991年6月5—8日**

2.1 世界粮食理事会于1991年6月5—8日在丹麦赫尔辛格召开了第十七届部长级会议。会议的主题是90年代发展日程上的“粮食为先”。

2.2 讨论着重于如何通过具体的办法来实现联大于1990年12月通过的联合国第四个发展10年（从1990年1月1日开始）国际发展战略减少饥饿和贫困的目标；需要开展一次新的绿色革命及其应当包括的成分；对粮食安全有重大影响的乌拉圭回合多边贸易谈判成功结束的重要性。会议还注意了加强世界粮食理事会并提高其效率的问题。本届会议提交理事会下届会议审议的一个新的题目是人类移居问题及其对粮食安全的影响。

2.3 理事会对世界上饥饿和营养不良状况恶化表示深为关切，保证支持面临饥饿和受自然灾害影响的所有人们。它还保证继续研究更有效的措施，以确保紧急粮食援助安全地运到受国内动乱影响的人们手中。

2.4 两年前，理事会在开罗同意了四项全球性目标：在90年代处理饥饿、长期饥饿、营养不良和营养缺乏疾病等问题。这些目标已被作为联合国第四个发展10年国际发展战略的组成部分。理事会对此感到鼓舞。部长们决心致力于实现国际发展战略的目标。

2.5 理事会强调指出发达国家为支持东欧的改革作出了史无前例的努力。这说明坚定的政治决心能够推动国际合作。理事会认为发达国家应该为帮助世界受饥饿的人们作出类似的努力。由于空前的国际经济援助需求量，理事会发达国家成员承诺保持官方发展援助，并考虑能否增加向发展中国家提供的官方发展援助数量。

2.6 理事会强调乌拉圭回合中的多边农产品贸易谈判急需复会，并迅速和成功地结束。它认为需要一个处理发展中国家的具体情况和需要，并确保一个开放、公正和平等的国际贸易制度的全面协定。理事会决定向乌拉圭回合的贸易谈判者发出这一信息。

2.7 理事会重申粮食安全是通过足够的粮食供应和所有人有获得粮食的机会而实现的，在这一框架内，它审议了需要开展一次新的绿色革命的问题，并认为为了应付今后的挑战，农业必须得到有效的农业研究、适宜的自然资源保护和管理、对环境的普遍保护的支持。理事会专门呼吁多边金融和发展机构以及双边捐赠国向农业科研工作提供更多的长期支持，用15—20年的援助承诺来代替目前期限太短的项目。

2.8 理事会重申支持设立一个设在罗马的四个组织之间的非正式秘书处间磋商机构。它还审议了迫切需要加强目前面临严重财政困难的这些机构的问题，主要是粮农组织、农发基金和世界粮食计划署。它决定要求其主席召开一次成员国区域代表的磋商会议，讨论提高理事会工作效率的问题，并向其第十八届会议汇报。

2.9 在1991年7月通过的一项关于粮食和农业的决议中，经社理事会赞赏地注意到了世界粮食理事会第十七届部长级会议的结论和建议，并同意理事会的部长们向乌拉圭回合的多边贸易谈判者发出的信息。

### 行政协调委员会乡村发展工作组第十九届会议，1991年5月

2.10 1991年6月，理事会第九十九届会议了解了行政协调委员会乡村发展工作组第十八届会议的工作。在那之后，工作组第十九届会议于1991年5月22—24日在内罗毕联合国人类住区中心（生境）举行。17个组织和机构的代表出席了会议。

2.11 会议开得很活跃。它讨论了新的问题，介绍了有关其下属分组和工作组最近的会议的很有启迪的技术报告以及粮农组织和联合国机构实施世界农村改革及乡村发展会议行动计划经验的审议报告。在会议中，一些机构的代表同意联合国人类住区中心执行干事在其开幕词中表示的对工作组的坚决支持。

2.12 几个机构，即粮农组织、联合国人类住区中心、非洲经济委员会、联合国儿童基金会和联合国教科文组织向工作组介绍了在乡村发展领域开展的主要工作，并在其实施工作中寻求机构间合作。工业帮助乡村发展工作组决定在工作中着重于工业发展与乡村脱贫之间的联系。在世界农村改革及乡村发展会议后续计划的范围内，这一决定与粮农组织也有特别的联系。将为工作组下届会议准备一份研究报告，题为《农村工业在脱贫中的作用——问题和经验》。

2.13 工作组关于世界农村改革及乡村发展会议审议报告的讨论是建设性的和宝贵的。粮农组织对审议工作期间工作组成员的和合作和帮助表示感谢。工作组对审议报告的意见连同审议报告和总干事对报告的意见将提交粮农组织大会（C91/19 Sup.1，附录B）。开发计划署作为宏观经济政策对乡村穷人影响工作组的召集单位，报告了最近在这个领域开展的研究。会议商定在下届会议上更详细地审议这个问题，因为到那时将能了解更多的情况。

## 联合国大会第四十五届会议续会：恢复经社理事会的活力

2.14 联合国大会的第45/177号决议，决定重新召开一次续会，深入审议和谈判关于联合国在经济和社会领域的改革与恢复活力问题的提案。续会于1991年4月29日至5月3日举行。1991年5月13日，会议再次召开，大会通过了第45/264号决议，题为《联合国在经济、社会和有关领域的调整与恢复活力》。决议列出了调整和恢复活力的基本原则和指导方针、第四十五届续会的目标、经社理事会的调整和恢复活力的措施以及今后将处理的问题。

2.15 具体地说，联合国大会通过了关于轮流在日内瓦和纽约每年召开一届经社理事会实质性会议的具体建议。会议将按照以下方针组织：

- 高级部分审议一个以上的重大经济或社会政策问题，进行一天的政策对话、讨论世界经济和国际经济合作方面的重要情况。
- 协调部分致力于协调联合国系统专门机构、组织和机构有关实现联合国经济和社会目标的政策和活动。
- 业务活动部分着重于联合国大会政策性建议和决定的贯彻以及联合国系统业务活动的协调。
- 委员会部分审议具体的经济、社会和有关问题，其中包括在两个分开的委员会（经济委员会和社会委员会）中它们对计划的影响。

2.16 预计今后联合国大会可能处理以下问题：

- 经社理事会和联合国大会工作之间的相互补充（第四十七届会议）
- 经社理事会的组成（第四十七届续会）
- 审议经济、社会和有关领域的辅助机构（第四十六届会议）
- 审议秘书处的结构（第四十六和四十七届会议）
- 秘书长关于落实调整和恢复活力工作结果的年度进展报告（从第四十七届会议起）
- 根据商定的改革经验，审议调整和恢复活力过程，以便提高其作用和效率（第四十八届会议）。

2.17 发展中国家间技术合作审议高级委员会于1991年5月28—31日在纽约举行了第七届会议。高级委员会由参加开发计划署的联合国会员国组成。它每两年举行一次会议，任务是审议1978年通过的《布宜诺斯艾利斯促进和实施发展中国家间技术合作行动计划》赋予联合国发展系统的任务的实施进展情况。出席会议的有各国政府、联合国机构、区域委员会、国际组织和非政府机构。粮农组织在高级委员会的全会上作了一次发言。

2.18 委员会根据从发展中国家和发达国家、联合国系统的组织和机构收到的材料进行了审议。报告说明在1989—1990两年度中，联合国组织为支持发展中国家间的技术合作开展了许多促进和业务活动。在专门机构中，粮农组织在这方面的突出地位得到承认。会议注意到在这两年中，粮农组织对发展中国家间技术合作的支持有了明显的增长趋势。

2.19 高级委员会通过了一些关于若干重要领域的行政问题和实质性问题的决定。它要求开发计划署在1992年初召开一次联合国系统组织发展中国家间技术合作中心联络点特别会议，任务是为审议这些组织的发展中国家间技术合作政策和程序制定指导方针。委员会建议行政协调委员会审议这些指导方针并将其转交高级委员会。

2.20 委员会注意到了独立顾问对政府间发展中国家间技术合作规划工作的评价，强调这些工作需要采取部门方法以便突出重点和提高效率。它号召国际社会继续提供支持，以补充发展中国家执行在发展中国家间技术合作规划工作中商定的项目的资金。

2.21 委员会同意了一项建议，内容是为在90年代联合国系统的活动中促进和利用发展中国家间技术合作制定一个总的框架。委员会感到必须尽快根据通过行动计划以来的13年中积累的经验和知识，为90年代的发展中国家间技术合作制定一个战略。会议要求开发计划署署长向委员会下届会议汇报制定的战略，以便对其进行审议和提出看法。

2.22 委员会鼓励发展中国家继续加强其国家中心联络点，以便使它们能够促进和协调国家一级的发展中国家间技术合作活动。委员会对联合国发展系统对发展中国家间技术合作的支持不够表示关切，敦促各组织根据对发展中国家间技术合作的共同理解和正确定义，更精确地报告数量和经费。会议鼓励联合国系统组织在制定和实施项目中把发展中国家间技术合作的模式充分考虑在内。

2.23 高级委员会的建议具有联合国系统范围的影响，并与粮农组织的发展中国家间技术合作活动有关。粮农组织将与机构间单位保持密切的合作，其中包括开发计划署发展中国家间技术合作特别小组。它还将帮助联合国系统制定90年代发展中国家间技术合作战略的工作。对发展中国家间技术合作经验的评价以及经验教训的介绍将继续得到进一步的注意。在使粮农组织的工作人员和政府部门注意发展中国家间技术合作的可能性和潜力方面，《发展中国家间技

术合作通讯》将发挥日益重要的作用。在这方面，大会关于发展中国家间技术合作和经济合作的讨论（作为中期计划的一部分，C91/23号文件）将提供进一步的指导。

### 第三节

#### 与国际资助机构的关系

3.1 粮农组织通过投资中心向发展中国家提供投资支持，长期以来投资中心同向农业提供贷款的多边资助机构建立了密切的工作关系。投资中心的基本工作是帮助发展中国家制定合乎从贷款机构获得资金支持的条件的项目。

3.2 1990年，对农业的多边承诺额大约为79亿美元，高于1989年的72亿美元，停止了前三年的下降趋势，但是仍然低于1986年87亿美元的承诺额。在这79亿美元中，大约45亿美元为优惠承诺，大大高于1989年37亿美元的数额。这些数额增加主要是因为亚洲和非洲开发银行的农业贷款增加。以下联合国系统内外主要资助机构最近与粮农组织有关的情况简述。

#### 世界银行

3.3 世界银行1991财政年度于1991年6月30日结束。世行/国际开发协会贷款总额达227亿美元（1990财政年度为207亿美元）。世行贷款总额达164亿美元，国际开发协会优惠贷款额为63亿美元。对农业的承诺额大约达37亿美元，相当于1991财政年度总额的16%（1990财政年度为37亿美元，相当于18%）。在这37亿美元中，18亿美元来自国际开发协会（1990财政年度为17亿美元）。粮农组织/世界银行合作计划帮助了选定或准备15个贷款项目，总额达5.9亿美元（占该财政年度世行农业项目的32%，农业贷款的16%）。合作计划还帮助了准备1991财政年度世行批准的其它5个农业项目的内容。

3.4 1991年1月，世界银行发起了国际排灌科研计划。这是一个为期三年的试点计划，经费达150万美元，目的是改进灌溉科研工作。它向发展中国家提供技术援助，帮助它们规划建立或加强排灌系统的项目。

3.5 1991年2月，主要由世界银行、非洲开发银行和联合国开发计划署发起的非洲建立能力基金成立。该基金的目的是建立非洲经济、政策分析和教育领域的专业人员队伍，该基金的总部设在津巴布韦的哈拉雷，它将在四年之中利用国际机构、捐助国、非洲国家政府和私人认捐的大约1亿美元的资金。

3.6 世界银行从其1990财政年度的剩余资金中拨出了2.75亿美元，使国际开发协会能够

满足因为海湾危机而增加的贷款需要。它还拨给最近设立的全球环境贷款信托基金3 300万美元。

3.7 世行/国际货币基金联合开发委员会于1991年5月在华盛顿开会。会议把脱贫作为国际开发社会的首要重点工作，支持世行的脱贫战略，并强调了国外直接投资在发展中的重要作用。关于最后一项，重新设立了由世行、国际金融公司和多边投资担保机构的高级管理人员组成的私营部门开发委员会以指导和协调这三个机构在这一领域的工作。

3.8 国际金融公司是世界银行向发展中国家的私人提供资助的一个附属机构。其授权资本从13亿美元增加到23亿美元。因此，国际金融公司预计其投资将从1991财政年度的15亿美元增加到90年代末的每年40亿美元。国际金融公司活动的主要扩大领域包括开发资本市场、帮助政府开展私有化计划、协助中小型企业 and 资助私营部门的基础设施项目。

3.9 1991年5月，世行全球环境贷款基金参加国举行了第一次半年度会议，以审议1991年的工作计划。工作计划包括15个项目，其中有刚果的热带森林保护、东非、南太平洋和波兰的生物多样性保护、中国的控制海洋污染、巴西的加强国家资源保护单位。预计第一批项目可于1991年年中执行。

### 国际农业发展基金

3.10 与国际农业发展基金的合作在投资中心的活动中发挥了重要的作用。这是因为农发基金专门面向农业投资，并且以资助提高小农和乡村穷人的粮食产量、营养水平和收入的发展项目为其专门的目标。

3.11 1990年，农发基金贷款总额达相当于3.08亿美元的特别提款权，高于1989年的2.6亿美元。在批准的26个新项目中，22个是农发基金发起的，贷款额达2.62亿美元，其余的项目是其它机构发起、并与农发基金联合资助的。在农发基金发起的项目中，粮农组织投资中心援助了农发基金贷款额达1.6亿美元的11个项目（1989年是10个项目，贷款额为1.21亿美元）。

3.12 在1991年5月农发基金理事会会议上，纳米比亚成为农发基金的一名成员（第三类）。葡萄牙从第三类转到第一类。会议批准了1991年工作计划和预算，行政预算总额达4630万美元，而1990年是3950万美元；现有的资金应当能够使贷款承诺额从1990年的2.03亿特别提款权增加到1991年的2.19亿和1992年的2.5亿。预算包括项目选定经费实际增加75万美元（达到大约350万美元），专业人员增加10%，一般服务人员增加6%。

3.13 理事会授权总裁在年底前就第四次资金补充开始谈判并就非洲的第二次特别计划进行谈判。非洲小组呼吁资金至少补充3亿美元（现在已全部承诺的第一阶段筹措了大约2.9亿美元）。

## 非洲开发银行

3.14 1990年，非洲开发银行和基金的贷款总额最后数字达33亿美元，其中农业贷款达6.83亿美元，相当于21%（1989年为5.63亿美元，相当于20%）。有三个批准的项目是在投资中心的援助下准备的，贷款额达5970万美元。

3.15 1991年5月，董事会年会的讨论中心是下一个五年计划（1992—96年）以及是按照区域成员的建议扩大业务，还是按照大多数非区域成员的意见进行巩固。非洲开发基金（非洲开发银行的优惠窗口）1991—93年的资金补充反映了这一情况。那次资金补充定为30亿美元，尽管比1988—89年的数额高20%，但是按实际值计算仅大致相等，而且远远低于银行管理部门争取的75%的增长幅度。大多数区域成员对这一决定感到失望，因为它明显地不能满足无力按照商业条件从银行贷款的大多数非洲国家的需要。

3.16 银行董事会和粮农组织理事会批准了粮农组织与非洲开发银行之间经修改的合作协议和有关的备忘录。如果得到粮农组织1991年11月的大会的批准，这些协议和备忘录可以经双方组织签署后生效。

## 亚洲开发银行

3.17 1990年亚洲开发银行贷款总额达39亿美元，其中农业贷款达到12.42亿美元的记录，相当于32%（1989年为8.46亿美元，相当于23%）。

3.18 1991年4月，在温哥华召开的董事会会议要求亚洲开发银行进一步将重点放在减轻成员国的贫困上。讨论的重点是亚洲开发基金（亚行的优惠贷款窗口）已过期一年的资金补充（由于日元增值，上一次补充的资金还未全部用完）。这个问题还涉及中国和印度是否有资格获得优惠贷款的问题。

3.19 在经过近几年的平静之后，亚行与投资中心的合作在1991年活跃起来，并预计在1992年将进一步扩大。亚行特别希望在中国、蒙古、越南、可能还有柬埔寨等比较新的成员国准备项目方面得到投资中心的援助，并已经请粮农组织根据在这些国家的工作提出可能的项目设想。

## 泛美开发银行

3.20 泛美开发银行的贷款总额1989年为26亿美元，1990年增加到39亿美元。但是农业贷款1989年为6.21亿美元（24%），1990年减少到3.19亿美元（8%）。粮农组织与泛美银行之

间包括投资项目工作和部门或政策研究的新的合作协议现在已基本谈判完毕；但是在提交双方的管理部门之前，将收集足够数目的项目设想以填补拟议的300万美元的工作计划（为期两年）的相当一部分。

### 联合国资本发展基金

3.21 联合国资本发展基金支持最贫穷国家的小项目。这些小项目往往得到开发计划署资助、粮农组织执行的技术援助。投资中心负责准备资本发展基金的大多数农业项目。1991年（资本发展基金三年计划周期的第一年），联合活动明显增多，预计合作将保持较大的规模。

### 粮农组织投资中心过去五年的活动

3.22 在过去的五年中，每一年约有40个粮农组织投资中心援助的项目获得资助。估计这206个项目的总投资额为124亿美元，其中包括外部支持贷款69亿美元，其它费用由受援国提供。下表列出了粮农组织投资中心协助制定并获得同粮农组织合作的主要贷款机构资助的农业项目数量：

1986-1990 资 助 机 构	项 目		贷 款	
	数 目	% <sup>1</sup>	美 元	% <sup>1</sup>
世界银行/国际开发协会 (财政年度)	90	34	4,058	22
农发基金 (日历年)	52	50	587	57
非洲开发银行 (日历年)	26	28	427	13
亚洲开发银行 (日历年)	11	13	515	13
泛美开发银行 (日历年)	2	5	45	2
联合国资本开发基金 (日历年)	21	47	61	60

1 农业贷款在各机构批准总额中分别占的比重。农发基金和非洲开发银行仅包括这些机构发起的项目，不包括与其它机构合资的项目。

## 第四节

### 1986—1990年联合国非洲经济复兴和发展行动纲领

4.1 在1990年11月的第九十八届会议上，粮农组织理事会收到了一份综合性报告（CL98/12号文件），内容是粮农组织参加联合国系统有关1986—1990年联合国非洲经济复兴和发展行动纲领的贯彻和监测活动的情况。理事会尤其了解了由粮农组织编写或粮农组织提供了大量材料的各种行动纲领监测报告、起草秘书长关于最后审议和评价行动纲领报告初稿的机构间工作组的设立（粮农组织是其中一员），以及经社理事会1990年第二次例会就联大最后审议行动纲领所作的安排所提出的建议。粮农组织继续积极参加了机构间这方面的活动，并参加了联合国非洲经济复兴和发展行动纲领贯彻指导委员会以及联合国在区域一级贯彻实施行动纲领机构间工作组的工作。

4.2 除了联合国等其它机构在联合国机构间工作组的领导下，在1989/90年编写的行动纲领监测报告以外，还通过散发给所有非洲国家政府和联合国系统组织的调查表了解编写秘书长最后报告所需的资料；发给非洲国家政府的调查表的内容是关于国家一级执行行动纲领的情况，发给联合国组织的调查表的内容是关于它们对执行行动纲领的贡献。另外，按照经社理事会1990年第二次例会通过的一项决议，多部门工作组在非洲经济委员会的领导下于1991年1月/2月访问了所有非洲国家的政府，以了解关于执行行动纲领的最新情况。粮农组织参加了所有的工作组。从1991年3月初到4月末，一个5人机构间工作组（非洲经济委员会、开发计划署、贸发会议、世界银行和粮农组织）在亚的斯亚贝巴工作，起草了秘书长关于行动纲领报告的初稿。初稿经过联合国机构间工作组的审议，最后于1991年6月得到联合国指导委员会的批准。

4.3 秘书长报告的附件中有另外一份报告，题为《在国际社会的支持下非洲商品多样化在国家、分区域和区域各级的执行情况》。这份报告主要是联合国贸发会议应联大的要求（1990年12月第45/178号决议）而编写的，同时考虑到联合国秘书长非洲商品问题专家小组的报告（题为《非洲的商品问题：朝解决的方向迈进》）和非洲国家政府对这份报告所采取的“共同立场”。粮农组织对贸发会议的报告初稿发表了详细的看法。报告后来经过机构间会议的审查，于1991年7月得到联合国机构间工作组的批准。

4.4 根据1990年经社理事会第二次例会的建议，联大在其1990年12月的第45/178号决议中决定设立一个联大特设全体委员会来编写联合国非洲经济复苏和发展行动纲领实施工作的最后审查和评价报告，并为1991年以后非洲继续保持持续增长和发展提出具体措施。委员会计划于1991年9月3—13日开会。除了秘书长的报告以外，特设委员会还将收到非洲经济委员会部长级会议给它的特别备忘录。特设委员会的报告将提交第四十六届联大。

## 在处理和减轻切尔诺贝利核电站事故后果方面的国际合作

4.5 1990年11月，粮农组织第九十八届理事会了解了（CL98/12号文件）在减轻切尔诺贝利核电站的事故后果方面机构间的合作情况。从1986年发生事故起，粮农组织就在联合国系统这方面的工作中发挥了重要作用。除了与国际原子能机构、世界卫生组织和开发计划署在卫生、食品问题以及环境污染领域进行合作以外，粮农组织还积极参加了机构间核事故对策委员会。该委员会包括国际原子能机构、欧洲经济委员会、国际劳工组织、国际海事组织、联合国救灾协调专员办事处、联合国环境规划署、联合国教科文组织、世界卫生组织、世界气象组织和联合国原子辐射影响问题科学委员会。该委员会定期举行会议，以协调联合国系统在处理切尔诺贝利事故后果的各方面的工作。1986年，粮农组织设立了辐射对粮食和农业影响内部常设委员会。这大大便利了把粮农组织的有关活动与其它国际组织的活动协调起来。

4.6 理事会还了解了自1989年下半年以来，粮农组织与国际原子能机构在一个项目中的合作情况；这个项目题为“切尔诺贝利事故对苏联造成的辐射后果：评估对健康和环境的影响以及评价保护措施”。在这个项目中，粮农组织的专家参加了派到受灾地区的工作组。

4.7 粮农组织在与这一问题有关的领域继续与国际原子能机构合作，尤其是通过粮农组织/国际原子能机构粮食和农业应用核技术联合司的工作进行合作。联合司收集并介绍粮食和农业方面的辐射污染情况以及处理方法。它还为制定在农业环境中意外释放放射物质之后如何采取农业对策的指导方针收集材料。

4.8 粮农组织/世界卫生组织食品标准法典委员会制定了在意外核污染之后，国际贸易食品放射性核污染处理指导方针。国际原子能机构关于在发生核事故时保护公众的新建议现在也提到利用这些指导方针。粮农组织目前正与国际原子能机构、世界卫生组织、国际劳工组织、泛美卫生组织和经合发组织处理核紧急情况机构一起修改放射性保护基本安全标准。粮农组织还按照第二十五届大会的授权，参加了核事故及早通知公约和发生核事故或放射性紧急情况时的援助公约。

4.9 按照1990年12月联大关于这个问题的第45/190号决议，秘书长于1991年3月任命了一名切尔诺贝利事故国际合作协调员。这名协调员采取了措施来制定一份关于受灾地区援助要求和项目建议的“总体规划”文件。这项援助应当着重于事故的经济和社会后果，因为放射和科技问题由国际原子能机构协调的另一个项目处理。

4.10 按照同一项决议，行政协调委员会于1991年4月决定设立一个特设机构间高级工作组来处理切尔诺贝利核事故的后果，并商定了其职责范围。粮农组织参加了1991年5月工作组的第一次会议。会议审议了各项项目建议，其中一些是粮食和农业领域的项目建议。

4.11 经社理事会在今年7月的1991年第二次例会上通过了一项决议，欢迎秘书长在这个

问题上采取的具体措施，注意到秘书长按照联大第45/190号决议，决定于1991年9月20日为开展减轻切尔诺贝利灾难后果的活动召开一次自愿认捐会议。

4.12 粮农组织积极参加了关于这个问题的有关机构间活动，今后在资金允许的范围内将继续在其职责和业务范围内配合联合国系统的活动。

### 大型中上层流网捕鱼

4.13 按照粮农组织大会第二十五届会议表示的看法（C89/REP 第47段）和联合国大会关于大型中上层流网捕鱼及其对世界海洋生物的影响的第44/225号决议和第45/197号决议，粮农组织总干事采取了以下行动：

- 1990年1月成立了一个大型中上层流网捕鱼工作组来协调本组织按照粮农组织大会第二十五届会议的建议以及联合国第四十四届大会的决议而开展的活动。它还向总干事提出粮农组织处理大型流网捕鱼问题的总政策以及采取适宜行动的建议。工作组在1990年开了几次会，在协调粮农组织这方面的活动中发挥了作用。
- 1990年4月初召开了一次大型中上层流网捕鱼专家磋商会议。来自许多专业的13名专家出席了会议。磋商会议全面评价了形势，研究了各种管理选择，并对今后的行动提出了几项建议。粮农组织广泛分发了磋商会议的报告。

4.14 大型中上层流网捕鱼被列入粮农组织四个区域渔业机构1990年和1991年会议的议程。1990年2月，地中海渔业总理事会执行委员会建议总理事会渔业管理委员会下届会议应当研究联大决议所建议的暂时禁捕是否应当应用于地中海渔业总理事会管辖地区。1990年6月，一个大型中上层渔业资源评价专家磋商会议认为根据现有的信息和在目前的研究得出结果之前，在地中海使用流网需要有严格的规定。

4.15 1990年5月，印度洋—太平洋渔业委员会没有对在公海使用流网捕鱼提出任何具体的建议。但是它建议应当通过一个试点项目评价个体流网渔业对斯里兰卡海洋哺乳动物和其它生物资源的影响。

4.16 印度洋渔业委员会印度洋金枪鱼管理委员会于1990年7月开会，建议到1992年6月30日在印度洋公海禁止所有大型中上层流网捕鱼作业，条件是如果根据完善的统计分析采取了有效的保护和管理措施，那就可以取消这一措施。为了落实这一建议，总干事于1990年12月7日向印度洋渔业委员会的成员国致函，询问按照委员会的建议所采取的措施。1991年4月，渔业

委员会第十九届会议还了解了当时收到的对总干事函件的答复。

4.17 1990年11月，中西部大西洋渔业委员会建议到1992年6月30日在委员会管辖的全部地区的公海全面禁止大型中上层流网捕鱼。它还建议按照联合国第44/225号决议第4(a)分段，应当迅速进行统计分析以确定需要采取什么保护措施。另外，委员会按照同一项决议的第4(c)分段，建议该地区不再使用大型中上层流网。1991年3月，总干事向中西部大西洋渔业委员会的所有成员国致函，询问它们按照委员会的建议采取的措施。

4.18 按照联合国第44/225号决议第6段，粮农组织向联合国秘书处转去一份关于大型中上层流网捕鱼及其对海洋生物资源影响情况的报告，作为为编写秘书长的报告所提供的材料。联合国大会在其第45/197号决议的前言部分对粮农组织和其他有关组织提供的材料表示欣赏。粮农组织还公布了一份法律办公室准备的研究报告，题为《公海流网捕鱼的规定：法律问题》。

4.19 渔业委员会第十九届会议讨论了这一问题，对本小组迄今采取的行动表示欣赏。委员会强烈呼吁在所有区域全面和及时地贯彻执行联合国第44/225号决议。一些代表团忆及如果根据妥善的统计分析采取了有效的保护和管理措施，那么在该区域可以不实行这项决议所建议的禁捕，如果已经实行也可以取消。其它代表团感到现有的情况已足以证明大型中上层流网对公海资源带来不可接受的影响，因此应当全面禁止在公海使用这一渔具。

4.20 委员会认为粮农组织需要对以下有关公海捕鱼问题进一步开展工作：

- 渔具的选择，海洋动物行为与渔具（主要是、但不仅仅是公海渔业使用的那些渔具）的关系；
- 收集关于公海渔获量的更可靠和详细的统计资料，公布国家管辖水域和公海的不同数据；
- 对公海资源的研究需要；
- 公海捕鱼的体制和政策问题；
- 法律问题。

4.21 渔业委员会普遍支持这一看法：鉴于所有上述问题的复杂性和微妙性，应当把这些问题首先提交一个专家磋商会议，然后再提交一个特设政府间磋商会议讨论，由其向1993年渔业委员会的下届会议汇报。