

# 大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C 91/30

1991年10月

## 第二十六届大会

1991年11月9-28日 罗马

### 粮农组织有关持续发展与环境的活动

#### 目 录

	段 次
引 言	1-7
<b>第一部分 一 迄今取得的进展</b>	
大会第3/89号决议的含义	8-9
协调机制	10-11
正常计划活动	12-15
实地计划	16-17
粮农组织在持续发展与环境方面的合作	
一 机构间合作	18-19

— 与非政府组织的合作活动	20—25
— 粮农组织对联合国环境与发展会议的贡献	26—27

## 第二部分 一 持续农业和乡村发展的战略

挑 战	29
确立适当的政策框架	30—34
农业部门政策审查、规划和计划	35—38
人民参与和人力资源开发	39
综合生产制的管理和乡村收入的多样化	40
在利用自然资源和关键性投入物实现持续农业和乡村发展的过程中提高效率并减少风险	41
以关键地区为重点	42—44

## 第三部分 一 持续农业和乡村发展国际合作计划纲要

基本原理和范围	45—50
持续农业和乡村发展国家合作计划纲要的主要内容	51—52
组织、管理和资金	53—54
— 政策和技术指导	55
— 调整粮农组织的特别行动计划	56—60

一 资金的提供	61—65
与林业计划的联系	66—70
与渔业计划的联系	71—75
建议大会采取的行动	76
附录：缩略语	

## 引言

1 1989年11月粮农组织大会第二十五届会议通过了关于粮农组织与持续发展有关活动的第3/89号决议，该决议要求本组织加强其有关持续发展和环境的跨学科工作，加强与其它联合国组织的合作和在为1992年联合国环境与发展会议的准备工作中进行充分合作。

2 在1990年11月向粮农组织理事会第九十八届会议提交了关于加强协调和促进机制的进展情况报告(CL98/6)，即任命了助理总干事级负责环境和持续发展问题的总干事特别顾问；设立了助理总干事一级的环境和持续发展指导委员会；修改了关于环境和持续发展部际工作组的职权范围，使其与指导委员会发生关系；继续通过特别工作组和特设工作组发展技术工作领域。

3 1991年6月粮农组织理事会第九十九届会议审议了两个与持续发展和环境有关的文件。第一个文件是粮农组织和荷兰政府联合召开的农业与环境会议的报告(CL99/23)，该报告包括关于持续农业和乡村发展的登博斯宣言和行动议程。第二个文件是持续农业和乡村发展的国际合作计划纲要(CL99/3-Sup. 1 Rev. 1)，在纲要中总干事提出了进一步加强农业部和社会及经济政策部与持续发展和环境有关的实地计划活动并逐步使其合理化的框架。

4 理事会欢迎粮农组织和荷兰政府联合召开的农业与环境会议的报告，并建议应将该报告作为进一步详细制定持续农业和乡村发展领域中的战略和行动建议的基础。特别是将该报告看作是对联合国环境与发展会议关于农业问题的筹备活动的重大投入。理事会要求向粮农组织大会第二十六届会议提交一份更全面的报告并向秘书处作出有关的指导<sup>1</sup>。

5 理事会完全赞同登博斯会议的建议；粮农组织应与其它机构合作制定一项总的国际合作计划框架以协助满足在国家和国际各级促进持续农业和乡村发展的需要。理事会普遍支持这个计划框架的初步纲要并要求进一步扩充该纲要，包括其业务、财政和组织含义，以提交给粮农组织大会第二十六届会议<sup>2</sup>。

6 本文件(C91/30)广泛概述了与持续发展和环境有关的各种问题。大会的其它文件对此专题也有大量涉及。特别提醒注意含有涉及将环境成分列入粮农组织地活动的特别章节的《1990-91年实地计划回顾》(C91/4)；《1990-91年正常计划回顾》(C91/8)；含有关于持续发展和环境的一节的《1992-1997年中期计划》(C91/23)；包括关于下一个两年度在这些领域中的拟议活动的详细情况的《1992-93年工作计划和预算》(C91/3)；和总干事关于对粮农组织目标和活动的某些方面的审查的执行情况的报告(C91/21)。

---

1 CL99/REP, 第75和76段

2 CL99/REP, 第77和78段

7 本文件涉及三大方面：(1) 文件提供了关于响应大会第3/89号决议为加强粮农组织关于持续发展和环境的多部门活动所采取的行动的简要介绍；(2) 文件详细叙述了关于持续发展和环境的战略，考虑了粮农组织理事会第九十九届会议和联合国环境与发展会议筹备委员会第三届会议关于登博斯会议宣言和行动议程的意见；(3) 文件提出了关于持续农业和乡村发展/国际合作计划框架的更详细的建议，特别提及其业务、财政和组织含义。

## 第一部分 — 迄今取得的进展

### 大会第3/89号决议的含义

8 第3/89号决议呼吁加强粮农组织在环境与持续发展领域的活动，其范围相当广泛。农业、林业和渔业是对地球可再生资源利用量最大的活动部门，其对环境条件的依赖程度最大，反过来也引起了环境的变化并可能引起环境的进一步变化。而且持续发展不仅仅与发展的环境方面有关：

“持续发展是管理和保护自然资源基础，和调整技术和机构变革以确保实现和持续满足今后世代代人的需要。这种持续发展(在农业、林业和渔业部门方面)可保护土地、水资源、动植物遗传资源，不会引起环境退化，技术上适当，经济上可行并可为社会所接受。”  
(1988年11月粮农组织理事会通过的定义)。

因此可以说持续发展和环境问题涉及本组织的多数活动。

9 因此加强粮农组织在环境和持续发展领域的活动不仅仅意味着通过粮农组织的计划和项目开展一些额外的“环境活动”或在单独的组织和计划结构下重新组织这些活动；必须考虑持续发展概念对粮农组织的所有战略、重点和计划的全面含义。因此粮农组织大会第3/89号决议所要求的任务是巨大的，远未完成。1972年斯德哥尔摩会议开始的并由于布伦特兰委员会的建议而扩大的这一变革进程随着联合国环境与发展会议的准备工作的继续前进，而该会议也将影响今后发展的进程和联合国系统的作用，包括粮农组织的作用。迄今取得的主要成就概述如下。

### 协调机制

10 向理事会第九十八届会议提交的CL98/6号文件详细报告了总干事所采取的措施。在

负责环境和可持续发展的总干事特别顾问/助理总干事的主持下，指导委员会已召开了几次会议来审议部际工作组的建议并为部际工作组及其分组所促进和协调的跨部门活动提供指导，特别是部际工作组为92/93年《工作计划和预算》的建议、登博斯会议的准备活动和后续活动和改进粮农组织特别行动计划的有关活动；以及粮农组织对联合国环境与发展会议的贡献。

11 目前在特别顾问直接主管下的环境和可持续发展计划协调中心（前环境和能源协调计划中心）对指导委员会和部际工作小组及其分组提供支持服务，确保这些机构间的日常联络，与联合国其它机构和非政府组织的联络和合作并对粮农组织对联合国环境与发展会议的投入进行协调。

### 正常计划活动

12 向1990年11月粮农组织理事会提交的CL98/6号文件描述了与环境和可持续发展有关的多部门活动和部际活动。1990/91年《正常计划回顾》（C91/8）对这些领域的主要计划和分项计划项下所做的工作提供了更多的情况。

13 跨部门和部际间性质的活动主要是由环境和可持续发展部际工作组主管下的下属分组负责处理的：生物多样性，气候变化，沙漠化防治，乡村能源，在政策和规划中考虑环境和可持续发展问题，和沿海地区管理等分组。这些分组的重点是寻求以协调的、部际间的方法来处理涉及各部的问题的方法和手段。与环境和可持续发展有关的新出现的问题由各分组负责查明以便提醒部际工作组并考虑粮农组织的作用。它们的任务是制定立场文件、粮农组织的工作指导方针、下一个两年度的建议以及对机构间活动、联合国环境与发展会议和其它国际会议的贡献。

14 除了向环境和可持续发展部际工作组报告工作的这些分组之外，其它部际工作组已建立了一些分组和特设工作组来处理有关的专题：粮农组织实地计划委员会建立了粮农组织实地计划和项目的环境问题特设工作组；教育和培训部际工作组设立了环境教育和培训特设工作组；土地利用规划部际工作组设立了农林结合分组。特别是在1990年设立了部门和结构调整政策指导委员会和中心特设工作组来审查和分析与持续农业和乡村发展有关的政策。

15 此外粮农组织1990年召开的各区域会议（非洲、亚太、欧洲、拉丁美洲及加勒比海区域）都涉及了各自有关领域的可持续发展和环境问题。在近东区域这一专题主要是通过近东区域农业委员会处理的，该委员会在其上上届会议上列入了有关的议题。非洲区域会议审议了保护和恢复非洲土地的国际计划。拉丁美洲及加勒比海区域会议审议了关于管理脆弱生态系统的文件。详情参看C91/Inf/10号文件（《1990年区域会议建议的执行情况》）。

## 实地计划

16 按照粮农组织理事会第九十八届会议的要求在上一个两年度期间内对粮农组织的特别行动计划进行了审查，特别注意了与持续发展和环境有关的问题。这项审查导致按照登博斯会议的建议和联合国环境与发展会议议题21项的准备工作在主要实地计划框架内改进特别行动计划的的活动。以农业部和经济及社会政策部的实地计划开始的这一活动，在以下第三部分有进一步的说明。预计登博斯会议的后续活动，特别是通过制定持续农业和乡村发展国际合作计划框架和改进特别行动计划，会导致大大加强这些部门实地计划中与持续发展和环境有关的成分。这一活动目前正扩大到林业部和渔业部的实地活动中。

17 同时选定、制定、执行、监测和评价与持续发展和环境有关的实地项目的项目周期由实地计划委员会关于加强持续发展和环境保护有关问题的特设工作组进行审查。对环境影响的评估指导方针和程序进行了试验和审查，并执行了培训活动（详情参看C91/4号文件）。

## 粮农组织在持续发展和环境方面的合作

### 机构间的合作

18 粮农组织与其它联合国和国际组织在关于持续发展和环境方面的问题上的合作在本两年度内非常活跃。特别值得注意的是环境规划署理事会的例会和特别会议，以及负责环境问题的指定官员、生态系统保护小组、沙漠化防治磋商小组和关于环境的国际发展机构委员会的那些会议。召开了关于保护生物多样性公约的技术和法律成分以及关于生物多样性战略和行动计划的若干次机构间会议。粮农组织对这一战略及国际保护自然及自然资源联盟/世界野生动物基金会/环境规划署第二个保护战略《关心地球》进行了广泛的评论。

19 粮农组织对其与世界气象组织、环境规划署、教科文组织和国际科学联盟理事会联合主办的第二次世界气候大会（1990年10月29日至11月7日，日内瓦）的准备工作提出了一份立场文件并贡献了若干技术研究报告。粮农组织继续进行关于农业和林业在温室气体释放中的作用和气候变化对粮食安全、农业、林业和渔业可能造成的影响方面的研究，作为对世界气候大会的后续活动、政府间关于气候变化的专家小组的工作和国际气候变化公约政府间谈判委员会的贡献。

### 与非政府组织的合作活动

20 对实现可持续发展目标特别重要的是人民和当地组织的积极参与，其中非政府组织起着

关键作用。登博斯会议对粮农组织与非政府组织的合作提供了很好的机会。20个非政府组织积极参加了这次会议，这些组织从农用化学品生产商协会到环境运动组织(包括农民和消费者组织)。

21 因为认识到小农及其组织在环境保护计划中的关键作用，粮农组织在其许多实地计划中采用了人民参与的方式。人力资源、机构及农村改革司在15个国家里进行了促进“人民参与”的项目并在从事保护环境的人民参与发展计划的各国政府、非政府组织和捐助者之间进行了对话。粮农组织拟定了旨在促进乡村持续发展的人民参与行动计划。这一计划将供粮农组织大会第二十六届会议审议通过。

22 粮农组织免除饥饿运动/开发行动项目通过增加农民在与乡村发展有关的各领域的知识和改进其传统做法来支持基层的农业发展活动。鼓励非洲农民组织和非政府组织表达他们在政策一级的兴趣。例子之一是粮农组织根据将由塞内加尔和布基纳法索的农民组织所提交的专题研究为西非地区组织研讨会。

23 亚洲与持续农业特别有关的两项行动是：a)在整个印度建立国家遗传资源保护中心网络和村社种子库，以保护和传播在生态上具有持续作用但濒临灭绝危险的农作制和作物品种；b)免除饥饿运动/开发行动于1990年4月在班加罗尔组织了关于“南亚环境前景”的一次研讨会，以提供一个讨论环境政策和行动的区域论坛来帮助当地的运动，并对全球环境议程提出一种反映贫困阶层问题的新的看法。

24 粮农组织支持拉丁美洲农业生态和发展国际联合会，该联合会是一个包括9个国家的11个非政府组织的区域性网络。

25 还正与低外部投入和持续农业信息中心和国际有机农业运动联合会建立更密切的合作，作为对登博斯会议的后续活动。继续与国际农业生产者联合会在与持续农业有关的问题方面进行合作。

### 粮农组织对联合国环境与发展会议筹备工作的贡献

26 联合国环境与发展会议的筹备活动需要大量时间和资金，粮农组织特别参与了涉及大气、土地退化、森林、防治沙漠化、海洋和沿海地区管理、海洋生物资源、淡水、生物多样性和生物技术、有毒化学品和缓解贫困等专题的工作。粮农组织对联合国环境与发展会议关于这些专题的各机构间工作组作出了积极的贡献，这些工作组协助联合国环境与发展会议秘书处准备筹备委员会会议的文件，特别是准备关于土地资源管理和持续农业、森林、海洋生物资源和沿海管理的文件草稿。

27 粮农组织参加了联合国环境与发展会议筹备委员会的一次组织工作会议和三次实质性会议，并对委员会关于土地退化、森林、海洋及海洋生物资源等专题的讨论作出了贡献。粮农



组织按照粮农组织理事会第九十九届会议的建议在该委员会1991年8月的会议上提出了持续农业和乡村发展国际合作计划框架的建议。联合国环境与发展会议筹备委员会决定仅作微小修改保留持续农业和乡村发展/国际合作计划框架建议，以供审议和列入议题21项（行动计划），再提交给联合国环境与发展会议。进一步的详细情况参看CL100/7号文件。

## 第二部分 — 持续农业和乡村发展战略

28 1990/91两年度期间的一项主要活动是制定战略，该战略既可作为加强粮农组织持续发展和环境保护领域的计划的基础又可作为粮农组织对联合国环境与发展大会的贡献的基础。粮农组织和荷兰政府联合召开的农业与环境会议是特别致力于这一目标的。会议的准备活动涉及到按分部门（作物、畜牧等）和按地区制定战略的成分。会议详细制定了登博斯宣言和行动议程的综合报告。1991年6月召开的粮农组织理事会和1991年8月召开的联合国环境与发展会议筹备委员会有机会审议了登博斯会议报告，并提出了若干意见和建议以供进一步审议和采取后续行动。这一活动结果概述如下。

### 挑 战

29 持续农业和乡村发展战略应涉及三大挑战：

i) 到2025年将增加30亿人口必须依靠由于多种形式的退化而不断萎缩的自然资源基础来供养。目前在发展中国家里已有6亿人口营养不足，有大约5 000万人口受到缺粮和饥荒的威胁。为满足当前和今后的需求和避免进一步侵害应当加以保护的边际土地和脆弱的生态系统，必须进一步强化农业的集约化。然而目前所实行的集约化，特别是在发达国家，带来了污染、废物处理和生物多样性的减少等问题，这些问题不仅会影响到自然资源和环境，而且会影响到人的健康。而且实施环境保护条例和标准往往会减少农民的收入并产生新的贸易壁垒，特别是在食品污染方面。

ii) 在多数国家里农业并没有提供足够的有报酬的就业机会。乡村居民生活条件中的差异及乡村居民与城市居民之间的生活条件差异在趋向于扩大。在发展中国家中，经常正是贫困迫使乡村居民牺牲作为他们唯一生存手段的自然资源来弥补其生计，或离开农村到城市里或国外寻找就业机会。在许多发达国家里，农民的收入往往越来越多地遭受到变化莫测的天气和市场的危害；农业人口减少，造成大片土地居民不足或无人管理，环境退化的危险日益增长。同时由于发达国家和发展中国家城市居民的增长，集约化程度更高的农业和有关的加工业发展

起来以满足城市市场的需要，造成越来越多的调整供需和处理废物的问题。

iii) 在寻求持续农业和乡村发展的努力中的第三个挑战与一些环境威胁，例如自然资源的大量减少、气候变化、空气和水污染、毁林、沙漠化和生物多样性的减少等全球性问题有关。虽然由农业引起的或影响到农业的当地环境问题早已有文件记载，但这些全球性的环境威胁和农业作为这些威胁的罪魁或受害者的作用远未得到充分的评估。这些危险的严重性要求采取的预防方针对农业部门和乡村部门产生更多的制约因素，更普遍地说来可能要求改变消费格局，特别是富裕社会的消费格局。

### 建立适当的政策框架

30 可以选择不同的途径来实现持续农业和乡村发展，视一国的资源条件、现有的环境制约因素、人口情况和趋势、人民的需要传统和喜爱、可利用的技术和人的技能而定。然而在多数情况下选择将取决于一国的总财富、可用来支持向持续农业和乡村发展过渡的财政资源以及在农业部门内部和农业部门与其它经济部门之间在政治上、社会上和经济方面可以接受的权衡选择。第一个必要条件是在国家一级和国际一级建立一种有利于持续农业和乡村发展的政策框架。

31 如果在实现持续目标中，农业既要解决粮食安全在数量和质量方面的问题，提供更多的就业机会和更多的收入和对根除贫困现象作出贡献，同时又要能保护自然资源和环境，那么赋予我们社会中的农民的地位和作用就必须与其他居民阶层的相对责任相适应。以农业部门为一方和以工业、第三产业部门为另一方的贸易比价应当更好地反映农业对一般公众所提供的服务。同样，农产品生产者与农产品加工、销售和消费者（特别是城市居民）之间的贸易比价应当受到影响以便更好地考虑农民和其他乡村居民保护乡村地区的自然资源和环境费用。最后，对北南和东西商品物价产生的影响应当使农民可以依靠农业获得持续的生计，而不会被迫造成环境的进一步退化和资源基础的大量减少。

32 对为了能实现向持续农业和乡村发展过渡而必须满足的宏观经济条件进行评述已经大大超出了农业部门和本文件的范围。联合国环境与发展会议筹备活动目前正在集中力量制定所需要的新的经济和环境秩序。主要要求仅概述如下，可能包括下列相互有关的成分。

33 在国家一级，促进持续经济增长同时又能保护自然资源基础的有利于持续农业和乡村发展的适当政策总框架可能包括下列重点：

- a) 创立有利于实现公平分配的增长的总的经济环境。经验表明如果公共干预仅限于确立规范和标准，对市场进行监督和必要时进行管理，实施土地改革和租佃改革并对社会不公正现象作出补偿，以上目标就更有可能实现。

- b) 创立使人民可以参与的总的政策环境，使个人可以表达其选择并与其他人结成团体这项工作应扩大到能使家庭采取行动以便取得增加收入的机会。乡村间或乡村向城市移民在适当的情况下可以有利于持续农业和乡村发展。
- c) 制定适当的定居政策，利用城市化（更大更密集的市场更便于提供基本服务）和乡村化（更可靠地保障粮食和燃料供给）的好处，同时避免产生大城市的弊端（基础设施昂贵，村社混乱）。
- d) 根据当前对自然资源的藏量和利用自然资源技术的知识，制定旨在实现持续性的人口增长率和应使增长保持稳定的最佳人口数量的人口政策。
- e) 诱导生活方式、膳食习惯和其他消费方式的变革，尤其在较富裕的人口阶层中，特别是在发达国家中的富裕社会里，以减少浪费和提倡在追求利润方面不要过于贪婪，在对自然资源基础和环境引起不适当的压力的非必需品的消费方面更加节约。

34 国际一级的行动可能包括下列内容：

- a) 确保经济环境要有利于持续农业与乡村发展。有两个方面值得特别注意：
  - 在80年代里严重阻碍大量负债国家增长的国际债务负担；已经采取一些行动根据负债国的情况来调整或者减免债务，但仍需要采取更多的行动。
  - 国际贸易中的保护主义；在自由化目标和保护环境的需要之间可能会产生冲突。利用环境持续性作为实行保护主义做法的借口对某些国家来说可能具有诱惑力。虽然要求遵守对具有“公益”成分的商品为制止对环境掠夺性的做法（例如濒危动物品种的贸易）而制定的某些最低标准是合法的，但重要的是要确立正当贸易做法的明确指导方针，凭借这些指导方针可以解决这类性质的争端或对由于遵守这些环境保护标准而受到严重影响的国家甚至可以给予补偿。
- b) 协助发展中国家获得可更经济和无害于环境的利用自然资源的改良技术，节省能源和（或）利用可再生资源的手段，提高产量的生物技术等。
- c) 确保在区域范围内和在国家范围内持续采取关于开发共有自然资源（如江河及其流域）的行动。这将涉及到研究、谈判工作和采取综合开发方式。区域行动还可以扩大到防止跨越边界的污染。

- d) 缔结国际协定，包括旨在促进持续做法的共同标准和规则的行为准则。
- e) 发展国际财政和技术合作以确保加强持续性目标，同时限制财务负担，特别是对贫穷国家和这些国家中的穷人而言。

### 农业部门政策审查、规划和计划

35 在确定适当的宏观经济框架的同时，一般来说采用持续农业和乡村发展政策目标要求对农业政策和乡村发展计划和规划作出重大修改。当前农业政策对一般环境和农业部门的持续发展的影响应当从更长远观点来评价，特别要考虑人口趋势，可利用的自然资源，自然资源退化率和耗尽率以及当前和今后改善生活的需要。特别是应当评估诸如补贴、产出定价政策、信贷和租佃法等措施的作用，以确定它们对农业及其持续性的影响和对环境的影响。

36 为达此目的将必须扩大农业统计资料的收集和编辑工作，以便可以制定农业领域的环境会计制度和监督制度作为政策选择和决策的工具。应当相应审查政策分析、农业规划和项目评审的指导方针和方法，并应当在人员和设备方面加强农业部或其同等单位的规划机构。

37 在面临着为实现持续农业和乡村发展的多种要求及其经常是冲突的含义时，选择适当的部门政策发展计划和规划将主要取决于一个国家的需要和情况，然而有三大主要目标应当指导对备选方案的选择：

- i) **提高效率。** 农业集约化和加速乡村发展的实现不应依靠数量越来越多的资源和投入，而应依靠更有效地使用这些资源和投入。必须实行这种集约化，特别是在发展中国家中，才能在不进一步侵害边际土地和脆弱生态系统的条件下满足日益增多的人口需要。提高效率应当减少浪费和损耗，依靠提高生产者的技能和知识，利用生物学投入和在农场进行加工而不应增加外部投入的数量，并应当最大限度地增加收入而不是增加产量。尽管如此，这一目标必须慎重地执行，因为在许多情况下外部投入仍然是必需的。
- ii) **增加弹性并使风险减少到最低限度。** 持续农业和乡村发展战略应当减少农业部门和生产者受到不利的外部因素（环境的和社会经济的）的危害的可能性，特别要能为生产者提供稳定的收入，为消费者提供正常的供应。在使用资源和投入、选择技术和收获后处理及销售活动中应当尽量减少风险和退化的危险。在许多情况下这将意味着要避免过份依赖外部供应和市场条件，和采用对环境压力及病虫害更有耐性的作物和牲畜。
- iii) **促进多样性。** 这项目标是前两项目标的必然结果，一般来说多样化会增加生产

制的弹性并将风险减少到最低程度。多样化还将提供机会来更有效地利用环境、当地资源和文化的多样性。然而多样化战略并不意味着所有生产单位都应当多样化，每一个生产单位应采用复杂的农作制中的不同作物、牲畜和树木。虽然这些多样化的生产制是理想的，但多样化的促进只能通过发展不同的专业生产单位，包括广泛的生产制和保持一些地区作为其它用途（例如林业、水产养殖业和渔业，集水区保护、娱乐和自然保护区），具体做法视乡村地区的自然资源多样性而定。使生产多样化同时又减轻对农业资源的压力的另一种方式是将农场活动与农场外活动结合起来，包括发展当地加工业，庭院工业和旅游业。

38 上述目标的实现需要在政府、乡村村社和生产单位三级采用相应的行动。可能构成国家战略的主要成分概述如下。

### 人民参与和人力资源开发

39 世界农村改革及乡村发展会议行动计划以及后来粮农组织和其它组织机构所开展的工作，都强调了使地方村社能够在决策和实施乡村发展计划中承担更多责任的重要性。这意味着通过将更多的权利下交给地方一级，通过对地方村社的活动进行鼓励和人民的参与，将更多的权利下放，而不是依赖于自上而下的方法。为此，必须将明确的资金使用权分配给地方一级，其中包括促进妇女在农业中发挥作用的权力。必须提供教育、培训和支持服务以便使人们能够承担起长期管理其资金和保护其环境的责任。应当加强自愿组织的作用以及与此有关的交流计划。

### 综合生产制的管理和乡村收入的多样化

40 实现上述提高效率、增强弹性、减少风险和促进多样化的目标，在许多情况下意味对现有的生产方法进行改革。生产类型、土地和水的利用方式以及乡村地区其它经济活动在努力发扬其各自相对优势的同时，应当更好地适应于每一个农业生态区域中地方资源的多样性。各农场内和农场之间多种类型生产的结合，为废物回收利用提供了机会并且减少了所需要的外部投入。在不能够通过多样化和综合管理实现农业生产集约化的地方，应当创造其它的机会，如非全日性非农业就业（“多种经营活动”）、野生动物的利用、水产养殖和渔业、森林资源的多种利用、轻工业、家庭工业、娱乐和旅游业。这要求在开发和利用当地作物和畜牧业方面，在信息交流、推广和培训方面作出相应的科研努力并且开发适用的技术和系统管理方法（其中包括利用传统的知识和方法），同时要相应地加强人民的参与和发展基础设施的工作。

## 在利用自然资源和关键性投入物实现持续农业和乡村发展的过程中提高效率并减少风险

41 如上所述，为了取得成功，应当通过有关每一种关键性农业资源（土地、水、生物资源）和每一种关键性生产投入物（化肥、农药、能源）的具体措施，对政府、乡村村社和生产单位的综合活动给予支持，以便保证这些资源和投入物的安全与有效利用。下面概述了上述6个需要采取措施的主要领域。每一个领域都需要开展从政策和标准的制定到人民参与基层计划的一系列活动，并且涉及到以下有关方面：科研、推广和培训；发展对农民的支持服务；专门的信贷机构或其它鼓励措施；监测系统和信息交流；以及酌情制定法规、指导方针、管理措施和标准。粮农组织已经制定出了这6个具体领域的战略和计划。然而，这些战略和计划需要给予更多的强调，而且要结合持续农业和乡村发展的战略更好地加以协调。这些战略是：

- i) 土地利用规划和土壤保持，其中包括建立土地区划和土地利用监测系统以及促进土壤保持和土地开垦的主要计划（例如，粮农组织的非洲土地保护和恢复国际计划）；
- ii) 如促进持续农业发展的国际水资源行动计划所指出的那样，在雨育和灌溉农业中改进对水资源的管理；
- iii) 保存和利用遗传资源（植物和动物），粮农组织和其它机构（如国际农业研究磋商小组）所支持的这方面的现有计划应当更加侧重于粮食安全、多样化和减少风险等持续农业和乡村发展的目标；
- iv) 综合植物营养系统根据粮农组织肥料委员会1990年4月的建议在保护水资源和避免植物营养枯竭的同时，力图以最佳的方式利用各种各样的植物营养来源（生物的、有机和矿物的），以提高和保持土壤的生产率；
- v) 病虫害综合防治，这是一种从两个角度入手的方法，一方面促进利用生物技术、遗传抗性和适用的耕作方法，并且最大限度地减少农药的使用，另一方面提高国家和地方有效实施粮农组织《农药行为准则》的能力；
- vi) 开发和利用乡村综合能源，以助于使乡村家庭、农业和农业工业所用能源从薪柴和矿物燃料向更加多样化和便宜的能源转化。

### 以关键地区为重点

42 向持续农业和乡村发展的过渡需要政府和私人给予大量投资和持久的努力。因此，各区域应当确定国家一级的重点行动领域。最关键的地区是环境保护需求和持续发展的矛盾最突

出的地区；出现或可能马上出现不可避免的破坏的地区；以及人口中很大部分受到不利影响或可能受到不利影响的地区。利用其它方面的投入（如上面所谈到的“土地利用规划”和“人民参与”）确定这些关键地区应当成为与“农业政策、审查、规划和制定计划”有关的持续农业和乡村发展战略内容的组成部分。

43 上述持续农业和乡村发展战略的主要内容一般都适应于这些关键地区，但强调的程度有所不同。主要的关键地区包括：

- 山区和丘陵地区；
- 沿海地区和小岛屿；
- 旱地和其它降雨没有保障的地区；
- 灌溉土地；
- 潮湿和过湿的低洼地区。

44 这些可能出现重迭的关键地区一般都要求要有专门的持续农业和乡村发展综合行动计划。有些计划已经在更广泛的区域或国际行动的框架内开始实施（如防治沙漠化）。这些计划可能需从持续农业和乡村发展的较长期和更广泛的角度重新估价，而且上述每一个关键地区的战略和计划需要进一步的完善。粮农组织和其它一些机构已经开始了这一工作，提交给登博斯会议的《具备不同资源条件地区的持续农业和乡村发展战略》以及《促进旱地持续发展的战略》便是例证。在联合国环境与发展会议的筹备过程中，编写与议题21项有关的文件的工作正在采用这一方法，粮农组织积极地参与了这一工作。这将导致向联合国环境与发展会议提交有关关键地区的具体行动建议。

### 第三部分 一 持续农业和乡村发展国际合作计划纲要

#### 基本原理和范围

45 正如向理事会第九十八届会议所报告的那样（CL98/6），按照粮农组织大会第二十五届会议的要求，对粮农组织实地活动，尤其是特别行动计划的调整工作主要侧重于农业部和经社部的活动，因为林业部和渔业部已经通过热带林业行动计划和世界渔业管理和发展会议行动计划分别确定了其实地活动的主要计划纲要。然而，在结合第二部分所谈到的战略制定一个共同的实地计划纲要过程中，必须解决与林业和渔业相联系的问题，而且必须使调整实地计划的工作进一步扩大。这一任务远远没有完成，因此建议在1992/93两年度中结合联合国环境与

发展会议的工作来完成这一任务。

46 这里所谈到的主要结果涉及到持续农业和乡村发展的许多方面。调整粮农组织林业和渔业实地活动所提出来的问题只是就其与持续农业和乡村发展的联系而找出的问题。

47 实施第二部分中所概述的持续农业和乡村发展战略，应当有许多“角色”参与：个体的农民和其他乡村居民、乡村村社、私人部门、政府和政府机构（特别是负责农业和乡村工作的部委）以及有关的政府间和非政府组织。能否实现持续农业和乡村发展，在很大程度上取决于所有这些参加者的利益、认识和权利是否能够得到承认并在一系列可被各方接受的、将要采取的行动的广泛目标中加以协调。这并不一定需要为其本身而力图将所有的有关活动加以综合和协调。实际上在多数情况下，都完全可以证明这在没有多种规定措施和相应的行政机构的情况下是不可能进行的。所需要的是一个灵活的合作与协调的基本框架以及调动积极性的过程，从而使所有的参加者都能够看到各自的作用以及他们的行动所起到的相辅相成作用。

48 如第二部分所述，对持续农业和乡村发展所需要的行动的综合与协调，大部分都应当在政府、乡村村社和生产单位的范围内来实现。国际社会的作用应当是帮助和支持各国以及地方的活动。

49 因此，持续农业和乡村发展国际合作计划纲要不应当只看作是一个新的行动计划或国际计划，而且也应看作是一个将粮农组织和其它机构为实现持续农业和乡村发展的目标而正在实施的一些实地计划、项目和其它活动联成一体并加以调整的过程。在这一过程中，新的方法、新的机制和新的活动将逐渐被采用，以便保证更好地进行统筹安排并使持续农业和乡村发展所需要的多方面行动产生更长远的影响。

50 持续农业和乡村发展国际合作计划纲要中与持续农业和乡村发展这一大框架有关的一些计划和项目，将如同主要作为林业发展项目而设计的那些项目可能需要包括与农业和乡村发展有关的内容一样，需要包括与水产养殖、农林兼作和沿海渔业有关的活动。这种方法不是要严格地明确地划清界线，而应当是承认相互作用的重要性并有助于相互之间的联系。这种方法应当导致根据各国确定的重点和要求、其机构情况以及能否产生持久作用，通过协调的行动在项目一级，而不是在计划一级制定出特别的安排。

### 持续农业和乡村发展国际合作计划纲要的主要内容

51 持续农业和乡村发展国际合作计划纲要将要推动的活动可以包括咨询服务和技术合作（其中包括发展中国家间技术合作）、技术援助项目、投资前研究、投资项目和部门贷款，以及包括数据和信息交流活动和全球、国家及区域评价活动（部门或分部门）在内的支持性活动。然而，国际合作计划纲要将不是包括农业和乡村发展的每一个方面，而且在每个方面也不一定



包括上述所有活动。纲要将侧重于那些在第二部分中已被确定为在实现持续农业和乡村发展中发挥关键作用的重点行动领域。这些领域包括以下各方面：

i) 具有综合性质的计划、项目和有关的服务，它们有助于将持续性和环境问题纳入发展的大趋势；预计将开展以下三个级别上的三大类活动：

- a) 在政府一级，与农业和乡村政策、政策措施和发展规划有关的活动；这将特别包括与部门和分部门政策援助有关的粮农组织计划和项目、根据粮食安全援助计划制定的综合粮食安全计划、世界农村改革和乡村发展会议的政策性后续活动以及有关的信息和监测支持系统，如世界农业信息中心、全球粮食和农业信息及预报系统、营养调查、粮农组织/世界卫生组织/联合国环境规划署食品污染监测计划和地域信息系统；
- b) 在乡村村社一级，与旨在发展地方组织和提高人民参与持续农业和乡村发展的能力的基层计划有关的活动；这将特别包括粮农组织在教育、培训和推广方面的计划和项目以及拟议的人民参与行动计划、妇女参与农业发展行动计划和发展支持交流计划；
- c) 在生产单位一级，关于实现持续农业和乡村发展的必要活动、投入和管理方法，特别是涉及到植物和动物生产以及（在某些情况下）使提高乡村收入和生活质量活动多样化的那些必要活动、投入和管理方法的统筹安排；这方面的活动将特别包括粮农组织有关耕作制度的实地计划和项目及其各种不同的活动，以及那些与乡村地区加工工业和农业工业及其辅助信贷和销售系统有关的实地计划和项目；

ii) 与重要自然资源有关的、具有专门支持性质的计划、项目和有关服务，其目的在于提高政府机构、地方村社和农民个人持续利用和管理这些资源的技术能力；这将导致与上述三种重要资源有关的以下三大类活动：

- a) 土地利用规划和土壤保持，如粮农组织非洲土地保护和恢复国际计划；
- b) 水资源的管理，例如关于水资源和持续农业发展的国际行动计划；
- c) 生物资源，特别是粮农组织与联合国环境规划署、国际植物遗传资源委员会、国际农业研究咨询小组系统的其它机构以及一些非政府组织合作实施的有关保存和利用动植物遗传资源的计划；

iii) 具有专门支持性质的、与安全有效地使用关键性农业投入物有关的计划、项目和服务，其目的在于提高政府机构、私人部门、地方村社和农民个人的能力；三类活动将分别以以下方面为重点：

- a) 植物养分，其中包括粮农组织与综合植物营养系统有关的计划和项目；
- b) 病虫害管理，其中包括与病虫害综合防治有关的粮农组织计划和项目以及与农药使用管理有关的粮农组织项目；
- c) 乡村能源，其中包括与制定国家乡村综合能源发展战略以及这方面的技术转移有关的粮农组织计划和项目。

52 虽然持续农业和乡村发展国际合作计划纲要将要包括许多活动领域，但是并不主张使其包括所有促进农业和乡村发展的国际计划和项目。例如，根除某种病虫害的专门运动将不会出现在国际合作计划纲要当中，尽管这种运动可能与其有着联系。可能会实施一些加强数据收集和监测（如统计、农业气候和农业气象，以及食品污染监测与防治）的项目以支持持续农业和乡村发展国际合作计划纲要的某些工作，而这些项目却不一定是国际合作计划纲要的一部分。同样，一些为适合于特殊需要、国家的具体情况或区域的要求而设计的实地项目将不直接纳入纲要的某个具体计划，但在这一大框架内保持着独立的地位。实际上，一个国家（或者一个国际机构）可能决定只参加国际合作计划纲要的某一些与其重点需要和/或相对优势相应的工作。

### 组织、管理和资金

53 应当随着粮农组织有关实地计划及其与其它机构实地计划的联系的调整，首先就计划纲要的主要内容进而就整个计划纲要，逐渐作出有关持续农业和乡村发展国际合作计划纲要的组织、管理和资金的安排。在这一过程中应当充分利用粮农组织和联合国系统现有实地计划管理手段，例如联合国开发计划署的国别计划制定。这一过程也应当发展成为编制联合国环境与发展会议议题21项这一涉及范围更广的过程的一部分。因此，持续农业和乡村发展国际合作计划纲要的组织安排在计划制定的前几个阶段应当一直是比较简单和灵活的。

54 建议分两个阶段确立持续农业和乡村发展国际合作计划纲要：

- i) 形成阶段，在这一阶段中，应当进一步确定国际合作计划纲要的内容，调整粮农组织有关的实地计划，确定网络安排并制定管理、技术指导、协调、提供资金、监测和秘书处支持的方法；

- ii) 实施阶段，在这一阶段将开始建立第一阶段期间所筹划的机构并开始通过国际合作计划纲要参加者的实地计划和项目来实施协调的行动。

## 政策和技术指导

55 在形成阶段，可以利用农业委员会、粮农组织理事会和大会为制定持续农业和乡村发展国际合作计划纲要提供指导。另外，还可以召开特别磋商会以确定国际合作计划纲要某些部分的内容和组织安排。其它部分将需要粮农组织各委员会和专家小组的关心和指导，例如肥料委员会和植物遗传资源委员会的指导。其他一些问题则需要联合国整个系统的协调行动，就有关水的计划召开的都柏林会议及其后续行动便属于这种情况。然后可将这些磋商会的结果提交给农业委员会、理事会和大会以使其提供进一步的指导并作出决定。

## 调整粮农组织的特别行动计划

56 在粮农组织的实地计划中，特别行动计划包括了一系列有助于实现具体的目标并与粮农组织领导机构在某些领域确定并得到承认的重点有着密切联系的实地项目（例如肥料计划）。现有特别行动计划大部分都已确定了管理和协调方法。一个特别行动计划一般包括由不同成员（技术合作计划、联合国开发计划署、信托基金）资助的项目“家族”，其重点是农业和乡村发展中具体的关键性瓶颈问题。虽然这些项目是由粮农组织实施，但是其后续工作需要各国进一步开展活动而且也往往需要开展其它一些活动，而这些活动可能通过由双边或多边捐助者支持的项目得到资助，其中包括投资项目。然而，粮农组织实施的项目中只有一小部分是已确定的特别行动计划。

57 持续农业和乡村发展战略的实施将需要对特别行动计划的方针进行修改。虽然仍需要以关键性瓶颈问题作为行动的重点，但是满足农业和乡村发展的持续性要求，需要作出更长期的努力，与粮农组织正常计划的联系要更加密切而且工作要更加协调。建议通过以下方法来实现这些目标：

- i) 对一些特别行动计划重新进行更严谨的分类或组合；
- ii) 扩大其它那些过于狭窄专一和/或与持续发展和环境保护没有充分联系的特别行动计划的范围；
- iii) 保证这些得到扩大的特别行动计划之间的灵活协调，使一个计划能够为另外一个计划提供投入，以便更好地适合于各国的需要；

- iv) 增加执行特别行动计划项目的合作者的数量；
- v) 在整个规划和监测过程中加强资助来源与受益者之间的联系，特别是通过组织合作者（包括主要国家项目的经理）之间的会议，以便审议进展情况、总结已取得的经验并保证对下一步的计划和项目工作提供必要的反馈信息；
- vi) 利用正常计划的技术磋商会、专家小组和出版物为特别行动计划提供必要的指导；
- vii) 最后一点是使发展中国家间技术合作网络与特别行动计划建立起联系。

58 首先应当在地方和国家两级，实现持续农业和乡村发展国际合作计划纲要不同部分之间和各有关参加者之间的协调。关于国际合作计划纲要可能提供的投入的选择和协调，应当由有关的个人、村社和政府来作出决定。一般来讲，这将需要由地方和/或国家主管部门召集各级的圆桌会议。

59 在国际上，参与机构应当主要在国际合作计划纲要的各个成分计划（特别行动计划）一级上协调它们的行动。这可以采取发展中国家间技术合作网络、多边捐助项目和定期磋商会的形式来实现技术援助、投资项目和部门贷款之间的相互补充。在形成阶段，可以最充分地利用现有的机制，例如联合国开发计划署的国别计划制定和粮农组织与世界银行、国际农发基金会和其它资助机构的合作计划。

60 在粮农组织内部，将通过现有的指导委员会、部际工作组和有关的工作组进行协调和指导。

### 资金的提供

61 登博斯会议讨论期间已明确指出，实现持续农业和乡村发展需要新的费用。在国家一级，所需要的资金应当来自于政府税收的结构调整和经费的重新分配；在国际上，应当来自于贸易结构调整和捐助者（双边和多边的，其中包括非政府组织）提供的经费、赠款和贷款。

62 另外，许多发展中国家在加速进行农业改革的情况下将需要捐助社会在不加重其债务负担和贸易困难的条件下净增加财政和技术援助。

63 如果在一个地方参与者（资源利用者）、国家、区域和国际参与者收集、分析和交流信息的灵活系统内，根据普遍接受的持续农业和乡村发展的重点、机会和限制因素来确定资金的重新分配并为许多国家筹集新的资金，那么这项工作将会比较顺利。

64 在持续农业和乡村发展国际合作计划纲要的形成阶段，应当暂时尽可能充分地利用现有的资助机制以满足技术咨询、计划制定和磋商会议等计划成分的需要。特别是对于那些已经开始实施并将成为持续农业和乡村发展国际合作计划纲要成分计划的组成部分的计划和项目来

说，这将尤其如此。

65 实施阶段的资金提供方法不仅仅取决于形成阶段所获得的结论和经验，而且也取决于可能为实施议题21项而确定的资助安排。除了加强现有的资助机制之外，也可以通过范围扩大的全球环境贷款安排、“绿色基金”、持续农业和乡村发展债务互惠贷款，由赠款、税收或固定捐助构成的持续农业和乡村发展特别基金获得资金。

## 与林业计划的联系

66 上面已经谈到林业为持续农业和乡村发展国际合作计划纲要的各个部分提供多种投入。林业的大方向一直是对资源的持续管理。最初的重点是保证森林和树木的永续利用，但是人们越来越重视林业在保证持续乡村发展（其中包括农业所需要的土地和水资源的持续存在）中的作用。同时，林业开发和管理以及对土地主要用于林业的地区的开发和管理，一直要求而且仍然要求将具体的计划和项目委托给专门的机构或政府部门。因此，持续农业和乡村发展计划与特别以林业和森林地区为重点的计划之间的协调极为重要。负责这种协调关系的主要机构是部门和结构调整政策工作部际指导委员会、热带林业行动计划指导委员会、各种部际工作组及其下设小组以及土地利用规划、农林间作、生物多样性、能源等工作组。然而，联系、协调和合作的方式将取决于各国的机构结构及其目标和政策。重要的是确定有关的活动并在国际范围内保证对具体的国家需求作出灵活和协调的反应。

67 粮农组织农业部参与了广泛的实地活动。其中包括独立的、满足国家要求的项目；“森林、树木和居民”计划和热带林业行动计划。热带林业行动计划和森林、树木和居民计划均得到了多边捐助信托基金的支持而且也得到了大量的正常计划拨款。

68 森林、树木和居民计划是一种特别行动计划，它将乡村发展的内容溶合于林业计划（正常计划和实地计划）的大部分活动之中。

69 热带林业行动计划有5个主要的重点领域：土地利用中的林业；林业工业发展；林业促进能源；自然保护和机构建设。这是一个需要由林业部各个单位提供服务并需要本组织其它部提供投入的整体计划。另外，热带林业行动计划是一项国际性活动，要求粮农组织协调所有有关参加者的支持，其中包括热带国家、国际和双边援助机构以及有关的非政府组织。

70 粮农组织林业实地计划已经与农业实地计划同步进行了调整。这一工作仍在结合正在进行的关于热带林业行动计划总的管理的讨论而继续进行。然而，已经确定了以下需要进一步加强协调的主要领域：重点结合热带林业行动计划制定部门政策、规划和计划；人民参与村社发展，重点是森林、树木和居民计划。同1991年世界粮食日主题“植树造林，造益人民”所促进的活动有关的综合生产制度和乡村收入的多样化；结合森林资源评估计划而开展的土地资源

规划；土壤保持和集水区管理；有关包括薪柴在内的乡村能源的计划。

## 与渔业计划的联系

71 虽然各国负责农业和渔业政策及行动计划的部门往往是不同的，然而对于持续发展和环境保护的关注现在越来越要求在政策和制定规划的活动中采取一致的行动，并在具体的计划领域，如沿海地区和小岛屿的开发与管理中开展合作。

72 1984年由粮农组织召开的世界渔业管理和发展会议通过了渔业管理和发展战略，这个战略提出了供各国政府和各组织机构在制定和实施渔业管理及发展计划时予以考虑的原则和指导方针。会议还通过了5个相互联系的行动计划，其目的是要在区域和国际范围内帮助发展中国家提高其鱼品产量并提高其个人和集体在渔业方面的自立程度。这些计划首次提出了多边和双边捐助者根据发展中国家的需要和捐助者的政策在渔业领域提供国际发展援助的全面、综合性框架。这些行动计划是：渔业规划、管理和发展计划；小规模渔业发展计划；水产养殖发展计划；国际鱼品和渔产品贸易计划；加强渔业在减轻营养不良状况中的作用的计划。

73 1991年4月渔业委员会在其第十九届会议上重申了渔业管理和发展战略的有效性并且认为其中的原则和指导方针是有助于设计和制定渔业管理和发展计划的。渔业委员会还一致认为，5个行动计划应当继续成为在渔业方面提供发展援助的有效国际准则和指导方针。渔业委员会高度重视渔业规划、管理和发展行动计划以及水产养殖发展行动计划。渔业委员会还一致认为，粮农组织应当加强其在管理和侧重于发展的渔业科研中的作用，而这种科研是根据粮农组织与世界银行、联合国开发计划署、欧洲经济共同体和其它捐助者共同参与的有关国际渔业科研需求的调查研究进行的。这些意见和建议获得了1991年6月理事会第九十九届会议的赞同。

74 根据粮农组织大会第二十五届会议的指示，调整本组织所有特别行动计划并使之合理化的工作正在扩大到渔业活动。在这一调整过程中，正在对世界渔业会议提出的5个行动计划以及与渔业有关的项目进行分析。

75 持续农业和乡村发展国际合作计划纲要与渔业实地计划之间需要进一步加强联系的主要领域已经确定了下来，而且同林业一样，协调是通过负责部门政策、土地利用等部际机构来得到保障的。需要进一步加强合作的主要领域有粮食安全（其中包括食品污染管理，因为鱼品在营养中的作用越来越大）；沿海地区的综合发展、规划和管理（因为土地和水的利用与渔业之间有着密切的相互作用）；生产方法和乡村收入的多样化，其中包括水产养殖；结合江河流域的综合管理而开展的内陆渔业；人民参与村社发展，其中包括手工渔业的发展。

## 建议大会采取的行动

### 76 大会似宜：

- i) 通过粮农组织理事会关于由粮农组织与其它有关机构联合提出持续农业和乡村发展国际合作计划纲要的建议；
- ii) 就持续农业和乡村发展国际合作计划纲要总的战略、重点和计划方向提供指导；
- iii) 就持续农业和乡村发展国际合作计划纲要的形成阶段应当以那种方法和途径开展工作提出建议，并要求向理事会第102届会议和大会的下一届会议提交进展报告以及有关执行阶段的建议；
- iv) 要求粮农组织秘书处在持续农业问题上继续与联合国环境与发展会议秘书处合作并请联合国环境与发展会议对作为议题21项的一部分的持续农业和乡村发展国际合作计划纲要给予必要的政治和财政支持。

## 缩 略 语

AGRE	环境和持续发展计划协调中心
CGIAR	国际农业研究磋商小组
COAG	农业委员会
EEC	欧洲经济共同体
FFHC/AD	免于饥饿运动/开发行动
FTP	森林、树木和居民
GIEWS	全球粮食和农业信息及预报系统
GIS	地域信息系统
IBPGR	国际植物遗传资源委员会
ICPF/SARD	持续农业和乡村发展国际合作计划纲要
ICSU	国际科学协会理事会
IDWG	部际工作组
IFAD	国际农业发展基金会
IGOs	政府间组织
IUCN	国际保护自然与自然资源联合会
NGOs	非政府组织
POA	行动计划
SAPs	特别行动计划
SARD	持续农业和乡村发展
PCDC	发展中国家间技术合作
TCP	技术合作计划
TFAP	热带林业行动计划
UNCED	联合国环境与发展会议
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境规划署
Unesco	联合国教科文组织
WAICENT	世界农业信息中心



WCARRD 世界农村改革及乡村发展会议  
WHO 世界卫生组织  
WMO 世界气象组织