

大会

联合国粮食及农业组织 罗马

C 91/29
1991年10月

第二十六届会议

1991年9—28日，罗马

关于第十届世界林业大会的报告

引言

1 粮农组织理事会在其第八十八次会议上审议了根据在墨西哥举行的第九届世界林业大会而采取的行动，注意到了一些国家愿意成为第十届世界林业大会的东道国并授权总干事与有关国家进行磋商^{1/}。理事会在其九十五次会议上同意法国充当第十届世界林业大会东道国的请求^{2/}。东道国立即采取了行动，为这次会议进行筹备并于1991年9月11—16日在巴黎召开了第十届世界林业大会。在整个筹备和会议期间，粮农组织助理秘书处提供了技术支持，进行了积极的合作。

2 本文件概述了大会的结果及其对粮农组织的影响。

1/ CL 88/REP，第12段。

2/ CL 95/REP第154段。

大 会

出席情况、组织情况和主题

3 大会由法兰西共和国总统弗朗索瓦·密特朗先生宣布开幕，出席开幕式的有法国农林部长路易·梅尔马兹先生、欧洲经济委员会主席雅克·德洛斯先生和粮农组织总干事爱德华·萨乌马先生，他们均发表了重要讲话。

4 参加大会的有来自136个国家的约2 100名代表，其中包括30个部长和12个付部长，14名政府间组织代表和1名非政府组织代表也出席了会议。

5 除了大会的主要会议之外，还举行了14个小型会议，其中包括关于热带林业行动、社会林业的法律和机构问题（粮农组织）的会议，林业研究会议（粮农组织/国际林业研究组织联合会），和粮农组织林业教育咨询委员会第十五届会议。另外还举行会议介绍了国际热带木材组织的计划和联合国环境与发展会议的筹备情况。举办了一次有24个国家和包括粮农组织在内的政府间组织参展的林业展览会，组织了一次“国际林业电影日”，放映了世界各国有关森林保护和开发的电影。还对法国的各个地区进行了专业性的考察。

6 大会围绕着总的主题：森林，留给未来的遗产进行了讨论。大会的议程安排反映了国际上广大林业工作者提出的建议并包括了约100个议题，这些议题是按照23个主题和以下6个讨论领域组织安排的：(a) 森林，起保护作用的遗产，(b) 保护森林遗产，(c) 乡村和城市地区土地管理中的树木和森林，(d) 管理森林遗产，(e) 森林遗产一种经济资源，(f) 政策和机构。

7 这些议题使大会能够研究林业今天所面临的主要挑战，特别是森林在环境中的作用，研究在保持和加强森林对发展的贡献的同时确保森林得到保护的必要性，研究如何进行国际合作以解决以下问题：森林的毁坏、森林退化、沙漠化、集水区管理、资源监测、资金和科研，这些问题的规模或跨国界性质要求采取合作行动。

文 献

8 大会委托有名望的专家就议程上的各个主题和分题撰写论文，大会收到了世界各地的约800份志愿提供的文字材料。此外，撰写了约100份国家报告，从而为6个区域报告打下了基础。这些按地域撰写的综合材料以及委托撰写的论文和约200篇经过选择的自愿提交的论文已经作为大会议事录的第一部分，分八册出版，而且在注册时发给了与会者。这些文件的及时提供，在世界林业大会的历史上属“首次”并受到了大会的高度赞扬。议事录的最后一册目前正在编辑当中，这册将记载大会讨论情况、结论、建议和《巴黎宣言》。

讨论和结论

9 大会讨论了以下世界林业所面临的主要问题：森林毁坏、退化和沙漠化及其主要原因，森林与环境，特别是温室效应和污染的相互影响，促进森林保护和开发的协调发展。大会强调必须加强国际团结、合作和行动的协调以帮助发展中国家管理其森林。

10 大会提出了一系列的具体结论和建议，根据会议的结构按章节列出。这些结论和建议对最后的巴黎宣言起了补充作用，巴黎宣言作为附录A附于本文件之后。

巴黎宣言及其对粮农组织的影响

11 大会在巴黎宣言中，概述了其结论和建议并郑重地呼吁决策者采取完全符合粮农组织管理机构的决定和宣言的行动。大会特别重视呼吁决策者承担义务通过植树造林和持续的资源管理绿化世界，防止对森林造成的威胁，其中包括污染，增加用于林业的资金，特别是对发展中国家的资助，促进符合关贸总协定的国际林产品贸易的协调发展，促进并加强国际合作，特别是热带林业行动计划、地中海林业行动计划和其它全球及区域计划范围内的国际合作。

12 大会还强调了继续评估森林资源、进行科研合作和提高公众对林业问题的认识的必要性。大会极力建议，在筹备1992年在巴西举行的联合国环境与发展会议的过程中应当考虑大会的结论和建议。大会要求采取审慎的行动，实施其建议以便保护世界森林遗产。

13 大会提请粮农大会注意，林业大会对粮农组织在全球森林资源评价方面的工作给予明确的承认，而且已请求粮农组织监测后续行动并向其它政府间机构和第十一届世界林业大会提供有关后续行动的情况。

关于第十一届世界林业大会的安排

14 在大会闭幕会上，智利、塞内加尔和土耳其自愿提出充当第十一届世界林业大会的东道国。其它国家将来也可能提出充当大会的东道国。根据惯例，粮农组织将在适当的时候与所有的申请国磋商，理事会将最终决定将于1991年举行的下一届大会的地点。

巴黎宣言

第十届世界林业大会

从1991年9月11日至26日召集136个国家的2 500名与会者举行会议；

考虑到1978年在雅加达举行的第八世界林业大会的主题“森林造福于人民”；

考虑到1983年在墨西哥城举行的第九届世界林业大会的主题“森林资源在整个社会发展中作用”及其呼吁“各国人民及其政府在其自己的主权范围内承认森林资源对生物圈及人类生存的重要性”的宣言；

考虑到1986年举行的国际林业会议最后通过的《关于树木和森林的巴黎公告》；

考虑到本身的总的主题“森林，留给未来的遗产”和所通过的有关所有的主题的具体结论和建议；

考虑到对由于争取空间、管理不善和人类活动释放的污染物（所有这些因素造成了森林遗产的枯竭，其不可挽回的程度因地区和时代的不同而有所不同）而造成的世界森林的毁坏和退化的普遍关注；

考虑到发展中国家森林毁坏的原因主要不是森林的利用，而是贫困、债务负担、不发达以及满足迅速增长的人口的基本需要必要性；

考虑到森林资源是社会经济发展特别是乡村发展的一个重要因素；

考虑到我们这一代人为后代所承担的保存世界自然遗产的责任；

为提请公众、政治领导人、世界上的国际、政府间和非政府组织的注意，

忆及

在对建筑材料、燃料、野生动物、食物、饲料、娱乐场地的需求日益增长的情况下，树木和森林所提供的可再生物资和服务的重要性；

世界森林的财富和多样性及其在水碳循环、保护土壤和保护生物多样性中的作用；

能够保持甚至增加树木和森林提供的物质和服务的现有树木及森林管理方法（往往被忽视）；

为避免对生物圈造成不可挽回的损坏的必要性以及因此而产生的制定自然资源管理的长期规划的必要性；

确认

真正的任务是通过综合持续的发展方法协调自然资源的经济利用和环境的保护，

森林问题的解决要求作出共同努力来减轻贫困、提高农业生产率、保证粮食安全和能源供应并促进发展。

森林管理的概念构成了管理其经济、生态、社会和文化功能的真正手段，因此扩大了持续生产的概念。

为保护生物多样性而对特定的森林进行整体保护是一个管理目标，

并建议

村社应当参与对其土地的综合管理，而且应当得到必要的机构、技术和财政手段，

根据土地潜力对土地的长期利用进行规划，以确定哪些土地适合于林业，在这一过程中应当重视有关的人，特别是那些依赖森林生存的人们的需求，

鉴于森林生长周期长应当保证树木和森林管理政策的连续性，

应当指定某些有代表性的濒危森林为保护区并将其纳入国家或国际网络，

应当开发适用的林业技术、更多地种植树木并持续利用木材以便促进二氧化碳的吸收，

应当加强农林兼作和植树造林。

第十届世界林业大会

认识到发展和环境问题的重要性、迫切性和普遍性，但是强调森林资源的可再生性质并相信在各國林业政策的范围内持续管理世界森林所提供的解决办法的可靠性，

郑重呼吁决策者

根据各國土地利用规划政策，致力于采取包括人民参与在内的综合计划的形式，通过植树造林和对树木及森林多种功能的持续管理来绿化世界，

以粮农组织进行的“1990世界森林资源评价”为基础，定期对各国和国际上森林资源的情况进行评价：

限制所有损害森林的污染物的排放，控制温室气体，其中包括发电产生的温室气体的排放，使经济和财政机制适合于森林管理的长期要求并增加本国和国际的资金，特别是对发展中

国家的资助，

通过禁止不符合关贸总协定的任何单方限制使国际林产品贸易协调地发展，并促进林产品的使用。

在对区域有重要意义的森林问题，如沙漠化的控制、森林保护、主要集水区的管理等方面加强政治合作。

加强和协调与持续管理森林生态系统有关的各个学科的科研与试验、培训、信息交流和合作。

加强有关国际组织的活动及其协调。

将大会的结论和建议纳入联合国环境发展会议的进程，以确定“一个无法律约束力的权威性原则声明，以便就各类森林的管理、保护和持续发展取得全球性的一致意见”，并将大会的结论和建议纳入目前在联合国主持下正在进行的有关生物多样性和气候变化的磋商。

加强国际合作，特别是加强热带林业行动计划的范围内，制定地中海林业行动计划和未竟的其它计划的国际合作。

提高公众，特别是青年人对森林问题的认识并使他们了解情况以便使所有的人能更好地认识这些问题。

找出根据大会建议开展后续活动的方法并请粮农组织向政府间机构和第十一届世界林业大会提供有关后续行动的情况。

沈石峰