

conferencia

C
C 91/10
Noviembre 1991

ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION ROMA

S

26º período de sesiones

Roma, 9-28 de noviembre de 1991

INFORME DEL DIRECTOR GENERAL SOBRE LA APLICACION DE LA RESOLUCION 1/89 "ASISTENCIA TECNICA AL PUEBLO PALESTINO"

INTRODUCCION

1. La Conferencia¹, en su 25º período de sesiones celebrado en noviembre de 1989, pidió al Director General que "envíe una misión para estudiar y evaluar la situación del sector agrícola en el territorio palestino ocupado, teniendo en cuenta las condiciones de los agricultores sometidos a las políticas y prácticas actuales de ocupación, y que prepare un informe que comprenda las posibles intervenciones técnicas que haya de efectuar la FAO, ..." La Conferencia pidió también al Director General que organizara un simposio sobre el sector agrícola palestino y que incluyera los territorios palestinos ocupados en los futuros programas y actividades de la FAO. La Conferencia pidió además al Director General que informara al Consejo de la FAO en su siguiente período de sesiones y a la Conferencia de la FAO, en su 26 período de sesiones, sobre los progresos realizados en la aplicación de la Resolución.

MISION AL TERRITORIO PALESTINO OCUPADO

2. El Director General, en su informe al 98º período de sesiones del Consejo², informó acerca de su correspondencia con el Representante Permanente del Gobierno de Israel sobre el envío de una misión. Se adjuntan copias de dicha correspondencia como Apéndice A al presente documento. El Consejo tomó nota con satisfacción de los progresos logrados y expresó su aprecio al Director General por las medidas que había tomado, en particular, el envío de una misión para estudiar y evaluar la situación del sector agrícola en los territorios ocupados. Confirmó que la misión debía actuar sobre la base de las medidas adoptadas por el Director General.

3. Después de dicho período de sesiones del Consejo, el Director General siguió manteniendo correspondencia con el Representante Permanente del Gobierno de Israel en lo relativo al envío de la misión. El 7 de junio de 1991, el Director General escribió al Representante Permanente del Gobierno de Israel anunciando la composición y las fechas propuestas de la misión. El 2 de julio de 1991, el Representante Permanente respondió

¹ Resolución 1/89

² CL 98/15

confirmando la aceptación por su Gobierno del envío de la misión en las fechas propuestas. Se adjuntan copias de esta correspondencia como Apéndice B al presente documento.

4. La Misión, presidida por el ex Director General Adjunto de la Organización, Sr. Declan Walton, se realizó, según lo programado, del 23 de agosto al 6 de septiembre de 1991. El informe de la misión se adjunta como Apéndice C al presente documento.

5. El informe de la misión identifica una serie de posibles intervenciones técnicas de la FAO, según lo solicitado por la Conferencia. Las sugerencias de la misión se resumen más adelante en los párrafos 10-11.

SIMPOSIUM SOBRE EL SECTOR AGRICOLA PALESTINO

6. El Consejo, en su 99º período de sesiones celebrado en noviembre de 1990, pidió que se organizara pronto el simposio previsto en la Resolución 1/89 de la Conferencia. Expresó la esperanza de que se incluyeran en el programa del simposio los resultados de la misión, pero la convocación de aquel no debería estar vinculada al envío de ésta. El simposio podría celebrarse en Roma.

7. El Director General desea informar de que el Simposio sobre el Sector Agrícola Palestino se celebró en Roma del 9 al 11 de octubre de 1991. Asistieron a él consultores y expertos de los territorios palestinos ocupados en la ribera occidental y Gaza, elegidos a título personal, y representantes de organizaciones de las Naciones Unidas (Oficina de las Naciones Unidas para Asuntos Políticos y Asuntos de la Asamblea General, División de los Derechos de los Palestinos; PNUD, UNCTAD; CCI; PMA; OOPS; CESPAA; Liga de Estados Arabes, Universidad Palestina de Jerusalén (Al-Quds) y Organización de Liberación de Palestina).

8. Se presentaron tres documentos sobre:

- Situación actual del sector agrícola en los territorios palestinos ocupados;
- políticas agrícolas actuales y sus repercusiones en el desarrollo agrícola en los territorios palestinos ocupados;
- apoyo institucional al desarrollo agrícola en los territorios palestinos ocupados.

9. Hubo durante el simposio un debate completo y constructivo en el que se identificaron una serie de medidas necesarias para el desarrollo agrícola en el territorio palestino ocupado. Las actas del simposio se publicarán oportunamente.

POSIBLES INTERVENCIONES TECNICAS DE LA FAO

10. Atendiendo a lo solicitado por la Conferencia en el párrafo dispositivo 2 de la Resolución 1/89, el informe de la misión sugiere posibles intervenciones técnicas de la FAO. Se resumen éstas en la última sección del informe (Apéndice C, párrs. 180-183).

11. La misión pone de relieve que no se trata de una lista cerrada. En el curso de incluso pocos meses, pueden cambiar las circunstancias, resolverse algunos problemas y aparecer otros.

12. La esfera de acción más urgente, a juicio de la misión, es la primera propuesta de las que aparecen a continuación, referente a la producción de cítricos en Gaza.

Producción y protección de cultivos

- estudio del futuro de la producción de cítricos en la franja de Gaza;
- medidas adicionales para afrontar la filoxera epidémica de la vid; la infestación de taladradores del tronco en las higueras y la mosca del Mediterráneo en los cítricos;
- posibles mejoras en la producción oleícola y su comercialización;
- nuevos cultivos, tales como cultivos arbóreos (especialmente nueces);
- introducción de servicios de ensayo y certificación de semillas y plántones, y posiblemente de cultivos de tejidos.

Ganadería

- posible utilización de subproductos agrícolas como piensos;
- mejora de la red de microcentrales lecheras;
- apoyo a la campaña de erradicación de la brucelosis.

Pesca

- posible desarrollo de la acuicultura en la franja de Gaza.

Mercados/mercadeo

- intensificar los esfuerzos por mejorar la información sobre el mercado, la clasificación de productos y el envasado;
- buscar nuevos mercados nicho, especialmente en la floricultura, en colaboración con el proyecto del Centro de Comercio Internacional.

Agroindustrias

- estudiar las posibilidades de desarrollo en sectores agroindustriales de competencia directa de la FAO.

Problemas hídricos

- estudio de los problemas hídricos a largo plazo de la agricultura en la ribera occidental y en Gaza;
- otras formas de utilizar el agua salina para la agricultura;
- dispositivos para mantener y renovar sistemáticamente las bombas de riego.

Problemas de tierras

- posibilidades de intensificar la producción de secano;
- aforestación y aprovechamiento de pastizales.

Instituciones

- preparar un plan general para reforzar la función de extensión y la enseñanza y capacitación agrícolas;
- fortalecimiento de la función de investigación para satisfacer necesidades específicas de cada lugar;
- programa de capacitación en organización de cooperativas;
- servicio de asesoramiento sobre gestión agraria e inversión en la agricultura;
- sistema de seguimiento de programas y proyectos.

Función de la mujer

- preparar un programa de asistencia a las organizaciones que promueven la función de la mujer en el desarrollo.

Medio ambiente

- protección contra la contaminación por plaguicidas y por la utilización excesiva de fertilizantes.

13. Una acción específica en cualquiera de estas esferas exigiría un cuidadoso estudio previo, con mayor profundidad de la posible en el curso de la misión, y se necesitaría, por supuesto, financiación. Las modalidades de la acción podrían seguir las pautas de los programas existentes, en particular, los del PNUD.

CONCLUSIONES

14. Se invita a la Conferencia a examinar la información arriba presentada y a considerar en particular el planteamiento sugerido de las posibles intervenciones técnicas de la FAO.

TRADUCCION

LEG-DG/90/722

27 de junio de 1990

Estimado Sr. Hartuv:

Tengo el honor de referirme tanto a la Resolución 1/89 adoptada por la Conferencia de la FAO el 29 de noviembre de 1989, por la que se pide al Director General que envíe una misión para estudiar y evaluar la situación del sector agrícola en el territorio palestino ocupado, como al mandato constitucional de la Organización de reunir, analizar, interpretar y divulgar las informaciones relativas a la nutrición, alimentación y agricultura según se expresa en el Artículo I.1 de la Constitución de la FAO. En el párrafo dispositivo de la citada resolución se me pide, como Director General, que informe al Consejo en su próximo período de sesiones, previsto para el 19-30 de noviembre de 1990, sobre los progresos realizados en la aplicación de la resolución.

En cumplimiento de lo expuesto antes, apreciaría recibir el acuerdo del Gobierno israelí de ofrecer la cooperación y facilidades necesarias a la misión para que pueda desempeñar sus tareas, y poder reunirme con los representantes de las autoridades israelíes y otras partes interesadas. Entretanto, he designado al Sr. Regnier, Director de la Dirección de Ejecución al Programa de Campo, junto con el Sr. Moore, mi Asesor Jurídico, como funcionarios de contacto en caso de que usted deseara consultar sobre cualquier aspecto de la misión o desee cualquier otra información o aclaración.

Le saluda atentamente,

Edouard Saouma
Director General

Sr. Ilan Hartuv
Ministro Consejero
Representante Permanente
del Estado de Israel ante la FAO
Embajada del Estado de Israel
Roma

TRADUCCION

EMBAJADA DE ISRAEL

Roma, 24 de septiembre de 1990

DR. E. SAOUMA
DIRECTOR GENERAL
FAO
Via delle Terme di Caracalla
ROMA

Sr. Director General:

En su atenta carta del 27.6.90 me escribe que puedo ponerme en contacto con los Sres. Moore y Regnier de la Organización que usted dirige.

Me he reunido ya en dos ocasiones con los distinguidos funcionarios y he escrito también al Sr. Moore (con copia al Sr. Regnier) respecto a las cuestiones planteadas en su carta.

Acepte, Sr. Director General, las seguridades de mi más alta consideración.

I. Hartuv
Representante Permanente
de Israel ante la FAO

c.c.: Sr. Gerald K.F. Moore
Asesor Jurídico - LEG B363
FAO

Sr. A. Regnier
Director de la Dirección de
Ejecución del Programa
de Campo - DDF D746/7
FAO

TRADUCCION

EMBAJADA DE ISRAEL

Roma, 25 de septiembre de 1990

DR. E. SAOUMA
DIRECTOR GENERAL
FAO
VIA DELLE TERME DI CARACALLA
ROMA

Sr. Director General:

El Gobierno del Israel me ha dado instrucciones de escribirle el siguiente mensaje:

El Gobierno de Israel ha tratado siempre de cooperar plenamente con la FAO y con usted personalmente, teniendo gran estima de las realizaciones de la FAO y de la labor que desempeña usted como Director y ha procurado siempre ser miembro leal de la Organización y contribuir del mejor modo posible a sus objetivos.

Por consiguiente, el Gobierno considerará favorablemente cualquier petición que formule usted de enviar un delegado personal o grupo de expertos para estudiar la situación de la alimentación y la agricultura en los territorios administrados por Israel.

Por supuesto, cuando se organice tal visita, el delegado o grupo de expertos podrán entrevistarse con cualquiera de los oficiales y residentes que dispongan de la información pertinente y podrán asimismo efectuar libremente las visitas que estimen oportunas en los territorios.

Acepte, Sr. Director General, las seguridades de mi más alta consideración.

I. Hartuv
Representante Permanente
de Israel ante la FAO

c.c.: Sr. Gerald K.F. Moore
Asesor Jurídico - LEG B363
FAO

Sr. A. Regnier
Director de la Dirección
de Ejecución del Programa
de Campo - DDF D746/7
FAO

TRADUCCION

07.VI.1991

Estimada Srta. Rimon:

Me dirijo a usted con referencia a nuestra correspondencia anterior en relación con la misión para estudiar y evaluar la situación del sector agrícola en los territorios ocupados y a las distintas conversaciones acerca de este asunto, que ha sostenido usted durante estos últimos meses con el asesor jurídico de la FAO, Sr. Moore.

Desearía confirmar que he designado al Sr. Declan Walton, ex Director General Adjunto de la Organización, para que dirija la misión y actúe como mi representante al respecto. Irá acompañado de los siguientes funcionarios de la FAO: Sr. A. Cortas, Ayudante del Subdirector General del Departamento de Política Económica y Social, y el Sr. R. Branckaert, Oficial de Producción Animal de la Dirección de Producción y Sanidad Animal, Departamento de Agricultura. Se ha programado la misión para que se realice del 23 de agosto al 6 de septiembre de 1991.

Agradecería que su Gobierno confirmara la aceptación de esta misión.

Le saluda atentamente,

Edouard Saouma
Director General

Srta. Tzipora Rimon
Representante Permanente ante la FAO
Embajada del Estado de Israel
Via Michele Mercati 12
00197 ROMA

TRADUCCION

EMBAJADA DE ISRAEL

Roma, 2 de julio de 1991

Dr. E. Saouma
Director General
FAO
Via della Terme di Caracalla
R O M A

Sr. Director General:

Con referencia a su carta del 7 de junio de 1991, desearía informarle de que el Gobierno de Israel ha confirmado su aceptación de la misión para estudiar y evaluar la situación del sector agrícola en los territorios administrados por Israel, que se ha programado para que se efectúe del 23 de agosto al 6 de septiembre de 1991.

El Gobierno de Israel facilitará a la misión toda la ayuda necesaria para la preparación de la visita y durante la misma.

Acepte, Sr. Director General, el testimonio de mi más alta y distinguida consideración.

Tzipora RIMON
Representante Permanente
de Israel ante la FAO

C 91/10

APENDICE C

EL SECTOR

AGRICOLA

PALESTINO

INFORME

DE LA MISION ENVIADA

A LOS

TERRITORIOS PALESTINOS OCUPADOS

(23 de agosto - 6 de septiembre de 1991)

Indice

	<u>Párrafos</u>
INTRODUCCION	1-4
PROGRAMA DE LA MISION	5-7
LA ECONOMIA DE LOS TPO Y EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA	8-30
PRODUCCION DE CULTIVOS	31-46
PRODUCCION PECUARIA	47-65
PESCA	66-71
CONSUMO DE ALIMENTOS Y NUTRICION	72-74
PROBLEMAS HIDRICOS	75-99
PROBLEMAS DE TIERRAS	100-110
MERCADOS Y MERCADEO	111-128
INSTITUCIONES	129-163
CAMBIOS RECIENTES EN LA POLITICA ISRAELI	164-171
FUNCION DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES, INCLUIDAS LAS ONG	172-179
POSIBLES INTERVENCIONES TECNICAS DE LA FAO	180-183

INFORME SOBRE EL SECTOR AGRICOLA PALESTINO

INTRODUCCION

1. El presente informe se basa en los resultados de una misión enviada por el Director General a Israel y los territorios palestinos ocupados (TPO) para examinar las condiciones del sector agrícola palestino y sugerir posibles intervenciones técnicas de la FAO.

2. La misión se realizó del 23 de agosto al 6 de septiembre de 1991 con la participación del Sr. Declan J. Walton, Asesor Especial del Director General (ex Director General Adjunto), el Sr. Adel Cortas, Ayudante del Subdirector General del Departamento de Política Económica y Social, y el Sr. René Branckaert, Oficial de Producción Animal, Dirección de Producción y Sanidad Animal.

3. Para preparar la misión, se trató de obtener información previa de la gama más amplia posible de fuentes. La Misión Permanente de Israel ante la FAO proporcionó material estadístico y de otro tipo. Se obtuvieron instrucciones técnicas de la sección de agricultura del Departamento de Economía y Planificación de la Organización de Liberación de Palestina, y se estudiaron atentamente publicaciones de otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, de universidades y de organizaciones no gubernamentales. La misión tuvo también acceso a los primeros borradores de documentos encargados especialmente para el Simposio sobre el Sector Agrícola Palestino. Aunque se consideró útil este material, las conclusiones y recomendaciones de la misión se basan primordialmente en sus propias observaciones y en las numerosas conversaciones que sostuvo en el lugar.

4. Si bien tiene plena conciencia de la compleja situación política de la región, la misión ha tenido gran cuidado en mantenerse dentro de su mandato, tal como se define en la constitución de la FAO y en las decisiones de la Conferencia de la FAO. Los problemas políticos de la región no pertenecen ciertamente en el ámbito de competencia de la FAO. Al mismo tiempo, ningún análisis técnico del sector agrícola palestino puede ignorar las repercusiones del contexto político más amplio en una multitud de problemas que varían desde el comercio regional hasta los recursos de tierras y aguas. Al abordar este contexto más amplio, se trata de adoptar una actitud equilibrada, sin encubrir los aspectos políticos, pero también sin centrarse en las cuestiones políticas en cuanto tales. El informe de la misión tiene, pues, por objeto dar una visión general que sea técnica, objetiva y completa.

PROGRAMA DE LA MISION

5. La misión sostuvo numerosas conversaciones en Israel, la ribera occidental y la franja de Gaza. Contribuyeron a facilitar mucho su labor los oficiales superiores de la Administración Civil responsables de los territorios. Se tuvo una charla informativa inicial con el coordinador adjunto, los jefes de la administración civil de los dos territorios organizaron respectivamente charlas informativas y visitas de campo, y al final se celebró una reunión de resumen con el Coordinador del Administrador Civil. Se tuvieron conversaciones con oficiales superiores del Ministerio de Relaciones Exteriores, y se organizaron visitas al

Centro Volcani de Investigaciones Agrícolas, al Instituto de Hidrología, a la Oficina Central de Estadística y al Departamento de Ciencias Veterinarias del Ministerio de Agricultura.

6. La oficina del PNUD en Jerusalén tuvo la amabilidad de organizar reuniones con una amplia gama de instituciones y personas palestinas que trabajan en el sector agrícola, tales como cooperativas, universidades, asociaciones, proyectos, expertos y agricultores, así como ONG nacionales e internacionales. Se hicieron visitas a los departamentos de agricultura (que forman parte de la Administración Civil) de los distritos de Nablus, Jenin y Tulkarem. La misión sostuvo conversaciones con los directores de las operaciones del OOPS en la ribera occidental y Gaza. El miembro de la misión experto en ganadería visitó a varios productores, con la ayuda de un especialista funcionario del Organismo Americano de Ayuda a los Refugiados del Cercano Oriente (ANERA).

7. La cooperación y asistencia recibidas del PNUD durante toda la visita fueron ejemplares. La misión se benefició no sólo de los medios logísticos y otras formas de ayuda práctica, sino también, y sobre todo, de las charlas informativas y las largas conversaciones sostenidas con el Representante Especial del Administrador del PNUD y el Oficial de Programas encargado del componente agrícola del Programa de Asistencia del PNUD para el Pueblo Palestino.

LA ECONOMIA DE LOS TPO Y EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA

a) Superficie y población

8. La ribera occidental tiene una superficie total de unas 580 000 hectáreas, consistente en su mayor parte en montañas y laderas rocosas. Según fuentes de la Administración Civil israelí, su población en 1989 era la siguiente:

Población judía	110 000
Arabes de zonas urbanas	210 000
Arabes de zonas rurales	612 000
Refugiados en campamentos	92 000

Total ribera occidental	915 500

El número total de refugiados reconocidos por el OOPS es muy superior al que vive en los campamentos, llegando a 304 000, es decir, alrededor de un tercio de la población.

9. La tasa actual del crecimiento de la población es superior al 3 por ciento al año.

10. La franja de Gaza es mucho menor y con una mayor densidad de población. En una superficie de casi 36 000 hectáreas vive una población de 700 000 a 750 000 personas. Más de 500 000 de ellas están reconocidas por el OOPS como refugiados; alrededor de 280 000 viven en campamentos. También en este caso, la tasa de crecimiento demográfico es alta, superando el 3 por ciento.

11. La población total palestina de los TPO es del orden del 1,5 a 1,6 millones de personas. La ribera occidental está separada de la franja de Gaza, por lo que la población no puede pasar de un territorio a otro sin permiso de las autoridades israelíes.

b) La agricultura en la economía

12. La agricultura ha sido el fundamento tradicional de la economía de la ribera occidental y Gaza, que disponen de muy pocos recursos naturales de otro tipo. Sin embargo, la proporción del PIB derivada de la agricultura ha tendido a disminuir, lo mismo que en la mayoría de los países en desarrollo.

13. Durante la última parte del decenio de 1960 y comienzos de los setenta, la agricultura representaba el 36-37 por ciento del PIB en la ribera occidental y el 28-29 por ciento en Gaza. En 1986, las cifras de la Oficina Central de Estadística de Israel muestran que la agricultura representa el 32 por ciento del PIB en la ribera occidental y el 20 por ciento en Gaza. En 1986, el sector económico más importante en la ribera occidental era el del "transporte, comercio y otros servicios", ocupando la agricultura el segundo lugar, y la construcción el tercero. En Gaza "transporte, comercio y otros servicios" aparecían también en primer lugar, seguidos de la construcción y los servicios públicos y comunitarios, ocupando la agricultura el cuarto lugar.

14. La agricultura es una de las principales fuentes de empleo. Según cifras oficiales israelíes, el empleo agrícola se ha mantenido bastante estable en Gaza durante los años ochenta, pero ha disminuido en más del 20 por ciento en la ribera occidental.

15. La economía de los territorios se ha sostenido en parte durante muchos años con las remesas de los emigrantes. La población palestina originaria de la ribera occidental y la franja de Gaza, que vivía en Jordania, Iraq, Kuwait y Arabia Saudita a mediados de los años ochenta, se estimaba en unas 750 000 personas. De esta cifra 190 000 palestinos mantenían sus documentos de identidad y tenían derecho a volver a la ribera occidental y la franja de Gaza. Las remesas de estos palestinos a sus familias que viven en los TPO alcanzaron el máximo de 400-500 millones de dólares al año en los años ochenta. Además durante muchos años los estados árabes facilitaban asistencia financiera en gran escala para las instituciones palestinas. Las últimas novedades y su impacto en la agricultura se examinan en la próxima sección.

16. Otro de los principales soportes de la economía ha sido el trabajo en Israel de los palestinos que se desplazan diariamente desde los territorios. Entre los trabajadores con autorización oficial y los trabajadores ocasionales no autorizados eran más de 100 000 habitantes de los territorios los que ganaban un ingreso en Israel a mediados de los años ochenta. También en este caso, los últimos acontecimientos se analizan más adelante.

c) Desarrollo agrícola

17. En la ribera occidental el 35 por ciento de la tierra es apta para el cultivo, mientras que en Gaza la cifra es del 52 por ciento. Se estima que en la ribera occidental la superficie de regadío es de 105 000 dunums (10 500 hectáreas), es decir, el 5,3 por ciento de la superficie cultivada

y el 1,5 por ciento de la total. El resto de las tierras de cultivo son de secano. En Gaza la superficie de regadío se estima en 115 000 (11 500 hectáreas), es decir, el 62 por ciento de la superficie y el 32 por ciento de la total. Pese a la importancia potencial de la agricultura de secano en los TPO (especialmente en la ribera occidental), ha sido abandonada en gran medida en los últimos años. La misión sugiere que se haga un estudio de las posibilidades de intensificar la agricultura de secano en los territorios.

18. Contribuye a agudizar este problema el hecho de que los sistemas de propiedad y tenencia de la tierra y en particular el tamaño reducido de las explotaciones en la ribera occidental, constituyen un obstáculo para la inversión en mecanización y recuperación de tierras. En el cuadro que sigue se ofrece un resumen de los tamaños de las explotaciones agrícolas:

	Número de agricultores	Porcentaje ribera occidental	Porcentaje Gaza
1 - 5	9 167	16	2,9
5 - 20	18 775	32	19,0
20 - 50	17 215	30	25,6
50 - 100	8 025	14	20,0
> 100	4 902	8	32,5

19. Alrededor del 50 por ciento de los agricultores de la ribera occidental tienen menos de 20 dunums (2 hectáreas) cada uno. En el caso de Gaza los tamaños de las explotaciones por agricultor son mayores y, en particular, hay relativamente más explotaciones que superan los 100 dunums (10 hectáreas); esto se explica por la antigüedad del sistema de propiedad que predomina en esta zona y por el tipo de agricultura que se practica.

20. La agricultura de los territorios está orientada en gran medida hacia la exportación. Los principales cultivos de exportación son los cítricos, las hortalizas y el aceite de oliva. Se importan la mayoría de los cereales y otros alimentos básicos.

21. En los años que siguieron a la ocupación y hasta fines de los años setenta, la economía de los territorios se desarrolló rápidamente. El crecimiento del PIB en la región fue del 8-10 por ciento al año. Desde esa época, han aumentado las dificultades y en los últimos años ha empeorado rápidamente el rendimiento de la agricultura. Tales problemas eran en parte consecuencia de la ocupación y de la política de Israel de impedir la competencia con los intereses económicos israelíes. En parte también se debían a la recesión económica de la región y a los crecientes problemas existentes en los mercados de exportación.

22. Desde 1987, tres importantes acontecimientos han transformado ulteriormente la estructura económica y social de los territorios.

23. En primer lugar, la sublevación palestina, Intifada, que comenzó en diciembre de 1987 como reacción a la ocupación y como expresión del deseo de autonomía de una parte de los palestinos. De esta forma, la Intifada estimuló la adopción de medidas que redujeran al mínimo la dependencia

económica de Israel y trató de reconstruir la base productiva en los TPO. Tuvo un efecto directo en la agricultura estimulando la producción familiar de animales, incluida la producción ganadera. La respuesta de Israel al levantamiento ha afectado también a la agricultura de distintas formas, todas ellas negativas. En particular, los cubrefuegos han trastornado gravemente las operaciones agrícolas provocando notables pérdidas de cultivos. Se han señalado también casos en que colonos o soldados han arrancado por represalia muchos miles de olivos y árboles frutales. En el clima de tensión derivado de la Intifada y la reacción israelí, la economía de los TPO ha descendido a niveles más bajos de actividad. No obstante, las instituciones palestinas y la solidaridad comunitaria se han reforzado de muchas formas y pueden proporcionar muy bien una base para la recuperación del crecimiento agrícola en el futuro.

24. En segundo lugar, en julio de 1988 el Gobierno de Jordania decidió desentenderse jurídica y administrativamente de la ribera occidental. Esta decisión afectó al desarrollo en los TPO de distintas formas, tales como:

- La cancelación del Plan quinquenal de desarrollo para los TPO (1986-1990), cuyo objeto era afrontar cuatro sectores estratégicos de la economía, a saber, agricultura, industria, vivienda y construcción y educación.
- La retirada de los empleados del Gobierno jordano que trabajaban en la ribera occidental.
- Nuevas leyes sobre el movimiento de mercancías y personas entre los TPO y Jordania.

La devaluación en un 50 por ciento aproximadamente del dinar jordano, que era la moneda legal en la ribera occidental y se utilizaba en gran medida para los ahorros y las transacciones, redujo a la nada una parte considerable del valor de los ahorros que se habían acumulado a lo largo de muchos años.

25. En tercer lugar, la crisis del Golfo empeoró aun más las condiciones económicas en los TPO. Han disminuido mucho las remesas enviadas a los TPO por los palestinos que trabajan en la zona del Golfo e incluso ha habido cierto flujo de recursos en dirección inversa, pues palestinos residentes en los territorios han tenido que ayudar a sus familiares emigrantes. Ha disminuido también el apoyo financiero a los TPO procedente de los estados del Golfo. Al mismo tiempo, el cierre de las fronteras en la región ha aislado a los territorios de sus mercados de exportación más tradicionales en la zona del Golfo.

26. El sector agrícola se halla, pues, en medio de una grave crisis, varios de cuyos aspectos se examinarán en las páginas que siguen.

27. Resumiendo, los principales problemas de producción con que se enfrentan los dos cultivos palestinos más importantes, es decir, los cítricos en Gaza y la uva en la ribera occidental, están amenazados por la creciente salinización del agua de riego los primeros, y por la invasión de filoxera, los segundos. El trastorno de los mercados de exportación es mayor que nunca. Los mercados tradicionales de los estados árabes están cerrados en su mayor parte, como se acaba de indicar. Los mercados de Europa oriental, que funcionaban en parte en régimen de intercambio, han

desaparecido como consecuencia de los problemas económicos de dicha zona. La apertura de nuevos mercados en la Comunidad Europea ofrece buenas perspectivas, pero todavía no se han alcanzado niveles comerciales de importancia económica. Se han reducido especialmente los mercados internacionales para el aceite de oliva, que es el producto más importante de la ribera occidental. Y, sobre todo, los territorios se hallan encerrados dentro de Israel, que es un gran productor agrícola y se enfrenta también con graves dificultades propias, por lo que trata de conservar sus propios mercados y defender sus propios intereses.

28. Indudablemente hay en los territorios un potencial muy considerable de desarrollo agrícola. Sin embargo, puede materializarse solamente si se encuentran soluciones al problema de los mercados y al de las limitaciones de acceso a los recursos de tierras y aguas que impone la ocupación.

29. El sector agrícola ha quedado atrasado por falta de capitales y mercados, contribuyendo a menos del 7 por ciento del PIB total de las zonas. Las agroindustrias han crecido debido al interés en la elaboración de los excedentes de frutas y hortalizas que ha surgido a raíz de la Intifada. Las principales agroindustrias en los TPO son: plantas de producción de bebidas no alcohólicas, destilerías y lagares, fábricas de cigarrillos, pequeñas centrales lecheras, fábricas de conservas de tomate y cítricos, fábricas de pequeños refrigerios, pasta, encurtidos y embutidos. La misión enviada a los TPO vio otras posibilidades de desarrollar estas industrias con productos nuevos, como almendras, higos, ciruelas, flores, semillas, plántones y piensos, así como mediante una mejor organización de la industria de los zumos de cítricos y uva y de la producción oleícola.

30. Como se describe más adelante (párrs. 164-171), los cambios registrados recientemente en las políticas israelíes pueden estimular en el futuro el desarrollo de industrias relacionadas con la agricultura más de lo que se ha hecho en el pasado. Por ello, la misión sugirió que se hiciera un examen de las posibilidades prácticas de desarrollo agroindustrial en los sectores citados.

PRODUCCION DE CULTIVOS

31. Hay notables diferencias entre las pautas de producción agrícola en la ribera occidental y en la franja de Gaza.

32. En lo que respecta a la superficie, el cultivo dominante en la ribera occidental es el olivo, que cubre alrededor del 44 por ciento de toda la tierra cultivada. La producción, que se destina principalmente al aceite, está sometida a un ciclo bienal, cuyos efectos pueden acentuarse a causa de las diferencias en las precipitaciones. Como consecuencia hay enormes variaciones de un año a otro. Por ejemplo, en 1988 se produjeron 160 000 toneladas, mientras que en 1989 y 1987 no se alcanzaron las 10 000. Las exportaciones de aceite de oliva no han ido muy bien. Hay una intensa competencia en la zona del Mediterráneo y se señala que otros países tienen costos menores de producción. En el marco del programa italiano de ayuda se han adoptado disposiciones para realizar transacciones triangulares, mediante las cuales Italia compra aceite de los TPO para suministrarlo como ayuda a países terceros. Ha habido dificultades prácticas en la ejecución de este programa y no se ha alcanzado todavía el objetivo de 6 000 toneladas.

33. La misión sugiere que se haga un examen completo de las posibilidades de incrementar la eficiencia y reducir los costos en el sector oleícola.

34. Otro cultivo importante es la vid, cuya principal región productora es la de Hebrón. Se cultivan diversas variedades de uvas de mesa para los mercados local y de exportación. Por desgracia, se está experimentando en la zona un brote de la mortal filoxera epidémica que devastó los viñedos europeos en el siglo XIX. La única cura es arrancar las viñas existentes y plantar cepas resistentes a la filoxera en las que puedan injertarse las variedades deseadas. Tendría que haber una prolongada interrupción de la producción hasta que las nuevas viñas dieran rendimientos económicos. En la zona de Hebrón, se ha sustituido hasta ahora sólo el 5 por ciento aproximadamente de las viñas.

35. Como se explica en otra sección, hay un problema de investigación para elegir las cepas adecuadas a los sistemas de producción de la ribera occidental. Se plantea también el problema de si hay que asesorar a los agricultores que sustituyan exactamente las mismas variedades que cultivaban antes o si las posibilidades del mercado sugerirían cambios en la elección de las variedades. Los agricultores podrían necesitar ayuda para subsanar la pérdida de ingresos a medida que se sustituyen las viñas. Sería incluso cuestión de ver si es necesario sustituir las viñas afectadas por la filoxera o si sería mejor plantar otros cultivos.

36. La misión sugiere que la FAO organice un examen de las medidas adicionales necesarias para afrontar la filoxera epidémica que amenaza a la producción de uva en los TPO.

37. Se necesitan también medidas en el sector de la protección de los cultivos para afrontar las infestaciones de la mosca de la fruta en los cítricos y de los taladradores del tronco en las higueras.

38. El sector más dinámico de la producción agrícola en los territorios es el de las hortalizas. En la ribera occidental, con riego por goteo para elevar al máximo la eficiencia del agua, juntamente con el empleo de sustancias químicas agrícolas y de mejores variedades, la producción de hortalizas se ha multiplicado por cinco durante el último cuarto de siglo. El centro más importante es el valle del Jordán donde toda la superficie dedicada a hortalizas es de regadío y se obtiene alrededor de la mitad de la producción de los territorios. El problema fundamental es el de los mercados, que se examina más adelante. Si se dispusiera de mercados y agua, habría enormes posibilidades de incrementar la producción de hortalizas en el valle del Jordán y en otros lugares.

39. La superficie dedicada a cultivos extensivos disminuyó en casi la mitad entre finales de los años sesenta y mediados de los ochenta. Se compensó más o menos este descenso con un aumento de los rendimientos, de forma que la producción total (que puede variar mucho de un año a otro según las precipitaciones) se mantuvo en los mismos niveles. En el caso concreto del trigo, que es el cultivo extensivo que más se produce, la reducción de la superficie fue mayor, pues disminuyó de unas 46 000 hectáreas en 1966 a 19 000 en 1984/85.

40. En la franja de Gaza, los cítricos son el eje tradicional de la agricultura. La superficie dedicada a ellos se duplicó entre 1967/68 y 1973/74, alcanzando un máximo de 7 200 hectáreas aproximadamente. Sin

embargo, la industria de elaboración de cítricos ha tenido problemas muy graves como consecuencia de dos factores. El primero es la crisis de agua en Gaza, de la que se habla en otra sección. Los cítricos requieren mucha agua y generalmente no toleran mucho la salinidad. El segundo factor es que hay tal competitividad en los mercados internacionales y los precios son tan bajos que resulta cada vez más difícil producir con beneficios. La superficie dedicada a cítricos ha disminuido ya mucho (lo mismo que en Israel) descendiendo a 6 000 hectáreas, y se prevé que disminuirá otro 15 por ciento en un futuro próximo.

41. Es, por lo tanto, realmente dudoso el futuro de la industria de los cítricos en Gaza. La misión sugiere que la FAO organice un examen de las perspectivas a fin de aclarar las posibilidades para el futuro. La cuestión básica es en qué medida deberán invertirse recursos para salvar los cítricos (por ejemplo, adoptando variedades resistentes a la sal sobre las que se está investigando en el Centro Volcani, juntamente con técnicas de riego que incrementen al máximo la eficiencia del agua), o en qué medida los productores deberán programar una reconversión progresiva de sus propiedades hacia otros tipos de cultivos. El problema no se presta a soluciones fáciles. Para poder seguir cultivando cítricos, muchos productores tendrán que duplicar la productividad de sus explotaciones a fin de poder trabajar con beneficios. Por otra parte, si abandonan los cítricos, no se ve claro a qué productos podrían dedicarse, considerando la debilidad de muchos mercados.

42. Un ejemplo reciente, el cultivo de fresas, muestra lo que puede hacerse si se consigue identificar un mercado nicho. La producción de fresas se consolidó gradualmente entre comienzos de los setenta y mediados de los ochenta, alcanzando el nivel de casi 1 500 toneladas en 1985/86, de las que se exportaron 400. Una de las vías de progreso para la agricultura de Gaza podría ser la explotación de otros mercados especializados de este tipo. Las actividades que realiza la administración civil para promover el cultivo de claveles para la exportación se basan en este punto de vista. Se trata de un trabajo que requiere un uso muy intensivo de mano de obra y que lo están abandonando los agricultores israelíes a causa del costo elevado de la fuerza de trabajo. También es económico desde el punto de vista de las necesidades de agua. La actividad se halla aún en fase experimental. Deberían buscarse otras oportunidades de este tipo.

43. Por ejemplo, en la franja de Gaza se cultivan casi 2 000 hectáreas de almendros. Una posibilidad que valdría la pena explorar sería el cultivo de otros tipos de árboles productores de nueces, para las cuales hay buenos mercados en las zonas de altos ingresos del mundo. Pueden haber otros mercados nicho adecuados para las flores. Se trata más a fondo el problema en la sección dedicada a este asunto.

44. Los territorios no disponen actualmente de sus propios servicios para el ensayo y la certificación de semillas y plántones. Estos servicios, y posiblemente un laboratorio de cultivos de tejidos, serán imprescindibles para poder diversificar la agricultura hacia nuevos cultivos. La misión sugiere que la FAO preste asesoramiento y asistencia para la creación de tales servicios a medida que surjan claramente necesidades concretas.

45. El principal problema ambiental de los TPO es la salinización, de la que se trata en la sección sobre el agua. Además, la comunidad agrícola tendrá que dedicar más atención a evitar la contaminación de las aguas

freáticas por las sustancias químicas agrícolas. La lucha contra la erosión y degradación de los suelos debe seguir siendo también prioritaria. La FAO debería estar dispuesta a prestar asesoramiento sobre posibles medidas.

46. En la producción de cultivos para la exportación, deberá intentarse reducir al mínimo de los costos de producción. La energía es un notable factor de costos. Es cara porque es necesario importar combustibles fósiles y hay escasas posibilidades de utilizar biomasa de madera u otras fuentes. Deberá estudiarse atentamente la viabilidad de introducir sistemas de energía rural de bajo costo, basados en una combinación de energía eólica o solar y combustible convencional. La tecnología sigue desarrollándose y los costos están bajando en sectores como las células fotovoltaicas. Se trata de otro sector en el que la FAO podría proporcionar asesoramiento. Siempre y cuando esté justificado hacerlo, podría formularse un plan de energía que, abarque los distintos usos, incluyendo la elevación y el bombeo del agua y las necesidades domésticas.

PRODUCCION PECUARIA

47. La misión dedicó especial atención a la producción pecuaria debido a su importancia en la agricultura palestina. En la ribera occidental suele representar alrededor de la mitad del valor de la producción agropecuaria. En la franja de Gaza la cifra es del 30 por ciento aproximadamente. El análisis que sigue es el resumen de una nota técnica más detallada preparada por el especialista en ganadería que formaba parte de la misión. Puede solicitarse el texto completo de la nota que se halla disponible en inglés o francés.

48. El sector ganadero ha progresado mucho desde 1987, estimulado en gran parte por la intifada que ha fomentado la autosuficiencia. Al mismo tiempo, los productos israelíes se han hecho relativamente más caros, pues se han eliminado las subvenciones. En todos los subsectores - leche, carnes rojas, carnes blancas y huevos - la ribera occidental se acerca a la autosuficiencia o la ha alcanzado, pero hay algunos déficit en la franja de Gaza. Como es preciso considerar prácticamente inexistentes las perspectivas de exportación, hay que tener cuidado en evitar que se llegue a producir excedentes. La irregularidad de los precios de los pollos para asar era evidente en la época de la visita de la misión y, a los precios del mercado predominantes cuando terminó la misión, muchos productores no podrían cubrir sus costos. Se complica la situación a causa de que los agricultores israelíes pueden vender libremente en los territorios (libertad que no es recíproca, pues los productores de los territorios no pueden comercializar sus productos en Israel); grandes remesas israelíes pueden inundar el mercado y hacer bajar pronunciadamente los precios.

49. Durante los últimos 20 años, unos pocos palestinos han adquirido conocimientos tecnológicos de nivel internacional y administran sus unidades de producción de forma moderna y eficiente como en cualquier otro lugar de la región. Sin embargo, se trata más bien de excepciones, y no de la norma. En muchos casos, han emprendido la producción ganadera como ocupación a jornada parcial personas que no tienen más que limitados conocimientos técnicos y emplean frecuentemente personal de capacitación inferior a la media. Esto puede explicar las tasas relativamente altas de pérdidas en muchas explotaciones agrícolas. Existe una necesidad grave de intensificar los servicios de extensión y la capacitación de los agricultores en el sector ganadero.

50. El sector tiene que importar prácticamente todos sus insumos (piensos concentrados, medicamentos veterinarios e incluso heno y paja) de Israel. Se van estableciendo algunas fábricas de piensos concentrados, pero aun ellas dependen de Israel para obtener sus materias primas. En este, como en otros sectores agrícolas, se determina la necesidad de examinar la viabilidad de conseguir precios mejores con la importación directa de algunos tipos de insumos.

51. Podría tener efectos más inmediatos en la reducción de los costos de producción la utilización de subproductos agrícolas para la alimentación de los animales. Podría tratarse de subproductos de la elaboración de la aceituna y los cítricos o de los mataderos. La misión sugiere que se examine en detalle esta posibilidad. El momento es especialmente oportuno, puesto que se está construyendo en Gaza una fábrica de zumos de cítricos y se está proyectando una serie de nuevos mataderos.

52. Frecuentemente no se tienen en cuenta las necesidades de agua del sector ganadero al calcular las necesidades generales de agua de los territorios. En la mayoría de los casos, se necesita agua de calidad semejante a la del consumo doméstico. La misión ha calculado en términos muy aproximativos que las necesidades de agua del sector ganadero en la ribera occidental son en poco inferiores a los 5 millones de metros cúbicos al año, mientras que en la franja de Gaza la cifra es algo superior a los 1,2 millones de metros cúbicos.

53. En cuanto a la producción de leche, casi la mitad de ella es de oveja y cabra en la ribera occidental y la quinta parte, en la franja de Gaza.

54. En lo que respecta al sector del bovino, los agricultores palestinos han sido capaces de aprovechar la tecnología israelí en la cría de animales. La cabaña bovina está formada en su mayor parte por razas Holstein-Frisonas de alto rendimiento desarrolladas en Israel. Aunque hay algunas granjas lecheras de mediano tamaño, la inmensa mayoría de las unidades productivas son pequeñas granjas con un número de vacas lecheras de 2 a 4. Ocurre esto sobre todo en la parte septentrional de la ribera occidental.

55. El problema principal con que se enfrentan estos agricultores es el de la recogida y transporte de su producción lechera, especialmente por las tardes. En general tienen que transportar su producción a la central lechera más próxima. Dos viajes al día resultan pesados y por la tarde puede haber además problemas de seguridad. Conservar la leche hasta la mañana siguiente entraña riesgos considerables de deterioración.

56. Podría ser más fácil la solución de este problema desarrollando una red de pequeñas centrales lecheras (capacidad de 500-2000 litros) para la elaboración de la leche en las aldeas. Se han creado ya algunas de estas centrales con el apoyo internacional, pero su número total es insuficiente, su emplazamiento no siempre es el más adecuado y su organización es a veces insatisfactoria. La misión considera que esta labor debería estar apoyada por la FAO con el fin de asegurar una red bien organizada que satisfaga las necesidades de los pequeños agricultores en todos los territorios.

57. La cabaña de ovejas y cabras es actualmente de unas 550 000 cabezas en la región occidental y 20 000 en la franja de Gaza. Las crían en su mayor parte beduinos que siguen las prácticas tradicionales de pastoreo, pero se encuentra también la cría intensiva. La cabaña de cabras está formada en su mayor parte por la raza local Baladi, pero están aumentando las cabezas de la raza Shami de rendimientos más altos. En cuanto a las ovejas, predomina la raza Awassi de cola grasa, habiendo una pequeña proporción de la raza Assaf desarrollada en Israel y que es adecuada para métodos intensivos de cría.

58. Se han abandonado en gran parte las zonas tradicionales de transhumancia a causa del cierre de las mismas por las autoridades israelíes. Por ello, se han sustituido en realidad los pastos por la alimentación con cereales. Esto provoca una pérdida de eficiencia, pues los animales maduros tienen una baja tasa de conversión de los cereales, mientras que engordan bien con el pasto.

59. La brucelosis, que afecta a los seres humanos y a los animales es un problema grave. Se cree que está afectado el 5-10 por ciento de los rebaños. Se está llevando a cabo una campaña para detener la enfermedad y la FAO debería prestar su ayuda. El uso de pequeñas centrales lecheras, que se ha descrito más arriba, eliminaría el peligro de su transmisión a los consumidores por medio de la leche o los productos lácteos.

60. Alrededor del 90 por ciento de la carne roja es de cordero y cabrito. La misión estima que en la ribera occidental la producción local satisface aproximadamente las necesidades. En la franja de Gaza la misión tuvo algunas dificultades con las cifras disponibles, pero calcula que el déficit es considerable.

61. Se están proyectando varios mataderos modernos en las localidades más grandes. Debería prestarse más atención a estos mataderos para el reciclaje de subproductos que son adecuados para utilizarse como piensos de las aves de corral.

62. La industria avícola se ha desarrollado mucho en los últimos años, pero la mayoría de los productores lo hacen en pequeña escala, tienen poca capacitación y están mal organizados. En este sector es especialmente necesario un programa de capacitación. También hay necesidad de uno o dos mataderos especializados para las aves de corral. Según cálculos de la misión, hay un pequeño excedente de producción en la ribera occidental y un déficit en Gaza. Los precios son muy variables y debe considerarse la industria como vulnerable.

63. La producción de huevos procede en su mayor parte de unidades de escala media y grande, que utilizan métodos muy intensivos. Hasta no hace mucho tiempo, los productores estaban obligados a comprar los pollos de un día de Israel, tanto para huevos como para carne. Sin embargo, ahora, la administración civil ha dado un pequeño número de permisos para establecer incubadoras. Está funcionando un proyecto financiado por el sector privado.

64. Los servicios veterinarios de los territorios tendrían necesidad de reforzamiento en un futuro próximo con el reclutamiento de personal joven calificado. Gran parte del personal actual alcanzará pronto la edad de jubilación y es importante asegurar una transición sin problemas a la nueva generación de especialistas.

65. Para el desarrollo futuro del sector ganadero, la misión sugiere la adopción de un pequeño número de enfoques experimentales que vale la pena llevar adelante. En la franja de Gaza sería útil hacer ensayos con la especie Atriplex, arbusto mediterráneo que puede utilizarse para el ramoneo y es muy resistente a la salinidad. Podría hacerse un experimento en pequeña escala en tierras que son ya demasiado salinas para el cultivo de cítricos u otras plantas. Podría estudiarse también la viabilidad económica y técnica de la ampliación de la pequeñísima zona de cultivos forrajeros en la ribera occidental. Y habría que hacer tal vez un esfuerzo para introducirse en el mercado de exportación de productos muy especializados como el hígado de ganso relleno.

PESCA

66. La industria pesquera de Gaza ha registrado un aumento y un descenso espectaculares en los últimos 30 años. Antes de la ocupación de 1967, se pescaba con métodos sencillos tradicionales. En los primeros años de la ocupación, la administración israelí introdujo los motores fuera de borda y otras técnicas mejoradas. Durante un decenio, los pescadores de Gaza tuvieron una amplia zona en que realizar su comercio, que se extendía hacia el sur a lo largo de la península del Sinaí. Después de los acuerdos de Camp David, se devolvió el Sinaí a Egipto y desde entonces, la administración civil ha limitado severamente la zona de pesca. El Sinaí queda fuera de las fronteras y en los dos extremos de la franja de Gaza hay zonas de seguridad frente a las cuales está prohibida la pesca. Los pescadores no pueden alejarse más de 12 millas. La superficie total de pesca se ha reducido así a unos 400 kilómetros cuadrados de mar y todas las actividades están severamente controladas.

67. El número de pescadores y embarcaciones activas ha disminuido drásticamente, lo mismo que el total de las capturas. De ser la segunda fuente de empleo en la franja de Gaza, la pesca se ha convertido en una actividad poco más que marginal. En el cuadro que sigue se exponen las capturas entre 1979 y 1989:

Capturas pesqueras en la franja de Gaza
(1979-1989)

<u>Año</u>	<u>Capturas</u> (toneladas)
1979	1 500
1980	1 200
1981	1 400
1982	1 300
1983	1 100
1984	1 000
1985	600
1986	300
1987	300
1988	300
1989	300

68. En 1991 se ha producido un aumento extraordinario y repentino de las capturas, que han ascendido a 1 200 toneladas de sardinas, efectuadas todas ellas en el espacio de un mes.

69. El PNUD ha contribuido a un proyecto para la instalación de almacenes en frío para el pescado recién desembarcado.

70. Es evidente que el sector pesquero de Gaza es víctima de los acontecimientos políticos y, en su forma actual, tiene pocas perspectivas, a menos que se aligeren los rigurosos controles establecidos por las autoridades israelíes. Es de suponer que esto depende, a su vez, de la evolución de la situación política general.

71. La administración civil ha sugerido que se estudie la posibilidad de establecer la piscicultura en el mar de la playa de Gaza, mediante la creación de islas artificiales. Este tipo de maricultura no se practica mucho en el Mediterráneo, y sería necesario estudiar cuidadosamente el proyecto desde los puntos de vista biológico, técnico, de mercadeo y económico. Sobre la base de la información recogida desde su regreso a Roma, la misión considera que vale la pena examinar la idea, si bien habrá que juzgar cuidadosamente las perspectivas de éxito. Por ello, la misión sugiere que la FAO examine tanto la viabilidad de dicho plan, como las perspectivas de la acuicultura en otras partes de la franja de Gaza donde el agua de los pozos es demasiado salina para utilizarse para el riego.

CONSUMO DE ALIMENTOS Y NUTRICION

72. En la época de la visita de la misión no se disponía de cifras completas y actualizadas sobre el consumo de alimentos y la nutrición en la ribera occidental y la franja de Gaza. A comienzos del año se han recibido informes inquietantes sobre una grave deterioración de los niveles de nutrición como consecuencia de la pérdida de poder adquisitivo. Se ha debido esto a la combinación de los factores mencionados en otras secciones de este informe y relacionados con la Guerra del Golfo, principalmente la disminución de las remesas de los trabajadores emigrantes palestinos y la suspensión del empleo de jornaleros en Israel durante algunos meses. Afortunadamente, la misión no encontró pruebas de que continuara la malnutrición provocada por estas causas.

73. Los datos históricos sugieren que la disponibilidad de alimentos en los territorios ha ido mejorando más o menos en consonancia con la situación en los países de la región. En el Cuadro que sigue se ofrece un análisis publicado de la evolución en la ribera occidental desde 1964/66 hasta 1986/87. Hay que tener en cuenta que estas cifras indican la disponibilidad de alimentos, no el consumo.

Cesta de alimentos - ribera occidental (1964 - 1987)

	1964/66	1973	1975	1979	1984	1985	1986/87
Consumo de alimentos (kg/persona/año)							
Trigo	120,3	128,0	128,1	123,7	119,0	120,5	118,3
Arroz	13,4	14,7	12,9	14,1	14,8	15,0	15,1
Papas	13,0	18,0	22,9	16,9	19,0	22,1	21,8
Azúcar	30,0	31,3	28,5	32,7	34,3	35,1	35,9
Legumbres	11,7	10,0	11,2	7,9	10,1	10,6	11,3
Hortalizas	143,6	112,4	164,7	161,3	150,2	151,9	182,6
Fruta	129,7	123,6	153,5	204,6	194,2	183,4	200,4
Carne	11,0	27,0	27,4	32,5	27,2	39,4	45,3
Huevos (kg)	52,0	71,0	4,0	4,4	6,0	4,6	4,6
Leche/ laticinios	30,0	64,7	63,0	62,3	70,2	72,0	82,7
Aceites	10,2	13,0	12,5	13,9	14,9	14,8	15,2
Pescado	1,7	1,7	1,8	1,8	3,7	1,8	1,8

Valor energético y nutritivo de la cesta de alimentos (diario)

Calorías	2 430,0	2 719,0	2 761,0	2 833,0	2 861,0	2 857,0	2 925,0
Proteí- nas (g)	67,1	79,4	82,7	81,2	82,7	82,4	86,1
Prot. anim. (g)	11,5	19,9	19,3	21,1	26,2	25,2	27,8
Grasas (g)	51,9	65,8	67,2	70,8	78,8	76,9	80,9

Fuente: David Kahan "Agriculture and Water Resources in the West Bank and Gaza (1967-1987)", The West Bank Data Base Project 1987, publicado por Jerusalem Post, p. 156.

74. Siendo actualmente inestables los niveles de ingresos, no se puede descartar el peligro de desnutrición. Afortunadamente, el OOPS tiene su propio programa de nutrición ejecutado por la OMS, con el cual sigue de cerca la situación de los refugiados en la franja de Gaza, donde la situación es particularmente vulnerable.

PROBLEMAS HIDRICOS

75. De todos los problemas que afectan al sector agrícola palestino, el del agua es en cierto modo el más complejo. Su complejidad deriva de que las necesidades de la agricultura son sólo un componente (si bien el mayor) de las necesidades de agua de la sociedad palestina en su conjunto. Las necesidades de agua para uso doméstico aumentan continuamente bajo la presión demográfica y (en períodos de crecimiento económico) a causa del aumento del nivel de vida. Además, los problemas hídricos de los territorios deben considerarse en el contexto más amplio de los problemas hídricos de la región, empezando por Israel. El agua es la causa principal de tensión en gran parte del Medio Oriente.

76. Desde 1967, Israel ha controlado y limitado severamente la utilización de agua por los palestinos en los territorios ocupados. En la

ribera occidental, se sustituyó la legislación jordana vigente por una orden militar que exige una licencia para cualquier operación relacionada con el agua. Se pueden negar las licencias sin dar razones.

77. Desde el comienzo, Israel ha dado prioridad a sus propias necesidades hídricas y, en los últimos años, a las necesidades de los asentamientos israelíes. Han provocado especial enconamiento las limitaciones a la utilización palestina de agua para la agricultura, mientras que se permite a los asentamientos utilizar toda el agua que necesitan. Actualmente, la sequía ha provocado en algunas zonas escasez de agua tanto para los palestinos como para los colonos, lo mismo que en Israel.

78. Los problemas hídricos adoptan formas muy distintas en la franja de Gaza y en la ribera occidental.

79. En la franja de Gaza el problema se acerca -y quizás ha llegado ya- al nivel de crisis. Casi todo el agua procede de los pozos. Durante decenios, el bombeo ha superado el coeficiente de recarga natural de las formaciones acuíferas.

80. No hay acuerdo general sobre las cifras exactas, pero parece probable que actualmente se bombean por lo menos 100 millones de metros cúbicos al año y que esta cifra es el doble del coeficiente de recarga. Aproximadamente la mitad del consumo de agua corresponde a la agricultura. Mientras las necesidades agrícolas pueden considerarse estáticas, el consumo doméstico aumenta de forma pronunciada al superar el crecimiento demográfico la cifra del 3 por ciento al año.

81. Como consecuencia del bombeo excesivo, se ha producido la infiltración gradual del agua de mar en las formaciones acuíferas, combinado tal vez en algunos lugares con la afloración de aguas de formaciones acuíferas más profundas que son muy salinas. Se ha manifestado esto en el aumento generalizado de la salinidad del agua de los pozos. En algunos casos es ahora demasiado salina para utilizarse en el riego de los cítricos y ha sido necesario abandonar completamente algunos pozos.

82. El Servicio Hidrológico israelí facilitó a la misión el análisis de concentraciones de cloruro en 370 pozos hecho en 1990. Exactamente la mitad, es decir, 185, registraban más de 600 partes por millón de cloruro, nivel que hace problemática la producción de algunos tipos de cítricos. De ellos, 70 pozos (casi el 20 por ciento del total) tenían más de 1 000 partes por millón, nivel que reduce mucho las posibilidades de la producción agrícola. El análisis del Servicio Hidrológico mostraba también que en los cinco años anteriores, había aumentado la salinidad en 266 pozos, mientras que había disminuido en 104. En 86 pozos (casi un cuarto del total), el aumento de la salinidad había sido superior a 100 partes por millón de cloruro.

83. Además de la salinización, en gran parte de la franja de Gaza las aguas freáticas reciben contaminación de la superficie, sobre todo de los desagües urbanos.

84. Por lo tanto, en la franja de Gaza hay una utilización del agua que no es sostenible y llegará un momento en que se plantee una grave crisis. Las repercusiones para la industria de los cítricos y el conjunto de la agricultura de Gaza se estudian en otra sección. Además de los problemas

de la agricultura, se cierne incluso la grave amenaza de si será posible satisfacer las necesidades de agua potable de una población que se prevé crecerá en un millón de personas aproximadamente para el año 2000. El problema para la población palestina se agudiza por el hecho de que (según cifras israelíes) alrededor de un millón y medio de metros cúbicos se destinan al año a satisfacer las necesidades de los colonos israelíes en la franja de Gaza.

85. Reconociendo la necesidad de que se "reembolse" el agua utilizada para los asentamientos, así como la urgencia de medidas para afrontar la amenaza de la crisis hídrica, la Administración Civil está construyendo una tubería para llevar agua potable de Israel a la parte central de la franja de Gaza. Según los planes, estará terminada en la primera parte de 1992 y suministrará alrededor de cinco millones de metros cúbicos al año, que es el equivalente del 10 por ciento aproximadamente de las necesidades no agrícolas de la franja de Gaza. Se halla en estado avanzado de construcción, con apoyo del PNUD, una planta para el reciclaje de las aguas residuales de la ciudad de Gaza. La Administración Civil está estudiando también las posibilidades de utilizar la técnica de la ósmosis inversa para la desalinización en pequeña escala del agua de los pozos. Y mirando más hacia el futuro, se considera la posibilidad de hacer un estudio de viabilidad sobre la desalinización del agua del mar.

86. La agricultura debe desempeñar una función activa en la solución de la crisis del agua. Una vía de acción es buscar la máxima eficiencia del agua, tanto si esto significa empezar a utilizar cultivos con un aprovechamiento más eficiente del agua, como si hay que emplear métodos más eficaces de riego. Es ésta la principal consideración en que se basa el estudio del futuro de la producción de cítricos en la franja de Gaza, que se propone en otra sección. La segunda vía de acción es introducir nuevas formas de utilizar el agua salina en la agricultura. Se recomienda esto como iniciativa que puede llevar a cabo la FAO, la cual ha realizado considerables trabajos en esta esfera.

87. La situación en la ribera occidental es muy distinta, puesto que existen ricas formaciones acuíferas y manantiales. También en este caso faltan cifras científicamente exactas, pero en términos generales parece que la ribera occidental tiene un potencial de unos 600 millones de metros cúbicos de agua al año. Hay tres formaciones acuíferas principales, dos de las cuales compartidas con Israel. El Servicio Hidrológico israelí estima que alrededor del 90-95 por ciento del potencial se está utilizando ya, existiendo casos localizados tanto de explotación excesiva como de infrautilización.

88. Según distintas estimaciones, Israel (incluyendo los asentamientos en la ribera occidental) utiliza por lo menos las tres cuartas partes de estos recursos, mientras que los palestinos utilizan probablemente menos de la cuarta parte. Por parte palestina la principal utilización corresponde a la agricultura, pero la cantidad disponible se ha mantenido constante a causa de la prohibición impuesta por la Administración Civil israelí a la perforación de nuevos pozos. Cada pozo tiene un contador y la administración civil comprueba regularmente la cantidad bombeada, la altura de la capa freática y la salinidad del agua.

89. Los datos facilitados a la misión por el Servicio Hidrológico indican que existe el problema de la salinización, pero es menos agudo que en Gaza. De 160 pozos analizados, en 1990 el nivel de cloruro superaba las

500 partes por millón en 34 casos, y las 1 000 partes en nueve. En otro análisis de 158 pozos se determinó que, durante el quinquenio de 1985 a 1990, la salinidad había aumentado en 82 casos y disminuido en 76.

90. La misión encontró problemas para el mantenimiento, la reparación y la sustitución de las bombas. Para reparar o sustituir una bomba hay que pedir permiso a la Administración Civil y los agricultores palestinos se lamentaban de que los procedimientos son excesivamente lentos. La Administración Civil indicó a la misión que se había acelerado la tramitación y, en casos de urgencia, puede darse el permiso con gran rapidez. Sin embargo, la realidad es que los agricultores no pueden hacer frente a la situación y tienden a aplazar el mantenimiento o la sustitución de las bombas hasta el último momento con la consiguiente pérdida de eficiencia. La misión sugiere que la FAO establezca un dispositivo, en consulta con las organizaciones de agricultores y la Administración Civil, que permita el mantenimiento o la sustitución ordinarias de las bombas que dan agua para la agricultura.

91. La demanda de agua para los municipios ha ido aumentando rápidamente impulsada a la vez por el crecimiento demográfico y por la mejora del nivel de vida (que hace aumentar la utilización de agua en los hogares). La Administración Civil ha perforado varios pozos profundos que suministran agua a las ciudades (así como a los asentamientos israelíes). En cuanto a Gaza, hay pruebas cada vez mayores de la contaminación de las formaciones acuíferas por las aguas residuales urbanas, y se hallan en proyecto o se han construido varias plantas de reciclaje que proporcionarán "agua gris" para el riego, normalmente con la adición de agua dulce.

92. Gran parte del agua de riego de la ribera occidental procede de manantiales y se está trabajando mucho para utilizar este recurso de la forma más eficaz posible. Por ejemplo, la sustitución de acequias por tuberías contribuye a reducir las pérdidas de agua.

93. Al ser más o menos constantes los suministros de agua, uno de los principales objetivos de la agricultura palestina durante los últimos 20 años ha sido utilizar con la mayor eficacia el agua para el riego. Se ha adoptado ampliamente el riego por goteo, tanto en la franja de Gaza como en la ribera occidental (sobre todo en el valle del Jordán). Ha sido ésta una de las fuerzas principales que ha impulsado el gran aumento de la producción de hortalizas en los territorios.

94. El panorama general de la ribera occidental se caracteriza por la competencia entre israelíes y palestinos por los suministros de agua. Los palestinos consideran que el régimen hídrico israelí es opresor y está orientado a garantizar a Israel la utilización de la mayor cantidad posible de agua de la ribera occidental. Los israelíes, por su parte, afirman que se limitan a aplicar en la ribera occidental las mismas restricciones que en el mismo Israel.

95. El hecho es que, para los agricultores de la ribera occidental, los suministros de agua disponibles están congelados en el nivel de hace 24 años, mientras que se han puesto a disposición grandes cantidades de agua para el riego de los asentamientos israelíes en la ribera occidental y para su uso en el mismo Israel. Por el momento, más que la falta de agua, es la falta de mercados de exportación el factor que más limita la producción en la ribera occidental. En caso de que cambie a mejor la

situación del mercado, debería darse a los agricultores de la ribera occidental el acceso a los suministros adicionales de agua de las formaciones acuíferas de la ribera occidental que necesiten para incrementar su producción.

96. La evolución futura de la situación se realizará, en cierta medida, dentro del contexto regional de una escasez aún mayor de suministros hídricos. La agricultura es, en general, el consumidor más importante: en Israel, por ejemplo, absorbe, según los informes, más de dos tercios de toda el agua consumida. En cierta medida, la disponibilidad futura de agua determinará la evolución futura de la agricultura, pero también lo contrario es verdad: las tendencias de la agricultura pueden influir en las disponibilidades de agua para otros usos. La evolución política puede determinar también la posibilidad de un acuerdo multinacional en la región que ayude a conjurar la amenaza de escasez en Israel y otros países.

97. La misión sugiere que la FAO realice un estudio sobre las necesidades a largo plazo de agua para la agricultura en la ribera occidental y en Gaza. Esto implicaría inevitablemente el análisis de distintos escenarios (especialmente para los mercados de exportación). Por otra parte, en una zona en que cuentan tanto los sentimientos, el estudio debería conducir a una evaluación objetiva de las necesidades posibles y de las formas de satisfacerlas.

98. La misión sugiere que, tanto en la ribera occidental como en Gaza, se haga un estudio sobre la posibilidad de introducir técnicas mejoradas de captación del agua. Esta actividad, aunque estaría orientada en primer lugar hacia el riego en pequeña escala y suplementario, podría contribuir también a resolver los problemas de suministro doméstico en la parte septentrional de la ribera occidental, donde casi la mitad de las aldeas no tienen agua corriente.

99. Por último, la misión desea hacer constar su impresión de que un estudio objetivo e independiente del problema general del agua en la ribera occidental y en Gaza podría desempeñar una función útil. Un estudio prestigioso que fuera aceptado por todas las partes ofrecería un marco en el que podrían resolverse más fácilmente los problemas concretos, tales como el del agua para la agricultura. Sin embargo, se trata de una cuestión que rebasa los límites de la competencia de la FAO.

PROBLEMAS DE TIERRAS

100. La tierra es probablemente la cuestión que más problemas entraña en las relaciones entre Israel y los palestinos. A fin de cuentas, la tierra representa en gran parte el motivo por el que se han combatido las guerras en los últimos 43 años. Por ello, es difícil examinar los problemas de la tierra relacionados con la agricultura sin mencionar los aspectos políticos.

101. Los más importantes de tales aspectos derivan de la política israelí de apropiarse de tierras en los territorios ocupados. Las finalidades de esta apropiación son tres: seguridad militar, establecimiento de asentamientos judíos y fines públicos, como la construcción de carreteras. Según las circunstancias, se han aplicado para ello tres procesos diferentes: se ha declarado la tierra propiedad del Estado y, por ello, disponible para su uso por Israel como poder que ejerce los atributos del Estado; se ha expropiado la tierra para fines

públicos, indemnizando a los propietarios; y se ha comprado la tierra. De las consecuencias se trata más adelante.

102. No se dispone de cifras oficiales israelíes sobre la superficie de tierra apropiada, por lo que existen diversas estimaciones. Parece probable que Israel ha asumido ya el control directo de entre la mitad y los dos tercios de la ribera occidental y un tercio de la franja de Gaza. Con mucho la mayor parte de esta apropiación corresponde a la tierra cerrada por razones de seguridad militar. El ritmo de la apropiación de tierras en la ribera occidental se ha acelerado notablemente en los últimos tiempos.

103. La misión pidió cifras sobre las tierras agrícolas apropiadas por Israel. Prometió facilitárselas la Administración Civil, pero no lo hizo. La Administración afirmó que, en general no se han apropiado tierras agrícolas que se utilizan efectivamente.

104. La situación arriba descrita influye directa e indirectamente en la agricultura. En primer lugar, el sector agrícola palestino ha perdido una notable superficie de tierras productivas que cultivan ahora los colonos israelíes y no los palestinos. Aunque la misión no conoció cifras oficiales, un estudio de 1987¹ estimó que la superficie agrícola total puesta a disposición de los colonos israelíes equivale a 56 300 hectáreas.

105. Otra pérdida importante para la agricultura palestina es la representada por la extensa superficie de pastizales que se ha cerrado por razones de seguridad. Como se ha indicado en otros lugares de este informe, los pequeños rumiantes son el componente más importante del sector ganadero. Para tales animales, la alimentación intensiva basada en piensos concentrados es relativamente ineficaz en comparación con el pastoreo en tierras marginales.

106. El trazado de zonas, la planificación regional y la construcción de autopistas principalmente en beneficio de los colonos han representado también una limitación para el desarrollo de la agricultura. Además, las restricciones a la movilidad de la mano de obra y a la libertad de movimiento de un sector a otro han hecho difícil en algunos casos la explotación de las tierras agrícolas o la obtención de un valor justo de mercado para las tierras, tanto las destinadas a la agricultura como a otras finalidades.

107. Las políticas israelíes han ejercido otro efecto indirecto en las prioridades palestinas. Para demostrar que se posee y cultiva la tierra y evitar así el peligro de que se declaren tierras del estado, se ha intentado por todos los medios bonificar tierras en zonas montañosas. En las tierras bonificadas se suelen plantar después olivos, medida que difícilmente puede justificarse por las perspectivas del mercado.

108. En cambio, los palestinos son muy reacios a dedicarse a la repoblación forestal por miedo a que se identifiquen así las tierras como de propiedad pública, lo que invita a Israel a apropiárselas. Como la aforestación aportaría evidentemente grandes beneficios ambientales a toda la zona, no se puede menos de calificar de paradójica esta situación.

¹ David Kahan Agriculture and Water Resources in the West Bank and Gaza (1967-1987), distribuido por el Jerusalem Post, página 111.

109. La misión sugiere que la FAO haga un estudio de las posibilidades de aforestación y reforestación en los TPO. Es de suponer que, para realizar un esfuerzo importante de aforestación con apoyo internacional, se necesitaría llegar a un acuerdo con Israel sobre la no apropiación de las tierras en cuestión.

110. Con el fin de aclarar los problemas y las posibilidades de utilizar tierras marginales para el pastoreo, la misión sugiere que se haga también un examen de la ordenación de pastizales en los territorios.

MERCADOS Y MERCADEO

111. Los problemas del mercadeo y los mercados figuran entre los más graves de la agricultura en los TPO. La única esperanza de progreso para el sector agrícola se halla en un renovado acceso a los mercados tradicionales y la apertura de nuevas salidas.

112. La estructura, las organizaciones y las instituciones de mercadeo agrícola son muy insuficientes. Es preciso mejorar mucho todas las operaciones relacionadas con la recolección, embalaje, transporte, clasificación, normalización, promoción de las exportaciones, publicidad, etc., que constituyen los elementos básicos del mercadeo agrícola. Es necesario construir más instalaciones de almacenamiento, principalmente almacenes refrigerados para frutas y cítricos perecederos, y también más

- fábricas de elaboración (zumo de pomelo y cítricos, elaboración y refinado de aceite de oliva)

- mataderos y mercados al por mayor en las principales zonas urbanas y ciudades

- material de envasado y plantas de elaboración.

113. Las pequeñas dimensiones del mercado local en la ribera occidental y Gaza y el tipo de agricultura predominante obligan a buscar mercados de exportación.

114. Durante muchos años, la economía agraria de los territorios ha estado vinculada a Jordania, los estados del Golfo e Iraq. Por desgracia, desde 1988 las exportaciones de productos agrícolas a este último grupo de países se han reducido drásticamente e incluso las exportaciones a Jordania han disminuido a causa de la limitada capacidad de este país de reexportar a otros países árabes. En 1988 el valor de las exportaciones dirigidas a Jordania o enviadas a través de ese país disminuyeron un 33 por ciento, descendiendo a 52 millones de dólares EE.UU., cifra notablemente inferior al máximo de 125 millones alcanzado en 1982. En 1989, volvió a producirse un descenso espectacular. En los dos años transcurridos desde 1987 a 1989, las exportaciones de hortalizas a Jordania o a países terceros a través de Jordania, disminuyeron de 36 000 a 580 toneladas. En el mismo período, las exportaciones de cítricos se redujeron un 88 por ciento.

115. La causa más inmediata de las dificultades actuales de los TPO en los mercados árabes tradicionales ha sido el cierre de las fronteras como consecuencia de la guerra del Golfo. Además, los TPO perdieron los beneficios del estatuto comercial especial de la ribera occidental concedido por la legislación de Jordania, cuando este país se desentendió

de los territorios en 1988, tal como se ha indicado en una sección anterior. Estos acontecimientos políticos se han sumado a la debilidad de la demanda regional de importación registrada desde 1982 aproximadamente, al haber aumentado la producción interna en los países importadores. Ha habido también una competencia creciente por parte de otros exportadores como Turquía, Marruecos y Egipto. Otros factores que han contribuido han sido la insuficiencia de los servicios de mercadeo en los TPO, según se ha indicado ya, y las dificultades de desarrollar nuevos planteamientos dinámicos bajo el régimen de ocupación.

116. El mercado israelí no ofrece sino posibilidades limitadas para los productos de los TPO. Las exportaciones a Israel están muy reguladas y se concede acceso libre sólo a artículos relativamente secundarios (por ejemplo, higos y quimbombó). La agricultura israelí tiene unos costos de mano de obra mucho más altos que la de los TPO y la carga fiscal es también mayor, pero, por otra parte, hasta tiempos recientes se ha beneficiado de notables subvenciones. Por razones económicas y de otra índole, se han cortado drásticamente las subvenciones, pero los agricultores israelíes siguen beneficiándose de una subvención importantísima que es la del agua.

117. En términos generales, algunos tipos de productos agrícolas de los TPO probablemente son cada vez más competitivos en lo que respecta al precio en Israel, pero se les dan pocas posibilidades de competir debido a las medidas adoptadas para proteger a los agricultores israelíes. El proteccionismo es un hecho de vida casi universal, pero en este caso se aplica en una única dirección. No hay forma de proteger a los agricultores de los territorios contra el trastorno de su mercado interno por la venta ilimitada de la producción israelí. Es más, los TPO representan desde hace tiempo una importante salida para los agricultores israelíes. Esta relación asimétrica se compensa sólo en pequeña medida con los privilegios concedidos a los agricultores de los TPO, pero no a los israelíes, en particular en el campo fiscal. Parte de las energías desatadas por la Intifada se han dedicado a una reacción contra esta situación, expresada en un boicot a los productos israelíes y un aumento del cultivo de huertos domésticos.

118. Después de los países árabes e Israel, la tercera posibilidad para los exportadores de la ribera occidental y Gaza es la exportación directa a Europa occidental, principalmente la CEE.

119. Las autoridades de la CEE acordaron en diciembre de 1987 permitir el acceso directo de los productos agrícolas de los TPO a la Comunidad Europea en condiciones de nación más favorecida. En virtud de este acuerdo, las autoridades israelíes pueden conceder rápidamente (12 días) permisos de exportación sin demora ni rechazo, si el exportador palestino presenta una solicitud de conformidad con las normas.

120. En teoría y en principio, este acuerdo es excelente y podría aportar notables ventajas a los exportadores de los TPO. Presenta las ventajas siguientes:

a) estabilizar el precio de mercado local de los productos agrícolas;

b) dar incentivos a los agricultores para dedicarse a cultivos de exportación más lucrativos;

- c) diversificar las fuentes de ingresos de la comunidad agraria;
- d) presentar el nombre de los productos agrícolas palestinos en los mercados internacionales.

121. La CEE estableció reglamentos destinados expresamente a facilitar las importaciones de frutas y hortalizas de los TPO y se aplicaron reducciones arancelarias con arreglo al plan siguiente:

	<u>Descripción</u>	<u>Tasa de reducción</u>
1.	<u>Hortalizas frescas o refrigeradas</u>	
	a) Cebollas y ajos, del 15 de febrero al 15 de mayo	60 %
	b) tomates, del 1º de diciembre al 31 de marzo	60 %
	c) pimientos dulces	40 %
	d) calabacines, del 1º de diciembre al final de febrero	60 %
	e) berenjenas, del 15 de enero al 30 de abril	60 %
2.	<u>Frutos cítricos frescos o desecados</u>	
	a) Naranjas (frescas)	60 %
	b) clementinas, tangerinas	60 %
	c) pomelos	80 %
3.	<u>Otras frutas</u>	
	Melones, del 1º de noviembre al 31 de mayo	50 %

122. Fuera de estas fechas se admiten algunos productos en el mercado de la CEE sin ninguna reducción de derechos.

123. Después de este acuerdo, un estudio del CCI/UNCTAD (junio de 1990) estimó que había un potencial de exportación de 40 000 toneladas a la CEE, de las cuales 25 000 toneladas de frutos cítricos.

124. En 1988, comenzaron, después de dos estaciones de exportaciones experimentales, las exportaciones directas a mercados de la CEE en condiciones preferenciales. Sin embargo, hubo muchos retrasos administrativos en la tramitación de las exportaciones por parte de las autoridades israelíes y en el transporte marítimo, con la consiguiente deterioración de las cargas. La Administración Civil aseguró a la misión que no había una política israelí encaminada a entorpecer los envíos de las exportaciones directas. El resultado de estos problemas iniciales, unido a las repercusiones de la Intifada y la reacción israelí, ha sido que ha comenzado lentamente el programa de las exportaciones a la CEE.

125. Para ser objetivos en el examen del potencial a plazo más largo de las exportaciones de los TPO a Europa occidental, hay que tener presentes los siguientes problemas y dificultades:

- a) La intensa competencia de muchos exportadores actuales a la CEE, tales como Marruecos, Senegal, Kenya, Brasil, Chile y Egipto, y de productores de la misma CEE (España, Italia, Holanda y Bélgica), sin

olvidar a Israel que es un activo exportador a Europa. Puede resultar muy difícil a los TPO competir tanto en precio como en calidad.

b) Los TPO exportarán a través de un puerto o aeropuerto israelí. Será difícil conseguir condiciones y plazos de transporte equiparables a los que obtienen los exportadores israelíes con quienes se compite, y prácticamente imposible conseguir condiciones mejores.

c) Por último, deberá tenerse presente que el mercado árabe es la salida geográfica natural para los TPO. A plazo más largo, podría resultar de más fácil acceso y ofrecer beneficios más altos a los agricultores de los TPO que el mercado de la CEE.

126. Europa oriental era un buen mercado para las exportaciones de cítricos de Gaza y otros productos, en parte, en régimen de intercambio. Sin embargo, como consecuencia de las dificultades económicas de la región, las exportaciones de los TPO han disminuido pronunciadamente. A plazo más largo habría perspectivas de una recuperación.

127. La recuperación de sus mercados tradicionales y la apertura de otros nuevos tiene una importancia decisiva para el futuro de la agricultura de los TPO. La FAO debería unirse a los organismos internacionales que trabajan ya en este sector y ofrecer el apoyo técnico que pueda. El Centro de Promoción de Comercio y Mercadeo que se está estableciendo con apoyo del PNUD y del Centro de Comercio Internacional, podría desempeñar una función muy valiosa en este empeño.

128. El control de calidad es imprescindible para penetrar con éxito en mercados internacionales cada vez más competitivos, por lo que se necesitará asistencia para alcanzar los más altos niveles. En muchos casos se necesita mejorar la selección de calidades y el envasado. Hará falta reforzar la información sobre mercados. Habrá que incrementar los esfuerzos para identificar mercados nicho, especialmente en la floricultura. Se requerirá el apoyo internacional a medida que se determinen necesidades específicas.

INSTITUCIONES

a) Aspectos generales

129. Después de la ocupación de 1967, las autoridades israelíes se hicieron cargo del Departamento de Agricultura establecido por Jordania en la ribera occidental y de la Dirección General de Agricultura establecida por Egipto en la franja de Gaza. Ambas instituciones forman parte de la Administración Civil, a la que se destinó también personal israelí del Ministerio de Agricultura. Por citar un ejemplo, en Gaza hay seis técnicos israelíes destacados, mientras que la Dirección General cuenta con 83 funcionarios palestinos.

130. En la ribera occidental, el Departamento de Agricultura tiene seis oficinas y ocho suboficinas. Trabajan en ellas 162 funcionarios palestinos, 55 de los cuales se dedican a la labor de extensión, 12 a cuestiones veterinarias, 21 a la inspección y asistencia ganadera, 18 a la silvicultura y 56 son personal administrativo, conductores, etc.

131. Durante los primeros años después de la ocupación de 1967, las autoridades israelíes fortalecieron notablemente estos Departamentos con

el fin de estimular la modernización de la agricultura en los territorios ocupados. Desde mediados de los años setenta, como consecuencia de factores políticos y presupuestarios, se han reducido mucho los recursos de que disponen los Departamentos.

132. Los departamentos tienen un estatuto que es único en el sector agrícola en cuanto que son instituciones anteriores a 1967, con personal palestino, pero que trabajan dentro de la Administración Civil israelí. Impresionó a la misión su dedicación para ayudar a los agricultores palestinos, pese a su difícil situación en un período de alta tensión política. El trabajo que realizan fundamentalmente los Departamentos se expone en las secciones siguientes.

133. Las estadísticas relacionadas con el sector agrícola son compiladas por la Oficina Central de Estadística de Israel. En el resumen estadístico anual publicado por dicha oficina se incluye una sección sobre los territorios y existe también una publicación periódica dedicada exclusivamente a ellos. Ninguna de las dos publicaciones da cifras sobre la agricultura en los asentamientos israelíes en la ribera occidental y Gaza. La Administración Civil recoge información sobre el agua en los territorios, pero gran parte de ella no se facilita.

134. La misión consideró que el problema más grave es el de la falta de una institución que planifique y coordine las actividades en el sector agrícola. La Administración Civil proporciona muchos servicios, pero no tiene como función el estudiar las posibilidades de desarrollo y decidir la utilización mejor de los recursos desde el punto de vista del pueblo palestino. Los mismos palestinos no han establecido ninguna institución aceptable para la Administración Civil que pueda hacer este trabajo día tras día. Existen varios grupos de estudio de alta categoría profesional, pero no tienen una función operativa. La cuestión es muy delicada desde el punto de vista político, pero redundaría en beneficio de todos que se encontrara una solución aceptable tan pronto como las circunstancias lo permitan.

135. También se necesita un sistema de seguimiento que abarque los programas y proyectos que se realizan en el sector agrícola de los TPO. Cada uno de los organismos o grupos de las organizaciones tiene naturalmente información sobre sus propias actividades, pero no hay una base de datos general en los territorios que cubra la totalidad del sector.

b) Investigación agrícola

136. Hasta fines de los años setenta, había una amplia red de centros de investigación en la ribera occidental. En 1974 funcionaban ocho centros, es decir, más que en 1967. Sin embargo, en los últimos años ha disminuido el apoyo presupuestario y también los niveles de actividad. En la época de la visita de la misión no se estaba realizando ninguna investigación importante en la ribera occidental, mientras que en Gaza las actividades eran de escala modesta. La Administración Civil provee a que se cultiven los centros de investigación no utilizados. Las ONG realizan algunas investigaciones en escala reducida.

137. Los agricultores palestinos pueden obtener notables beneficios de la tecnología desarrollada en Israel, cuyas investigaciones tienen fama

mundial. Esta tecnología llega a los territorios, en su mayor parte, a través de canales de mercado y no oficiales.

138. Además, por parte de Israel se fomenta cierta transferencia de tecnología: por ejemplo, se han organizado visitas de agricultores palestinos al Centro de Investigación Volcani. Actualmente, cuatro empleados de los Departamentos de Agricultura de la ribera occidental están estudiando para obtener el grado "master" en la Universidad Hebrea. En general, la misión no encontró reluctancia alguna ni por parte israelí ni por parte palestina a la introducción en los territorios de nuevas tecnologías desarrolladas en Israel.

139. En los TPO se puede, por tanto, utilizar las instalaciones israelíes para investigaciones básicas, estratégicas y aplicadas. Sin embargo, se necesita también tener las propias instalaciones para investigaciones de adaptación, las cuales, según la definición corriente, consisten en "ajustar la tecnología a las necesidades específicas de una serie concreta de condiciones ambientales". La misión observó varios casos en que se necesitaban investigaciones de adaptación. Un ejemplo es el de la elección de cepas resistentes a la filoxera para la zona de Hebron, en la que, debido a las condiciones especiales, las utilizadas en Israel no resultan plenamente satisfactorias. Otro sería la necesidad de investigar las posibilidades económicas de introducir cultivos forrajeros en mayor escala en los sistemas agrícolas de la zona septentrional de la ribera occidental, y utilizar la especie Atriplex spp. para el ramoneo del ganado en los suelos muy salinos de la franja de Gaza (véase párr. 65).

140. Investigaciones de adaptación de este tipo son muy específicas para cada lugar y es difícil realizarlas en una única estación central de investigación. Es más, la misión abogaría por la existencia de un único punto central para la organización de las investigaciones de adaptación, mientras que éstas se realizarían en la práctica de forma descentralizada. Dicho punto podría situarse en el Departamento de Agricultura de la Universidad de Hebron, que es la única facultad de agronomía autorizada hasta ahora en los territorios. Habría probablemente necesidad de concertar acuerdos oficiales de cooperación entre el punto central, los Departamentos de Agricultura y otras organizaciones interesadas en la investigación. Tendría que elaborarse este acuerdo en consulta con todas las partes interesadas y, por supuesto, sería necesario encontrar una financiación.

c) Extensión, enseñanza y capacitación agrícolas

141. Con los servicios de extensión ha ocurrido casi lo mismo que con la investigación agrícola. Después de 1967, el número de extensionistas llegó a ser de 300 en 1976, 133 de los cuales de nivel superior. Las actividades de extensión consistían en: parcelas de demostración para ensayar nuevos cultivos y mejorar las prácticas agrícolas, la protección vegetal, la conservación de suelos, servicios veterinarios, repoblación forestal y ordenación de pastizales. Las reducciones presupuestarias y de personal que se produjeron posteriormente han mermado evidentemente la eficacia de los servicios de extensión.

142. Estudios de campo realizados para evaluar la eficacia de la investigación y extensión agrícolas en los TPO manifiestan lo siguiente:

- Más del 50 por ciento de los agricultores de los TPO no tienen contacto con los extensionistas. En la ribera occidental hay 508 unidades de producción agrícola por cada extensionista, frente a 217 en 1976.
- Los extensionistas concentran sus esfuerzos en las aldeas y las zonas costeras que son más prósperas, a expensas de las aldeas pobres y las situadas en zonas montañosas.
- No se ha prestado la debida atención a varios subsectores agrícolas, como los cultivos de cereales de regadío, la producción frutícola y oleícola y la zootecnia.

143. Al haberse reducido tanto los servicios oficiales de extensión de los departamentos de agricultura en comparación con los años anteriores, varias organizaciones están empezando a trabajar en el campo de la extensión. Cabe mencionar entre ellas a las cooperativas y las ONG. Aunque pueden desempeñar una función útil, no existe ningún plan general para asegurar que se satisfagan sistemáticamente las necesidades más importantes de extensión no atendidas. La misión estima que la FAO podría apoyar los trabajos relacionados con la elaboración de un plan de este tipo, que contribuiría al reforzamiento de la función de la extensión en los territorios.

144. Hay en los territorios muchos graduados en agronomía que podrían constituir una red de extensión más sólida. Sin embargo, tendrían que recibir capacitación en métodos prácticos de extensión. Además, el reforzamiento de la extensión en cuanto tal tendría poco valor si no fuera acompañado de dispositivos más sistemáticos para que los extensionistas se mantengan al tanto del desarrollo tecnológico: es preciso que tengan algo útil que ofrecer a los agricultores.

145. El plan citado tendría que ocuparse también de los medios institucionales para reforzar los servicios de extensión, incluyendo las funciones respectivas de los departamentos de agricultura y las distintas organizaciones activas sobre el terreno.

146. El plan podría examinar al mismo tiempo la conveniencia y viabilidad de proporcionar asesoramiento especializado sobre gestión de las explotaciones agrícolas, utilizando los numerosos avances conseguidos en este sector durante los últimos años. Un sector íntimamente relacionado con éste, que sería preciso investigar, es el de las inversiones en la agricultura, incluyendo el asesoramiento a los posibles inversores procedentes de fuera del sector.

147. El plan podría tratar también de la enseñanza y capacitación agrícolas. En el pasado, las dos escuelas de agricultura de nivel secundario que existen desde hace tiempo en la ribera occidental y la existente en Gaza han formado a muchos especialistas que trabajan ahora en el sector. Sin embargo, la situación de estas escuelas dista mucho de ser próspera: las que sobreviven tienen pocos alumnos y una se ha convertido en institución para la capacitación en desarrollo de comunidades.

148. A nivel superior, la Administración Civil ha aprobado el establecimiento de una facultad de Agronomía en la Universidad de Hebron, pero se halla todavía en etapa de formación. Los palestinos que desean realizar estudios agronómicos se ven obligados a salir al extranjero y, en muchos casos, vuelven con pocos conocimientos prácticos.

149. El plan que se sugiere podría examinar en conjunto las necesidades de los TPO en materia de enseñanza y capacitación agrícolas, a la luz de la creciente especialización del sector, así como las necesidades de reforzar los servicios de extensión, y la conveniencia de ofrecer capacitación práctica de breve duración a personas que han estudiado agricultura pero carecen de experiencia.

150. En la enseñanza y capacitación deberán ponerse de relieve los aspectos ambientales de la agricultura, incluyendo la conservación de suelos y aguas, y las formas de evitar la contaminación por las sustancias agrotóxicas.

(d) Crédito agrícola

151. La ocupación de la ribera occidental y Gaza en 1967 provocó profundos cambios en el sistema financiero y monetario de la zona. Los ocho bancos comerciales árabes con 26 sucursales existentes en la ribera occidental y los tres bancos comerciales con cuatro sucursales que había en Gaza se cerraron, lo mismo que la Corporación de Crédito Agrícola, que era la fuente principal de créditos para los agricultores. Esta última, que había iniciado sus actividades en 1959, proporcionaba préstamos a plazos medio y largo a los agricultores, a través de las cooperativas de crédito y otras organizaciones.

152. Después de 1967, se declaró la moneda israelí como moneda de curso legal en los TPO, si bien se utilizaba también el dinar jordano como moneda de curso legal en la ribera occidental. Se permitió a los bancos israelíes abrir sucursales en los TPO y, en mayo de 1986, funcionaban en ellos cuatro bancos israelíes con 22 sucursales. Durante los años ochenta, se dio permiso a dos bancos árabes para reanudar sus actividades. Las del Banco de Palestina se reanudaron en 1981 en Gaza y las del Banco El Cairo-Amman en Nablus (ribera occidental) en 1986. Ambos bancos funcionan bajo los estrictos reglamentos bancarios impuestos por el Banco de Israel. En efecto, ninguno de estos dos bancos tiene permiso para realizar plenamente sus funciones bancarias y actuar como intermediario financiero entre los prestamistas y los que contraen los préstamos. Además, el cierre de las operaciones del Banco Leumi de Israel después de que comenzó la Intifada en 1987 ha debilitado ulteriormente el sector financiero.

153. Recientemente, hombres de negocios de los TPO han obtenido, tras largas negociaciones con las autoridades israelíes, la autorización para establecer en la ribera occidental un banco palestino con cuatro sucursales. El banco va a iniciar sus actividades con un capital de 15 millones de dólares y proporcionará servicios comerciales tanto en moneda israelí como jordana.

154. Actualmente, la falta de un sistema cooperativo de crédito que funcione y de instituciones financieras suficientes reduce mucho la capacidad de los agricultores de invertir en la agricultura. Para comprar insumos y aperos agrícolas, los agricultores tienen que recurrir en muchos casos a sus mismos abastecedores para que les proporcionen créditos

estacionales o a corto plazo. Se realiza esto sin recargo de intereses, pero a costa de un aumento en los precios de venta. Ese arreglo puede equivaler al pago de un tipo de interés del 30 por ciento aproximadamente. En otros casos, los intermediarios facilitan los insumos agrícolas a los agricultores con el acuerdo vinculante de que éstos vendan sus productos en los almacenes al por mayor de los mismos intermediarios.

155. Pueden obtenerse también créditos agrícolas en los TPO mediante organizaciones voluntarias privadas y la ayuda bilateral, generalmente en forma de donaciones. Esta ayuda, aunque es muy útil para los agricultores, no deja de presentar inconvenientes. Las disponibilidades de créditos no suelen estar vinculadas a las necesidades estacionales y, sobre todo, el hecho de que se concedan con carácter de donación no favorecen el aprendizaje por parte de la comunidad agricultora de los procedimientos de solicitud y reembolso de créditos. Se dieron a la misión las cifras siguientes (en dólares EE.UU.) de los créditos agrícolas suministrados actualmente por algunas ONG y donantes bilaterales:

Near East Foundation (final 1987) - 8 410 dólares
Welfare Association (julio 1991) - 430 887 dólares
CEE (mayo 1990) - 1 010 000 dólares
CEE (junio 1991) - Proyectos a plazo medio - 378 000 dólares
España (mayo 1991) - 485 000 dólares
Qatar (enero 1991) - para la Sociedad Árabe de Crédito y
Cooperativas - 16 460 dólares
Canadá (junio 1990) - 20 000 dólares
Francia (enero 1991) - 186 474 dólares

156. Las organizaciones voluntarias privadas que, según informaciones facilitadas a la misión, han trabajado para ayudar a los agricultores en materia de créditos agrícolas y la asistencia técnica conexas son la American Near East Refugee Aid (ANERA), el Technical Development Group (TDG) y el Economic Development Group (EDG). La ANERA fue creada en 1976 y proporciona financiación para proyectos de desarrollo aprobados por las autoridades israelíes. El EDG trabaja en suministrar préstamos de tamaño pequeño y medio financiados por la CEE y algunas ONG. En agosto de 1989, el total de proyectos del EDG era de 160, con tipos de interés del 2 al 4 por ciento que paga quien contrae el préstamo. El TDG es una nueva organización que se creó para colmar el vacío en la asistencia técnica y la capacitación de los beneficiarios de los préstamos. Los sectores que abarca la asistencia técnica son la gestión, el mercadeo y las perspectivas de desarrollo de la industria de elaboración de alimentos.

157. Puede concluirse que hay una necesidad urgente no sólo de crear un sistema financiero viable que permita oficializar la disponibilidad de créditos, sino también de capacitar a las instituciones ya existentes en el lugar en lo relacionado con las solicitudes, desembolsos y reembolsos de los préstamos. La creación de un buen sistema de cooperativas de crédito institucionalizaría la disponibilidad de créditos en condiciones apropiadas. Incrementaría asimismo las oportunidades de ocuparse también de esferas del desarrollo agrícola que han quedado abandonadas hasta ahora, tales como la financiación de proyectos de bonificación de tierras.

158. Hay un elemento que podría modificar algo esta imagen. La nueva política israelí para el desarrollo económico de los territorios, que se describe más adelante, no puede aplicarse con éxito si no hay fuentes de crédito. Se informó a la misión de que se adoptaría un enfoque más generoso con respecto a las solicitudes de los bancos de trabajar en los territorios. Se halla ya en fase avanzada de tramitación una de tales solicitudes, presentada por un banco que anteriormente había tenido experiencia en la zona y es ahora de propiedad australiana. Por ello, parece posible que lleguen a estar disponibles en el futuro nuevas fuentes de crédito, por lo menos en condiciones comerciales.

(e) Cooperativas

159. El movimiento cooperativo floreció en la ribera occidental entre 1948 y 1967 hasta el punto de que, en diciembre de 1966, había 176 sociedades cooperativas agrarias con un total de 9 000 miembros. De ellas, 143 realizaban operaciones de crédito en pequeña escala y las 33 restantes tenían graves problemas de organización. Después de la ocupación de 1967, quedaron congeladas las operaciones en la ribera occidental de la Jordanian Cooperative Organization (JCO) y se recortaron las actividades de otras sociedades cooperativas. En 1976, se aliviaron las restricciones impuestas a las cooperativas y se formó el Joint Jordanian Palestinian Committee (JJPC) para encauzar la financiación agrícola a través de las cooperativas.

160. El total de cooperativas al final de 1984 era de 236, desglosado como sigue:

**Cooperativas agrarias de la ribera occidental,
por tipos y períodos de registro,
al 31 de diciembre de 1984**

Tipo	<u>Período de registro</u>		Total
	Antes de la ocupación	Después de la ocupación	
Crédito	141	1	142
Ganadería	7	14	21
Lagares	9	13	22
Finalidades múltiples	11	-	11
Mercadeo	11	29	40
Total	179	57	236

Fuente: George T. Abed, The Palestinian Economy (1988) p. 157

161. Es de señalar que la cifra de las cooperativas registradas es equívoca, pues sólo un pequeño número de ellas proporciona servicios a la comunidad agrícola. Una de las fuentes señala que el número de cooperativas agrícolas en funcionamiento es de solo 30, el 50 por ciento de las cuales son asociaciones de lagares. Además, la función de las

cooperativas de mercadeo agrícola en los TPO sigue siendo secundaria y se limita a expedir licencias de exportación para Jordania con los certificados de origen necesarios. Funcionan dos cooperativas agrícolas: la Jericho Agricultural Marketing Cooperative (JAMC) y la Beit Lahia Marketing Cooperative (BLC). The JAMC exporta berenjenas directamente a la CEE y la BLC ayuda a sus miembros a exportar fresas y hortalizas a Europa.

162. Después de sus visitas a las cooperativas en los TPO, la misión ha observado que la financiación exterior procedente de donantes bilaterales y ONGs ha entorpecido en cierto modo el desarrollo adecuado de las cooperativas en cuanto que se consideran los fondos recibidos como una donación y no como un préstamo que deberá reembolsarse. Por ello, es urgentemente necesario reeducar a las cooperativas en la gestión eficaz de los fondos y el reembolso de los préstamos. La experiencia del JPPC es un buen ejemplo de la gran cantidad de fondos que se han desembolsado en los TPO sin obtener resultados concretos. La Agricultural Cooperative Union (ACU) debería desempeñar una importante función en la ejecución de un sólido programa de capacitación en formación cooperativa. La FAO podría apoyar una actividad de este tipo.

f) Función de la mujer en la agricultura y el desarrollo rural

163. Sorprendió a la misión la relativamente poca atención que se presta a la función de la mujer en la agricultura y el desarrollo rural. Las instituciones públicas y privadas del sector podrían beneficiarse de una mayor presencia de mujeres activas, y las mujeres del medio rural podrían recibir más fácilmente ayuda de instituciones que no estuvieran dominadas por hombres. Aunque las ONG están trabajando algo en este sector, se necesita todavía hacer mucho, especialmente para obtener más información sobre la función de la mujer y las formas en que puede ayudar. La misión considera que la FAO debería promover y apoyar trabajos adicionales en este sector.

CAMBIOS RECIENTES EN LA POLITICA ISRAELI

164. La política de la Administración Civil israelí se expresó en 1986 en una sentencia que ha sido citada frecuentemente: "la administración desarrolla diligentemente servicios para el bienestar de la población local y estimula las iniciativas locales y externas en la economía y el desarrollo de nuevos proyectos, todo ello, ciertamente, a condición de que no entre en conflicto con la seguridad y los intereses económicos de Israel". La primacía dada a los intereses económicos israelíes, tal como aparece explícitamente en esta declaración, ha sido fuente de las más encarnizadas controversias entre palestinos e israelíes. Los palestinos lo han considerado la causa principal de las medidas israelíes, particularmente en el sector del comercio agrícola, en el que hay innumerables posibilidades de competencia entre los productores de los territorios y los de Israel. Ha provocado una actitud extremadamente cautelosa por parte de la administración civil con respecto a la aprobación de nuevos proyectos, proceso que puede tardar muchos meses o incluso años.

165. Se informó a la misión en varias ocasiones de que Israel había modificado recientemente su actitud, basándose en principio en un estudio de las perspectivas económicas de Gaza. La misión solicitó y obtuvo una entrevista con el autor principal del estudio y recibió información sobre

las consideraciones generales en que se basaba. Como este nuevo planteamiento puede conducir a nuevas oportunidades para el desarrollo agrícola y particularmente para el desarrollo agroindustrial en los territorios, se resumen brevemente sus puntos principales. Hay que señalar, al mismo tiempo, que se necesitará un esfuerzo considerable para que el planteamiento produzca un auténtico desarrollo endógeno, distinto del establecimiento de empresas baratas subsidiarias de las israelíes.

166. La preocupación de Israel, en este contexto, es el peligro del desempleo masivo y la acentuación de la inestabilidad en los territorios. Actualmente se mitiga el problema por el hecho de que centenares de millares de palestinos van a trabajar a Israel. Sin embargo, gran parte de este trabajo es en el sector de la construcción y no es de prever que continúe por más de otros cinco o seis años. Después de este período habrá probablemente un notable descenso del empleo en Israel, con el aumento correspondiente de la ya alarmante tasa de desempleo en los territorios, especialmente en la franja de Gaza. Por ello, el objetivo de la nueva política es generar empleo en los territorios.

167. A tal efecto, la Administración está fomentando deliberadamente el establecimiento de nuevas empresas que creen puestos de trabajo. Para ello, está creando granjas industriales con la infraestructura necesaria, ofreciendo exenciones fiscales a las compañías recién establecidas y prometiendo tramitar rápidamente las solicitudes. Aunque la política se limita oficialmente al sector industrial, se indicó a la misión que la producción agrícola intensiva se considerará empresa industrial.

168. Los costos de la mano de obra en los territorios son mucho menores que en Israel. El costo efectivo para un empleador sería, según información recibida por la misión, probablemente alrededor de la mitad. Por esta razón, el nuevo enfoque tendería presumiblemente a atraer a empresas israelíes para que establezcan sucursales en los territorios. Sin embargo, se informó a la misión de que no era ésta la finalidad esencial de las nuevas medidas y que se facilitarían servicios a empresas indígenas y extranjeras no relacionadas con Israel.

169. Por lo que respecta a los aspectos comerciales, las empresas podrían beneficiarse de los acuerdos internacionales que rigen ahora las exportaciones israelíes, por ejemplo, a la CEE y los Estados Unidos. Por otra parte, no cambiarían los reglamentos que rigen el acceso de los territorios al mercado interno israelí.

170. El nuevo enfoque, para que surta algún efecto en el problema del desempleo, requiere evidentemente capital en una escala mucho mayor que las modestas posibilidades de crédito agrícola que se encuentran actualmente en los territorios. Se aseguró a la misión que se adoptaría también un criterio generoso para atender las solicitudes de instituciones bancarias que desearan empezar a trabajar en los territorios.

171. Resulta imposible para la misión emitir un juicio sobre la medida del impacto que tendrán las nuevas medidas o cuando se producirá. Mucho dependerá evidentemente de la forma en que se aplique la nueva política. No obstante hay una observación que vale la pena hacer: si se pudiera

estimular al sector privado internacional a establecer sus intereses en los territorios y si fuera posible asegurar una convergencia de intereses entre los palestinos y los empresarios, habrían notables posibilidades de desarrollo para los TPO.

FUNCION DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES, INCLUIDAS LAS ONG

172. Las autoridades israelíes han autorizado a varias organizaciones internacionales, intergubernamentales y no gubernamentales, a trabajar en los TPO. Cada proyecto debe ser aprobado por la Administración Civil. En los párrafos que siguen se describe la labor de las principales organizaciones con quienes se entrevistó la misión y que trabajan en el sector agrícola.

173. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) realiza desde 1980 un programa de asistencia a la población palestina. Para el quinquenio 1992-96, el Consejo de Administración ha asignado a dicho programa recursos por valor de 15 millones de dólares. Tales fondos se complementan con aportaciones especiales de los gobiernos donantes para prestar asistencia a la población palestina, que se encauzan a través del PNUD. Las entregas del programa en 1990 alcanzaron casi los 12 millones de dólares.

174. La agricultura es uno de los principales componentes del programa del PNUD. La FAO ha cooperado en un proyecto ya completado de capacitación en desarrollo agrícola por medio de cursos especializados organizados en el extranjero. Otro proyecto ya completado también ha proporcionado almacenamiento refrigerado, equipo e instalaciones para los pescadores de la franja de Gaza, y equipo y capacitación técnica para laboratorios de agricultura e hidrología, también en la franja de Gaza.

175. Entre los proyectos que se hallan actualmente en ejecución cabe señalar los destinados al reforzamiento de un laboratorio para análisis del aceite de oliva destinado a la exportación, el fomento de la apicultura, el desarrollo de sistemas modernos de riego en la franja de Gaza, el establecimiento en la franja de Gaza en un servicio de clasificación y envasado de las hortalizas para la exportación, y el desarrollo de una planta de elaboración de cítricos, también en Gaza. Varios otros proyectos tienen interés para la agricultura y para otros sectores. Tales son el de reciclaje de aguas residuales (que proporciona aguas grises para el riego) y los trabajos preliminares para el establecimiento de un centro de promoción del comercio y mercadeo que se realizan en asociación con el Centro de Comercio Internacional. El centro de desarrollo empresarial que recientemente reemprendió sus actividades tras haber tenido problemas inicialmene, tiene también un notable potencial para ayudar al sector agrícola. Se hallan en tramitación varios otros proyectos agrícolas.

176. La Oficina de Jerusalén del PNUD ha indicado que se agradecería obtener el asesoramiento y la cooperación de la FAO en el componente agrícola del programa de asistencia.

177. El Organismo sobre Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) dedica una gran parte de sus actividades a prestar ayuda en los campos de refugiados, suministrando alimentos, servicios sanitarios, de educación y de otro

tipo. Recientemente ha decidido ampliar el ámbito y volumen de un programa para promover actividades generadoras de ingresos en los TPO. A tal efecto, ha iniciado un programa quinquenal de inversiones en empresas pequeñas y medianas y en la correspondiente infraestructura económica. Es probable que algunas de estas actividades se extiendan a la agricultura, y los directores de operaciones en la ribera occidental y en la franja de Gaza están interesados en obtener la cooperación de la FAO en relación con los aspectos técnicos.

178. La CEE es la principal fuente de asistencia a los TPO. Facilita ayuda por un valor equivalente a unos 15 millones de dólares al año y, además, en 1991 está haciendo una aportación especial de 50 millones de ECU para atender a las actuales dificultades de la población palestina. Una parte considerable de esta ayuda se destina al sector agrícola, por ejemplo, en forma de financiación de créditos agrícolas. Además, la Comunidad ha concertado un acuerdo por el que se otorgan privilegios especiales de entrada a los productos de los TPO, según se ha descrito en los párrafos 119-124.

179. Como ejemplo de la importante contribución que pueden aportar las organizaciones no gubernamentales, la misión citaría la labor de la American Near East Refugee Aid (ANERA). Esta organización tiene un presupuesto operativo anual del orden de 3 millones de dólares, dos tercios de los cuales se destinan a la agricultura. Está apoyada por USAID y por aportaciones privadas y financia una amplia gama de actividades, principalmente realizadas por medio de cooperativas. La gama de las mismas varía desde el suministro de equipo pesado para la bonificación de tierras hasta la asistencia en materia de información sobre mercados. La misión consideró particularmente valiosa la labor realizada por ANERA en el sector lechero, que incluye el apoyo a una campaña contra la brucelosis, y para la creación de pequeñas centrales de elaboración de la leche en las aldeas.

POSIBLES INTERVENCIONES TECNICAS DE LA FAO

180. En varios lugares de este informe la misión ha presentado sugerencias sobre posibles intervenciones técnicas de la FAO. En esta sección se recapitulan tales propuestas y se incorporan también algunas sugerencias útiles que se adelantaron en el Simposio sobre el Sector Agrícola Palestino (FAO, Roma, 9-11 de octubre de 1991).

181. No se trata de una lista cerrada. Al cabo de incluso pocos meses, las circunstancias pueden variar, pueden resolverse algunos problemas y aparecer otros.

182. La esfera de acción más urgente, a juicio de la misión, es la primera de las propuestas que aparecen a continuación, referente a la producción de cítricos en Gaza.

Producción y protección de cultivos

- estudio del futuro de la producción de cítricos en la franja de Gaza (párrs. 40-41);
- medidas adicionales para afrontar la filoxera epidémica de la vid, la infestación de taladradores del tronco en las higueras y la mosca del Mediterráneo en los cítricos (párrs. 34-37);

- posibles mejoras en la producción y comercialización oleícolas (párrs. 32-33);
- nuevos cultivos, tales como cultivos arbóreos (especialmente nueces) (párrs. 42-43);
- introducción de servicios de ensayo y certificación de semillas y plántones, y posiblemente de cultivos de tejidos (párr. 44).

Ganadería

- posible utilización de subproductos agrícolas como piensos (párr. 51);
- mejora de la red de microcentrales lecheras (párrs. 55-56);
- apoyo a la campaña de erradicación de la brucelosis (párr. 59).

Pesca

- posible desarrollo de la acuicultura en la franja de Gaza (párr. 71).

Mercados/mercadeo

- intensificar los esfuerzos por mejorar la información sobre el mercado, la clasificación de productos y el envasado (párrs. 127-128);
- buscar nuevos mercados nicho, especialmente en la floricultura, en colaboración con el proyecto del Centro de Comercio Internacional (párr. 127-128).

Agroindustrias

- estudiar las posibilidades de desarrollo en sectores agroindustriales de competencia directa de la FAO (párr. 30).

Problemas hídricos

- estudio de los problemas hídricos a largo plazo de la agricultura en la ribera occidental y en Gaza (párr. 97);
- otras formas de utilizar el agua salina para la agricultura (párr. 86);
- dispositivos para mantener y renovar sistemáticamente las bombas de riego (párr. 90).

Problemas de tierras

- posibilidades de intensificar la producción de secano (párr. 17);
- aforestación y aprovechamiento de pastizales (párrs. 109-110).

Instituciones

- preparar un plan general para reforzar la función de extensión y la enseñanza y capacitación agrícolas (párrs. 143-150 y también párrs 49 y 64);
- reforzamiento de la función de investigación para satisfacer necesidades específicas de cada lugar (párr. 139-140);
- programa de capacitación en organización de cooperativas (párr. 162);
- servicio de asesoramiento sobre gestión agraria e inversión en la agricultura (párr. 146);
- sistema de seguimiento de programas y proyectos (párr. 135).

Función de la mujer

- preparar un programa de asistencia a las organizaciones que promueven la función de la mujer en el desarrollo (párr. 163).

Medio ambiente

- protección contra la contaminación por plaguicidas y por la utilización excesiva de fertilizantes (párr. 45).

183. Una acción específica en cualquiera de estas esferas exigiría un cuidadoso estudio previo, con mayor profundidad de la posible en el curso de la misión, y se necesitaría, por supuesto, financiación. Las modalidades de la acción podrían seguir las pautas de los programas existentes, en particular, los del PNUD.