

2004年12月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

渔业委员会

第二十六届会议

2005年3月7-11日，意大利罗马

**2006-11 年中期计划和初步的
2006-07 年工作计划建议：主要计划 2.3 渔业**

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从
因特网 www.fao.org 网站获取。

引 言

1. 如同前几届会议一样，请委员会对主要计划 2.3：渔业中计划开展的活动进行前瞻性审查。在上届会议上，为此也向委员会提交了 2004-09 年中期计划的有关章节和一份补充文件。不妨忆及，计划委员会建议，除了中期计划文件中提供的较长期前景之外，各技术委员会开展的此类讨论还应当受益于专门编写的文件。这些文件将包含表明当前两年度批准的预算所提供的资源与根据中期计划假设而拟议的下一个两年度资源之间的变化的表格和下一个两年度预计开展的活动说明。

2. 虽然上届会议的经历看来令人满意，但不妨指出，按照滚动性计划的理念，2004 年 11 月份理事会所审议的《2006-11 年中期计划》文件，就技术计划而言，仅仅注重上一个中期计划以来发生实质性变化的或新的实体。然而，公布的《2006-11 年中期计划》的相关章节，可能不足以使各技术委员会就各自领域中下一个两年度的重点提供咨询，供制定《2006-2007 年工作计划和预算》时加以考虑。

3. 因此，本文力图在主要计划 2.3 渔业的各项计划中介绍：

- 关于《2006-11 年中期计划》时期内预期执行的所有适当实体的详细情况；
- 2006-07 两年度主要实质性重点说明和根据《2006-11 年中期计划》使用的实际增长假设，相对 2004-05 年批准的预算而言拟议的资源划拨。

4. 请委员会特别注意自上一个中期计划以来发生实质性变化的或新的实体（实体 231A2 和计划 2.3.3 中的各项实体）。请委员会审查和评论这些新的实体和发生变化的实体，并就计划重点提出建议，以便在最终确定 2006-07 年工作计划和预算的主要计划 2.3：渔业的各项建议时加以考虑。

主要计划 2.3：渔业

计 划 名 称	工作计划和预算		2006-11 年中期计划	
	2004-05 年工作计划 总额	2006-07 年工作计划 (实际零增长)	实际增长资源	2006-07 年工作计划 (实际增长)
231 渔业信息	7,056	7,056	300	7,356
232 渔业资源和水产养殖	11,719	11,760	500	12,260
233 渔业开发及利用	9,412	9,281	500	9,781
234 渔业政策	10,816	10,074	500	10,574
合 计	39,003	38,171	1,800	39,971

2006-07 年的重点领域

主要计划 2.3 将继续处理渔委和理事会批准的《负责任渔业行为守则》、各项国际行动计划以及为实现渔业和水产养殖责任和可持续发展的国家政策奠定框架的其他国际文书的执行工作。本项主要计划涵盖与渔业和水产养殖资源的管理、开发、销售和利用有关的广泛咨询和其他服务。它将积极促进实现世界粮食首脑会议和千年宣言到 2015 年将饥饿人数减半的目标。在这一方面，重要的是突出小型个体渔业的重要性。这一分部门的活动目标往往是向地方和国内市场供应鱼和渔产品，或用于自给消费。因而，将十分重视旨在增加小型渔业对粮食安全和脱贫的贡献的各项活动。

对实施《负责任渔业行为守则》给予的根本重视，在其他有关的国际文书，如 2002 年约翰内斯堡首脑会议通过的《实施计划》等对渔业给予的优先重视中得到响应。将进一步发展对渔业和水产养殖采取的生态系统方法，并加强内陆渔业和水产养殖对粮食安全的贡献。将根据新的需要改进当前的信息系统。粮农组织将通过落实更好的管理办法，包括监测、控制和监视，帮助减少非法、不报告和不管制捕鱼活动。将确定减少捕鱼对环境的不利影响的措施。将全面优先重视能力建设活动，尤其是为小型渔业发展和在鱼品贸易、质量和安全领域开展能力建设。最后，将扩大与区域渔业机构和国家人才中心的伙伴关系，以支持新近通过的《改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略》。

本项主要计划将继续把其一部分资源专门用于支持实地计划和粮农组织各区域渔业委员会，满足成员国的要求。对计划结构作了一些调整，并在有关计划中作了进一步解释。主要调整概括如下：

- 经过修订的实体 231A2：支持改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略；和
- 对计划 2.3.3 的结构作了大量调整，包括设立了新的实体，以反映最近几次评价的结果。

计划 2.3.1：渔业信息

计划实体	时间范围	名称	工作计划和预算		2006-11 年中期计划	
			2004-05 年工作计划 总额	2006-07 年工作计划 (实际零增长)	实际增长资源	2006-07 年工作计划 (实际增长)
231A2	2004-2009	通过渔业资源监测系统和全球渔业信息系统的其他伙伴关系支持改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略	1,001	1,001	100	1,101
231P1	持续	提供渔业信息及统计服务	4,922	4,922	50	4,972
231S1	持续	对成员国及区域渔业机构的咨询和技术支持	1,133	1,133	150	1,283
合计			7,056	7,056	300	7,356

2006-07 年的重点领域

渔委和理事会通过及联合国大会批准《改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略》（《STF 战略》），为改进国家一级收集的并在国家、区域和全球各级分析和利用的渔业信息和统计资料的质量和范围奠定了基础。这项战略涉及发展伙伴机构、国家当局、区域渔业机构和粮农组织共同努力，建立收集、分析和报告信息和数据的能力，奠定捕捞渔业更加有效决策和管理的基础，以便确保渔业在生态系统中的可持续利用。在计划实体 231P1 中，重点将放在改进粮农组织汇编和传播的渔业信息和统计资料的质量上，而计划实体 231A2 旨在更加系统地报告国家、区域乃至全球各级的信息，从而向决策者和公众提供更加全面、可靠和及时的信息和统计资料。在计划实体 231S1 中，更重要的是通过“渔业守则—渔业状况和趋势”项目，利用向捐助者积极争取的预算外资金，向国家和区域提供技术援助，支持能力建设。

在实际增长条件下，将促进《STF 战略》的实施，并特别注重国家一级的渔业统计质量，这又将加强区域渔业机构和粮农组织传播的区域和全球统计资料。将有可能保留渔业统计员（捕捞船队）的职位，使捕捞船队统计资料工作受益，并使粮农组织能够传播船只审批信息，支持粮农组织的《遵守协定》。

231A2：通过渔业资源监测系统和全球渔业信息系统的 其他伙伴关系支持改进捕捞渔业状况和 趋势信息的战略

要处理的发展问题：

5. 在与自然资源的管理和贸易有关的问题全球化背景下缺乏可靠的信息。全面、客观和及时的信息和提高认识，将有助于和促进更加有效的决策、部门规划、管理及捕捞方法。

拟对解决问题作出的贡献：

6. 信息拥有者（国家和区域人才中心）直接参与制定和维护一个世界性综合信息系统并改进相互间的协调，是提高信息质量的一项保证。先进的信息技术、信息交流通讯标准的制定以及因采用改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略而形成的新的动力，将促进所需的伙伴关系。

预期的最终受益者和利益：

7. 国际社会（生产者、加工者、贸易商、消费者、辅助工业和广大公众）为最终受益人。预期的利益是有效的政策制定、部门规划和渔业管理，从而导致渔业资源的可持续利用。

目标

8. 加强对主要渔业问题和趋势及其与自然资源综合管理的其他方面的相互关系的认识；以改进国际渔业信息标准和质量为基础，在国家与国际两级开展更加知情的公共辩论，以支持渔业资源的可持续管理。

主要产出

- 加强与世界农业信息中心一致的全球渔业信息系统的功能并整合和更新数据的模块及工作流程
- 协调并在技术上和其他方面支持全球渔业信息系统/渔业资源管理系统伙伴关系和提供信息的伙伴
- 以地理信息系统为基础的纳入全球渔业信息系统的全面多学科渔业数据库

231P1：提供渔业信息及统计服务

要处理的发展问题：

9. 成员需要当前、全面而准确的渔业信息和统计资料进行决策、部门规划和管理，但渔业信息往往缺乏、不可靠、不全面或过时。结果，许多渔业政策和方法不符合可持续利用要求。

拟对解决问题作出的贡献：

10. 通过提供及利用全面而标准化的渔业信息和统计资料，便于进行更加有效的决策、部门规划和管理，以支持可持续渔业利用，从而在国家与国际两级改进渔业方法。

预期的最终受益者和利益：

11. 增加的和可持续的渔业生产、利用、粮食安全和生计、可持续的生态系统和环境保护，将使主要的利益相关者包括生产者、加工者、贸易商、辅助行业、消费者和捕捞社区以及广大公众受益。

目标

12. 提供广泛的标准化的全球渔业信息和统计资料，并由各国政府和其他利益相关者广泛用于促进对主要渔业问题和趋势的认识，以支持决策并为渔业部门的政策制定提供服务。

主要产出

- 为加强收集、储存、传播和分享渔业信息制定规范、标准、安排和程序

- 渔业信息和图书馆服务
- 为加强收集、储存、加工、传播和分享渔业统计资料制定并推行规范、标准、安排和程序
- 收集、分析和传播全球和区域渔业统计资料

231S1：对成员国及区域渔业机构的咨询和技术支持

13. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

主要产出

- 向各国政府和区域渔业机构提供关于渔业信息和统计资料计划的咨询和技术支持

计划 2.3.2：渔业资源和水产养殖

计划实体	时间范围	名称	工作计划和预算		2006-11 年中期计划	
			2004-05 年工作计划 总额	2006-07 年工作计划 (实际零增长)	实际增长资源	2006-07 年工作计划 (实际增长)
232A1	2002-2007	促进负责任内陆渔业及水产养殖	1,790	1,790	0	1,790
232A2	2002-2007	增加水产养殖和内陆渔业对粮食安全的贡献	873	873	0	873
232A3	2002-2007	海洋渔业资源识别和生物数据	973	1,065	125	1,190
232A4	2002-2007	全球海洋资源和有关的环境及生态变化的监测和报告	1,410	1,410	125	1,535
232A5	2002-2007	渔业资源评估和管理	1,197	1,197	0	1,197
232P1	持续	内陆渔业和水产养殖全球监测及战略分析	2,310	2,310	250	2,560
232S1	持续	对海洋资源和环境问题的咨询服务	1,405	1,402	0	1,402
232S2	持续	对内陆渔业和水产养殖发展的咨询服务	1,761	1,713	0	1,713
合计			11,719	11,760	500	12,260

2006-07 年的重点领域

本计划旨在实现海洋和内陆渔业资源和水产养殖对粮食供应、粮食安全和普遍经济增长作出更加可持续的贡献。它促进保持资源基础及其所依赖的生产性生态系统。主要重点将是：(1)收集和分发有关资源的生物生态信息；(2)改进和传播资源和渔业评估方法；(3)监测、分析和展望资源和水产养殖发展；(4)确定管理方法和提供咨询服务；以及(5)水产养殖的集约化和一体化（在低收入缺粮国中尤其如此）。

在实际增长条件下，将可能提供更多的资源，根据 2001 雷克雅未克会议的各项建议，对渔业和水产养殖应用生态系统方法。

232A1：促进负责任内陆渔业及水产养殖

要处理的发展问题：

14. 关于内陆渔业和水产养殖业的可持续性，大多数国家将面临重大挑战。普遍需要技术援助和有关方合作以改进资源利用率和管理以及保护作为这些部门的基础的资源环境。

拟对解决问题作出的贡献：

15. 关于可持续内陆渔业和水产养殖方法，特别是关于《负责任渔业行为守则》，在国家和国际两级提高认识，改进国家政策环境及具备适当技术能力，所有这些应导致对这些资源进行总体良好的可持续管理和养护。

预期的最终受益者和利益：

16. 通过更加可持续的资源利用和更有效的内陆渔业和水产养殖业管理，将使各国政府、投资者和其他经济活动者、依靠本部门谋生的弱势群体以及消费者受益。

目标

17. 在国家和国际两级提高认识；在国家政策中促进可持续利用内陆渔业和水产养殖业资源；提高在这一部门开展工作的群体，如民间社会和生产者组织及非政府组织根据这些原则管理资源的能力。

主要产出

- 管理和养护水产养殖和内陆渔业使用的资源的方法
- 实施《负责任渔业行为守则》关于水产养殖和内陆鱼业的第9条和其它条款的技术准则
- 国际负责任水产养殖和内陆渔业管理规范

232A2：增加水产养殖和内陆渔业对粮食安全的贡献

要处理的发展问题：

18. 通过水产养殖业和内陆渔业增加鱼品生产对于发展中国家的粮食安全很重要，但以可持续方式实现其巨大潜力则需要采用适当技术和方法。

拟对解决问题作出的贡献：

19. 提高地方、国家和区域执行可持续加强水产养殖业和内陆渔业生产系统方法的能力，应导致鱼品供应大量增加。

预期的最终受益者和利益：

20. 鱼产量实现可持续增长及由此导致内陆和沿海地区的乡村发展，将主要使那些依赖内陆渔业和水产养殖业资源生活的弱势群体如低收入家庭等受益。

目标

21. 提高发展中国家在地方、国家和区域各级采用可持续加强水产养殖业和内陆渔业生产系统的有效方法的能力。

主要产出

- 关于提高水产养殖和内陆渔业生产系统的效率及其集约化的研究和方法
- 为可持续农村生计发展水产养殖—农业综合方法

232A3：海洋渔业资源识别和生物数据**要处理的发展问题：**

22. 在成员国中，尤其是在发展中国家中，决策者往往缺乏便于辨别品种的可靠信息，并缺乏关于已利用的海洋品种的必要生物和生态数据，这些数据是渔业部门发展及资源养护和可持续管理所不可缺少的成分。

拟对解决问题作出的贡献：

23. 通过能够影响有关政策和方法的国家政府、区域和国际渔业机构及其它主要有关方获取和利用关于已利用海洋品种的改进的数据和统计资料，应导致可持续利用渔业资源。

预期的最终受益者和利益：

24. 通过进行可持续渔业管理及开展合理渔业活动，为依赖渔业的人们带来经济和社会利益。

目标

25. 发展中国家的国家决策者、国际和区域渔业机构及积极参与渔业发展的其他主要有关方，将利用更加可靠的品种识别信息基础和先进手段及可能已利用的海洋品种的必要生物生态数据。

主要产出

- 关于具有重大商业意义的海洋品种的地理分布和数据的互动电子档案
- 关于海洋生物资源的世界、区域和国家指南和目录

- 为全球资源信息系统和渔业全球信息系统提供投入

232A4：全球海洋资源和有关的环境及生态变化的监测和报告

要处理的发展问题：

26. 凡参与世界范围海洋渔业资源管理和开发的主要有关方，如果想要推行良好政策和方法，则需要对这些资源的状况进行定期更新的标准化报告，并需要关于环境和生态系统变化对已利用资源和海洋生境产生影响的改进的信息。

拟对解决问题作出的贡献：

27. 通过提高公众和商业有关方确定渔业资源方法及制定明确考虑到长期趋势及环境和生态系统关注的政策的能力，应导致可持续管理及更加有效的商业开发活动。

预期的最终受益者和利益：

28. 通过改进渔业管理、开发和养护方法，为推行这些做法的国家及其人口提供经济和环境利益。

目标

29. 国家规划人员和决策者、国际和区域机构及主要商业方面能够在了解主要趋势及环境相互作用的基础上推行渔业资源可持续利用和开发的政策及方法。

主要产出

- 衡量生态系统对渔业资源的影响的指标
- 对海洋渔业资源状况进行两年度审查

232A5：渔业资源评估和管理

要处理的发展问题：

30. 大多数发展中国家没有足够能力确定考虑到当地资源特点及环境因素的渔业管理方法以及明确处理决策者和其它有关方的目标及承担风险的意愿。

拟对解决问题作出的贡献：

31. 通过加强国家，特别是发展中国家确定及实施符合其需要的渔业管理战略的能力，应导致更加令人满意的政策环境和资源利用。

预期的最终受益者和利益：

32. 通过适合当地资源条件及有关方意愿的渔业管理和养护方法，使渔业领域的

所有主要有关方，包括国家政府、行业和消费者受益。

目标

33. 提高国家特别是发展中国家国家一级的能力，以确定和实施考虑到当地资源和环境情况并确切反映主要有关方目的和意愿的渔业业务管理战略、政策和方法。

主要产出

- 种群评估、替代性资源管理和风险评估方法

232P1：内陆渔业和水产养殖全球监测及战略分析

要处理的发展问题：

34. 如果想要实现内陆渔业和水产养殖业资源的可持续利用，必须改进关于内陆渔业和水产养殖业资源状况及发展趋势的信息，加强主要有关方的国家、区域和国际合作。

拟对解决问题作出的贡献：

35. 通过在可靠信息和分析的基础上提高国家的政策制定能力，以及有关方为发展及促进可持续内陆渔业及水产养殖方法而在地方、国家和区域各级更好地开展合作，应导致这些资源的全面可持续管理和养护。

预期的最终受益者和利益：

36. 通过分析工作及促进伙伴关系，使政府、投资者及依赖渔业部门生活的易受害群体受益。

目标

37. 提高国家能力以确定和推行促进内陆渔业可持续发展的政策及管理方法，并为实现这一目标加强区域和国际协调。

主要产出

- 发展关于内陆渔业和水产养殖的全球信息系统和数据库构架
- 研究、回顾和分析水产养殖和内陆渔业的各个方面和各种问题
- 在水产养殖和内陆渔业方面支持区域渔业和水产养殖机构，促进伙伴关系、合作和信息交流
- 研究和分析若干国家水产养殖和内陆渔业的应用研究和参与性推广服务

232S1：对海洋资源和环境问题的咨询服务

38. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

主要产出

- 在海洋渔业资源问题和资源管理方面向成员国提供技术援助

232S2：对内陆渔业和水产养殖发展的咨询服务

39. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

主要产出

- 提供关于内陆渔业和水产养殖业的技术信息和咨询
- 为内陆渔业和水产养殖业方面的实地项目制定和执行提供技术支持

计划 2.3.3：渔业开发和利用

计划实体	时间范围	名称	工作计划和预算		2006-11 年中期计划	
			2004-05 年工作计划 总额	2006-07 年工作计划 (实际零增长)	实际增长资源	2006-07 年工作计划 (实际增长)
233A1	2002-2005	减少渔业抛扔物和对环境的影响	1,379	0	0	0
233A2	2002-2005	小型渔业可持续发展	1,495	0	0	0
233A3	2002-2005	增加利用不足的水生资源和低质捕捞量的产量	622	0	0	0
233A4	2002-2005	鱼产品的消费、安全及质量	1,218	0	0	0
233A5	2002-2005	促进国际鱼品贸易	1,875	0	0	0
233A6	2006-2011	捕鱼对环境的影响	0	1,403	0	1,403
233A7	2006-2011	实施监测、控制和监视	0	888	0	888
233A8	2006-2011	为小型渔业的发展开展能力建设	0	1,327	250	1,577
233A9	2006-2011	为人类消费改进鱼类利用	0	937	0	937
233P1	持续	鱼产品的消费、安全及质量	0	1,383	250	1,633
233P2	持续	促进国际鱼品贸易	0	1,555	0	1,555
233S1	持续	向成员国和粮农组织实地计划提供渔业技术领域的技术支持和指导	2,823	796	0	796
233S2	持续	向成员国和粮农组织实地计划提供鱼品利用及贸易领域的技术支持和指导	0	992	0	992
合计			9,412	9,281	500	9,781

2006-07 年的重点领域

本计划将优先重视：非法、不报告和不管制（IUU）捕鱼、捕鱼对环境的影响、为小型渔业发展开展能力建设以及它将如何影响小型个体渔业社区。尤其是将促进关于船舶监测系统（VMS）的国际合作，就有效利用监测、控制和监视（MCS）器材和技术提供指导。将继续研究不同渔具对水生生境的自然影响，并审查海洋垃圾的环境影响和丢失渔具进行的幽灵捕鱼。将制定准则和推广材料，促进开展可持续、高效和安全的捕鱼活动。将为改进供人消费鱼类利用提供支持，从而促进粮食安全。将支持发展中国家以符合环境保护和国家粮食安全目标的方式销售鱼类。为此，将优先重视与世贸组织协定、安全和质量管理（尤其是水产养殖的安全和质量）以及因渔委鱼品贸易分委员会和相关食典规范委员会而开展的活动有关的能力建设。本计划将支持旨在确保小型渔业能够把握全球市场准入趋势提供的机会的举措（促进加工、保存、运输和储藏方面适当的技术，所有这些都助于增加附加值，减少鱼品损坏和浪费）。

因此，如同原先设计的那样，实体 233A1、233A2 和 233A3 将到 2005 年年底终结，同时有关成分将保留在新的实体 233A6、233A8 和 233A9 中。一项全新的实体即 233A7 将处理对监测、控制和监视的更加重视，包括对国家间合作的支持。实体 233A4 和 233A5 因其持续的工作性质已改为持续计划（重新编号为 233P1 和 233P2）。不妨指出，为清楚起见，已将技术服务实体拆分，以区分两大要求领域（233S1 和 233S2）。

实际增长资源将用于建立和支持能力建设机构之间的伙伴关系，以适当的形式向最终用户提供优质培训材料，进一步加强鱼类技术、风险分析和市场信息获取方面的区域能力。

233A6：捕鱼对环境的影响

要处理的发展问题：

40. 有些捕鱼活动对环境产生不利影响，包括生物多样性丧失和关键生境遭受破坏。联合国大会和渔业委员会呼吁全球作出坚决的努力，减少捕鱼活动中副渔获物的抛扔量和非主捕品种的偶然捕获量。可持续发展世界首脑会议呼吁对渔业应用生态系统方法。本技术项目直接满足这些期望。

拟对解决问题作出的贡献：

41. 改进国家捕捞方法和政策将减少抛扔物及对环境的其他不利影响，为捕捞渔业的鱼产量和生计的可持续增长奠定基础。

预期的最终受益者和利益：

42. 鱼类食品产量的可持续增长、水生资源的保护以及对生物多样性和环境的不利影响减少，将使政府、捕捞业和消费者以及依靠这些资源获得其生计和粮食安全的弱势群体都从中受益。

目标

43. 改进管理方法、技术和政策，减少捕捞活动对环境的不利影响。

主要产出

- 捕鱼活动的环境影响评估
- 关于拖网捕虾作业的发展和现状的全球研究
- 促进无公害捕鱼

233A7：实施监测、控制和监视

要处理的发展问题：

44. 各国面临减少非法、不报告和不管制捕鱼活动的实际问题。渔业和海洋管理当局往往难以维持飞机、巡逻船只及通讯系统的费用，削弱了监测、控制和监视系统，影响了渔业的经济收益。有效保护近海渔业免受工业船只的影响，可能有助于维持沿海渔业资源，减轻小规模捕捞社区的贫困，促进处境不利地区改进食用鱼类的分配。

拟对解决问题作出的贡献：

45. 非法、不报告和不管制捕鱼削弱管理措施，减少渔民和捕捞社区获得的利益，造成国家和国际两级的冲突。有效的监测、控制和监视系统与非法、不报告和不管制捕鱼活动作斗争，因而，将通过一系列的技术会议、研讨会和研究，以及通过对筹备和执行监测、控制和监视项目以及打击非法、不报告和不管制捕鱼的国家行动计划，加强国家监测、控制和监视系统的能力和国际合作。

预期的最终受益者和利益：

46. 直接受益者是国家渔政当局，尤其是发展中国家的那些渔政当局。间接受益者是捕捞渔业的全体利益相关者，尤其是因非法捕鱼活动而处于不利境地的小规模渔民。预期产生的直接利益包括鱼类资源状况得到改善，鱼类资源的可持续性提高以及渔政管理当局节约费用。

目标

47. 加强国家的监测、控制和监视能力和有关国际合作。

主要产出

- 改进尤其是发展中国家国家一级的监测、控制和监视
- 对监测、控制和监视方面的国际合作的支持

233A8：为小型渔业的发展开展能力建设

要处理的发展问题：

48. 小规模捕捞社区往往属于最贫困的社区。它们面临众多的问题，包括人口迅速增长、迁移、资源遭受过度捕捞、缺乏替代性就业来源、因工业发展和旅游而受到排挤、污染及环境退化。小规模捕捞社区极易受到自然灾害的影响，与捕捞活动有关的风险大。

拟对解决问题作出的贡献：

49. 本技术项目将主要包括准则和推广材料的制定及其示范和与利益相关者一起进行试验。

预期的最终受益者和利益：

50. 小规模渔民社区，尤其是发展中国家的小规模渔民社区。

目标

51. 加强对象群体开展具有成本效益和安全的捕捞活动的的能力；加强对沿海管理和社会经济发展的参与；改进灾害防备状况。

主要产出

- 可持续并具有成本效益的捕捞技术和基础设施
- 参与性社会经济方针和方法
- 对海上安全措施的支持
- 培训和信息传播网络
- 向渔民提供紧急援助的程序

233A9：为人类消费改进鱼类利用

要处理的发展问题：

52. 鱼品供应与需求的差距不断扩大，人们普遍认识到捕捞渔业的产量存在限度，再次肯定需要改进供人消费的低价值鱼类的利用，减少收获后损失以及改进国内分配和销售，以改善发展中国家的粮食安全。

拟对解决问题作出的贡献：

53. 改进鱼类搬运、保存、加工和销售，使鱼类食品供应量全面增加，水生资源的利用得到改善。

预期的最终受益者和利益：

54. 政府、捕捞业和消费者，以及其生计和粮食安全依靠这些资源的特别易受害的群体。利益为费用能够承受得起的营养丰富的鱼类可供量增加。

目标

55. 由于处理和分配方法得到改进，收获后损失减少，供人消费的鱼类供应增加。

主要产出

- 开发和推广减少收获后损失的适当技术
- 支持改进船上和卸鱼期间的鱼类处理及对国内市场的分配
- 促进渔业对粮食安全的贡献

233P1：鱼产品的消费、安全及质量**要处理的发展问题：**

56. 鉴于需求增加、消费者安全要求及鱼品贸易全球化，渔产品的安全和质量问题对许多国家十分重要。发展中国家占这项贸易的 50%以上，而发达国家占总进口额的 80%以上。安全和质量标准正在增加，并符合世贸组织的卫生和植物检疫措施协定及贸易技术壁垒协定发展。发展中国家需要满足这些要求才能保持和加强其市场份额，并积极参与食品法典委员会主持下组织的国际讨论。它们需要得到国际援助才能加强国家和区域能力。

拟对解决问题作出的贡献：

57. 将通过培训和援助争取提高改进安全和质量保证基础设施和组织的能力。将维护“渔港”系统（FishPort），即包括鱼品安全问题关键信息的以万维网为基础的一个信息系统。

预期的最终受益者和利益：

58. 最终受益者是鱼品消费者，他们将获得更加安全和质量更好的鱼品。其他受益者是参与捕捞、搬运、加工和分配的社区和人口，因为就业机会和收入增加。

目标

59. 发展中国家满足国际安全和质量要求的能力提高；收获后损失减少，发展中国家出口国被扣留和拒收的产品减少；发展中国家的市场份额增加。

主要产出

- 加强鱼品检验和质量保证工作并开展能力建设
- 支持食典委有关鱼品安全和质量的工作
- 评估和管理鱼品安全和质量控制系统
- 开发和维护渔港信息系统

233P2：促进国际鱼品贸易

要处理的发展问题：

60. 鱼品出口作为硬通货收入和就业机会的主要来源，对许多发展中国家的经济作出重大贡献。这些国家需要得到援助，以便按照与环境保护和国家粮食安全目标相符的方式巩固其市场份额，并确保鱼品贸易问题在国际管理框架中得到充分考虑。

拟对解决问题作出的贡献：

61. 发展中国家将在有效参与国际鱼品贸易方面得到援助。将利用其汇编、分析和保持最新销售及贸易信息的能力，向协商论坛（渔委鱼品贸易分委员会）和全球鱼品销售网络提供支持。

预期的最终受益者和利益：

62. 渔民、加工厂和分配系统的工人；经济将普遍获得的利益；往往在鱼品加工部门占大多数的妇女的条件得到改善。

目标

63. 获得鱼品销售和贸易信息的手段增加，发展中国家分析人员、决策者和谈判人员寻找和有效把握贸易机遇的能力提高。

主要产出

- “全球渔汛”的开发和维护
- 鱼品销售信息服务的协调和加强
- 对影响鱼品销售和贸易的主要问题的监测和研究
- 商品共同基金资助项目的监督和监测
- 渔委鱼品贸易分委员会两年度会议的组织 and 落实
- 关于国际鱼品贸易对粮食安全的影响的监测和咨询
- 对实施鱼品贸易协定的监测和支持

233S1：向成员国和粮农组织实地计划 提供渔业技术领域的技术支持和指导

64. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

主要产出

- 向联合国或非联合国机构/组织、区域渔业机构、粮农组织区域办事处、成员国和粮农组织各部门提供支持和咨询
- 项目确定、设计/制定、技术评估、技术支持/监测
- 关于捕捞船队和渔具及与其操作、效率和安全有关的技术发展的信息基础和分析以支持 Atlas 和渔业全球信息系统等

233S2：向成员国和粮农组织实地计划提供鱼品利用及 贸易领域的技术支持和指导

65. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

主要产出

- 对实地活动的支持、对联合国其他组织和非政府组织的咨询
- 对渔业技术研究和培训机构及推广服务机构的支持
- 渔品利用和贸易方面的项目确定、设计/制定、支持和监测

计划 2.3.4：渔业政策

计划实体	时间范围	名称	工作计划和预算		2006-11 年中期计划	
			2004-05 年工作计划 总额	2006-07 年工作计划 (实际零增长)	实际增长资源	2006-07 年工作计划 (实际增长)
234A1	2002-2007	协调和监测《负责任渔业行为守则》实施工作	1,150	1,185	0	1,185
234A4	2002-2007	促进沿海渔业管理	1,037	1,037	0	1,037
234A5	2002-2007	促进适当的国家/区域政策，促进可持续水产养殖发展	942	942	0	942
234P2	持续	对渔业和水产养殖经济和社会趋势的全球分析	1,454	1,454	0	1,454
234P3	持续	对渔业和水产养殖政策及管理的经济和社会分析	1,764	1,764	280	2,044
234S1	持续	促进并加强区域渔业机构和安排	3,645	2,868	220	3,088
234S2	持续	对各国渔业政策及管理的直接支持	824	824	0	824
合计			10,816	10,074	500	10,574

2006-07 年的重点领域

将继续促进可持续水产养殖和沿海渔业，后者将通过支持有效控制野生鱼类种群的准捕权和加强区域渔业机构和安排予以促进。重点将是必须改进小型渔民获取渔业资源的手段及沿海和内陆水域渔场的准入。在这一方面，将鼓励参与性资源管理。与此同时，需要解决影响资源状况的问题，尤其是能力过剩问题，并审议其经济和社会方面。

鉴于亚洲以外水产养殖业的发展，需要得到促进可持续方法的国家政策的支持，尤其是在非洲，但在拉丁美洲及加勒比也是如此。进一步的技术发展使渔民提高了利用野生鱼类资源的能力。结果是一般捕捞渔业受到的威胁，尤其是许多发展中国家渔民家庭生计受到的威胁增加。这种威胁将持续存在，直到渔场准入得到有效控制。将提供并根据成员需要改编控制准入的程序和方法。将支持区域渔业机构和安排，特别重视最近成立的那些机构和安排（区域渔业委员会和西南印度洋渔业委员会）。

考虑到区域渔业管理机构和安排的作用不断增加，在实际增长条件下，将开展旨在加强这些机构，尤其是非洲的此类机构的效率的活动。还将可能改进对渔业与其它经济部门之间不断增加的互动的评价，重点放在经济和社会方面。

234A1：协调和监测《负责任渔业行为守则》实施工作

要处理的发展问题：

66. 1995 年，粮农组织大会通过了《负责任渔业行为守则》，以满足优化渔业部门的迫切需要。该项目率先实施《守则》，这在不同程度上涉及渔业部的所有单位及有关区域小组。

拟对解决问题作出的贡献：

67. 通过采用更好地反映出《行为守则》原则的国家和国际渔业政策及管理方法，使渔业部门作出更大的可持续经济、社会和环境贡献。

预期的最终受益者和利益：

68. 通过渔业对于实现粮食、就业、娱乐和贸易方面的利益以及生态系统和社会经济利益作出最佳贡献，使世界各地人们受益。

目标

69. 国家和国际渔业管理方法、政策和立法更好地反映出《负责任渔业行为守则》的原则和规定，特别包括性别关注。

主要产出

- 定期监测并向渔委和联合国大会报告《守则》实施进展情况

- 传播《守则》和在《守则》框架内制定的技术准则、国际行动计划和战略
- 支持在捕捞社区实施可持续生计方法

234A4 : 促进沿海渔业管理

要处理的发展问题 :

70. 许多国家对进入沿海渔场不加控制, 这往往导致鱼类种群的过度捕捞, 渔获量下降, 捕捞社区及为这些社区提供服务的那些群体的收入和生活水准下降。缺乏这些领域的管理计划, 而在有这种管理计划时, 这些管理计划往往没有效果。

拟对解决问题作出的贡献 :

71. 通过更好的管理方法及控制进入沿海渔场, 更加可持续地开发这些资源。

预期的最终受益者和利益 :

72. 沿海鱼类资源的可持续平衡捕捞将有利于有关国家的环境, 改善渔民、其家庭和有关社区的生活。

目标

73. 各国将采用各种方法和管理计划以更好地控制其沿海渔业资源的获得和利用。

主要产出

- 分析沿海渔业管理方法
- 在全球范围内宣传规划和实施改进沿海渔业管理系统的经验教训和使用的方法

234A5 : 促进适当的国家/区域政策 , 促进可持续水产养殖发展

要处理的发展问题 :

74. 特别是撒哈拉以南非洲目前的鱼虾数量不足以保证充足的动物蛋白供应, 野生鱼类种群已得到大量利用。水产养殖业具有对增加鱼品供应作出重大贡献的潜力, 但政府过去作出的水产养殖业发展和管理努力基本没有效果。

拟对解决问题作出的贡献 :

75. 有利政策及支持性商业和贸易环境将促进国家和国际关注对于迅速大量增加鱼品供应所需的大型现代水产养殖企业的投资。

预期的最终受益者和利益：

76. 通过获得更多鱼品、贝类水生动物和软体类动物的供应以及增加水产养殖业和有关行业及服务的就业，使社区特别是撒哈拉以南非洲社区受益。

目标

77. 加强国家政策、战略及法律和经济手段以支持在环境和社会方面可持续的商业水产养殖投资、发展及贸易。

主要产出

- 关于可持续商业水产养殖业的报告
- 促进可持续商业水产养殖业的讲习班
- 关于商业水产养殖业的影响的报告

234P2：对渔业和水产养殖经济和社会趋势的全球分析**要处理的发展问题：**

78. 在捕捞业和水产养殖业持续提供长期投资，对于保证持久的粮食生产水平及其经济活力而言很有必要。投资决定的成败主要取决于用于估计部门趋势和将来前景的信息的准确性。特别是发展中国家本身缺乏足够资源发展方面的信息。

拟对解决问题作出的贡献：

79. 通过公共部门和私营部门有关方进一步查明可持续渔业和水产养殖业发展的服务和生产资产并为这些服务和生产资产提供更多资助，以及通过加强国际和区域合作，提高生产能力。

预期的最终受益者和利益：

80. 通过更好地确定投资方针加强捕捞业和水产养殖业活动及机构，有利于渔民的生计，并通过增加鱼品可供量使消费者受益。

目标

81. 为了可持续渔业和水产养殖业发展，由公共管理部门和私营企业进一步查明服务及生产资产并为这些服务和生产资产提供资金；在更加确切和普遍了解长期趋势和新出现问题的基础上加强国际和区域合作。

主要产出

- 世界渔业和水产养殖状况

- 2020 年各国鱼类消费量预测
- 监测和分析全球、区域和国家各级正在出现的对渔业和水产养殖有影响的问题

234P3：对渔业和水产养殖政策及管理的经济和社会分析

要处理的发展问题：

82. 世界许多地区的水生资源利用不能持续，威胁鱼品供应的长期可供量及部门就业。为了减少及防治当前对鱼类种群的过度利用，成员在制定、执行和实施有约束力的协定和法规以便对渔民进行制约方面需要援助。

拟对解决问题作出的贡献：

83. 通过国际渔业政策和手段及适当的国家渔业管理计划、机构和法规，加强捕捞渔业的可持续性及其发展经济可行、环境安全的水产养殖业。

预期的最终受益者和利益：

84. 关于对水生资源的更加可持续的开发活动，通过更有保证和能承受地获取鱼品及公众在鱼品方面的优化开支，使消费者受益，并使渔民和依靠该部门获得生计或经济利益的其它人们受益。

目标

85. 改进渔业政策和手段以支持可持续利用国际共享资源及实施与国际文书相一致并反映出当地社会和经济关注的国家渔业管理计划、体制和法规。

主要产出

- 关于渔业管理和政策问题的国际文书和准则
- 为支持国家政策发展工作而举行磋商会、讲习班和进行专题研究
- 关于以生态系统为基础的渔业管理的经济和机构政策

234S1：促进并加强区域渔业机构和安排

86. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

主要产出

- 对粮农组织和非粮农组织区域渔业机构和渔委的支持
- 与联合国和其他政府间组织的联络；监测与捕捞渔业和水产养殖业有关的国际文书的制定和实施情况

- 监测和报告《负责任渔业行为守则》的实施工作并协调该《守则》的更新活动

234S2：对各国渔业政策及管理的直接支持

87. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

主要产出

- 关于国家捕捞渔业和水产养殖发展和管理政策的咨询
- 关于涉及特定捕捞渔业或水产养殖业部门管理问题的咨询