

2009 年 11 月

C



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للامم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# 大 会

## 第三十六届会议

2009 年 11 月 18-23 日，罗马

## 世界粮食安全委员会（粮安委）

### 第三十五届会议报告

2009 年 10 月 14、15 和 17 日，罗马

## 目 录

	段 次
I. 组织事项	3-3
II. 经济危机对粮食安全的主要影响	4-8
III. 世界粮食安全委员会（粮安委）的改革	9-12
IV. “土地改革和农村发展国际会议”后续工作	13-18
V. 其他事项	19-20

附录 A: 议 程

附录 B: 委员会成员

附录 C: 与会国家和组织

附录 D: 文件件清单

附录 E: 总干事开幕致辞

附录 F: 世界粮食计划署执行干事约塞特·施林女士致辞

附录 G: 国际农业发展基金会助理总裁 CLEAVER 先生致辞

附录 H: 世界粮食安全委员会的改革 (CFS:2009/2-Rev.1)



## I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会第三十五届会议于 2009 年 10 月 14 日至 17 日在罗马粮农组织总部举行。出席本届会议的有：委员会 123 个成员中 101 个成员的代表，粮农组织另外 5 个成员国、教廷、巴勒斯坦解放组织、马耳他自治社的观察员，6 个联合国机构和计划署的代表；以及 3 个政府间组织和 30 个国际非政府组织的观察员。本报告包括以下附录：附录 A – 会议议程；附录 B – 委员会成员；附录 C – 与会国家和组织；附录 D – 文件清单。总干事雅克·迪乌夫先生在会上发言，发言稿见附录 E。世界粮食计划署执行干事 Josette Sheeran 女士在会上发言，发言稿见附录 F。国际农业发展基金组织助理总裁 Kevin Cleaver 先生在会上发言，发言稿见附录 G。全体与会者名单可向委员会秘书处索取。
2. 会议由委员会主席来自阿根廷的 Maria del Carmen Squeff 女士宣布开幕。
3. 委员会任命由阿富汗、澳大利亚、奥地利、巴西、加拿大、中国、古巴、埃及、日本、肯尼亚、莱索托、瑞典的代表团组成起草委员会，由 Nabeel Ahmed Saad 博士（苏丹）担任主席。

## II. 经济危机对粮食安全的主要影响

4. 委员会审议了经济危机对粮食安全的影响及各利益相关方在国家层面如何应对危机的情况。经济及社会发展部助理总干事 Hafez Ghanem 先生对于 2009 年《粮食不安全状况》作了概述，概述是在委员会本届会议期间正式开始的。今年的《世界粮食不安全状况》由粮农组织和粮食计划署共同出版，农发基金和其他组织提供了投入。委员会欢迎 2009 年《世界粮食安全状况》的发布。
5. 2009 年《世界粮食不安全状况》中的主要信息和要点包括：
  - 甚至在最近的粮食危机和经济危机之前，饥饿人数就在增长，强调问题的长期性和结构性；
  - 估计数表明 2009 年全世界有 10.2 亿人食物不足；2007 年以来食物不足人数急剧增长是由于粮食危机和金融危机；
  - 为了应对危机，贫困人口减少膳食量和多样化及教育和保健方面支出；
  - 一个健康的农业部门可以在发生危机时提供经济和就业缓冲；
  - 安全网必须解决短期影响，应当与对生产部门特别是农业的长期支持相结合；
  - 食物权方法可在消除粮食不安全方面发挥重要作用。

6. 遗憾的是，委员会全体会议没有机会审议 2009 年《世界粮食不安全状况》报告。委员会促请秘书处将来早在委员会会议之前发布报告，以便能够深入讨论。

7. 主席强调在地方、国家和国际层面了解现有经验和正在开展的活动的重要性。委员会欢迎邀请的四位实施者的陈述和随后的引导型讨论，这些实施者向大家介绍了他们的经验和主要教训。委员会认为，将来委员会会议可以继续进行这种互动讨论。

8. 这四项陈述的主题和要点概述如下。

a. 在国家层面如何促进部际协调？莫桑比克农业研究所 Rafael Uaiene 介绍了莫桑比克粮食安全和营养技术秘书处的组织结构和取得的进展。他强调了以下方面的重要性：

- 加强所有行动者之间的交流和信息共享；
- 根据易受害性评估确定针对性行动。

b. 在讨论多方利益相关者对话如何促进制定有效政策应对问题时，国际行动援助组织 Francisco Sarmento 介绍了他在 20 多国家在建立机构框架方面的非政府组织的经验。他强调了以下方面的重要性：

- 使民间社会组织及其知识对粮食安全战略产生影响；
- 民间社会角色的能力建设；
- 国家间交流知识和经验。

c. 如何使国家和捐助者关于减轻饥饿和粮食不安全的承诺更好地得到履行？巴西社会发展及战胜饥饿部 Adriana Aranha 报告了通过执行“零饥饿计划”在减轻粮食不安全方面取得的进展。主要内容包括：

- 向小型妇女和家庭农场主购买主粮提供给学校供膳、人道主义和社会支持计划；
- 牢固的多方利益相关者伙伴关系；
- 基于权利的方法；
- 最高政府层面强有力党的领导。

d. 在发生危机时强有力的农业部门如何提供经济和就业缓冲？印度尼西亚研究和技术部 Benyamin Lakitan 教授报告了上世纪 90 年代亚洲经济危机期间，在印度尼西亚发生经济危机时农业作为缓冲因素的重要性证据。关键因素包括：

- 由于产业就业减少而转向农业劳动，为数百万人提供生计；

- 在农业和相关企业如收获后处理、食品加工和销售领域产生了更多就业机会；
- 目前面临的挑战是增加农业收入，从而使人们继续从事农业而不再回到产业就业。

### **III. 世界粮食安全委员会（粮安委）的改革**

9. 委员会主席 Maria del Carmen Saueff 女士介绍了该议题，简单论述了 CFS:2009/2 号文件“世界粮食安全委员会的改革”的要点和内容，包括未解决的主要问题。委员会对该文件表示欢迎，对主席和主席团的工作及委员会改革过程中采取的开放性和包容方法表示赞赏，特别是通过设立一个接触小组向所有利益相关者的代表开放这一手段。

10. 接触小组和委员会全会的共同努力形成了修订的改革文件，全会一揽子通过了该文件（附录 H）。

11. 委员会同意委员会最后改革文件应发给粮食计划署和农发基金的领导机构以及其他相关联合国机构，包括通过经社理事会发给联合国大会，并发给改革后的委员会与会者和观察员。

12. 委员会要求粮农组织法律办公室根据委员会改革文件第 51 段中的实施计划，继续修改粮农组织总规则和委员会议事规则供章程法委审议。

### **IV. “土地改革和农村发展国际会议”后续工作**

13. 委员会审议了由自然资源及环境部助理总干事 Alexander Mueller 先生简要介绍的 CFS: 2009/3 号文件。委员会还注意到，巴西土地开发部 Celso Carvalho 先生和德国联邦食品、农业和消费者保护部 Astrid Jakob de Pàdua 女士分别作了关于巴西在采用“土地改革和农村发展国际会议”建议方面的经验以及关于权属管理对支持土地改革和农村发展及实施食物权的重要性方面的重要陈述。

14. 委员会认识到获取土地和其他自然资源对于减轻贫困和饥饿的重要性，并认识到土地权属改革所带来的主要挑战。随后进行了引导型开放式讨论，目的是确定土地权属管理的主要方面、政策指导需要和制定负责任土地和自然资源权属管理自愿准则方面的障碍。委员会注意到，“土地改革和农村发展国际会议”后续工作的重要成分纳入战略目标 F 和战略目标 G，如中期计划（2010/2013 年）所示，并要求向委员会即将举行的会议报告这些领域的工作。

15. 委员会审议了关于根据“土地改革和农村发展国际会议”最后宣言的精神，制定负责任土地和自然资源管理自愿准则以作为对于解决土地权属制度权利和效

益问题的一个重要方法这一建议。委员会还注意到，土地权属和土地改革问题是具体国家问题，因此应当根据本国情况处理。

16. 然而，委员会还注意到，关于制定负责任土地管理自愿准则这一建议并未涉及“土地改革和农村发展国际会议”宣言和后续工作的所有主要成分。委员会指出，土地改革、对小型家庭农业的支持和公平农村发展是“土地改革和农村发展国际会议”后续工作的主要成分，应当通过粮农组织的工作处理。

17. 委员会建议粮农组织向 2010 年举行的区域会议通报关于报告“土地改革和农村发展国际会议”后续工作及提出这种后续工作的任何具体行动供以下方面审议的可能性：计划和财政两委员会、理事会（2010 年）和大会（2011 年）。在这方面应当考虑区域会议的新的作用和程序（粮农组织改革之后）。

18. 会议提出，考虑到有关土地权属、土地改革和农村发展问题的技术复杂性及其与粮食安全的密切关系，这些问题和“土地改革和农村发展国际会议”后续工作还提交粮食安全和营养高级别专家小组分析讨论。

## V. 其他事项

19. 委员会鼓掌通过了粮安委主席团继任成员：菲律宾共和国常驻副代表 Noel D. De Luna 先生担任主席，其他包括来自阿尔及利亚、澳大利亚、比利时、巴西、埃及、赤道几内亚、危地马拉、日本、约旦、马来西亚、俄罗斯联邦和美国的代表。

20. 如粮农组织领导机构暂定时间表所示，委员会建议其第 36 届会议将于 2010 年 10 月举行，与“世界粮食日”相衔接。具体日期将由总干事与委员会主席磋商后决定。

---

## 附录 A

---

### 议 程

#### I. 组织事项

- a) 通过议程和时间表
- b) 总干事或其代表讲话
- c) 委员会成员

#### II. 经济危机及其对粮食安全的影响（摘自《2009 年世界粮食不安全状况》）

#### III. 世界粮食安全委员会的改革

#### IV. “土地改革和农村发展国际会议”后续工作

#### V. 其他事项

- a) 其他事项
- b) 选举主席团
- c) 第三十六届会议安排
- d) 会议报告

---

## 附录 B

---

### 委员会成员

(截至 2009 年 10 月 17 日)

阿富汗	朝鲜民主主义人民共和国	意大利
阿尔及利亚	丹麦	日本
安哥拉	多米尼加共和国	约旦
阿根廷	厄瓜多尔	肯尼亚
亚美尼亚	埃及	科威特
澳大利亚	萨尔瓦多	拉脱维亚
奥地利	厄立特里亚	黎巴嫩
阿塞拜疆	爱沙尼亚	莱索托
孟加拉国	埃塞俄比亚	阿拉伯利比亚民众国
白俄罗斯	赤道几内亚	立陶宛
比利时	欧洲共同体—成员组织	卢森堡
贝宁	芬兰	马达加斯加
玻利维亚	法国	马来西亚
巴西	加蓬	马里
保加利亚	冈比亚	毛里求斯
布基纳法索	德国	墨西哥
喀麦隆	加纳	摩洛哥
加拿大	希腊	莫桑比克
佛得角	危地马拉	纳米比亚
智利	几内亚	荷兰
中国	海地	新西兰
哥伦比亚	洪都拉斯	尼加拉瓜
刚果	匈牙利	尼日尔
哥斯达黎加	冰岛	尼日利亚
科特迪瓦	印度	挪威
克罗地亚	印度尼西亚	巴基斯坦
古巴	伊朗（伊斯兰共和国）	巴拿马
塞浦路斯	伊拉克	巴拉圭
捷克共和国	爱尔兰	秘鲁

菲律宾	斯洛伐克	乌克兰
波兰	斯洛文尼亚	阿拉伯联合酋长国
葡萄牙	南非	联合王国
卡塔尔	西班牙	坦桑尼亚联合共和国
大韩民国	斯里兰卡	美利坚合众国
摩尔多瓦共和国	苏丹	乌拉圭
罗马尼亚	瑞典	委内瑞拉
俄罗斯联邦	瑞士	也门
圣文森特和格林纳丁斯	泰国	赞比亚
圣马力诺	多哥	津巴布韦
沙特阿拉伯	突尼斯	
塞内加尔	土耳其	
塞尔维亚	乌干达	

---

## 附录 C

---

### 与会国家和组织

#### 委员会成员

阿富汗	法国
阿尔及利亚	加纳
安哥拉	希腊
阿根廷	危地马拉
澳大利亚	几内亚
奥地利	海地
阿塞拜疆	匈牙利
孟加拉国	冰岛
比利时	印度
巴西	印度尼西亚
保加利亚	伊朗（伊斯兰共和国）
布基纳法索	伊拉克
喀麦隆	爱尔兰
加拿大	意大利
佛得角	日本
智利	约旦
中国	肯尼亚
哥伦比亚	科威特
哥斯达黎加	莱索托
科特迪瓦	阿拉伯利比亚民众国
古巴	卢森堡
塞浦路斯	马来西亚
朝鲜民主主义人民共和国	马里
丹麦	毛里求斯
多米尼加共和国	墨西哥
厄瓜多尔	摩洛哥
埃及	莫桑比克
萨尔瓦多	荷兰
赤道几内亚	新西兰
厄立特里亚	尼日尔
爱沙尼亚	尼日利亚
埃塞俄比亚	挪威
欧洲共同体（成员组织）	巴基斯坦
芬兰	巴拿马
	巴拉圭

秘鲁	坦桑尼亚联合共和国
菲律宾	美国
葡萄牙	乌拉圭
卡塔尔	委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）
大韩民国	也门
罗马尼亚	赞比亚
俄罗斯联邦	津巴布韦

### **非委员会成员的成员国观察员**

沙特阿拉伯	刚果民主共和国
塞内加尔	马拉维
斯洛伐克	毛里塔尼亚
南非	阿曼
西班牙	阿拉伯叙利亚共和国
斯里兰卡	
苏丹	
瑞典	
瑞士	
泰国	
突尼斯	教廷
土耳其	巴勒斯坦解放组织
乌干达	马耳他自治社
乌克兰	
阿拉伯联合酋长国	
英国	

### **其他观察员**

### **联合国及专门机构的代表**

国际原子能机构  
 国际农业发展基金  
 国际劳工组织  
 联合国非洲经济委员会  
 世界银行  
 世界粮食计划署

### **政府间组织观察员**

非洲联盟  
 阿拉伯农业发展组织  
 美洲农业合作研究所

## **国际非政府组织观察员**

“行动援助”组织

反饥饿行动

侵蚀、技术和集中问题行动小组

发展合作与研究机构

促进可持续农村发展亚洲农民协会

生物多样性国际组织

“粮食共同战略”组织

“关注全球”组织

南方共同市场生产者组织联盟

国际农业研究磋商组织

“作物生命国际”组织

食为先信息及行动网络

国际绿色和平组织

国际狮子会协会

国际农业及相关专业学生协会

国际排灌委员会

国际家政学联合会

国际农业生产者联合会

国际有机农业运动联盟

国际肥料工业协会

国际天主教农业和乡村青年运动

国际非政府组织/民间社会组织规划委员会

更多更好地促进粮食、农业和农村发展以消除饥饿与贫困运动

国际乐施会

“修士国际”组织

“实际行动”组织

国际扶轮社

国际职业妇女互助会

农业和自然资源管理领域妇女改革组织

国际妇女争取和平与自由联盟

---

## 附录 D

---

### 文件清单

文件编号	题 目
CFS:2009/1	暂定议程和议程说明
CFS:2009/2	世界粮食安全委员会的改革
CFS:2009/3	“土地改革和农村发展国际会议”后续工作 – 提高土地权属治理水平，推动粮食安全和农村发展
CFS:2009/Inf.1	暂定时间表
CFS:2009/Inf.2	文件清单
CFS:2009/Inf.3	世界粮食安全委员会成员
CFS:2009/Inf.4	代表和观察员名单
CFS:2009/Inf.5	欧洲共同体（欧共体）及其成员国提交的关于权限和表决权的声明
CFS:2009/Inf.6	总干事或其代表讲话
CFS:2009/Inf.7	联合国系统“全球粮食安全危机高级别工作队”的贡献
CFS:2009/Inf.8	在国家层面监测粮食安全活动：方式方法进展和示意性结果
CFS:2009/Inf.9	关于粮安委预算的情况说明

---

## 附录 E

---

### 总干事开幕致辞

主席女士、委员会主席团诸位成员，  
诸位阁下，  
粮食计划署执行干事女士，  
尊敬的农发基金总裁代表，  
尊敬的各位代表和观察员，  
女士们、先生们，

我对各位前来罗马参加世界粮食安全委员会第三十五届会议表示衷心感谢。为使粮安委在世界粮食安全面临极其严峻挑战的形势下更有效地履行使命，有关方面呼吁粮安委进行改革；本次会议就是在这样一个关键时刻召开的。

1996 年，粮农组织举办的“世界粮食首脑会议”做出了把世界饥饿和营养不足人口减半的庄严承诺。为此，该次会议通过了一项实现可持续粮食安全的计划。这一承诺后又在 2000 年千年首脑会议、2002 年世界粮食首脑会议五年回顾会议以及 2008 年 6 月粮农组织世界粮食安全高级别会议上得到重申。

令人遗憾的是，粮农组织关于世界饥饿和营养不良状况的最新数据显示，目前局面甚至比 1996 年时更令人担忧。在过去三年中，世界各地的粮食不安全现象均有所抬头，主要原因是 2007-2008 年期间发生了全球性危机；这次危机是由粮价飞涨引发的，历时一年多的金融和经济危机更使形势雪上加霜。因此与去年相比，2009 年饱受饥饿和贫困之苦的人口数量增加了 1.05 亿，营养不足人口的总数超过了 10 亿，也就是说世界上每 6 人中就有一人营养不足。这些人口几乎全部生活在发展中国家：亚洲和太平洋区域 6.42 亿、非洲撒哈拉以南地区 2.65 亿；拉丁美洲和加勒比 5300 万，近东和北非区域 4200 万。

今年 7 月，有三十个国家处于严重粮食危机的局面，需要紧急援助，包括二十个非洲国家及十个亚洲和近东国家。

粮食不安全危机对世界和平和稳定构成了严重威胁，2007-2008 年期间世界各区域有 22 个国家爆发了粮食问题引发的骚乱。我们迫切需要就迅速彻底根除世界上的饥饿现象达成广泛的国际共识，并为此采取一切必要手段。

消除饥饿的挑战并不在于国际社会不拥有足够的知识或资源。

实现一个免于饥饿世界的远景是切实可行的。要实现这一目标，必须对政治策略进行实实在在的变革。

采取负责任的行动，做出断然决策并采用长效政治、经济、资金和技术手段铲除粮食不安全的诸多根源，现在已迫在眉睫。

2007-2008 年的粮食危机反映出当前世界粮食安全治理存在不足。尽管粮安委拥有很多优势，尤其是作为主权国家的论坛具有政府间性质，其组成具有广泛代表性且保持中立，但却未能充分完成对粮食安全进行监控的使命。这至少是由于五个方面的因素造成的： i) 在国际合作及粮食和农业领域缺乏一个高级别国际政策制定机构； ii) 缺乏一个为饥饿问题提供分行业短、中、长期科学建议的综合性框架； iii) 缺乏对影响世界粮食安全的政策进行评价和协调的权威，特别是在生产、涉农工业、贸易、社会完全网和融资等方面； iv) 缺乏对各国和区域层面的粮食安全决策和行动进行跟踪的有效机制；以及 v) 缺乏履行职责所需的财政资源。

在 2008 年 6 月粮农组织世界粮食安全高级别会议上，提出了加强粮食安全治理的明确建议。其中一项建议就是建立一个“全球高级别粮食和农业专家网络”及一个“全球伙伴关系”，以便加强与所有利益相关者的磋商并推动各项实地行动的协调和落实。若干政府间会议对这些建议进行了探讨，其中包括 2008 年 7 月北海道的八国首脑会议、2008 年 11 月粮农组织特别大会、2009 年 7 月拉奎拉会议以及上月在匹兹堡举行的 20 国金融峰会。

今天出台的粮安委改革议案是成员国肇始并开展的艰巨任务的最终成果。

所有这些会议的探讨都提出了一个明确讯息，即我们并非是希望创建任何新的构架。反之，我们的期望是对现有的构架进行强化、巩固和协调，换句话说就是改革，以便提高我们行动的有效性。

2008 年 11 月的粮农组织特别大会要求粮安委应能够在新的世界治理体系中充分发挥应有作用；粮安委对粮农组织所有成员国和联合国所有成员国以及其他国际机构、非政府组织、私营部门和民间社会的代表开放，使命是对世界粮食安全形势的发展进行监控。

在有关粮食不安全根源和后果以及解决这些问题的途径方面，新粮安委应该成为进行辩论和寻求共识的全球性论坛。应该为制定适当政策和战略提出指导原则，并应该拥有对工作进展进行监测和对政策战略的实施情况进行报告的手段。

在粮安委主席团的领导下，粮安委各位成员一致认为有必要开展深刻变革。以三项原则为基础的改革进程已经启动：首先，粮安委的会议讨论包括所有利益相关者的参与；第二，为联合国成员国和粮农组织成员国提供一个真正的全球性论坛；第三，采用有关治理和决策的新流程。因此，主席团决定创建接触小组，由成员国、国际组织及金融机构、非政府组织、民间社会和私营部门的代表组成。

我希望在此强调，粮安委主席团在 Maria del Carmen Squeff 女士的指导下并在成员国和秘书处代表的不断支持下，在所有相关方面最为广泛参与的基础上，展开了最为彻底、最为坚决的改革磋商进程。

我愿在此向诸位提出我个人和粮农组织的承诺，支持商定的变革措施并落实所有必须采取的行动来重振并加强粮安委，使之成为“全球粮食安全伙伴关系”的基石。

改革和重振粮食安全治理体系，应该着眼于：

1. 把农业和粮食安全置于国际议程的首要位置，根除全球饥饿和营养不良；
2. 充分了解影响世界粮食安全的因素、相关风险和补救措施；
3. 确保技术专门知识和决策之间的紧密联系；
4. 设法使国际社会采纳连贯、系统的方法来实现粮食安全，使之有能力：
  - 对粮食危机和紧急状况采取快速反应以减缓其负面影响；
  - 激励对农业和农村发展进行投资并筹措所需资金来确保当地人口粮食安全；
  - 在国家、区域和国际各个层面连贯一致、协同作用的政策、战略和行动框架内，帮助加强粮食安全治理。

要实现这些目标，粮安委的会议讨论工作和所做出的决定必须建立在坚实的科学依据之上。这就是建立高级别专家网络的重要性所在。其主要职责是向成员国、粮安委组织和其他感兴趣的各方，提供信息分析和总结，能够帮助对技术和经济事宜提供科学建议。此类知识将有助于形成政策、战略和计划来加强全球、国家和地方层面的粮食安全和营养工作。

粮农组织一直以来都在与专门领域的专家机构和团体协同工作，合作的法律框架明确并遵循详细的程序。迄今业已收到涉及众多领域的政策和准则建议，包括粮食、农作物、畜牧生产、林业、渔业和水产养殖，还有农产品贸易。许多此类机构

和团体都已长期连续运行多年。这一机制必须得以加强，其本身所固有的专门知识必须更好地加以融合以有助于推进粮安委的工作。

诸位阁下，  
尊敬的各位代表，  
女士们、先生们，

诸位要审议有关世界粮食安全委员会的改革建议。这是历时一年紧张工作的结果，过程并不简单。诸位的忘我精神和决心推动了粮安委改革进程的胜利结束。我谨在此向大家致意，感谢诸位为完成此项困难工作而做出的特殊贡献，以及粮安委主席团所有成员的不懈努力。我要深深感谢所有人本着对话和团结的精神所付出的努力，正是这种精神让我们能够提出一份改革文件，并希望能够获得一致通过。

我希望粮安委本届会议能够使我们踏上革新图变之正轨，让我们能够为建立起一个有效、有力且高效的世界粮食安全委员会奠定基础。这一事业的成功将会带领我们大步迈向世界饥饿的最终铲除。

我因此热切盼望诸位的会议讨论结果。

祝大家工作顺利，谢谢。

---

## 附录 F

---

### 世界粮食计划署执行干事约塞特·施林女士致辞

谢谢，粮安委主席女士。

迪乌夫博士、助理总裁 Cleaver 先生、诸位阁下、非政府组织负责人以及各国代表，我们大家目前都站在一个关键的十字路口。这个十字路口并非 1974 年各位领导人在罗马召开世界粮食首脑会议时，也就是创建粮食安全委员会时，所面临的十字路口。在将饥饿人口比例减半的道路上我们尽管已经取得了巨大成就，但其绝对数字却一直在增长。

今天，世界依然有 10 亿多人在挨饿，这是一个创纪录的数字。地球上六分之一的人口每天早晨醒来时不知道今天能否吃得饱饭。千年发展目标中有关饥饿的目标受到最大的威胁，我们面临着因儿童严重营养不良而失去一代人中很多人口的风险。

令人遗憾的是，在减少饥饿人口比例取得四十年积极成果的情况下，目前的逆转可能并非暂时现象。去年的粮食危机势头未减，许多发展中国家 80% 的商品价格依然高于一年前。今年全球金融危机更是雪上加霜。世界上最贫困、最弱势的群体遭受了巨大打击，他们失去工作、汇款缩减、出口乏力、投资下滑。

就与天气相关以及冲突引发的紧急情况而言，今年也不是个好年景。我上周在巴基斯坦慰问遭受创伤的同事，他们不明白为什么致力于为近 1000 万人提供食粮的人会被当作自杀式炸弹袭击的对象，成为谋杀和暴力的牺牲品。我来到这里告知诸位，他们没有被吓倒。为那些倒下去的英雄们，所有国家以及巴基斯坦民众都表现出前所未有的团结精神，我谨在此表示感谢。

我们也面临着许多与饥饿相关的紧急情况。我们大部分任务、资源和员工都致力于应对与紧急情况有关的饥饿问题。

下周我将赴菲律宾考察，该国近期遭受台风、泥石流和洪水的破坏，使几十万人失去家园、农场，甚至吃不饱饭。在苏门答腊，成千上万人由于地震而流离失所。在肯尼亚，严重干旱使良田变成沙漠，造成几百万人挨饿。还有其他一些国家遭受内乱，人们流离失所，使数千万人加入到粮食不安全的行列。

世界粮食计划署长期以来与各国政府合作，应对世界饥饿紧急状况。哪里出现灾难，哪里就一定有我们的身影。过去一年中，全世界也在重申要找到解决紧急和长期饥饿问题的长久之策，要为此采取全面、协调、一致的行动。我们需要代表全球各国的诸位代表一如既往的支持，需要粮农组织、农发基金和粮食计划署这三家常驻罗马粮食机构的团结努力，以及世界银行、联合国儿童基金会、非政府组织和其他伙伴的努力。

好消息是我们业已证明，协调一致的做法能够奏效。去年粮食危机期间，秘书长紧急成立了高级别工作组，由雅克·迪乌夫先生担任共同主席并由 David Nabarro 先生进行协调。这项工作带来了前所未有的资源，包括来自世界银行的资源，以及通过与各国合作满足紧急需求来帮助 30 个国家平息由粮食引发的骚乱。一个饥饿的世界是个动荡的世界，我们的联合行动能够让世界变得更为安全。面对人类历史最为严重的紧急状况层出不穷现象，粮食计划署为遭受危机打击最严重国家中最脆弱的 3000 万人又另外提供了紧急援助。

我们必须加紧行动，找到对抗饥饿的可持续解决方案，从应对危机的紧急行动转而确保小农有能力养活自己的家庭。这就是为什么粮安委改革如此关键。我们应该学习高级别工作组协调行动取得成功的范例，并以此为基础创建一个平台，为实现粮食安全提出最佳设想、方法、制度和方案。

粮安委主席女士，在座各位都为这一重大改革做出了巨大奉献，我对此表示赞佩。

世界各国领导人今年七月在拉奎拉把为实现粮食安全而采取的综合措施置于国际议程之首要位置；二十国集团上个月也对此进行了重申。这是继许多国家先行采取了对抗饥饿新型方案之后的行动，包括非盟、巴西、印度、中国、马拉维、墨西哥以及其他许多国家。

粮安委是全球粮食安全解决方案中的重要组成部分。常驻罗马的机构以及所有成员国，都必须把一个真正包容和有效的机制进行制度化。这需要集中在座所有机构的最佳知识和专长，以及民间社会、非政府组织和国家领导人。

粮食计划署一直积极参与旨在为粮安委改革进程提供指导的接触小组的工作，包括参与不同工作组的讨论以及起草委员会的工作来编写粮安委的作用和远景。

我谨在此提及两个问题，事关粮安委改革，也事关我们能否制定并部署有效、连贯且创新的饥饿解决方案。

首先，我赞赏覆盖从生产到应急各方面的综合方法。特别要指出，营养被视为粮食安全不可分割的部分这一点十分重要，因为最新科学证明，营养不良幼儿的大脑和身体会受到终生损伤。当务之急是全世界联合起来，消除儿童营养不良。这是人类的悲剧，我们所有人都要承担责任的集体性道德沦丧。这同样也是发展中国家国内生产总值的负累。每六秒就有一名儿童死于营养不良，也就是每年发生 350 万例无谓的死亡。

第二，我欢迎采取行动增强粮安委的包容性和有效性。我相信，重要的是要确保所有常驻罗马的机构都充分参与到改革后粮安委的整体架构中，包括其秘书处。我还相信，扩大非政府组织的参与也同样重要，特别是那些来自发展中国家的组织，以及私营部门和民间社会。

我们今天正在审议的改革行动，我认为是出于认识到没有一个机构能够借一己之力单独实现粮食安全。我们所有人都必须参与制定并部署可持续且全面综合的饥饿和营养解决方案，支持国家主导的粮食安全战略，并更好地防备、应对紧急情况。

随着粮安委积极致力于改革，我敦促我们所有人都确保付出努力遏制饥饿人数不断增长的势头，确保每一块美元、欧元和克朗都能尽量用到实处。

我感谢全世界做出历史性资金和协调行动的承诺。这不仅是应该做的事，也是为了每个国家的自身利益。

我们今天的会议，再加上下个月要举行的世界粮食首脑会议，给我们机会来重申我们的任务并部署行动消除饥饿和营养不良，这是所有国家和机构形成强大伙伴关系的机会，藉此来为所有人实现粮食安全。

让我们化空谈为行动，并将行动转化为解决之道。让每个家长都有尊严能够供养得起他们的家庭，让每一个小农都以供养得起社区而感到骄傲，让每一位领袖都相信能为其民众提供食粮。

为所有人提供充足而有营养的食粮，这场战役我们能够，我们也必须赢得胜利。

谢谢。

---

## 附录 G

---

### 国际农业发展基金会（农发基金）助理总裁 KEVIN CLEAVER 先生致辞

谢谢，总干事先生。

女士们、先生们，

农发基金很高兴参加此次论坛，讨论粮安委改革事宜。

粮农组织在周一和周二主办了题为“2050 年如何养活世界”的专家会议。

与会人员来自各国政府、民间社会、农场团体、科学界、国际机构包括农发基金。

论坛讨论了国内和国际农业政策、治理、气候变化和环境问题、投资方案/私营部门和公共部门、赋权问题、粮食获取渠道、应对紧急情况、营养、以及低收入国家和弱势群体所面对的特殊问题等。

会议还提出了新型解决方案，同时许多传统智慧也得以重申。

与会人员表达了信心，只要各国、捐助者、民间社会和私营部门愿意加以利用，确有一些方案可以解决粮食安全问题。

但这些专家同时也担心，这些解决方案能否在大多数地区得以应用，这是由于对国家和国际领导力缺乏信心。

农发基金相信，改革后的粮安委能够有助于提供国际层面必要的领导力，这也能对国家层面有所帮助。

国际层面已经付出了大量努力来提高粮食安全领域许多机构的协调工作，包括秘书长设立的、由粮农组织总干事担任副主席的粮食安全高级别工作组。该工作组取得了一些成功，协调欧共体粮食基金、筹备粮食安国际行动综合框架并协调联合国和布雷顿森林机构行动来应对全球粮价飙升现象。粮安委可以此为基础同时结合双边援助机构、民间社会、农民团体以及私营部门的参与。带来的附加值是更广泛的参与。

农发基金愿意支持所提议的粮安委改革。我们尤其赞赏改革后粮安委的包容性，特别是向生产者组织和私营部门开放。我们也支持粮安委能够采纳专家的意见和建议。

但包容性本身也是一项挑战。这项工作需要一种特殊的合作、聆听精神以及成员愿意将该委员会打造成为满足那些遭受饥饿和粮食不安全影响国家需求的组织。粮安委为此要制定新的工作方式、确保有效和实效同时还要注重广泛参与，这是一份艰难的工作。

问责制和透明度将成为关键。粮安委可以成为相互问责的有力工具，特别是在国家间。在国家层面，作为改革的第二阶段，粮安委的工作将更为艰巨，但国家层面的协调方法十分重要。

农发基金期望积极参与粮安委改革，作为与会人员、作为秘书处一员、作为咨询委员会一员。

我们同粮食计划署一道，赞赏粮安委的改革工作，同时也对主席女士本人的努力表示赞赏。

---

## 附录 H

---

世界粮食安全委员会

第三十五届会议

2009 年 10 月 14、15 和 17 日，罗马

议题 III

世界粮食安全委员会的改革

最终版本（CFS: 2009/2 Rev.1）

---

---

## 目 录

---

### 段 次

I. 背景	1-3
II. 远景和作用	4-6
A. 远景	4
B. 作用	5-6
III. 构成、参与方式和磋商/协调机制	7-17
A. 构成和参与方式	7
B. 成员	8-10
C. 参与方	11-12
D. 观察员	13-15
E. 磋商/协调机制和活动	16-17
IV. 机制和程序	18-35
A. 总体程序和结构	18-19
B. 全体会议	20-22

C.	粮安委与区域和国家两级的联系	23-28
D.	主席团	29-32
E.	粮安委秘书处	33-35
V.	专家对重振粮安委的投入	36-48
A.	粮食安全和营养问题高级别专家小组（高级别专家小组）	36
B.	高级别专家小组的主要职能	37
C.	高级别专家小组的结构和工作方式	38-40
D.	高级别专家小组的产出	41-42
E.	高级别专家小组的构成/遴选	43-46
F.	秘书处服务	47
G.	征集高级别专家小组指导委员会成员提名	48
VI.	实施安排	49-52
A.	法律事项	49
B.	费用和资金	50
C.	实施计划	51-52

## I. 背景

1. 2007-2008年粮食价格上涨，随后2009年发生金融和经济危机，突显世界各地的结构性贫困和饥饿达到令人无法接受的程度。粮食和金融危机威胁着全球粮食安全和营养，影响到关于减少饥饿和营养不良的1996年世界粮食首脑会议目标和千年发展目标的实现。据目前估计，逾10亿人即全世界六分之一的人口可能营养不足，其中主要是小规模粮食生产者，特别是妇女和其它农村人口。
2. 面对不断加剧的饥饿问题和一个力量薄弱的世界粮食安全委员会（粮安委），粮安委各成员国在2008年10月召开的粮安委第三十四届会议上商定对粮安委实施改革，以使其能在粮食安全和营养领域充分发挥重要作用，包括国际协调。改革目的是重新界定粮安委的远景和作用，以便将重点放在消除饥饿的关键挑战之上；扩大其参与范围，确保在关于粮食和农业政策的辩论中能够听到所有利益相关方的声音；修改其规则和程序，以成为处理粮食安全和营养问题的联合国核心政治平台；加强其与区域、国家和地方各级的联系；通过设立一个高级别专家小组，支持粮安委利用结构性专业力量进行讨论，使粮安委可以根据确凿的证据和先进的知识作出决定和开展工作。粮农组织理事会认为“粮安委改革对世界粮食安全治理至关重要，其目的在于寻求与正在形成的农业、粮食安全及营养全球伙伴关系之间的协同作用”（CL 136/REP，第29段）。粮安委改革成为一些论坛，包括8国集团、20国集团及联合国大会的讨论主题，并已列入2009年世界粮食首脑会议议程。

### 粮食安全概念

粮食安全指所有人在任何时候都能从物质上、社会上和经济上获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极健康生活的膳食需要和饮食偏好。粮食安全的四大支柱是供给、获取、利用和稳定。营养是粮食安全理念和粮安委工作中必不可少的一个方面。

### 改革进程

本文件中提出的改革建议，系粮安委主席团与一个开放性联络小组之间的审议结果，成立该联络小组目的是就粮安委各个方面的改革向主席团提供咨询。这是一个参与性过程，由粮农组织全体成员、世界粮食计划署、农发基金、生物多样性国际、联合国全球粮食安全危机高级别工作组、食物权特别报告员以及非政府组织/民间社会组织/私营部门的代表参与。

### 今后的步骤

为了完成这一进程，请委员会先集中精力研讨方括号中的案文。

3. 为了实现这一目标和确保改进协调，粮安委各成员商定了三项关键的改革指导原则，即包容一切、加强与实地的联系以确保根据实际情况推动改革进程以及灵活实施，从而使粮安委能够应对不断变化的外部环境，满足全体成员的需要。各成员商定，将分阶段有效落实粮安委的新角色。从粮安委2009年10月中旬会议之后开始，其行动，特别是全球协调、政策整合及对国家和区域的支持和指导领域的全球行动将首先得到实施。在实施第一阶段工作的同时，粮安委将着手进一步细化其它活动的具体实施。在第二阶段，粮安委将逐步发挥更多作用，如国家和区域协调，促进各级的问责制度和交流最佳规范，并搭建一个全球粮食安全和营养战略框架（建议的实施计划见第五部分）。

## **II. 远景和作用**

### **A. 远景**

4. 粮安委现在是而且将仍然是粮农组织的一个政府间委员会。改革之后的粮安委作为正在发展的农业、粮食安全和营养全球伙伴关系的重要组成部分，将成为最具包容性的国际及政府间平台，使广大致力于粮食安全的利益相关方能够协调一致，共同努力支持由各国主导的、旨在消除饥饿、确保人人获得粮食安全和营养的进程。粮安委将积极致力于建设一个无饥饿的世界，推动各国实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》。

### **B. 作用**

5. 粮安委的作用将是：

- i) 促进全球一级的协调。以符合各国具体情况和需求的方式，为各国政府、各区域组织、各国际组织和机构、非政府组织、民间社会组织、粮食生产者组织、私营部门组织、慈善组织和其他相关利益相关方提供一个进行讨论和协调的平台以加强合作行动。
- ii) 促进政策趋同。在最佳方法、从本地经验中得到的教训、国家和区域两级得到的投入以及不同利益相关方提供的专家建议和意见的基础上，制定关于粮食安全和营养的各项国际战略和自愿准则，促进政策在更大程度上实现趋同和协调。
- iii) 向各国和区域提供支持和指导。应国家和/或区域要求，促进支持和/或指导制定、实施、监测以及评价其旨在消除饥饿、实现粮食安全以及实际应用《食物权自愿准则》的国家和区域行动计划。这些行动计划应建立在参与、透明和问责制原则的基础上。

6. 在第二阶段，粮安委将逐步发挥更多的作用，如：

- i) 促进国家和区域两级的协调。充当一个平台，促进该领域各项行动的进一步协调和配合，鼓励更有效的使用资源并确定资源缺口。在改革进程中，粮安委将酌情依靠联合国高级别工作组的协调工作。支撑发挥这项作用的指导原则将是依靠和加强现有结构以及与各级主要伙伴的联系。主要伙伴包括国家粮食和营养机制与网络、联合国国家工作队和其他协调机制，如战胜饥饿国际联盟及其国家联盟、粮食安全专题小组、区域政府间机构，以及在区域和国家两级开展活动的大量民间社会网络和私营部门协会。在各种情况下，都必须确定这些伙伴可能作出的职能贡献，以及粮安委加强与此类伙伴的联系和增强协同作用的方式。
- ii) 在各级促进问责制和共享最佳规范。粮安委的主要职能之一是“积极监督《1996年世界粮食首脑会议行动计划》的实施”。虽然各国正在为解决粮食不安全问题采取措施，但按照目前所提出的具体计划，未必有助于从数量角度报告实现该行动计划各项目标的进度。粮安委应当酌情帮助国家和区域解决目标是否正在实现，和如何才能更加迅速有效减少粮食不安全与营养不良的问题。为此，将有必要建立一种新颖机制，包括制定共同指标，以监测实现这些商定目标和行动的进度，考虑以前的粮安委和其他监测活动中吸取的教训<sup>1</sup>。粮安委所有利益相关方提出的意见需要得到考虑，新的机制将建立在现有结构之上。
- iii) 建立一个全球粮食安全和营养战略框架以改进协调和指导广泛利益相关者采取同步行动。全球战略框架将具有灵活性，从而能够随着优先重点的变化而进行调整。它将依靠现有框架，如联合国综合行动框架、非洲综合农业发展框架和《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》。

### **III. 构成、参与方式和磋商/协调机制**

#### **A. 构成和参与方式**

7. 粮安委目前是而且仍将是一个政府间委员会，将由成员、参与方和观察员构成，寻求实现包容与成效之间的平衡。其构成将确保能够听到所有相关利益相关方，尤其是受粮食不安全影响最严重者的声音。其构成还应考虑以下实际情况，即粮安委的全面工作不仅包括一次年度全球会议，而且包括闭会期间各级的一系列活动。

<sup>1</sup> 见 CFS 2008/3 和 CL 135/10，第 12-13 段。

## B. 成 员

8. 委员会应向粮农组织、粮食计划署或农发基金的所有成员开放，并向虽非粮农组织成员国但却是联合国会员国的国家开放。

9. 鼓励成员国尽量按最高级别（最好是部长级或内阁级）组团参加委员会各届会议，尽可能代表各部之间共同的政府立场。如果成员国具有与粮食安全和营养问题有关且涉及多方利益相关方的部际国家机构或机制，则鼓励成员国在向委员会派遣的代表团里包括其代表。

10. 成员全面参与委员会的工作，并有权在全体会议上和分组讨论中发言，核准会议文件和议程，提交文件和正式提案，以及在闭会期间与主席团进行互动。表决和决策是各成员的专有特权，其中包括起草粮安委全体会议的最终报告。

## C. 参与方

11. 下列各类组织和实体可以作为委员会的参与方：

- i) 在粮食安全和营养领域有明确任务的联合国机构，如粮农组织、农发基金、粮食计划署、（作为联合国秘书长协调机制的）粮食安全危机高级别工作队的代表，以及总体工作与粮食安全、营养和食物权有关的联合国系统其它相关机构的代表，如：食物权问题特别报告员、联合国人权事务高级专员办事处、世卫组织、儿基会、开发署及营养问题常设委员会。
- ii) 与粮食安全和营养问题具有很强相关性的民间组织和非政府组织及其网络，特别是代表小农、手工渔民、牧民/畜牧者、无地农民、城市贫民、农业和粮食工作者、妇女、青年、消费者、土著人民等群体的组织，以及自身职能和活动集中于委员会关切领域里的国际非政府组织。此类组织将致力于在其代表性方面实现性别和地理平衡。
- iii) 国际农业研究系统，如国际农业研究磋商组织。
- iv) 国际和区域金融机构，包括世界银行、国际货币基金组织、区域开发银行及世贸组织。
- v) 在委员会关切的领域中活跃的私营部门协会<sup>2</sup>和私人慈善基金会的代表。

<sup>2</sup> 私营部门协会代表着属于某个特定活动领域或地理区域的企业机构和公司的立场与利益。

12. 参加委员会的工作时，参与方有权在全体会议上和分组讨论中发言以便有助于编写会议文件和议程，并提交文件和正式提案。参与方将定期在各层面为委员会闭会期间活动提供意见，并通过主席团设立的咨询小组在闭会期间与主席团进行互动。

#### **D. 观察员**

13. 委员会或其主席团可邀请与其工作有关的其他相关组织作为观察员出席整届会议或有关某些议题的会议活动。这些组织或机构也可向委员会申请以**观察员**的身份经常、定期或偶尔参加特定议题的会议，但以委员会或其主席团的决定为准。这些组织可包括：

- i) 区域性国家联合会和区域性政府间发展机构；
- ii) 除以参与方身份出席会议的组织外，在与粮食安全、营养和食物权有关领域中活跃的地方、国家、区域和全球民间社会组织/非政府组织，特别是与区域或全球网络相关联的组织；
- iii) 其他网络或联合组织，包括地方当局、基金会和研究或技术机构。

14. 委员会会议观察员可根据主席邀请参加讨论。

15. 将探讨提高粮安委全体会议讨论效果的机制，如组织区域小组和参与方群体（民间社会、私营部门等）的筹备性磋商，以确定立场和提名发言人。委员会全体会议的组织方式应便于管理和取得具体成果。对成员的参与没有限制。主席团将与民间社会组织/非政府组织协调机制磋商，确定参与方和观察员的席位分配。分配给民间社会组织和非政府组织的席位限额将确保其明显有效的参与和公平的地理代表性，并特别重视第11(ii)段中详细列明的各类组织。

#### **E. 磋商/协调机制和活动**

16. 将请民间社会组织/非政府组织及其网络自行建立一个全球粮食安全和营养机制，由其发挥作用，推动民间社会组织/非政府组织与粮安委之间的磋商及在粮安委工作中的参与。这种机制也可以服务于闭会期间的全球、区域和国家行动，受粮食不安全影响最大的人群将在这些行动中获得优先代表权。民间社会组织/非政府组织将向粮安委主席团提交一份提案，说明其希望以何种组织形式参与粮安委工作，以确保各区域和各类组织都能广泛且平衡地参与，同时谨记粮安委在2008年10月第三十四届会议上通过的原则（CFS：2008/5；CL 135/10：第15段）。该机制开展的活动将包括：

- i) 定期广泛地交换信息、分析成果和经验；
- ii) 酌情确定共同立场；
- iii) 每一类民间社会组织通过开展内部自我选择过程指定代表，向粮安委通报情况，并酌情向粮安委主席团通报情况；
- iv) 如果该民间社会机制作出决定，在粮安委会议前举办一次民间社会论坛作为筹备活动。]

17. 鼓励活跃于粮食安全、营养和食物权相关领域中的私营部门协会、私营慈善组织及粮安委利益相关方自行建立并维持一个常设协调机制，以便参与粮安委工作并根据参与情况在全球、区域、国家各级采取行动。将请他们向粮安委主席团提交一份相关提案。

## **IV. 机制和程序**

### **A. 总体程序和结构**

18. 认识到粮安委将包括全体会议以及各级闭会期间活动，确定供各成员采纳的战略和行动过程应当透明，并应尽最大可能考虑所有参与方和利益相关方的意见，以便在实施这些战略和行动时弘扬自主精神和促进全面参与。

19. 粮安委将包括：

- i) 粮安委全体会议
- ii) 粮安委主席团
- iii) 高级别专家小组 – 粮安委多学科科学咨询机构
- iv) 为粮安委全体会议、主席团及其顾问小组以及高级别专家小组服务的秘书处

### **B. 全体会议**

20. 全体会议是所有利益相关方在全球一级就粮食安全和营养的相关问题以及《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿性准则》的实施，进行决策、讨论、协调、总结经验教训和统一意见的中央机构。全体会议应着重关注与粮食安全和营养有关的具体问题，以便提供指导和可供采取行动的建议，支持所有利益相关方消除饥饿。

21. 全体会议例会应每年举行一次。特别会议可由其成员提出请求，经主席团与粮安委成员磋商批准后召开。粮安委全体会议的结果应向粮农组织大会报告，并向

[通过]经社理事会[向联合国大会]报告。粮安委主席应与经社理事会磋商，并采取所有必要行动确立并实施合理的报告方式。鼓励联合国和其他政府间机构、非政府组织及民间社会组织等粮安委参与方在各自的领导机构审议与各自活动相关的粮安委会议结果。

22. 粮安委全体会议通过的关系到联合国相关实体的计划、财务和法律或章程事项的任何具体建议，应向这些实体的适当机构报告供审议。

### C. 粮安委与区域和国家两级的联系

23. 粮安委的工作必须实事求是。粮安委应通过其主席团及顾问小组在区域、分区域和地方各级建立并维持与各个主体之间的联系，以确保闭会期间这些利益相关方之间持续开展双向信息交流。这将确保在每年的全体会议上提出最新的实地进展情况，而且全体会议的讨论结果能够在区域、分区域、国际及全球各级广泛传播。现有的联系也应当加强，可通过粮农组织区域会议及其他处理与粮食安全和营养相关问题的区域和分区域机构等实现。

24. 鼓励粮安委成员国自行建立或加强其多学科国家机制（如粮食安全网络、国家联盟、国家粮食安全委员会），将致力于在国家和地方两级推动粮食安全的所有主要利益相关方纳入其中。通过重新动员和协调各关键利益相关方，此类机制将有利于更有效地确定和实施粮食安全和营养政策及计划。

25. 应利用现有的结构确保各项计划能够更好地相互整合，并且符合国家和地方当前的粮食安全和营养优先重点。这将利用参与粮安委的各个利益相关方的实地工作。主要合作伙伴将包括联合国国家工作队、联合国高级别工作组、战胜饥饿国际联盟及其国家联盟、国家和区域粮食安全主题小组，以及在区域和国家两级运作的许多民间社会网络和私营部门协会。

26. 此类机制可推动详细制定国家反饥饿计划，并协助监测和评价为抗击饥饿和粮食不安全商定的行动和成果。还可能有助于向各区域机构和粮安委全体会议通报所取得的成功以及仍存在的挑战和需要，以期获得这方面的指导和援助。

27. 在能力较弱的国家或者那些缺少一个以多部门方式应对粮食安全和营养问题的中央组织的国家，建立与国家一级之间的联系很可能更具挑战性。然而，正是在此类情况下，粮安委全体会议应确保与国家一级进行磋商，并从国家一级获得投入。需要找到能够建立此类联系的方式。

28. 鼓励粮农组织各区域会议、粮食计划署、农发基金及其他有关组织的区域会议，将其部分议程用于宣传粮安委的结论和建议，并向粮安委提供投入。此类区域

机构应与粮安委主席团和顾问小组协调，允许粮安委参与方和观察员的区域代表参加，包括由相关区域政府间和民间社会组织及网络积极参与，允许区域发展机构参与。还应始终保持粮安委通过其主席团与其他区域组织，如非洲发展新伙伴关系/非洲农业发展综合计划、南方共同市场、阿拉伯农业发展组织、独立国家联合体及其他组织，包括区域民间社会组织网络，建立和保持联络的可能性。

#### **D. 主席团**

29. 粮安委主席团在全体会议闭会期间代表粮安委更广泛的成员。它确保所有主体和各级之间的协调工作，并推动粮安委全体会议的各项筹备工作。

30. 主席团将执行全体会议交其处理的任务，包括编写文件和提出建议，如确定议程，向高级别专家小组发送请求并听取其意见。主席团将促进相关行动者和层面之间的协调，以便完成交给其在闭会期间执行的任务。主席团还应处理与实施本文件中提出的改革有关的事项。

31. 主席团应由主席和12名成员组成，以下每个地理区域出2名成员：非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲及加勒比、近东；以及北美洲和西南太平洋各出1名成员<sup>3</sup>。粮安委主席由各区域轮流担任，主席和主席团其他成员应由粮安委全体会议选举，任期两年。

32. 主席团选举之后将立即建立一个顾问小组，由粮农组织、粮食计划署和农发基金以及其他非成员的粮安委参与方（见第11段）的代表组成。该顾问小组的任期将与主席团相同。主席团将请粮安委参与方不同群体指定其参加该小组的代表，该小组的成员通常不超过粮安委主席团成员的数量。顾问小组的职能是就粮安委全体会议交给主席团处理的各项任务向主席团提出意见。决策权将由成员国掌握。预期顾问小组成员应能够为实质性工作作出贡献，向粮安委主席团提供咨询。

#### **E. 粮安委秘书处**

33. 粮安委应在粮农组织罗马总部设立一个常设秘书处，其任务将是协助全体会议、主席团和顾问小组以及高级别专家小组开展工作。

34. 就2010-2011两年度而言，秘书处将由粮农组织的一名秘书领导，包括由设在罗马的其他机构（粮食计划署和农发基金）选派的工作人员。就秘书，包括由设在罗马的三个机构轮流担任和秘书处中包括直接涉及粮食安全和营养问题的联合国其他实体的进一步安排，应由2011年的粮安委全体会议决定。

<sup>3</sup> 《近期行动计划》中为粮农组织财政和计划委员会提出的将由即将召开的大会会议审批的模式。粮安委主席和成员将以个人身份任命。

35. 粮安委现有秘书处将继续履行其职责，直至第34段所述粮安委全体会议的最终确定得到通过和实施为止。

## V. 专家对重振粮安委的投入

### A. 粮食安全和营养问题高级别专家小组（高级别专家小组）

36. 与重振世界粮食安全委员会的努力一致，各成员呼吁定期吸收有关粮食安全和营养的结构性专门知识，以便更好地为粮安委各届会议提供资料。这一努力应有助于在世界级学术/科学知识、实地经验、社会工作者的知识和各种情况下的实际应用之间形成协同增效。鉴于粮食安全的多学科复杂性，这一努力目的是改善粮食安全和营养方面不同利益相关方之间的交流和信息分享，其产出将着眼于更好地理解当前的粮食不安全状况，还将预见新出现的问题。专家进程将通过全体会议和主席团努力支持粮安委成员和其他利益相关方制定应对粮食不安全问题的战略和计划。专家进程的参与者将利用和综合可获得的研究/分析，并为无数机构、组织和学术机构等业已开展的工作增加价值。

### B. 高级别专家小组的主要职能

37. 根据粮安委全体会议和主席团的指示，粮食安全和营养问题高级别专家小组将：

- i) 评估和分析当前的粮食安全和营养状况及其根本原因。
- ii) 针对与政策相关的具体问题，提供科学的和基于知识的分析及建议，同时利用现有的高质量研究、数据和技术研究。
- iii) 确定新出现的问题，帮助成员确定今后对关键重点领域采取行动和予以重视的优先次序。

### C. 高级别专家小组的结构和工作方式

38. 高级别专家小组包括两个主要组成部分：

- i) **指导委员会**，由粮食安全和营养相关的多个领域中至少 10 名但不超过 15 名国际著名专家组成。
- ii) **特设项目小组**，这些小组构成一个粮食安全和营养专家大型附属网络，专家由高级别专家小组指导委员会挑选和管理，针对具体项目采取行动，分析/报告各种具体问题。

39. 在从指导委员会成员中选举产生的一名主席和副主席的领导下，高级别专家小组将：

- i) 确保针对各种粮食安全和营养问题提供最高水平的研究/分析，供粮安委各届会议审议。
- ii) 集中各专家“项目组”的力量为粮安委会议准备各项研究/分析。
- iii) 确定项目组的工作方法和职权范围，并管理其工作。
- iv) 通常每年在罗马举行两次会议，在特殊情况下可能需要增加会议次数，以审查工作方法并制定工作计划/产品。

40. 在项目负责人的领导下，有时间限制的专家“项目组”将在高级别专家小组指导委员会的指导下负责起草各项研究/分析报告。

#### **D. 高级别专家小组的产出**

41. 应粮安委全体会议或其主席团的要求，指导委员会将为全体会议或闭会期间活动提供科学合理、清楚、明确的书面报告/分析。

42. 项目报告、其结论和建议在被主席团列作一项议题之后，可根据项目的性质和目的，由高级别专家小组指导委员会主席在可能时与该项目小组负责人一起向粮安委全体会议介绍。

#### **E. 高级别专家小组的构成/遴选**

43. 粮安委主席团将与粮农组织管理层密切合作，依据适用的粮农组织法律条文为高级别专家小组指导委员会征集提名。

- i) 指导委员会应反映各种不同的技术学科、区域专门知识和代表性。理想人选应具备跨学科专家进程的相关工作经验。
- ii) 指导委员会的成员将以个人身份，而不是以各自政府、机构或组织的代表身份参与活动。
- iii) 指导委员会成员任期为两年，可续任一次。

44. 粮安委主席团将指定一个特设技术遴选委员会，由设在罗马的粮食/农业机构（粮农组织、粮食计划署、农发基金、国际农业研究磋商小组/生物多样性国际、一个民间社会组织/非政府组织代表）的代表组成，以挑选指导委员会成员。该特设技术遴选委员会的建议将提交粮安委主席团批准。

45. 2010年初，将选举产生高级别专家小组指导委员会的最初10名成员。高级别专家小组指导委员会然后将指定其主席和副主席，以便根据粮安委主席团的明确指示，

开始为2010年10月的粮安委会议开展工作。其余成员可在2010年10月份的全体会议之后立即选举。

46. 高级别专家小组特设项目组的成员，将由高级别专家小组指导委员会挑选，主要从专家人才库中选拔。粮安委利益相关方可任何时候为该人才库提名专家。

#### **F. 秘书处服务**

47. 粮安委联合秘书处将协助高级别专家小组指导委员会及其主席开展工作。其职能将包括但不限于：

- i) 维护专家名册。
- ii) 组织高级别专家小组指导委员会的会议，并在必要时协助项目组。
- iii) 维护交流渠道，包括发布相关报告/分析。
- iv) 协助拟定工作预算及其它支持性文件。

#### **G. 征集高级别专家小组指导委员会成员提名**

48. 2009年10月粮安委全体会议通过本协定后，将立即向粮安委各成员及其他各方发送一封由粮安委主席和粮农组织总干事共同署名的信函，请他们为高级别专家小组指导委员会提名人选。该信函将说明新进程的结构，并包含商定的职权范围。

### **VI. 实施安排**

#### **A. 法律事项**

49. 粮安委改革建议将在何种程度上要求对粮农组织总规则和条例的治理规定，如粮安委的成员、主席团和秘书处的构成以及报告安排等进行修订，并要求对粮安委的法律方面作出调整，这一问题将在拟议修订的性质确定之后，由粮农组织法律顾问处理。

#### **B. 费用和资金**

50. 改革后的粮安委的费用将受到其自身、特别是其主席团和秘书处职能和活动的性质与程度的影响。资金影响包括对新的粮安委的费用是否将由参与的主要机构分摊和分摊程度如何的考虑（参阅第32-34段）。下一个两年度的初步预算和筹资模式，包括高级别专家小组自愿捐款和信托基金的使用，将由主席团编制确定，并提交10月份全体会议由成员审议，以便争取得到粮农组织大会的批准。还将需要根据

粮安委第三十四届会议的一致意见<sup>4</sup>，考虑为承担发展中国家非政府组织/民间社会组织与会费用采取的资源筹措战略。

### C. 实施计划

51. 认识到未来任务的复杂性和为了提高粮安委的成效，委员会应致力于实际产出和成果，以及逐步实现全新远景的路线图。重振后的粮安委须在今后的会议中制定更加具体的成果。建议粮安委在下届会议上通过一份分阶段的基于结果的计划，用于实施本文件概述的改革。因此，建议粮安委在其第三十五届会议上：

	任 务	建议的最后期限
1	通过粮安委改革文件	2009年10月
2	选举粮安委主席团（第29-32段）	2009年10月
3	主席团为改革后的粮安委包括高级别专家小组提出预算和供资战略草案（第50段）	2009年10月
4	为高级别专家小组指导委员会征集提名（第48段）	2009年10月
5	法律办公室最终确定对粮农组织总规则和粮安委议事规则的修正（第49段）	2009年11月
6	主席团任命高级别专家小组指导委员会成员的特设技术遴选委员会（第46段）	2009年11月
7	主席团设立顾问小组（第32段）	2010年1月
8	作出设立秘书处的安排（第33-35段）	2010年1月
9	指定高级别专家小组指导委员会成员（第44段）	2010年1月
10	高级别专家小组指导委员会和粮安委主席团及秘书处第一次联席会议，讨论需要由高级别专家小组提出建议的领域，并商定执行工作时间表（第45段）	2010年2月
11	主席团协商制定一项工作计划	2010年4月
12	主席团向粮安委第三十六届会议提出一项工作计划提案，包括第二阶段（某些部分）的实施	2010年10月

52. 委员会或许希望批准本文件，并责成主席团开展上文概述的实施工作。

<sup>4</sup> 见 CFS:2008/5; CL 135/10; 第 15 段。