



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОНФЕРЕНЦИЯ

**Тридцать шестая сессия**

**Рим, 18 - 23 ноября 2009 года**

**ДОКЛАД О РАБОТЕ XIII ВСЕМИРНОГО ЛЕСНОГО  
КОНГРЕССА  
(Буэнос-Айрес, 18 - 23 октября 2009 года)**

1. Тринадцатый Всемирный лесной конгресс (ВЛК), совместно организованный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и правительством Аргентины, состоялся 18-23 октября 2009 года в Буэнос-Айресе (Аргентина).

2. Ключевые вопросы лесного хозяйства, объединенные темой «Леса и развитие: жизненно необходимое равновесие», были рассмотрены более 7000 участников от 160 стран, представлявших государственные ведомства, международные организации, научные круги, образовательные учреждения, частный сектор и гражданское общество. Вопросы были сгруппированы по следующим категориям:

- леса и биоразнообразии;
- ориентация производства на достижение целей развития;
- леса на службе человека;
- бережный уход за лесами;
- возможности развития;
- организация дальнейшего развития лесов;
- гармоничное сосуществование человека и леса.

3. Помимо более 60 технических заседаний, в ходе сессии было проведено два совещания за круглым столом. Первое было посвящено лесам и энергетике и включало такие вопросы, как современная технология производства энергии на базе древесины; социальные и экологические издержки биоэнергетики; и политика и меры в области биоэнергетики. Второе совещание было посвящено лесам и изменению климата, включая землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство (ЗИЗЛХ); воздействие на леса и население; возможности и проблемы в контексте сокращения выбросов углерода,

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)

обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВДД), и инициативы по неотложным мерам в рамках СВДД.

4. В общей сложности было проведено около 130 параллельных мероприятий; два спецмероприятия по укреплению глобальных сетей деловой деятельности и выработке новой концепции блоков деловой деятельности, зависящей от леса, и семь выставок наглядных материалов, на которых было представлено более 600 плакатов.

5. На церемонии открытия в воскресенье, 18 октября присутствовали Генеральный директор ФАО; министр сельского хозяйства, животноводства, рыбного хозяйства и продовольствия Аргентины; Генеральный секретарь XIII Всемирного лесного конгресса 2009 года, мэр города Буэнос-Айрес; генеральный директор управления лесного хозяйства и развития Квебека, под руководством которого был проведен ВЛК-ХП, и министр государственной лесной администрации Китая.

6. На следующий день в первом заседании приняли участие министр окружающей среды и устойчивого развития Аргентины; помощник Генерального директора ФАО по департаменту лесного хозяйства; министр сельского хозяйства, биобезопасности и лесов Новой Зеландии; министр окружающей среды, энергетики и связи Коста-Рики; министр лесного хозяйства Республики Конго; руководитель агентства лесного хозяйства аааСоединенных Штатов Америки; председатель Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии ООН (КБР); заместитель начальника Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации, помощник заместителя министра агентства лесного хозяйства Канады, председатель национального института технологии сельского хозяйства и животноводства Аргентины, представитель коренных народов Амазонии и генеральный директор комиссии лесного хозяйства Соединенного Королевства, выступивший от имени Джастина Мунди, старшего директора проекта по дождевым лесам Его Королевского Высочества Принца Уэльского, после выступления которого участникам была показана видеозапись обращения Принца Уэльского.

7. Перед церемонией закрытия в пятницу, 23 октября ФАО и Международный союз научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства (МСИОЛ) провели празднование 60-летия годовщины начала сотрудничества. В ходе церемонии помощник Генерального директора ФАО и председатель МСИОЛ официально возобновили действие заключенного между ними соглашения.

8. На заключительном пленарном заседании Индия и Южная Африка заявили о своем намерении бороться за проведение у себя ВЛК-ХIV. Помощник Генерального директора ФАО проинформировал страны о том, что о своей заинтересованности в проведении у себя этого мероприятия странам необходимо заявить на следующей сессии Комитета по лесному хозяйству ФАО в октябре 2010 года в Риме (Италия).

9. Участники ВЛК-ХIII доработали обращение к участникам 15-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Копенгагене, в котором подчеркиваются последствия изменения климата для лесов в плане смягчения и адаптации и их значение для формирования жизненно важных экосистемных услуг, включая биоразнообразие и поглощение углерода.

10. Председатель редакционного комитета огласил Декларацию ВЛК-ХIII, содержащуюся в приложении к настоящему докладу. В ней приведены 9 выводов и 27 стратегических направлений деятельности.

11. Г-н Хомеро Бибилони, министр окружающей среды и устойчивого развития Аргентины, объявил о закрытии тринадцатой сессии Всемирного лесного конгресса.

## Декларация

тринадцатого Всемирного лесного конгресса 2009 года

Буэнос-Айрес, Аргентина

*Леса и развитие: жизненно необходимое равновесие*

**Выводы и стратегические направления деятельности**

### ПРЕАМБУЛА

Мы, 7075 участников от 160 стран, собрались на тринадцатый Всемирный лесной конгресс, чтобы рассмотреть тему «Леса и развитие: жизненно необходимое равновесие» и в рамках этой темы изучить многочисленные существующие и назревающие экологические, социальные и экономические проблемы, с которыми мы сталкиваемся. В рамках Конгресса впервые состоялись дискуссионные форумы, встречи представителей деловых кругов и заседание по информационному взаимодействию.

Леса являются неоценимым ресурсом человечества, который обеспечивает источники средств к существованию для миллиардов людей, помогает им добиться экологической устойчивости и служит источником общественных и духовных ценностей для народов, сообществ и стран. На основе своего устойчивого регулирования леса могут вносить вклад в уменьшение масштабов нищеты, сохранение биоразнообразия, обеспечение широкого спектра благ и услуг для нынешних и будущих поколений в условиях меняющегося климата.

Мы осознаем, что устойчивая лесохозяйственная практика сама по себе недостаточна для решения массы проблем, но убеждены, что она способствует достижению жизненно важного равновесия между человеком и природой, которое необходимо для устойчивого развития. Мы отмечаем, что международные конвенции и другие нормативные акты Организации Объединенных Наций, такие как не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов, обеспечивают полезные организационно-правовые основы для действий.

Вынося на рассмотрение мирового сообщества наши выводы и стратегические направления деятельности, выработанные в ходе тринадцатого Всемирного лесного конгресса, мы предлагаем другим сторонам присоединиться к нам с тем, чтобы сформировать как можно более широкую коалицию и координировать планирование и организацию стратегических мероприятий.

### ВЫВОДЫ

Обсуждение лесных вопросов слишком долгое время оставалось исключительной прерогативой работников лесной отрасли. Несмотря на достигнутые на основе этого подхода существенные улучшения, в том числе в плане продуктивности, здоровья и

многообразия лесов, сегодня наступило время для более открытого подхода к решению стоящих перед нами сложных вопросов. Сегодня **основные факторы нагрузки на леса возникают за рамками лесного сектора** и, в частности, включают изменения в глобальных климатических условиях, экономической конъюнктуре и народонаселении. Эти изменения **воздействуют на ситуацию по целому ряду отраслей**. Например, рост численности населения и миграция в города вызывают экологическое давление на леса и хозяйственные угодья. Указанные изменения происходят быстрее, чем в прошлом, **усиливая неопределенность и размах колебаний** – примером этому являются изменения в мировой экономике и спрос и предложение в топливной сфере. **Дальнейшее развитие лежит на пути** перехода к **комплексному ландшафтному подходу** в целях преодоления этих изменений, взаимодействие с партнерами за рамками лесного сектора в целях выработки устойчивых **общих мер по целому ряду отраслей**. Ускоряющиеся темпы и масштаб изменений в экономических, социальных и экологических условиях требуют безотлагательных действий. Следует также отметить, что региональные организации и инициативы являются важными новыми инструментами, дополняющими международные и национальные подходы к устойчивой лесохозяйственной практике (УЛП).

Стратегические направления деятельности:

- Приступить к осуществлению комплексных общетраслевых мероприятий на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях по ключевым вопросам, включая изменение климата, биоэнергетику, водное хозяйство, биоразнообразие, продовольственную безопасность и уменьшение масштабов нищеты в целях сокращения неблагоприятного воздействия на леса.
- Ввести в действие механизмы общетраслевого контроля и учета в целях оказания влияния на политику и действия, относящиеся к лесному хозяйству.

У людей повсюду в мире сложился широкий **спектр мнений и представлений** о важном значении лесов и той ценности, которую они имеют для каждого из них в отдельности, для их сообществ и для их стран. По мере роста городов их жители начинают хуже понимать те **жизненно важные блага и услуги**, которые обеспечивают леса. Рост численности населения и общее желание повысить уровень и качество жизни **создают беспрецедентную нагрузку на ограниченные исходные ресурсы земель, вод и других существенно важных природных ресурсов, а также на коренные народы и сообщества, чья жизнь зависит от лесов**. Более глубокое понимание последствий этой нагрузки помогло бы добиться **изменения в поведении людей, которое уменьшило бы воздействие** на леса и сообщества.

Стратегические направления деятельности:

- Создать новые механизмы, воплощающие местные и исконные знания в качестве источника достоверной информации для пополнения мировых знаний и уяснения сути устойчивой лесохозяйственной практики.
- Укреплять взаимодействие между знаниями о лесах и обществом; в частности, сконцентрировать внимание на лидерах общественного мнения в местных группах населения в качестве одного из средств влияния на директивные органы.

На сегодняшний день не достигнуто полного признания и реализации широкой установки о том, что леса обеспечивают обществу **экономически и экологически ценные услуги**,

такие как чистая вода, биоразнообразие и поглощение углерода. В ходе данного Конгресса сформировалось мнение о том, что эти услуги, оказываемые сельскому и городскому населению, имеют жизненно важную ценность для общества. Были предложены **экономические механизмы**, цель которых – в полном объеме обеспечить учет этих ценностей – и которые в случае их успешной реализации могли бы создать финансовые стимулы для землевладельцев и лиц, управляющих земельными ресурсами, и тем самым уменьшить действие **факторов, ведущих к обезлесению**, и **масштабы незаконной и неустойчивой деятельности**. Ввиду беспрецедентной нагрузки на леса формирование этих механизмов и соответствующее глобальное вложение средств становятся неотложным приоритетом и обеспечат весьма значительные и быстрые улучшения в состоянии лесов, но в усилиях по достижению этой цели необходимо соблюдать осторожность, чтобы не нарушить традиционные виды использования коренными сообществами.

Стратегические направления деятельности:

- Содействовать формированию механизмов на местном, региональном, национальном и глобальном уровнях в целях реализации новых экономических благ лесов, создающих для землевладельцев и сообществ финансовые стимулы к тому, чтобы решение ими соответствующих вопросов обеспечивало эти блага.
- В качестве первого приоритета немедленно сконцентрировать усилия на механизмах, относящихся к изменению климата, уделяя особое внимание вопросам СВДД.
- Активизировать усилия по разработке комплексной политики и стратегии в интересах эффективного регулирования лесных и водных ресурсов.

По мере роста численности населения во всем мире и спроса на природные ресурсы **посаженные леса будут становиться все более важной** частью ландшафта, наряду с крупными и малыми городами, сельскохозяйственными угодьями и природными лесами. Посаженные леса дают **возможность получать больше благ и услуг с меньших по размеру угодий**, а также вносить реальный вклад в смягчение изменения климата, восстановление деградировавших земель и другие области улучшения состояния окружающей среды. Развитие и рациональное использование этих лесов необходимо обеспечивать на принципах устойчивости, позволяющих учитывать, наряду с ожидаемыми выгодами, также и возможные риски, такие как давление на другие виды землепользования и воздействие на водные ресурсы и биоразнообразие. Для достижения оптимального равновесия между всеми видами землепользования потребуются более комплексный учет тех услуг и благ, которые каждый вид землепользования обеспечивает с точки зрения окружающей среды, общества и экономики.

Стратегические направления деятельности:

- Обеспечивать признание важности посаженных лесов в удовлетворении экономических, общественных и экологических нужд.
- Сконцентрировать усилия на деградировавших ландшафтах, особенно на восстановлении деградировавших лесных земель.
- Разработать и ввести в практику технологии по сохранению и повышению продуктивности посаженных лесов и их вклада на местном уровне и на уровне ландшафтов.

Для устойчивого развития необходимо **устойчивое снабжение энергоносителями**. Леса являются важной частью решения этой проблемы. У **биоэнергетики** есть два измерения: **отопление и приготовление пищи домашними хозяйствами; и промышленное производство энергии**. Рационально организованные леса, как природные, так и посаженные, будут иметь жизненно важное значение в качестве устойчивого источника биомассы для домашних хозяйств. Лесная биомасса все чаще рассматривается в качестве **альтернативного ресурса** в промышленном производстве энергии по отношению к **ископаемым видам топлива**. Здесь появляются глобальные **возможности**, но также и значительные **риски**, такие как усиление обезлесения, конкуренция с другими видами производства лесной продукции и факторы, усиливающие вывод используемых земель из сферы производства продовольствия. Необходимо выработать рациональную **практику общегосударственного управления** с тем, чтобы обеспечить заинтересованным сторонам возможность участия в принятии решений по достижению оптимального **соотношения между видами лесопользования** в том, что касается удовлетворения местных, региональных и национальных потребностей и в целом роли **лесов в ландшафтах**, включающих сельскохозяйственное и другие виды пользования.

Стратегические направления деятельности:

- Развивать лесные массивы энергетического назначения на принципах устойчивости для максимального снижения риска незапланированных последствий по всем направлениям лесной, сельскохозяйственной и энергетической отраслей.
- Реализовывать рациональную политику общегосударственного управления в интересах устойчивого развития биоэнергетики.
- Разрабатывать и совершенствовать технологии по более эффективному производству и разнообразному использованию биомассы для получения энергии, включая технологии второго поколения.

В состоянии лесов уже заметны признаки воздействия изменения климата. Меняются закономерности **нарушений**: увеличивается площадь лесных пожаров и распространения насекомых и заболеваний; повсеместным становится ущерб, наносимый ветрами и штормами; в отдельных регионах усиливается интенсивность засух и меняется состав лесов по отдельным породам деревьев. Сегодня изменение климата является для нас одним из **высокоприоритетных** вопросов. У лесного хозяйства есть возможности для повышения **устойчивости лесов** к отрицательному воздействию изменения климата и одновременного содействия поглощению и накоплению углерода, выбрасываемого в атмосферу. Такие меры могли бы вносить положительный вклад в **обеспечение равновесия по углероду повсюду в мире**, сокращение нагрузки в плане облесения и деградации лесов и в оказание поддержки мировой экономике. Помимо мер по лесам, сокращение выбросов парниковых газов можно обеспечить в рамках устойчивого использования полученной лесной продукции и древесного топлива путем замены материалов с высоким уровнем выбросов на нейтральные по выбросам или возобновляемые и несвязанные со значительными выбросами.

Необходим двуединый подход, который одновременно акцентировал бы усиление мер по **сокращению выбросов углерода** и введение в практику **адаптивных методов хозяйствования** с тем, чтобы переходный этап в состоянии лесных экосистем и сообществ в будущем был нацелен на создание более устойчивых условий существования.

Группа делегатов Конгресса подготовила техническое заявление для КС-15 РКЖООН, в котором рассматриваются основные взаимосвязи и соответствующие опасения по поводу лесов, лесного хозяйства и изменения климата.

Стратегические направления деятельности:

- Выработать новые подходы к усилению поглощения углерода с использованием лесов и новых методов управления лесами в условиях климатических изменений и обеспечить их широкую реализацию.
- Обеспечивать информационную основу и научное обоснование для материалов, используемых при рассмотрении изменения климата.
- Упростить правила, касающиеся облесения и восстановления леса в рамках механизма чистого развития, а также осуществление СВДД-плюс.
- Настаивать на соблюдении и отражении в международных нормативных механизмах по изменению климата потребностей местного населения, которые в настоящее время обеспечиваются за счет лесов.
- Расширять исследования по адаптации к изменению климата и его воздействию на экосистемы, экономику и общество.

Неустойчивые экосистемы, в том числе засушливые зоны, малые острова, переувлажненные земли и горы, играют значительную роль в сохранении биоразнообразия, служа прибежищем для уникальных и эндемичных видов, в наибольшей степени адаптированных к **крайне суровым** экологическим условиям. Их видовое богатство служит источником существенно важных благ и услуг для средств существования и благополучия людей. В силу своего неустойчивого характера такие экосистемы особенно **чувствительны** к глобальным изменениям климата и в большинстве случаев уже **деградировали** из-за нарастающей антропогенной нагрузки.

Стратегические направления деятельности:

- Содействовать защите и восстановлению особо чувствительных экосистем в целях повышения их устойчивости и адаптации к меняющимся климатическим условиям и антропогенному воздействию и добиваться поддержания и сохранению оказываемых ими жизненно важных экологических услуг, в том числе в области продовольственной безопасности и обеспечения соответствующего населения источниками средств существования.
- Активизировать усилия по борьбе с опустыниванием в рамках направлений деятельности, относящихся к лесному хозяйству.

После многих лет отказа от всякой поддержки данный Конгресс признал важность процветания лесопромышленной отрасли ввиду обеспечиваемых ею экономических и социальных **выгод** и потенциала в области чистых технологий. Создание благоприятных директивных основ, способствующих инвестициям в чистые технологии, и создание необходимой инфраструктуры для **эффективных и экологически ответственных способов** сбора и обработки продукции леса приобретают существенно важное значение для достижения целей **устойчивого развития**. В одних странах лесная промышленность **добилась прогресса** в решении экологических и социальных вопросов, но у целого ряда других стран нет четких политики и механизмов, способствующих становлению процветающей лесной промышленности.

Стратегические направления деятельности:

- Формировать благоприятные нормативно-правовые основы для лесной промышленности.
- Расширить исследования в целях разработки новых чистых технологий и видов лесной продукции.

**Адаптировать меры политики, касающиеся леса, с учетом сложных проблем, обусловленных стремительными глобальными изменениями.** Социальные и экономические преобразования являются столь же значимыми в плане **устойчивого развития**, как и уже имеющие место изменения в окружающей среде. **Рациональные основы общегосударственного управления** в лесном секторе и за его рамками являются одним из непреложных условий улучшения благосостояния населения, чья жизнь зависит от леса; сокращения незаконной рубки, обезлесения и деградации лесов. Такие основы предполагают обеспечение сообществ и других заинтересованных сторон, использующих и управляющих лесом, **гарантированными правами** владения такими ресурсами. **Лесохозяйственным учреждениям** лесохозяйственного сектора **необходимо брать на себя функцию содействия и координации**, а не контрольно-командные функции. **Новые и нетрадиционные средства финансирования устойчивой лесохозяйственной практики**, расширяющие доступ к рынкам капитала, учитывающие стоимость экологических услуг и смягчающие соответствующие риски, могли бы помочь в формировании новых мер лесохозяйственной политики.

Стратегические направления деятельности:

- Совершенствовать основы общегосударственного управления на всех уровнях лесной отрасли, включая укрепление потенциала лесохозяйственной отрасли по соблюдению законов и нормативов, и содействовать устойчивой лесохозяйственной практике в деятельности государственных и негосударственных субъектов.
- Формировать оптимальные механизмы, признающие и учитывающие стоимость выполняемых женщинами функций в сферах официально регистрируемой и не регистрируемой деятельности.
- Повышение квалификации работников и улучшение условий их труда, необходимых для безопасной и продуктивной деятельности в расширяющейся лесной отрасли.
- Содействовать реформе владения землей путем обеспечения гарантированных прав сообществ и местных участников по использованию и регулированию лесных ресурсов.
- Разрабатывать финансовые стратегии в рамках общегосударственных лесных программ с использованием нетрадиционных инструментов инвестиционной деятельности и развития рынка в сфере лесного хозяйства.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Мы убеждены, что представленные 9 выводов и 27 стратегических направлений деятельности смогут улучшить жизненно необходимое равновесие между лесами и развитием. Мы надеемся, что когда через шесть лет состоится следующий Конгресс, во

всем мире будут видны признаки прогресса в достижении этого жизненно необходимого равновесия и что человечество будет и далее извлекать многообразную выгоду из лесных ресурсов.

Делегаты выражают признательность за самоотверженную и напряженную работу правительства Аргентины, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, организационному комитету Конгресса и сотрудничающим организациям за создание условий, в которых проходило обсуждение в исключительной степени новаторских, интересных и плодотворных идей, затрагивающих будущее мировых лесов.