

Noviembre de 2009



منظمة الأغذية
والزراعة
للهام المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

CONFERENCIA

36.^º período de sesiones

Roma, 18 - 23 de noviembre de 2009

**INFORME DEL XIII CONGRESO FORESTAL MUNDIAL
(Buenos Aires, 18 - 23 de octubre de 2009)**

1. El XIII Congreso Forestal Mundial (CFM), coorganizado por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Gobierno de la Argentina, tuvo lugar del 18 al 23 de octubre de 2009 en Buenos Aires (Argentina).

2. Más de 7 000 participantes de 160 países, en representación de gobiernos, organizaciones internacionales, el mundo académico, estudiantes, el sector privado y la sociedad civil, debatieron cuestiones forestales fundamentales bajo el lema “Desarrollo forestal: equilibrio vital”. Los temas se agruparon en las siguientes categorías:

- Bosques y biodiversidad
- Producindo para el desarrollo
- Los bosques al servicio de la gente
- Cuidando nuestros bosques
- Oportunidades de desarrollo
- Organizando el desarrollo forestal
- Gente y bosques en armonía.

3. Además de las más de 60 sesiones técnicas, se organizaron dos mesas redondas: una sobre los bosques y la energía, en la que se abordaron, por ejemplo, los siguientes temas: la tecnología actual para la producción de dendroenergía; el impacto social y ambiental de la producción de bioenergía; las políticas y medidas en materia de bioenergía. La otra se centró en los bosques y el cambio climático, incluidos los aspectos relacionados con la utilización de la tierra, el cambio de afectación de las tierras y la silvicultura (LULUCF), los efectos sobre los bosques y la gente, los retos y oportunidades asociados con la reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques (REDD), y las iniciativas de acción temprana en relación con la REDD.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

4. En total, se organizaron alrededor de 130 eventos paralelos, dos eventos especiales destinados a fortalecer las redes comerciales mundiales y a elaborar una nueva visión de las agrupaciones empresariales dependientes de los bosques y siete sesiones en las que se presentaron más de 600 pósters.

5. A la ceremonia de apertura celebrada el domingo 18 de octubre asistieron el Director General de la FAO, el Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Argentina, el Secretario General del XIII Congreso Forestal Mundial de 2009, el Alcalde de la Ciudad de Buenos Aires, el Director General de Silvicultura y Gestión del Desarrollo de Québec, que había organizado el XII Congreso Forestal Mundial, y el Ministro de Administración Pública de Actividades Forestales de China.

6. A la sesión inaugural del día siguiente participaron, entre otros, el Secretario de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la República Argentina, el Subdirector General del Departamento Forestal de la FAO, el Ministro de Agricultura, Bioseguridad y Bosques de Nueva Zelanda, el Ministro de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones de Costa Rica, el Ministro de Economía Forestal de la República del Congo, el Jefe del Servicio Forestal de Estados Unidos, el Presidente de la Conferencia de las Partes en el Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica (CDB), el Jefe Adjunto de Silvicultura de la Federación de Rusia, el Viceministro Adjunto del Servicio de Bosques del Canadá, el Presidente del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria de la Argentina, un representante de los pueblos indígenas de la Amazonía, y el Director General de la Comisión de Silvicultura del Reino Unido, quien intervino en nombre de Justin Mundy, Director Superior del Proyecto Pluviselva de SAR el Príncipe de Gales antes de que los participantes vieran un mensaje grabado por el Príncipe.

7. Antes del acto de clausura celebrado el viernes 23 de octubre, la FAO y la Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal (IUFRO) conmemoraron sus 60 años de colaboración. En ese momento, el Subdirector General de la FAO y el Presidente de la IUFRO renovaron oficialmente el acuerdo.

8. Durante la sesión plenaria de clausura, la India y Sudáfrica manifestaron su intención de ofrecerse para tener el privilegio de acoger el XIV CFM. El Subdirector General de la FAO informó a los países de que debían manifestar su interés de acoger dicho Congreso en el siguiente período de sesiones del Comité Forestal de la FAO, que tendría lugar en Roma (Italia) en octubre de 2010.

9. El XIII Congreso Forestal Mundial elaboró un mensaje que transmitiría a la 15.^a Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en Copenhague, en el que se destacaban los efectos del cambio climático en los bosques en términos de mitigación y adaptación, y su importancia para generar servicios ecosistémicos fundamentales, tales como la biodiversidad y la absorción de carbono.

10. El Presidente del Comité de Redacción leyó la Declaración del XIII Congreso Forestal Mundial, que se adjunta a este informe. El documento contiene nueve conclusiones y 27 acciones estratégicas.

11. El Sr. Homero Bibiloni, Secretario de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Argentina, clausuró el XIII Congreso Forestal Mundial.

Declaración
XIII Congreso Forestal Mundial, 2009
Buenos Aires (Argentina)
Desarrollo forestal: equilibrio vital
Conclusiones y acciones estratégicas

PREÁMBULO

Nosotros, los 7 075 participantes de 160 países nos hemos reunido en el XIII Congreso Forestal Mundial para tratar el tema «Desarrollo forestal: equilibrio vital» y, mediante este Congreso, explorar los numerosos desafíos existentes y emergentes que afrontamos a nivel ambiental, social y económico. Por primera vez, el Congreso ha organizado foros de debate, reuniones de negocios y una sesión sobre la comunicación.

Los bosques tienen un valor incalculable para la humanidad puesto que ofrecen los medios de subsistencia a miles de millones de personas, contribuyen a lograr la sostenibilidad ambiental, y constituyen una fuente de valores sociales y espirituales para los pueblos, las comunidades y las naciones. Mediante su manejo sostenible pueden contribuir a reducir la pobreza, conservar la biodiversidad y a proporcionar una amplia gama de bienes y servicios a las generaciones presentes y futuras, en el contexto de un clima cambiante.

Si bien sabemos que el manejo forestal sostenible por sí mismo no es suficiente para abordar los diversos desafíos, estamos convencidos de que contribuye a alcanzar el equilibrio vital necesario entre el hombre y la naturaleza para el logro del desarrollo sostenible. Reconocemos que los convenios internacionales y otros instrumentos de las Naciones Unidas, como el Instrumento Jurídicamente No Vinculante para Todo Tipo de Bosques, constituyen marcos institucionales útiles para la acción.

Al compartir nuestras conclusiones y acciones estratégicas alcanzadas en este XIII Congreso Forestal Mundial con la comunidad mundial, invitamos a otros a unirse a nosotros para formar la coalición más amplia posible a fin de coordinar la planificación y la implementación de acciones estratégicas.

CONCLUSIONES

Durante demasiado tiempo, los debates sobre los temas forestales se han limitado a los profesionales del sector forestal. A pesar de que ello ha dado lugar a importantes mejoras, entre otros ámbitos en el de la productividad, la sanidad y la diversidad de los bosques, ya es hora de adoptar un enfoque más inclusivo para tratar los desafíos que debemos afrontar. Actualmente, **las presiones más apremiantes sobre los bosques se ejercen desde fuera del sector forestal**, por ejemplo, los cambios en el clima mundial, las condiciones económicas y la población humana. Estos cambios están provocando **impactos en múltiples sectores**. Por ejemplo, el crecimiento demográfico y la migración hacia las ciudades están generando presiones ambientales sobre los bosques y las tierras de uso agropecuario. Estos cambios se están produciendo más rápidamente que en el pasado, creando **más incertidumbre y mayores fluctuaciones** –los cambios

económicos mundiales y la oferta y la demanda de combustibles son ejemplos de ello-. El camino a seguir radica en pasar a adoptar un **enfoque de paisaje integrado** para afrontar estos cambios, trabajando con socios fuera del sector forestal a efectos de desarrollar **respuestas multisectoriales** sostenibles. El ritmo creciente y la dimensión de los cambios en las condiciones económicas, sociales y ambientales exigen una acción inmediata. Además, las organizaciones e iniciativas regionales constituyen instrumentos emergentes importantes que complementan los enfoques internacionales y nacionales del manejo forestal sostenible.

Acciones estratégicas:

- Iniciar acciones intersectoriales integradas a escala mundial, regional, nacional, y local en temas clave, incluyendo el cambio climático, la bioenergía, el agua, la biodiversidad, la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza, para minimizar las repercusiones adversas en los bosques.
- Implementar mecanismos de monitoreo y presentación de informes intersectoriales con el fin de influir en las políticas y las acciones relacionadas con los bosques.

En todo el mundo, las personas tienen una amplia **variedad de opiniones y percepciones** sobre la importancia de los bosques y de los valores que estos les proporcionan individualmente, a su comunidad y a su país. A medida que crecen las ciudades, sus habitantes son cada vez menos conscientes de los **bienes y servicios vitales** que proporcionan los bosques. El aumento de la población y el deseo general de mejorar el nivel y la calidad de vida **generan presiones sin precedentes sobre una base limitada de tierras, agua y otros recursos naturales esenciales y sobre las comunidades y las poblaciones autóctonas que dependen de los bosques**. Una mayor comprensión de la repercusión de esta presión podría conducir a **cambios de comportamiento** de la población que **reduzcan los impactos** sobre los bosques y las comunidades.

Acciones estratégicas:

- Crear mecanismos innovadores que incorporen el conocimiento local y autóctono como una fuente de información válida para el enriquecimiento del conocimiento global y la comprensión del manejo forestal sostenible.
- Fortalecer las interfaces entre el conocimiento de los bosques y la sociedad, centrándose especialmente en los líderes de opinión en las poblaciones locales, como un modo de influir en los encargados de la formulación de políticas.

La perspectiva más amplia de que los bosques producen servicios de **valor económico y ambiental** a la sociedad, como el agua pura, la biodiversidad y la absorción de carbono, no ha sido plenamente reconocida y admitida hasta ahora. Durante este Congreso, los valores de estos servicios, tanto para las poblaciones rurales como urbanas, se consideraron vitales para la sociedad. Se han propuesto **mecanismos económicos** que tomen en cuenta estos valores, los cuales, en el caso de ser implementados con éxito, crearían incentivos financieros para los propietarios y los administradores de las tierras, reduciendo de esta manera las **presiones de deforestación** y las **actividades ilegales y no sostenibles**. Habida cuenta de la presión sin precedente ejercida sobre los bosques, el fomento de estos mecanismos y de la inversión correspondiente a nivel mundial constituye una prioridad urgente que tendrá rápidos y muy importantes beneficios para los bosques aunque será necesario tener cuidado para que ello no afecte a los hábitos tradicionales de las comunidades autóctonas.

Acciones estratégicas:

- Fomentar mecanismos a nivel local, regional, nacional y mundial para hacer efectivos los nuevos valores económicos de los bosques, creando incentivos financieros para que los propietarios de tierras y las comunidades lleven adelante un manejo basado en esos valores.
- Centrarse inmediatamente, como primera prioridad, en los mecanismos relativos al cambio climático, con especial atención a los temas relacionados con la REDD.
- Incrementar los esfuerzos para elaborar políticas y estrategias integradas a fin de garantizar el manejo eficaz de los recursos forestales e hídricos.

Con el **aumento de la población mundial** y de la demanda de recursos naturales, **los bosques plantados se convertirán en una parte del paisaje cada vez más importante** junto con las ciudades, los pueblos, las tierras agrícolas y los bosques naturales. Estos bosques plantados **proporcionan la oportunidad de producir más bienes y servicios en un terreno menor** a la vez que contribuyen eficazmente a la mitigación del cambio climático, la restauración de las tierras degradadas y a otros beneficios ambientales. Será necesario que el desarrollo y manejo de tales bosques sean realizados dentro de un marco de sostenibilidad que tenga en cuenta los riesgos potenciales, como la presión sobre otros usos de la tierra, los efectos sobre el agua y la biodiversidad, junto con los beneficios esperados. Encontrar el equilibrio adecuado entre todos los usos de la tierra exigirá una toma en consideración más integrada de los servicios y valores que cada uno de ellos proporciona desde el punto de vista ambiental, social y económico.

Acciones estratégicas:

- Reconocer la importancia de los bosques plantados para satisfacer las necesidades económicas, sociales y ambientales.
- Centrar las actividades en paisajes degradados, especialmente para la restauración de tierras forestales degradadas.
- Desarrollar e implementar tecnologías que permitan mantener e incrementar la productividad de los bosques plantados y sus contribuciones a nivel local y paisajístico.

El desarrollo sostenible requiere **fuentes de energía sostenibles**. Los bosques son una parte importante de la solución. La **bioenergía** tiene dos dimensiones: **la calefacción de los hogares y la cocina y la producción comercial de energía**. Los bosques correctamente manejados, tanto naturales como plantados, serán de vital importancia como suministro sostenible de biomasa para uso doméstico. La biomasa forestal se considera cada vez más como **una materia prima que representa una alternativa a los combustibles fósiles** para la producción comercial de energía. Se trata de una **oportunidad** mundial, pero tiene **riesgos** importantes como el aumento de la deforestación, la competencia con otros productos madereros, y las presiones para cambiar el uso de la tierra destinada a la producción de alimentos. Las **prácticas de buena gobernanza** son necesarias para permitir a las partes interesadas participar en las decisiones sobre el **equilibrio adecuado en los usos de los bosques** a fin de satisfacer las necesidades locales, regionales y nacionales, y más generalmente, sobre las funciones de los **bosques en los paisajes** con usos agrícolas y de otro tipo.

Acciones estratégicas:

- Potenciar los bosques con fines energéticos dentro de un marco de sostenibilidad para minimizar los riesgos de consecuencias no deseadas en los sectores forestal, agrícola y energético.

- Implementar políticas de buena gobernanza para el desarrollo sostenible de la bioenergía.
- Desarrollar y mejorar tecnologías para una producción más eficiente y un uso diverso de la biomasa para la producción de energía, incluidas las tecnologías de segunda generación.

Los bosques ya están mostrando señales del cambio climático. Los patrones de las **perturbaciones** han cambiado: hay más incendios forestales y brotes de enfermedades y plagas; los daños causados por el viento y las tormentas se han expandido; las sequías se han agravado en algunas áreas; y hay cambios en el área de distribución de algunas especies arbóreas. El cambio climático es uno de los temas de **máxima prioridad** a los que nos estamos enfrentando. Los profesionales forestales pueden hacer más para mejorar la **resiliencia de los bosques** frente a las repercusiones adversas del cambio climático, ayudando al mismo tiempo a que los mismos absorban y almacenen el carbono liberado en la atmósfera. Esto contribuiría positivamente al **equilibrio global de carbono**, reduciría las presiones de la deforestación y la degradación y contribuiría además a sostener la economía mundial. Más allá del bosque, los productos forestales y los combustibles a base de madera extraída de manera sostenible pueden reducir la emisión de gases de efecto invernadero al sustituir materiales de alta emisión por otros neutros o de baja emisión y renovables.

Se requiere un enfoque dual centrado simultáneamente en el incremento de la **mitigación** de las emisiones de carbono y en un **manejo adaptativo** para guiar la transición en los ecosistemas forestales y las comunidades hacia condiciones más sostenibles en el futuro.

Un grupo de delegados en el Congreso preparó un mensaje técnico para la COP-15 de la CMNUCC en el que se abordaban los principales vínculos entre los bosques, el sector forestal y el cambio climático así como sus preocupaciones en relación con los mismos.

Acciones estratégicas:

- Desarrollar nuevos enfoques e implementarlos de manera amplia para mejorar la absorción del carbono utilizando los bosques y nuevas opciones para el manejo forestal de cara al cambio climático.
- Proporcionar aportaciones fundamentadas y científicamente probadas a las negociaciones relativas al cambio climático.
- Simplificar las normas de AR CDM y la implementación de REDD+.
- Abogar por que las necesidades locales cubiertas por los bosques actualmente se respeten y reflejen en mecanismos y políticas internacionales orientados al cambio climático.
- Incrementar la investigación sobre la adaptación al cambio climático y sus repercusiones en los ecosistemas, las economías y las sociedades.

Los ecosistemas frágiles, incluyendo las zonas áridas, las islas pequeñas, los humedales y las montañas, juegan un papel significativo en la conservación de la biodiversidad, al albergar especies endémicas y únicas que están particularmente adaptadas a condiciones ecológicas **extremas**. Su riqueza en especies proporciona bienes y servicios esenciales para la subsistencia y el bienestar de las personas. Su naturaleza frágil implica que son especialmente **sensibles** a los cambios globales, y en la mayor parte de los casos ya están **degradados** debido a la presión creciente del hombre.

Acciones estratégicas:

- Promover la protección y la restauración de ecosistemas frágiles para mejorar su resiliencia y adaptación al cambio climático y al impacto del hombre y mantener sus servicios ambientales vitales, con inclusión de la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de sus habitantes.
- Incrementar los esfuerzos para combatir la desertificación a través de acciones relacionadas con la actividad forestal.

Luego de muchos años de falta de apoyo, este Congreso ha reconocido la importancia de la buena salud del sector de la industria forestal debido a los **beneficios** económicos y sociales que proporciona y a su potencial en el área de las tecnologías limpias. La creación de marcos de políticas favorables para promover la inversión en tecnologías limpias y la infraestructura necesaria para la extracción y elaboración de la madera de manera **eficaz y responsable** desde el punto de vista ambiental son esenciales para alcanzar los objetivos de **desarrollo sostenible**. Mientras que en algunos países la industria forestal ha realizado **progresos** en el tratamiento de temas ambientales y sociales, muchos otros no tienen políticas y mecanismos explícitos que promuevan el desarrollo de una industria forestal próspera.

Acciones estratégicas:

- Crear un entorno de políticas y un marco legal favorables para el sector de la industria forestal.
- Ampliar la investigación al desarrollo de nuevas tecnologías limpias y nuevos productos forestales.

Se deben adaptar las políticas relacionadas con el sector forestal a los desafíos planteados por los **rápidos cambios globales**. Los cambios sociales y económicos son tan importantes para el **desarrollo sostenible** como los cambios ambientales que ya están ocurriendo. Una buena **gobernanza** dentro y más allá del sector forestal es indispensable para mejorar los medios de subsistencia de las poblaciones dependientes de los bosques, reducir la explotación forestal ilegal, la deforestación y la degradación forestal. Ello también implica dar **seguridad al régimen de tenencia** de las comunidades y otras partes interesadas locales que utilizan y manejan los recursos forestales. **Las instituciones forestales del sector público tienen que convertirse en facilitadoras** en lugar de ejercer el mando y el control. **Puede contribuirse a adoptar nuevas políticas forestales mediante instrumentos nuevos e innovadores para financiar el manejo forestal sostenible** que aumenten el acceso a los mercados del capital, valoricen los servicios ambientales y reduzcan los riesgos.

Acciones estratégicas:

- Mejorar la gobernanza a todos los niveles del sector forestal, incluido el refuerzo de la capacidad de las instituciones forestales para hacer cumplir las leyes y facilitar el manejo forestal sostenible por parte de los sectores estatal y privado.
- Proporcionar mejores mecanismos para reconocer y valorar el papel de la mujer en ámbitos formales e informales.
- Mejorar las capacidades de los trabajadores y las condiciones laborales necesarias para lograr un trabajo seguro y productivo en un sector forestal en expansión.

- Promover la reforma del régimen de tenencia de la tierra concediendo seguridad jurídica a las comunidades locales y otras partes interesadas en el uso y el manejo de los recursos forestales.
- Desarrollar estrategias de financiamiento en el marco de los programas forestales nacionales usando instrumentos innovadores para la inversión y el desarrollo del mercado forestal.

CLAUSURA

A través de estas nueve conclusiones y 27 acciones estratégicas, creemos que se puede mejorar el equilibrio vital entre los bosques y el desarrollo. Nuestra esperanza es que cuando el próximo Congreso se reúna dentro de seis años, se observen claramente en todo el mundo los signos de progreso hacia este equilibrio vital y que la humanidad continúe viéndose beneficiada de muchas maneras gracias a los bosques.

Los delegados reconocen y agradecen la dedicación y el duro trabajo del Gobierno de la Argentina, de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, del Comité Organizador del Congreso y de las instituciones colaboradoras que crearon las condiciones para que tuvieran lugar estas discusiones excepcionalmente innovadoras, inspiradas y fructíferas sobre el futuro de los bosques del mundo.