

2010 年 11 月

منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة联合国
粮食及
农业组织Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
NationsOrganisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
НацийOrganización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理 事 会

第 一 四 O 届 会 议

2010 年 11 月 29 日－12 月 3 日，罗马

世界粮食安全委员会第三十六届会议报告 (2010 年 10 月 11－14 日和 16 日，罗马)

目 录

	段 次
I. 组织事项	1-5
II. 粮安委第三十六届会议开幕事项	6-7
III. 2010 年粮食不安全状况	8-9
IV. 与粮食安全和营养有关的全球发展情况	10-13
V. 区域粮食安全和营养举措	14-18
VI. 主席介绍国家向粮安委提出的要求概况	19
VII. 国家粮食安全和营养举措一案例研究	20-22
VIII. 政策圆桌会议	23-28

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

IX.	为支持国家进程而对粮食安全与营养活动进行全球协调	29-31
A.	制定全球战略框架	29
B.	绘制国家层面粮食安全行动图	30-31
X.	粮安委的前进道路—改革的实施	32-35

附录 A - 议程

附录 B - 委员会成员

附录 C - 与会国家和组织

附录 D - 文件清单

附录 E - 联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事的讲话

附录 F - 世界粮食计划署（粮食计划署）执行干事

JOSETTE SHEERAN 女士的讲话

附录 G - 国际农业发展基金会（农发基金）副总裁大村由纪子女士的讲话

附录 H - 联合国秘书长代表的讲话

联合国秘书长粮食安全与营养事务特别代表

DAVID NABARRO 先生的讲话

附录 I - 粮食安全和营养问题高级别专家小组指导委员会主席

M.S. SWAMINATHAN 教授的讲话

需要理事会注意的事项

粮安委第三十六届会议：

1. 同意粮安委主席团在秘书处协助下，安排在2011年期间组织一次圆桌会议，审查饥饿人数估算方法（第9段）；
2. 要求秘书处根据国家案例研究结果编写一份文件，提交粮安委下届会议，汇编和分析经验教训，并就进一步开展案例研究提出建议（第22段）；
3. 建议探讨在2012年之前组织一个关于应对长期危机的高级别专家论坛的可能性，以便与其他专门机构和人道主义伙伴合作，讨论为发生长期危机的国家制定一项新的粮食安全行动议程（第25段v）；
4. 鼓励在现行区域进程的基础上，继续推动制定《土地和其他自然资源负责任治理自愿准则》的全面进程，以便将这些准则提交粮安委第三十七届会议审议（第26段i）；
5. 同意启动一个全面的磋商进程，在2012年10月之前制定《全球粮食安全与营养战略框架》第一版（第29段）；
6. 要求秘书处继续促进“绘制国家层面粮食安全行动图”的制定和实施计划，作为粮安委2010/11年工作计划的核心活动之一，包括考虑与营养有关的行动（第30—31段）；
7. 赞同以下建议：主席团的一个工作组根据改革文件（CFS:2009/2 Rev.2）的精神，继续审查和修订粮安委议事规则、本组织总规则第XXXIII条和粮农组织章程（第33段）；
8. 批准《2010—2011年工作计划和预算》；建议主席团进一步审议拟议的《2012—2013年工作计划和预算》；决定将这些文件提交粮农组织、农发基金和粮食计划署按照各自的财务规则和条例进行审议；赞同关于粮安委制定一个基于结果的框架，其形式应是一份详细的多年工作计划，最好提交2011年粮安委第三十七届会议这一建议（第35段）。

需要大会注意的事项

粮安委第三十六届会议：

认为世界饥饿减少令人欣慰，但全球饥饿人数仍然太多；世界不同地区发生的极端天气事件可能进一步影响进展；低收入缺粮国的饥饿程度尤其令人担忧（第9段）；

1. 认识到“区域举措”讨论中提出的以下各点的重要性：i) 粮食安全和营养属于跨部门问题，要在国家和区域一级建立多学科和多边利益相关方框架；ii) 区域举措创造附加值，为各国解决粮食不安全和营养不良问题的努力提供支持；iii) 区域和区域间合作为分享知识和最佳规范，加强南南合作提供了有效手段；iv) 为区域框架的运作筹措所需资源是一项关键的先决条件（第16—18段）；
2. 四项案例研究为解决粮食安全和营养问题提出的国家方法的共同特征包括：为实现粮食安全和营养采取综合方法；大力开展部际协调、合作和联合规划；建设可行的安全网并为其提供资金；能力建设和培训；性别主流化；南南合作（第21段）；
3. 粮安委欢迎针对以下主题召开的三个政策圆桌会议取得的结果：(i) “应对长期危机消除粮食不安全：问题与挑战”；(ii) “土地权属和农业国际投资”；(iii) “关于脆弱性和风险，促进粮食安全和营养的改善”。见第23—27段中的粮安委审议结果。

I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会于 2010 年 10 月 11—14 日和 16 日在罗马粮农组织总部举行了第三十六届会议。出席本届会议的有来自委员会 126 个成员的代表、联合国 11 个机构和方案的与会者；47 个国际非政府组织；以及 15 个政府间组织和其他国际非政府组织的观察员。
2. 本报告包含以下附件：附录 A—会议议程；附录 B—委员会成员；附录 C—与会国家和组织；附录 D—文件清单。总干事雅克·迪乌夫先生在会上讲话，其讲话稿列作附录 E。世界粮食计划执行干事 Josette Sheeran 女士在会上讲话，其讲话稿列作附录 F。国际农业发展基金副总裁 Yukiko Omura 女士代表国际农业发展基金总裁 Kanayo F. Nwanze 先生讲话，其讲话稿列作附录 G。联合国秘书长粮食安全和营养事务特别顾问 David Nabarro 先生代表秘书长讲话，其讲话稿列作附录 H。高级别专家小组指导委员会主席 Monkombu Sambasivan Swaminathan 教授在会上讲话，其讲话稿列作附录 I。全体与会者名单可向粮安委秘书处索取。
3. 本届会议由主席 Noel De Luna 先生主持开幕。
4. 委员会任命了一个起草委员会，其成员有澳大利亚、比利时、巴西、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、法国、德国、印度尼西亚、日本、巴拉圭及美国，主席由 Ibrahim Abu Atileh 先生（约旦）担任。
5. 委员会获悉，欧洲代表团按照粮农组织章程第 II 条第 8 款和第 9 款参加会议。

II. 粮安委第三十六届会议开幕事项

6. 粮农组织总干事雅克·迪乌夫先生、粮食计划署执行干事 Josette Sheeran 女士、农发基金副总裁 Yukiko Omura 女士代表农发基金总裁 Kanayo F. Nwanze 先生、全球粮食危机高级别工作组协调员 David Nabarro 先生代表联合国秘书长、以及 Monkombu Sambasivan Swaminathan 教授致开幕辞，其开幕辞均列作附录。
7. 粮安委主席介绍了 2009—2010 年粮安委改革进程的实施情况。

III. 2010 年粮食不安全状况

8. 委员会审议了由粮农组织经济及社会发展部助理总干事 Hafez Ghanem 先生介绍的“世界粮食不安全概况”。

9. 委员会认为：

- 世界饥饿减少令人欣慰，但全球饥饿人数仍然太多
- 预测 2010 年饥饿减少，是高粮价和全球经济危机逆转的结果，但结构性饥饿仍在增加
- 世界不同地区最近发生的极端天气事件可能进一步影响进展
- 低收入缺粮国的饥饿和粮食不安全程度尤其令人担忧
- 粮安委主席团将在秘书处协助下，安排在 2011 年期间组织一次圆桌会议，审查饥饿人数估算方法。

IV. 与粮食安全和营养有关的全球发展情况

10. 主席指出，本届会议目的是交流信息和探讨如何使现行全球举措与粮安委的相互协同作用最大化，促进加强协调一致，产生更大影响。

11. 委员会欢迎有关以下五项举措的介绍：

- i) 粮农组织全组织交流及对外联络办公室助理总干事 Annika Söder 女士介绍千年发展目标峰会概况
- ii) 加拿大国际开发署主题和部门政策司司长 Christopher MacLennan 先生介绍《拉奎拉粮食安全倡议》最新情况，包括对承诺进行的跟踪和国家活动的制定
- iii) 联合国粮食危机高级别工作组协调员 David Nabarro 先生介绍全球农业与粮食安全计划、联合国粮食危机高级别工作组和全面行动框架最新情况
- iv) 国际农业研究磋商组织管理委员会主席 Carlos Perez Del Castillo 先生介绍国际农业研究磋商组织最新情况，尤其是最近的改革情况
- v) 联合国营养问题常设委员会主席 Alexander Muller 先生介绍联合国营养问题常设委员会和营养改善计划最新情况。

12. 委员会决定：

- 鉴于营养问题常设委员会本身作为联合国的一个协调机制和平台，拥有其自身利益相关方磋商机制的特殊性质，除了粮安委顾问小组现有成员之外，吸收该委员会为顾问小组成员；
- 责成粮安委主席团研究有关方法，邀请和吸收营养问题常设委员会或其成员组织之一进入粮安委联合秘书处；
- 提议营养问题常设委员会与粮安委协同努力，对各自的进程、机制和建议密切协调，形成合力。

13. 委员会决定要求向粮安委今后的会议提交有关这些举措和其他重要举措的进展报告。

V. 区域粮食安全和营养举措

14. 主席指出，本届会议目的是促进委员会建立、加强和保持与各级相关主体的联系，确保其工作建立在现实基础之上。

15. 委员会欢迎以下九项区域举措或论坛的介绍：粮农组织非洲区会议；非洲农业综合发展计划；粮农组织亚洲及太平洋区会议；东南亚国家联盟粮食安全计划；亚洲太平洋经济合作组织粮食安全部长级会议；太平洋粮食峰会代表粮食安全问题的太平洋工作组；“2025 年拉丁美洲及加勒比无饥饿计划”；南方共同市场家庭农业专业会议以及阿拉伯农业发展组织粮食安全计划。

16. 委员会认识到讨论中提出的以下各点的重要性：

- i) 粮食安全和营养属于跨部门问题，要在国家和区域一级建立多学科和多边利益相关方框架；
- ii) 区域举措创造附加值，为各国解决粮食不安全和营养不良问题的努力提供支持；
- iii) 区域和区域间合作为分享知识和最佳规范，加强南南合作提供了有效手段；
- iv) 为区域框架的运作筹措所需资源是一项关键的先决条件。

17. 委员会决定建立、加强和保持闭会期间与这些举措和论坛的联系。

18. 委员会欢迎各项区域举措表示愿意支持闭会期间与粮安委的联络沟通，其中包括拉丁美洲及加勒比 2025 年无饥饿计划，以及通过主持粮农组织非洲和拉丁美洲及加勒比区域会议及亚太区域会议和东南亚国家联盟秘书处。

VI. 主席介绍国家向粮安委提出的要求概况

19. 主席指出，他没有收到提请其注意的任何国家要求。他还建议，在粮安委第三十七届会议上，本项议题可用于向各国提供一个机会，介绍其目前和计划在粮食安全与营养领域建立发展伙伴关系的活动。另外，也可在本项议题下探讨开展南南合作和三角合作的机会。

VII. 国家粮食安全和营养举措一案例研究

20. 委员会欢迎四项国别案例研究所做的介绍，使各国能够(a) 为改善粮食安全找到共同的主题和最佳方法；(b) 摸索改革粮食安全委员会的方式方法，加强粮

安委对粮食安全和营养举措的支持。主题和介绍情况的国家包括：“粮食安全综合方法：国家粮食政策行动计划”（孟加拉国）；“从一个国家的角度来看非洲综合农业发展”（卢旺达）；“在长期危机中实现粮食安全”（海地）；“安全网和营养方面的最佳方法及其与支持当地生产的联系”（约旦）。

21. 所有这四项案例研究都明确提及粮安委构成了一个平台，能够阐明国家层面在技术合作、能力建设和资源筹措领域的需要。这四项案例研究为解决粮食安全和营养问题提出的国家方法的共同特征包括：

- a) 为实现粮食安全和营养采取综合方法
- b) 大力开展部际协调、合作和联合规划
- c) 建设可行的安全网并为其提供资金
- d) 能力建设和培训
- e) 性别主流化
- f) 南南合作

22. 粮安委要求秘书处编写一份文件，提交粮安委下届会议，汇编和分析经验教训，并就进一步开展补充这些经验教训的案例研究提出建议。

VIII. 政策圆桌会议

23. 委员会欢迎针对以下主题召开的三个政策圆桌会议取得的结果：(i) “应对长期危机消除粮食不安全：问题与挑战”；(ii) “土地权属和农业国际投资”；以及(iii) “管理脆弱性和风险，促进粮食安全和营养的改善”。委员会的审议结果如下：

应对长期危机，消除粮食不安全

24. 牢记与解决冲突有关的问题超出了粮安委的职责范围，委员会赞同背景文件中提出的三项建议的精神：

- i) 支持对长期危机中的民生和应对机制作进一步分析，深化认识，以加强人民的恢复能力，增加援助计划的成效；
- ii) 在发生长期危机的国家中，支持对生计活动的保护、促进和重建，并向扶持和推动生计活动的机构提供支持；
- iii) 研究向发生长期危机的国家提供外部援助的程序，满足实地的需要、应对挑战和机构制约因素，并考虑采用最佳方法。

25. 更具体而言，粮安委建议：

- i) 为应对长期危机、实现粮食安全采取的全面方法，包括紧急行动和对可持续生计的支持。

- ii) 联合国系统促进多边利益攸关方在受长期危机影响的若干国家中，更加协调一致地参与制定实施由国家牵头的全面行动计划；
- iii) 发展各种机制，促进地方机构参与加强关键机构的活动（如市场、社会亲属关系）；
- iv) 建立加强与区域机构的伙伴关系和合作的机制；
- v) 支持磋商和政策对话机制以便加深认识，为在长期危机中实现粮食和营养安全开展合作努力。在这一方面，主席团将与顾问小组协商，探讨在 2012 年之前组织一个关于应对长期危机的高级别专家论坛的可能性，以便与其他专门机构和人道主义伙伴合作，讨论为发生长期危机的国家制定一项新的粮食安全行动议程。
- vi) 《世界粮食不安全状况》出版一份补编，修订其表格 2，以包括发生长期危机的所有国家和领土，并扩充该名单，以包括巴勒斯坦领土¹、西岸和加沙地带。

土地权属和农业国际投资

26. 委员会：

- i) 鼓励在现行区域进程的基础上，继续推动制定《自愿准则》（《土地和其他自然资源负责任治理自愿准则》）的全面进程，以便将这些准则提交粮安委第三十七届会议审议，并决定成立一个粮安委开放性工作组，对《自愿准则》第一稿进行审议。
- ii) 注意到正在制定《尊重权利、生计和资源的负责任农业投资原则》的进程，根据粮安委的作用，决定在粮安委内部启动对这些原则进行审议的一个包容性进程。
- iii) 敦促参与《自愿准则》和《负责任农业投资原则》起草进程的各国政府和其他利益攸关方，确保这两个进程之间的一致性和互补性。
- iv) 请高级别专家工作组按照 2009 年商定的粮安委改革文件和高级别专家工作组议事规则和程序，对以下重要问题进行研究，并将报告提交粮安委第三十七届会议：
 - 大型种植场和小规模农业各自的作用，包括经济、社会、性别和环境影响
 - 对现有土地绘图手段的审查
 - 对用于协调大规模投资与国家粮食安全战略的手段进行对比研究
- v) 鼓励成员国支持为有效解决土地治理问题开展能力建设。

¹ 近东小组成员和粮安委一些成员对没有采用联合国系统商定的术语、不称巴勒斯坦领土为被占领土提出保留。

管理脆弱性和风险以促进粮食安全与营养的改善

27. 委员会要求高级别专家小组根据 2009 年商定的粮安委改革文件和粮食安全与营养高级别专家小组议事规则和程序，对以下重要问题进行研究，并将结果提交粮安委第三十七届会议：

- i) **价格波动：**其所有根源和后果，包括造成市场扭曲的做法和与金融市场的联系，以及用于对农业价格极度波动的相关风险进行治理的适当而一致的政策、行动、手段和机构。其中应当包括为弱势生产者、消费者、尤其是贫困者、妇女和儿童采取适合不同层面（地方、国家、区域和国际）的，基于对现有研究进行的审查的预防和减缓措施。这项研究应当考虑弱势国家和人口如何才能在波动造成市场干扰时确保获得粮食的手段。
- ii) **社会保护：**借助与粮食和营养安全有关的社会和生产性安全网计划与政策来降低脆弱性的方式方法，并顾及国家和地区之间不同的条件。这应当包括审查现行政策对改善弱势人口，尤其是农村小生产者、城市和农村贫困者以及妇女儿童生活条件及恢复能力的影响，还应当考虑改善地方生产和生计、促进营养改善的成效。
- iii) **气候变化：**审查有关气候变化对粮食安全与营养的影响的现有评估和举措，着眼于受到最大影响的和最易受影响的地区和人口，以及气候变化与农业生产力之间的关系，包括适应和减缓政策与行动给粮食安全和营养带来的挑战和机遇。

28. 粮安委主席团应与顾问小组和秘书处协商，决定如何推动为粮安委第三十七届会议提出建议或备选方案的进程。

IX. 为支持国家进程而对粮食安全与营养活动进行全球协调

A. 制定全球战略框架

29. 秘书处介绍了题为“全球粮食安全与营养战略框架—概念说明”的 CFS: 2010/2 号文件。委员会同意启动一个全面的磋商进程，由粮安委主席团在联合秘书处协助下，与顾问小组密切合作展开，并由各利益攸关方参与，目的是在 2012 年 10 月之前制定《全球粮食安全与营养战略框架》第一版，然后须加以定期更新，以反映粮安委的结果和建议。这一全面磋商进程的第一步将是就该全球战略框架的宗旨、基本原则和结构达成一致，并兼顾现有的各种框架。在这一进程中，高级别工作组可就粮安委确定的重点问题提出意见。

B. 绘制国家层面粮食安全行动图

30. 秘书处介绍了题为“绘制国家层面粮食安全行动图”的 CFS: 2010/3 号文件。委员会同意：

- 批准该文件中提出的拟议的制定和实施计划
- 鼓励利益攸关方参与进一步制定国家层面的这项举措
- 要求秘书处由粮安委顾问小组利益攸关方给予支持，继续促进该文件中提出的制定和实施计划，作为粮安委 2010/11 年工作计划的核心活动之一，以便向 2011 年粮安委会议报告最新进展情况，包括各国的经验。
- 建议由 4—6 个国家政府向 2011 年粮安委会议介绍行动图绘制结果，为讨论国家行动和投资、吸取的经验教训、良好规范及其成效，以及提供国际援助的需要等提供信息。

31. 委员会强调，绘制行动图的举措还应当考虑与营养有关的行动。

X. 粮安委的前进道路—改革的实施

32. 委员会收到了题为“国际粮食安全与营养民间社会机制与粮安委的关系的建议”的 CFS:2010/9 号文件，并鼓励其他利益相关方按照同样的思路开展行动。

33. 委员会赞同题为“修订后的粮安委议事规则”的 CFS:2010/4 号文件中所提出的建议，即在 2010 年年底和 2011 年全年，主席团的一个工作组根据改革文件（CFS:2009/2 Rev.2）的精神，按照该文件第 III 部分中提出的进程和时间表，继续审查和修订粮安委议事规则、本组织总规则第 XXXIII 条和粮农组织章程。

34. 委员会还同意，在 2011 年 10 月之前的过渡期间，现行议事规则和本组织总规则第 XXXIII 条，应仅在这些规则完全符合粮安委改革文件的内容和精神的前提下应用²。

35. 秘书处介绍了题为“粮安委的工作计划和预算”的 CFS:2010/5 号文件。委员会：

- 批准《2010—2011 年工作计划和预算》
- 建议主席团进一步审议拟议的《2012—2013 年工作计划和预算》
- 决定将这些文件提交粮农组织、农发基金和粮食计划署按照各自的财务规则和条例进行审议
- 赞同以下建议，即粮安委制定一个基于结果的框架，要符合设在罗马的各机构（和其他机构）的组织重点，其形式应是一份详细的多年工作计划，最好提交 2011 年粮安委第三十七届会议这一建议。

² 委员会注意到 CFS: 2010/4 号文件第 6 段中所反映的，粮农组织法律顾问的代表就本组织总规则第 XXXIII 条表明立场。

附录A

议 程

- I. 组织事项
- II. 第三十六届粮安委开幕事项
- III. 《2010 年粮食不安全状况》
- IV. 与粮食安全和营养有关的全球发展变化
- V. 区域粮食安全和营养举措
- VI. 主席介绍国家对粮安委提出的要求概况
- VII. 国家粮食安全和营养举措一个案研究
- VIII. 政策圆桌会议
- IX. 为支持国家进程而对粮食安全与营养活动进行全球协调
- X. 粮安委的前进道路—改革的实施
- XI. 会议报告

附录B

委员会成员

阿富汗	塞浦路斯	冰岛
阿尔及利亚	捷克共和国	印度
安哥拉	朝鲜民主主义人民共和国	印度尼西亚
阿根廷	刚果民主共和国	伊朗（伊斯兰共和国）
亚美尼亚	丹麦	伊拉克
澳大利亚	吉布提	爱尔兰
奥地利	多米尼加共和国	意大利
阿塞拜疆	厄瓜多尔	日本
孟加拉国	埃及	约旦
白俄罗斯	萨尔瓦多	肯尼亚
比利时	赤道几内亚	科威特
贝宁	厄立特里亚	黎巴嫩
玻利维亚	爱沙尼亚	莱索托
巴西	埃塞俄比亚	阿拉伯利比亚民众国
保加利亚	欧盟（成员组织）	立陶宛
布基纳法索	芬兰	卢森堡
喀麦隆	法国	马达加斯加
加拿大	加蓬	马来西亚
佛得角	冈比亚	马里
中非共和国	德国	毛里塔尼亚
乍得	加纳	毛里求斯
智利	希腊	墨西哥
中国	危地马拉	摩洛哥
哥伦比亚	几内亚	莫桑比克
刚果	海地	纳米比亚
哥斯达黎加	洪都拉斯	荷兰
科特迪瓦	匈牙利	新西兰
克罗地亚		尼加拉瓜
古巴		尼日尔

尼日利亚	圣马力诺	土耳其
挪威	沙特阿拉伯	乌干达
阿曼	塞内加尔	乌克兰
巴基斯坦	塞尔维亚	阿拉伯联合酋长国
巴拿马	斯洛伐克	联合王国
巴拉圭	斯洛文尼亚	坦桑尼亚联合共和国
秘鲁	南非	美国
菲律宾	西班牙	乌拉圭
波兰	斯里兰卡	委内瑞拉
葡萄牙	苏丹	也门
卡塔尔	瑞典	赞比亚
大韩民国	瑞士	津巴布韦
摩尔多瓦共和国	泰国	
罗马尼亚	前南斯拉夫马其顿共和国	
俄罗斯联邦	突尼斯	

附录C

与会国家和组织

委员会成员

阿富汗

阿尔及利亚

安哥拉

阿根廷

亚美尼亚

澳大利亚

奥地利

阿塞拜疆

孟加拉国

比利时

贝宁

玻利维亚（多民族国）

巴西

保加利亚

喀麦隆

加拿大

佛得角

乍得

智利

中国

哥伦比亚

刚果

哥斯达黎加

克罗地亚

古巴

塞浦路斯

捷克共和国

科特迪瓦

朝鲜民主主义人民共和国

丹麦

多米尼加共和国

厄瓜多尔

埃及

萨尔瓦多

厄立特里亚

爱沙尼亚

埃塞俄比亚

欧盟（成员组织）

芬兰

法国

加蓬

德国

加纳

希腊

危地马拉

几内亚

海地

匈牙利

印度

印度尼西亚

伊朗（伊斯兰共和国）

伊拉克

爱尔兰

意大利

日本

约旦

肯尼亚

科威特
拉脱维亚
黎巴嫩
莱索托
阿拉伯利比亚民众国
卢森堡
马达加斯加
马来西亚
毛里塔尼亚
毛里求斯
墨西哥
摩洛哥
莫桑比克
纳米比亚
荷兰
新西兰
尼加拉瓜
尼日尔
尼日利亚
挪威
阿曼
巴基斯坦
巴拿马
巴拉圭
秘鲁
菲律宾
葡萄牙
大韩民国
摩尔多瓦共和国
罗马尼亚
俄罗斯联邦
圣马力诺
沙特阿拉伯
斯洛伐克
斯洛文尼亚
南非
西班牙

斯里兰卡
苏丹
瑞典
瑞士
泰国
前南斯拉夫马其顿共和国
土耳其
乌干达
乌克兰
阿拉伯联合酋长国
联合王国
坦桑尼亚联合共和国
美利坚合众国
乌拉圭
委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）
也门
赞比亚
津巴布韦

**非粮安委成员的
成员国观察员**

布隆迪
以色列
利比里亚
马拉维
马耳他
摩纳哥
缅甸
尼泊尔
卢旺达
斯威士兰
阿拉伯叙利亚共和国
塔吉克斯坦

其他观察员

教廷
马耳他自治社

与会机构

联合国组织和机构

全球粮食危机高级别工作组
国际原子能机构
国际劳工组织
联合国人权事务高级专员办事处
联合国食物权问题特别报告员
联合国西亚经济及社会委员会
联合国工业发展组织
联合国营养问题常设委员会
联合国大学
世界粮食计划署
世界卫生组织

国家农业研究系统

国际生物多样性组织
跨国学会

国际和区域金融机构

世界银行

民间社会和非政府组织

援助行动国际
反饥饿行动
侵蚀、技术和集中问题行动小组
发展合作与研究机构
亚洲农民促进可持续农村发展协会
亚洲土地改革和农村发展非政府组织联盟
亚洲农村地区人力资源开发伙伴关系
集体粮食战略
关爱世界组织
欧洲救济与发展非政府组织联合会
粮食第一信息和行动网
方济会国际

国际地球之友

战胜饥饿国际联盟

国际水法协会

国际天主教乡村协会

国际合作促进发展和团结协会

国际家政学联合会

国际农业生产者联合会

国际商业和专业妇女联合会

国际有机农业运动联合会

国际法律界妇女联合会

国际印第安人条约理事会

国际天主教农业和乡村青年运动

国际非政府组织/民间社会组织规划委员会

国际拯救儿童联盟

国际自然及自然资源保护联盟—世界保护联盟

无国界医生组织

更多更好地促进粮食、农业和农村发展以消除饥饿与贫困运动

乐施会

农药行动网

中非地区农民组织平台

“实际行动”组织

权利和民主

西非小农及农业生产者组织网络

职业妇女福利互助会国际协会

东南亚社区能力建设举措

“农民之路”组织

妇女变革农业和自然资源管理组织

国际妇女争取和平和自由联盟

世界捕鱼者和工人论坛

世界渔民论坛

私营部门协会和私人慈善基金

国际作物协会

扶轮社国际

政府间组织观察员

阿拉伯农业发展组织

欧洲经济和社会委员会

全球区域协会论坛

全球捐助者平台

美洲农业合作研究所

国际红十字委员会

国际红十字会及红新月会联合会

国际谷物委员会

国际移民组织

国际食品、农业、旅馆、饭店、餐饮、烟草和同业工会联合会

其他国际非政府组织观察员

同心组织

世界农村论坛

跨大西洋粮食援助对话

附录D

文件清单

文件编号	标 题
CFS:2010/1	暂定议程和议程说明
CFS:2010/2	全球粮食安全与营养战略框架——概念说明
CFS:2010/3	制定国家一级的粮食安全行动
CFS:2010/4	修订后的粮安委议事规则
CFS:2010/5	粮安委工作计划和预算
CFS:2010/6	应对长期危机消除粮食不安全：问题与挑战
CFS:2010/7	土地权属和农业国际投资
CFS:2010/8	管理脆弱性和风险
CFS:2010/9	国际粮食安全与营养民间社会机制与粮安委（世界粮食安全委员会）之间关系的建议
CFS:2010/Inf.1	暂定时间表
CFS:2010/Inf.2	文件清单
CFS:2010/Inf.3	世界粮食安全委员会的成员
CFS:2010/Inf.4	代表与观察员名单
CFS:2010/Inf.5	欧洲联盟（欧盟）及其成员国提交的权限和表决权声明
CFS:2010/Inf.6	粮农组织总干事或其代表的讲话
CFS:2010/Inf.7	农发基金总裁或其代表的讲话
CFS:2010/Inf.8	粮食计划署执行干事或其代表的讲话
CFS:2010/Inf.9	联合国秘书长代表的讲话
CFS:2010/Inf.10	发言指南——与粮食安全和营养有关的全球发展变化
CFS:2010/Inf.11	发言指南——区域粮食安全与营养举措
CFS:2010/Inf.12	发言指南——国家粮食安全与营养举措（个案研究）
CFS:2010/Inf.13	发言指南——政策圆桌会议
CFS:2010/Inf.14	国际粮食安全与营养民间社会机制与粮安委（世界粮食安全委员会）之间关系的建议

附录E

联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事的讲话

粮安委主席团主席先生和各位成员，
粮食计划署执行干事女士，
农发基金副总裁女士，
联合国秘书长特别代表先生
亲爱的高级别专家小组指导委员会主席Swaminathan先生
咨询小组各位成员，尊敬的各位部长，
尊敬的各位代表和观察员，
各位阁下，
女士们和先生们：

首先我想感谢各位本周来到罗马参加世界粮食安全委员会第三十六届会议。各位踊跃参会证明对粮安委工作的重视。这确实是一次有纪念意义的会议。是在改革后的粮安委框架中举行的首次会议。

粮安委的改革在去年10月由其第三十五届会议批准，随后在2009年11月由粮农组织大会批准，目的是要大力加强粮安委，使其成为政策趋同、在同世界饥饿的斗争中对专业知识和行动进行协调的一个包容性国际平台。

我想感谢所有那些为实施改革和帮助组织本次会议而孜孜不倦地工作的人员，本次会议承诺高度互动、以结果为导向以及注重就影响国家、区域和全球层面粮食安全的主要方面提出具体建议。我衷心感谢在Noel De Luna主席先生指导下开展工作的粮安委主席团成员，衷心感谢主席团咨询委员会和扩大的秘书处。

现在是改革和重振粮安委的最佳时机。我向各位保证本人和粮农组织致力于粮安委改革，使粮安委在全球粮食安全治理系统中充分发挥作用。

在食品价格飞涨、从而饥饿人数迅速增加的背景下需要对粮安委进行改革。全球粮食危机以及随后的经济衰退使饥饿人数超过10亿大关。虽然《世界粮食不安全状况》最新数据表明，主要由于经济前景好转和粮价下跌，2010年饥饿人数可能降至9.25亿，但就是这一饥饿人数也太高，无法接受。这一饥饿人数超过了国家元首和政府首脑在1996年世界粮食首脑会议上承诺饥饿人数减半时的饥饿人数。而且还有30个国家处于严重粮食危机状况，需要紧急援助。

普遍存在饥饿、营养不良和贫困问题以及没有能力保护脆弱国家和人民不受冲击的影响，所有这些表明存在深层结构性粮食不安全问题，需要所有相关角色在各个层面采取紧急、果断和一致的行动。

世界还需要努力制止农业生产增长率，包括主要谷物增长率不断下降。然而世界农业产量需要增长70%，发展中国家的产量需要增长一倍才能供养到2050年预计达到91亿的全球人口。而且要在气候变化和自然资源稀缺的情况下来实现这些增长。

需要立即注意的另一个因素是，由于价格波动更大而商品市场更不稳定。国家单方面决定限制进口使情况更为严重，导致投机行为增加。我感到高兴的是，各位在本周的工作中将讨论这个问题。

全球问题不仅需要地方解决办法，而且还需要国际解决办法。饥饿的复杂性和多方面原因，需要广泛的利益相关方参与寻找办法消除饥饿。改革后的粮安委作为全球多方利益相关者伙伴关系的基础，成为讨论复杂的问题并且就解决办法达成一致的一个必要平台。粮安委的政府间和非政府性质提供了政治合法性，而高级专家的建议将确保根据恰当的科学和客观分析做出决定。

改革后的粮安委需要弥合粮食和农业系统日益复杂性与全球化之间的根本差距。需要确保高度协调的治理系统，采取一致和有效的长期行动。

粮安委主席团主席将向各位详细介绍过去一年粮安委改革取得进展详情。令人欣慰的是，粮安委通过建立其扩大的主席团、咨询小组和高级别专家小组指导委员会，已具有更大包容性。关于这方面，我祝贺今天与我们一起出席会议的Swaminathan教授被提名为指导委员会主席，我向他和他的委员会保证我们会全力支持。

另一项重要成就是粮安委秘书处扩大，现在还包括粮食计划署和农发基金的工作人员。

民间社会和私营部门是所有各层面的一种巨大的政治、社会和经济力量。他们的代表不仅在成功地谈判改革文件，而且还在随后闭会期间的主席团和咨询小组会议上发挥了必要作用。

然而，为了使粮安委成为一个政府间高级决策机制从而具有必要的政治权威，政府需要派出高级代表，如有可能派出部级代表与会。除了关键的技术部委和部门之外，还需要负责合作和发展的部委参加。关于这一点，我感到特别高兴的是今天有多位部长与我们一起出席会议，我对各位部长表示特别欢迎。

为了使粮安委落实具体行动取得实际成果，通过主题小组和国家粮食安全联盟等公认的适当机制在国家层面建立伙伴关系和联系也至关重要。这些机制应当支持负责部门确保合理分配资源以及成功实施各项决定和计划。

除了确保重振的粮安委有效运作之外，我们还需要保证粮安委在同饥饿的斗争中进行有意义和有效的干预。最后将根据成果而不是根据过程对我们的工作进行评价。需要制定一项全球战略来结合所有相关角色的力量，各个角色根据自己的比较优势发挥作用。为了使该项战略取得成功，我们需要利用现有成功经验和最佳做法。

在多次政府间会议上反复而明确指出了这一点，确认需要避免建立新的机构和机制。

粮农组织充分致力于该项活动。粮农组织的专长、经验、跨学科性和广泛的实地力量至关重要。在消除牛瘟、解决禽流感 and 沙漠蝗、通过全球信息及预警系统监测粮食安全、建立食品法典和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》等机构方面以及在帮助各国政府制定粮食安全计划和项目等方面所取得的成功，是粮安委改革的实际财富。

为了提高可信度，高级别专家小组应当努力反映出广泛的观点及涉及广泛的地理范围。专家小组的评估需要以同行审阅的数据、科技领域现有研究成果以及专门机构所开展的工作为基础。

关于这一点，粮农组织可以在利用“全球粮食和农业伙伴关系”理念，使粮安委改革取得成功方面发挥重要作用。粮农组织除了其各个专业技术委员会（农委、商品委、林委、渔委）之外，长期以来还同专家机构和咨询小组一起开展工作以及与粮食和农业所有学科的卓越中心建立了工作关系。

本组织还发行世界著名的许多旗舰出版物，包括《粮食及农业状况》、《世界粮食不安全状况》、《世界渔业和水产养殖状况》、《世界森林状况》、《农业商品市场状况》，以及《迈向2015/2030年的世界农业》等全球前景研究报告。

各位阁下，
尊敬的各位部长和代表，
女士们和先生们：

我相信这一具有历史意义的会议将使粮安委努力实现其愿景：“成为最具包容性的国际和政府间论坛，使范围广泛的利益相关方以协调方式一起努力支持旨在消除饥饿及确保全体人民粮食安全和营养的由国家牵头的过程。”

我急切期待各位的讨论结果。

祝各位工作顺利，谢谢。

附录F

世界粮食计划署（粮食计划署） 执行干事JOSETTE SHEERAN女士的讲话

今天我们会聚一堂，这一天我们等待已久，多少个月来，经过艰苦努力，大家终于在经过改革的世界粮食安全委员会（粮安委）的会议上相聚。De Luna主席和为此目标辛勤努力的所有国家，我们为取得这项重大成就而向你们表示祝贺。

新的粮安委目的是在追求崇高而可实现的终结饥饿和营养不良这种由来已久的苦难的目标过程中，为世界各国提供全球领导、支持和实际解决办法。这种追求为何是可实现的呢？因为许多国家业已证明，我们知道如何打破长期粮食不安全的魔咒，正如中国、巴西、加纳和许多其他国家所显示的那样。这种追求为何是紧迫的呢？因为今天世界上每七个人中就有一个吃不饱饭，最近全球粮食市场动荡，再次提醒我们不能松懈。

我们清楚，粮食和营养安全无法由个人甚至国家逐个实现。粮食和营养安全取决于天气、水、技术、贸易及稳定，因此需要采取全球协调一致的合作行动。新的粮安委是唯一的一个现包括来自民间社会、国家、非政府组织、私营部门、国际融资机构等最广泛利益攸关者的论坛，设在罗马的各个机构参与更加广泛，联合国也通过秘书长的特别代表充分参与。至关重要的是，其授权现涵盖从农业到支持小农农场，从粮食市场到营养，从食品安全网到紧急行动的粮食安全的方方面面，以防止饥荒，使全世界最易受害的饥饿者受益。

我想在此特别提到营养问题。新的有力证据强调，我们的目标不应仅仅实现充足的人均热能；微量营养素是个关键。不终止令我们千千万万同伴大脑和身体终身发育不足的营养不良的折磨，消除饥饿的任何革命就不能算完成。这是一个可以预防的悲剧。而粮安委现必须成为终止这一折磨的全球行动的核心。

在我个人所崇拜的英雄之一Swaminathan博士领导的粮安委中，我们拥有一个真正的世界级专家小组。粮安委现掌握了获取信息、专业技能以及实地真实经验的独特手段。所有这一切使新的粮安委可能成为世界舞台上的一个主要声音，确保把粮食安全始终列入全球议程的首要位置。

2008年的粮食危机犹如一场造成饥饿激增的全球海啸，吹响了警示的号角。最近的动荡再次提醒我们，虽然为了使全世界在粮安委和联合国秘书长的粮食安全

全高级别工作队中团结起来，8国集团、20国集团、非洲联盟以及其他许多主体采取行动，世界银行大力加强领导等等，我们开展了许多工作，但对我们的粮食系统尚未作出充分调整，用以缓冲各种冲击和打击。

除了迪乌夫博士刚才提到的那些行动之外，我还想提议开展我认为值得粮安委考虑，防止饥饿和营养不良现象再次激增的若干行动。

首先，我们必须确保，我们的所有行动，从种子到学校供膳到紧急行动，都必须解决营养不良问题，尤其是从胎儿到两周岁之间的第一个千日。爱尔兰、美利坚合众国、乌干达，以及其他许多国家的外交部长最近在纽约组织的第一个千日活动正是这类行动，有利于引起人们给予所需的重视。

其次，我们要加强在供应紧张和动荡不定的市场中，给予最易受害国家和人口保护的协议。粮食危机巅峰时，无法获得充足营养的人口增加了1.40亿，一些国家无法满足全国的粮食供应需要。我再次大声疾呼，取消对人道主义粮食供应的出口禁令，重申2009年《世界粮食首脑会议粮食安全罗马宣言》中商定的，8国集团在《拉奎拉粮食安全联合声明》中再次表述的精神，从而确保世界粮食计划署能够为无法获得粮食的人口或最易受害国家铺设一条生命线。这可能产生巨大的稳定作用。

《罗马宣言》指出，“对于为非商业性人道主义目的而采购的粮食，我们将取消粮食进口限制或临时税，并在实行任何新的限制之前进行协商和发出通知。”一旦制定，这将发出一个强大的信号，即我们将不会再面对一个无声的海啸，而又无任何确保采取有效紧急行动的重要手段。我们呼吁粮安委和所有国家支持制定这项重大的全球行动。

灾害和天气保险计划有助于分散灾害风险，提供在发生灾害时容易获取的应对行动资金。我注意到非洲联盟最近对此作出全面考虑的行动。

我们必须稳定全世界抗击饥饿的机制，确保加强在发生危机时提供资金和援助的可预测性。我想再次感谢出席今天会议的所有国家，感谢他们支持这三年来对世界粮食计划署提供资金和援助的方式实行意义深远的改革，这些改革或许可称为几十年来意义最深远的改革。今天，粮食援助能够在拯救生命的同时，为脆弱的市场提供支持。

我们还可以扩大“采购促进发展”等新颖手段的应用范围，为加强粮食援助与小农之间强有力的联系做得更多。

我们必须考虑更加注重妇女。“养活妇女就是养活世界”，这一说法也许有点夸张，但也不太过分。在70%的小规模农业生产中我们看到了什么？我们看到的是

妇女的面孔。在饥饿的人群中我们看到了什么？我们看到的是妇女的面孔。在代代相传的营养不良中我们看到了什么？我们看到的还是妇女的面孔。在业已证明最有力的一些解决办法中，我们看到的更是赋予妇女能力，增加生产，建立市场联系，安全烹调食品，为家庭提供营养食品。妇女能够也必须帮助我们赢得这场战争。

此外，要扩大南南合作，分享最近取得的重大成功经验，分享在巴西、墨西哥、印度、孟加拉国、越南、非洲联盟非洲农业全面发展计划以及卡塔尔旱地计划等取得的经验。实际上，粮安委将在这一周的会议上介绍许多国家的案例研究，学习各国的经验，确定最佳方法和找出需要改进的领域。这项行动十分重要，改革后的粮安委是独一无二的行动单位。

此外，与私营部门建立联系也是个关键。正如秘书长潘基文上周在纽约指出的，不建立与私营部门的伙伴关系，千年发展目标就无法实现，与任何其他领域相比，在粮食安全方面更是如此。

我们看到国家一级实现粮食安全方法正在发生重大变化。我每天都看到这一变化。我们拥有众多可以利用的手段，从粮农组织的知识仓库到农发基金对小农的支持，到世界粮食计划署营养和安全网计划中经过改进的粮食援助机制，如学校供膳、现金和食品券、“采购促进发展”、使农民与市场相联系等。全世界都在行动，我们拥有富于创新而具有战略眼光的民间社会和非政府组织伙伴，源源不断给我们提供知识和支持。

我们大家都要努力确保粮安委抓住这一机遇，利用本周丰富的议程，听取各方意见，交换看法，最重要的是为各国采取行动，抗击饥饿和营养不良指明具体途径。

我们看到各国正在为支持我们的努力加紧行动，许多捐助者，包括经合发组织国家和沙特阿拉伯、马拉维、泰国等，为我们提供了前所未有的大量支持。我想借此机会感谢这100多个国家，在粮食、燃料和金融这三大危机中，与全世界饥饿者团结一致。在艰难的经济时期，全世界突出重点，帮助最弱势者，大力扭转了饥饿人数的上升趋势。今天，饥饿人数在减少，世界为确保饥饿减少再次采取行动——这一行动确实产生了作用。这一行动表明，携手努力，我们能够发挥重大作用，缓解紧张局势，拯救生命。

为稳定面对粮食危机的国家和社区而提供的这种帮助将产生持久效益。我们清楚，一个两岁以下的幼儿如得不到充足营养，其大脑和身体将永远无法恢复。我们还清楚，一个必须在危机时期出售其所有牲畜和资产来养活其家庭的农民，几十年后可能都无法恢复。

今天我们会聚一堂，让我们牢记最直接的挑战。反复无常的粮食价格、风暴、水灾、地震和冲突，仅在短短的八个月内，就使今天出席会议的一些国家中千千万万人口处于绝对脆弱的境地。海地的强烈地震，萨赫勒威及生命的干旱，巴基斯坦发生历史上罕见的水灾，仅在这三场灾难中，就有500多万人丧失了生计和获得粮食的手段或受到了干扰。

我们要回答的问题是粮安委能否成为一个强大的促进平台，支持全世界有效推广成功经验，动员全世界支持由国家牵头的战略。让我们利用业已证明的解决办法，把言谈变为具体行动，使每个父母都享有养活其家庭的尊严，每个小农都因能够为其社区提供粮食而感到骄傲，每位领袖都能确信为其人民提供粮食。在实现人人获得充足食物和营养的这场战争中，我们能够而且必须赢得胜利。

谢谢各位。

附录G

国际农业发展基金会（农发基金）副总裁 大村由纪子女士的讲话

诸位阁下，
尊敬的各位代表，
各位同事，
女士们、先生们：

我首先要感谢主席团主席及各位成员在过去一年里为粮安委改革所付出的艰苦努力。今年的议程以及本周要开展的活动，都清楚地显现了为这一改革进程所付出的坚定决心和高水平工作。

众所周知，尽管许多区域在减少饥饿和贫困领域都取得了令人鼓舞的成就，但就全球而言，尚无法实现第一个“千年发展目标”，也就是把生活在饥饿和贫困中的人数减少一半。正如迪乌夫博士所指出的那样，目前全球饥饿人口数字要高于1996年设定减贫目标时的数字。

数字本身是抽象的，但我们必须铭记，9.25亿饥饿人口中的每一位都是一个活生生的人，都为人父母、为人子女。

只有消除了极端贫困和脆弱性，我们才能够消除饥饿。

在许多国家，特别是在非洲撒哈拉以南地区，这意味着要加大力度促进粮食生产并帮助农村地区贫困人口适应气候变化带来的影响。但在许多国家，这同样意味着要确保农村地区贫困人口能够获得粮食，过上健康且有意义的生活。

生活中所面临的一个残酷嘲弄就是小农户通常没有所需要的工具，难以生产出足够的粮食供养家庭。非洲营养不良儿童中，有四分之三都生活在小农场。在亚洲和拉丁美洲，农村儿童经常挨饿。

事实上，全球极端贫困人口中，超过三分之二都生活在发展中国家的农村地区，其中很多人都生活在小农场。

但作为农民，他们拥有巨大潜力来提高粮食生产，改善粮食安全。事实上，在农业生态条件和技术条件都类似的情况下，小农场每公顷的产出往往高于大农场。

投资于小农户，提高其获取土地、适用技术及金融服务的渠道并提高市场准入，同时满足他们的其他需求，是进行大面积消除贫困和饥饿的最有效方式。

这一方式在过去几年逐渐得以认识，并得到各国政府和国际组织一系列直接或间接支持小农发展的新举措的证明。

“全球农业和粮食安全计划”就是其中一个创新例证。该计划把捐助者召集在一起，包括若干国家政府和盖茨基金会、若干合作伙伴（包括农发基金）以及民间社会组织代表，共同为相关项目提供资助，提高小农生产并促进其商业化发展。

然而，我们必须明白，只有在扶持性和协调一致的国家和国际政策及合作伙伴关系框架内，增加对农投资才能结出成果。

《巴黎宣言》和《阿克拉议程》向我们指明了正确方向，但提高援助实效只是解决方案的一部分内容。同样重要的是，所有利益相关者都必须携手努力，共享经验和解决方案，出台能够反映出粮食安全问题全球性和地方性的扶持性政策。

这正是粮安委所能发挥核心作用的领域。改革后的粮安委更具包容性并得到民间社会、农民组织和私营部门的积极参与；粮安委现在拥有了一个更强有力的秘书处、覆盖范围广泛的咨询小组以及一个由国际知名专家组成的小组。所以说，这正是改革后的粮安委所能发挥核心作用的领域。

我们赞同粮农组织总干事迪乌夫的意见，迫切需要粮安委及其专家组关注国际和国家层面的**粮价波动问题**和粮食市场。

气候变化对农业的影响是另一个重点领域，对生产和粮食安全日益造成直接威胁。在对自然资源竞争日渐激烈的情况下，**安全且公平获得土地和水资源**也极为重要。这些都对农民和粮食生产者在农业投资和促进农业现代化发展领域构成重大挑战。

农发基金相信，粮安委必将发挥非常重要的作用。我们积极参与粮安委改革进程，并承诺继续支持新粮安委的工作。我们还与粮农组织和粮食计划署一道，参加联合秘书处和咨询小组的工作。农发基金同时还对粮安委提供一定的财力支持，并将考虑下一年继续提供资助的可能性。

就粮安委而言，我们基本上发挥的是支持作用。粮安委改革成功与否，主要取决于其成员国政府的参与和支持。这也正是粮安委的附加值所在，粮安委就其本质而言，就是一个政府间论坛。

最后，我谨在此发出呼吁，让我们不要错失良机，要把粮安委改革化为成功现实，化为实实在在的成果。

女士们、先生们，祝本周会议取得丰硕成果，期待会议取得成功。

附录H

联合国秘书长代表的讲话

联合国秘书长粮食安全与营养事务特别代表 DAVID NABARRO的讲话

我很高兴向今天所有与会者表示最热烈的欢迎。

粮食与营养安全属于我的重中之重。为了解决全球粮食安全危机我成立了一个高级别工作组，这个小组在与国家政府、区域组织和民间社会及企业界伙伴的交流中，对粮食与营养安全问题采取了全面的方针。我感谢该工作组副主席粮农组织总干事及其22位成员共同努力，采取全面应对行动。我感谢设在罗马的联合国三个机构，即粮农组织、粮食计划署和农发基金的领导人，围绕国家和全球一级全面行动方针尽心尽力，进行了大量的协调。今天，人们日益认识到粮食安全包含众多方面，包括可供量、获取手段、利用和家庭一级的稳定。

每个利益攸关方都可发挥具体的作用：这正是我为什么欢迎建立越来越多的包容各方的伙伴关系，由民间社会、农民组织、私营部门、区域机构、双边捐助者、开发银行、基金以及研究界参加。他们都在对推动粮食与营养安全运动作出贡献。

人们也日益意识到，只有这些伙伴关系还不够，世界需要在这一领域有一个更加正式的全球治理系统。今天，重新注入活力和包容性更强的世界粮食安全委员会举行第一次会议，朝这项目标迈出了重要的一步。我欢迎各位努力讨论和缓解粮食安全方面出现的某些严重紧张局势，这些局势往往具有明显的政治特征。尽管存在困难，各位决定通过谈判和调解，迎头解决这些问题，对此我表示赞赏。联合国系统全面支持各位开展工作。

去年我来罗马参加了世界粮食安全首脑会议，同意重振世界粮食安全委员会并商定了罗马原则。我期盼委员会不断发展，解决世界所面临的众多问题。其中包括支持小农的必要，获取水土资源（包括获取土地）的手段，妇女的利益，营养的改善（重点放在从怀孕至幼儿第二岁生日之间的1000日），粮价的波动，气候变化，以及尤其是建立有效又不至于造成市场不稳定的粮食贸易系统。我尤其希望看到食物权成为我们所有粮食与营养安全活动的基础。这是使全球饥饿人数减

半，即实现第一项千年发展目标的关键之一，而这项目标又能在我们所有的发展目标中产生乘数效应。

粮食安全委员会能发展到今天，我想感谢许多人付出的辛勤劳动：粮安委主席Noel de Luna、各位副主席和主席团、顾问小组以及成员国代表的领导，并成立了高级别专家小组，其指导委员会由知名教授Swaminathan主持。我还要感谢机构间秘书处和粮安委秘书为组织这次会议作出的辛勤努力，这次会议重点是长期粮食与营养不完全、土地权属和国际农业投资、管理脆弱性和风险，以及重要的是，从孟加拉国、海地、约旦和卢旺达的案例研究中吸取经验教训等关键问题。

我就这次重要的会议给大家最美好的祝愿。让我们共同努力，打破饥饿的恶性循环，为人人建设一个更加安全而可持续的世界。

谢谢大家。

附录I

粮食安全和营养问题高级别专家小组指导委员会主席 M.S. SWAMINATHAN教授的讲话

主席先生和粮安委主席团成员，
各位阁下，
粮农组织总干事雅克·迪乌夫先生，
粮食计划署执行干事Josette Sheeran女士，
农发基金副总裁大村由纪子女士，
联合国秘书长特别代表David Nabarro先生，
咨询小组成员，
尊敬的各位代表和观察员，
女士们、先生们：

我很荣幸作为粮食安全和营养问题高级别专家小组指导委员会主席在粮安委讲话。

这是高级别专家小组主席在粮安委会上的首次讲话。本届会议又是改革后粮安委的首届会议。我代表副主席、Maryam Rahmanian女士和指导委员会其他13名成员，感谢各位给予这个机会。

我对率领这一新的小组感到骄傲，该小组的任务是协助粮安委制定公共政策和战略，以帮助实现人类大家庭每个成员的粮食和营养安全目标。我们确实还有很长的路要走。但是我们已经起程，带着新的决心，在计划和行动方面更大程度地协调一致。

为什么设立高级别专家小组？

粮安委的改革是国际粮食安全和营养治理方面的一次根本改革。我谨对负责这一改革的所有人员表示赞扬。

我们相信，人类所面临的粮食和营养安全问题会找到根本解决办法的，因为有近20亿男女日晒雨淋没日没夜地为我们生产粮食。我们还知道，这需要从地方到全球各个层面采取干预行动，将性别问题纳入公共政策和行动。这还需要采用

综合方法。这些干预行动若想要有成效则需要在国家之间、部门之间、各个行为者之间进行密切协调，从而在技术、公共政策和农民努力之间产生合力。

过去的经验表明，产生这种合力并不容易：

- 第一，往往需要在知识基础方面，例如价格波动和气候变化领域，并且在基本政策的潜在影响方面具有很大不确定性的情况下作出决定。
- 第二，由于不同角色有时因得到不同信息和知识而产生不同兴趣。这可能导致观点的不同。
- 第三，因为需要坚定地采取行动甚至短期行动，以保证其持久的效果。

这些挑战表明需要粮安委设立高级别专家小组这样的机制使专业知识和决策相结合，以促进政治意愿与专业技术相结合：

- 成员国需要在共享有益经验和专业知识、分析和建议的基础上开展讨论。他们必须了解不确定性、其性质及其程度，同时探讨政府和私营部门加强成功努力的方法。
- 需要确定有争议的问题，若不能解决则必须弄清基本情况。
- 政治决定应当以适合气候的农业技术为基础促进社区粮食安全系统。这将需要扩大食品篮子，从而包括营养丰富、利用不足的作物。需要将此作为今年这一国际生物多样性年的优先行动领域。

这就是为什么粮安委、国际和政府间决策及协调平台应当最大程度地利用高级别专家小组的专门、共享和独立的专业知识。

有了高级别专家小组之后做事方式不同

我们大家都同意，设立高级别专家小组并非“仅仅是多了一个专家小组”。这一点非常重要。当我们审视粮食和营养安全的知识问题时，我们遇到重要的、在我看来令人尴尬的问题。

首先，尽管我们掌握了丰富的知识以及新技术带来了特别的机遇，但是世界上仍有9.25亿人在挨饿。

其次，尽管有许多国家和国际营养安全网计划，但是饥饿持续存在，这着重表明需要审查交付系统的治理。联合国系统的“**一体行动**”涉及粮食的供应、经济上和社会上可获取以及为该机构所吸收，这向前迈出了重要一步，因为这将有助于以共同增强的方式解决相互关联的问题。

此类问题需要解决。

我们大家没有取得成功的主要原因并非缺乏知识。我们需要利用以实地成功经验为基础的知识来制定公共政策和行动。

我们需要研究如何将技术知识变成实地行动。

我们需要研究如何利用成功的模式来提高公众认识及抱有“我们一定会成功”的信念。

换句话说，我们现在迫切需要的是解决办法和成功型的知识。

对高级别专家小组具体作用的共同认识

高级别专家小组即将开始工作。极为重要的是，我们高级别专家小组成员和各位国家层面决策者以及所有联合国机构对于高级别专家小组的确切作用有一个共同认识。

高级别专家小组指导委员会与粮安委主席团在9月16—17日举行的联席会议朝着未来之路的共同思路迈出了决定性的一步。

设立高级别专家小组不是为了解决已确定的单个技术问题，这种问题的解决办法只能在某个实验室找到。

设立高级别专家小组是因为粮食安全问题是一个复杂的全球问题，具有多面性，同其他许多粮食和非粮食问题相关联。

设立高级别专家小组是因为有时甚至很难确定所面临问题的性质。

设立高级别专家小组是因为在如此复杂的环境中进行决策很难，需要在战略层面提出建议，以利于决策者确定新出现的问题及优先作出有关资源分配的决定。

设立高级别专家小组是因为相信应当根据实地行动者的多学科知识提出建议。

我们高级别专家小组和粮安委在一个过程开始时就有联系，我们都将从这个过程学到东西。我们认为，这就是我们现在对高级别专家小组在有关可持续粮食和营养安全事务方面的具体作用和附加值的共同认识。

我们希望从本届会议得到什么？向高级别专家小组指明方向的重要性

粮安委本届会议对于高级别专家小组极为重要。我作为高级别专家小组指导委员会主席希望从本届会议得到什么呢？

我们高级别专家小组指导委员会成员已经从粮安委得到了我们的《职权范围》和《议事规则》。

我们现在需要粮安委及其主席团给予明确的任务以便开始工作。我们需要知道专家小组应当就哪些主要问题提出以知识为基础的战略建议，从而使这种建议由需求驱动并符合所知需要。

在我们与粮安委主席团联合举行的会议上认识到，虽然高级别专家小组在报告哪些问题方面得到粮安委的指导很重要，但是高级别专家小组发挥积极作用并确定新出现的主要战略问题以便提出政策建议也很重要。

从这一点上来说，粮安委与高级别专家小组之间的互动是一个双向过程。

在任命指导委员会成员之前，粮安委主席团已经取得了很大进展。这导致圆桌会议，特别是风险和脆弱性圆桌会议主题确定。一个可能的成果是为高级别专家小组提供指导。

指导委员会成员认为，“管理脆弱性和风险促进粮食安全和营养的改善”是远远超出气候变化和价格波动范围的一个广泛主题。

我们认为气候变化问题对农业、粮食安全和营养关系特别重大，这个问题需要粮安委专门讨论以及高级别专家小组提供投入。但是这个问题可以在审查当前的实地活动和举措，特别是坎昆会议之后在下一年处理。

但是我们已经准备处理价格波动问题：

- 因为这个问题是引起最近粮食危机的主要原因，导致对国际粮食安全治理的改革，甚至设立高级别专家小组。
- 因为这个问题还需要进行超出经济或市场政策及措施范围的战略分析。

如果通过分析单个问题并就这个问题提出建议就可以解决涉及粮食安全、营养、农业和农村发展的所有问题，那么我们也不会坐在这个会议厅里了。有许多未解决的问题，所有这些问题都需要充分讨论。必须开展讨论这一实际情况不应当阻止我们开始工作或延迟我们的计划。因此在确定我们的优先工作方面迫切希望得到各位的指导。

粮安委的需求很重要。高级别专家小组的供应也很重要。我们需要通过适当增加对信托基金的捐助、支持高级别专家小组的工作来提高能见度。

高级别专家小组不是为了设立一个新的行政管理机构。专家在这里工作是自由的，就像他们在其他专家小组工作一样。但是需要最低程度的秘书处、技术支持、面对面会议安排，这是启动及最后确定自己的贡献所不可缺少的。我们希望所作的认捐使高级别专家小组在各位给予的两年任务期间能够正常工作。

下面的步骤：第二次持指导委员会会议，更新名册

我们高级别专家小组指导委员会成员决定在12月再次举行会议。我们已开始工作，在各位给我们的《议事规则》框架内确定我们的内部工作方法。我们已组

织起来拟定关于价格波动及其对粮食不安全产生影响的一项研究范围。我们已组织起来准备对新出现的问题进行分析。在12月会议上，我们将根据粮安委本届会议提出的建议，就所有这些方面作出最后决定，并建立项目小组。

大家知道，项目小组将由指导委员会利用名册上登记的专家组成。我们决定开始征集活动以便对2009年1月建立的现有名册进行更新。下周将开始在互联网上进行提名提交程序。关于如何提交姓名的注意事项见粮安委/高级别专家小组网站。该项程序只能在互联网上进行。请粮安委所有成员提出合格专家姓名以便参加我们有时限的项目小组。在2011年上半年项目小组的工作量会很大。

这样我们可以形成关于消除饥饿的一个**关注联盟**。

结束语

各位阁下、尊敬的各位代表、女士们、先生们：

我们前面的道路并不好走，过去几年清楚表明了这一点。

我们高级别专家小组和指导委员会决心对世界粮食安全委员会的工作做出有意义的新贡献。

我们向各位保证，我们将尽最大努力帮助各位努力综合注意饥饿的所有三种主要形式，即长期蛋白质—能量不足和营养不良，由于缺乏微量营养素而引起的隐性饥饿，自然灾害或内部混乱所带来的临时饥饿。

我代表Maryam Rahmanian女士和指导委员会其他成员对各位表示感谢。