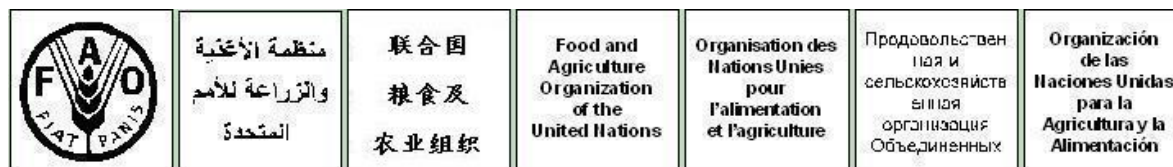


2011年8月



# 计划委员会

## 第一〇八届会议

2011年10月10-14日，罗马

把高致病性禽流感防控经验应用于  
防控重大动物疫病及相关人类健康风险工作中

补充资料

### 内容提要

- 按照计划委员会<sup>1</sup>的要求，本文件提供了有关《行动计划》的更多信息，特别是有关各项行动的优先次序和行动顺序、资金以及《行动计划》与动物卫生正常计划的联系方面的信息。
- 该计划的重点是支持实地计划并加强对各国的技术援助和应急援助。《行动计划》阐述了四个优先重点领域。根据供资情况，对其中37项有序行动在时限内做了进一步的优先排序，这些行动有利于取得粮农组织的组织结果 B2 - 减少动物疾病及与人类健康相关的风险。《行动计划》的优先重点领域包括(i)更加重视防控高致病性禽流感的长期办法；(ii)建设疾病风险管理能力；(iii)控制出现在新领域、新宿主类型或毒性发生变化的新型疾病病原体；以及(iv)确保区域和国家两级的能力建设。《行动计划》建立在为

<sup>1</sup> CL 141/8 第 11 段

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

支持高致病性禽流感全球计划而设立的筹资机制的基础上；因此，其中将包括一系列正在进行的和拟定的高致病性禽流感活动，同时高致病性禽流感计划的范围将扩展至其他（重）新出现的严重影响公共健康和人类生计的疾病上。

- 尽管在总部和各区域，该《行动计划》均得到了粮农组织战略目标 B – 提高可持续畜牧生产的正常计划的人力和财政资源支持，但 5 年内所需的 1.938 亿美元资金的来源主要还是依赖于筹集自愿捐款。截至 2011 年 7 月，正在进行的项目（2011-2012 年）的现有资金余额为 3840 万美元，其中 15% 指定用于高致病性禽流感工作项目。其他自愿捐款总计达 2750 万美元，准备用作该计划具体行动的预备资金，主要用于高致病性禽流感工作（92%）。另需追加 1.25 亿美元预算，用于开展《行动计划》在 5 年计划期限内的所有活动。
- 为此，《行动计划》设想通过面向资金合作伙伴的具体且有针对性的宣传措施，将启动“关于生产、卫生和环境跨界威胁方面的影响重点领域”视为全组织资源筹措战略的一部分。这包括在国家 and 区域两级大力开展资源筹措工作。

#### **建议计划委员会采取的行动**

- 请委员会注意应委员会第一 O 六届会议要求而提供的下列信息。

**对本文件实质性内容如有疑问，请联系：**

**农业及消费者保护部**

**助理总干事**

**Modibo Traoré 先生**

**电话：+39 (06) 570-54523**

## **引言**

1. 在 2011 年 3 月举行的第一 O 六届会议上，委员会通过了《行动计划》，将粮农组织六年来应对 H5N1 型高致病性禽流感的措施扩展至其他动物和与动物相关的人类健康威胁上，包括将“同一个健康”办法作为其工作重点和保持可持续和全面发展的导向。委员会认为《行动计划》所涵盖的工作是粮农组织工作的基础，但也注意到 5 年内所需的 1.938 亿美元资金来源尚未确定，将主要依赖于筹集自愿捐款<sup>2</sup>。

<sup>2</sup> PC 106.3 和 CL 141/8 第 10-11 段。

2. 本文件应委员会要求就下列问题提供了更多信息：
  - a) 如何在粮农组织综合预算的三大支柱系统中确定《行动计划》的优先重点并排列顺序；
  - b) 探讨筹集资金的替代来源，以推动“关于生产、卫生和环境跨界威胁方面的影响重点领域”；
  - c) 将《行动计划》与动物卫生正常计划联系起来（《中期计划/工作计划和预算》）。

#### 优先重点

3. 《行动计划》在由三个工作职能领域所支持的五个技术工作领域提出了一项计划，并拟定了关键行动以实现预期结果。五年期内，该计划共有 37 项有序行动（见附件 1），用于支持实地计划和对各国进行技术援助与应急援助。据悉，大部分活动正在有限度地或小规模地进行着。约有 55% 的行动在初始行动或强化行动方面需要更高的优先重点排序。

4. 《行动计划》阐述了下列优先重点：
  - a) 继续和高致病性禽流感作斗争，通过采取减少风险的措施，进一步强调需要在具有地方性疾病的国家采取长期疾病控制办法；
  - b) 建设疾病风险管理能力；
  - c) 控制新出现的病原体动态，防止其向新领域扩散和改变宿主种群或毒性发生变化；
  - d) 确保发挥快速部署能力所需的人力资源和物资供应，以支持区域和国家层级的协作和协调活动。

5. 在这些优先重点领域，根据供资状况（如附件 1 所示），对该《行动计划》中的 37 项行动在时限内做了进一步的优先排序。

## 资 金

6. 《行动计划》建立在为支持高致病性禽流感计划而设立的筹资机制的基础上，因此，其中将包括一系列正在进行的和拟定的高致病性禽流感活动，同时高致病性禽流感计划的范围将扩展至其他（重）新出现的严重影响公共健康和人类生计的疾病上。

7. 除《2012-2013 年工作计划和预算》中组织结果 B2 的正常计划资金项所分配的资金外，预计《行动计划》在 5 年期间（2011-2015）的资金需求为 1.938 亿

美元（预算外捐款）。预算外资金依据高致病性禽流感计划在前三年的实施情况估算得出，其中包括了国家一级用以应对高致病性禽流感、其他跨界动物疾病和人畜共患病的预期具体需求。

8. 尽管在总部和各区域，《行动计划》均得到了粮农组织组织结果 B2 正常计划的人力和财政资源支持，但预算外项目自愿捐款才是其核心资金来源。截至 2011 年 7 月，项目资金现有余额为 3840 万美元<sup>3</sup>，其中 15% 指定用于高致病性禽流感工作项目。这些资金将使该《行动计划》得以启动，并确保高致病性禽流感工作在 2011-2012 年期间持续进行。其他自愿捐款为 2750 万美元<sup>4</sup>（其中 92% 指定用于高致病性禽流感工作），准备用作计划的具体行动的预备资金，包括高致病性禽流感工作。另需追加 1.25 亿美元预算以用于《行动计划》在 5 年计划期限内的所有活动。

#### 《行动计划》资金（百万美元）

行动计划	正常资金 (组织结果 B2)		正常资金 总额	预算外捐款			预算外捐款 总额
	2012-2013 年工作 计划和预算资金	技术合作 计划资源*		现有资金	潜在资金	资金需求	
	技术工作领域	0.5		3.8	4.3	36.8	
职能工作领域	13.0	-	13.0	1.6	0	23.2	24.8
<b>总额</b>	<b>13.5</b>	<b>3.8</b>	<b>17.3</b>	<b>38.4</b>	<b>27.5</b>	<b>125.0</b>	<b>193.8</b>

\* 这包括时限在 2011 年 12 月之后的、与《行动计划》有关的技术合作计划项目的可用资源（截至 2011 年 7 月）。

9. 据估算，该《行动计划》的资源中约有 70% 将被分配到国家一级的活动，30% 将用于各项区域和全球活动。考虑到亚洲和非洲区域内的“热点”数目众多，绝大部分承诺资金将划拨给这两个区域的国家（65%）。还将向其他区域的项目划拨巨额资金（35%），具体视中东、中亚、东欧及拉美等地区各类疾病的轻重缓急而定。

10. 该《行动计划》设想通过面向资金合作伙伴的具体且有针对性的宣传措施，将启动“关于生产、卫生和环境跨界威胁方面的影响重点领域”视为全组织资源筹措战略的一部分。这包括在国家和区域层级开展资源筹措工作。

<sup>3</sup> 这包括：a) 时限在 2011 年 12 月之后的项目自愿捐款（3220 万美元），由跨界动物疾病紧急行动中心运作，紧急行动及恢复司作为预算管理者；b) 时限在 2011 年 12 月之后的与《行动计划》相关的项目自愿捐款（620 万美元），由各区域和分区域官员负责运作并作为预算管理者。改善全组织信息系统以促进规划《动物健康行动计划》的所有项目，这在将来非常重要。

<sup>4</sup> 此处仅指由跨界动物疾病紧急行动中心负责运作、紧急行动及恢复司作为预算管理者的后备项目。

## 与粮农组织动物卫生计划的联系

11. 在监测和报告方面，该《行动计划》已经与《中期计划（2010-2013 年）》和《工作计划和预算》全面整合。它全面支持战略目标 B – 提高可持续畜牧生产，其中有 37 项行动对取得组织结果 B2 – 减少动物疾病及与人类健康相关的风险至关重要；同时它还有助于取得战略目标 B 下的其他组织结果。此外，该计划的许多活动都和下列具体的组织结果有关：

I1 – 通过将更完善的防备工作和将风险预防与缓解更好地纳入到政策、计划和应对措施来降低各国易受危机、威胁和突发事件影响的程度。

I2 – 各国和合作伙伴通过粮食和农业方面的举措更为有效地应对危机和紧急情况。

I3 – 各国和合作伙伴改进紧急情况、恢复和发展之间的过渡和联系。

D2 – 支持食品链一体化方法的食品安全/质量管理机构、政策和法律框架。

D3 – 国家/区域当局按照国际规范有效地设计并实施食品安全与质量的管理控制计划。

D4 – 国际认可的新标准或修订标准，以及作为国际统一参考标准的食品安全和质量建议。

D2 – 支持食品链一体化方法的食品安全/质量管理机构、政策和法律框架。

C3 – 粮农组织成员国和其他利益相关方对海洋和内陆捕捞渔业实行更有效的管理，促进渔业资源、生态系统及其可持续利用状况的改善。

E6 – 更好地实现森林、森林以外树木和林业的环境价值；有效实施关于森林生物多样性和遗传资源保护、气候变化缓解和适应、退化土地恢复及水和野生生物管理的战略。

F6 – 改进自然资源管理知识的获取渠道和共享。

G1 – 适当的分析、政策和服务，使小规模生产者能够提高竞争力，经营新事业，增加附加值和满足市场要求。

## 建议委员会采取的行动

12. 请委员会注意应委员会第一〇六届会议要求而提供的信息。

## 附件 1 – 《行动计划》详细信息及行动顺序

无需采取行动

可由现有资金支持的优先重点行动

需在下表所示时限内进一步投资的优先重点行动

技术工作领域 1 – 了解健康风险的跨部门性质					
预期成果：更好地了解导致疾病爆发、传播和持续的风险因素，以及在家畜、野生动物和人类之间传播的风险因素，利用这些因素来定义“热点”，并确定控制疾病的关键点。					
说明	时限				
	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年
行动 1.1 – 根据农业生态背景、病原体宿主疾病综合情况以及社会经济分析，确定生态流行病区域					
行动 1.2 – 开展流行病学和社会经济综合研究，以确定并分析致病原因和主要牲畜生产系统中的风险因素					
行动 1.3 – 组织并开发从事部门和价值链分析的能力，从而确定疾病控制的关键点，并与涉及相关部门和价值链的机构合作制定恰当的应对措施					
行动 1.4 – 组织开展具体的流行病学综合研究，以便更好地了解高致病性禽流感传播和持续的风险因素以及这些因素在特定的生产、销售和生态背景下的相对重要性					
行动 1.5 – 开发疾病信息和监测系统，建立动物健康管理数据库，综合国家、区域和全球层级牲畜的分布情况、有关动物疾病的基因信息以及其他与农业生态相关的信息资源					
行动 1.6 – 根据确定的重点牲畜和农产品生产链上所积累的信息和知识，开发基于风险的方法以控制疾病					

技术工作领域 2 – 促进动物、人类和环境健康部门之间的合作					
预期成果：以跨部门规范性标准和实地计划为基础，支持各国各地区实现“同一个健康”的各项目标					
说明	时限				
	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年
行动 2.1 – 按照各组织的职能，设计一张体现互补性和协同增效作用的联合国粮食及农业组织、世界动物卫生组织和世界卫生组织图表，以确定各组织职责并进行广泛宣传					
行动 2.2 – 拟定关于风险评估、管理和沟通的跨部门协议，包括向各国提供有关如何确定合作缺口方面的建议和指导					
行动 2.3 – 详细阐述“同一个健康”影响评估方法（“同一个健康”行为规范）并将其列为粮农组织项目制定的最佳范例					
行动 2.4 – 开发、执行和宣传“同一个健康”系列活动，并以社区层级为焦点					
行动 2.5 – 支持动物和公共健康部门对流行病学数据开展联合分析，并促进两大监测系统之间的合作					
行动 2.6 – 确定缺口并加大人类和动物健康两类实验室的合作					
行动 2.7-统一并协调相关的全球标准设定活动（食品法典、世界动物卫生组织和国际卫生条例）					

技术工作领域 3 – 推广社会可接受且经济上可行的战略，以保护和加强动物健康					
预期成果：兽医服务有能力运用社会经济数据来利用资源和采取有针对性的举措					
说明	时限				
	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年
行动 3.1 – 评估具体疾病对经济增长、贸易、粮食安全及受影响价值链中所有行动者的生计所产生的影响					
行动 3.2 – 制定一个在疾病管理中设定优先重点的框架					
行动 3.3 – 制定用于评估疾病对社会经济所产生影响的友好型工具					
行动 3.4 – 制定、测试和传播用于评估疾病预防和控制计划的成本效益方法					
行动 3.5 – 制定和试点各种方法，以将经济、社会和文化因素与动物疾病控制计划相结合					
行动 3.6 – 制定并测试以市场为基础的各种方法（试验项目），以预防和控制疾病，并重点关注小农和贫农					
行动 3.7 – 对各国疾病控制和根除计划的补偿方案和应急融资安排提供建议和援助，同时将保护最易受害群体的生计纳入考虑范围					

技术工作领域 4 – 加强动物卫生系统，以编制应对现有疾病和响应不可预测健康风险的政策和战略					
预期成果：各国具备发展和执行国家动物健康政策和战略的体制能力					
说明	时限				
	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年
行动 4.1 – 向各国提供支持，以加强编制和执行动物健康政策、战略及法律的体制能力					
行动 4.2 – 支持在计划和执行动物卫生和疾病控制计划过程中建立公私伙伴关系					
行动 4.3 – 为了社区的利益，加强公共兽医服务的管理能力，以更好的规划、管理和执行有效的动物卫生计划					
行动 4.4 – 向国家发展和执行投资计划提供支持，以发展基于世界动物卫生组织兽医服务评估绩效/良好农业操作规范分析和粮农组织国家计划框架的动物卫生系统					
行动 4.5 – 支持在动物卫生政策和疾病管理能力领域的区域一体化和协调机制					



技术工作领域 5 – 发展核心技术能力，以解决国家、区域和全球各级动物疾病问题					
预期成果：国家和区域能为预防和控制国际、区域和国家各级重点对待的特殊疾病做出更充分准备					
说明	时限				
	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年
行动 5.1 – 开展国家评价，以评价准备工作和应对计划，并确定对应对新威胁的不足之处和所需资源					
行动 5.2 – 向伙伴国家提供援助、培训和建议，通过桌面演习和暴发模拟来发展和测试国家准备工作和应对计划					
行动 5.3 – 向伙伴国家提供培训并确保向其提供资源，以保证对任何已报告的高影响性疾病和人畜共患病的暴发快速做出响应					
行动 5.4 – 在动物疾病监测方面，修订现有战略工具/制定新战略工具，以高致病性禽流感输出为基础，并使其适用于每个生态防疫区域					
行动 5.5 – 升级实验室功能，包括使用适当程度的生物遏制，以支持已知和未知病原体的诊断活动					
行动 5.6 – 建立/加强国家实验室与粮农组织全球动物流感专家网络以及其他全球实验室参考网络之间的联系，以在必要时提供诊断、参考和验证支持					
行动 5.7 – 发展和采用可复制的监测模型和替代预警系统，并提供建议、培训和援助来建立监测系统					
行动 5.8 – 增强/扩展目标区域的流行病学和实验室网络，并定期交流信息和开展协调活动					
行动 5.9 – 援助国家政府和区域合作伙伴制订和执行技术上可行的计划，以逐步控制国际、区域或国家重点对待的特殊疾病					
行动 5.10 – 协助存在地方性疾病的国家和高危国家确定需求，并改善对高致病性禽流感的控制工作					
行动 5.11 – 在中小型商业农业部门以及畜牧生产和食品市场链中，制订和测试最佳生物安全和卫生做法					
行动 5.12 – 发展交流能力，并援助国家编制和执行风险交流战略					

<b>职能工作领域 A – 保证足够人力以落实《行动计划》</b>					
<b>预期成果：国家、区域和全球各级有效落实《行动计划》</b>					
说明	时限				
	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年
行动 A.1 – 保证在总部一级做出适当人员配备，尤其是在流行病学、公私伙伴关系和社会经济学方面					
行动 A.2 – 分配充足的人力资源至权力下放办事处和跨界动物疫病应急中心单位（如有），包括为发挥快速部署能力做好准备，以支持区域和国家两级的协作和协调活动					
行动 A.3 – 采用偏向机构内部、具有凝聚力的多学科方法来开展所有与动物卫生相关的粮农组织活动					
行动 A.4 – 振兴现有协会和/或建立新的协会，为发展和应用战略研究提供支持，以便为制订更好的疾病预防和控制战略提供信息					

<b>职能工作领域 B – 采用适当的方式宣传《行动计划》</b>					
<b>预期成果：采用高效的方式向所有合作伙伴和有关利益相关者通报《行动计划》</b>					
说明	时限				
	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年
行动 B.1 – 制定一项交流战略和各种宣传倡议，以维持该《行动计划》					
行动 B.2 – 定期交流《行动计划》的进展，突出关键举措产生的影响、汲取的经验教训、良好做法、案例研究和政策/宣传材料					
行动 B.3 – 在总部和区域间发展交流《行动计划》进展的内部渠道					

<b>职能工作领域 C – 建立一个可靠和强有力的监测和评价系统</b>					
<b>预期成果：建立一个基于结果的监测系统来跟踪《行动计划》的执行（投入、活动、产出）和结果（成果和影响）</b>					
说明	时限				
	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年
行动 C.1 – 建立一个基于实地结果的反馈和报告系统					
行动 C.2 – 利用反馈系统得出的结果酌情更新技术材料					
行动 C.3 – 制定一个强有力的监测和评价系统来衡量《行动计划》所产生的影响					
行动 C.4 – 制定各项用于监测和报告粮农组织支持国家战略和计划情况的框架					