


2013 年 10 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

理事会

第一四八届会议

2013 年 12 月 2–6 日，罗马

对粮农组织宗旨具有重要性的 其他论坛发展情况

内容提要

按照《粮农组织革新图变近期行动计划》行动 2.31 的要求，兹向理事会通报对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况。理事会第一四八届会议将对以下主题进行介绍：

- 1) 《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构第五次会议
- 2) 《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议近期会议（COP11）成果
- 3) “人人享有可持续能源”倡议
- 4) 2015 年后发展议程
- 5) 国际营养大会
- 6) 粮食安全与蓝色增长全球海洋行动峰会
- 7) 森林促进粮食安全和营养国际会议（罗马，2013 年 5 月）
- 8) 国际家庭农业年（2014）

建议理事会采取的行动

以上主题提交理事会第一四八届会议，仅供参考。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



mi728c

I. 《粮食和农业植物遗传资源国际条约》 管理机构第五次会议

1. 在阿曼政府的支持下，《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构第五次会议于 2013 年 9 月 24—28 日在马斯喀特举行。管理机构重申了《条约》作为获取和利益分享国际机制主要组成部分的重要性，并做出重要决定，推动《条约》在下一个两年度的必要发展。第五次会议实现的一项重要突破是成立了“提升获取和利益分享多边系统运行开放性特设工作组”。工作组将制定一系列措施，措施将会：

- a) 以可持续和可预见的长期方式增加以用户为基础的对利益分享基金的付款和捐款；
- b) 通过其他措施提升多边系统的运行。

2. 尽管经济危机仍在继续，缔约方承诺进一步推进《条约》的实施工作并决定将 2014—15 两年度预算保持在与 2012—13 两年度相同的有效水平。除成立工作组外，考虑到与粮农组织粮食和农业遗传资源委员会的现有合作，管理机构也同意设立联络官员职位，以加强与生物多样性公约和全球作物多样性信托基金之间的政策和业务合作。管理机构也通过了一项农民权利决议和一份《粮食和农业植物遗传资源可持续利用工作计划》，其将在新的粮农组织战略框架战略目标 2 下与相关粮农组织技术部门合作实施。此外，管理机构宣布利益分享基金第三次提案征集即将发出，以帮助发展中国家农民保护、利用其植物遗传资源并改良作物以适应气候变化。此外，管理机构也批准了《条约》下的非货币利益分享举措，其中包括针对小农户的技术共同开发和转让平台，以推动南南和南北技术转让。

II. 《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议 近期会议（COP11）成果

3. 2013 年 9 月，《联合国防治荒漠化公约》缔约方第十一届会议（COP11）做出一系列决定，旨在促进实施《联合国防治荒漠化公约》十年战略。值得关注的是，第十一届会议设立了下列机制：

- 科学政策衔接互动（SPI）平台，以加强《联合国防治荒漠化公约》作为解决荒漠化、土地退化和干旱问题的全球权威地位。就此而言，粮农组织欢迎缔约方承认“全球土壤伙伴关系”政府间土壤技术小组所发挥的作用，通过与上述科学政策衔接互动平台，为《联合国防治荒漠化公约》进程提供科学和技术咨询意见。
- 科学知识中介门户（SKBP），以加强知识管理。粮农组织通过即将在战略目标 2 项下实施的自然资源最佳管理实践和信息系计划，继续为《联合国防治荒漠化公约》知识活动提供支持。

- 在伯恩设全球机制办公场所，同时在罗马设联络办提供支持。粮农组织愿意在这一新型安排下加强与全球机制以及执行秘书处的合作。

4. 通过落实缔约方有关利用绩效和进展指标方法评估公约落实情况的决定以及有关里约+20 成果后续行动的决定，工作也取得了进展。粮农组织将加强对上述领域的支持，特别通过在各级和各区域开展土地退化和可持续土地管理评估与实施计划；森林与景观恢复和可持续森林管理，包括旱地土地退化评估/世界保护概览以及撒哈拉绿色长城计划和萨赫勒倡议。

5. 由于就旱地土地退化遏制概念或其可操作性未能达成一致意见，将继续就此开展工作。会议就私营部门在《联合国防治荒漠化公约》所应发挥的作用展开了讨论，并邀请国家缔约方在公共和私营部门伙伴关系背景下，支持私营部门投资于旱地可持续土地管理。

6. 为支持里约+20 成果，粮农组织将继续与各国合作，强调土地、水和森林在可持续发展目标中的至关重要性。此外，粮农组织将加强与《联合国防治荒漠化公约》秘书处的合作，以缔约方第十一届会议重要决定为基础，同时充分利用其新的《战略框架》。

III. “人人享有可持续能源”倡议

7. 2012 年，联合国大会批准了一项决议，宣布 2014—2024 年为“人人享有可持续能源十年”，这与粮农组织的宗旨密切相关，因为能源在实现粮食安全和营养中发挥着关键的推动作用。2012 年，与“人人享有可持续能源十年”相一致，联合国秘书长发起了“人人享有可持续能源”倡议。该倡议由联合国秘书长高级别小组指导，目的是通过确保对现代能源服务的普遍获取，使全球能源效率增速翻番并使可再生能源在全球能源构成中的比重翻番，到 2030 年实现人人享有可持续能源的目标。

8. 鉴于能源和粮食安全密切相关并根据“人人享有可持续能源”倡议的目标，粮农组织已经制定了“有利于人类和气候的能源 - 粮食系统”多伙伴计划，目的是在农业食品链各相关阶段提升对现代能源服务的获取，特别是通过建立综合粮食能源系统实现；提高能源效率；以及通过逐渐提高可再生能源所占比重实现能源结构多元化。“有利于人类和气候的能源 - 粮食系统”计划是粮农组织为实现“人人享有可持续能源”倡议目标做出的直接贡献，且在此方面，粮农组织已经同意共同主持在“人人享有可持续能源”倡议行动议程内确定的两个“重大影响机遇”，即水 - 能源 - 粮食关系和可持续生物能源，前者与德国政府共同主持，后者与国际自然保护联盟和生物技术公司 Novozymes 共同主持。

IV. 2015年后发展议程

9. 随着“千年发展目标”2015目标年的临近，联合国系统正在对2015年后发展议程和框架进行审议。联合国发展集团支持围绕11项专题组织了100次国家对话和全球专题磋商，这为“知名人士高级别小组2015年后报告”以及2013年9月的联合国大会讨论提供了素材。同时，在里约+20后续工作中，联合国会员国开放工作组正在着手制定“千年发展目标”之后的一系列可持续发展目标。全球磋商与开放工作组审议两者之间相互补充，相得益彰，这些进程预期将最终汇合成一个广泛的发展议程，树立一系列一致的2015年后目标。设在罗马的联合国机构认为饥饿、粮食安全、营养、农业以及“零饥饿挑战”能够提供一个促进达成一致的统一框架。2015年后进程高度复杂且耗费资源和时间。

10. 重要的是，粮农组织今后两年的参与应有所选择，突出重点，以确保其宗旨和专长在决策制定者的议程中处于重要位置，确保粮食安全、农业和自然资源问题仍然是未来全球目标不可或缺的组成部分。粮农组织设立了一个全组织工作组，负责牵头并协调粮农组织的参与，并与一个涵盖各技术部门和单位的技术工作组保持密切合作。粮农组织还与设在罗马的其他联合国机构密切合作，确保系统、积极主动、连贯一致地参与2015年后和里约+20后续进程。

11. 理事会第一四五届会议（12月3—7日）收到了一份有关“饥饿、粮食及营养安全全球专题磋商会”的最新情况报告，该磋商会由粮农组织和世界粮食计划署共同主持，国际农业发展基金会（农发基金）和国际农业研究磋商组织密切配合，西班牙和哥伦比亚政府共同赞助。磋商会成果在理事会第一四五届会议会外活动中提交给各成员国；磋商会成果得到广泛传播并受到众多利益相关方的欢迎，其中包括纽约联合国的决策制定者。同样，在粮农组织大会第三十八届会议（2013年6月15—22日）期间，粮农组织主办了一次有关“2015年后粮食安全和营养”的后续会外活动。在可持续发展目标开放工作组中，粮农组织积极为许多机构间技术专题简介提出意见和建议，与农发基金共同牵头编写了可持续农业专题简介，与世界粮食计划署共同牵头编写了粮食安全与营养专题简介，且正在共同牵头编写海洋、森林和生物多样性等专题简介。在世界粮食安全委员会（粮安委）第四十届会议期间，设在罗马的联合国机构组织了一个有关“2015年后发展议程背景下自然资源管理”的多利益相关方特别活动，以推动提高对以下两点的认识：粮食安全目标与可持续自然资源管理之间协同增效和潜在平衡取舍关系；有必要为小规模粮食生产者和粮食无保障社区赋权，支持其建立可持续和具有恢复能力的粮食系统。

12. 成员们越来越多地表达了对2015年后和里约+20后续进程的兴趣，特别是对粮农组织的贡献、粮农组织与其他联合国机构的协调，以及确保粮食安全、农

业和可持续自然资源管理成为 2015 年后发展议程重要内容的方式。在 2014 年粮农组织各区域会议期间将有机会向各成员介绍上述进程的最新情况并征求它们从区域角度提出的观点和反馈意见。

V. 营养方面的国际发展情况

13. 2013 年开展了许多活动，旨在提升营养问题在国际发展议程上的重要性。其中包括联合王国政府组织的“营养促增长：通过商业与科学战胜饥饿”（2013 年 6 月 8 日，伦敦）活动，该活动启动了“农业和粮食系统促进营养全球小组”。全球小组力图：在全球研究和政策方面提供领导，实现农业和粮食系统贡献最大化，提升民众特别是妇女和儿童的营养和健康成果；并收集和审查以下方面的证据：农业促进营养提升，为有助于改善营养和消除饥饿的农业投资和政策提供全球领导。营养方面肩负着使命的五个联合国机构（粮农组织、农发基金、联合国儿童基金会（儿基会）、世界粮食计划署和世界卫生组织）负责人，在同一次活动中共同承诺继续支持国家一级的营养工作，增加并提升联合国全球合作和协调，并签字批准了“联合国系统营养提升网络”以及其 2013 年工作计划，其于 2013 年 8 月在肯尼亚内罗毕正式启动。此外，“2013 年《柳叶刀》营养系列”的启动就营养敏感型和营养针对型活动提供了最新证据。

14. 所有这些努力都将在 2014 年 11 月 19—21 日粮农组织罗马总部将召开的第二届国际营养大会筹备阶段予以考虑，其中包括一个技术筹备会议（2013 年 11 月 13—15 日，罗马）。第二届国际营养大会是为应对不可接受的居高且持续的营养不良水平而作出的积极的全球政治/政策响应。该高级别会议旨在确定能够解决主要营养挑战的灵活政策框架和国际营养合作的优先重点。鼓励各成员国积极参与筹备过程，包括通过粮安委第四十届会议（2013 年 10 月 7—11 日，罗马）及其后续活动参与进来。此外，也正在与 2015 年米兰博览会、2015 年后联合国发展议程以及“零饥饿挑战”建立实际联系。

VI. 粮食安全与蓝色增长全球海洋行动峰会

15. 粮食安全与蓝色增长全球海洋行动峰会原计划于 2013 年 9 月 9—13 日（荷兰海牙）召开，由荷兰政府和世界银行共同组织，现暂定于 2014 年 5 月举行。粮农组织已收到邀请并同意作为峰会共同主办方之一与会。

16. 继提出召开一个注重行动的海洋峰会之后，正在开展大量工作为海洋行动增强承诺并使该峰会成为一个全球变革行动。结果，政府、国际组织、私营部门和民间社会围绕海洋采取行动的势头日益强劲。在寻找方式使这些实体更多地以伙伴关系的形式开展工作并达到个体所无法实现的规模方面已经取得了重大进展。正如若干关键伙伴所指出的，要有充足的时间对这些积极进展加以消化并进行筹备，共同主办方同意将峰会暂时推迟到 2014 年 5 月举行，以便充分利用峰会提供的契机。

17. 该峰会是展示全球健康海洋承诺，大规模动员采取重要行动的平台。作为共同主办方之一，粮农组织继续为峰会大力开展工作，并正在与主要伙伴密切合作。

VII. 森林促进粮食安全和营养国际会议 (2013年5月，罗马)

18. 2013年5月，粮农组织主办了森林促进粮食安全和营养国际会议，目的是提高对森林、农场树木和农林系统在提升农村人口，特别是发展中国家农村人口粮食安全和营养水平的重要作用的认知，并探索将该认识纳入国家和国际层面政策决策的方式。会议强调了森林、农场树木和农林系统提供营养食品、能源、饲料、授粉、收入、就业机会以及对农业有利的重要生态系统服务的诸多方式。与会者指出了阻碍这些贡献的关键挑战，以及加强森林和森林以外树木在粮食安全和营养中作用的创新方式和新契机。

19. 会议总结认为，森林和森林以外树木在抗击饥饿斗争中的作用需要获得更多关注，且应纳入粮食安全和营养战略。会议提出的主要建议包括：

- i) 通过运用《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》提出的原则，提供有保障的土地和森林权属并保证对资源的平等获取；
- ii) 建立农业、林业、畜牧业、渔业、能源、矿业及其他相关部门之间的协调机制，以加强粮食安全和营养活动的一致性，确保更好的政策衔接；
- iii) 推广旨在提高小农获取信贷、技术、推广服务和保险的手段，增加其森林和树木产品以及生态系统服务销售渠道的政策；
- iv) 在粮食安全、营养和扶贫政策以及投资战略的制定、实施和评价过程中实现性别平等；以及
- v) 加强有关森林和树木对粮食安全和营养贡献的数据收集和及时传播机制，支持政策制定。

VIII. 国际家庭农业年（2014）

20. 联合国大会第六十六届会议宣布2014年为“国际家庭农业年”¹，并请粮农组织负责推动实施。“2014国际家庭农业年”于2013年11月22日在纽约联合国总部正式启动，若干位“2014国际家庭农业年”特别大使获得提名。

21. 即将进入2014年之际，粮农组织正在开展一系列多方（家庭农民及相关组织、政府代表、私营部门、民间社会组织、研究人员等）参与的区域对话，旨在提高对各区域家庭农业情况的认识，包括确定政策和农业投资所面临的挑战和机

¹ A/RES/66/222

遇，以农村发展和环境及生物多样性为基础，支持实现粮食和营养安全，有效根除饥饿和农村贫困问题。“国际家庭农业年”旨在成为一种工具，以抗击贫困和饥饿为前提，促进出台积极政策，推动以农业体系为基础的农民家庭、社区单位、土著团体、合作社和渔民家庭的可持续发展。

22. 应国际指导委员会要求，有关家庭农业的议题将纳入粮农组织计划于 2014 年召开的区域会议工作计划之中，从而能够在庆祝“2014 国际家庭农业年”的背景下，开展有不同利益相关者参与的建设性对话。