

LA SITUATION MONDIALE DE L'ALIMENTATION ET DE L'AGRICULTURE

2006

L'aide alimentaire pour la sécurité alimentaire?

- La sécurité alimentaire durable:
Le rôle de l'aide alimentaire
- Dépendance: L'aide alimentaire
engendre-t-elle des incitations indues?
- Effets dissuasifs: L'aide alimentaire
fragilise-t-elle l'agriculture locale?
- Distorsions: L'aide alimentaire
perturbe-t-elle les échanges commerciaux?
- Situations d'urgence humanitaire: Pourquoi
l'aide alimentaire est-elle un réflexe?
- Assurer la continuité entre l'aide d'urgence
et l'aide au développement

Aperçu mondial et régional

Annexe statistique et CD-ROM



LA SITUATION MONDIALE DE L'ALIMENTATION ET DE L'AGRICULTURE

L'aide alimentaire pour la sécurité alimentaire?

La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture 2006 examine les enjeux et débats relatifs à l'aide alimentaire et vise à établir clairement de quelle façon l'aide alimentaire peut – ou ne peut pas – favoriser des améliorations durables de la sécurité alimentaire.

On peut dire à juste titre que l'aide alimentaire a sauvé des millions de vies. Elle est en effet souvent le dernier espoir des personnes qui sont en train de mourir d'inanition.

Et cependant, elle est critiquée en tant qu'initiative qui obéit aux donateurs, au service des intérêts de ceux-ci et non pas modelée en fonction des besoins de sécurité alimentaire des bénéficiaires. De fait, elle diminue lorsque les prix sont élevés, c'est-à-dire juste au moment où elle est le plus nécessaire. On l'accuse de créer une «dépendance» des bénéficiaires, d'aller à l'encontre des incitations au développement de l'agriculture locale et de fausser les échanges internationaux.

L'aide alimentaire d'urgence et les autres dispositifs de protection sociale sont essentiels pour éviter que des chocs passagers ne placent des personnes dans des situations de dénuement et de faim chroniques, mais ils ne peuvent à eux seuls éliminer les causes sociales et économiques profondes de la faim et de la pauvreté.

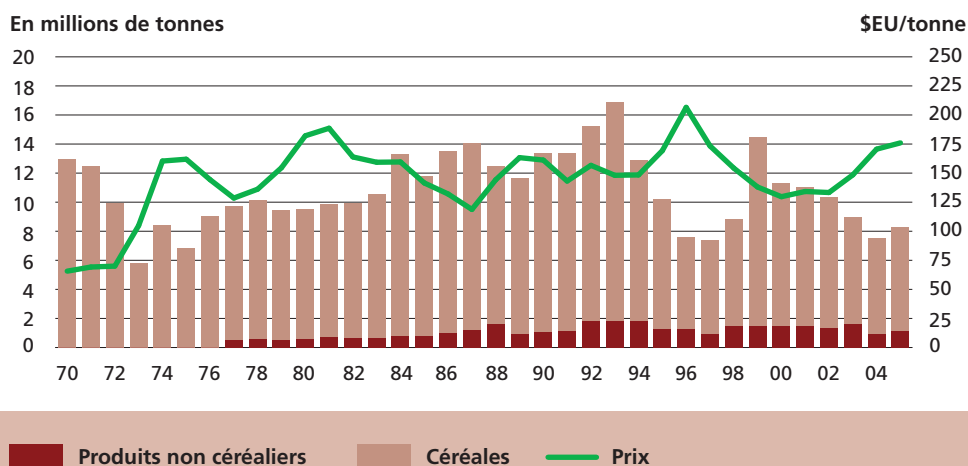
Données économiques

L'expérience montre que l'aide alimentaire ne crée pas de dépendance car elle est trop imprévisible et trop limitée pour que l'on puisse compter constamment sur elle. Il ne faudrait pas, au nom des préoccupations relatives à la dépendance, priver des personnes de l'aide dont elles ont besoin. D'ailleurs, chacun devrait pouvoir s'appuyer sur des dispositifs appropriés de protection sociale.

L'aide alimentaire peut déprimer et déstabiliser les prix du marché dans les pays bénéficiaires, mais on peut difficilement établir une corrélation entre ces effets sur les prix et des résultats négatifs pour la production agricole et le développement de l'agriculture locale. Les études de cas montrent que c'est surtout lorsqu'elle arrive au mauvais moment ou qu'elle n'est pas bien ciblée que l'aide alimentaire risque de déstabiliser les prix locaux et de compromettre les moyens de subsistance des producteurs et négociants locaux.

L'aide alimentaire supplante à court terme les importations commerciales des pays bénéficiaires, mais elle peut avoir un effet stimulateur à long terme, lorsque les revenus augmentent et que les goûts des consommateurs se diversifient. Ses effets sur les échanges commerciaux varient selon le type de programme et le fournisseur. Bien ciblée, elle peut aider à limiter l'effet de supplantation des échanges commerciaux.

Volume total de l'aide alimentaire et prix des céréales, 1970-2005



Les crises d'insécurité alimentaire sont souvent traitées comme des phénomènes purement passagers; le manque de continuité entre ce qui est humanitaire et le développement restreint l'analyse nécessaire sur le long terme des processus (social, politique, économique et environnemental) qui façonnent la sécurité alimentaire. Ces défis ne peuvent être véritablement relevés que dans le cadre d'une stratégie de développement plus vaste. Les donateurs devraient éviter de tomber dans le «piège de l'aide d'urgence» dans lequel seuls les besoins à court terme sont pris en compte.

Faire en sorte que l'aide alimentaire aille dans le sens de la sécurité alimentaire

Il arrive qu'à de nombreux niveaux décisionnels, l'aide alimentaire n'aille pas dans le sens de la sécurité alimentaire. Pour remédier à cette situation, il faudra: i) améliorer l'analyse de la sécurité alimentaire pour faire en sorte que les interventions soient fondées sur les besoins, aient un caractère stratégique et se situent au moment voulu; ii) incorporer l'évaluation des besoins dans le processus lié au suivi et à l'évaluation, plutôt que d'en faire une opération unique établie en fonction des besoins de ressources; et iii) apporter un appui aux institutions nationales et régionales, afin de faire de la sécurité alimentaire l'une des principales préoccupations des décideurs, renforcée par des interventions mondiales axées sur des réformes des systèmes internationaux d'aide alimentaire et d'aide humanitaire.

Les réformes du système international d'aide alimentaire sont nécessaires, mais elles devraient être mises en œuvre en tenant dûment compte des besoins de ceux dont l'existence est menacée. La plupart des points qui font l'objet du débat sur l'aide alimentaire reposent sur des données empiriques étonnamment fragiles; on sait cependant que les conséquences de l'aide alimentaire sont étroitement liées au choix du moment et au ciblage. Quelques réformes fondamentales pourraient améliorer l'efficacité et l'efficience de l'aide alimentaire, tout en tenant compte des préoccupations légitimes concernant le risque de provoquer des conséquences négatives. Les réformes souhaitables sont les suivantes:

- Éliminer les formes non ciblées de l'aide alimentaire. L'aide qui est vendue sur les marchés du pays bénéficiaire est susceptible de supplanter les importations commerciales ou de fausser les marchés locaux et les incitations à la production locale, et d'avoir des incidences négatives à long terme sur la sécurité alimentaire
- Séparer les dons d'aide alimentaire des contraintes d'achats, de traitement et

d'expédition intérieurs. Environ un tiers des ressources mondiales d'aide alimentaire sont gaspillées en raison de ces besoins.

De nombreux donateurs ont séparé l'aide alimentaire des achats intérieurs; les autres devraient envisager de faire de même.

- N'utiliser l'aide alimentaire en nature sous forme de produits que lorsque l'insécurité alimentaire est provoquée par une pénurie de vivres. Lorsque la nourriture ne manque pas mais que les groupes vulnérables n'y ont pas accès, une aide en espèces ciblée ou des bons d'alimentation seront plus efficaces et ne perturberont pas les marchés locaux. Améliorer le fonctionnement des marchés (par exemple, la réparation des routes) peut être plus efficace que les interventions directes fondées sur les denrées alimentaires, pour favoriser une sécurité alimentaire durable.
- Recourir à des achats locaux et régionaux d'aide alimentaire, le cas échéant, mais ne pas les rendre systématiques. Ces interventions peuvent soutenir le développement des marchés, mais elles peuvent aussi faire monter les prix des produits alimentaires que doivent payer les consommateurs pauvres et créer des incitations non viables du marché en faveur des producteurs et négociants de denrées alimentaires, d'où la nécessité de suivre de près les incidences de toutes les interventions d'aide alimentaire.
- Améliorer les systèmes d'information sur la sécurité alimentaire, l'analyse des besoins d'aide d'urgence et le suivi des incidences de l'aide afin de faire en sorte que les interventions soient appropriées et se situent au moment voulu et que les conséquences négatives soient réduites au minimum.

Aperçu mondial et régional: faits et chiffres

La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture 2006 donne un aperçu de la situation mondiale actuelle de l'agriculture, y compris les chiffres les plus récents sur la sous-alimentation, les pénuries alimentaires, la production agricole, les prix des produits, les échanges internationaux et autres indicateurs. Des données récapitulatives concernant les secteurs de la pêche et des forêts y figurent également.

Annexe statistique et CD-ROM

Une annexe statistique et un CD-ROM fournissent des données pour divers indicateurs agricoles importants.

2006

La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture 2006 examine les questions et controverses soulevées au sujet de l'aide alimentaire internationale et s'efforce de trouver des moyens de préserver son rôle humanitaire essentiel tout en limitant le plus possible la possibilité d'effets secondaires négatifs. On peut dire à juste titre que l'aide alimentaire a sauvé des millions de vies. Elle est en effet souvent le dernier espoir des personnes vulnérables. Et cependant, elle est vivement critiquée en tant qu'initiative obéissant aux donateurs, qui crée une «dépendance» des bénéficiaires, fragilise l'agriculture et le commerce locaux sur lesquels s'appuie la sécurité alimentaire durable. Les données économiques relatives à ces questions sont étonnamment ténues, mais elles confirment que le moment choisi et le ciblage de l'aide alimentaire sont cruciaux pour atteindre les objectifs de la sécurité alimentaire immédiate tout en réduisant le plus possible les risques d'effets négatifs. Les réformes du système international d'aide alimentaire sont nécessaires mais elles doivent être entreprises avec prudence car des vies humaines sont en jeu.

AUTRES INFORMATIONS

La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture est publiée par la Division de l'économie du développement agricole (ESA) pour l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture. Ce document, les documents de travail d'ESA et d'autres publications de la Division sont disponibles sous forme électronique à l'adresse suivante: www.fao.org/es/esa.

Des exemplaires imprimés de *La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture* peuvent être commandés au: Groupe des ventes et de la commercialisation de la FAO

Courriel: publications-sales@fao.org

Télécopie: (+39) 06 57053360

Le catalogue des publications de la FAO peut être consulté en ligne à l'adresse suivante: www.fao.org/icalog/inter-f.htm