

INVERTIR EN NUESTRO FUTURO

A principios del milenio, la comunidad internacional se comprometió a cumplir, lo antes posible, los objetivos de desarrollo humano sostenibles señalados en el decenio de 1990. La Declaración del Milenio (2000) y el Plan de Aplicación de Johannesburgo (2002) hacen énfasis en la necesidad de acelerar el avance hacia la erradicación de la pobreza, el acceso universal a los servicios básicos (como la educación, la salud, el agua y la sanidad) y el uso sostenible de los recursos naturales. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), sustentados por las Naciones Unidas, instan a los gobiernos a elaborar políticas que permitan cumplir estos objetivos para 2015.

La ordenación de las cuencas hidrográficas desempeña una parte importante en el proceso de cumplimiento de los objetivos internacionales de desarrollo sostenible. Es indispensable una ordenación firme de las cuencas hidrográficas para cumplir el ODM 7:



Arriba: Paisaje de cuenca en Sudáfrica

Abajo: Bosque primario en el Parque Nacional de las Secuoyas, California (Estados Unidos de América)

Izquierda: Agricultura de montaña en los Andes, Bolivia

Página opuesta: Siembra de árboles en Ecuador



garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, en particular sus dos metas de reducir la pérdida de recursos ambientales y reducir a la mitad (para 2015) la proporción de personas que no disponen de un acceso sostenible al agua potable. Además, la ordenación de las cuencas puede contribuir significativamente al ODM 1: erradicar la pobreza extrema y el hambre, incrementando la disponibilidad y uso de recursos de tierras y agua para la seguridad alimentaria y el desarrollo económico.

Los beneficios de las cuencas no se pueden obtener gratuitamente. La ordenación de las cuencas tiene un costo económico que la sociedad debe asumir. Los gobiernos deberán proporcionar fondos para las obras y los programas de las cuencas, y los ciudadanos deberán aceptar impuestos y cuotas adecuadas como “pagos por servicios ambientales”.

LA ORDENACIÓN DE LAS CUENCAS HIDROGRÁFICAS Y LA HIPÓTESIS DEL “MOSAICO DE ADAPTACIÓN”



En 2005, la Evaluación de ecosistemas del Milenio analizó los efectos mundiales a largo plazo de una hipótesis de desarrollo de “mosaico de adaptación”. En este panorama regional, los ecosistemas de cuenca hidrográfica son el centro de la actividad política y económica. Este panorama ve crecer el número de estrategias de ordenación del ecosistema y el fortalecimiento de las instituciones locales. Las inversiones en capital humano y social se orientan a mejorar el conocimiento del funcionamiento y la ordenación del ecosistema, para comprender mejor la capacidad de recuperación, la fragilidad y la flexibilidad local de los ecosistemas. Hay confianza en que podemos aprender, pero humildad para estar preparados para las sorpresas y respecto a la capacidad de conocerlo todo sobre la gestión de los ecosistemas.

También hay una gran variedad entre los países y las regiones en cuanto a los sistemas de gobierno, incluida la gestión de los servicios del ecosistema, centrados en pequeñas iniciativas de cuenca a cargo de instituciones descentralizadas, con apoyo del sector público e incorporadas en los procesos económicos y políticos más generales. A la larga, la atribución al gobierno local crea problemas en la gestión de los bienes mundiales. Se agravan los problemas relacionados con el cambio climático, la pesca marítima y la contaminación, y se intensifican los problemas ambientales mundiales. Las comunidades lentamente se dan cuenta de que la ordenación de sus territorios locales es difícil porque intervienen problemas mundiales y regionales, y comienzan a crear redes entre comunidades, regiones e incluso países, a fin de lograr una ordenación mejor de los recursos comunes. Se adoptan entre las redes

las soluciones que demostraron eficacia local. Se prevé que estas redes se popularizarán sobre todo donde hay oportunidades mutuamente beneficiosas de coordinación, como en las cuencas fluviales. Compartir las soluciones buenas y descartar las deficientes mejora los enfoques para resolver una variedad de problemas sociales y ambientales. En comparación con otras hipótesis de desarrollo contempladas en el mismo estudio, se prevé que la del mosaico de adaptación basada en la cuenca hidrográfica dé los mejores resultados a largo plazo en el control de los principales problemas de hoy del ecosistema, como la disponibilidad y calidad del agua, la erosión del suelo, la conservación de los recursos genéticos, la lucha contra las plagas, la protección contra las tormentas y la adaptación humana.

Fuente: Tomado de Millennium Ecosystem Assessment. 2005. *Ecosystems and human well-being*. Washington DC, Island Press.

Cuidar las cuencas hidrográficas para que la humanidad pueda seguir beneficiándose de sus servicios es una responsabilidad colectiva.

Algunos economistas piensan que los programas de ordenación de las cuencas son viables desde el punto de vista económico cuando facilitan la producción y comercialización de productos, como el agua potable, cultivos y alimentos, madera y turismo. Es más difícil para los economistas demostrar la viabilidad financiera de los beneficios y servicios de las cuencas que no participan en los intercambios del mercado. Debido a esto ¿vale la pena, desde el punto de vista financiero, que un gobierno local invierta en cuencas hidrográficas?

¿Se recuperarán los costos de hoy a plazo medio y largo? Y ¿habrá ganancias a corto o medio plazo? Hace 10 años habrían sido negativas las respuestas a estas preguntas. Las inversiones en ordenación de cuencas, y en la ordenación de los recursos naturales en general, básicamente se consideraban no remunerativas. La fijación de carbono y los mercados mundiales de los bienes ambientales están creando nuevas perspectivas financieras para la conservación del ecosistema en su conjunto. Algunos municipios ya han emitido bonos para la ordenación de las cuencas, y se prevé para el futuro la creación de nexos más fuertes entre los servicios de las cuencas y los mercados financieros.

Independientemente de lo que conciban los economistas para asegurar que se reconozcan y comercien en el mercado los servicios ambientales, las cuencas hidrográficas en buen estado y equilibrio seguirán valiendo por su existencia, valor que las transacciones financieras nunca podrán abarcar plenamente. Por lo tanto, hoy por hoy la inversión en ordenación de las cuencas deberá dirigirse antes que nada a garantizar que ese valor de su existencia también esté disponible para las generaciones venideras. Invertir en las cuencas hidrográficas es, principalmente, invertir en el futuro de la Tierra y de la humanidad.



Arriba: Bosque tropical en una montaña del oriente de Bolivia

Centro: Presa hidroeléctrica, Republica de Corea

Abajo: Alpinismo en el Tibet

Página opuesta: Manantial protegido en las montañas medias del Nepal



Esta publicación fue impresa sobre papel certificado blanqueado con oxígeno, sin utilización de cloro.

TEXTO Thomas Hofer y Patrizio Warren

SUPERVISIÓN EDITORIAL Andrea Perlis

DISEÑO Pietro Bartoleschi y Kate Ferrucci (Studio Bartoleschi, Roma)

APOYO EDITORIAL Paolo Ceci

FOTOGRAFÍAS Suzanne Braatz
Roberto Faidutti
Thomas Hofer
Frits Ohler
Patrizio Warren

EDICIÓN DE IMÁGENES Pietro Bartoleschi y Sabrina Varani

Salvo que se indique otra cosa, las informaciones presentadas en esta publicación han sido tomadas de FAO 2006, *La nueva generación de programas y proyectos de gestión de cuencas hidrográficas*.
Estudio FAO: Montes 150. Roma, FAO.
(disponible en: www.fao.org/docrep/010/a0644s/a0644s00.htm).

Para mayores informaciones acerca de la labor de la FAO sobre ordenación de cuencas hidrográficas, se ruega consultar:
www.fao.org/forestry/site/forestsandwater

Contacto:
Thomas.Hofer@fao.org

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura
y la Alimentación
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Roma, Italia
www.fao.org

Las cuencas hidrográficas desempeñan una función vital en la ecología de nuestro planeta mediante el suministro de agua dulce, la regulación de la descarga y la escorrentía, y por sus tierras agrícolas fértiles y enormes recursos forestales, y contribuyen en forma importante a la riqueza y el bienestar de las sociedades humanas. Este folleto resume la información más actual sobre los servicios ambientales suministrados por las cuencas hidrográficas, los riesgos y las amenazas que las afectan, la economía de las cuencas, las políticas de ordenación, las instituciones de gobierno y los programas para las mismas.

Este folleto se produjo después del análisis interregional sobre ordenación de cuencas hidrográficas de 2002-2003 realizado por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. La publicación se dirige principalmente a los encargados de elaborar las políticas y a los responsables de tomar las decisiones, a los que compete encontrar el equilibrio entre el desarrollo socioeconómico y la conservación del medio ambiente. Con base en la investigación reciente, el folleto señala que la inversión en ordenación de las cuencas hidrográficas puede contribuir significativamente a resolver estos intereses muchas veces divergentes.

