

Латинская Америка и Карибский бассейн

На долю Латинской Америки и Карибского бассейна, состоящих из 47 стран и районов (рисунок 26), приходится 22 процента суммарной площади лесов в мире, 14 процентов мировой суши и 7 процентов мирового населения (рисунок 27). В регионе находится самый крупный в мире сплошной массив влажного тропического леса — бассейн Амазонки.

ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТОРЫ ИЗМЕНЕНИЙ

Демография

Согласно прогнозам, население региона увеличится с более чем 450 миллионов человек в 2005 году до 540 миллионов к 2020 году (рисунок 28). Плотность населения в регионе низка: в 2006 году она составляла в среднем 25 человек на квадратный километр, хотя данный показатель можно отнести в основном на счет Южной Америки с плотностью населения 21 человек на квадратный километр. В Центральной Америке и в Карибском бассейне на квадратный километр территории приходится по 79 и 179 человек соответственно. Ожидается, что к 2020 году плотность населения в регионе превысит 30 человек на квадратный километр (UN, 2008d). Самая густонаселенная страна в регионе, Бразилия, на долю которой приходится 41 процент населения региона, имеет плотность населения всего лишь 22 человека на квадратный километр, тогда как плотность населения Бермудских островов, находящихся на другом конце спектра, составляет 1280 человек на квадратный километр.

Доля городских жителей в общей численности населения составляет 78 процентов, и ожидается, что к 2020 году она достигнет 83 процентов. Четырнадцать процентов городского населения проживают в одном из четырех мегаполисов (с населением свыше 10 миллионов человек). Многие южноамериканские страны стимулируют заселение пограничных областей в целях противодействия урбанизации и решения социальных и экономических проблем (UN, 2008d).

Экономика

Почти все страны в регионе входят в группу со средним уровнем доходов и быстро развиваются, хотя во многих странах рост носит неравномерный характер (рисунок 29). Несмотря на то, что доход на душу населения по сравнению с другими развивающимися регионами относительно высок (в некоторых странах он превышает 5000 долларов США в год), распределение доходов по-прежнему достаточно неравномерно. В некоторых странах самая богатая десятая часть населения получает почти 50 процентов от общей суммы доходов, а беднейшая десятая часть — менее 2 процентов.

РИСУНОК 26 | Разбивка данных по субрегионам, используемая в настоящем докладе



Примечание: список стран и районов разбивке по субрегионам приводится в таблице 1 приложения.

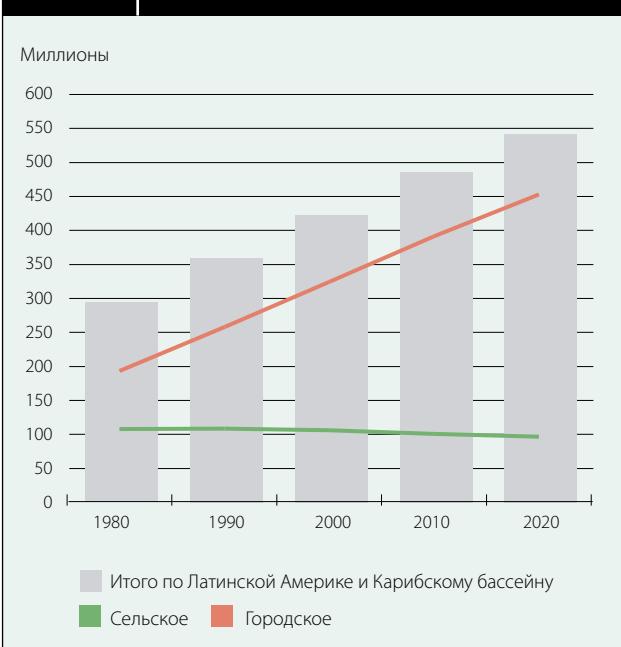
Глобализация остается определяющим фактором изменений в регионе. Важными аспектами влияния являются двусторонние и многосторонние торговые соглашения, а также рост инвестиционных и торговых связей с азиатскими странами с формирующейся экономикой, в особенности с Индией и Китаем. В условиях проведения политики индустриализации на основе экспорта и сохранения спроса на продукцию сельского хозяйства, животноводства, лесного хозяйства и — во все большей степени — на биотопливо давление на леса будет только усиливаться.

Усиление акцента на росте за счет экспорта свидетельствует о том, что на экономические

РИСУНОК 27 Объем лесных ресурсов

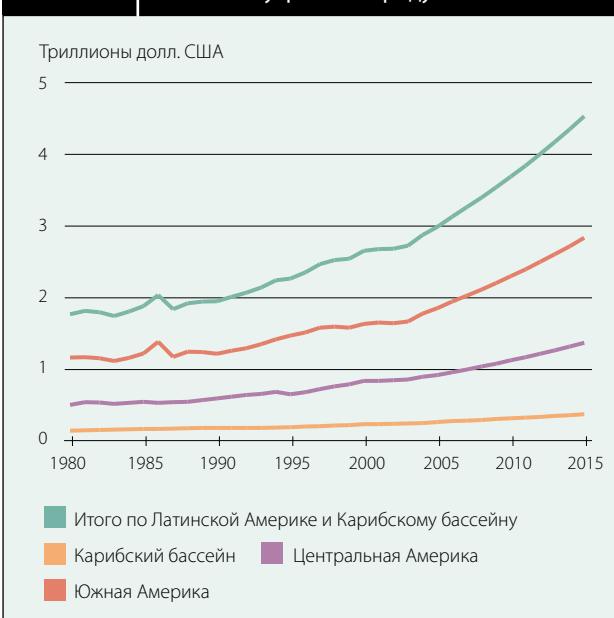


РИСУНОК 28 Население



Источник: ООН (UN, 2008a).

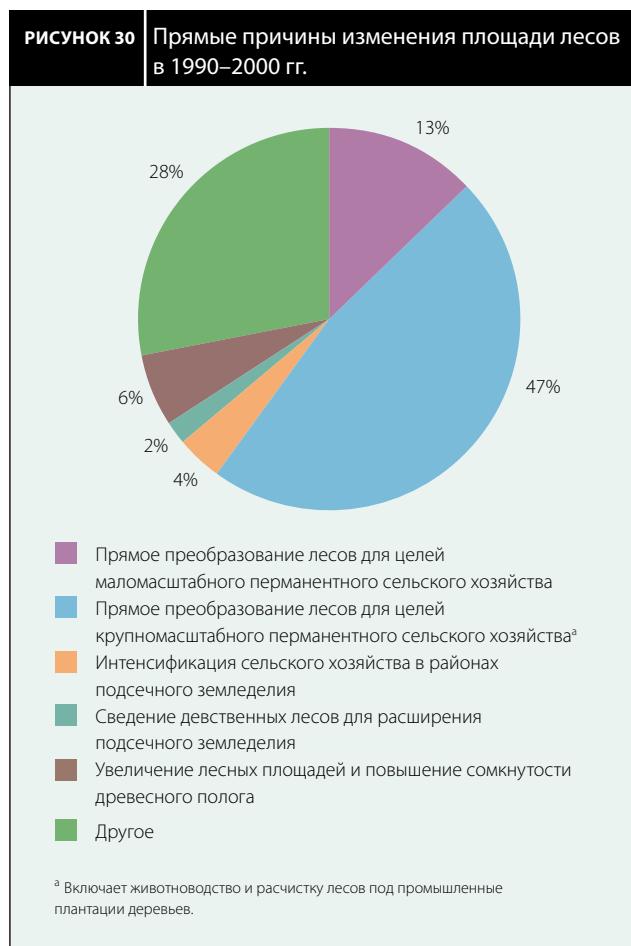
РИСУНОК 29 Валовой внутренний продукт



Источники: по материалам Всемирного Банка (World Bank, 2007а) и ООН (UN, 2008б).

показатели будут влиять изменения на мировых рынках и конкуренция. Политика либерализации привела к существенному увеличению инвестиций и стимулированию темпов роста. Согласно прогнозам, темпы экономического роста останутся на высоком уровне (World Bank, 2007a; UN, 2008b), однако изменения на мировых рынках и усиление конкуренции со стороны азиатских стран с формирующейся экономикой могут привести к преломлению этой тенденции.

С быстрым развитием секторов обрабатывающей промышленности и услуг доля сельского хозяйства в структуре ВВП (составлявшая в 2005 году лишь 7 процентов) и занятости в большинстве стран снизилась. Однако в то время как жизнеспособность мелкомасштабного сельского хозяйства вследствие либерализации импорта уменьшилась, крупномасштабное, ориентированное на экспорт товарное сельскохозяйственное производство, включая животноводство, чрезвычайно расширилось (это касается, например, соевых бобов, биотопливных культур, мяса, фруктов, овощей и срезанных цветов) (World Bank, 2007b); именно это стало главной причиной уничтожения лесов в регионе (рисунок 30).



Источник: ФАО (FAO, 2001).

В то время как богатые ресурсами страны региона продолжают налаживать связи с миром, выступая в качестве производителей промышленных товаров и основных видов сырья, в других странах с высокой плотностью населения и ограниченными ресурсами наблюдается иной вид глобализации, связанный в основном с предоставлением услуг (например, туристических).

Политика и учреждения

В последние два десятилетия на смену большинству авторитарных режимов в регионе пришли демократически избранные правительства. Политические изменения не оказали существенного влияния на общую политику, которая, как правило, нацелена на экономический рост с различным акцентом на перераспределении.

В регионе образовалась плюралистическая институциональная среда с правительствами, частным сектором и организациями гражданского общества, которые играют важную роль в управлении лесными ресурсами. Особый интерес для лесного хозяйства представляют следующие моменты:

- децентрализация, особенно признание прав местных и коренных общин на управление природными ресурсами (вставка 14);
- больший объем частных инвестиций в управление природными и посаженными лесами;
- существенные стимулы, способствующие быстрому росту объема лесонасаждений, в том числе ссуды с низкой процентной ставкой и налоговые льготы;
- растущая роль местных, национальных и международных организаций гражданского общества в решении вопросов лесопользования, включая предоставление прав коренным общинам, сертификацию лесов и борьбу с нелегальными лесозаготовками и вырубкой леса, — с особым акцентом на амазонских лесах в силу их глобального значения для сохранения биоразнообразия и смягчения последствий изменения климата.

Наука и технология

Хотя большинство стран региона затрачивает на НИОКР менее 0,5 процента ВВП, инвестиции в НИОКР продолжают расти. Региональный лидер, Бразилия, расходует на НИОКР 1 процент ВВП (это, тем не менее, ниже международного среднего показателя в 2–3 процента), создавая при этом правовую основу для инвестирования в науку и технологии (Закон об инновациях 2004 года). Усовершенствованы механизмы

финансирования науки и технологий, при этом особые усилия направлены на установление связей между исследовательскими институтами и промышленностью (de Brito Cruz and de Mello, 2006).

В число исследовательских областей, представляющих особый интерес для лесного хозяйства в регионе, входят информационные и коммуникационные технологии, технология дистанционного зондирования для мониторинга изменений лесной зоны, технологии повышения производительности лесных посадок, системы малоотходной трелевки и технологии производства биотоплива (особенно целлюлозного биотоплива). На данный момент Бразилия уже является мировым лидером по производству этанола на основе сахарного тростника.

ОБЩИЙ СЦЕНАРИЙ

Страны региона, скорее всего, будут придерживаться двух общих моделей развития.

ВСТАВКА 14	Право собственности коренных общин на лес
<p>В последние два десятилетия некоторые страны предоставили права собственности на лес коренным общинам: в Боливии — 12 миллионов гектаров; в Бразилии — 103 миллиона гектаров; в Колумбии — 27 миллионов гектаров; в Эквадоре — 4,5 миллиона гектаров и в Гайане — 1,4 миллиона гектаров земельных площадей, включая леса.</p> <p>Несмотря на то, что право собственности обеспечивает гарантированные права общин на рациональное использование лесных ресурсов, споры в отношении прав собственности (иногда бурные) и недостаточный уровень контроля за соблюдением правил и нормативных актов приводили к самовольному занятию лесных участков и проведению заготовок на обширных площадях этих лесов.</p> <p>Источник: МОТД (ITTO, 2006).</p>	

- Экономическое развитие с зависимостью от природных ресурсов. Страны с низкой плотностью населения и значительными лесными ресурсами воспользуются преимуществом роста глобального спроса на продовольствие, топливо и волокно. Основную трудность будет представлять определение оптимального соотношения между различными путями развития. Несмотря на значительные усилия по сохранению ресурсов, в краткосрочной перспективе, скорее всего, возобладает стремление добиться немедленных экономических выгод путем крупномасштабного расширения производства продовольствия, топлива и волокна.
- Преодоление зависимости от природных ресурсов. Более густонаселенные и относительно менее обеспеченные ресурсами страны будут делать акцент на развитие, основанное на людских ресурсах. Урбанизация и появляющиеся альтернативные источники дохода (в том числе перевод средств от работающих за границей) могут способствовать ослаблению давления на земельные ресурсы. Экономическая жизнеспособность мелких фермерских хозяйств будет продолжать снижаться, что приведет к менее интенсивной культивации или даже запустению земель. В результате роста доходов усиливается и стремление улучшить состояние окружающей среды.

ПЕРСПЕКТИВЫ

Площадь лесов

В странах, которые обладают относительно обширными площадями лесных массивов и находятся на ранних стадиях индустриализации, леса крайне уязвимы. В период с 1990 по 2005 годы регион потерял почти 64 миллиона гектаров, или 7 процентов, своих лесных площадей (таблица 14). С 2000 по 2005 годы на долю региона приходилось более трети годовых объемов исчезновения лесов в мире.

ТАБЛИЦА 14

Площадь лесов – масштаб и изменение

Субрегион	Общая площадь (в тыс. га)			Годовое изменение (в тыс. га)		Годовое изменение (в %)	
	1990 г.	2000 г.	2005 г.	1990–2000 гг.	2000–2005 гг.	1990–2000 гг.	2000–2005 гг.
Карибский бассейн	5350	5706	5974	36	54	0,65	0,92
Центральная Америка	27 639	23 837	22 411	-380	-285	-1,47	-1,23
Южная Америка	890 818	852 796	831 540	-3802	-4251	-0,44	-0,50
Итого по Лат. Америке и Карибскому бассейну	923 807	882 339	859 925	-4147	-4483	-0,46	-0,51
Весь мир	4 077 291	3 988 610	3 952 025	-8868	-7317	-0,22	-0,18

Примечание: данные в таблице округлены.
Источник: ФАО (FAO, 2006а).

Практически во всех южноамериканских странах в период с 2000 по 2005 годы были зарегистрированы чистые потери лесов; исключение составляли Чили и Уругвай, которые добились позитивных тенденций благодаря крупномасштабным промышленным программам лесонасаждений. При растущем глобальным спросе на продовольствие, топливо и волокно те богатые лесом страны в Южной Америке, которые будут продолжать оставаться зависимыми от природных ресурсов, будут и в дальнейшем терять леса вследствие развития крупномасштабного агропромышленного комплекса и скотоводства — до тех пор пока эти отрасли не перестанут быть конкурентоспособными. Новые лесопосадки для промышленного использования, особенно в Аргентине, Уругвае и, возможно, в Колумбии, могут частично восполнить утрату природных лесов, хотя и не с экологической точки зрения.

В большинстве стран Центральной Америки чистая утрата лесов в период с 2000 по 2005 годы сократилась по сравнению с предыдущим десятилетием, а Коста-Рика даже достигла чистого прироста лесных угодий. Однако в процентном выражении в период с 2000 по 2005 годы Центральная Америка демонстрировала один из самых высоких показателей по темпам исчезновения лесов среди всех субрегионов мира: свыше 1 процента в год. Ожидается, что эти темпы будут снижаться по мере того, как сокращается рентабельность мелкомасштабного сельского хозяйства, происходит запустение убыточных сельскохозяйственных земель, появляется больше возможностей для использования альтернативных источников доходов и возрастает степень урбанизации. В нескольких странах субрегиона будет наблюдаться стабилизация и восстановление лесов.

В Карибском бассейне в период с 2000 по 2005 годы зарегистрирован небольшой рост площади лесов, главным образом на Кубе. Либерализация торговли, приведшая к утрате конкурентоспособности таких традиционных статей сельскохозяйственного экспорта, как сахар и бананы, влечет за собой запустение сельскохозяйственных земель и восстановление вторичного лесного покрова (Eckelmann, 2005). Кроме того, больше внимания уделяется охране природной среды для поддержки растущей индустрии туризма (вставка 15). Таким образом, ожидается, что площадь лесов в большинстве стран Карибского бассейна останется на прежнем устойчивом уровне или будет расширяться.

ВСТАВКА 15	Туризм в странах Карибского бассейна
Страны Карибского бассейна покрывают 5,1 процента мирового спроса на туризм. Туризм составляет 16,5 процента валового внутреннего продукта этого субрегиона, и прогнозируется, что этот вклад останется стабильным по крайней мере до 2014 года. Туризм напрямую обеспечивает занятость 15 процентов совокупного населения субрегиона и косвенно поддерживает примерно половину населения. В условиях зависимости от интереса туристов к прибрежным районам все большее внимание привлекают проблемы охраны окружающей среды, в частности, последствия глобального потепления и стихийные бедствия.	

Источник: Griffin, 2007.

Управление лесами

Хотя значение природных лесов для производства древесины с ростом объема лесонасаждений уменьшается, в некоторых странах они остаются важным источником лесоматериалов. Управление природными продуктивными лесами осуществляется главным образом при помощи долгосрочных частных лесных концессий площадью до 200 000 гектаров в Боливии, Гайане и Суринаме; среднемасштабных концессий в Боливарской Республике Венесуэла, Гватемале и Перу; мелкомасштабных концессий в Гондурасе, Колумбии и Эквадоре, а также в Тринидаде и Тобаго (ITTO, 2006). В Бразилии почти все производство сосредоточено в частных лесах, однако Закон об управлении государственными лесами в целях устойчивого производства, утвержденный в 2005 году и в настоящее время начинающий применяться на практике, открывает государственные леса Амазонии для лесозаготовительных концессий; суть этого закона заключается в том, чтобы стимулировать устойчивое управление и способствовать предотвращению незаконного использования и лесозаготовок (вставка 16).

Выборочные лесозаготовки представляют собой основной курс концессионного управления в регионе, при этом мало внимания уделяется послеуборочному лесоводству и упускаются из виду нерегулируемые заготовки, ведущие к деградации леса. К числу препятствий на пути к устойчивому управлению природными лесами региона при производстве древесины относятся следующие факторы:

- недостаточное освоение щадящих методов лесозаготовок ввиду отсутствия существенной материальной мотивации;
- ограниченная площадь сертифицируемых лесов (вставка 17) по причине высокой стоимости и отсутствия премиальной надбавки к цене, особенно в условиях доступности недорогой незаконно добываемой древесины;
- имущественные тяжбы, связанные с оспариванием прав на частично совпадающие земельные угодья, и наличие незаконных документов, которые поощряют неправомерные действия по лесозаготовке и освоению земель, особенно в Амазонии;
- рост издержек по мере расширения масштаба мелких управляемых общинами концессий, особенно удаленных от рынков;

ВСТАВКА 16	Лесные концессии в Бразилии
<p>Закон об управлении государственными лесами в целях устойчивого производства очерчивает принципы распределения концессий на заготовку древесины в федеральных лесах Бразилии. К основным аспектам Закона относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • создание Лесной службы Бразилии; • учреждение Национального фонда развития леса; • распределение лесных концессий в рамках прозрачного и открытого процесса представления заявок; • предпочтение некоммерческим организациям, общинам и неправительственным организациям; • распределение 20 процентов доходов от концессий Лесной службе Бразилии и Институту окружающей среды и возобновляемых природных ресурсов Бразилии. <p>Особое внимание уделяется защите экологических, социальных и экономических ценностей. Цена заявок рассматривается только после предоставления доказательств того, что деятельность будет оказывать минимальное воздействие на окружающую среду, обеспечивать наибольшие прямые социальные выгоды и добавлять максимальную стоимость для продуктов и услуг в зоне ведения концессионных разработок.</p> <p>Ожидается, что в следующем десятилетии частные концессии на заготовки будут охватывать 13 миллионов гектаров и в конечном счете распространятся примерно на 50 миллионов гектаров.</p> <p>Источники: Schulze, Grogan and Vidal, 2007; Tomaselli and Sarre, 2005.</p>	

- преобладание неформального сектора (в особенности незаконных лесозаготовительных и деревообрабатывающих артелей).

Ввиду предъявляемых к нему противоречивых требований многоцелевое управление природными лесами продолжает оставаться сложной задачей. Существующие трудности будут препятствовать долгосрочным частным инвестициям, и основная часть лесозаготовок по-прежнему будет осуществляться краткосрочными инвесторами.

Латинская Америка и Карибский бассейн располагают приблизительно 12,5 миллиона гектаров лесонасаждений. Это составляет лишь 5 процентов от площади всех лесонасаждений в мире (FAO, 2006b), однако регион выходит в лидеры по объему высокопродуктивных лесопосадок. На долю Аргентины, Бразилии, Уругвая и Чили приходится около 78 процентов посаженных лесов в регионе. Возглавляемое частным сектором движение по развитию практики лесонасаждений поддерживается благоприятной государственной политикой и финансовыми стимулами. Они включают частичное возмещение затрат, налоговые льготы и низкопроцентные ссуды для мелких собственников (вставка 18). Эти факторы обеспечили Южной Америке роль получателя инвестиций со стороны как региональных, так и международных производителей целлюлозно-бумажной продукции, а в последнее время — также со стороны североамериканских инвесторов, в том числе организаций по управлению инвестициями в производство лесоматериалов (ИПЛАМ).

ВСТАВКА 17	Сертификация лесов
<p>В 2007 году на долю Латинской Америки и Карибского бассейна приходилось приблизительно 12 миллионов гектаров сертифицированных лесов, или примерно 4 процента всех сертифицированных лесов в мире. Несмотря на то, что сертифицированные площади составляли всего 1,2 процента лесов региона, это представляло собой значительное увеличение по сравнению с 2002 годом (0,4 процента). Почти 80 процентов было сертифицировано Лесным попечительским советом, остальное — в соответствии с национальными системами СЕРФЛОР (Бразилия) и СЕРТФОР (Чили), которые являются частью Программы утверждения схем сертификации леса. В СЕРФЛОР для природных лесов и лесонасаждений действуют разные стандарты.</p> <p>Источник: МОТД (ИТТО, 2008).</p>	

ВСТАВКА 18	Стимулирование лесонасаждений в Чили и Уругвае
В 2007 году на долю Латинской Америки и Карибского бассейна приходилось приблизительно 12 миллионов гектаров сертифицированных лесов, или примерно 4 процента всех сертифицированных лесов в мире. Несмотря на то, что сертифицированные площади составляли всего 1,2 процента лесов региона, это представляло собой значительное увеличение по сравнению с 2002 годом (0,4 процента). Почти 80 процентов было сертифицировано Лесным попечительским советом, остальное — в соответствии с национальными системами СЕРФЛОР (Бразилия) и СЕРТФОР (Чили), которые являются частью Программы утверждения схем сертификации леса. В СЕРФЛОР для природных лесов и лесонасаждений действуют разные стандарты.	

Источник: PwC, 2007а.

В качестве основных характеристик проведения лесопосадок в регионе можно отметить следующее:

- инвестиции в технологии повышения производительности, особенно клональная пролиферация, в некоторых случаях обеспечивающая производительность более 50 кубических метров на гектар в год;
- применение интенсивно культивируемых видов с коротким севооборотом, таких как эвкалипт (*Eucalyptus spp.*), сосна лучистая (*Pinus radiata*), сосна ладанная (*Pinus taeda*) и сосна Эллиотта (*Pinus elliottii*);
- интеграция управления лесопосадками с деревопереработкой, особенно целлюлозно-бумажным и панельным производством.

Согласно текущим прогнозам, площадь лесонасаждений в регионе увеличится с 12,5 миллиона гектаров в 2006 году до 17,3 миллиона гектаров в 2020 году (см. вставку 31 на стр. 76).

Наличие пригодных земель и благоприятного инвестиционного климата позволит региону (в первую очередь Южной Америке) сохранить свое конкурентное преимущество в области

лесоразведения. Поскольку большая доля производства переориентирована на нужды глобальных рынков, будущее лесоразведения будет зависеть от мирового спроса, в особенности на целлюлозно-бумажную продукцию, древесные плиты и сырье для биотоплива. Крупной проблемой может стать рост транспортных расходов, особенно если учесть необходимость удовлетворения спроса на лесоматериалы со стороны азиатских стран с формирующейся экономикой.

Лесоматериалы: производство, потребление и торговля

Производство промышленных круглых лесоматериалов, не получившее значительного распространения в Центральной Америке или Карибском бассейне, быстро развивается в Южной Америке, особенно благодаря инвестициям в лесопосадки в Южном конусе. Доля региона в мировом производстве промышленных круглых лесоматериалов выросла с 7 процентов в 1990 году до 10 процентов в 2006 году. С 1990 года наблюдается рост производства основной продукции, в частности, целлюлозно-бумажной, и эта тенденция, по всей вероятности, сохранится и в дальнейшем с учетом высокого уровня инвестиций в лесонасаждения и переработку (таблица 15).

Внутреннее потребление лесоматериалов в целом отличается стабильностью (рисунок 31). Рост доходов может повысить уровень потребления в некоторых странах, а жилищные программы приведут к увеличению объема внутреннего потребления лесоматериалов, несмотря на конкуренцию со стороны суррогатных материалов, используемых в строительстве. Однако ожидается, что доля внутреннего рынка для большинства видов продукции останется незначительной во всех странах, за исключением Бразилии.

Большая часть продукции экспортируется. Стоимость чистого экспорта всей продукции превысила в 2005 году 7 миллиардов долларов США. Однако в последнее время стоимость чистого экспорта снизилась (рисунок 32) в результате повышения курса южноамериканских валют по

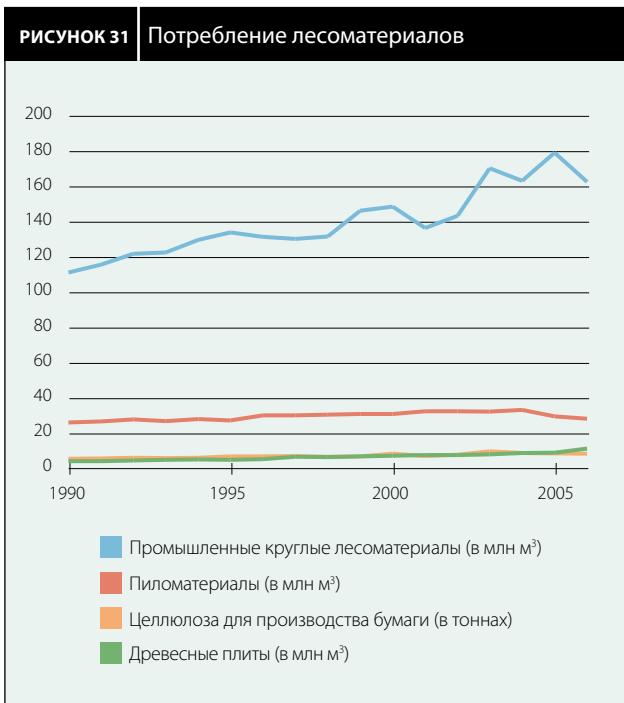
ТАБЛИЦА 15

Производство и потребление лесоматериалов

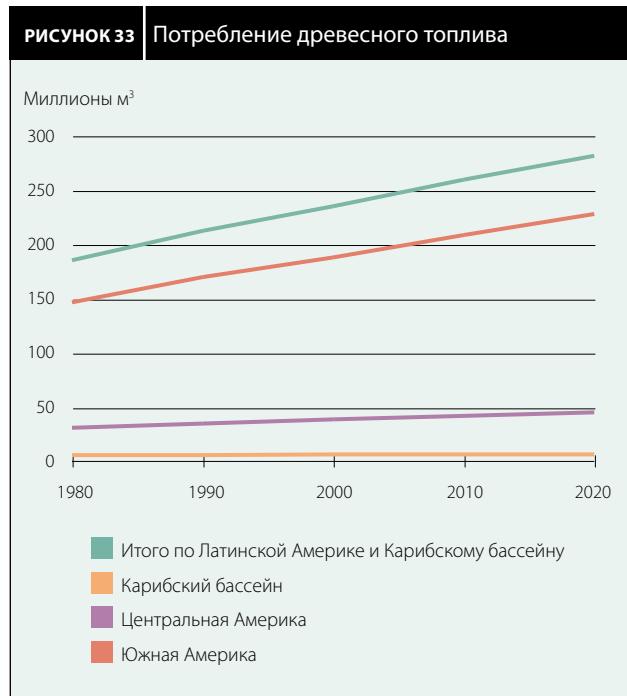
Год	Промышленные круглые лесоматериалы (в млн. м³)		Пиломатериалы (в млн. м³)		Древесные плиты (в млн. м³)		Бумага и картон (в млн тонн)	
	Производство	Потребление	Производство	Потребление	Производство	Потребление	Производство	Потребление
2005	168	166	39	32	13	9	14	16
2020	184	181	50	42	21	12	21	24
2030	192	189	60	50	29	15	27	31

Источник: ФАО (FAO, 2008c).

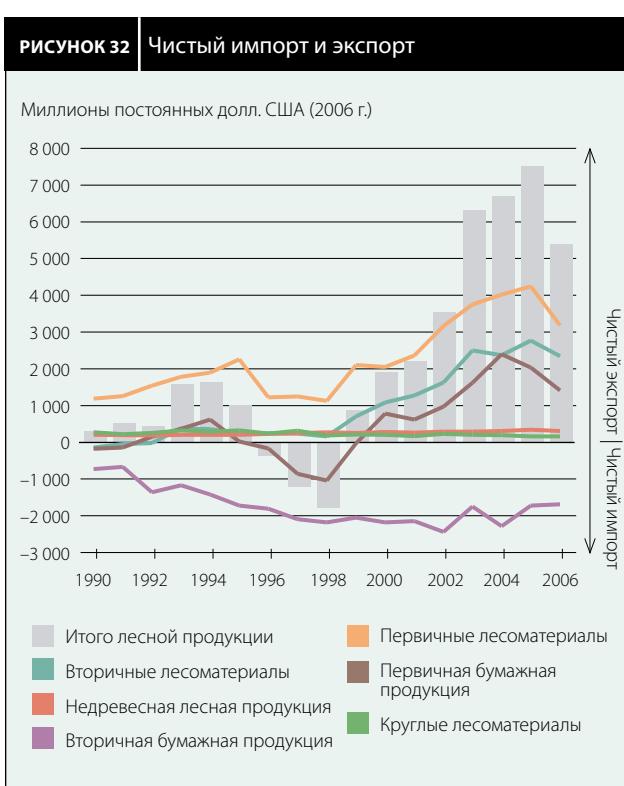
Латинская Америка и Карибский бассейн



Источник: ФАО (FAO, 2008a).



Источник: ФАО (FAO, 2003b).



Источники: ФАО (FAO, 2008); ООН (UN, 2008e).

отношению к доллару США, а также по причине растущей конкуренции со стороны Китая, особенно в области экспорта мебели и древесных плит.

Программы стимулирования экспорта будут продолжать способствовать производству бумаги и упаковочного материала. Доля региона в глобальном рынке целлюлозно-бумажной

продукции будет увеличиваться, особенно в свете продолжающегося сокращения инвестиций в Европе и Северной Америке и перемещения предприятий по производству лесоматериалов в регионы, обладающие конкурентными преимуществами. К числу преимуществ Южной Америки относятся стабильный инвестиционный климат, низкая плотность населения, благоприятные условия для роста деревьев и значительный технический потенциал. В результате Южная Америка имеет один из самых низких показателей стоимости древесного волокна в мире (PwC, 2007b).

Древесное топливо

Использование древесного топлива домашними хозяйствами в Южной Америке сокращается (главным образом по причине урбанизации и более широкого использования ископаемого топлива и различных видов биотоплива), в Карибском бассейне держится на одном уровне, а в Центральной Америке увеличивается. В целом производство биотоплива в регионе постепенноросло на протяжении последних десяти лет. Ожидается сохранение этой тенденции (рисунок 33), главным образом благодаря промышленному использованию древесного угля в Бразилии (вставка 19). В будущем спрос будет также зависеть от запасов ископаемого топлива и разработок в сфере использования возобновляемых источников энергии.

ВСТАВКА 19	Древесный уголь для выплавки железа и стали
	<p>Бразилия не только занимает лидирующее место в реализации наиболее обширной глобальной программы внедрения биотоплива (этанола) в свою систему энергопотребления, но и потребляет огромное количество древесного угля в металлургической промышленности — примерно 8,3 миллиона тонн в 2006 году. Металлургические предприятия и другие компании, занятые поставками древесного угля отрасли, владеют примерно 1,2 миллиона гектаров лесных плантаций, которые в 2005 году произвели почти 10 миллионов тонн древесного угля.</p> <p>Источник: ООН (UN, 2008f).</p>

Недревесная лесная продукция

Наибольшая часть НДЛП в регионе используется в качестве источника средств к существованию для местного населения, хотя некоторые продукты продаются на национальных и международных рынках в виде ингредиентов для продуктов, помогающих сохранить здоровье, а также косметических средств и медикаментов. Бразильский орех (*Bertholletia excelsa*) служит важным источником дохода для групп коренного населения в Боливии, Бразилии и Перу и, кроме того, является важнейшим коммерческим видом НДЛП; канал поставок ореха обеспечивает непосредственную занятость для 15 000 человек. Бразильский орех составляет 45 процентов экспорта лесной продукции Боливии (это больше, чем доля экспорта всех лесоматериалов), и ежегодно приносит в национальную экономику более 70 миллионов долларов США (CIFOR, 2008a).

Для сокращения конфликтов в Амазонии между зависимыми от НДЛП коренными общиными с одной стороны, и лесозаготовителями и фермерами с другой, Бразилия создала специальные заповедники, используемые исключительно для сбора НДЛП. Эта модель, предоставляющая долгосрочные права группам, которые занимаются устойчивой деятельностью в государственных лесах, получает в регионе широкое распространение. Инициативы, поддерживаемые организациями гражданского общества и государством при содействии организаций по сертификации и обеспечению торговли на основе взаимной выгоды, привели к улучшению сбора НДЛП, увеличению добавленной стоимости и развитию системы сбыта.

Ожидается, что с ростом экономики, урбанизацией и появлением возможностей для получения более высокой прибыли зависимость от НДЛП как источника средств к существованию пойдет на спад. Системы переработки и сбыта продукции, уже получившей широкую известность, будут совершенствоваться. Местные цепочки формирования стоимости товаров будут в основном заменены национальными и глобальными цепочками — нередко при содействии инициатив торговли на основе взаимной выгоды и с использованием органической маркировки.

Вклад лесного хозяйства в обеспечение доходов и занятости

С 1990 года вклад лесного хозяйства в ВВП повысился с 30 до 40 миллиардов долларов США (рисунок 34). Основная доля увеличения валовой добавленной стоимости обеспечивается производством промышленных круглых лесоматериалов. Добавленная стоимость деревообрабатывающего и целлюлозно-бумажного производства сохранила устойчивость, но ожидается, что в последней из отраслей она изменится в связи с увеличением инвестиций в усиление потенциала целлюлозно-бумажной промышленности. Уровень занятости в лесном секторе также повысился (рисунок 35). По сравнению с другими регионами доля лесного хозяйства в общем объеме добавленной стоимости и занятости сохранила относительную стабильность.

Экологическая роль лесов

Воздействие уничтожения лесов на предоставление регионом глобальных и региональных экологических услуг (биоразнообразие, регулирование водного режима, смягчение последствий изменения климата и природный туризм) привлекает к себе особое внимание. Тогда как основным средством сохранения окружающей среды является нерыночное вмешательство (путем разработки политики и законодательства), регион лидирует в реализации рыночных подходов, особенно схем ОЭУ. В большинстве случаев данные подходы не являются сугубо рыночными, а представляют собой схемы, управляемые в первую очередь государством; при этом для выплат землевладельцам используются налоговые доходы при отсутствии прямого контакта между поставщиками и покупателями экологических услуг (Kaimowitz, 2007).

Бразилия, Колумбия, Перу и Эквадор входят в десятку стран мира, характеризующихся наибольшим биологическим разнообразием, а восточный склон Анд вообще является самой биологически

Латинская Америка и Карибский бассейн

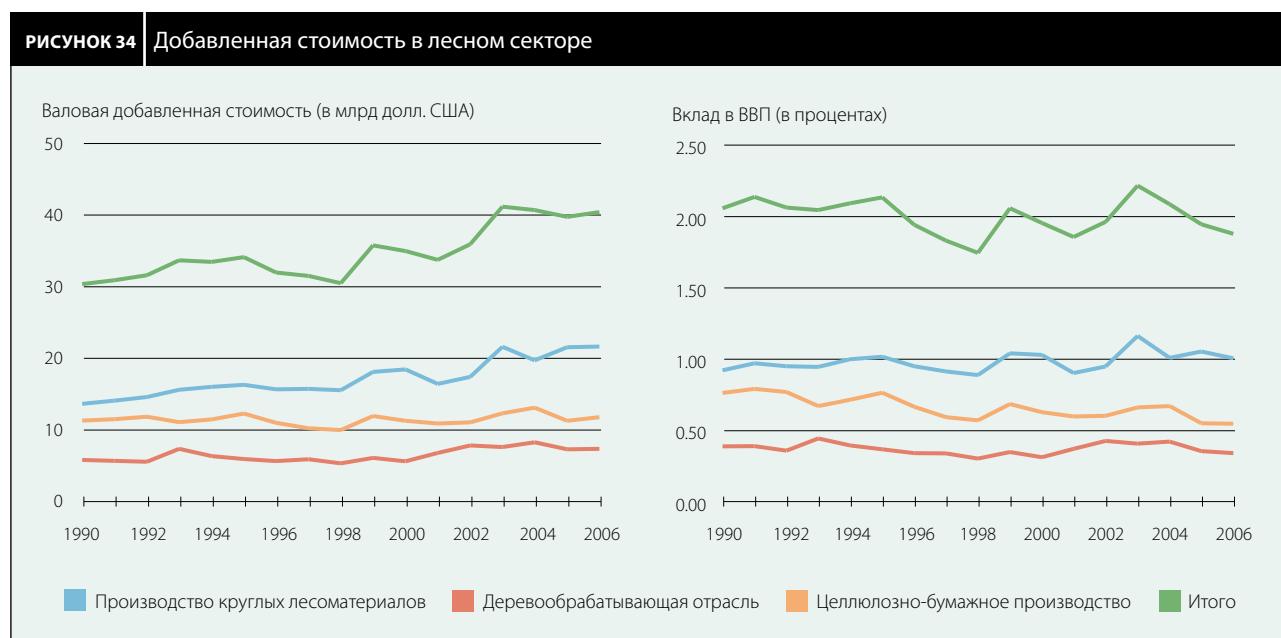
разнообразной территорией во всем мире. В каждой из десяти стран произрастает более 1000 видов деревьев. Вместе с тем регион является мировым лидером по количеству древесных пород, которые рассматриваются как подвергающиеся опасности или исчезающие (FAO, 2006a). Сорок процентов растительных видов, составляющих флору Карибского бассейна, не встречаются ни в одном другом регионе мира (USAID, 2006).

Создание охраняемых территорий является центральным механизмом охраны окружающей среды в регионе. В период с 1990 по 2007 годы площадь охраняемых территорий увеличилась

с 213 до 451 миллиона гектаров (24 процента от общей площади всех охраняемых территорий в мире) (UN, 2008c). Однако многие государства ограничили людской и финансовый потенциал для реализации природоохранных мероприятий. Охрана окружающей среды часто вступает в противоречие с интересами горной промышленности, нефтедобычи, сельского хозяйства и лесозаготовительной отрасли, особенно при недостаточно четко определенных имущественных правах.

Перспективы сохранения и улучшения услуг водных бассейнов также зависят от изменения характера землепользования. Эти перспективы далеки от

РИСУНОК 34 Добавленная стоимость в лесном секторе



Примечание: Изменения добавленной стоимости выражены в реальных показателях (т.е. с поправкой на инфляцию).
Источник: ФАО (FAO, 2008b).

РИСУНОК 35 Занятость в формальном лесном секторе



Источник: ФАО (FAO, 2008b).

радужных, если принять во внимание высокие темпы уничтожения лесов. Проблема нехватки воды особенно остро стоит в Андах и на некоторых островах Карибского бассейна. Регион стал инициатором введения платы за услуги водных бассейнов. В большинстве случаев эти схемы управляются посредническими организациями, нередко правительственные органами, ответственными за управление объектами системы ирrigации и бытового водоснабжения, которые направляют финансовые средства от водопользователей землевладельцам. Имеется потенциал для улучшения и расширения масштаба некоторых инициатив. Однако более широкое их применение будет зависеть от преодоления некоторых препятствий. К их числу относятся следующие: нечетко сформулированные имущественные права; опасения фермеров, что их ресурсы будут экспроприированы; недоверие к приватизации системы водоснабжения, а также недостаточность информации о технической связи между исходным землепользованием и конечными выгодами (Dillaha *et al.*, 2007).

Регион обладает большим потенциалом для сокращения выбросов парниковых газов за счет замедления текущих высоких темпов уничтожения и деградации лесов.

Экотуризм является важным генератором доходов в нескольких странах, особенно в Карибском бассейне. Чрезвычайно разнообразные экосистемы делают этот регион одним из самых популярных объектов экотуризма. Например, Коста-Рика воспользовалась преимуществами имеющихся у нее природных достопримечательностей и сделала экотуризм основой своей экономики. Эквадор получает более 100 миллионов долларов США в год от природного туризма на Галапагосских островах. Более легкий доступ и высокие доходы могут привести к дальнейшему росту экотуризма в регионе, однако беспокойство по поводу углеродных следов и дальнейшей деградации экосистемы может привести к оттоку экотуристов. Растет озабоченность в связи с угрозами биоразнообразию вследствие увеличения числа приезжающих. Основными задачами останутся устойчивое управление туризмом и увеличение связанных с ним выгод для малоимущих слоев населения.

С уверенностью можно ожидать нарастания темпов внедрения систем ОЭУ, в том числе в рамках инициативы СВОД. Однако еще неясно, сумеют ли они вызвать существенные изменения в поведении тех, кто отвечает за вырубку леса. По-видимому, ОЭУ особенно эффективны при низких альтернативных издержках землепользования.

РЕЗЮМЕ

На перспективы лесов и лесного хозяйства в Латинской Америке и Карибском бассейне будут оказывать влияние темпы диверсификации экономики и изменения в земельной зависимости (FAO, 2006c).

В большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна отмечается повышенная плотность населения; по мере усиления урбанизации происходит сокращение доли сельского хозяйства и связанной с ним деятельности, особенно вследствие снижения рентабельности мелких фермерских хозяйств. Важными источниками доходов становятся туризм и переводы средств от мигрантов, работающих за рубежом. Вырубка леса для нужд сельского хозяйства сокращаются, и уже очевидно, что на некоторых вырубленных участках произойдет восстановление лесного покрова.

Несмотря на низкую плотность населения в Южной Америке, высокие цены на продовольствие и топливо будут способствовать дальнейшей вырубке леса в целях расширения животноводческой деятельности и производства сельскохозяйственных культур для удовлетворения глобального спроса на продукты питания, корма и биотопливо — особенно по мере усиления связей южноамериканских стран с азиатскими странами с формирующейся экономикой.

Площадь лесонасаждений будет расширяться благодаря частным инвестициям и сохранению мирового спроса на лесоматериалы, в особенности со стороны азиатских стран с формирующейся экономикой. Однако увеличение темпов лесопосадок не компенсирует продолжающегося обезлесения.

Таким образом, весьма маловероятно, что в ближайшем будущем произойдет снижение темпов обезлесения в Южной Америке. Странам с обширными лесными массивами, использующим преимущества растущего глобального спроса на сырье и идущим по пути быстрого экономического развития, будет чрезвычайно трудно замедлить темпы лесопереработки. В некоторой степени может помочь обеспечение мировых общественных благ — например, квоты на выбросы углерода. Однако вместе с тем необходимо разрабатывать эффективный механизм обеспечения достаточных стимулов для предотвращения вырубки леса.