

Приватизация леса в Китае идет на пользу фермерам

Деятельность по оказанию помощи 300 000 китайских фермеров, 3 000 служащих лесных хозяйств

Деятельность по содействию лесной реформе Китая с помощью открытой системы управления лесами

Сотрудничество с местными, региональными и национальными службами лесного хозяйства, университетами, научно-исследовательскими институтами

Деятельность, осуществляемая благодаря финансированию Европейского сообщества

Приезжая в новые центры торговли лесными участками, китайские фермеры держат в руках документы, похожие на большие паспорта. Эти документы свидетельствуют о праве собственности на участки бывшего коллективного леса. Современные торговые центры, построенные правительством страны при содействии FAO, играют важнейшую роль в эпохальном переходе Китая к частной собственности на лес, начатом в 2003 году в рамках лесной реформы. Проект FAO в области лесопользования, реализуемый в шести провинциях, содействует более гладкому переходу.

Передача местным фермерам права собственности на коллективные леса, осуществленная Китаем в рамках государственной аграрной реформы, была гигантским начинанием: в общенациональном масштабе право собственности на 173 миллиона гектаров лесных угодий передано полумиллиарду фермеров, создано более 100 000 лесных кооперативов. Реформа, направленная на совершенствование лесного хозяйства, возлагает заботу о лесе на пользователей, однако на первых этапах эта идея сбила многих с толку, так как ни фермеры, ни государственные служащие не обладали опытом частной собственности.

Правительство Китая приняло серьезные меры по оказанию содействия новой системе лесопользования, направленные на то, чтобы семьи могли понять, какую пользу они могут извлечь из новых прав. Сотрудничество FAO с Государственным управлением лесного хозяйства Китая (ГУЛХ) направлено на оказание содействия фермерам, готовым взять на себя

ответственность по самостоятельному использованию лесных угодий. Результатом сотрудничества FAO с ГУЛХ стал Проект в области владения и пользования лесными ресурсами, направленный на передачу фермерам опыта управления лесами в 6 провинциях, 8 округах, 16 деревнях, в которых проживает 300 000 фермеров.

Реформа предусматривает предоставление новым владельцам – фермерам, живущим в лесах и окрестностях и участвующим в коллективном лесном хозяйстве – целого ряда прав, открывающих перед ними новые возможности. Она начинается с предоставления фермерам права владения и пользования лесом в течение 70 лет с возможностью его продления. И это только начало.

ПРИВАТИЗАЦИЯ ЛЕСОВ



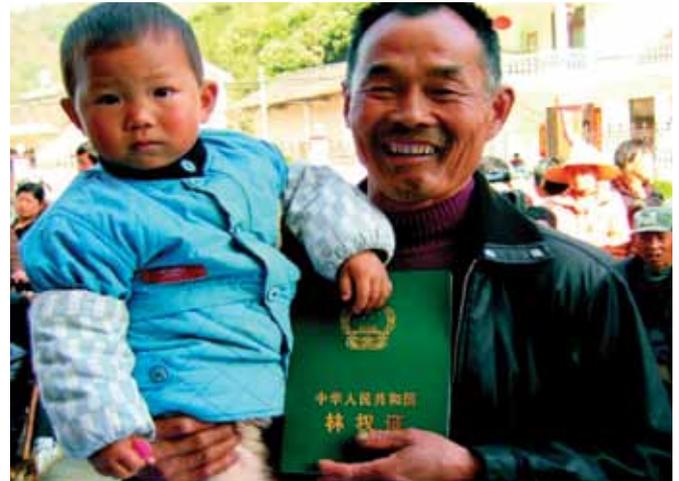


Лесопользователи становятся владельцами

Свидетельства на право собственности могут использоваться в качестве имущественного залога для получения кредитов; владельцы могут продавать право на пользование лесом, часть земли или часть срока пользования, кроме того земля может быть унаследована. Передача права собственности на лес осуществляется на открытых торгах в современных торговых центрах, где служащие незамедлительно вносят информацию о переходе собственности в специальные компьютеры.

Поскольку в реформе участвует большое число семей, новые владельцы получают небольшие участки леса. В целях повышения эффективности и достижения равенства ФАО внедрила понятие совместного управления лесом и помогла фермерам расширить их возможности по созданию кооперативов. ФАО также подготовила местных служащих для содействия кооперативам, начинающим собственное дело в сфере деревообработки и маркетинга. Кроме того, ФАО организовала курс обучения юридическим и институциональным аспектам передачи права собственности и совместному подходу к лесопользованию для более тысячи служащих, руководителей лесных кооперативов и фермеров, а также наладила обмен знаниями между провинциями и стажировки новых лесовладельцев и лесохозяйственных служащих в кооперативах Китая и других стран мира, таких как Бразилия, Финляндия и Венгрия.

Местность, в которой ФАО осуществляет экспериментальные проекты, представляет собой бамбуковый лес, обладающий хорошим потенциалом для роста доходов населения. Бамбук растет быстро, его волокно пользуется рыночным спросом, а съедобные побеги способствуют продовольственной безопасности. При поддержке ФАО фермеры разработали и осуществили свои первые планы управления лесным хозяйством, включающие, как правило, посадку новых деревьев и использование инновационных методов улучшения леса. Это хорошо вписывается в поставленную правительством задачу по повышению доходов фермеров при одновременном улучшении лесных ресурсов.



Новые рыночные инструменты

ФАО также оказывает поддержку центрам торговли лесными участками, олицетворяющим собой перемены. Здесь новые владельцы могут покупать и продавать на аукционе право на владение и пользование лесными участками, рыночная информация – кто купил землю, кто продал, последние цены – отражается на больших экранах в реальном времени. Это новый опыт как для лесовладельцев, так и для служащих, руководящих процессом. Поэтому ФАО, совместно с ГУЛХ и Европейским сообществом, предприняла шаги по обучению фермеров основам рыночной экономики и предоставлению им маркетинговой информации. Правительство пошло еще дальше и снизило налоги на лесоматериалы, такие как древесина. Кроме того, вместе с ФАО оно исследует возможности снижения стоимости торговых операций.

Организация лесных кооперативов для продвижения реформы может показаться кому-то возвратом к первоначальному менталитету коллективного лесного хозяйства, однако это не совсем так. Во времена коллективных лесных хозяйств у фермеров не было частных прав, а управленческие решения принимались правительством. Теперь новые землевладельцы объединяются в кооперативы, разрабатывают свои собственные механизмы принятия решений и вместе определяют, как управлять лесными ресурсами. Кроме того, реформа предусматривает право индивидуальных владельцев решать, вступать ли им в кооператив или не вступать.

