



— “ —
**FAO FORESTAL
HA ELABORADO DIRECTRICES
PARA LA FORMULACIÓN DE
POLÍTICAS EFICACES Y ESTÁ
TRABAJANDO PARA FORTALECER
LA CAPACIDAD DE LOS PAÍSES
CON EL FIN DE QUE SE PONGAN
EN PRÁCTICA PROCESOS
INCLUSIVOS.**
— ” —

CREACIÓN DE UN ENTORNO PROPICIO PARA LA ACTIVIDAD FORESTAL Y LAS INDUSTRIAS FORESTALES

PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS EN MATERIA DE POLÍTICA FORESTAL

El desarrollo de una política forestal eficaz requiere la participación de todas las partes interesadas en su formulación y ejecución. En respuesta a la creciente demanda de apoyo en esta esfera, FAO Forestal ha elaborado directrices para la formulación de políticas eficaces y está trabajando para fortalecer la capacidad de los países de Asia, África y América Latina con el fin de que se pongan en práctica procesos inclusivos, en particular, mediante la capacitación de capacitadores, mentores, y así facilitar las plataformas de múltiples partes interesadas.

En los últimos dos años, FAO Forestal brindó asistencia técnica en la formulación de políticas forestales en 12 países. Uno de ellos fue la República Democrática del Congo, cuyos vastos bosques son muy diversos y desempeñan una función esencial en los medios de vida locales, pero aportan sólo una pequeña contribución a la economía nacional. La FAO apoyó un proceso para formular una política forestal inclusiva, ayudando a la realización de talleres con múltiples partes interesadas en siete provincias y la capital, Kinshasa - un grupo de trabajo establecido por el

Ministro para el Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Turismo contribuyó a garantizar la transparencia del proceso. Durante los talleres, los representantes de los usuarios de los bosques locales (incluyendo a las mujeres y las minorías indígenas), las autoridades locales, las industrias forestal y minera y la administración forestal expresaron sus puntos de vista y compartieron sus opiniones sobre las prioridades de la política forestal. El proceso generó información sustancial que ha sido utilizada para formular una política forestal nacional amplia para el país.

APOYO A LA APLICACIÓN DE LAS LEYES FORESTALES, GOBERNANZA Y COMERCIO A NIVEL MUNDIAL

El Programa de apoyo relativo a la aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT) para los países de África, del Caribe y del Pacífico (ACP), que es coordinado por la FAO con fondos de la UE, está ayudando a mejorar la aplicación de las leyes, la gobernanza y el comercio del sector forestal en los países de ACP.

Desde su creación en 2009, el programa cuatrienal ha financiado 93 proyectos en 31 países (y, en algunos casos, las organizaciones

3

regionales). En el ámbito de cada proyecto, se ponen a disposición de los grupos de interesados hasta 100 000 euros para ayudarlos a abordar las cuestiones prioritarias relacionadas con la aplicación de las leyes, gobernanza y comercio del sector forestal - como la creación de capacidades de las partes interesadas, la elaboración de sistemas de verificación de la madera, la mejora de la transparencia y supervisión independiente, el apoyo a las iniciativas de la comunidad FLEGT, y la revisión y actualización de las políticas y leyes. A menudo, los proyectos están formulados para poner a prueba los enfoques y procesos que luego se pueden proyectar hasta el nivel nacional.

En Camerún, el Programa ha proporcionado fondos a 12 proyectos que están apoyando la aplicación del acuerdo de asociación voluntaria (AVA) del país con la UE (los AVA son acuerdos bilaterales entre la UE y los países tropicales exportadores de madera que tienen como objetivo

mejorar la gobernanza forestal y garantizar que la madera que se importa en la UE proceda de fuentes legales). Un componente central de la AVA de Camerún es la capacitación de grupos comunitarios locales a fin de que puedan participar en su seguimiento y supervisión.

Un proyecto en Belice está ayudando a una institución

local a establecer patrullas compuestas por el personal del Parque, la policía y el ejército para luchar contra las operaciones ilegales, sumamente lucrativas, de madera en el Parque Nacional Chiquibul. En Ghana, los cuatro proyectos de la sociedad civil están utilizando los recursos proporcionados por el Programa de apoyo ACP-FLEGT para definir las funciones y responsabilidades de las comunidades que dependen de los bosques en el marco del AVA de ese país. El objetivo es que las comunidades adquieran mayor capacidad de acción para conservar los ingresos generados del aprovechamiento de la madera para proyectos de desarrollo local y tener una mayor fuerza en la ordenación forestal.

Además de los proyectos, el Programa está apoyando el intercambio de experiencias, en particular, mediante talleres para mejorar la comprensión y la gestión de los mercados de maderas nacionales y aumentar la transparencia del comercio de maderas transfronterizo en la región de los Grandes Lagos de África Oriental, y en las enseñanzas adquiridas en la implementación de los AVA en África Occidental y Central.

Un acuerdo firmado recientemente entre la UE y la FAO estableció el Programa UE-FAO-FLEGT, que apoyará la FLEGT en África, Asia y América

Latina. Esto ayudará a las partes interesadas a que participen y se beneficien de los AVA y adopten medidas para mejorar la gobernanza forestal.

APOYO A LA REFORMA DE LA TENENCIA FORESTAL EN CHINA

Cuando China comenzó a conceder la propiedad privada de sus bosques colectivos a los agricultores locales como parte de la reforma agraria nacional, sabía que sería una empresa gigantesca. A nivel nacional, se trataba de la transferencia de los títulos de 173 millones de hectáreas de tierras forestales, que afecta directamente a 300 millones de agricultores y que propicia la creación de más de 100 000 cooperativas forestales.

El Gobierno de China invitó a la FAO para unirse a la Administración Forestal del Estado para ayudar a los agricultores a asumir la responsabilidad de ordenar las tierras boscosas. Juntos establecieron un proyecto de tenencia de los bosques, con fondos de la Comisión Europea,

— “ —
UN ACUERDO FIRMADO RECIENTEMENTE ENTRE LA UE Y LA FAO ESTABLECIÓ EL PROGRAMA UE-FAO-FLEGT, QUE APOYARÁ A LAS PARTES INTERESADAS PARA QUE PARTICIPEN Y SE BENEFICIEN DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS DE ASOCIACIÓN Y ADOPTEN MEDIDAS PARA MEJORAR LA GOBERNANZA FORESTAL.

— “ —
LOS CENTROS COMERCIALES APOYADOS POR EL PROYECTO ESTÁN PERMITIENDO LA VENTA Y COMPRA DE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD DE LOS BOSQUES Y EL DERECHO DE USO DE TIERRAS FORESTALES EN UNA LICITACIÓN POR SUBASTA.

— ” —
para impartir la ordenación forestal y conceptos de comercialización a los agricultores en seis provincias piloto que abarcan ocho condados, 16 aldeas y algunos de los 300 000 agricultores.

En el marco del proyecto, los agricultores se familiarizaron con el concepto de la gestión participativa y recibieron asistencia para crear su capacidad para establecer y gestionar las cooperativas. Los funcionarios forestales locales fueron capacitados para brindar orientación a las cooperativas en la creación de actividades, como la elaboración y la comercialización de la madera y más de 1 000 funcionarios del sector forestal, dirigentes de las cooperativas de agricultores de bosques, y agricultores recibieron capacitación en aspectos jurídicos e institucionales de transferencia de propiedad y enfoques participativos. Se estableció un mecanismo para permitir a los funcionarios y agricultores intercambiar conocimientos e información y aprender de las experiencias en otras partes de China y el mundo.

Los agricultores participaron en el proyecto desarrollado y ahora están implementando sus primeros planes de ordenación, que por lo general integran más plantación de árboles y mejoras en la ordenación de los bosques



— “ —
**EN LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES,
LOS TALLERES NACIONALES
CONTRIBUYERON A ACTIVAR
ANÁLISIS O REVISIONES DE
LOS PROGRAMAS Y POLÍTICAS
FORESTALES NACIONALES PARA
INCORPORAR LA CUESTIÓN DEL
CAMBIO CLIMÁTICO.**
— ” —

existentes. Los centros comerciales apoyados por el proyecto están permitiendo la venta y compra de los derechos de propiedad de los bosques y el derecho de uso de tierras forestales en una licitación por subasta, con grandes pantallas que proporcionan información en tiempo real de las transacciones de mercado. Se trata de un proceso de aprendizaje para los nuevos propietarios forestales y para los funcionarios del gobierno que supervisan el proceso.

INTEGRACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LAS POLÍTICAS Y PRÁCTICAS FORESTALES

En muchas de las políticas forestales nacionales, la función clave de los bosques en la adaptación del cambio climático y su mitigación está siendo abordada de manera inadecuada, a pesar de la aparente necesidad de acción para desempeñar estas funciones. Por otra parte, las dimensiones intersectoriales de los efectos del cambio climático y las medidas de respuesta aún no se aprecian completamente.

FAO Forestal y el Mecanismo para los programas forestales nacionales (PFN), con el apoyo financiero del Programa forestal FAO-Finlandia, han estado asistiendo a los países para integrar el cambio climático en sus PFN y en los marcos normativos. Como parte de esta ayuda, dos talleres regionales (en la cuenca del Congo y en el Cercano Oriente) y seis talleres nacionales (en Camboya, Ecuador, Paraguay, Sudáfrica, República Unida de Tanzania y Zambia) se llevaron a cabo en 2010-11. Estos talleres proporcionan una valiosa oportunidad para que las diversas partes interesadas en los bosques relacionadas con el cambio climático, la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques (REDD+) y la política forestal puedan analizar la manera de abordar

las interacciones entre el cambio climático y los bosques. En la mayoría de los países, los talleres nacionales contribuyeron a activar análisis o revisiones de los programas y políticas forestales nacionales para incorporar la cuestión del cambio climático. En algunos países, los talleres nacionales también tenían el beneficio adicional de mejorar la coherencia de las estrategias REDD+ y los PFN. A partir de este proceso, un documento denominado *El cambio climático para los responsables de políticas forestales. Un enfoque para la integración del cambio climático en los programas forestales nacionales en apoyo a la ordenación forestal sostenible* fue publicado en 2011.

La FAO y el programa forestal FAO-Finlandia llevan a cabo también una iniciativa para estimular a los responsables de la gestión forestal a tomar en cuenta el cambio climático en sus prácticas de gestión. Una encuesta mundial realizada en 2011, ha evaluado las opiniones de las partes interesadas en el cambio climático y sus implicaciones para la ordenación forestal. Dicha encuesta ha revelado una clara distinción entre las regiones y los grupos interesados sobre las cuestiones forestales fundamentales relativas a la mitigación del cambio climático y a la adaptación de sus efectos.

Una evaluación de las experiencias de los responsables de la gestión forestal con respecto al cambio climático, preparada también en 2011, ha indicado que si bien algunos responsables de la gestión forestal han tomado efectivamente medidas para abordar el cambio climático, las repercusiones de estas medidas aún no han sido evaluadas.

LAS SINERGIAS EN LA APLICACIÓN DE FLEGT Y REDD+

Muchos países se han suscrito a los procesos de FLEGT, especialmente en África Central y Occidental, y REDD+. Estos dos procesos tienen varios objetivos en común: el progreso hacia la ordenación forestal sostenible, una mayor gobernanza forestal y reducción de la pobreza. A tal efecto, ambos procesos implican también una intensa labor en el país para adaptar el marco normativo, jurídico, institucional y de organización y adoptar medidas a nivel nacional y subnacional.

Evitar la duplicación de esfuerzos es esencial para el éxito, lo que significa tener en cuenta y basarse en los marcos de gobernanza forestal existentes. En muchos países, los PFN ya están en marcha y pueden apoyar tanto la FLEGT como la REDD+.

En 2010-11, FAO Forestal, en colaboración con el Programa ONU-REDD, el Programa de apoyo ACP-FLEGT y el Mecanismo para los PFN, inició la identificación de oportunidades para las sinergias en la implementación de la REDD+ y la FLEGT en Camerún y la República Centroafricana. Las esferas que fueron identificadas como propicias para la colaboración fueron la participación de las partes interesadas y la consulta con las mismas; la concienciación y creación de capacidades. A finales de 2012, se analizarán con las partes

interesadas las propuestas específicas de cada país para las actividades conjuntas adecuadas, en los talleres nacionales. Una iniciativa similar está prevista para el África Occidental.

La coordinación eficaz entre los procesos de FLEGT y REDD+ es un desafío continuo, sin embargo, el proceso emprendido por la FAO y sus asociados ayudará a garantizar que esto se realice.

EL MECANISMO PARA LOS PFN FINALIZA E INICIA EL MBF

El Mecanismo para los PFN, que acoge FAO Forestal, se estableció en 2002 para apoyar la implementación de los PFN mediante un enfoque integral e intersectorial que hace hincapié en la participación local y el fortalecimiento de las prioridades nacionales y el liderazgo de país.

Con un Comité de Dirección que proporcionó orientación estratégica y un presupuesto total de 45 millones de dólares estadounidenses (procedente de 16 donantes, entre ellos la FAO), el Mecanismo para los PFN estableció alianzas con 70 países y cuatro organizaciones regionales a lo largo de sus diez años de funcionamiento. Se distribuyeron aproximadamente 900 pequeñas subvenciones, las tres cuartas partes de las cuales

fueron canalizadas a las organizaciones de la sociedad civil para aumentar su participación en los procesos de los PFN.

La apertura y la transparencia en la asignación de estas subvenciones ayudaron a fortalecer los PFN en su análisis, formulación, aplicación y vigilancia, determinado un aumento en la democratización del país, el empoderamiento de los interesados y la participación en los procesos políticos a nivel nacional. Los foros nacionales de múltiples partes interesadas ayudaron a crear capacidades y a fomentar la coordinación, a crear conciencia en la opinión pública y el debate sobre las cuestiones forestales nacionales, y también aumentaron la participación comunitaria en la formulación de las políticas forestales.

— “ —

EL MECANISMO PARA BOSQUES Y FINCAS DESEMPEÑARÁ SU FUNCIÓN EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS NUEVOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA FAO A NIVEL NACIONAL, EN PARTICULAR, LA PROMOCIÓN DE UNA FUNCIÓN MÁS SÓLIDA PARA LAS POBLACIONES LOCALES MARGINADAS EN LOS PROCESOS POLÍTICOS NACIONALES.

— ” —

En América Central, por ejemplo, el Mecanismo para los PFN proporcionó alrededor de 100 pequeñas subvenciones (de un valor promedio de 25 000 dólares EE.UU.), principalmente a las partes interesadas en los bosques no estatales a fin de motivarlos a participar en los procesos de los PFN y ayudar a generar confianza entre gobierno y la sociedad civil. En El Salvador, el Mecanismo para los PFN ayudó el establecimiento de un foro para el diálogo nacional y subnacional entre las partes interesadas en los bosques. En Guatemala, el grupo de comunidades forestales ‘Alianza’ utilizó una subvención del Mecanismo para los PFN para elaborar un programa de incentivo notable destinado a los pequeños productores forestales, la creación y el fortalecimiento de nueve mesas redondas regionales de consulta de las múltiples partes interesadas forestales. En Honduras, más de 2 000 partes interesadas en el sector forestal adquirieron mayor capacidad de acción para contribuir en la formulación de las nuevas políticas y leyes forestales. En Nicaragua, el Mecanismo para los PNF contribuyó al establecimiento de una red de profesionales sobre los pagos por servicios ambientales relacionados con los bosques. Muchos otros procesos en todo el mundo atestiguan el modo en que el Mecanismo para los PFN ha contribuido a fortalecer la formulación de las políticas forestales.

— “ —

LA COORDINACIÓN EFICAZ ENTRE LOS PROCESOS DE FLEGT Y REDD+ ES UN DESAFÍO CONTINUO, SIN EMBARGO, EL PROCESO EMPRENDIDO POR LA FAO Y SUS ASOCIADOS CONTRIBUIRÁ A GARANTIZAR QUE ESTO SE REALICE.

— ” —

Sin embargo, a pesar del progreso, algunos estudios independientes identificaron dos importantes desafíos que permanecen: la falta de coordinación intersectorial en el país, y el aislamiento de las instituciones forestales dentro de los gobiernos. De manera significativa, pocos países han sido capaces de demostrar el amplio valor de los bosques en los panoramas económicos nacionales o de integrar plenamente al sector forestal en las políticas generales.

Con el Mecanismo para los PNF que está llegando a su fin a finales de 2012, el sucesor de su iniciativa, el Mecanismo para bosques y fincas (MBF), tiene como objetivo superar estos desafíos. Lo hará mediante el apoyo a las iniciativas de los países para mejorar su gobernanza, aplicar la ordenación forestal sostenible, aumentar la seguridad alimentaria y promover una agricultura inteligente en función del clima. De esta manera, el MBF desempeñará su función en la aplicación de los nuevos objetivos estratégicos de la FAO a nivel nacional, en particular, la promoción de una función más sólida para las poblaciones locales marginadas en los procesos políticos nacionales.

UN MARCO PARA LA EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LA GOBERNANZA FORESTAL

Si bien se ha realizado mucho trabajo en los últimos años para mejorar la gobernanza de los bosques, es difícil saber cuánto se ha avanzado. Por esta razón, la FAO y el Programa del Banco Mundial sobre los Bosques organizaron conjuntamente, en 2010, un simposio internacional para hacer un balance de los progresos alcanzados y las enseñanzas adquiridas de la experiencia en la formulación y aplicación de los indicadores de gobernanza.

A partir de allí, un grupo de expertos dirigidos por la FAO y el Banco Mundial ha desarrollado el Marco para la Evaluación y Seguimiento de la Gobernanza Forestal a fin de facilitar la descripción, el diagnóstico, el seguimiento, la evaluación y la presentación de informes sobre el estado de la gobernanza en el sector forestal de un país. Asimismo, el marco dispone de una lista global, de interés mundial, de los principales elementos de la gobernanza forestal y se puede utilizar para organizar la información relativa a la gobernanza en el país y entre países. Además, ofrece oportunidades para fomentar un mayor debate nacional sobre la gobernanza de la iniciativas de REDD+ y FLEGT, así como en materia de gobernanza más allá del sector forestal.

Con el fin de ayudar a poner el marco en vigor en el terreno - y como parte del Programa Forestal FAO-Finlandia - FAO Forestal puso en marcha una iniciativa para integrar la supervisión de la gobernanza forestal en los sistemas de monitoreo relacionados con los bosques nacionales. Por ejemplo, contribuyó con la República Unida de Tanzania a fin de que incluyera la gobernanza en su proyecto de evaluación y seguimiento de los recursos forestales nacionales, lo que implicó, entre otras cosas, una representativa encuesta nacional de 4 000 hogares sobre los aspectos de la gobernanza forestal. Junto con los datos recogidos sobre los principales aspectos biofísicos y socioeconómicos de los bosques, los encargados de la formulación de políticas ahora tienen una base sólida sobre la que pueden fortalecer la adopción de decisiones basadas en datos concretos acerca de uno de los principales recursos del país para el desarrollo sostenible. Una labor similar también se está llevando a cabo en Ecuador, Perú, Viet Nam y Zambia.



— “ —

EL MARCO DISPONE DE UNA LISTA DE LOS PRINCIPALES ELEMENTOS DE LA GOBERNANZA FORESTAL Y SE PUEDE UTILIZAR PARA ORGANIZAR LA INFORMACIÓN RELATIVA A LA GOBERNANZA EN EL PAÍS Y ENTRE PAÍSES.

— ” —

