



SECCIÓN 1: INTRODUCCIÓN

SECCIÓN 1: INTRODUCCIÓN

El propósito de este Manual técnico de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases en su versión 2.0 es proporcionar a los analistas de seguridad alimentaria un conjunto de normas y pautas técnicas para llevar a cabo un análisis de acuerdo con los criterios de la CIF. La versión 2.0 incorpora normas corregidas surgidas de la aplicación en terreno y de las consultas efectuadas a los expertos durante los últimos años. El manual está dirigido tanto a los técnicos como a los profesionales, por lo que no ofrece una visión general de áreas más amplias tales como la seguridad alimentaria, la nutrición y el análisis de los medios de vida. De hecho, es imprescindible que los profesionales de la CIF posean un amplio dominio de estas y otras áreas relacionadas.

La CIF consta de una serie de protocolos (herramientas y procedimientos) que ayudan a clasificar la gravedad de la inseguridad alimentaria y entregan conocimientos de apoyo para la toma de decisiones. La CIF reúne un amplio espectro de información relativa a la población que sufre de inseguridad alimentaria con el fin de dar respuestas de fondo a las siguientes preguntas: ¿Cuán grave es la situación? ¿Dónde se encuentran las zonas de inseguridad alimentaria? ¿Cuántas personas sufren de inseguridad alimentaria? ¿Qué características socioeconómicas presentan las personas afectadas por la inseguridad alimentaria? ¿Por qué las personas padecen inseguridad alimentaria?

La CIF cumple cuatro funciones: 1) generar consenso técnico; 2) clasificar la gravedad y las causas; 3) comunicar para la acción y 4) controlar la calidad. Cada función comprende protocolos que guían la labor de los analistas de la seguridad alimentaria. Mediante la sistematización de estos aspectos fundamentales del análisis de la seguridad alimentaria, la CIF ayuda a desarrollar normas y a crear capacidades para los profesionales de la seguridad alimentaria. El enfoque de la CIF permite su aplicación en cualquier contexto, independientemente del tipo de inseguridad alimentaria, peligro o contexto socioeconómico, institucional, de medios de vida o de información. La CIF se desarrolla en torno a realidades de campo y permite que toda esta diversidad se amalgame de manera sistemática para los responsables de las decisiones.

La seguridad alimentaria³ es un derecho humano fundamental (Cumbre Mundial sobre la Alimentación 1996). La inseguridad alimentaria puede ser tanto una causa como una consecuencia del deterioro económico, social, ambiental y político. El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, la creación en 2010 del Equipo de tareas de alto nivel que produjo el Marco Amplio para la Acción en Seguridad Alimentaria y el Programa de acción para el fomento de la nutrición (2010) constituyen pruebas fehacientes del renovado interés por abordar los efectos devastadores de la inseguridad alimentaria en todos los niveles de la sociedad. El número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria en todo el mundo sigue bordeando los mil millones, en tanto que la frecuencia de los desastres relacionados con la inseguridad alimentaria muestra un aumento sostenido (FAO, 2009 y 2010). El futuro añadirá aun más presiones a la seguridad alimentaria producto del cambio climático, del alza de precios, de la mayor escasez de recursos naturales, del crecimiento de la población, de la mayor urbanización y otras dinámicas. Urge, entonces, actuar de manera proactiva, imparcial y holística a fin de mitigar los variados aspectos de la inseguridad alimentaria. Para ello se requiere de un esfuerzo decidido de colaboración, coordinación e inversión de parte de diversas partes interesadas, entre las cuales se cuentan gobiernos nacionales, la sociedad civil, el sector privado y las organizaciones internacionales. Sin un sistema estandarizado para la clasificación de la seguridad alimentaria, dicho esfuerzo deberá enfrentar numerosos desafíos innecesarios e ineficiencia. El "lenguaje común" que utiliza la CIF en sus análisis de seguridad alimentaria permite a los encargados de las decisiones, a los analistas y a otras partes interesadas - provenientes de los niveles local, nacional, regional y mundial - trabajar en conjunto para abordar estos desafíos.

Desarrollada inicialmente en 2004 (FSAU, 2006), la CIF surgió de las realidades nacionales de realizar análisis aplicados de seguridad alimentaria de una forma orientada a la acción. Desde entonces, la CIF se ha aplicado en muchos y variados contextos y con un creciente interés por aplicar el enfoque de la CIF en países de África, Asia y América Latina (Véase el mapa de aplicación de la CIF en el Anexo 1). La CIF se presentó y debatió en el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial como un posible sistema unificado de clasificación (33° período de sesiones, 2007).

.....
 3 El Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 indica: "Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana". La seguridad alimentaria abarca cuatro dimensiones principales: acceso, disponibilidad, utilización y estabilidad.

La gestión de la CIF se encuentra en manos de un Comité Directivo Mundial compuesto por CARE, el Centro Común de Investigación de la Comisión Europea, el Clúster de Seguridad Alimentaria, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Oxfam, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Red de Sistemas de Alerta Temprana contra la Hambruna (FEWS NET), y Save the Children. El Comité Directivo supervisa la labor de la Unidad de Apoyo Mundial de la CIF, la cual lleva a cabo desarrollo técnico, proporciona apoyo técnico y capacitación a los países y regiones y promueve a la CIF al interior de instancias mundiales de decisión y en sus vínculos con iniciativas relacionadas.

La Unidad de Apoyo Mundial de la CIF elaboró la presente Versión 2.0 del Manual de la CIF con base en numerosas consultas con los analistas de países de la CIF, la revisión de estudios académicos y las opiniones directas emanadas del Grupo de Asesoramiento Técnico de la CIF, el cual está conformado por expertos en seguridad alimentaria provenientes de los organismos asociados de la CIF y de otras organizaciones. El listado de consultas y colaboradores clave se encuentra en el Anexo 2.

¿Qué novedades ofrece la Versión 2.0?

La aplicación de la CIF en diversos contextos nacionales a partir de 2006 ha puesto de manifiesto una serie de áreas que requieren mejoras. La Versión 2.0 intenta hacer frente a estos desafíos y para ello ofrece elementos innovadores tales como el Marco de Análisis de la CIF y un Cuadro de referencia sobre inseguridad alimentaria crónica, los cuales complementan el análisis de la inseguridad alimentaria aguda⁴. La Versión 2.0 también concilia diferencias de fondo entre los diversos enfoques relativos al análisis de la seguridad alimentaria utilizados por los gobiernos nacionales y los organismos internacionales, contribuyendo así a un mayor grado de compromiso y cooperación.

Cuatro funciones

La Versión 2.0 de la CIF se ha reorganizado en torno a cuatro funciones primordiales, cada una de las cuales incluye protocolos (herramientas y procedimientos) que orientan la labor de los analistas de la CIF, a saber:

- 1) Generar consenso técnico
- 2) Clasificar la gravedad y las causas
- 3) Comunicar para la acción
- 4) Controlar la calidad

Nuevas herramientas

- Se incorpora un **Marco de análisis de la CIF** donde confluyen cuatro marcos conceptuales de uso frecuente, en los cuales se basa: Riesgo = f (amenaza, vulnerabilidad), enfoque relativo a los medios de vida sostenibles, modelo conceptual de nutrición y las cuatro "dimensiones" de la seguridad alimentaria (disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad).
- El **Cuadro de referencia de la CIF** ha sido objeto de cuatro correcciones principales:
 - Los **nombres de las fases y sus descripciones** han sido corregidos para ofrecer mayor claridad respecto a cómo distinguir entre una fase y otra.
 - Los **resultados de referencia** se han reducido a únicamente cuatro indicadores (consumo de alimentos, cambio en los medios de vida, tasas de nutrición y tasas de mortalidad) complementados por un conjunto abierto de factores que contribuyen a la situación (factores de contribución). Si bien la clasificación de la CIF debería ceñirse a los resultados, los factores de contribución pueden aportar información que permita inferir estos resultados (en caso de no contar con datos) y dar cuenta del análisis causal y contextual.
 - Se han integrado al Cuadro de referencia **metodologías de uso común** en la medición de la inseguridad alimentaria, ajustándolas a las Fases de la CIF. Entre ellos se cuentan el Puntaje de la diversidad dietética en el hogar, el Puntaje de hambre en el hogar, el Enfoque de la economía en el hogar, el puntaje de consumo de alimentos y el Índice de estrategias de afrontamiento.

.....
 4 Cabe hacer notar que el Cuadro de referencia de inseguridad alimentaria crónica y las herramientas asociadas se presentan como prototipos en el Anexo 5 de la Versión 2.0. Una vez que se cuente con información acerca de su aplicación en los diversos países y con comentarios de los usuarios, se los podrá elaborar más acabadamente e integrar a una posterior versión del manual.

- Los **objetivos de respuesta prioritaria** han sido adaptados a la identificación de objetivos en vez de actividades, lo que ayuda a delimitar aun más la línea que divide el análisis de la situación de la CIF del posterior análisis de la respuesta.
- Se han modificado las **hojas de trabajo de análisis** con el fin de mejorar su facilidad de uso y su rigor de análisis. Se incorpora, asimismo, una nueva herramienta de clasificación de causas llamada **matriz de factores limitantes**, lo que permite establecer cuál de las dimensiones de la seguridad alimentaria (disponibilidad, acceso, utilización) es la que restringe la seguridad alimentaria de la población y en qué medida.
- Se esclarece la importancia del consenso técnico en el proceso de la CIF y se incorpora una herramienta sencilla llamada **matriz de composición del Grupo de Trabajo Técnico** para orientar la conformación de grupos de trabajo técnico nacionales.
- Se incluyen nuevas herramientas de control de calidad, entre las que se cuentan la **herramienta de autoevaluación del GTT** y la **herramienta de evaluación de la revisión por pares**.
- Se presenta una nueva **plantilla de comunicación** que consta de cuatro partes: un mapa, una descripción breve, cuadros de población y conclusiones clave correspondientes a análisis de áreas específicas. El mapa corregido de la CIF contiene información adicional clave para apoyar la toma de decisiones. Además, se ha eliminado cierta información que daba a los mapas una apariencia recargada.
- Se presenta un nuevo Cuadro de referencia y procedimientos de análisis de la **inseguridad alimentaria crónica**. Su objetivo es complementar el análisis de la inseguridad alimentaria aguda y ayudar a informar acerca del diseño de intervenciones con objetivos estratégicos de mediano y largo plazo que aborden las causas estructurales y de fondo de la inseguridad alimentaria.

Nuevos procedimientos

- Las **unidades de análisis** clave se han corregido y aclarado, entre ellas las unidades de análisis socioespacial y temporal.
 - Con respecto al análisis socioespacial, la **unidad mínima de análisis corresponde a toda la población de un área en particular**, es decir, se asigna una sola Fase de la CIF a toda la población de una determinada área con base en los criterios de gravedad y prevalencia de la inseguridad alimentaria. De ser posible (dependiendo de la disponibilidad de información, del tiempo y de la capacidad) los profesionales de la CIF podrán clasificar diversos **grupos de hogares** en fases diferentes.
 - En cuanto al análisis temporal, la CIF ahora ofrece la **opción de clasificar la inseguridad alimentaria en dos periodos**: una descripción de la situación actual y una previsión futura. La previsión futura se basa en la situación más probable para un determinado periodo en el futuro (puede ser breve como una semana o largo como un año). Con esta distinción se aclara la función de alerta temprana de la CIF.
- Se esclarece la forma de dar cuenta de la **asistencia humanitaria**. La descripción de la situación actual se basa en las condiciones actuales, incluidos los efectos de la asistencia humanitaria. La previsión futura incluye los efectos esperados de la asistencia humanitaria programada de manera regular, así como toda asistencia ad hoc que tenga las mayores probabilidades de proporcionarse durante el periodo previsto y de llegar a sus beneficiarios. Se agrega un nuevo protocolo de confección de mapas que da cuenta de "áreas que probablemente se encontrarían en la fase inmediatamente inferior si no contarán con asistencia humanitaria".

Se incorporan criterios y orientación para la asignación de **puntajes de fiabilidad y niveles de confianza**, los cuales ayudarán a mejorar la coherencia y la comparabilidad de la función de control de la calidad.