

2013年世界粮食不安全状况

粮食安全的多元维度

要点

- 2011-13 年间，全球估计共有 8.42 亿人口长期遭受饥饿，无法获得充足的食物以维持活跃的生活，这部分人口占世界总人口八分之一以上。这一数字与 2010-12 年间的 8.68 亿相比已有所减少。自 1990-92 年以来，食物不足人口总数已下降了 17%。
- 发展中地区整体上已在实现有关饥饿的千年发展目标 1 方面取得巨大进展。如果过去 21 年里的年均下降速度能够维持至 2015 年，那么食物不足发生率将降至非常接近这一目标的水平。要想实现这一目标，就必须立刻加大力度，采取更多行动。
- 增长有助于提高收入，减轻贫困，但经济增长速度的提高并不能保证惠及所有人，不一定保证能够为所有人创造更多、更好的就业机会，除非政策能够明确将贫困人口作为目标人群，特别是农村贫困人口。在贫困国家，要想减轻饥饿和贫困，唯一的途径就是实现持续且惠及大众的增长。
- 尽管已经取得总体进展，但各区域间仍存在巨大差异。撒哈拉以南非洲仍是食物不足发生率最高的区域，近几年进展不大。西亚毫无进展，而南亚和北非进展缓慢。东亚、东南亚及拉丁美洲多数国家的食物不足人口估计数和发生率两项均呈大幅下降。
- 粮食安全是一种复杂状态。它包含多个维度 – 可供量、获取、利用和稳定 – 可通过一系列指标得到更好的了解。
- 食物不足和营养不足可以同时并存。但在一些国家，营养不足发生率（表示为儿童发育迟缓比例）远远高于食物不足发生率（表示为饮食能量供应量不足）。在这些国家，营养加强型干预措施对于改善粮食安全中的营养一项起着至关重要的作用。要想取得改善，必须在农业、健康、卫生、供水和教育方面采取一系列粮食安全及营养加强型干预措施，特别要瞄准女性。
- 旨在提高农业生产率和粮食可供量的各项政策，特别是那些瞄准小农的政策，有助于实现减贫，即便是在贫困现象普遍存在的情况下。当这些政策与社会保护及其它能够提高贫困家庭用于购买食物的收入的措施相互结合时，就能催生活跃的市场并创造就业机会，从而产生更加积极的成效，促进农村发展，实现公平的经济增长。
- 汇款量在全球范围内看，要比官方发展援助量大三倍，对贫困和粮食安全状况产生了重大影响。本报告认为，汇款有助于减轻贫困，从而起到减轻饥饿、改善饮食的作用，并在合理政策的配套下，起到增加农场投资的作用。
- 坚持不懈将粮食安全及营养纳入公共政策及计划的主流，是实现减贫的一个关键。应通过全面落实改革、改善投资气候、配套持续的社会保护，将粮食安全和农业放在发展议程的首要位置，这对于大幅度减少贫困和食物不足至关重要。



IFAD

WFP



wfp.org/cn



2013年世界粮食不安全状况

粮食安全的多元维度

进展仍在继续…

粮农组织最新估计数字显示，2011-13年间，全球共有8.42亿人口（约占世界人口12%）无法满足自身的饮食能量需求，与2010-12年间的8.68亿相比已有所减少。这意味着，世界人口中约有八分之一可能长期遭受饥饿，难以获得充足的食物来维持活跃、健康的生活。饥饿人口中的绝大部分（8.27亿）居住在发展中国家，其当前平均食物不足发生率估计为14.3%。

…但要想实现减轻饥饿的目标，总体进展依然不足

虽然食物不足人口估计数一直呈减少趋势，但照此进展速度，要想在发展中地区实现减轻饥饿的全球目标似乎仍有难度，即：1996年世界粮食首脑会议提出的到2015年将饥饿人口数量减半和2001年提出的到2015年将饥饿人口在总人口中的比例减半的千年发展目标中的饥饿目标。

千年发展目标仍有望实现，但要做出更多努力

世界粮食首脑会议提出的目标相对更高，似乎难以实现。如果以往趋势得以延续，那么发展中国家的千年发展目标（12%）只比2015年将达到13%略低，仍有望实现，但前提是必须加大力度，通过加强安全网和加大

对农业的投资来减轻饥饿，做到既解决眼前需求，又保证长期进展。

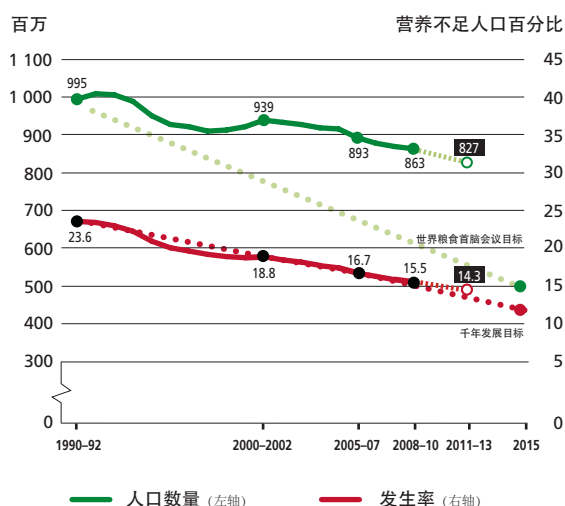
各区域在饥饿方面仍存在巨大差异

虽然从全球层面看，食物不足人口数量已经在1990-92年至2011-13年间总体出现大幅减少，但各区域在进展速度上仍存在差异，使得世界食物不足人口的分布情况出现了变化。世界上多数食物不足人口仍集中在南亚，其次是东亚和撒哈拉以南非洲。东亚和东南亚的比例下降幅度最大。同时，南亚、撒哈拉以南非洲、西亚及北非的比例都出现了上升。

非洲仍是食物不足发生率最高的区域，估计超过五分之一的人口食物不足。食物不足水平及趋势在这一大陆内部也存在差异。虽然撒哈拉以南非洲的食物不足发生率最高，但过去20年来情况已有所改善，食物不足发生率已从32.7%降至24.8%。相比之下，北非的食物不足发生率要低得多。总体而言，该区域在实现千年发展目标中的饥饿目标方面仍未步入正轨，两个分区的进展都过于有限。

在多数亚洲国家，食物不足人口数量和比例都出现大幅下降，特别是在东南亚，但南亚的进展一直较慢，尤其是食物不足人口数量。西亚的食物不足发生率低于亚洲其他地区，但自1990-92年来却呈稳定上升趋势。东南亚的进展最快，其发生率已从31.1%降至10.7%，其次是东亚。亚洲区域整体而言已经

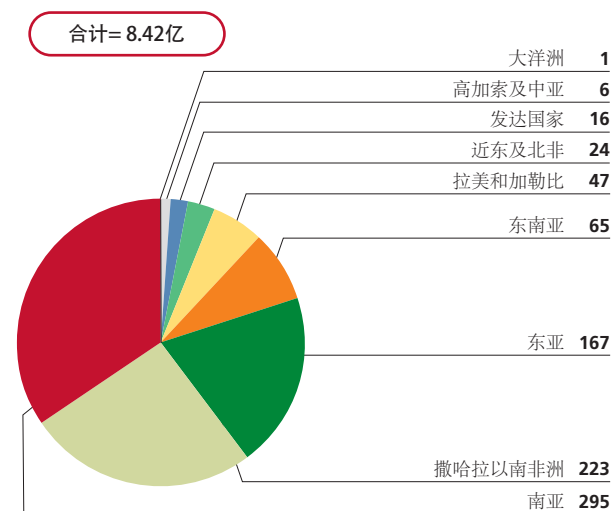
发展中国家营养不足状况



注：所有图中有关2010-12年度的数据均为临时估计数。

资料来源：粮农组织。

2011-13年间各区域食物不足人口数量（百万）



注：所有数据均已四舍五入。

资料来源：粮农组织。



步入正轨，有望实现千年发展目标中的饥饿目标。高加索及中亚、东亚和东南亚已经实现了这一目标，而拉丁美洲及加勒比也几乎已经实现这一目标。

衡量粮食安全的多元维度

食物不足发生率是衡量饮食能量缺乏的一项指标，但作为一项单独指标，它无法反映粮食安全的复杂性和多维性。因此，今年的《世界粮食不安全状况》提出和分析了一整套指标，分别介绍粮食安全的四个维度：粮食可供量、粮食获取的经济和物质手段、粮食的利用以及一段时间内的稳定性。

粮食可供量：过去20年中，发展中国家的粮食供应量增速已超过人口增速，人均粮食可供量已得到大幅提升。饮食能量供应量平均充足度 - 即饮食能量供应量在饮食能量需求量中所占比例 - 在过去20年中已在发展中地区整体提高了几乎10%。

粮食获取经济手段方面的进展体现在贫困率的下降上，发展中地区的整体贫困率已在1990至2008年间从47%降至24%。以粮食价格及人民购买力为基准的粮食获取经济手段在近年则出现了波动。

粮食利用的各项结果指标能反映出食物摄入量不足和健康状况不佳造成的结果。例如，消瘦就是短期食物摄入量不足、某种疾



粮食安全整套指标		
粮食安全各项指标	维度	
饮食能量供应量平均充足度 粮食产量平均值 谷物及块根类在饮食能量供应量中所占比例 蛋白质平均供应量 动物性蛋白质平均供应量	可供量	静态及动态 决定因素
铺面道路在道路总量中所占比例 道路密集度 铁路密集度	获取物质手段	
国内粮食价格指数	获取经济手段	
改良水源的获取 改良卫生设施的获取	利用	
谷物进口依赖度比率 带有灌溉设施的耕地所占比例 粮食进口值与商品总出口值之间的比值	脆弱性	
政局稳定、不存在暴力/恐怖主义 国内粮食价格波动性 人均粮食产量波动性 人均粮食供应量波动性	各类冲击	
食物不足发生率 贫困人口粮食支出所占比例 粮食短缺程度 粮食不足发生率	获取	结果
5岁以下儿童消瘦比例 5岁以下儿童发育迟缓比例 5岁以下儿童低体重比例 成人低体重比例 孕妇贫血比例 5岁以下儿童贫血比例 维生素A缺乏症发生率（即将推出） 碘缺乏症发生率（即将推出）	利用	

注：各项指标的数值和详细介绍及元数据均已公布在《世界粮食不安全状况》网址(www.fao.org/publications/sofi/en/)。

资料来源：粮农组织。

病或感染造成的结果，而发育迟缓则往往是食物摄入量长期不足、反复感染和/或反复出现急性营养不良造成的结果。5岁以下儿童发育迟缓发生率和低体重发生率自1990年以来已在所有区域出现下降趋势，说明粮食获取和可供量方面均已取得改善，但各区域在进展方面仍存在差异。

关于粮食不安全的脆弱性，最新数据显示，国际商品市场价格的变动对消费者价格产生的影响要小于原先假设。粮食供应量近年也出现了超出常规的波动幅度，反映出旱灾、洪灾等极端事件的发生频率不断加大，但与产量及价格相比，消费量的波动幅度相对较小。小农、牧民及贫困消费者们的处境尤为脆弱。

国家层面的粮食安全维度

虽然在2015年实现千年发展目标的饥饿目标仍有希望，但目前进展并不均衡，很多国家可能难以实现这一目标。那些在过去20年中曾遭受过冲突的国家更可能在减轻贫困方面遭受到了严重挫折。内陆国家要想打入世界市场长期面临着挑战，而基础设施落后、体制薄弱的国家则面临着更多局限。

今年的报告详细分析了孟加拉国、加纳、尼泊尔、尼加拉瓜、塔吉克斯坦和乌干达六个国家的状况，发现各国间在进展和挫折方面均存在差异。孟加拉国、加纳和尼加拉瓜自20世纪90年代以来均已成功地将食物不足发生率降低一半。这一成绩要归功于一系列因素，如几十年来迅猛的经济增长和自由贸

易，而对于加纳和尼加拉瓜而言，还有政局稳定和高出口价格营造的有利国际市场条件。但最重要的原因是各届政府一直致力于长期农村发展和减贫工作，才为改变提供了动力。尼泊尔经历了长期的冲突和政局动荡，削弱了体制能力，使其难以在粮食生产和改善粮食获取方面有效发挥作用。但目前该国似乎已经步入正轨，有望在2015年实现千年发展目标的饥饿目标。

塔吉克斯坦和乌干达却可能无法实现这一目标。由于土地改革尚未完成，塔吉克斯坦这一基础设施落后的内陆国家在提高农业生产率和收入方面进展缓慢，但国外移民的汇款在一定程度上弥补了这一缺陷。乌干达是世界上人口增速最快的国家之一，正面临着农业生产率增长缓慢的问题，而且有很大一部分人口生活在极端贫困中。

总而言之，这些国家的经验证明了社会保护和营养加强型干预措施、旨在提高农业生产率和加快农村发展的各项政策、收入来源多样化以及长期致力于将粮食安全和营养纳入公共政策与计划主流等各项工作的重要性。

详 细 信 息

《世界粮食不安全状况》使人们提高对全球饥饿问题的认识，探讨引起饥饿和营养不良的主要原因，监测在实现1996年世界粮食首脑会议和千年首脑会议确定的减少饥饿目标方面所取得的进展。该出版物针对范围广泛的读者，包括决策者、国际组织、学术机构以及对粮食安全与人类和经济发展之间的联系普遍感兴趣的广大公众。

Food and Agriculture Organization of the United Nations
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy

详细信息：SOFI@fao.org
媒体关系：FAO-Newsroom@fao.org
粮农组织出版物编目：www.fao.org/icatalog/inter-e.htm

万维网：www.fao.org