

# Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

## Множественные проявления продовольственной безопасности

### Основные тезисы

- Согласно оценкам, в 2011-2013 годах 842 миллиона людей, или больше, чем каждый восьмой житель планеты, страдали от хронического голода, постоянно испытывая нехватку пищи, требующейся для ведения активного образа жизни. Эта цифра меньше, чем 868 миллионов человек, страдавших от голода в 2010-2012 годах. Общее число недоедающих по сравнению с 1990-1992 годами сократилось на 17%.
- В целом развивающиеся регионы добились заметных успехов на пути к достижению ориентиров по сокращению масштабов голода, установленных ЦРТ 1. Если среднегодовые темпы сокращения, наблюдавшиеся в течение последних 21 года, сохранятся до 2015 года, то масштабы недоедания приблизятся к установленному ориентиру. Достижение этой цели потребует существенных дополнительных и неотложных усилий.
- Экономический рост может способствовать повышению доходов и сокращению масштабов голода, однако высокие темпы экономического роста касаются далеко не всех. Без политики, конкретно нацеленной на бедные слои населения, особенно в сельских районах, рост не приведет к увеличению числа рабочих мест и их качественному улучшению. В бедных странах можно добиться сокращения масштабов голода и бедности только за счет роста, который будет не только устойчивым, но и приносящим блага широким слоям населения.
- Несмотря на общие достижения, между регионами сохраняются значительные различия. Страны Африки к югу от Сахары остаются регионом с самыми большими масштабами распространения недоедания, и успехи в их сокращении за последние годы были весьма скромны. В Западной Азии положение не улучшилось, а в Южной Азии и в Северной Африке улучшилось незначительно. Значительное сокращение как общего числа недоедающих, так и масштабов недоедания произошло в большинстве стран Восточной и Юго-Восточной Азии, а также Латинской Америки.
- Продовольственная безопасность является многоплановой проблемой. Параметры, которые ее характеризуют – наличие, доступность, использование и стабильность – нагляднее всего выражаются через ряд показателей.
- Недоедание и неполноценное питание могут сосуществовать. Вместе с тем, в некоторых странах масштабы неполноценного питания, о чем свидетельствует доля детей, отстающих в росте, намного выше, чем масштабы недоедания, о чем свидетельствует недостаточное количество получаемой пищевой энергии. В этих странах мероприятия, направленные на улучшение питания, критически важны для обеспечения аспектов продовольственной безопасности, связанных с питанием. Для улучшения положения требуется ряд мер по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания, затрагивающих сельское хозяйство, здравоохранение, гигиену, водоснабжение и образование и направленных прежде всего на улучшение положения женщин.
- За счет политики, стимулирующей повышение производительности труда в сельском хозяйстве и доступности продовольствия, особенно направленной на мелкие фермерские хозяйства, можно добиться сокращения масштабов голода даже в условиях широкого распространения бедности. Когда эти меры сочетаются с социальной защитой и прочими мерами, способствующими повышению дохода бедных семей, идущего на покупку продовольствия, они дают еще больший положительный эффект и стимулируют развитие сельских районов за счет создания оживленных рынков и рабочих мест, что закладывает основу устойчивого экономического роста.
- Переводы заработков мигрантов, объемы которых в глобальном масштабе в три раза превышают суммы, идущие на официальную помощь в целях развития, оказали существенное влияние на бедность и продовольственную безопасность. В настоящем докладе указывается, что заработки мигрантов могут способствовать сокращению масштабов бедности, что ведет к сокращению масштабов голода, улучшению пищевых рационов, а при проведении соответствующей политики – увеличению инвестиций в фермерские хозяйства.
- Непременным условием сокращения масштабов голода является долгосрочная приверженность всестороннему учету вопросов продовольственной безопасности и питания в государственной политике. Для достижения существенного сокращения масштабов бедности и голода важно обеспечить, чтобы вопросы продовольственной безопасности и сельского хозяйства были во главе повестки дня развития, в этих сферах проводились комплексные реформы, улучшался инвестиционный климат и действовали стабильные меры социальной защиты.



WFP



wfp.org/ru



# Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

## Множественные проявления продовольственной безопасности



### Процесс идёт...

Самые последние оценки ФАО свидетельствуют о том, что в 2011-2013 годах в мире не могли удовлетворить свои потребности в пищевой энергии 842 миллиона человек, или 12% населения планеты, что меньше по сравнению с 868 миллионами в 2010-2012 годах. Таким образом, каждый восьмой человек в мире страдает от хронического голода, не получая достаточно пищи для ведения активной и здоровой жизни. Подавляющее большинство голодающих – 827 миллионов человек – проживают в развивающихся странах, где, согласно оценкам, ныне недоедают 14,3% населения.

### ...однако недостаточно быстрыми темпами, чтобы достичь целей в области сокращения масштабов голода

Несмотря на то, что согласно оценкам, число недоедающих людей сокращается, этих темпов недостаточно для того, чтобы достигнуть международных целей по сокращению масштабов голода в развивающихся регионах – цели, поставленной Всемирным продовольственным саммитом 1996 года – сократить к 2015 году вдвое число голодающих в мире – и Цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия 2001 года – сократить к 2015 году долю голодающего населения в два раза.

### ЦРТ еще вполне достижима, однако для этого потребуются приложить больше усилий

Цель, поставленная ВПС, более амбициозна и пока недостижима. Планка ЦРТ для развивающихся стран (12%) лишь ненамного ниже, чем 13%, на которые можно выйти в 2015 году, если сохранится нынешняя тенденция. Эта цель вполне достижима при том условии, что будут предприняты дополнительные усилия по сокращению

масштабов голода за счет расширения сетей социальной защиты и увеличения инвестиций в сельское хозяйство – с тем, чтобы удовлетворить неотложные нужды и обеспечить долгосрочные результаты.

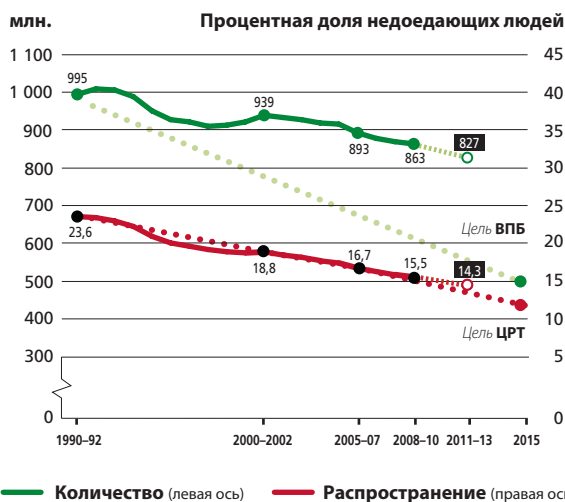
### Масштабы распространения голода существенно отличаются от региона к региону

В то время как на глобальном уровне с 1990-1992 годов по 2011-2013 годы число голодающих в целом сократилось, различные темпы этого сокращения в отдельных регионах привели к изменениям географии голода в мире. Большинство голодающих людей планеты живут в Южной Азии, а также в странах Африки к югу от Сахары и в Восточной Азии. Из регионов наибольшего сокращения добились Восточная Азия и Юго-Восточная Азия. Одновременно доля голодающих выросла в Южной Азии, в странах Африки к югу от Сахары, в Западной Азии и в Северной Африке.

Африка остается регионом с самыми большими масштабами распространения недоедания: по оценкам, там недоедает каждый пятый житель. В пределах этого континента наблюдаются различные уровни и тенденции недоедания. Несмотря на то, что в странах Африки к югу от Сахары наблюдается самый высокий уровень недоедания, за последние два десятилетия удалось добиться определенного улучшения ситуации – масштабы недоедания сократились с 32,7% до 24,8%. В Северной Африке, наоборот, масштабы распространения недоедания значительно меньше. В целом в этом регионе, с учетом незначительных успехов на обеих частях континента, не наблюдается предпосылок для достижения ЦРТ1 в части, касающейся сокращения масштабов голода.

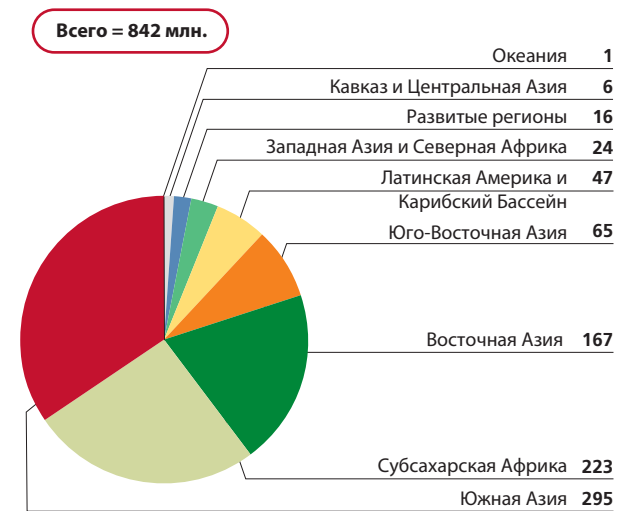
Как число, так и доля недоедающих людей значительно сократились в большинстве стран Азии, в особенности в Юго-Восточной Азии. Положение в Южной Азии улучшалось

Недоедание в развивающихся регионах



Примечание: Данные за 2010-2012 годы – предварительные оценки. Источник: ФАО.

Недоедание в 2011-2013 годах, по регионам (млн.)



Примечание: Все показатели округлены.

Источник: ФАО.

медленнее, особенно в отношении сокращения числа недоедающих людей. Масштабы недоедания в Западной Азии меньше, чем в других частях континента, однако начиная с 1990-1992 годов они постоянно растут. Самых больших успехов – сокращения доли голодающего населения с 31,1% до 10,7% – добились страны Юго-Восточной Азии, а также Восточной Азии. В целом Азиатский регион близок к достижению ЦРТ1 в части, касающейся сокращения масштабов голода. Эта цель уже была достигнута на Кавказе и в Центральной Азии, в Восточной Азии и в Юго-Восточной Азии, а также почти достигнута в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

### Измерение множественных проявлений продовольственной безопасности

Масштабы распространения недоедания, характеризующие степень недополучения пищевой энергии, в качестве единственного показателя не могут характеризовать всю сложность и многоплановость ситуации в области

продовольственной безопасности. В докладе "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" за этот год представлен и проанализирован набор показателей, характеризующих четыре измерения продовольственной безопасности: наличие продовольствия, его экономическую и физическую доступность, использование продовольствия и стабильность на протяжении длительного периода времени.

*Наличие продовольствия:* за последние два десятилетия предложение продовольствия в развивающихся странах росло более быстрыми темпами по сравнению с ростом населения. В результате наличие продовольствия на душу населения выросло. *Средняя энергетическая ценность пищевого рациона* – энергетическая ценность пищевого рациона как процентная доля от среднего необходимого количества. Адекватность средней энергетической ценности пищевого рациона за последние два десятилетия выросла в целом в развивающихся регионах на 10%.

Об улучшении экономической *доступности продовольствия* свидетельствует сокращение уровня бедности с 47% до 24% за период с 1990 года по 2008 год в развивающихся регионах в

#### Набор показателей продовольственной безопасности

ПОКАЗАТЕЛИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	ПРОЯВЛЕНИЕ	
Адекватность средней энергетической ценности пищевого рациона Средний объём производства продовольствия в стоимостном выражении Доля злаков, корнеплодов и клубнеплодов в энергетической ценности рациона питания Средний объём получаемых белков Средний объём получаемых белков животного происхождения	НАЛИЧИЕ	СТАТИЧЕСКИЕ И ДИНАМИЧЕСКИЕ ДЕТЕРМИНАНТЫ
Процентная доля дорог с твердым покрытием по отношению ко всем дорогам Густота дорожной сети Густота железнодорожной сети	ФИЗИЧЕСКАЯ ДОСТУПНОСТЬ	
Индекс внутренних продовольственных цен	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДОСТУПНОСТЬ	
Доступ к улучшенным источникам водоснабжения Доступ к улучшенным санитарно-техническим сооружениям	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ	
Показатель зависимости от импорта зерновых Процентная доля пахотных земель, оснащенных оборудованием для ирригации Доля импорта продовольствия в общем импорте товаров	УЯЗВИМОСТЬ	
Политическая стабильность и отсутствие проявлений насилия/терроризма Волатильность внутренних цен на продовольствие Вариабельность производства продовольствия на душу населения Вариабельность поставок продовольствия на душу населения	ПОТРЯСЕНИЯ	
Масштабы распространения недоедания Доля расходов на продовольствие в бюджете бедных семей Масштабы дефицита продовольствия Масштабы распространения нехватки продовольствия	ДОСТУП	
Процентная доля детей в возрасте до пяти лет, страдающих от истощения Процентная доля детей в возрасте до пяти лет, отстающих в росте Процентная доля детей в возрасте до пяти лет, имеющих пониженную массу тела Процентная доля взрослого населения, имеющего пониженную массу тела Масштабы распространения анемии среди беременных женщин Масштабы распространения анемии среди детей в возрасте до пяти лет Масштабы распространения дефицита витамина А (в разработке) Масштабы распространения дефицита йода (в разработке)	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ	

целом. Экономическая доступность продовольствия в последние годы была нестабильной, меняясь в зависимости от продовольственных цен и покупательной способности населения.

Итоговые показатели *использования продовольствия* отражают последствия недостаточного потребления пищи и слабого здоровья. *Истощение*, к примеру, является результатом кратковременного недостаточного потребления пищи либо болезни или инфекции, тогда как *отставание в росте* часто вызывается продолжительной нехваткой пищи, повторяющимися инфекциями и/или повторяющимися периодами острого недоедания. Масштабы распространения отставания в росте и *пониженной массы тела* у детей в возрасте до пяти лет сократились после 1990 года во всех регионах, что свидетельствует об улучшении питания в результате увеличения предложения и доступности продовольствия, однако показатели отличаются от региона к региону.

Что касается *уязвимости в плане отсутствия продовольственной безопасности*, последние имеющиеся данные свидетельствуют о том, что изменения *цен на мировых сырьевых рынках* оказывают меньшее воздействие на потребительские цены, чем предполагалось раньше. Предложение продовольствия в последние годы также отличали большие, чем обычно, колебания, отражая возросшую частоту таких явлений как засухи и наводнения, однако показатели потребления были более стабильными, нежели показатели как производства, так и колебаний цен. Вместе с тем, мелкие фермеры, скотоводы и потребители из бедных слоев населения по-прежнему остаются наиболее уязвимыми.

### Проявления продовольственной безопасности на национальном уровне

Несмотря на то, что достижение ЦРТ1 к 2015 году возможно, успехи на этом направлении весьма неодинаковы, и многие страны скорее всего не смогут покорить этот рубеж. Страны, пережившие конфликты за последние два десятилетия, скорее всего были значительно отброшены назад в борьбе с голодом. Страны, не имеющие выхода к морю, постоянно сталкиваются с проблемой выхода на мировые рынки, а страны со слаборазвитой

инфраструктурой и слабыми государственными механизмами испытывают дополнительные трудности.

В настоящем докладе более подробно рассматривается положение в шести странах – Бангладеш, Гане, Непале, Никарагуа, Таджикистане и Уганде – которое отличается смешанной картиной как прогресса, так и отступлений. Бангладеш, Гана и Никарагуа добились сокращения уровня недоедания вдвое по сравнению с началом 1990-х годов. Этому достижению способствовало сочетание ряда таких факторов как уверенный экономический рост на протяжении десятилетий, либерализация торговли, а в случае Ганы и Никарагуа – политическая стабильность и благоприятная конъюнктура мирового рынка с высокими ценами на экспортируемую продукцию. Однако самым важным фактором была приверженность всех сменявших друг друга правительств решению долгосрочных задач развития сельских районов и сокращения масштабов бедности, которые и определили динамику этих перемен. Непал пережил период затяжного конфликта и политической неопределенности, которые ослабили внутренние механизмы производства продовольствия и улучшения доступа к нему. Тем не менее, в стране есть предпосылки для достижения к 2015 году ЦРТ1 в части, касающейся борьбы с голодом.

Таджикистан и Уганда, скорее всего, не смогут достигнуть этой цели. Незавершенность земельной реформы в Таджикистане, стране, не имеющей выхода к морю и со слабой инфраструктурой, замедлила рост производительности и доходов в сельском хозяйстве, однако этот фактор в определенной степени был смягчен за счет переводов заработков мигрантов. Уганда, где темпы роста населения одни из самых высоких в мире, сталкивается с проблемами низкой производительности труда в сельском хозяйстве и тем, что значительная часть населения живет в крайней нищете.

Совокупный опыт этих стран свидетельствует о важности социальной защиты и мер по улучшению питания, политики, направленной на повышение производительности труда в сельском хозяйстве и развитие сельских районов, диверсификацию доходов и приверженность в долгосрочном плане всестороннему учету вопросов продовольственной безопасности и питания в государственной политике и программах.

## ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Доклад «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» способствует повышению осведомленности о глобальных проблемах, связанных с голодом, выявляет основные причины голода и недоедания и проводит мониторинг прогресса в сфере достижения целей сокращения масштабов голода, утвержденных на Всемирном продовольственном саммите 1996 года и Саммите тысячелетия. Настоящее издание предназначено для самой широкой аудитории, включая директивные органы, международные организации, учебные и научные учреждения и всех тех, кого интересуют взаимосвязи между продовольственной безопасностью и общественным и экономическим развитием.

Издание также выпущено на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:** [sofi@fao.org](mailto:sofi@fao.org)

**СВЯЗЬ С ПРЕССОЙ:** [FAO-Newsroom@fao.org](mailto:FAO-Newsroom@fao.org)

**КАТАЛОГ ПУБЛИКАЦИЙ ФАО:** [www.fao.org/icatalog/inter-e.htm](http://www.fao.org/icatalog/inter-e.htm)

Food and Agriculture Organization of the United Nations

Viale delle Terme di Caracalla,

00153 Rome, Italy

Tel.: +39 06 57051

[www.fao.org](http://www.fao.org)