

2005 年 1 月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 渔 业 委 员 会

第二十六届会议

2005 年 3 月 7-11 日，意大利罗马

### 2002—2003 年主要计划 2.3：渔业的成就

本文件包含《2002 - 2003 年计划执行报告》中有关**主要计划 2.3：渔业**的节选,供委员会了解情况。不妨指出,《计划执行报告》是一份大会文件,目的是向领导机构提供与上一个两年度中的成就有关的综合情况。

在所报告的本主要计划的各项成就之前都提供了一张简表,从财务角度说明执行结果,包括有关实地活动。附件 1 概括了工作计划和预算中计划内和计划外的产出的完成状况。

不妨指出,《计划执行报告》全文可从以下粮农组织因特网万维网站即<http://www.fao.org/pir>获取。在同一网址也可查询关于 2002 - 2003 两年度计划产出及其执行状况的一个更加详细的数据库。

为了节约起见,本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会,如无绝对必要,望勿索取。

### 主要计划 2.3: 渔业

| 正常计划               | 千美元     |
|--------------------|---------|
| 工作计划               | 39,605  |
| 因预算转拨对工作计划的调整      | (1,090) |
| 最后工作计划             | 38,515  |
| 最后工作计划的支出          | 38,514  |
| 最后工作计划支出(超出)/不足的变化 | 1       |
| 预算转拨占工作计划的百分比      | (2.8%)  |
| 实地计划               | 千美元     |
| 预算外信托基金和开发计划署交付    | 25,875  |
| 预算外紧急项目交付          | 1,569   |
| 技术合作计划交付           | 5,647   |
| 实地计划交付总额           | 33,092  |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例   | 0.9     |
| 技术支持服务, 专业人员费用     | 4,230   |

409. 在该两年度,渔业部在《负责任渔业行为守则》以及其他相关国际、区域和国家渔业文书的框架内并在长期可持续的基础上,加大了发展渔业和水产养殖力度。

410. 对各成员提供了援助,确保海洋和内陆渔业及水产养殖为食品供应、粮食安全和整体经济增长作出可持续贡献。在有关促进渔业生态系统方法的必要性方面,国际认识得到进一步加强。积极努力填补由于出现新的管理框架(如生态系统和渔业的预防措施)而产生的信息空白并取得重要成果。粮农组织有关“改进捕捞业状况和趋势信息战略”在渔业委员会和理事会上得到通过并获得联合国大会决议的支持。

411. 提供援助提高鱼类的生产、利用和贸易,包括安全优质的鱼类产品。另外还采取行动减少渔业和废弃物对环境产生的影响。继续采取行动促进小型渔业的可持续发展和海上安全。

412. 加大力度协助各成员实施《行为守则》及其国际行动计划,特别是防止非法、不报告、不管制捕捞行为。《2002年世界渔业和水产养殖状况》的出版和发行有助于人们更加了解落实国际渔业文书时所遇到的困难。

**计划2.3.1: 渔业信息**

| <b>正常计划</b>        |  | <b>千美元</b>   |
|--------------------|--|--------------|
| 工作计划               |  | 6,451        |
| 因预算转拨对工作计划的调整      |  | (260)        |
| <b>最后工作计划</b>      |  | <b>6,191</b> |
| 最后工作计划的支出          |  | 6,207        |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 |  | (16)         |
| 预算转拨占工作计划的百分比      |  | (4.0%)       |
| <b>实地计划</b>        |  | <b>千美元</b>   |
| 预算外信托基金和开发计划署交付    |  | 2,136        |
| 预算外紧急项目交付          |  | 0            |
| 技术合作计划交付           |  | 431          |
| <b>实地计划交付总额</b>    |  | <b>2,568</b> |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例   |  | 0.4          |
| 技术支持服务，专业人员费用      |  | 398          |

**成 就**

413. 本项计划向全体成员和广大国际社会提供全面的渔业和水产养殖信息和统计资料，以支持分析、决策和规划工作。其中最重要的成果是促进制定并由渔委会和理事会通过的粮农组织“改进捕捞业状况和趋势信息战略”（见插文）。根据该战略，已经开始着手改进统计资料和信息的质量，不仅包括渔业统计的产出而且还包括统计工作的发展，如利用全球渔业信息系统/渔业统计监测的方法、规则和技术；全球渔业信息系统以及粮农组织实质性统计数据共用数据库；渔业资源监测系统和水产科学及渔业文摘伙伴关系；渔业统计协调工作组；以及图书馆网络。通过制定数据结构和工作流程并按照“改进捕捞业状况和趋势信息战略”的要求，展开了渔业和渔业资源调查资料的收集工作。

### **改进捕捞业状况和趋势信息战略**

粮农组织“改进捕捞业状况和趋势信息战略”于2003年通过，为改进渔业状况和趋势提供了全面综合的框架和规划，成为与落实《负责任渔业行为守则》有关的渔业政策和管理的根本基础。“改进捕捞业状况和趋势信息战略”着重于能力建设并具体指出在国家、区域以及全球层面需要采取的多种行动，包括小型渔业所需要的特殊数据、渔业管理中的生态系统问题、鱼类种群和渔业的资源调查、确保信息质量、信息交流安排以及数据收集工作的可持续问题。全球渔业信息系统作为一种工具其重要作用得以确认，通过信息交流和传播以及从国家到区域到全球层面（如通过渔业资源监测系统）更系统地收集信息从而协助实施“改进捕捞业状况和趋势信息战略”。

414. **发展全球渔业信息系统。**全球渔业信息系统基本体系的开发工作已圆满完成。已利用通用工具实现了数据的进入、储存、提取和公布的基本功能。与伙伴机构合作制定了有关数据交换和管理的协议、程序和政策。重点现已转向与其他渔业信息服务提供商和伙伴机构一起开发信息和数据内容。全球渔业信息系统的利用率正在稳步上升，网站每月的点击率现已达到100多万次。

415. 全球渔业信息系统的长期可持续性是当前的问题。目前正常计划内用于支持全球渔业信息系统的资源非常有限，该系统的发展在很大程度上一直依赖于预算外资金。

416. 全球渔业信息系统是支持落实“改进捕捞业状况和趋势信息战略”的重要手段。为了让发展中国家为全球渔业信息系统做出贡献并从中获益，绝对有必要为其提供开发援助，加强其能力建设。渔委会要求在“对发展中国家执行《负责任渔业行为守则》的区域间援助计划”内寻求预算外资金。在该两年度内，部分资金得到了保证。

417. **提供渔业信息及统计服务。**在这两年度，继续努力与那些提交有问题数据的国家进行对话，或是在可能的情况下利用其它数据来源，以保证并提高粮农组织渔业统计资料的质量。已完成关于种群分类的重要修订工作；应使用者的要求，有关水产养殖生产的时间序列统计资料从1970年回溯到1950年。

418. 有关全球渔业统计资料的规范、标准和分类的制订工作，继续由渔业统计协调工作组与各区域渔业机构联合进行。《渔业统计协调工作组渔业统计标准手册》经全面修订后已出版。“水产科学和渔业文摘伙伴关系”不断壮大，又吸纳了五名新伙伴。“水产科学和渔业文摘”秘书处最终确定了以网站为基础的输入/检索新软件；举办了培训班，并继续增加低收入缺粮国获取“水产科学和渔业文摘”信息产品的途径。在 70 个国家拥有近 300 名成员的“国际水产和海洋科学图书馆和信息中心协会”，正式确认“水产科学和渔业文摘”的书目数据库是各个水产和海洋科学图书馆使用的首要数据库。渔业分科图书馆对上网有困难的发展中国家以发放光盘的形式加强了推广服务，并在非洲和亚洲建立了渔业图书馆合作网络以加强图书馆制度并促进能力建设。

419. **对成员国及区域渔业机构的咨询服务和技术支持。**把具有成本效益的渔业统计监测工作所需要的方法学手段和具体操作手段进行整合，并取得了重要进展。新出版了两份有关抽样方法学的技术文件。渔业统计监测的方法、规则和技术的计算机方式得到了改进，除提供其他所有出版物外还可以提供光盘。

### 计划2.3.2: 渔业资源和水产养殖

| 正常计划               | 千美元    |
|--------------------|--------|
| 工作计划               | 10,429 |
| 因预算转拨对工作计划的调整      | (230)  |
| 最后工作计划             | 10,199 |
| 最后工作计划的支出          | 10,233 |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | (34)   |
| 预算转拨占工作计划的百分比      | (2.2%) |
| 实地计划               | 千美元    |
| 预算外信托基金和开发计划署交付    | 13,133 |
| 预算外紧急项目交付          | 499    |
| 技术合作计划交付           | 2,073  |
| 实地计划交付总额           | 15,705 |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例   | 1.5    |
| 技术支持服务，专业人员费用      | 1,423  |

## 成 就

420. 该项计划协助各成员确保海洋和内陆渔业及水产养殖对粮食供应、粮食安全和整体经济增长的可持续贡献。在 2002—03 年度，该项计划基本按照规划进行。在雷克雅未克举行的“海洋生态系统负责任渔业国际会议”（2001）成为特殊的里程碑。对于海洋捕捞渔业，该项计划做出的贡献为：

- 更好地识别资源情况；
- 调整评估方法；

- 制定新的资源管理方式，特别是渔业的生态系统方法；以及
- 对世界海洋渔业资源状况进行全球监测。

421. 就内陆渔业而言，由于现有资源有限，对全球监测做出的贡献包括进一步开发应用地理信息系统以及改进资源管理（如修建堤坝时）。该项计划在水产养殖方面做出的贡献包括：

- 为可持续发展以及减少对环境造成的影响奠定规范工作的基础；
- 制定评价方法（如使用地理信息系统）；以及
- 在全球范围内进行监测并报告进展情况。

422. 在所有这些领域，该项计划将其 30—50 % 的人力资源用于支持实地计划的执行和区域渔业组织的正常运作，并特别加强了在开发和改进信息系统方面的工作。

### 填补信息空白

新出现的管理框架（如生态系统和渔业的预防措施）需要更多、更详尽的有关渔业资源、其生态系统及其开发利用系统的信息。因此，建立综合协作的信息系统就成为满足这些需求的必要条件。该项计划正在或已经建立的系统有：(i) 世界鱼类数据库：是有关海洋和内陆鱼类信息的最大也是使用最多的网络数据库；(ii) 《联合国海洋图册》：由联合国机构（由粮农组织牵头）与其他伙伴联合开发，包括美国国家海洋大气管理局；是非常有效提供有关海洋可持续利用信息的综合系统；(iii) 促进地中海水产养殖信息系统：协助该地区各国积极交换该领域信息；(iv) 水生动物病原体及检疫信息系统：与亚太水产养殖中心网络联合开发；是对抗鱼病战斗中独特而宝贵的武器；(v) 世界渔业和水产养殖光盘：由渔业资源司协调，该光盘综合了渔业部方方面面的工作，是《世界渔业和水产养殖状况》的基本组成部分；(vi) 水生物种引进情况数据库：记录了 50 多年来外来物种的引进情况及其后果；以及(vii) 新建的渔业地理信息系统：是构建全球渔业和水产养殖空间信息交流中心的基础。另外还有渔业资源监测系统，由渔业信息数据和统计科负责开发，是全球渔业信息系统的一部分，现已正式启动，把各个信息中心联结在一个全球性的资源与渔业观测台。

423. **促进负责任内陆渔业及水产养殖。**编写发行了 11 份出版物，包括技术准则以及方法学/研究报告等；在这两年期间，举办了 10 次技术研讨会和专家磋商会，目的是在可持续水产养殖活动以及内陆渔业管理和水产养殖方面促进落实《负责任渔业行为守则》。通过国际海事组织/粮农组织/教科文组织/世界气象组织/世界卫生组织/国际原子能机构/联合国/环境规划署海洋环境保护科学问题联合专家组，为促进可持续发展世界首脑会议/联合国大会全球海洋评估方面的工作，做出了贡献。“粮农组织/湄公河委员会大江大河国际研讨会”做出的结论和提出的建议已递交给“第三届世界水资源论坛”。水产饲料技术指南在亚洲和拉丁美洲得以采用，并为政府机构以及私营生产制造商所使用。所编写发行的技术出版物被国际期刊和媒体广泛引用。广泛发放了有关简易水产养殖法、水产养殖和内陆渔业如何利用地理信息系

统等的培训手册和光盘，并能够满足日常需求。

424. **增加水产养殖和内陆渔业对粮食安全的贡献。**编写了技术评价与指南，旨在提高水产养殖的产量和效率，增加对粮食安全和脱贫工作的贡献。具体课题包括：强化水产养殖生产；将水产养殖与灌溉、水稻和畜牧生产结合起来；河湖渔业；乡村水产养殖以及旨在提高生计的水产资源管理。在这两年度，编写发行了九份出版物并召开了八次技术会议。针对水产养殖对提高世界粮食安全水平的贡献以及加强区域合作促进水产养殖发展，展开了特别研究。

425. 取得的成果表现在，各国政府以及国际组织认可并采用了关于可持续加强水产养殖业和内陆渔业生产的技术指南。成员国采用了为非洲和中亚制定的区域性战略和指南，来加强水产养殖业和内陆渔业对乡村生计的贡献。关于以减少对水产资源的环境破坏的方式来保持和/或增加水产养殖业和内陆渔业生产的技术文件，已交付并被各文献和媒体广泛引用，以应对有关资源利用及其对粮食安全贡献方面的问题。已在非洲进行关于水生动物病原体及检疫程序这一问题的调查；由来自六个非洲国家的 15 名国内专家组成的网络，为今后在这方面进一步增强能力建设以及开展南南合作奠定了基础。

426. **海洋渔业资源识别和生物数据。**能够改进商业利用鱼类品种识别情况的粮农组织数据库已得到了扩展，其使用范围也得以扩大。为成员国的科研人员和鱼类品种检查员提供合适的品种识别手段、目录和指南方面的工作已取得了进展，使之能够对捕获物的品种组成进行正确识别和报告。

427. **对全球海洋资源和相关环境及生态变化的监测和报告。**对世界海洋渔业资源开发利用状况的国际认识不断增强，表现在可持续发展世界首脑会议有关海洋生物资源方面的结论和建议，有必要恢复业已枯竭的以及捕捞过度的鱼类种群以达到 2015 年的具体目标。关于如何评价和监测世界海洋渔业资源及相关生态系统，国际上越来越需要相关的咨询服务和信息。这项工作要继续并可能要延长到 2004—05 年。另外，国际上也逐渐认识到全面促进渔业生态系统方法的必要性，包括越来越需要有关海洋生态系统状况的咨询服务和监测（从渔业的角度来看）。

428. **渔业资源评估和管理。**工作重点是推动国际性讨论，并为实施粮农组织《负责任渔业行为守则》和渔业生态系统方法提供技术指南、参考点和指标，特别是关于海洋捕捞渔业的评价、保护和管理以及相关的海洋生物资源和生态系统。渔委会和其他相关机构提出的若干问题和建议均得到解决，包括海洋保护区、《国际野生动物和植物濒危物种贸易公约》列出的可商业利用的水生物种的标准、海龟的养护以及金枪鱼的捕捞能力等问题。



429. **内陆渔业和水产养殖全球监测及战略分析。**主要活动和成就集中在对水产养殖和内陆渔业全球及区域状况和趋势进行定期监测和报告。在线传播以及数据内容方面的工作有所改进，以协助在更加知情的情况下进行决策。渔委会水产养殖小组委员会召开了两次会议。另外还举行了其它九次会议，并出版了 11 份刊物。有关水生动物病原体及检疫信息系统方面的工作扩大了，为非洲、美洲以及地中海地区渔业总委员会编制了不同的版本。世界内陆渔业资源状况（粮农组织渔业通函 942 Rev.1）以及世界水产养殖状况（粮农组织渔业通函 886 Rev.2）的评审工作已完成。展开了对蓝鳍金枪鱼的养殖以及其它鱼类育肥活动的评估工作，主要针对其潜力、进展以及可能遇到的问题。《粮农组织水产养殖术语汇编》、《水产养殖品种情况说明》以及《国家水产养殖部门概览》的编写工作也取得了进展。对国家水产养殖立法工作的初步研究已然展开。努力加强内陆水资源与水产养殖处的工作，以粮农组织所有官方语言出版其主要刊物并及发布网络信息。

430. **关于海洋资源和环境问题及水产养殖发展的咨询服务。**水产养殖和/或内陆渔业一直是各区域粮食安全特别计划项目的组成部分，可以增加多样性、减少风险并提高小型农业系统和内陆捕捞社区人们的收入。另外，该项计划还落实并/或协助落实大约 100 个实地项目的准备和实施工作，包括 12 个与常规计划优先领域有关的区域、区域间及全球信托基金项目。这些项目提高了国家能力；协助制定了发展战略、准则/规则及政策框架；示范了水产养殖及内陆渔业领域的可持续发展技术，或者是在海洋渔业资源问题和资源管理方面，对成员国提供了技术援助。

### 计划2.3.3: 渔业开发和利用

| 正常计划               | 千美元    |
|--------------------|--------|
| 工作计划               | 8,239  |
| 因预算转拨对工作计划的调整      | (340)  |
| 最后工作计划             | 7,899  |
| 最后工作计划的支出          | 7,842  |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 | 57     |
| 预算转拨占工作计划的百分比      | (4.1%) |
| 实地计划               | 千美元    |
| 预算外信托基金和开发计划署交付    | 1,427  |
| 预算外紧急项目交付          | 1,070  |
| 技术合作计划交付           | 1,953  |
| 实地计划交付总额           | 4,450  |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例   | 0.6    |
| 技术支持服务，专业人员费用      | 959    |

## 成 就

431. 该项计划支持负责任渔业行为守则框架内的鱼类生产、利用和贸易。重点是减少渔具对环境的影响、促进技术开发减少副渔获物并提高对开发不足资源的利用。该项计划的目标是减少渔业中的浪费并支持有效、可持续地利用渔业资源。最

为重要的成就包括：

- 对涉及废弃物和副渔获物问题的认识有很大的提高，并继续对渔业管理形成影响；
- 对涉及渔民安全问题的认识不断提高，促使各种区域和国际论坛开始研究这一问题；
- 对渔船安全守则进行了修订，重点放在小型渔船上；
- 开展了有关应用“船只监测系统”作为预防、制止和消除非法、不管制和不报告捕捞行为的重要手段的区域活动；
- 向各国提供了援助，帮助研究其沿海地区和渔业管理计划，以便更好地解决沿海地区人口的社会问题，最终目的是加强粮食和生计安全；
- 向许多发展中国家提供了指导和培训，帮助这些国家达到国际市场对产品质量和安全的新要求；
- 启动了“水生食品计划”，由专家向名为“渔港”的这一因特网数据库提供鱼品安全信息；
- 与鱼品销售信息网络协作，提供了及时的销售和贸易信息以及对主要鱼品贸易问题的指导；
- 对鱼品贸易与粮食安全的影响进行了研究，就负责任的贸易促进政策提出合理建议。

432. **减少渔业废弃物以及对环境的影响。**开展了一次研究活动，对全球范围海洋渔业废弃物进行估算。该研究结果将对海洋资源的管理产生影响。在科学调查的基础上，就移动渔具对海底的物理影响进行了研究。向若干国家提供了支持，协助实施关于海鸟的国际行动计划。

433. **小型渔业可持续发展。**工作集中在捕捞强度的多样化；海上安全与备灾；鱼品收获后处理效率的提高与市场机会的改善；对种群统计特性的研究与培训，以及对手工捕鱼社区的信贷。对性别问题和参与式方法给予了重视。与国际海事组织和国际劳工组织的合作，促使对《渔船安全守则》进行了修订。这一《守则》采取了准则的形式，特别重视小型渔船，现在小型渔船的作业范围正越来越伸展到距离海岸更远的水域。

434. **增加利用不足的水生资源和低价值渔获的产量。**若干国家，特别是东南亚和拉丁美洲的若干国家增加了利用不足的水生资源和低价值渔获的产量，并提高了用于人类消费的利用量。这一工作将继续把这些成功经验推广到拉丁美洲和非洲的其它发展中国家，特别是在那些缺粮国，低价值鱼品和利用不足的资源可用于人类食用。

435. **鱼产品的消费、安全及质量。**向许多发展中国家提供了关于危害分析与关键点控制及风险评估方面的指导和培训服务，这些国家目前已能达到国际市场对安全和

质量的大部分要求，并能够履行其对世贸组织《实施卫生与植物卫生措施协定》/《技术性贸易壁垒协定》的义务。渔港数据库的开发以及对粮农组织/卫生组织风险评估和鱼品食典标准方面规范性工作做出的贡献，改进了国际间的协调工作，并保护消费者免受鱼源性疾病和欺诈性贸易活动以及技术性贸易壁垒的影响。

436. **促进国际鱼品贸易。**通过与鱼品销售信息服务网络的合作，向发展中国家提供了及时的销售和贸易信息、能力建设以及对主要鱼品贸易问题的指导，发展中国家在国际鱼品贸易量中的份额已经有所增加。鱼品贸易小组委员会第九次会议提供了一个论坛，探讨影响国际鱼品贸易的敏感问题（安全与质量、可溯源性、市场准入、生态标识、《国际野生动物和植物濒危物种贸易公约》、《技术性贸易壁垒协定》），并为应对这些问题寻找透明的解决方法。对鱼品贸易和粮食安全的影响进行了研究，以便为负责任的贸易促进政策提供咨询。

437. **捕捞技术、鱼品利用和贸易方面的支持和咨询。**制定和实施了若干项目（主要通过技术合作计划出资，部分来自预算外资源），帮助改进用于人类消费的鱼品利用、提高鱼品安全和质量和促进国际鱼品贸易，特别是发展中国家的鱼品贸易。在《负责任渔业行为守则》框架内对国内粮食安全给予了特别重视。正如预期的那样，具有较大规模渔业产业的国家很快认识到利用“船只监测系统”来应对非法、不管制和不报告捕捞行为的潜力。因此，粮农组织的工作方向被定位在刚刚开始考虑采用“船只监测系统”的那些国家，或者是“船只监测系统”可以在区域范畴内采用的那些国家。

### **渔业管理工作中的挑战**

渔业管理工作正在越来越多地应对以下问题：

- **副渔获物和废弃物问题：**尽管对全球捕捞渔业废弃物的重新评价显示其数量远远低于先前的估算数字，即每年不足 1 000 万吨，而不是 2 700 万吨；
- **渔民安全问题；**
- **“船只监测系统”在有效制止非法、不管制和不报告捕捞活动中的作用；**
- **国际鱼品安全和质量进展 - 发展中国家在掌握发达国家进口商的繁复的卫生要求方面信心增强，对国际鱼品贸易的贡献愈发重要。**

**计划2.3.4: 渔业政策**

| <b>正常计划</b>        |  | <b>千美元</b>    |
|--------------------|--|---------------|
| 工作计划               |  | 9,448         |
| 因预算转拨对工作计划的调整      |  | (200)         |
| <b>最后工作计划</b>      |  | <b>9,248</b>  |
| 最后工作计划的支出          |  | 9,281         |
| 最后工作计划支出（超出）/不足的变化 |  | (33)          |
| 预算转拨占工作计划的百分比      |  | (2.1%)        |
| <b>实地计划</b>        |  | <b>千美元</b>    |
| 预算外信托基金和开发计划署交付    |  | 9,179         |
| 预算外紧急项目交付          |  | 0             |
| 技术合作计划交付           |  | 1,190         |
| <b>实地计划交付总额</b>    |  | <b>10,369</b> |
| 实地计划交付占正常计划交付的比例   |  | 1.1           |
| 技术支持服务，专业人员费用      |  | 1,371         |

**成 就**

438. 该项计划的重点放在捕捞渔业和水产养殖业的社会及经济方面，着重于对该行业政策和管理战略的分析以及渔业管理工作的强化。有关社会经济信息的全球采集和分析工作，如同反映在《2002 年世界渔业及水产养殖状况》以及提交给粮农组织管理机构、区域渔业机构和联合国大会的报告及其它出版物中的那样，使利益相关者对国际渔业文书的落实工作中现存制约因素有了更为透彻的理解和认识。世界可持续发展首脑会议、粮农组织管理机构和区域渔业机构内部以及在磋商会和研讨会的框架内，均对这些制约因素及相关问题进行了探讨，确定了具体措施和行动。

439. 加大了向各成员，特别是对发展中国家在实施《行为守则》及其国际行动计划方面提供援助的力度，同时也着眼于培养和加强这些国家对渔业和水产养殖发展进行可持续管理的能力。这些援助工作涉及到利益相关者群体，因此应不断增长的要求，直接以实地项目的形式提供，或者通过区域渔业机构或特别合作伙伴计划来提供。

### 与非法、不管制和不报告捕捞行为做斗争

渔委会第二十五届会议（2003年2月）、理事会第一二四届会议（2003年6月）以及粮农组织大会对非法、不管制和不报告捕捞行为的重视，反映出了国际社会对这一问题的极大关注，其中粮农组织大会在第三十二届会议上（2003年11-12月）通过了第6/2003号决议。为促进和协助落实《预防、制止和消除非法、不管制和不报告捕捞行为国际行动计划》，在该两年度内采取了一系列旨在落实该行动计划的计划（如关于公开登记造册及港口措施的磋商会；监测、监管和监督计划等），还举办了研讨会旨在加强各成员和区域渔业机构采取必要行动的能力。

440. **协调和监测《负责任渔业行为守则》实施工作。**粮农组织根据对各成员、区域渔业机构和非政府组织提供的自我评估问卷结果的整理分析结果，定期编写有关《守则》实施工作的报告，交给渔委会。在向渔委会第二十五届会议（2003年2月）提交的报告中，有105个粮农组织成员（占成员总数的57%）对问卷给予了回复，比上一报告期增加了，先前无回复而这次予以回复的成员显著增多。所有区域的成员均表示通过以下方式采取了促进《守则》实施的措施：

- 修订渔业政策和立法；
- 为政府官员和利益相关者举办培训和研讨会，提高对《守则》的认识；
- 鼓励在利益相关者之间建立合作伙伴关系；根据当地（国家和区域）条件，因地制宜遵守《守则》；
- 鼓励渔民的负责任行为；
- 强化渔业管理措施，包括以社区为基础的渔业管理和监测、监管和监督；
- 把《守则》翻译成当地语言；
- 建立渔业合作社；
- 促进国家行动计划的制定，促进落实《预防、制止和消除非法、不管制和不报告捕捞行为国际行动计划》；
- 国际行动计划—捕捞能力（对捕捞能力的管理）；
- 国际行动计划—鲨鱼（对鲨鱼的管理和养护）以及国际行动计划—海鸟（减少对海鸟的误捕）；
- 在利益相关者和培训/教育机构之间编写和发放通讯并宣传《守则》。

441. 渔委会第二十五届会议关于《行为守则》实施的报告进一步表明，自 2001 年以来国家渔业管理计划的数量有大幅增加。在 2001 年，共有 52 个成员国报告称为海洋渔业制定了渔业管理计划；共有 38 个成员国报告称为内陆渔业制定了渔业管理计划。到 2003 年，成员国报告称已制定了 472 项海洋渔业管理计划（目前实施了 74%）和 228 项内陆渔业管理计划（目前实施了 72%）。尽管采取了措施鼓励实施《守则》和促进负责任渔业，但许多发展中国家仍面临着技术和资金方面的制约，阻碍了实施工作的进度和方向。

442. **促进沿海渔业管理。**对于如何吸收渔民及其所在社区参与设计，如何实施旨在改善生计和可持续渔业的行动方面，进一步提高了认识。这一认识部分来自于针对南部非洲内陆水域小规模渔业管理进行的深入实证研究，这项研究是在上个十年期间由非洲和欧洲的研究人员组成的多学科研究队伍进行的。此外，已经着手开发在小型和大型商业化渔业中引入捕捞能力控制的实用作法。然而，在其效果与该项计划实体下开展的活动之间建立联系，将是一个缓慢而艰难的过程。根本原因是数百万渔民会受到影响，要在渔民与公共领域管理者之间就该行业的新管理体系达成共识尚需时日。

443. **促进适当的国家/区域政策，促进可持续水产养殖发展。**对相关政策的作用、范畴及性质的信息进行了收集和分析，结果显示各国在近期的政策方面存在诸多相似之处，特别是在以市场为基础的经济体之间尤为如此。该分计划实体下获得的信息和政策经验正在向各成员推广，途径之一是通过一系列技术合作项目（喀麦隆、加纳、几内亚、马达加斯加、塞内加尔、乌干达、赞比亚）进行推广。然而，与计划实体活动直接相关的效果却难加以独立分析。各国水产养殖政策随着时间的演变而变化，可是发生变化的确切原因甚至并不为决定政策走向的决策者所充分掌握。但在制定可持续水产养殖战略和计划的过程中，对各种备选方案的成本与效益（从广泛意义上说）的重视程度明显提高，特别是在发展中国家。此类考虑有积极意义。

444. **对渔业和水产养殖经济和社会趋势的全球分析。**《2002 年世界渔业及水产养殖状况》和《世界渔业及水产养殖图集》已于 2002 年底出版。在该两年度期间，共编写和/或修订了约 70 份渔业国别概况，还编写了各国渔业管理综述。另外还进行了四项关于今后鱼品消费预测的研究，目前正在审校出版的过程中。几乎所有的全球性研究项目，或者说全球性渔业问题研究项目均引用了不同版本的《世界渔业及水产养殖状况》或《世界渔业及水产养殖图集》的内容。《渔业国别概况》也得到采用，但往往是在用户抱怨说找不到某个没有为之编写渔业国别概况的国家时才为人所注意，而这样的国家为数并不多。

445. **对渔业和水产养殖政策及管理的经济和社会分析。**对全球关注的若干渔业问题

进行了研究和报告。其中包括：对跨界种群的管理；渔业补贴；捕捞能力管理以及采用回购的方式管理捕捞能力等。还开展了制定捕捞能力、渔业补贴衡量准则以及鱼和鱼品生态标识计划的工作。

**446. 促进并加强区域渔业机构和安排及实地计划支持。**组织和协助召开了渔委会第二十五届会议、渔业研究顾问委员会的两次会议、区域渔业机构第三次会议以及粮农组织七个区域渔业机构的若干次会议。这些会议使各成员有机会为渔业政策问题和渔业管理和利用事宜制定协调一致的办法。专门组织召开的两次区域会议对《行为守则》进行了宣传，还编写和发放旨在促进落实《行为守则》的技术指南和通俗语言版本的文件。对 60 个项目给予了技术支持，其中近三分之二由技术合作计划出资。渔业政策及计划处超过 30% 的工时用于该项计划实体。这一工作的一个共同思路是，促进旨在实现水产资源平等和可持续利用的政策。该项计划实体开展的活动和产出的总体效果在于改善对水产资源利用的管理并提高管理效率。

## 附件 I

**主要计划 2.3 : 渔业 2002 - 03 年完成的产出**

2002—03 年工作计划和预算确定了技术及经济计划内将落实的产出。在计划执行期间有时需要对产出进行修改，而另一些产出可能推迟或取消。也可能提出若干新的产出以满足不断变化的情况和具体要求。以下表格按产出类型概述了主要计划 2.3: 渔业中四项计划出现的变化。粮农组织网站上的计划执行报告产出数据库 (<http://www.fao.org/pir>) 提供了所有计划内和计划外的产出。

| 产出类型                 | 工作计划<br>和预算批准 | 取消/推迟       | 计划外<br>未交付 | 交付总量       | 未变动<br>交付  | 变动交付     | 交付<br>百分比   |
|----------------------|---------------|-------------|------------|------------|------------|----------|-------------|
| <b>231 渔业信息</b>      |               |             |            |            |            |          |             |
| 协调和信息交流              | 13            | 0           | 1          | 14         | 14         | 0        | 108%        |
| 对成员的直接咨询建议；实地支持      | 9             | (2)         | 0          | 7          | 7          | 0        | 78%         |
| 信息（产品、系统、数据库）        | 31            | (9)         | 5          | 27         | 22         | 5        | 87%         |
| 国际约定/协定/公约和标准        | 4             | (1)         | 0          | 3          | 2          | 1        | 75%         |
| 方法和准则（包括试点试验及示范）     | 5             | (2)         | 0          | 3          | 3          | 0        | 60%         |
| 研究和分析                | 2             | 0           | 0          | 2          | 2          | 0        | 100%        |
| 培训（包括培训班及教材）         | 3             | (1)         | 1          | 3          | 2          | 1        | 100%        |
| <b>231 合计</b>        | <b>67</b>     | <b>(15)</b> | <b>7</b>   | <b>59</b>  | <b>52</b>  | <b>7</b> | <b>88%</b>  |
| <b>232 渔业资源和水产养殖</b> |               |             |            |            |            |          |             |
| 协调和信息交流              | 26            | (5)         | 8          | 29         | 29         | 0        | 112%        |
| 对成员的直接咨询建议；实地支持      | 7             | 0           | 9          | 16         | 15         | 1        | 229%        |
| 信息（产品、系统、数据库）        | 8             | (1)         | 11         | 18         | 18         | 0        | 225%        |
| 国际约定/协定/公约和标准        | 6             | (2)         | 0          | 4          | 4          | 0        | 67%         |
| 方法和准则（包括试点试验及示范）     | 25            | (7)         | 6          | 24         | 21         | 3        | 96%         |
| 研究和分析                | 9             | (2)         | 10         | 17         | 17         | 0        | 189%        |
| 培训（包括培训班及教材）         | 3             | 0           | 0          | 3          | 3          | 0        | 100%        |
| <b>232 合计</b>        | <b>84</b>     | <b>(17)</b> | <b>44</b>  | <b>111</b> | <b>107</b> | <b>4</b> | <b>132%</b> |
| <b>233 渔业开发和利用</b>   |               |             |            |            |            |          |             |
| 协调和信息交流              | 10            | (1)         | 2          | 11         | 11         | 0        | 110%        |
| 对成员的直接咨询建议；实地支持      | 19            | (5)         | 5          | 19         | 19         | 0        | 100%        |
| 信息（产品、系统、数据库）        | 13            | (1)         | 4          | 16         | 16         | 0        | 123%        |
| 国际约定/协定/公约和标准        | 0             | 0           | 3          | 3          | 3          | 0        | 0%          |
| 方法和准则（包括试点试验及示范）     | 21            | (4)         | 5          | 22         | 20         | 2        | 105%        |
| 研究和分析                | 10            | (2)         | 4          | 12         | 12         | 0        | 120%        |
| 培训（包括培训班及教材）         | 2             | 0           | 2          | 4          | 4          | 0        | 200%        |
| <b>233 合计</b>        | <b>75</b>     | <b>(13)</b> | <b>25</b>  | <b>87</b>  | <b>85</b>  | <b>2</b> | <b>116%</b> |
| <b>234 渔业政策</b>      |               |             |            |            |            |          |             |
| 协调和信息交流              | 23            | (2)         | 0          | 21         | 20         | 1        | 91%         |
| 对成员的直接咨询建议；实地支持      | 10            | (1)         | 7          | 16         | 16         | 0        | 160%        |
| 信息（产品、系统、数据库）        | 1             | 0           | 0          | 1          | 1          | 0        | 100%        |
| 国际约定/协定/公约和标准        | 2             | 0           | 8          | 10         | 9          | 1        | 500%        |
| 方法和准则（包括试点试验及示范）     | 3             | 0           | 0          | 3          | 3          | 0        | 100%        |
| 研究和分析                | 13            | (2)         | 6          | 17         | 14         | 3        | 131%        |
| 培训（包括培训班及教材）         | 1             | 0           | 0          | 1          | 1          | 0        | 100%        |
| <b>234 合计</b>        | <b>53</b>     | <b>(5)</b>  | <b>21</b>  | <b>69</b>  | <b>64</b>  | <b>5</b> | <b>130%</b> |



| 产出类型   | 工作计划<br>和预算批准 | 取消/推迟 | 计划外<br>未交付 | 交付总量 | 未变动<br>交付 | 变动交付 | 交 付<br>百分比 |
|--------|---------------|-------|------------|------|-----------|------|------------|
| 23 合 计 | 279           | (50)  | 97         | 326  | 308       | 18   | 117%       |