

2007 年 5 月



理 事 会

第一三二届会议

2007 年 6 月 18-22 日，罗马

世界粮食安全委员会第三十三次会议 (2007 年 5 月 7-10 日，罗马) 报告

目 录

段 次

I . 组织事项	1-3
II . 评估世界粮食安全形势	4-13
A . 结果和结论	4-13
III . 粮食安全特别计划、国家和区域粮食安全计划及粮农组织其他相关的粮食安全计划状况和经验教训	14-21
IV . 战胜饥饿国际联盟	22-29
V . 其他事项	30-36
A . 第三十四届会议的安排	30
B . 任何其他事项	31-36

为了节约起见，本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从
因特网 www.fao.org 网站获取。

附录 A : 议程

附录 B : 委员会成员

附录 C : 与会国家和组织

附录 D : 文件清单

附录 E : 副总干事的讲话

需要理事会注意的事项

理事会在审查本报告时
不妨特别考虑
第 13、20、21、27、28、30、31 和
34 段提出的建议。

I . 组织事项

1. 世界粮食安全委员会第三十三次会议于 2007 年 5 月 7-10 日在罗马粮农组织总部举行。出席本届会议的有：委员会 137 个成员中 118 个成员的代表，粮农组织另外 3 个成员国、教廷的观察员，世界粮食计划署的一名代表，以及 3 个政府间组织和 14 个国际非政府组织的观察员。本报告包含以下附录：附录 A – 会议议程；附录 B – 委员会成员；附录 C – 与会国家和组织；附录 D – 文件清单。副总干事 David A.Harcharik 先生在会上讲话，讲话稿见附录 E。全体与会者名单可向粮安委秘书处索取。

2. 会议由委员会主席法国的 michel Thibier 教授宣布开幕。他寻求替换两位副主席即莫桑比克农业部长 Tomas F. Mandlate 阁下和孟加拉国农业部秘书长 Kazi Abul Kashem 先生，并得到了委员会的批准，因为这两位副主席不能再为主席团服务。委员会批准分别由莫桑比克青年及体育部副部长 Carlos de Sousa 博士和孟加拉国农业部秘书长 Abdul Aziz 先生替换，为主席团服务。瑞典常驻粮农组织代表兼大使 Christer Wretborn 先生和土耳其常驻粮农组织副代表 Yüksel Yücekal 先生在 2006-2007 两年度继续担任副主席。

3. 委员会任命由奥地利、加拿大、中国、哥伦比亚、刚果、德国、伊朗伊斯兰共和国、日本、阿曼、巴拉圭、菲律宾、圣马力诺和瑞典的代表团组成的起草委员会，由 Francisco Coy 先生（哥伦比亚）担任主席。

II . 评估世界粮食安全形势

A . 结果和结论

4. 委员会赞扬秘书处在该文件 (CFS:2007/2) 中以平衡的方式说明了世界粮食安全形势，和及时对生物能源问题，尤其是与粮食安全有关的方面给予了特别重视。委员会关切地注意到，特别是近几年来在减少饥饿人数方面没有取得进展，要求所有各方立即采取行动以确保实现世界粮食首脑会议目标和千年发展目标。

5. 委员会注意到，全世界有 34 个国家持续发生粮食紧急情况，需要粮食援助。

6. 大多数成员支持 2006 年粮食和农业状况中关于粮援的建议，即

- 取消目标不明确的粮援形式；
- 解除粮援与国内生产和运输要求的捆绑关系；
- 只有在粮食短缺引起粮食不安全地区才采用食物粮援；
- 酌情利用地方和区域粮援采购；
- 改进信息系统、需要分析和监测以确保及时采取适当干预活动。

7. 一些成员还指出，不应当消除通过捐助者仓库，包括食物捐助，解决粮食紧急情况的机制。

8. 委员会认为粮援是双轨方针中的一个重要成分，双轨方针使人道主义粮援与导致恢复和发展的行动相结合。

9. 许多成员建议粮农组织继续将“支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则”纳入其粮食安全分析和政策的主流活动。

10. 委员会认为，生物能源是对粮食安全具有潜在重大积极影响和消极影响的一个复杂的新领域。成员们认为，社会和生态上可持续的生物燃料生产为满足不断增加的替代燃料需求以及为生产者创收和发展中国家的出口收入提供潜力。

11. 然而，需要对所有来源的生物燃料所带来的多种挑战、风险和机遇进行深入分析。

12. 由于不同地区的条件不同以及对于生物能源的关注，一些成员指出必须寻找增加使用替代能源如太阳能、风力和其他可再生能源的方法。

13. 委员会提出以下建议：

关于政府：

- 推行粮食安全双轨方针，确保在国家发展和扶贫计划及战略中优先重视粮食安全；
- 加强农业和农村发展方面的投资及所有相关机构；
- 在粮食安全范围内执行涉及多个部门（农业、贸易、环境和能源）的协调一致的生物能源战略和政策；
- 继续促进妇女参与决策过程及其获取资源以确保粮食安全。

关于粮农组织：

- 对于各区域在减轻粮食不安全方面的不同绩效作分析性更强的全面介绍；
- 查明非洲一些国家的积极发展和趋势的原因；
- 在今后的评估文件中更加明确地说明经济增长问题和人口统计及其对粮食安全的影响；
- 适当注意非谷类作物对非洲国家粮食安全形势的作用；

- 与其他联合国机构、非政府组织和其他专门机构一起，继续发展和采用综合粮食安全及人道主义阶段分类方法和手段；
- 制定区域分析框架以评估在不同环境中，包括考虑到成员国采用的农业政策，生物能源对粮食安全形势的影响，特别是对小农、边际农民和贫穷农民的影响。
- 确保粮农组织开展的关于生物能源的各项研究得到协调以及向成员提供全面信息。
- 根据其具体需要、相对优势以及在粮食安全范围内，向有兴趣生产生物能源的发展中国家提供技术咨询。
- 向政府、农业组织和农民提供指导以帮助他们适应气候变化和生物能源新挑战。

关于所有相关方：

- 改进粮食安全数据和分析工作以支持政策及计划的制定和执行；
- 确保需要评估与更加详细地分析应对危机的方案相结合，阐明长期粮食安全的多面性；
- 继续支持地方、国家和区域机构以确保短期和中期粮食安全关注均成为全球政治议程的优先议题；
- 促进南南合作以作为粮食安全计划和分享有关生物能源的经验、知识和技术的一个伙伴关系工具；
- 确保营养战略纳入粮食安全计划，特别是尽可能利用传统作物和食品的现有知识的那些计划，帮助保持有关人群的文化特性。

III . 粮食安全特别计划、国家和区域粮食安全计划及粮农组织其他相关的粮食安全计划状况和经验教训

14. 委员会承认秘书处在编写该文件（CFS:2007/3）方面所做的工作，该文件描述了粮食安全特别计划和转向国家和区域粮食安全计划以及为支持成员国粮食安全而开展的粮农组织其他相关活动的影响。

15. 委员会对于粮食安全特别计划在表明集约化、多样化和水管理技术导致增产和改善生计方面所作的贡献以及为建立有利于实现粮食安全的政策和机构环境所作的贡献，表示赞赏。

16. 委员会注意到秘书处为实施 2002 年对粮食安全特别计划的独立外部评价的建议所作的努力，特别是逐步转向更加全面的粮食安全计划而同时确保国家主人意识。粮农组织应当在加强机构能力和促进制定及执行国家粮食安全计划和区域粮食安全计划进程方面继续发挥催化作用。

17. 委员会还注意到，国家粮食安全计划的国家承诺和主人意识将促进与相关部门及国家扶贫政策、战略和计划的协调及结合。在已决定开展国家粮食安全计划的那些国家，预计将在实施世界粮食首脑会议行动计划方面发挥重要作用。

18. 委员会赞扬利用南南合作来实施粮食安全计划。一些成员强调南南合作人员需要符合技术和语言技能要求，能够适应与本国不同的文化环境。

19. 委员会强调为了定量监测和评价国家粮食安全计划和区域粮食安全计划及评估其影响而建立各种系统的重要性，要求利用该项活动作为吸取经验教训的一个机会，包括国家粮食安全计划和区域粮食安全计划的成功之处和不足之处以及其他相关经验。

20. 委员会同意，从 2009 年开始到 2015 年，每两年大会年的粮安委议程将包括关于‘国家和区域粮食安全计划的状况和经验教训’这个常设议题，委员会关于这个议题的讨论摘要将作为每两年非大会年举行的区域会议审查《世界粮食首脑会议行动计划实施进展情况》的文件的一部分提交。

21. 委员会还建议：

- 关于国家和区域粮食安全计划状况和经验教训的报告阐明成功之处和不足之处，确定面临的挑战；
- 建立定量监测和评价国家粮食安全计划和区域粮食安全计划及评估其影响的系统，向各国提供适当援助；
- 国家粮食安全计划和区域粮食安全与相关部门和国家扶贫政策、战略及计划相结合。

IV . 战胜饥饿国际联盟

22. 新任命的知识及交流部助理总干事 Lorraine B. Williams 女士介绍了秘书处关于战胜饥饿国际联盟最近发展情况和未来挑战的报告 (CFS:2007/4)。该文件叙述了在 2006 年 10 月粮安委第三十二届会议和 2006 年 11 月粮农组织理事会第一三一届会议期间组织的由各个国家联盟参加的会外活动期间所进行的讨论情况和提出的建议。该文件着重说明需要制定一项资源筹集战略，保证有充足的资源来支持国家联盟和战胜饥饿国际联盟秘书处的运作。

23. 委员会欢迎知识及交流部助理总干事负责管理战胜饥饿国际联盟秘书处。委员会承认战胜饥饿国际联盟及其各国家联盟在不同国家继续开展的活动。大多数成员和区域小组重申支持战胜饥饿国际联盟。若干成员详细介绍了其国家联盟活动和/或国家联盟与战胜饥饿和贫困的计划之间的联系。他们提到民间社会和私营部门在联盟的建立和发展方面的重要作用。

24. 会上介绍了有关国家联盟之间结对安排的具体活动，如危地马拉与美国的结对安排活动，黎巴嫩联盟与法国联盟之间即将开展的合作。

25. 若干成员强调区域倡议“*2025 年没有饥饿的拉丁美洲及加勒比*”是国家和区域承诺提高公众认识及开展合作的一个良好例子，详细介绍了该项倡议的实施状况。他们还提及巴西路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦总统最近访问粮农组织拉丁美洲区域办事处以签署一份详解备忘录。这些成员感谢西班牙政府为上述倡议作出了重大贡献。

26. 若干成员在发言时欢迎设在罗马的机构（粮农组织、农发基金、粮食计划署和生物多样性国际）之间为实施战胜饥饿国际联盟而建立的良好合作关系，建议加强这种合作关系。

27. 委员会强调，在国家联盟的协调、交流、宣传和能力建设方面，粮农组织可发挥重要作用。一些成员建议尽可能加强与国家粮食安全计划以及其他粮食安全计划和网络的联系。其他代表团强调战胜饥饿国际联盟对于支持实地具体活动和国家联盟之间交流信息、经验和良好规范的催化作用。一名成员建议将战胜饥饿国际联盟列为粮农组织区域会议的一个常设议题。

28. 许多成员支持关于制定一项资源筹集战略的概念，提出了新的资金来源如慈善基金会，该项战略将有助于战胜饥饿国际联盟日益自己维持。然而一些成员指出，需要设在罗马的联合国粮食和其他机构继续提供支持，使战胜饥饿国际联盟秘书处继续适当运作以及履行这些机构对发展战胜饥饿国际联盟的最初承诺。

29. 委员会赞扬秘书处编写了该报告及其努力与非政府组织/民间社会组织和设在罗马的机构合作，继续开展活动及支持国家联盟的活动。

V. 其他事项

A. 第三十四届会议的安排

30. 委员会建议其第三十四届会议在 2008 年 10 月举行，并尽可能与世界粮食日相关联。许多成员要求在适当论坛全面讨论粮安委会议的形式和频度。主席指出，应当在适当领导机构开展该项讨论。

B . 任何其他事项

31. 根据许多成员在 2006 年第三十二届会议上的要求，向委员会提交了关于今后几年多方利益相关者继续参与的四个备选方案。秘书处提供了关于在过去已经讨论或采用的做法和过去经验的背景情况，确定了四项补充方案。委员会要求秘书处准备一份文件，概述这些方案和关于多方利益相关者继续参与的其他可能的备选方案，这个问题将作为第三十四届会议的一个单独议题讨论。

32. 委员会注意到，根据农业委员会第二十届会议（2007 年 4 月 25-28 日）的决定，关于土地改革和农村发展国际会议的后续行动的概要将“作为供了解情况的文件提交 2007 年 11 月大会并提交 2008 年粮安委第三十四届会议审议”。

33. 秘书处向委员会通报了 2007 年 5 月 3 日至 5 日在罗马举行的有机农业与粮食安全国际会议的主要结果和建议。会议的目标是通过对世界不同农业生态区的现有信息进行分析，确定有机农业在应对粮食安全挑战方面的潜力和限制，包括其取得成功所需条件。一些成员强调了将有机农业作为国家粮食安全计划的一个成分的重要性。其他成员对于该次会议向粮安委提供的关于有机农业的见解表示赞赏，但是认为需要进一步分析。

34. 委员会批准了文件 CFS:2007/Inf.7 – 《关于实施世界粮食首脑会议行动计划进展情况的四年度报告：世界粮食安全委员会通过粮农组织理事会提交联合国经社理事会的报告》，该报告作为理事会文件 CL 132/LIM/.....在第 3 段中对以下名称作了修改：《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》，并作了其他类似省略。

35. 一些成员强调《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的自愿性质；他们认为这是政府和其他角色为解决粮食不安全而可能采取的许多行动之一，不支持将《自愿准则》纳入本组织工作的主流活动。他们关切地注意到，在粮农组织发行的一些文件中，包括 5 月 7 日以“食物权情况如何？”为标题的粮农组织新闻稿，在制定《自愿准则》时所实现的谨慎的平衡没有得到反映。相反，这些准则被错误地说成是一项具有法律约束力的义务。

36. 在一个相关的问题上，一名成员对于粮农组织/世界女童子军协会联合出版物中的一个短语表示极为关注，该短语说明其土著居民从自己的土地上被赶走，他们的权利没有得到承认；而在该成员的《宪法》中，所有土著居民的权利都受到充分保护。该成员指出，有关情况应当事先向该成员核实，关于这个问题可能会与本组织进行进一步的官员联系。

附录 A

议 程

I. 组织事项

- a) 通过议程和时间表
- b) 总干事或其代表讲话
- c) 委员会的成员资格

II . 评估世界粮食安全形势

- a) 全球评估
- b) 生物燃料

III. 粮食安全特别/国家计划

IV. 战胜饥饿国际联盟

V. 其他事项

- a) 第三十四届会议的安排
- b) 任何其它事项
- c) 委员会的报告

附录 B

委员会成员
(截止 2007 年 5 月 7 日)

阿富汗	捷克共和国	意大利
阿尔巴尼亚	朝鲜民主主义人民共和国	日 本
阿尔及利	刚果民主共和国	约 旦
安哥拉	丹 麦	肯尼亚
阿根廷	吉布提	科威特
亚美尼亚	多米尼加共和国	吉尔吉斯共和国
澳大利亚	厄瓜多尔	黎巴嫩
奥地利	埃 及	莱索托
阿塞拜疆	萨尔瓦多	利比里亚
孟加拉国	厄立特里亚	阿拉伯利比亚民众国
白俄罗斯	爱沙尼亚	立陶宛
比利时	埃塞俄比亚	卢森堡
贝 宁	欧洲共同体	马达加斯加
不 丹	芬 兰	马拉维
玻利维亚	法 国	马来西亚
巴 西	加 蓬	马 里
保加利亚	冈比亚	毛里塔尼亚
布基纳法索	德 国	毛里求斯
布隆迪	加 纳	墨 墨 西 哥
喀麦隆	希 腊	摩 尔 多 瓦
加拿大	危地马拉	摩 洛 哥
佛得角	几 内 亚	莫 桑 比 克
中非共和国	几内亚比绍	荷 兰
乍 得	圭 亚 那	新 西 兰
智 利	海 地	尼 加 拉 瓜
中 国	洪 都 拉 斯	尼 日 尔
哥伦比亚	匈 牙 利	尼 日 利 亚
刚 果	冰 岛	挪 威
哥斯达黎加	印 度	阿 曼
科特迪瓦	印度尼西亚	巴 基 斯 坦
克罗地亚	伊朗伊斯兰共和国	巴 拿 马
古 巴	伊 拉 克	巴 布 亚 新 几 内 亚
塞浦路斯	爱 尔 兰	巴 拉 圭

秘 鲁	塞拉利昂	土 耳 其
菲 律 宾	斯洛伐克	乌 干 达
波 兰	斯洛文尼 亚	乌 克 兰
葡 萄 牙	所罗门群 岛	阿 拉 特 联 合 首 长 国
卡 塔 尔	南 非	联 合 王 国
大 韩 民 国	西 班 牙	坦 桑 尼 亚 联 合 共 和 国
罗 马 尼 亚	斯 里 兰 卡	美 利 坚 合 众 国
俄 罗 斯 联 邦	苏 丹	乌 拉 圭
圣 马 力 诺	瑞 典	委 内 瑞 拉 (波 利 瓦 尔 共 和 国)
沙 特 阿 拉 伯	瑞 士	也 门
塞 内 加 尔	阿 拉 特 叙 利 亚 共 和 国	赞 比 亚
塞 尔 维 亚	泰 国	津 巴 布 韦
塞 舌 尔	汤 加	

附录 C

与会国家和组织

阿富汗	厄立特里亚
阿尔及利亚	爱沙尼亚
安哥拉	欧洲共同体(成员组织)
阿根廷	芬 兰
亚美尼亚	法 国
澳大利亚	加 蓬
奥地利	德 国
阿塞拜疆	加 纳
孟加拉国	希 腊
比利时	危地马拉
玻利维亚	几内亚
巴 西	海 地
保加利亚	洪都拉斯
布基纳法索	匈牙利
喀麦隆	印 度
加拿大	印度尼西亚
佛得角	伊朗(伊斯兰共和国)
乍 得	伊拉克
智 利	爱尔兰
中 国	意大利
哥伦比亚	日 本
刚 果	约 旦
哥斯达黎加	肯尼亞
古 巴	科威特
塞浦路斯	黎巴嫩
捷克共和国	莱索托
朝鲜民主主义人民共和国	利比里亚
丹 麦	阿拉伯利比亚民众国
吉布提	立陶宛
多米尼加共和国	卢森堡
厄瓜多尔	马达加斯加
埃 及	马来西亚
萨尔瓦多	马 里

毛里塔尼亚	西班牙
毛里求斯	斯里兰卡
墨西哥	苏丹
摩洛哥	瑞典
莫桑比克	瑞士
荷 兰	阿拉伯叙利亚共和国
新西兰	泰 国
尼加拉瓜	土耳其
尼日尔	乌干达
尼日利亚	乌克兰
挪 威	阿拉伯联合酋长国
阿 曼	联合王国
巴基斯坦	坦桑尼亚联合共和国
巴拿马	美利坚合众国
巴拉圭	乌拉圭
秘 鲁	委内瑞拉(波利瓦尔共和国)
菲律宾	也 门
波 兰	赞比亚
葡萄牙	津巴布韦
卡塔尔	
大韩民国	
罗马尼亚	赤道几内亚
俄罗斯联邦	纳米比亚
圣马力诺	多 哥
沙特阿拉伯	突尼斯
塞内加尔	
塞尔维亚	
塞舌尔	罗马教廷
塞拉利昂	巴勒斯坦解放组织
斯洛伐克	马耳他自治社
斯洛文尼亚	
南 非	

联合国及专门机构的代表

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT
WORLD FOOD PROGRAMME

政府间组织观察员

ARAB ORGANIZATION FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT
BIOVERSITY INTERNATIONAL
ECONOMIC COMMUNITY OF WEST AFRICAN STATES
INTER-AMERICAN INSTITUTE FOR COOPERATION IN AGRICULTURE
INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION

国际非政府组织观察员

ACTION AID INTERNATIONAL
ASSOCIATED COUNTRY WOMEN OF THE WORLD
UNION MONDIALE DES FEMMES RURALES
CARITAS INTERNATIONALIS
EUROPEAN ASSOCIATION OF AGRICULTURAL ECONOMISTS
GREENPEACE INTERNATIONAL
INTERNATIONAL ALLIANCE OF WOMEN
INTERNATIONAL ASSOCIATION IUS PRIMI VIRI
INTERNATIONAL ASSOCIATION OF LIONS CLUBS (LIONS CLUBS
INTERNATIONAL)
INTERNATIONAL CATHOLIC RURAL ASSOCIATION
INTERNATIONAL COMMISSION ON IRRIGATION AND DRAINAGE
INTERNATIONAL COOPERATIVE ALLIANCE
INTERNATIONAL COUNCIL OF WOMEN
INTERNATIONAL FEDERATION FOR HOME ECONOMICS
INTERNATIONAL FEDERATION OF AGRICULTURAL PRODUCERS
INTERNATIONAL FEDERATION OF ORGANIC AGRICULTURE MOVEMENTS
INTERNATIONAL FEDERATION OF WOMEN IN LEGAL CAREERS
INTERNATIONAL NGO/CSO PLANNING COMMITTEE
INTERNATIONAL UNION OF FAMILY ORGANIZATIONS
MORE AND BETTER CAMPAIGN
ROTARY INTERNATIONAL
SOROPTIMIST INTERNATIONAL
WOMEN'S INTERNATIONAL LEAGUE FOR PEACE AND FREEDOM
WORLD ASSOCIATION OF GIRL GUIDES AND GIRL SCOUTS
WORLD CONFERENCE OF RELIGIONS FOR PEACE
WORLD FEDERATION OF TRADE UNIONS
WORLD FORUM OF FISH HARVESTERS AND FISH WORKERS

WORLD FORUM OF FISHER PEOPLES

WORLD ORGANIZATION OF THE SCOUT MOVEMENT

WORLD UNION OF CATHOLIC WOMEN'S ORGANIZATIONS

附录 D

文件清单

文件编号	标 题
CFS:2007/1 Rev.1	暂定议程和议程说明
CFS:2007/2	评估世界粮食安全
CFS:2007/3	粮食安全特别计划、国家和区域粮食安全计划及粮农组织其它相关的粮食安全计划状况和吸取的经验教训
CFS:2007/4	战胜饥饿国际联盟
 CFS:2007/Inf.1	暂定时间表
CFS:2007/Inf.2	文件清单
CFS:2007/Inf.3 Rev.1	世界粮食安全委员会的成员资格
CFS:2007/Inf.4	代表和观察员名单
CFS:2007/Inf.5	欧洲共同体(欧共体)及其成员国提交的关于权限和表决权的声明
CFS:2007/Inf.6	总干事或其代表的讲话
CFS:2007/Inf.7	关于实施世界粮食首脑会议行动计划进展情况的四年度报告：世界粮食安全委员会通过粮农组织理事会提交经社理事会的报告 (CL 132/LIM/2)
CFS:2007/Inf.8	土地改革和农村发展国际会议：农委报告摘录
CFS:2007/Inf.9	关于粮食不安全和易受害信息及绘图系统发展情况的报告
CFS:2007/Inf.10 Rev.1	有机农业与粮食安全部际会议(2007年5月3-5日，罗马)结果概述

附录 E

副总干事的讲话

主席先生

尊敬的诸位代表和观察员

女士们和先生们：

我很高兴欢迎诸位参加世界粮食安全委员会第三十三届会议。

评估世界粮食安全形势是本委员会最基本的任务。确实，这方面取得了进展。自 1945 年粮农组织成立以来，粮食产量增幅特别大。今天，从全球来看，生产的粮食可以为全世界所有人提供充足食物。因此可悲的是，尽管取得了这种进展，但世界上仍有 8.54 亿人食物不足，其中 8.2 亿在发展中国家。有所进展！然而更糟糕的是，尽管在两次世界粮食首脑会议上作出承诺，但是食物不足人数仍在上升而不是下降。诸位今天的第一项实质性工作就是评估这种形势，了解这种形势，审议哪里正在取得实际进展，哪里粮食安全正在恶化，希望弄清楚为什么如此。在有关议题 2 的文件中提出了整个世界和各区域的饥饿最新估计数。

诚如诸位所知，粮农组织、农发基金和世界粮食计划署提出采用两种方法来减轻饥饿。第一种方法是注重农村地区和农业的政策及投资以提高小农生产力，为农村穷人创造就业机会。第二种方法是使最易受害群体立即直接获取粮食。但是我们不得不反复指出，没有取得足够进展。我希望诸位本周的讨论将弄清如何能够取得更快更大的进展。

生物能源

近几年来，委员会还审议了特别重要的问题，这些问题要么 1) 给粮食安全带来异常的威胁，要么 2) 为取得进展带来独特机遇。在粮安委第三十三届会议上审议生物能源这一重要问题是及时的，尤其是审议这一日益增长的部门如何有助于粮食安全或者甚至如何阻碍粮食安全。

关于替代能源的寻找工作正在加强这种说法比较保守，该项寻找工作突飞猛进，受到石油高价及对能源安全和全球气候变化的关注增加的推动。一方面，现代生物能源系统的发展可能有助于减少温室气体释放，有助于能源进口国的能源安全，在农村地区产生新的创收机会，改进穷人获取能源的条件，对环境和减贫产生积极影响。另一方面，迅速转向生物能源以及土地和其他生产资源从粮食转向生物燃料，这可能减少粮食供应，提高粮食价格。因此，生物能源为粮食安全既带来机

遇，也带来风险。影响如何将取决于市场力量演变、技术发展及国家和国际一级的政策选择。诸位本周的议程将审议这些重大问题。

国家粮食安全计划

诸位还将审议粮食安全特别计划试点项目的状况和经验教训，以及从试点项目转向更大规模的国家和区域粮食安全计划方面所取得的进展。议题 3 项下的报告是根据委员会在上届会议上提出的具体要求提交的。

虽然由每个国家决定本国粮食安全计划的内容，但是粮农组织提出逐村系统方法，旨在提高农业生产率，生计多样化，加强当地能力，同时通过安全网计划为最迫切需要的人民提供援助。今年初，在近 50 个国家已开始执行或正在制定国家计划；在执行了试点项目的 106 个国家中，预计大多数国家最终将制定国家计划。

粮食安全特别计划从十年之前开始的南南合作大大受益。在南南合作活动中，实地技术员和专家派往受援国工作 2-3 年，他们与农村社区的农民和渔民一起生活和工作。到去年底，签署了 38 项南南协定，根据这些协定向发展中国家派遣了 1 350 名技术员和专家。目前有近 400 名南南合作专家在实地，我们希望这个数字迅速增长。

我希望诸位利用粮安委本届会议交流国家粮食安全计划和南南合作方面的经验，提出改进建议。

战胜饥饿国际联盟

最后，我想简单提一下战胜饥饿国际联盟。诸位可能记得，该项活动是 2002 年世界粮食首脑会议：五年之后的一个直接结果。战胜饥饿国际联盟是国际一级多方利益相关者宣传战胜饥饿和国家一级促进国家计划的一个协调机制。报告该联盟的进展已成为粮安委的一项经常性工作，今年我们在议题 4 项下再次报告这方面进展。

今年我们的报告提请特别注意需要制定一项资源筹集战略和计划。迄今该联盟的运作依靠设在罗马的各机构所拼凑的拮据预算以及其他捐助者提供的实物捐助。然而，拮据预算已所剩无几，即将耗尽。关于如何为该项重要活动提供更加牢固的预算基础，我们需要诸位的指导。

结 论

在结束讲话时，让我着重说明，2015 年这一实现世界粮食首脑会议目标的最后期限正在迅速到来。不能达到目标的经济代价是巨大的，人类的代价也是惊人的。随着一年一年的过去，越来越明显的是，我们可能需要承受这些代价。我希望本周诸位能够帮助找到一个办法以免发生这种惨况。