

2008 年 10 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理 事 会

第 一 三 五 届 会 议

2008 年 11 月 17-18 日，罗马

世 界 粮 食 安 全 委 员 会 第 三 十 四 届 会 议 报 告

2008 年 10 月 14—17 日，罗马

目 录

| | 段 次 |
|-----------------------------------|-------|
| I. 组织事项 | 1—5 |
| II. 评估世界粮食安全和营养状况 | 6—9 |
| A. 结果和结论 | 6—9 |
| III. 战胜饥饿国际联盟 | 10—11 |
| IV. 世界粮食首脑会议后续行动：关于行动计划实施情况的进展报告 | 12—13 |
| V. 关于加强民间社会/非政府组织参加世界粮食安全委员会活动的建议 | 14—15 |
| VI. 关于加强世界粮食安全委员会（粮安委）以迎接新挑战的建议 | 16—18 |

附录 A: 会议议程

附录 B: 委员会成员

附录 C: 与会国家和组织

附录 D: 文件清单

附录 E: 副总干事的讲话

附录 F: 尼日利亚前总统奥卢赛贡·奥巴桑乔阁下的讲话

附录 G: 议题 II.B 项下发言者名单—“关于最近处理粮价上涨和粮食安全问题的举措和行动的陈述”

附录 H: 特别活动和会外活动概要

需要理事会注意的事项

在审查本报告时，理事会或许希望特别考虑
第 7、8、10、12、14、16 和 17 段
中的建议。

I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会第三十四届会议于 2008 年 10 月 14 至 17 日在罗马粮农组织总部举行。出席本届会议的有：委员会 117 个成员中 106 个成员的代表，粮农组织另外 8 个成员国、教廷、巴勒斯坦解放组织、马耳他自治社的观察员，3 个联合国机构和计划的代表；以及 3 个政府间组织和 27 个国际非政府组织的观察员。本报告包含以下附录：附录 A – 会议议程；附录 B – 委员会成员；附录 C – 与会国家和组织；附录 D – 文件清单。副总干事 James G. Butler 先生在会上讲话，讲话稿见附录 E。尼日利亚前总统 Olusegun Obasanjo 阁下作主旨演讲，演讲稿见附录 F；议题 II.B 的发言者名单列作附录 G，附录 H 总结了粮安委会议期间组织的特别活动和会外活动，仅供了解情况。全体与会者名单可向粮安委秘书处索取。
2. 会议由委员会主席法国的 Michel Thibier 教授宣布开幕。他寻求并得到委员会批准，替换两位副主席即瑞典的 Christer Wretborn 先生和土耳其的 Yüksel Yücekal 先生，因为这两位副主席不能再为主席团服务。委员会批准分别由瑞典常驻粮农组织代表 Anders Klum 大使和土耳其常驻粮农组织副代表 Fazil Dücünceli 先生替换，为主席团服务。此外，莫桑比克青年及体育部长 Carlos de Sousa 博士、由莫桑比克农业部副部长 Caterina Pajume 阁下替换。这三位以及孟加拉国农业部秘书长 Abdul Aziz 继续担任副主席，直至第三十四届会议结束。
3. 巴西指出，农业委员会第二十届会议已将关于土地改革及农村发展国际会议后续行动的概要文件提交粮安委第三十四届会议审议，但该文件并未列入粮安委的议程。他们建议由秘书处对该文件进行修订并作为一项讨论议题列入粮安委第三十五届会议议程。萨尔瓦多代表拉丁美洲及加勒比国家小组对此表示支持，委员会接受了这项建议。
4. 委员会任命由澳大利亚、巴西、厄瓜多尔、法国、加蓬、加纳、匈牙利、伊朗、日本、科威特、马来西亚、菲律宾、俄罗斯联邦、斯洛伐克共和国和美利坚合众国组成的起草委员会，由 Lee Brudvig 先生（美国）担任主席。
5. 委员会在其最后一次会议上，以鼓掌方式选出了粮安委下一届主席团的成员：阿根廷常驻粮农组织副代表参赞 Doña Maria Del Carmen Squeff 阁下当选为主席，比利时常驻粮农组织副代表参赞 Hugo Verbist 先生、约旦常驻粮农组织副代表农业随员 ibrahim abu atileh 先生、马达加斯加共和国常驻粮农组织代表大使 Jean-Pierre Rafazy-Andriamihaingo 阁下，以及俄罗斯联邦常驻粮农组织副代表公使衔参赞 Vladimir Kuznetsov 先生当选为副主席。

II. 评估世界粮食安全和营养状况

A. 结果和结论

6. 委员会对于秘书处在 CFS: 2008/2 号文件中所准备的简要而及时的评估表示赞赏。委员会关切地注意到世界饥饿状况恶化，据估计又有 7500 万人迈入饥饿门槛，委员会还注意到在实现世界粮食首脑会议目标方面没有取得进展，甚至在高粮价影响之前也如此。委员会要求高度重视以确保当前的全球金融危机不会分散对世界饥饿问题的注意力，不会加剧全面的粮食安全危机。委员会欢迎该项评估报告，但一些成员国强调该报告没有涵盖发展中国家应对高粮价方面的所有各种制约因素。

7. 委员会对于所作的概述和随后关于为应对粮价上涨问题而最近开展的活动和采取的行动的讨论表示赞赏（在议题 II.B 项下，见附录 G 发言人员名单）。委员会呼吁所有利益相关者对于实施和利用这些活动的新的紧迫感作出适当反应。成员们欢迎联合国系统内主要伙伴之间，特别是设在罗马的各机构和其他利益相关者之间加强协作，鼓励继续作出并有计划地加强这些努力。

8. 成员们在讨论时：

- 重申必须使全世界继续注意粮食安全问题，支持采用双轨功能性方法，即除了采取短期措施满足眼前需要之外，还处理影响粮食安全的长期结构问题和政策。
- 强调农业的重要作用和增加世界农业生产和农业投资的必要性，以解决当前的危机和防止将来发生类似危机。
- 要求加强对小农的支持以增加生产力、粮食和农业产量及减少农村贫困。
- 对于高粮价特别严重地伤害以女性为户主的家庭，认识到妇女在粮食生产和粮食安全方面的作用的重要性。
- 强调更多地关注需要进口粮食和能源、处境艰难的脆弱国家。
- 强调需要进一步采取措施，实现国际农业贸易自由化，减少对农业生产者，特别是发展中国家农业生产者更多地进入世界市场产生限制的贸易壁垒和市场扭曲政策。
- 注意到在利用各种原料生产生物燃料方面的挑战和机遇。应当认真权衡生物燃料生产对粮食安全、能源安全和环境可持续性的影响。

- 强调《支持逐步实现充足食物权的自愿准则》在促进粮食安全方面的重要性。
- 支持建立新的全球伙伴关系来处理粮食安全，认识到利用现有机构，特别是设在罗马的各机构的重要性。建议中扩大的伙伴关系将包括与其他角色进行系统协作。
- 促请及时履行为应对粮食安全危机所作的所有资源承诺。
- 对于全球金融危机将对粮食安全状况产生负面影响的影响表示关注。
- 强调当前的改革进程必须导致粮农组织的加强，使其能够完全履行其职责。

9. 建议粮农组织：

- 通过分析和知情宣传确保对短期和长期粮食安全的关注和农业成为全球政治议程中的一个优先议题，不受粮价变动的影响。
- 加强其性别问题方面的工作以及妇女在粮食生产中的作用。
- 分析金融危机对粮食安全可能产生的影响以及投机对价格上涨可能产生的影响。
- 促进关于生物燃料的各个方面的讨论。
- 加强其关于农业市场贸易扭曲的影响方面的工作。
- 分析小农脱贫的制约因素及国家和国际政策的影响。
- 扩大其关于脆弱国家和预警方面的工作。
- 促进将《支持逐步实现充足食物权的自愿准则》纳入国家粮食安全政策和战略。
- 与设在罗马的其他机构、联合国其他机构和相关角色密切协作，支持加强关于粮食安全和农业方面的全球伙伴关系和专家网络的举措。

III. 战胜饥饿国际联盟

10. 秘书处介绍了战胜饥饿国际联盟（IAAH）在抗击饥饿和营养不良方面开展的工作和取得的成就，并简要地阐述了战胜饥饿国际联盟拟议的未来发展方向（见文件 CFS: 2008/4）。国际生物多样性组织的一位代表进一步指出，该联盟的优势就在于它是总部设在罗马的机构、民间社会组织/非政府组织和各国政府的一个平台

和共同努力，因为独立开展战胜饥饿的斗争是不可能的，他鼓励各代表团推动在本国建立战胜饥饿国家联盟（NAAH）。

11. 成员们对 CFS: 2008/4 号文件中尤其是为支持战胜饥饿国家联盟提出的有关“资源筹集战略”的建议普遍表示欢迎，同时强调了确保长期供资的必要性。会上还强调，应优先考虑采用全球办法来消除饥饿，并请总部设在罗马的机构共同努力来加强合作。“拉丁美洲及加勒比无饥饿”计划被视为抗击饥饿的一个成功范例，可用作支持其他国家制定粮食安全计划的模式。成员们对该报告表示赞扬，而且认为有必要进一步努力，加深对国际联盟所做工作的认识和提高其能见度，并改善其结构和治理。

IV. 世界粮食首脑会议后续行动： 关于行动计划实施情况的进展报告

12. 粮安委秘书介绍了 CFS: 2008/3 号文件，该文件概述了各国为实施世界粮食首脑会议行动计划而采取的行动，提出了加强监测其实施情况的方法。虽然认识到委员会对世界粮食首脑会议行动计划的总体实施情况进行监测这一任务的重要性并且采用了各种方法进行监测，但是由于种种原因，很难提出一份有意义的汇总报告，这些原因包括：提交的国别报告太少，报告不一致难以表明各项政策和计划与粮食安全目标之间的联系。

13. 委员会确认需要继续监测世界粮食首脑会议行动计划的实施情况，改进目前采用的格式和过程，特别是通过在千年发展目标与世界粮食首脑会议后续行动之间建立更好的联系。考虑到对监测和报告过程进行深入审议需要大量时间，委员会支持巴西提出的建议，即此类行动由即将上任的主席与成员磋商后开展，并由秘书处予以协助。该项工作的结果将提交委员会第三十五届会议。

V. 关于加强民间社会/非政府组织 参加世界粮食安全委员会活动的建议

14. 秘书处介绍了有关借鉴粮农组织和联合国其他机构的经验，促进民间社会/非政府组织参加粮安委会议的建议（CFS: 2008/5）。成员们强调了民间社会直接代表农村和农业社区，发表不同看法的宝贵作用。委员会注意到民间社会/非政府组织就其在粮安委和其他领导机构中发挥更大和更系统化作用的建议表示支持的讲话。

15. 委员会欢迎 CFS: 2008/5 号文件中提出的建议, 尤其是第 26 段¹中提出的那些建议, 并要求秘书处考虑推动这些举措的方式。

VI. 关于加强世界粮食安全委员会（粮安委） 以迎接新挑战的建议

16. 粮安委秘书处就努力实现粮安委会议重点更加突出、以政策为导向提出两套建议（文件 CFS: 2008/6）。该文件第 37 段论述的第一套措施已试行实施, 而且得到本次会议事实上的批准。这些措施涉及粮安委会期, 集中讨论有关粮食安全的一个中心主题, 精简起草委员会的报告以聚焦于行动项目, 以及粮安委主席团的任期及参与。同一文件第 38 段论述的第二套建议涉及有关进一步制定和之后落实的建议, 包括: 粮安委会议的频度及时间安排、粮安委的结构、报告过程、非国家行为者的参与（已在议题 V 项下讨论）以及世界粮食首脑会议行动计划报告的格式（已在议题 IV 项下讨论）。

17. 委员会一些成员对今年采取的新措施表示赞赏并为此称赞粮安委秘书处。除会议频度和时间安排问题之外, 其他建议得到委员会普遍支持。委员会认为, 有关

¹ CFS: 2008/5 号文件第 26 段摘录。

针对粮安委的措施如下:

- 铭记加强民间社会组织/非政府组织与粮农组织之间伙伴关系的相互利益, 认识到民间社会组织/非政府组织所建立的独立自主的网络为确保民间社会不断考虑粮食安全, 就粮食安全采取行动, 以及民间社会有效参加粮安委讨论而开展的工作, 提出以下措施以改进粮安委与能够促进粮食安全政策的民间社会组织/非政府组织之间的相互作用:
- 为专门处理世界粮食安全问题的主要自主的民间社会组织和网络、粮农组织/粮安委秘书处、粮安委主席团三方交流建立某种机制, 使民间社会组织参与粮安委会议并实施其决定。这种交流可能有助于粮安委改进审议活动, 使民间社会行动方把实现结果作为己任, 从而使它们坚决参与实施工作。加强对最难参加全球政策论坛的发展中国家人民组织的支持特别重要。
- 请成员国政府促使民间社会组织参与有关粮食安全问题的政策讨论并在国家层面监测政府承诺的实施情况, 包括通过使他们参与定期编写提交粮安委的关于世界粮食首脑会议后续行动和国家粮食安全计划方面的报告。
- 请成员国政府为民间社会在粮农组织区域会议上向有关粮食安全问题的政策讨论和世界粮食首脑会议后续行动作出贡献安排位置, 借鉴对区域会议提出建议的区域民间社会磋商会的现有经验。
- 对于前面几节讨论的粮安委会议程序作调整, 包括:
 - 在作出决定之前允许观察员发表意见。
 - 说明观察员的发言供将来参考。
 - 鼓励民间社会组织根据粮安委第二十五届会议的建议在关于世界粮食首脑会议后续行动的议题项下提交其自己的报告, 并就粮安委其他常设议题提交报告。
 - 根据粮安委第三十三届会议的建议, 就粮安委某个议题组织多方利益相关者对话, 并将主席的总结列入粮安委报告附件。
 - 组织非正式小组和会外活动, 其活动的结果也可能导致民间社会组织/非政府组织与成员国政府进行有效对话, 并提交粮安委和在报告附件中记录。

时间安排和频度的问题应由 2008 年 11 月的粮农组织大会第三十五届特别会议最终决定。

18. 委员会建议秘书处落实文件中除粮安委会议的时间安排和频度之外的所有建议。

附录 A

议 程

- I. 组织事项
 - a) 通过议程和时间表
 - b) 总干事或其代表讲话
 - c) 委员会的成员资格
- II.A 评估世界粮食安全和营养形势，特别注重高粮价的影响
- II.B 介绍最近为应对粮价高涨和粮食安全问题而采取的举措和行动
- III. 战胜饥饿国际联盟
- IV. 世界粮食首脑会议后续行动：关于行动计划实施情况的进展报告
- V. 民间社会的参与
- VI. 修改粮安委会议安排的建议
 - a) 第三十五届会议的安排
 - b) 今后各届会议的修改建议
- VII. 其它事项
 - a) 任何其它事项
 - b) 选举主席和副主席
 - c) 会议报告

附 录 B

委员会成员

(截止 2008 年 10 月 17 日)

| | | |
|-------------|------------|---------------|
| 阿富汗 | 法 国 | 巴基斯坦 |
| 阿尔及利 | 加 蓬 | 巴拿马 |
| 安哥拉 | 德 国 | 巴拉圭 |
| 阿根廷 | 加 纳 | 秘 鲁 |
| 亚美尼亚 | 希 腊 | 菲律宾 |
| 澳大利亚 | 危地马拉 | 波 兰 |
| 奥地利 | 几内亚 | 葡萄牙 |
| 阿塞拜疆 | 洪都拉斯 | 卡塔尔 |
| 孟加拉国 | 匈牙利 | 大韩民国 |
| 白俄罗斯 | 冰 岛 | 罗马尼亚 |
| 比利时 | 印 度 | 俄罗斯联邦 |
| 玻利维亚 | 印度尼西亚 | 圣马力诺 |
| 巴 西 | 伊朗（伊斯兰共和国） | 沙特阿拉伯 |
| 保加利亚 | 伊拉克 | 塞内加尔 |
| 布基纳法索 | 爱尔兰 | 塞尔维亚 |
| 喀麦隆 | 意大利 | 斯洛伐克 |
| 加拿大 | 日 本 | 斯洛文尼亚 |
| 佛得角 | 约 旦 | 西班牙 |
| 智 利 | 肯尼亚 | 斯里兰卡 |
| 中 国 | 科威特 | 苏 丹 |
| 哥伦比亚 | 拉脱维亚 | 瑞 典 |
| 刚 果 | 莱索托 | 瑞 士 |
| 哥斯达黎加 | 立陶宛 | 泰 国 |
| 克罗地亚 | 卢森堡 | 多 哥 |
| 古 巴 | 马达加斯加 | 突尼斯 |
| 塞浦路斯 | 马来西亚 | 土耳其 |
| 捷克共和国 | 马 里 | 乌干达 |
| 朝鲜民主主义人民共和国 | 毛里求斯 | 乌克兰 |
| 丹 麦 | 墨西哥 | 阿拉伯联合酋长国 |
| 多米尼加共和国 | 摩尔多瓦 | 联合王国 |
| 厄瓜多尔 | 摩洛哥 | 坦桑尼亚联合共和国 |
| 埃 及 | 莫桑比克 | 美利坚合众国 |
| 萨尔瓦多 | 荷 兰 | 乌拉圭 |
| 厄立特里亚 | 新西兰 | 委内瑞拉(玻利瓦尔共和国) |
| 爱沙尼亚 | 尼加拉瓜 | 也 门 |
| 埃塞俄比亚 | 尼日尔 | 赞比亚 |
| 欧洲共同体（成员组织） | 尼日利亚 | 津巴布韦 |
| 芬 兰 | 挪 威 | |

附录 C

与会国家和组织

| | | |
|--------------|------------|---------------|
| 阿富汗 | 加纳 | 大韩民国 |
| 阿尔及利亚 | 希腊 | 摩尔多瓦共和国 |
| 安哥拉 | 危地马拉 | 罗马尼亚 |
| 阿根廷 | 几内亚 | 俄罗斯联邦 |
| 亚美尼亚 | 海地 | 圣马力诺 |
| 澳大利亚 | 洪都拉斯 | 沙特阿拉伯 |
| 奥地利 | 匈牙利 | 塞内加尔 |
| 阿塞拜疆 | 冰岛 | 斯洛伐克 |
| 孟加拉国 | 印度 | 斯洛文尼亚 |
| 白俄罗斯 | 印度尼西亚 | 西班牙 |
| 比利时 | 伊朗（伊斯兰共和国） | 苏丹 |
| 贝宁 | 爱尔兰 | 瑞典 |
| 玻利维亚 | 意大利 | 瑞士 |
| 巴西 | 日本 | 泰国 |
| 保加利亚 | 约旦 | 突尼斯 |
| 布基纳法索 | 肯尼亚 | 土耳其 |
| 喀麦隆 | 科威特 | 乌干达 |
| 加拿大 | 莱索托 | 阿拉伯联合酋长国 |
| 佛得角 | 立陶宛 | 联合王国 |
| 智利 | 卢森堡 | 坦桑尼亚联合共和国 |
| 中国 | 马达加斯加 | 美利坚合众国 |
| 哥伦比亚 | 马来西亚 | 乌拉圭 |
| 刚果 | 马里 | 委内瑞拉(玻利瓦尔共和国) |
| 哥斯达黎加 | 毛里求斯 | 也门 |
| 古巴 | 墨西哥 | 赞比亚 |
| 塞浦路斯 | 摩洛哥 | 津巴布韦 |
| 捷克共和国 | 莫桑比克 | |
| 科特迪瓦 | 荷兰 | 布隆迪 |
| 朝鲜民主主义人民共和国 | 新西兰 | 乍得 |
| 丹麦 | 尼加拉瓜 | 赤道几内亚 |
| 厄瓜多尔 | 尼日利亚 | 格鲁吉亚 |
| 埃及 | 挪威 | 阿拉伯利比亚民众国 |
| 萨尔瓦多 | 巴基斯坦 | 摩纳哥 |
| 厄立特里亚 | 巴拿马 | 阿曼 |
| 埃塞俄比亚 | 巴拉圭 | 索马里 |
| 欧洲共同体—（成员组织） | 秘鲁 | 南非 |
| 芬兰 | 菲律宾 | |
| 法国 | 波兰 | 教廷 |
| 加蓬 | 葡萄牙 | 巴勒斯坦 |
| 德国 | 卡塔尔 | 马耳他自治社 |

联合国及专门机构的代表

联合国儿童基金

联合国难民事务高级专员署

世界粮食计划署

政府间组织观察员

非洲联盟

中非国家经济共同体

国际移民组织

国际非政府组织观察员

援助行动国际

世界乡村妇女协会

东非农民联合会

欧洲救济和发展非政府组织联合会

食为先信息和行动网络

方济各会国际

国际小母牛项目组织

国际战胜饥饿联盟

国际妇女联盟

国际农业经济学家联合会

国际天主教农村协会

国际妇女理事会

国际家政学联合会

国际农业生产者联合会

国际有机农业运动联合会

国际妇女法律工作者联合会

国际非政府组织/民间社会组织规划委员会

“农村之路”组织

更多更好地促进粮食、农业和农村发展以消除饥饿与贫困运动

国际乐施会

中部非洲次区域农民组织平台

国际扶轮社

西部非洲农民和农业生产者组织网络

国际妇女互助会

新土地

国际妇女争取和平与自由联盟

世界天主教妇女组织联合会

附 录 D

文件清单

| 文件编号 | 标 题 |
|----------------|-------------------------------|
| CFS:2008/1 | 暂定议程和议程说明 |
| CFS:2008/2 | 评估世界粮食安全与营养状况 |
| CFS:2008/3 | 世界粮食首脑会议后续行动：关于行动计划实施进展情况的报告 |
| CFS:2008/4 | 战胜饥饿国际联盟 |
| CFS:2008/5 | 关于加强民间社会/非政府组织参加世界粮食安全委员会的建议 |
| CFS:2008/6 | 关于增强世界粮食安全委员会应对新挑战的能力的建议 |
| CFS:2008/Inf.1 | 暂定时间表 |
| CFS:2008/Inf.2 | 文件清单 |
| CFS:2008/Inf.3 | 世界粮食安全委员会成员 |
| CFS:2008/Inf.4 | 代表和观察员名单 |
| CFS:2008/Inf.5 | 欧洲共同体（欧共体）及其成员国提交的关于权限和表决权的声明 |
| CFS:2008/Inf.6 | 总干事或其代表的讲话 |

附录 E

副总干事的讲话

尊敬的各位国家元首、政府首脑，

尊敬的各位部长，

主席先生、粮安委主席团各位成员，

尊敬的各位代表们、观察员，

女士们、先生们：

欢迎参加世界粮食安全委员会第三十四届会议。除了欢迎成员国政府代表和国际组织代表之外，我还很高兴欢迎非政府组织代表和民间社会代表。你们参加这一论坛表明你们继续承诺并决心解决世界上千百万饥饿和贫穷人民的紧急需要，为他们的近期和长期粮食安全和营养利益而努力。

粮安委这一政府间机构自1974年建立以来，一直是讨论全球粮食安全和营养问题的一个论坛。粮安委还负有监测世界粮食首脑会议行动计划实施情况的责任。今年，粮安委需要再次讨论一并希望解决一影响全球粮食安全的重大问题。希望你们提出有新意的建设性意见和建议，理由至少有三个。

第一，尽管在单个国家或区域取得了一些成绩，但是最近对全球饥饿的估计数令人非常担忧。然而，根据国家层面提供的统计资料，粮农组织对食物不足的估计数表明，2003—05年全世界近8.5亿人仍然长期挨饿。这个数字比1990—92年世界粮食首脑会议基准期增加了600万，使世界粮食首脑会议和千年发展目标关于到2015年世界食物不足人数/发生率减半的目标难以实现。

第二，减少全球饥饿方面这些令人失望的结果因最近高粮价所造成的经济冲击而更加严重。据粮农组织估计，主要由于高粮价，仅2007年世界长期饥饿人数就增加了7500万，增至9.23亿。许多国家，包括高粮价时期之前按计划实现世界粮食首脑会议和千年发展目标指标的那些国家，都遭受挫折。在全球范围内，由于高粮价而饥饿发生率下降的趋势已经逆转。

各位阁下，

女士们、先生们：

我想你们也一定认为这种状况不能接受，需要开展更多工作来解决使长期饥饿人数不断增加的结构性问题。我们都应该将这些令人不安的趋势作为本周讨论的重点，探讨解决办法，确保满足饥饿和营养不良人们的需要。

你们都知道，过去几个月媒体、国家或国际会议和论坛都普遍关注高粮价问题。世界各地人们都在努力了解这种突然变化的原因，重要的是如何解决。粮农组织一直在积极倡议和制定应对这种状况的措施。

众所周知，粮农组织在2007年12月17日发起了应对粮价飞涨计划，旨在帮助受影响最严重的国家，特别是低收入缺粮国家，通过增加粮食产量来应对这种状况。今天，应对粮价飞涨计划已在79个国家执行。2008年4月，联合国秘书长建立了全球粮食安全危机高级别工作组，工作组主席由秘书长担任，粮农组织为副主席。工作组由联合国专门机构、基金和计划署、布雷顿森林机构和联合国秘书处相关部门的首长组成。工作组制定了《综合行动框架》，旨在：i) 应对当前高粮价所带来的危险，利用高粮价所带来的机遇；ii) 提出政策改革建议，以免将来发生粮食危机；iii) 有助于国家、区域和全球粮食和营养安全。《综合行动框架》由秘书长在2008年7月在北海道举行的8国集团首脑会议上提出。

在这种情况下，粮安委本届会议旨在讨论高粮价的影响，特别是讨论高粮价的应对措施，尽可能减少高粮价对粮食安全和贫困的不利影响，实现农业的潜在利益。同时，我们必须认识到高粮价所带来的威胁和机遇，为此今年将采取新的方法，使会议集中讨论“**高粮价与粮食安全：问题和政策应对**”这一核心主题，包括在会外活动和特别活动期间也如此。大家可能一定会提到引起高粮价的原因，但是希望大家发言时注重实际方面，包括：

- 高粮价在你们国家/区域产生了哪些影响？
- 采取了哪些措施？如何改善高粮价状况？例如，通过区域和国际努力。
- 如何利用高粮价来重振农业？如何使这种威胁变成机遇？

我们在粮安委这种论坛举行会议，主要是为了各国交流意见和经验，旨在确定更好的方法消除高粮价影响，利用高粮价给农民带来的机遇。我相信你们会赞同这一观点。你们在交流经验及讨论最近为应对高粮价而采取的举措时，一个共同的重要主题是，各国政府和其它所有利益相关者协调和整合应对措施、采取近期重点行动极为重要。没有一个国家或机构光靠自己就能解决这种状况。

除了着重讨论目前影响世界粮食安全的问题之外，本届会议还应当是粮安委这个机构重新发挥作用的一个机遇。大家知道，粮农组织根据独立外部评价，与大会委员会和粮农组织改革工作组协作，正着手加强机构、增强其作用和能力的工作。本届会议有好几个议题就是为了这个目的，有些改革已经在今年进行试验，而其它改革将提交你们审议。

例如，你们将讨论的好几个议题旨在通过战胜饥饿国际联盟加强伙伴关系和宣传，以解决世界粮食安全问题，你们还将审议关于加强民间社会和非政府组织参加粮安委的建议。

对世界粮食首脑会议行动计划的实施情况进行监测，是粮安委的主要职能之一。关于该项工作，今年的报告总结了世界粮食首脑会议以来在如何解决饥饿和贫困方面的大量经验教训，概述了各国为实施世界粮食首脑会议行动计划而采取的行动，提出了关于改进总体实施和监测过程的方法——考虑到世界粮食首脑会议目标的进展指标是全世界饥饿人数减少一半。

最后，我想请你们注意议题6，该议题提出了关于加强粮安委的改革建议，象我们今年所做的一样，更加集中讨论重大全球粮食安全问题。该文件提出了两组建议：本届会议上已经采用的建议和尚待粮安委确认可以采用的建议；尚待进一步拟定并在今后会议上采用的建议。

粮安委是你们就如何最好地解决全球和国家粮食安全问题提出建议的论坛，我相信你们将对提出的建议进行审议，在为加强粮安委奠定基础方面发挥积极作用，能够有效地处理全球粮食安全问题，就实际减少全世界饥饿和营养不良人数所需的投资和行动提出具体可行建议。

主席先生，

各位阁下，

女士们、先生们：

我期待你们的讨论结果，祝你们工作顺利，我向你们保证，粮农组织一定支持你们的工作。

谢谢你们的关注。

附录 F

尼日利亚前总统奥卢赛贡·奥巴桑乔阁下的讲话

各位国家元首和政府首脑阁下，
尊敬的各位部长，
世界粮食安全委员会主席先生和各位成员，
尊敬的女士们、先生们：

感谢总干事盛情邀请我参加粮安委本届会议，并能够在这项重要的讨论中发言。

能够就许多国家面临的，尤其是非洲面临的所谓全球粮食危机和高粮价问题，与各位交流我的一些看法，确实让我感到高兴和荣幸。

首先，请允许我尝试用“猪眼”而不是“鸟眼”来看待这一问题。用猪眼来看，是因为猪比鸟更贴近地面。猪的眼睛和鼻子接近地面。用猪眼看，也就是近看，不仅将对这一问题的性质提出更深入的见解，而且能够揭露问题的根源，同时有助于为应对这项挑战制定我们的具体战略和所需的应对机制。

作为非洲的一位农民，我认为“全球粮食危机和粮价异常波动”的说法，令人误解，混淆视听，充其量也是掩盖了实情。我之所以这么说，是因为反复使用“全球粮食危机”一词，只会把我们的注意力和思考导向粮食价格的攀升，而不是着眼危机的主要根源。如此，我们将是治标不治本。而实际上，确确实实，真真切切，我们今天遇到的问题是全球粮食产量的下降，是正常的粮食商品转向工业用途。只有对准焦点，我们才能认识这一问题的真正性质，认识其潜在根源，认识彻底根治这一疾病所需的方法。

我要说的第二点是，粮食不能仅仅看作可以吃的东西。粮食的定义必须承认其营养价值和构成，承认人们主要依靠其自然天赋地区和资源的供应，为能量、生长和生计所消费的东西。粮食和营养是一件生死大事，应优先于人类的其他安全和发展问题，如住所等问题。因此，实际上，粮食安全必须也应当放在与任何一个国家保护领土完整、保护生命财产相同的基础上。我认为我们应当从这一角度来看待当前的全球粮食危机。实际上，实现粮食安全必须视为发展的根本要求，粮食安全的定义是所有社会阶层，尤其是弱势群体，能够按照买得起的价格，有保障地获得食物。

还是作为非洲的一位实际农民，我仍然坚信，今后的主要挑战将是开发和实

施加快非洲粮食生产的一种可持续机制。请允许我感谢副总干事巴特勒简要介绍了防止高而不稳定的粮食价格可能使非洲更多的国家陷入饥饿和贫困的挑战。然而，同样重要的是，我们要认识非洲农业生产下降的起源。只有这样，我们才能够看清和衡量从独立至今我们给予农业的重视。

非洲的殖民力量，为了其开明的自身利益，推广、赞颂、甚至崇拜其所称的经济作物，却牺牲了粮食作物。正是这项政策决定，成为非洲当前粮食问题的源头。其中隐含着向非洲农民和其他农业从业人员发出的一条无声但响亮、有效的信息，即粮食作物生产的经济价值有限。实际上，生产粮食作物意味着步入单调乏味、苦不堪言和艰难的贫困。令人遗憾的是，后殖民地国家在努力加强夸夸其谈的、急需的出口收入基础，即发展的主要资金来源时，从未质疑过其根本的智慧。不难预料，紧接独立之后，非洲国家政府的政策把重点主要放在出口商品上。例如，鼓励棉花和花生的生产，牺牲了粮食和食用块茎的生产。结果，粮食作物主要由面积只有邮票那么大的土地拥有者和其他生计农民生产。在一些少见的事例中，极少中等规模农民参与了生产，但大规模商业化农民主要集中生产所谓的经济作物。

因此，非洲发现自己在不知不觉中背上了明显倒退的殖民地遗留的沉重包袱，而这一包袱本应象宗教领袖强烈驳斥罪孽行为那样予以抛弃。

另外一个结果是，多年来，生计农业完全成为老人的保留地，几乎没有或根本没有接替者或接班人。真真切切，实实在在，苦役及伴随的贫困，无法激励或鼓励他们让自己的孩子选择这一职业。同大多数人一样，他们希望孩子有更好更光明的未来。从事农业和在农村居住，成为贫困、缺乏手段和无望的同义词。能够提供任何救助或希望的地方只有城市地区。因此，从农村向城市的人口流动迅速增加，因为农村生活和农业活动已成为通往地狱般贫困经历的必然通行证。

其中大多数农民已经年老体衰而没有来人接替。毫不奇怪，非洲当前的粮食生产的影响是尖锐的，刺人的，预测就象马尔萨斯理论一样。正如我们所知，无论我们如何看待，农业毕竟提供了多达近70%的就业，其中大多数是小规模农业就业。除此之外，还必须考虑诸多因素的不利影响，如治理不善，管理失误，土地改革政策导向错误迫使商业农民退出生产，人口增长不加控制，土壤肥力问题，研究成果应用不充分，私营部门对农业的投资不足，农业政策不协调，小农被忽视，市场销售差，水资源管理不当，农村发展战略不妥，妇女在农业中被忽视，农业研究资金不足，推广服务差，农业部门主要角色之间缺乏有效的交流和协调等等。

目前，大多数非洲国家将大约30%的年度预算用于教育，而用于促进农业生产、粮食安全和营养的预算根本不足10%，而在发达国家中，农业发展所依靠的贷款利

息为2%至4%。发达国家对农民进行补贴，这与发展中国家不同。一般来说，在非洲，你要是能按照20%的利率获得农业贷款你就是幸运的。利率如此之高，要想实现收支平衡，你不得不种植可卡因或者类似的非法作物。

农村道路网极少，路况差，也影响了农产品的收获和向市场的运输。一系列政策不当，扼杀了非洲的农业发展。其中包括未能为政府和私营部门确定适当作用，执行政策过于强调粮食进口、实现城市廉价粮食供应、对出口作物大量征税，最重要的是，非洲政府缺少一种前车之鉴、引以为戒的集体战略，并为通过自力更生和粮食安全计划成功推行这种战略表明足够的政治意愿和承诺。

诸位阁下、女生们、先生们，

我要说的第三点是，当前的粮食生产危机，应当从汉字“危机”这两个字来看。汉字的危机有两个字，一个字表示危险，另外一个字表示机遇。多年来，我们把重点放在危机的危险上，现在我们该着眼其孕育的机遇了。

首先，我认为，如果管理得当，高粮价可能成为一种增长因素。同样，它也带来了扭转人口从农村向城市流动现象的钥匙。如果给予适当激励，可以重新引导非洲青年参加大量的粮食作物生产。面临的挑战将是设计一种切合实际、便于部署的机制，帮助实现这项双重目标，并产生乘数效应。

我的经验表明，只要有志，就会有办法。在我担任尼日利亚总统期间，经过良好引导的努力，尼日利亚的农业生产在1999年至2006年期间得到大大改善。在2003-2006年的四年中，农业生产每年增长近7%。在这一时期中，我们称为总统举措的行动，意味着把农业生产、融资、研究、销售和出口活动的所有相关者，都统一到一个总体框架内，为增加生产，充分供资，推广研究成果，开发、有效销售、加工和储存各种产品或商品而共同努力。结果，以下领域的产量大大增加：

- 木薯生产和出口
- 稻米生产和加工
- 植物油开发
- 林作物开发
- 橡胶生产
- 热带地方水果
- 椰子开发计划

- 玉米产量翻番计划
- 畜牧业发展
- 渔业和水产养殖发展
- 在粮农组织主持下开展南南合作，执行国家粮食安全计划
- 棉花开发
- 农业信贷计划，利率限为8%。

我们与粮农组织和农发基金等国际组织、国际热带农业研究所等研究组织，以及洛克菲勒那样的基金会等就化肥进行了密切合作。这些举措成效显著，其中包括：

作物生产

- 玉米：1999年为547万吨，2006年增加到710万吨，增长38%。
- 谷子：1999年为596万吨，2006年增加到770万吨，增长29%。
- 高粱：1999年为752万吨，2006年增加到986万吨，增长31%。
- 稻米：1999年为327万吨，2006年增加到420万吨，增长28%。
- 木薯：1999年为3269万吨，2006年增加到4900万吨，增长50%。
- 豇豆：1999年为220万吨，2006年增加到304万吨，增长38%。
- 棕榈油：1999年为89万吨，2006年增加到129万吨，增长44%。
- 花生：1999年为289万吨，2006年增加到382万吨，增长32%。
- 椰子：1999年为17万吨，2006年增加到41万吨。

尼日利亚首次能够向世界粮食计划署出售粮食和块茎食物，供应给非洲其他贫困地区。我们还保持了适当的粮食储备，已经用于缓解当前粮食危机的影响。

非洲成功实现粮食安全，取决于我们出台和执行旨在释放地方农民固有能量，扭转人口从农村向城市流动的各项计划的集体能力。能量尤其是可再生能源的作用必须认真加以考虑，这是提高农业生产和增值加工的一个主要因素。对我们来说，不应是在小型、中型与大型土地所有者之间作出选择的问题，而是在他们有特殊需要的领域，鼓励和帮助他们所有人。小农需要在整地、投入物和省工省力装置、小额信贷和市场方面得到帮助，中等农民需要在整地和信贷方面得到帮助，大型农民

或商业化农民需要在按照适当的利率获得信贷方面获得帮助。

我们面临的挑战，是在根本上形成确保粮食的可供性、其价格的可承受性、可持续性和可获得性的有利环境，为提高粮食生产制定一项集体行动议程。相反，为了加强非洲农产品进入非洲以外的市场，必须采取一系列措施。私营部门措施必须得到诱导和鼓励。这可能需要涉及产品和基础设施的开发。

过去30年，我作为一位农民，作为一个曾在某个时候对农业、粮食生产、粮食安全和营养没有给予充分重视的非洲国家的行政首脑，又学到了些什么呢？

首先也是最重要的是，我们能够从一个产量不足的生产国，变成一个有利润的有余粮的生产国，既实现国内自给自足又提供出口。如果政策、战略和计划组合适当，没有一个非洲国家会陷入粮食危机。没有一个非洲国家不具有生产供国内消费和/或出口的一种或两种商品的比较优势。

让我们来看一下需要纠正哪些错误和失误。我们的施肥量少得可怜。非洲的施肥量不足亚洲的10%，尽管我们并不完全支持非有机农业。我们对水资源的管理糟糕透顶。政策、战略和计划必须综合全面。例如，农业部与水资源部分离，而这两个部又都与农业研究、肥料和其他投入物的采购和分配相分离，这绝非有助于农业生产的正当情况。农业信贷又单独划归其他部门。农民必须走遍3个、4个甚至5个部或部门，才能得到其生产所需的东西，这绝不是帮助农民生产的方式。农业生产、粮食安全、营养政策、战略和计划，都必须考虑到土地整理，种子供应，化肥和其他投入物的及时采购和分配，按合理的利率获得信贷，简单的机械化和省工省力设备，农田到市场的机动车道路，以及加工和储藏设施。在需要的地方或在需要时，缺少或得不到其中任何一项，都可能产生成功与失败之差别。农业生产有时间性和季节性。同工业不一样，在工业中，得不到原料时你可以停工，在得到原材料时再重新开工，而在农业生产中，如果不能及时得到任何必要的投入物或物资，就可能错失这一个季节，农民就失去了一年。需要持续协调、统一和引导，政府最高层面需要总体协调。

第二是大多数非洲国家拥有在其农业生产、粮食安全和营养方面取得成功所需的要素。他们需要的技术属于基本的可获得的技术。需要时，如果真想获得帮助，确有国际组织和非洲的朋友愿意伸出援助之手。这就是在我执政时尼日利亚取得的经验。

第三是大多数非洲国家宁愿作出进口粮食的方便或软弱选择。这是自杀性选择。为什么一个非洲国家进口主要粮食要引以为荣呢？这完全不合道理。上帝创造了我们，使我们能够在上帝创造我们的地方生产我们所需的食品。生产花生出口，

再进口大米食用，这不合逻辑。

请允许我再次重申，农业生产、粮食安全和营养必须视为“生与死”的大事，应在非洲政府最高层面得到其应有的重视。

为全世界提供食物和为新的生物燃料能源提供足够原材料而增加农业生产，应当视为一个机遇。价格的上涨未必完全是一件坏事。要形成价格激励机制，撇开从农民身上刮去厚厚一层利益的中介或政府销售机构，使非洲农民大量受益。农民也想享受美好的生活，也想让其家庭过上比较富裕的生活。他们需要照顾其儿童的教育、家庭的健康、其居住的房屋，以及在社区中的活动。他们需要健康的供水和电力。

诸位阁下、尊敬的女士们先生们，结束讲话之前，请允许我再谈一下中国人对危机的认识。全球粮食生产不足以及随之而来的影响，既是一项挑战，又是一个机遇。说其是挑战，是因为贫困者承受不起高涨的粮价，天天被拖入极端贫困的地狱，饱受苦难；我们必须制定可行的扶贫计划，创造一个有效的机遇，因为人类必须研讨长期以来指导农业生产和产品销售的传统规范。就粮食安全而言，这就是可承受性和可获得性问题。每个社区和每个国家都要为处理其特殊的情形制定适当的政策和计划。大约300年前，非洲农民使用基本农具、锄头和弯刀，为只有几百万的人口提供了食物。然而，不幸的是，300年后，在很大程度上，我们的农民仍然依靠同样的基本农具，而非洲的人口却已经增加了百万倍。除了价格激励机制之外，我们必须设计相关的、适当的技术和可持续的政策、计划，使农业活动对年轻人具有吸引力。

成功最具号召力。我们必须为年轻人树立典型和榜样供其效仿。投身农业生产、粮食安全和营养活动，不应被年轻人视为发誓承受贫困。他们必须认识现在和今后都能从中获得回报。

因此，这次大会为认清、讨论和正视加强全球的尤其是非洲的农业生产所面临的挑战及时提供了一个机遇。

我们必须拿出适当的战略、计划和适当的行动计划来战胜发展中国家的贫困如非洲的贫困，当我们离千年发展目标减轻贫困的目标日期2015年越来越近时尤应如此。农业生产、粮食安全和营养，如果处理得当，应能减轻贫困，解决母婴死亡率的问题，尤其是为农村居民创造财富。非洲联盟和区域经济共同体必须负责实施原先通过的各项计划，以及世界粮食安全委员会第三十四届会议即本届会议可能提出的新计划。

在农业政策、战略和计划中，我们要避免时兴时衰的方法和不一致性。让我

们抓住这一机遇，向上和向前推进。一个年轻人如投身农业生产而后感到失望和沮丧，他将至少阻止另外五个人参加农业活动。投身农业活动的年轻人担忧往往有两大原因：政府政策不一致和天气、市场反复无常。我始终鼓励年轻人投身农业生产，我向他们保证，如果政府的政策、计划适当和得以维持，上帝到时会降雨，免除瘟疫和虫害，年轻人为农业作出努力就会从中感到满足和得到回报。这一观念在非洲得到全力支持时，我们就能向非洲的粮食危机告别，大大减轻贫困，为农民继续生产承受较高的粮食价格。谁来支付这些较高的粮价，该由各国政府来定。

总之，我个人和公共部门的农业生产经历使我坚信，只要目标专一、信心坚定，政治意愿不变，一个人或一群人所确定的任何切合实际而大胆的愿望或目标就能够实现。这是能够做到的，对我们非洲人来说，这是必须做到的。

感谢各位，上帝保佑你们。

附录 G

议题 II.B 项下发言者名单

关于最近处理粮价上涨和粮食安全问题的举措和行动的陈述

- D. Nabarro 先生，全球粮食危机高级别工作组副协调员，关于联合国综合行动框架计划状况的发言；
- Valérie Guarnieri 女士，计划制定和支持司（粮食计划署）
- W. Betink 先生，计划及管理部（农发基金）
- J. M. Sumpsi 先生，粮农组织技术合作部助理总干事，关于粮农组织应对粮价飞涨的计划的发言；
- A. Müller 先生，粮农组织自然资源部助理总干事，关于世界粮食安全高级别会议结果的发言；
- Shunichi Inoue 先生，日本外务省经济安全局助理次长，关于在日本举行的八国集团会议结果的发言；
- Florence Lasbennes 女士，法国外交及欧洲事务部，关于建立粮食和农业全球伙伴关系交流情况的发言

附录 H

特别活动和会外活动概要

粮安委特别活动

非正式多方利益相关者论坛：

高粮价与粮食安全：问题和政策应对

2008年10月17日

这项特别活动使范围广泛的利益相关者能够讨论对于为增加利益和减少高粮价对国家和家庭层面粮食安全的威胁而已经采取的措施的看法。主持人使讨论生动活泼，代表非政府组织/民间社会、研究和私营部门的三名成员引导讨论。讨论围绕在七个问题进行。讨论中所提出的要点着重介绍如下。

1. 如何扭转不断下降的粮食生产？

- 许多国家具有满足其粮食需要及其他需要的潜力；他们需要复苏计划而不是救济计划。
- 需要强有力的领导和坚定的政治决心，根据政府与民间社会之间的对话，在可靠信息和监测系统的基础上提供明确的指导以及制定政策。
- 在农业领域，特别是在研究和推广领域需要增加投资，因为农业需要大量知识，办法往往因地点不同而异。
- 应当赋予小规模生产者特别是妇女权力，通过可靠和有效的投入、产出市场改进其生产。
- 私营部门应当以竞争性价格为生产者和消费者提供更好的产品。
- 需要建立机制以减少过多的市场或气候风险的代价。
- 根据国家需要加强和进一步发展国家及市场机制，被认为至关重要。
- 区域市场一体化可以通过促进和扩大贸易减少这种风险。

2. 粮食储备

- 当前粮价危机受害者中有许多是没有得到国际市场保护的城市居民。
- 通过减少价格高峰和低谷，国家战略储备和一些区域战略储备可以帮助调控市场。但管理起来会有困难而且管理费用较高。

- 重要的是减少所有各个层面的储存损失；已经有可获取的适用技术可以在农场层面提供帮助。
- 国家应当自由地制定本国的粮食安全政策。

3. 能源价格

- 能源价格通过较高的生产、加工和运输费用，促使粮价大幅度上涨。
- 由于化肥生产需要大量能源以及化肥因体积较大而运输费用很高，化肥价格大幅上涨。
- 此外，化肥市场十分紧张，从需求增加到供应增加之间需要较长准备时间。
- 需要包括有机肥和无机肥来源在内的综合方法来恢复和保持土壤肥力。

4. 生物燃料

- 需要提供关于生物燃料利益和成本方面的更多信息来证明应当使用生物燃料，制定良好生物燃料政策。
- 应当考虑生物燃料生产的道德性，特别是当使用粮食作物时，以及生物燃料生产需要稀缺的水和养分储备时，水和养分储备对于粮食作物生产不可或缺。

5. 不断变化的膳食习惯

- 由于人口增长和人民生活越来越富裕而促进了蔬菜丰富、特别是肉食丰富的膳食，从而使少数几种谷物和油料作物的需求增加及价格上涨。
- 这个问题可以通过更加注意多样化热能来源如块茎、木薯、大蕉和植物油等来解决。
- 食物多样化还有利于平衡营养，这对婴儿和得到的农村产品有限的城市人口特别重要。
- 由于范围广泛的生产者和消费者之间食物链的长度和复杂性迅速变化，需要更好地了解食物链动态以确定如何最佳满足不同购买力的消费者群体的需要。
- 包括食品质量在内的营养教育对于改变和改进膳食习惯极为重要。
- 饥饿和营养不良给家庭和国家带来的费用证明需要更加重视这个问题，

这个问题往往需要多学科解决办法。

- 城市土地可用于帮助为城市居民提供粮食。

6. 投机

- 由于气候变化和价格波动，农业市场可能越来越不稳定。
- 这将助长投机，可能在三个层面出现投机：生产者及其组织，长期商品市场，对贫瘠土地和稀缺水资源的压力增加。
- 建立机制向市场运作者提供信号，从而能够进行良性投机，但需要打击不健康/不当的投机。
- 投机既影响生产者也影响消费者。
- 虽然投机始终存在，但是更好地了解食品价格投机的长期动态与农业部门以外的其他因素的关系是有益的。

7. 出口限制

- 出口限制通常是为了保护本国消费者不受过高价格的影响。
- 然而，同化肥的情况一样，出口限制也会使世界价格提高，从而使生产成本提高，导致进口国消费者的食品价格上涨。

粮安委会外活动

联合国营养问题常设委员会高粮价对营养的影响

2008年10月14日

继主席和联合国营养问题常设委员会代表作介绍性发言之后，三位小组成员针对该主题提出如下补充意见：

- 国际基本粮食商品价格的迅速上涨对特别是最易害家庭（贫困粮食净购买者，尤其是城市地区）的粮食消费产生影响。一个主要应对方式是降低高质量食物的消费量，因此导致微营养素缺乏状况进一步恶化，并主要影响育龄妇女和两岁以下儿童的健康。即使不会出现蛋白质-能量营养不良症，亦有可能对健康和身心发育造成短期和长期影响，从而反过来阻碍经济的发展。
- 全球粮食和农业政策已经导致对进口粮食，特别是谷物，日益严重的依

赖，并往往过于局限在确保热能摄入量方面，从而增加了粮食系统的脆弱性和饮食结构的不平衡。通过增加微量营养素丰富的、通常新鲜的食物生产和消费，更好地利用当地食物来源，可以提供更加健康、便宜和可持续的食物选择。

- 全面应对高粮价应采取基于权利的办法，特别是努力落实食物权。民间社会在短期应对和推行更适宜的政策计划方面可发挥重大作用。弱势群体缺乏对自身基本权利的认识，从而导致他们无法参与有关其生计的决策。

在接下来的讨论中提出了以下问题和建议：

- 必须了解弱势家庭的应对方式，以期保证（特别是育龄妇女和两岁以下儿童的）膳食摄入量和促进可持续的应对方法。这样做不仅对于制定适宜的地方应对措施，而且对于弱势人口和地方机构参与该过程都是至关重要的，从而为以权力为基础的方法奠定基础。
- 应优先考虑推行更具恢复力的粮食系统。印度改进对当地食品的利用并已被证明是解决微量营养素（如铁）缺乏症的有效办法。生物多样性的可持续管理对于健康饮食、创收和地方发展极为重要。
- 尽管导致粮食危机的原因和机制很可能千差万别，但家庭采取的应对方式和机制则大同小异。因此，吸取的经验教训和提出的建议可被广泛应用。
- 需要进一步认识高粮价给营养带来的影响，更有效地防止对健康和经济发展造成影响。
- 应当提高地方的能力，赋予弱势人口权力并确保各级机构履行职责。食物权在促进赋权和问责制方面具有关键作用。粮农组织应当继续努力，协助成员国实施食物权自愿准则。
- 现行的粮食和农业政策以一种商品和价值链模式为基础。这应该辅以地方综合发展方法，将当地一年中不同时期生产的各种食品、本地市场的供应、适当的消费者信息、自然资源的可持续管理等方面结合起来。这种做法将有助于降低运输成本和改善获得新鲜食品的途径。
- 要使膳食多样化，保护生物多样性和促进文化和社会融合，就必须开展有关传统和土著食品生产和消费的研究、教育和培训。
- 应对粮食危机的综合方法应包括在地方一级有系统地整合部门的干预措施，如粮食援助、卫生、农业、教育和社会事务。为了做到协调一致

和可持续，应强调采取地方和全球一级的政策与行动，并确实发挥协同作用，保护和促进营养。

- 诸如联合国营养问题常设委员会、消除儿童饥饿和营养不良现象的倡议（REACH）等机构间机制和举措，将联合国机构、各国政府、非政府组织和民间社会汇聚在一起，可以有力地推动这一进程。

粮安委会外活动

“农村生产者应当如何应对正在发生的粮食危机”

2008年10月15日

该项会外活动旨在介绍和讨论生产者组织在应对粮价飞涨危机方面的分析情况，分享有关可持续农业和粮食生产政策方面的经验教训。该项会外活动请来自非洲、拉丁美洲、亚洲和欧洲的各种农村生产者的代表就以下三个问题交流意见，即：

- 当前粮食危机给农村生产者带来的风险多还是机遇多？
- 农村生产者将采取哪些主要重点行动？
- 生产者希望粮农组织等联合国机构及各国政府提供什么样的伙伴关系和支持来应对粮食危机及确保可持续农业和农村发展？

讨论中提出的要点概述如下：

- 与会者强调粮食短缺给依赖粮食进口的城市穷人和没有土地的当地人民带来风险。
- 粮价高度波动及农业投入物成本提高给农民带来重大风险。
- 看清的机遇包括农业重新被列入国际议程并正在吸引公众注意；这为促进当地生产粮食和当地购买从而减少运输费用带来新的机遇。
- 该部门正在发生的变化为改革农业机构从而更好地符合社区需要带来重大机遇。
- 近期行动应当包括向易受害群体提供粮食，在可能的情况下通过当地购买食品提供，从而支持当地农业，在农村与城市之间建立重要联系。
- 短期行动包括促进粮食生产，途径是利用当地种子和有机农业等传统农业技术，从而减少费用较高的无机肥和农药的施用。
- 中长期行动可能因生产者发展阶段、农业气候条件、资源的可利用情况不同而异。这些行动包括：投入物和技术的有效使用及分享农业研究成果；获取土地和自然资源，特别是女性农民和本地人获取这种资源；改进农村基础设施；贫穷农民得到贷款；农村社区的培训和能力建设；改进进入当地和地区市场的机会。
- 着重强调了以权利为基础的粮食生产方法，包括生产者对政策制定等所

有各个层面的参与。

- 大多数与会者认为，联合国机构的专业力量以及各国的政治决心是解决面临问题的主要因素。

粮安委会外活动

通过伙伴关系和高级别专家组举措应对全球农业和粮食安全问题

2008年10月15日

此次会外活动是应成员国要求组织的，目的是让成员国了解**全球农业及粮食安全伙伴关系和高级别专家组**活动的现状。这次活动的目的是提供一个非正式论坛，就这些问题初步交换意见，其中包括设在罗马的三个机构的作用和对它们的影响。在粮农组织总干事和 Olusegun Obasanjo 先生阁下作介绍性发言之后，一些发言者对全球农业和粮食安全伙伴关系及高级别专家组各方面的问题进行了概述。Obasanjo 先生阁下在其发言中简要论述了全球伙伴关系的三大支柱（各参与方之间的协作、专家平台、全球融资机制），并强调了设在罗马的机构在这样一项全球行动中的重要作用。

讨论中提出的主要问题是：

- 由高粮价造成的粮食安全危机为建立一个全球性的伙伴关系提供了有利时机，这一伙伴关系将特别解决当前的危机，并避免新危机的发生。
- 全球伙伴关系的建立是向采取协调一致的国际行动迈出的重要一步。这种伙伴关系应确保有效地采用“双轨”方法与饥饿作斗争。
- 全球伙伴关系应当以现有机构（如战胜饥饿国际联盟和世界粮食安全委员会）为基础，避免建立新的机构。
- 应当利用设在罗马的机构在领导全球粮食安全和农业伙伴关系方面的比较优势。他们的知识、专业人才、实地机构、现有机制和中立的论坛可用来为负责粮食安全的决策者提供综合科学知识。
- 在粮食危机分析方面，粮农组织与其他机构建立的伙伴关系（如经合组织）说明了专家小组如何能够汇拢知识。
- 全球伙伴关系可以促进联合国全球粮食安全危机高级别工作组的作用，并实施综合行动框架。全球伙伴关系秘书处应当设在罗马，因为它是“农业和粮食之都”。
- 应当吸收非政府组织、民间社会组织和当地农民组织参与建立全球伙伴关系的过程。区域组织也应当参加，并应考虑现有的举措和计划（如非洲农业综合发展计划）。
- 迄今为止，帮助各国应对粮食安全危机的认捐很有限；应当向各国并通过设在罗马的机构提供更多援助。