



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать пятая (специальная) сессия

Рим, 18 – 22 ноября 2008 года

**ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ
КОНФЕРЕНЦИИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО ВОПРОСАМ
МИРОВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ:
ВКЛАД ФАО В ПОДГОТОВКУ И РЕАЛИЗАЦИЮ
ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ**

Введение

1. Обострение хронической продовольственной необеспеченности в странах с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия вследствие стремительного роста цен на продовольствие и вводимые ресурсы в 2007 году и в начале 2008 года требует от международного сообщества принятия срочных, комплексных и скоординированных мер. 29 апреля 2008 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединённых Наций постановил учредить Целевую группу высокого уровня (ЦГВУ) по проблеме глобального продовольственного кризиса, в состав которой вошли главы специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединённых Наций, бреттон-вудских учреждений и соответствующих отделов секретариата ООН. Генеральный секретарь предложил Генеральному директору ФАО выполнять функции заместителя Председателя ЦГВУ. Мандат Целевой группы предусматривает стимулирование единых мер реагирования на глобальный кризис в области продовольственной обеспеченности путем, кроме всего прочего, оказания содействия разработке плана приоритетных мер и координации его осуществления.

2. ЦГВУ согласовала Всеобъемлющую рамочную программу действий (ВРПД), которая была представлена Генеральным секретарем на саммите руководителей Г-8, проводившемся в июле 2008 года в Хоккайдо, и на Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2008 года. В ВРПД излагается общая точка зрения членов ЦГВУ на предлагаемые меры по: i) устранению угроз и использованию возможностей, связанных с ростом цен на

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

продовольствие; ii) стимулированию изменений в политике с целью избежания кризисов в будущем; и iii) оказанию содействия достижению продовольственной и пищевой обеспеченности на страновом, региональном и глобальном уровнях.

3. ФАО внесла существенный вклад в работу ЦГВУ и в подготовку ВРПД. Организация прикомандировала в Нью-Йорк одного из старших сотрудников для координации вклада ФАО в работу Межучережденческой рабочей группы, которой было поручено разработать проект ВРПД. ФАО внесла вклад в эту работу, обеспечив данные и информацию, предложив направление деятельности и проведя несколько обзоров проекта ВРПД.

4. Несмотря на тот факт, что ВРПД является согласованным продуктом членов ЦГВУ, в ходе ее разработки проводились широкие консультации с другими органами системы ООН, международными экспертами и коллективами ученых, представителями движения Красного Креста и Красного Полумесяца и основными международными НПО.

5. ВРПД призвана стать катализатором деятельности правительств стран-доноров, международных и региональных учреждений и организаций, групп гражданского общества и НПО, располагающих набором политик и мер, по разработке мер реагирования в соответствии с контекстом. Инициатива по борьбе с ростом цен на продовольствие, начатая Генеральным директором ФАО в декабре 2007 года и нацеленная на ведение борьбы с одновременным ростом цен на продовольствие и факторы сельскохозяйственного производства, включена в краткосрочные цели ВРПД.

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР

6. ФАО играет центральную роль в оказании содействия реализации мер в рамках ВРПД, нацеленных на достижение двух основных целей, а именно: i) улучшения доступа к продовольствию и к помощи в области питания и принятия безотлагательных мер по расширению доступности продовольствия; и ii) укрепления продовольственной и пищевой обеспеченности в долгосрочной перспективе путем устранения основных факторов, приводящих к продовольственным кризисам. ФАО играет одну из ведущих ролей в реализации как кратко-, так и долгосрочных целей ВРПД по устойчивому наращиванию производства продуктов питания мелкими фермерами и вносит вклад в ведение переговоров о внесении корректировок в политику достижения продовольственной и пищевой обеспеченности и в решение возникающих вопросов, связанных с изменением климата и биотопливом. ФАО играет также ключевую роль в реализации одной из целей ВРПД, имеющей решающее значение для планирования и определения степени достижения кратко- и долгосрочных целей, а именно в укреплении глобальных систем информации и мониторинга. Речь идет в частности об информации, касающейся продовольствия и рынков сельскохозяйственной продукции на глобальном и страновом уровнях.

7. К середине октября 2008 года ФАО мобилизовала в рамках Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие (ИБРЦП) 102 млн. долл. США, из которых 35 млн. долл. США было утверждено по линии Программы технического сотрудничества (ПТС) и 67 млн. долл. США поступило от доноров (Всемирный банк, Европейская комиссия, Испания, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Франция, Центральный фонд реагирования ООН на чрезвычайные ситуации и Швеция). В настоящее время осуществляется мобилизация среди доноров еще 70 млн. долл. США. ФАО оказывает поддержку 94 странам в разработке соответствующих мер технического и политического реагирования на рост продовольственных цен. Часть ее собственных ресурсов из бюджета ПТС была использована для реализации проектов по стимулированию мелких фермеров к расширению производства продовольствия и оказания содействия пересмотру и внедрению политики, способствующей быстрому расширению доступа к продовольствию и наличию продуктов питания.

8. Мероприятия по распределению вводимых ресурсов посредством реализации проектов по оказанию чрезвычайной помощи и проектов в рамках ПТС осуществляются или запланированы в 79 странах. Более половины из этих проектов, реализуемых в рамках ПТС, были приурочены к посевному сезону в 2008 году и станут подспорьем для почти 300 000 мелких фермеров и их иждивенцев, т.е. для более полутора миллионов человек. Реализация проектов осуществлялась успешно, несмотря на острый недостаток товаров на рынке удобрений, что задерживало в некоторых случаях закупки этого вводимого ресурса. Во всех возможных случаях закупки вводимых ресурсов осуществляются путем организации ярмарок факторов сельскохозяйственного производства и ваучерных программ для стимулирования местных рынков вводимых ресурсов.

9. ФАО осуществляет тесное сотрудничество с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Международным валютным фондом, Всемирной продовольственной программой (ВПП), Всемирным банком, региональными организациями и банками и донорами, оказывающими помощь развитию. Например, ФАО координировала проведение 30 совместных межучрежденческих оценочных миссий, целью которых являлось выявление приоритетных потребностей стран, более всего пострадавших от хронической продовольственной необеспеченности и возросших цен на продовольствие и вводимые ресурсы, разработка страновых планов действий по реализации приоритетов и мобилизация дополнительных средств для осуществления этих планов. Благодаря финансированию по линии Европейской комиссии ФАО обновляет оценочные данные по шести странам и координирует проведение совместных оперативных оценок еще в 32 странах. Цель данной работы состоит в обосновании программы Продовольственного фонда с бюджетом в 1 млрд. евро, предложенного Европейской комиссией для оперативного реагирования на быстрорастущие цены на продовольствие в развивающихся странах, для которого ФАО, МФСР и ВВП совместно разработали в сотрудничестве с правительствами подробные комплексные предложения о принятии мер на страновом и региональном уровнях.

10. В Африке ФАО осуществляет тесное сотрудничество с Африканским союзом и секретариатом Нового партнерства для развития Африки, в частности в рамках основного раздела 3 Комплексной программы развития сельского хозяйства Африки, в котором основное внимание уделено достижению продовольственной обеспеченности.

МЕРЫ ПО УДОВЛЕТВОРЕНИЮ НЕОТЛОЖНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ

11. В ВРПД меры по удовлетворению неотложных потребностей определены как новые или существующие инициативы, к реализации которых следует приступить сейчас или которые следует быстро расширять для получения немедленных и краткосрочных результатов, позволяющих оказывать помощь уязвимым слоям населения.

12. В рамках Цели 1 ВРПД, предусматривающей *«Улучшение доступа к продовольствию и к помощи в области питания и принятие безотлагательных мер по расширению доступности продовольствия»*, ФАО вносит вклад в достижение трех основных результатов ВРПД: i) наращивание производства продуктов питания мелкими фермерами; ii) корректировку торговой и налоговой политики; и iii) срочное укрепление глобальных систем информации и мониторинга.

13. ФАО подготовила программный документ с целью выявления потребностей и мобилизации фондов для принятия срочных мер реагирования на высокие цены на продовольствие, главным образом в странах с низкими доходами и дефицитом продовольствия, малых островных развивающихся государствах и странах, переживающих продовольственный кризис. В программе излагаются типы мер, которые странам необходимо принимать в краткосрочной перспективе (начиная сегодня и до предстоящего посевного сезона 2009 года) для ведения борьбы с быстрорастущими ценами на продовольствие:

- проведение анализа политики и оказание технической и консультативной помощи в области торговли и товарных рынков и политики;
- внедрение эффективных сетей социальной защиты для расширения доступа к вводимым ресурсам (оказание срочной поддержки мелким фермерам/чистым покупателям продовольствия путем непосредственного распределения вводимых ресурсов или выдачи ваучеров для их обмена на такие ресурсы);
- восстановление небольших сельских и сельскохозяйственных инфраструктур (расширение масштаба текущей восстановительной деятельности за счет выплаты денежных пособий для покупки продуктов питания или проведения работ по строительству небольших гидротехнических установок, созданию рыночной инфраструктуры и строительству дорог);
- усовершенствование и интенсификация систем производства (например, выведение и размножение семян и устойчивое повышение плодородия почв);
- сокращение потерь урожая и скота (например, оказание поддержки в послеуборочный период и укрепление ветеринарных служб); и
- регулирование рисков бедствий (например, укрепление существующих систем предотвращения, раннего предупреждения и регулирования трансграничного распространения болезней и вредителей).

14. ФАО разработала также *Руководство по принятию срочных мер на страновом уровне*, в котором проводится анализ различных существующих политик и мер, применимых для борьбы с кризисом в области продовольственной обеспеченности, и отмечены преимущества и недостатки различных подходов и средств.

15. В дополнение к мониторингу рыночных цен на продовольствие, состояния продовольственной необеспеченности и последствий роста цен на продукты питания ФАО проводит также мониторинг политических мер, принимаемых странами для борьбы с кризисом. ФАО разрабатывает в настоящее время доклад о политических мерах, принимаемых странами в связи с ростом цен на продукты питания, который будет представлен на совещании Комитета по проблемам сырьевых товаров в апреле 2009 года.

16. В ВРПД указывается на необходимость обеспечения руководства на всех уровнях. На страновом уровне правительствам при поддержке со стороны доноров, технических учреждений, частного сектора, гражданского общества и НПО необходимо будет принять меры по избежанию частичных совпадений в работе и выявлению пробелов, провести обзор существующих механизмов мониторинга и стимулировать эффективную связь с общественностью. ФАО через свои страновые, субрегиональные и региональные отделения играет одну из ключевых ролей в этом процессе и сотрудничает с региональными и субрегиональными организациями и банками регионального развития в целях выработки согласованных мер борьбы с кризисом в области продовольственной обеспеченности.

МЕРЫ ПО СОЗДАНИЮ ДОЛГОСРОЧНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ И ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОСТИЖЕНИЮ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ

17. В ВРПД излагаются приоритетные меры, необходимые для устранения основных причин продовольственной необеспеченности и достижения устойчивых результатов в средне- и долгосрочной перспективе.

18. В рамках Цели 2 ВРПД, предусматривающей *«Укрепление продовольственной и пищевой обеспеченности в долгосрочном плане путем устранения основных факторов, вызывающих продовольственный кризис»*, ФАО вносит вклад в достижение четырех основных результатов ВРПД: i) обеспечение устойчивого роста производства продовольствия мелкими фермерами; ii) улучшение состояния международных продовольственных рынков; iii) достижение международного консенсуса по вопросу биотоплива; и iv) укрепление глобальных систем информации и мониторинга.

19. ФАО готовит в настоящее время программный документ с описанием средне- и долгосрочных мер, необходимых для «укрепления продовольственной и пищевой обеспеченности в долгосрочном плане путем устранения основных факторов, вызывающих продовольственный кризис». В программном документе будет детально разработан набор долгосрочных мероприятий, изложенных в ВРПД, и главным образом в области принятия мер для обеспечения «устойчивого расширения доступности продовольствия за счет производства, осуществляемого мелкими фермерами». Вместе с тем этот документ даст представление о способах учета установок ВРПД в национальных стратегиях и программах развития сельскохозяйственного производства и достижения продовольственной обеспеченности и о типах мер, принятию которых ФАО могла бы оказывать техническую поддержку на основе своего опыта и знаний.

20. ФАО разработала матрицы принятия средне- и долгосрочных мер в области регулирования расхода воды, управления природными ресурсами, размножения и сертификации семян, поставок удобрений, складирования и других послеуборочных работ, сельской инфраструктуры, исследований и пропаганды, маркетинга и организационного строительства на основе опыта, приобретенного в ходе реализации Программы деятельности ФАО на местах, и в частности национальных и региональных программ достижения продовольственной обеспеченности. Эти матрицы будут использоваться в качестве ориентиров в процессе разработки средне- и долгосрочных программ/проектов с выделенным финансированием.

21. Реализация многих из таких мероприятий будет предусматривать оказание поддержки сельским инфраструктурам, включая в частности организации фермеров, и создание потенциала для обеспечения более эффективных условий оказания организационной поддержки мелким фермерам. Оказание технической поддержки созданию потенциала, и особенно для сельских учреждений, является одной из основных функций, включенных в новые Стратегические рамки. С этой целью условия и ресурсы, необходимые для оказания такой поддержки, будут приняты во внимание в процессе подготовки среднесрочного плана на 2010-2013 годы и Программы работы и бюджета на 2010-2011 годы.

22. Представление информации о состоянии продовольственной обеспеченности и рынков и проведение их анализа является еще одним важным вкладом ФАО в достижение результата ВРПД по укреплению глобальных систем информации и мониторинга. ФАО занимается в настоящее время внедрением более четкой системы мониторинга колебания цен и его последствий на местном уровне. Последствия повышения международных цен могут проявляться по-разному на местном уровне. В настоящее время ФАО проводит в сотрудничестве с ВПП оценку воздействия высоких цен на продовольствие на уязвимые группы населения. Данные механизмы изучаются на предмет выработки обоснованных политических указаний.

23. В области биотоплива ФАО является одним из активных партнеров, участвующих в международных инициативах, таких как Глобальное партнерство в области биоэнергии и его Целевая группа по проблемам устойчивости. Кроме того, ФАО станет инициатором процесса с участием многих субъектов деятельности, нацеленного на разработку международно согласованных принципов и стандартов в области биоэнергии с позиций достижения продовольственной обеспеченности и сокращения бедности и с учетом результатов реализации ее проекта, увязывающего производство биоэнергии и достижение продовольственной обеспеченности. Учреждения, совместно отвечающие за производство энергии из возобновляемых источников, которые входят в общую группу в рамках межучрежденческого механизма ООН-Энергетика, ФАО и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), приступили к разработке практических руководящих указаний по мерам предосторожности в области биоэнергии, предназначенных для оказания помощи ответственным лицам в принятии решений о способах сведения к минимуму рисков, связанных с увеличением инвестиций в область

биоэнергетики, для достижения глобальной и национальной продовольственной обеспеченности и охраны окружающей среды. ФАО занимается также разработкой структуры для проведения анализа воздействия биоэнергетики на окружающую среду, инструмента, который поможет ответственным лицам лучше понимать и регулировать воздействие биоэнергетики на окружающую среду, и проводит обзор воздействия маломасштабных инициатив в области биоэнергетики на наличие источников средств к существованию (в сотрудничестве с Системами разработки политики нововведений для развития чистой энергетики). В число других актуальных мероприятий входит публикация доклада 2008 года о *Положении дел в области продовольствия и сельского хозяйства: биотопливе – перспективах, рисках и возможностях*; проведение анализа роли биотоплива в формировании цен на продовольствие, результаты которого отражены в докладе *ОЭСР/ФАО о перспективах развития сельского хозяйства на 2008-2017 годы*; и проведение в сотрудничестве с Международным институтом окружающей среды и развития исследования, озаглавленного *Производство биотоплива и маргинализация*, в котором изучаются вопросы взаимосвязи между производством биотоплива и землепользованием.

24. После Конференции на высшем уровне, проводившейся ФАО в июне, руководители Г-8 выпустили на своем саммите в Хоккайдо в июле 2008 года заявление о глобальной продовольственной обеспеченности, в котором вновь заявлено об их решимости вести борьбу с многогранным продовольственным кризисом. Они предложили сформировать глобальное партнерство и сеть специалистов высокого уровня по вопросам производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а учреждения, находящиеся в Риме, выразили готовность сыграть в них определенную роль. В ответ на просьбу некоторых членов ФАО и в соответствии с обсуждениями, состоявшимися на последней сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности, ФАО готова создать группу специалистов высокого уровня.

МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

25. На Конференции ФАО на высшем уровне по вопросам мировой продовольственной обеспеченности, проводившейся в Риме с 3 по 5 июня 2008 года, многие доноры обещали выделить 11 миллиардов долл. США на ведение борьбы с глобальным кризисом в области продовольственной обеспеченности. Учитывая другие обещания, сделанные до и после этой конференции, общая сумма обещанных средств достигает 22 миллиардов долл. США. ФАО организовала 17 миссий высокого уровня и установила контакты на очень высоком уровне с целью оказания содействия мобилизации данных ресурсов для осуществления ВРПД и ИБРЦП. Несколько донорских миссий посетило также ФАО для обсуждения условий сотрудничества. На сегодняшний день поступило только 10% обещанного финансирования, большая часть которого предназначается для оказания чрезвычайной продовольственной помощи.