

Ноябрь 2008 года



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОНФЕРЕНЦИЯ

**Тридцать пятая сессия**

**Рим, 18-22 ноября 2008 года**

**ПРИНЯТИЕ СРОЧНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ОБНОВЛЕНИЮ  
ФАО (2009-2011 гг.)  
(ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ)**

## ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ 1/2008

### Принятие Срочного плана действий по обновлению ФАО (2009-2011 гг.)

#### КОНФЕРЕНЦИЯ:

**вновь подтверждая** уникальный глобальный мандат ФАО в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и постоянную приверженность ее членского состава достижению целей, намеченных Всемирным продовольственным саммитом, и Целей развития на тысячелетие; вновь подтверждая вклад, который ФАО должна внести в этот процесс и в ведение борьбы с голодом и нищетой, расширение сельскохозяйственного производства и производства продуктов питания, решение вопросов высоких цен на продовольствие, изменения климата и ожидаемого воздействия недавнего финансового кризиса на инвестирование средств в сельское хозяйство, а также в устранение проблем и использование возможностей, связанных с биоэнергией,

**вновь подтверждая** в этой связи необходимость проведения **реформы ФАО, сопровождаемой ростом,**

**приветствуя** доклад Конференциального комитета по последующей деятельности в связи с независимой внешней оценкой (КоК-НВО), включающий Срочный план действий, который обеспечивает ФАО прочную и реалистичную основу для существенного повышения ее глобальной значимости, эффективности и действенности в служении всем ее членам,

**признавая** активное участие в работе всех членов и надежную поддержку, которую Генеральный директор и руководство оказывают этому процессу, и **подчеркивая** необходимость сохранения того же духа партнерства в ходе осуществления и завершения реформы;

1) **ПОСТАНОВЛЯЕТ** утвердить для целей реализации Срочный план действий по обновлению ФАО (на 2009 - 2011 годы), включая приложение к нему, который во всей полноте является составной частью настоящей резолюции;

2) **ПОСТАНОВЛЯЕТ, что необходимо разработать поправки в уставные документы** с целью их утверждения на 36-й сессии в 2009 году для осуществления положений Срочного плана действий, и, приняв к сведению доклад Комитета по уставным и правовым вопросам о работе его 83-й сессии (сентябрь 2008 года), далее постановляет, что впредь до внесения таких поправок в уставные документы:

a) технические комитеты Совета будут подотчетны Конференции по вопросам глобальной политики и регулирования и Совету по вопросам программы и бюджета; и

b) Стратегические рамки, среднесрочный план и Программа работы и бюджет на 2010-2011 годы будут разрабатываться в соответствии с указаниями, конкретно изложенными в Срочном плане действий, что исключает необходимость подготовки Резюме программы работы и бюджета;

3) **ПОСТАНОВЛЯЕТ**, что для реализации Срочного плана действий в 2009 году требуется финансирование за счет внебюджетных ресурсов и что вопрос финансирования его реализации в период с 2010 – 2011 годов будет изучен в ходе рассмотрения Программы работы и бюджета. В этой связи **НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ все страны-члены** внести внебюджетные ресурсы, необходимые в 2009 году, в предварительно установленном объеме в 21,8 млн. долл. США в специальный Целевой фонд, учрежденный для этой цели. Для обеспечения прозрачности счета Целевого фонда будут находиться в открытом доступе, а надзор за ними будет обеспечивать Совет при поддержке со стороны Комитета по финансам;

4) **ПОСТАНОВЛЯЕТ учредить Конференциальный комитет (КоК-НВО)** с временным мандатом на период 2009 года в рамках статьи VI Устава ФАО для осуществления постоянной последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки ФАО и завершения оставшейся работы в связи со Срочным планом действий. Он окончательно доработает свой доклад о предлагаемых поправках в уставные документы в июне 2009 года<sup>1</sup> и завершит свой окончательный доклад к сентябрю 2009 года для его представления на Конференции в ноябре 2009 года;

5) данный Комитет будет открыт для полного участия всех членов Организации. Он будет стремиться к обеспечению прозрачности и единства в своей работе и будет коллективно утверждать свои окончательные рекомендации для Конференции, принимая свои решения в максимально возможной степени путем консенсуса. Конференциальный комитет будет осуществлять свою работу при непосредственной поддержке рабочих групп и руководствуясь рекомендациями Совета, Комитета по программе, Комитета по финансам и Комитета по уставным и правовым вопросам (в зависимости от обстоятельств), без ущерба для подотчетности данных комитетов Совету и их уставных функций. Руководство ФАО будет, как ожидается, инициативно поддерживать Конференциальный комитет и принимать всемерное участие в работе его совещаний и совещаний рабочих групп, обеспечивая своевременную документацию для ее изучения;

а) функции Комитета без ущерба для уставных функций Совета и его постоянных комитетов будут состоять в следующем:

і) выработка рекомендаций для сессии Конференции в 2009 году относительно:

- 1) новых Стратегических рамок, среднесрочного плана на 2010-2013 годы и Программы работы и бюджета на 2010-2011 годы, предложенных руководством в рамках новой комплексной структуры, ориентированной на конечные результаты;
- 2) любых изменений, сочтенных целесообразными, в численности и региональном представительстве членского состава Совета;
- 3) дальнейшей реформы систем, изменения культуры и организационной перестройки, включая:
  - а) осуществление руководством динамичной последующей деятельности по итогам докладов о проведении досконального обзора, включая принятие срочных мер,

---

<sup>1</sup> Таким образом предложения по внесению изменений в Устав можно будет направить членскому составу за 120 дней до начала Конференции, как конкретно указывается в пункте 4 статьи XX Устава.

- b) инициирования подготовки и проведения обзора доклада об исследовании структуры оценки и регулирования организационных рисков,
    - c) планов повышения эффективности децентрализованных структур,
    - d) подробных предложений о совершенствовании управления людскими ресурсами;
  - ii) выработка рекомендаций для сессии Конференции в 2009 году о необходимых изменениях уставных документов, как предусмотрено в Срочном плане действий, осуществляя политическое наблюдение за процессом пересмотра уставных документов и директивное руководство им. Эта работа будет проводиться на основе рекомендаций Комитета по уставным и правовым вопросам, которые будут передаваться непосредственно Комитету и в соответствующих случаях будут рассматриваться Советом;
  - iii) проведение анализа концепции реформы, сопровождаемой ростом, и представление предложений на сессии Конференции в 2009 году;
- b) Конференциальный комитет:
- i) учредит три рабочие группы с целью подготовки материалов для их рассмотрения Комитетом касательно:
    - 1) Стратегических рамок, среднесрочного плана на 2010-2013 годы и Программы работы и бюджета на 2010-2011 годы,
    - 2) предлагаемых поправок в уставные документы и любых изменений, сочтенных целесообразными, в численности и региональном представительстве членского состава Совета и
    - 3) реформы систем, изменения культуры и организационной перестройки;
  - ii) может также учреждать по мере необходимости дополнительные рабочие группы с временным мандатом; и
  - iii) назначит бюро в составе Председателя и заместителей Председателя Конференциального комитета, одного представителя стран-членов от каждого региона и председателей и заместителей председателей рабочих групп, участвующих в работе бюро в качестве наблюдателей с правом выступления. Бюро будет заниматься решением исключительно административных и организационных вопросов;
- c) условия функционирования Конференциального комитета: в состав рабочих групп войдут Председатель и заместитель Председателя (или два сопредседателя), назначаемые Конференциальным комитетом, и они будут открыты для полноправного участия с правом выступления всех членов. В каждой из рабочих групп будут назначены в качестве региональных представителей не более трех представителей стран-членов от каждого региона. Совещания бюро будут открыты для наблюдателей без права выступления от всех стран-членов ФАО в целом. Работа Конференциального комитета будет проводиться на всех языках Организации. Совещания Конференциального комитета, его рабочих групп или бюро не будут проводиться совместно друг с другом или параллельно с другими основными совещаниями учреждений ООН, находящихся в Риме, чтобы обеспечивать таким образом полнейшее участие в работе всех членов.

Председатель Конференциального комитета и его бюро и председатели рабочих групп будут обеспечивать распространение памятных записок среди членов после каждого совещания;

6) **ПОСТАНОВЛЯЕТ назначить в качестве должностных лиц Конференциального комитета (КоК-НВО):** г-на Мохаммеда Саеида Ноори-Наеини в качестве Председателя; и г-жу Агнес Ван дер Хоевен и г-на Вилфреда Джозефа Нгирву в качестве заместителей Председателя Комитета.

7) **ПОСТАНОВЛЯЕТ, что Совет** будет проводить мониторинг общих результатов реализации последующей деятельности по осуществлению Срочного плана действий и представит доклад Конференции на ее 36-й сессии в 2009 году и на ее 37-й сессии в 2011 году. Руководство будет представлять ему регулярные квартальные отчеты о ходе реализации с целью их изучения и вынесения рекомендаций. На протяжении 2009 года Конференциальный комитет будет оказывать содействие Совету в проведении такого мониторинга. Совет будет также получать материалы от Комитета по программе, Комитета по финансам и Комитета по уставным и правовым вопросам в областях, связанных с их соответствующими мандатами, которые могут гибким образом созывать по мере необходимости дополнительные совещания.

(принята \_\_ ноября 2008 года)

## План неотложных действий

### А. Приоритеты и программы Организации

#### Сводные элементы рамочной стратегии и среднесрочного плана<sup>2</sup>

- 1) Исходя из необходимости концентрации усилий ФАО на удовлетворении потребностей членов, Конференция утверждает миссию и глобальные цели ФАО (врезка 1) для включения в новую рамочную стратегию. Она также утверждает применение излагаемой ниже новой системы программирования по результатам. Кроме того, в принципе утверждаются следующие изложенные ниже элементы рамочной стратегии и среднесрочного плана: стратегические цели; области целенаправленного воздействия; ключевые функции; функциональные задачи и форма представления документов, касающихся программирования по результатам. Конференция утверждает концепцию областей целенаправленного воздействия (ОЦВ) и договаривается принять предварительный перечень ОЦВ в качестве основы для дальнейшей доработки. Предложенный пакет мер, ориентированных на достижение конкретных результатов, составит основу для дальнейшего совершенствования всей программы, включая результаты организационной работы и показатели для включения в среднесрочный план на 2010-13 гг. Соответствующая позиция включена в предложения Комитета об организационных договоренностях и управленческих механизмах деятельности в 2009 году, в рамках которой одной рабочей группе нового Конференциального комитета будет поручено подготовить всестороннее предложение о новой рамочной стратегии и среднесрочном плане для Конференции 2009 года. В предлагаемом резюме эти элементы получают дальнейшее развитие, в частности в том, что касается возможных результатов и показателей согласно документу руководства в приложении 1 к докладу Конференциального комитета.
- 2) Изменения, затрагивающие процесс подготовки программы и бюджета, а также вклад высших уровней руководства и механизмы надзора рассматриваются в разделе С плана неотложных действий (ПНД): Реформа программирования, бюджетирования и контроля за результатами.

#### Внедрение системы результатов во всей деятельности ФАО

- 3) Элементы новой рамочной стратегии и среднесрочного плана будут опираться на комплексную систему работы по результатам. Она заложит прочную основу для “реформы в сочетании с ростом”, определит приоритеты и нацелит работу на обеспечение потребностей членов, а также даст четкое представление о взаимосвязях “средство-цель”, с учетом которых ФАО будет участвовать в работе по согласованным областям воздействия внутри стран-членов и в их интересах. Система деятельности по результатам будет содержать соответствующие четкие положения и обеспечит структуру, в рамках которой главным для ФАО станет не то, как распорядиться численными взносами, а результат, который она хочет получить, распоряжаясь взносами и внебюджетными ресурсами. В своей новой версии программирование на результат опирается на структуру, включающую:
  - а) **три глобальные цели**, отражающие основные задачи воздействия по мандату ФАО, выдвигаемые странами-членами (врезка 1);
  - б) **стратегические цели**, способствующие достижению глобальных целей и отражающие то воздействие в странах, регионах и повсюду в мире, которого намечено достигнуть в течение десяти лет усилиями членов при содействии ФАО (врезка 2);
  - в) **результаты работы Организации (организационные результаты)**, т.е. те практические итоги, которое страны-члены и партнеры хотят получить, используя продукцию и услуги ФАО в ходе достижения стратегических целей;

<sup>2</sup> На своей сессии в 2007 г. Конференция ФАО поручила Конференциальному комитету представить элементы новых рамочной стратегии и среднесрочного плана ФАО (резолюция 5/2007). Рамочную стратегию и среднесрочный план намечено окончательно доработать вместе с программой работы и бюджетом на 2010-11 гг. для принятия соответствующего решения на Конференции в 2009 г

d) **ключевые функции**, являющиеся для ФАО главным средством достижения результата и опирающиеся на ее сравнительные преимущества.

**Врезка 1:**

**Миссия и глобальные цели ФАО:** Миссия ФАО заключается в создании мира, свободного от голода и недоедания, где продовольствие и сельское хозяйство<sup>3</sup> вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно самых бедных категорий населения, в условиях обеспечения устойчивого экономического, социального и экологического благополучия. Для ускорения выполнения этой миссии и достижения Целей развития Декларации тысячелетия, ФАО будет содействовать обеспечению дальнейшего вклада производства продовольствия и устойчивого ведения сельского хозяйства в достижение трех глобальных целей:

- сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода, постепенное создание мира, в котором все люди в любое время получают в достаточном количестве безопасные и питательные пищевые продукты, которые отвечают их потребностям с точки зрения рациона и предпочтений в области продовольствия для ведения активного и здорового образа жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех людей за счет увеличения производства продовольствия, активного развития сельских областей и обеспечения устойчивых источников средств к существованию;
- устойчивое регулирование и потребление природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущего поколений.

**Стратегические цели ФАО:**

- устойчивая интенсификация производства сельскохозяйственных культур;
- увеличение устойчивого производства продукции животноводства;
- устойчивое управление ресурсами рыбного хозяйства и аквакультуры и их использование;
- устойчивое рациональное использование лесных и древесных ресурсов;
- устойчивое использование земельных, водных и генетических ресурсов и улучшение реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие производство продовольствия и сельское хозяйство;
- повышение качества и безопасности продуктов питания на всех этапах продовольственной цепочки;
- создание благоприятных условий для того, чтобы рыночные механизмы использовались для повышения благосостояния;
- повышение продовольственной безопасности и улучшение питания;
- повышение готовности к преодолению угрожающих и чрезвычайных ситуаций в области продовольствия и сельского хозяйства и эффективное реагирование на них;
- обеспечение гендерной справедливости в доступе к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений в сельских областях;
- увеличение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских областей.

4) по каждому результату организационной работы подготавливаются соответствующие целевые задания и показатели, которые начнут применяться с 2010-2011 гг. Чтобы закрепить эту практику, формируется система текущего контроля за достижением намеченных

<sup>3</sup> Сельское хозяйство охватывает все аспекты сельскохозяйственных культур, животноводческого, лесного и рыбного хозяйства.

результатов, причем данные контроля за показателями организационных результатов будут положены в основу подготавливаемого для членов на двухлетней основе доклада об эффективности деятельности Организации, относящегося в данном случае к 2010-11 гг. (доклад будет выпущен в 2012 г.). Столь существенная рационализация способов планирования, выполнения и оценки работы ФАО обеспечит обратную связь с процессом принятия управленческих решений и облегчит задачу управляющих органов по надзору за тем, чтобы ресурсы использовались в соответствии с согласованными приоритетами и эффективно обеспечивали положительное воздействие на ситуацию в отдельных странах-членах и в мировом сообществе.

5) таким образом, программа работы будет представлена в комплексе документов по планированию, обеспечивая полную картину системы достижения результатов в следующем порядке: рамочная стратегия на 10-15 летнюю перспективу (пересматривается каждые четыре года); среднесрочный план с указанием организационных результатов, рассчитанный на четыре года, но пересматриваемый и уточняемый каждое двухлетие, и программа работы и бюджет с указанием ресурсов, необходимых для внесения вклада в достижение организационных результатов в каждом двухлетии (см. раздел С плана).

## **Результаты работы Организации (организационные результаты)**

6) **Ход работы по подготовке определения организационных результатов:** В формулировке организационных результатов находят отражение намечаемые итоги деятельности ФАО на страновом, региональном и глобальном уровнях. В деле формулировки результатов и соответствующих заданий и показателей (документ руководства в приложении 1 к докладу Конференциального комитета) достигнут значительный прогресс. После завершения этой работы ее итоги будут представлены на Конференции 2009 года для окончательного согласования рамочной стратегии, среднесрочного плана на 2010-2013 годы и программы работы и бюджета на 2010-11 гг.

7) Формулирование результатов – это именно тот уровень, на котором приобретают конкретную форму главные практические итоги деятельности ФАО в таких основных областях, как «право на обеспечение продовольствием» и связанные с этим вопросы создания благоприятных условий для увеличения выпуска продовольствия и обеспечения к нему доступа тем, кто более всего в этом нуждается. Эта работа включает оказание поддержки в формировании основ жизненно важной политики и национального организационно-административного потенциала. Кроме того, именно на этом уровне конкретизируется содержание работы ФАО в таких важных областях регулирования, как безопасность продуктов питания. Подход, который будет выбран в деле дальнейшего совершенствования формулировки результатов по таким единым стратегическим целям, как гендерное равенство, инвестиции и природные ресурсы, поможет добиться, чтобы эти результаты в своей формулировке в целом отражали контекст работы по остальным стратегическим целям, в большей степени касающимся секторальной деятельности. Такой подход поможет добиться внимательного отношения и всестороннего учета этих важных областей работы.

8) Достижение намеченных организационных результатов будет включать решение практических задач, касающихся освоения как обязательных взносов, так и внебюджетных ресурсов. Таким образом, задания и показатели по достижению намеченных результатов будут устанавливаться в зависимости от наличия, помимо начисленных бюджетных средств, также и добровольных взносов.

9) **Форма представления стратегических целей и соответствующих организационных результатов в среднесрочном плане:** для представления организационных результатов разработана форма, используемая в документе руководства в приложении 1 к докладу Конференциального комитета, которая в принципе утверждена к применению при подготовке среднесрочного плана. Краткое содержание этой формы представлено во врезке 2.



<b>Врезка 2: Форма представления стратегических целей и соответствующих организационных результатов</b>	
Стратегическая цель:	
Вопросы и вызовы:	
Исходные положения и факторы риска:	
Результаты организационной работы	
Формулировка результата 1	
Основные средства достижения результата	Задания и показатели
Формулировка результата 2	
Основные средства достижения результата	Задания и показатели
Формулировка результата 3	
Основные средства достижения результата	Задания и показатели
и т.д. по каждому результату организационной работы	
Контрольный перечень требований, касающихся выполнения ключевых функций Организации по достижению стратегических целей	
Бюджет в разбивке по организационным результатам (а также по начисленным взносам и внебюджетным ресурсам)	

10) **Определение приоритетов и направлений концентрации усилий:** Определение приоритетов и направлений концентрации усилий ФАО играет существенно важную роль на всех уровнях структуры деятельности по результатам, а на уровне организационных результатов приобретает решающее значение в деле повышения оперативности и эффективного обслуживания членов и других субъектов деятельности. ФАО должна соблюдать взятые ею обязательства по содействию деятельности по всем аспектам ее мандата, а ресурсы должны направляться на достижение организационных результатов, явно способствующих достижению стратегических целей. В связи с этим, абсолютный приоритет следует отдавать потребностям членов, а также решению возникающих проблем.

11) В процессе дальнейшей разработки в 2009 году приоритетов среднесрочного плана на 2010-13 годы и программы работы и бюджета на 2010-11 годы создаваемый Совещательный комитет будет тесно взаимодействовать с руководством в проведении анализа потребностей стран-членов. Одновременно будет проводиться структурный анализ возможностей использования преимуществ Организации, воплощенных в ключевых функциях (врезка 4) и включающих достигнутый уровень организационной эффективности в каждой области работы; имеющийся технический потенциал, в том числе для работы на междисциплинарной основе, и необходимость комплексной реализации преимуществ в плане разъяснительной работы, нормотворчества и технического сотрудничества. ФАО будет учитывать, что в ряде областей ей необходимо укрепить свой потенциал по оказанию членам необходимых им услуг. Ввиду масштабов мандата ФАО и ограниченности имеющихся ресурсов становится очевидным то существенное значение, которое приобретают наличие у стран-членов альтернативных источников получения услуг или продуктов и соответствующие сравнительные преимущества ФАО. Важным критерием становится способность не допускать дублирования и налаживать рабочие партнерские отношения, в частности с другими организациями системы ООН, но также и с не входящими в нее государственными и частными субъектами деятельности.

12) С учетом вышесказанного руководящие принципы пересмотра программ ФАО будут включать:

- а) оказание странам поддержки в совершенствовании их политики и создании своего потенциала для действий в тех областях, которые могут стимулировать устойчивое увеличение выпуска продовольствия, повышение его безопасности и экономический рост в интересах неимущих;
- б) содействие улучшению глобальных и региональных условий для развития путем обеспечения согласованности мер политики и регулирования и наличия информации, обеспечивающей поддержку национального развития; и
- с) оказание мировому сообществу и конкретным странам-членам помощи в решении новых назревших вопросов, таких как изменение климата и высокие цены на продовольствие.

13) Соответственно, членам потребуется подтверждение того, что результаты организационной работы формулируются при всестороннем учете перечисленных соображений и что не только система текущего контроля, но и мероприятия по оценке, ориентированные на результат, будут содействовать соблюдению этого требования. К числу других главных средств, обеспечивающих информационную поддержку в совершенствовании формулировки организационных результатов и стратегических целей, принадлежат:

- а) национальная среднесрочная система приоритетов, разрабатываемая совместно с ведомствами конкретных стран с целью концентрации усилий ФАО на удовлетворении национальных потребностей;
- б) структурированное и опирающееся на консультации совершенствование формулировки субрегиональных и региональных областей деятельности, включая проведение в рамках таких консультаций также и региональных конференций; и
- с) на глобальном уровне – указание ограниченного числа областей целенаправленного воздействия (ниже).

14) **Определение областей целенаправленного воздействия** помогает уточнить формулировку стратегических целей и соответствующих согласованных организационных результатов и сконцентрировать усилия в их рамках или в работе одновременно по нескольким стратегическим целям. Наличие формулировки таких областей:

- а) поможет мобилизовать ресурсы на достижение приоритетных групп результатов, в работе над которыми можно будет использовать дополнительные источники финансирования, с тем чтобы эти приоритетные группы результатов выступали в качестве «флагманских», обеспечивая инструментарий для коммуникации и разъяснительной работы с целью более эффективного привлечения добровольных внебюджетных ресурсов и налаживания партнерских связей в дополнение к использованию обязательных взносов;
- б) постепенно создаст возможности для коллективного и менее жестко обусловленного финансирования за счет добровольных источников внебюджетных взносов;
- с) будет в первую очередь направлено на решение вопросов, имеющих приоритетное значение для развивающихся стран, причем особое внимание будет уделяться созданию потенциала и правильной ориентации нормативно-правовой базы; и
- д) облегчит надзор со стороны Управляющего органа за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами.

15) Формулировки областей целенаправленного воздействия будут первоначально рассчитаны на четыре года, а при необходимости и на более длительный период. В их основу будут положены соответствующая стратегия и показатели, характеризующие достижение практических результатов. Области целенаправленного воздействия будут пересматриваться для каждого двухлетнего периода в рамках подготовки среднесрочного плана и могут быть

исключены, скорректированы либо дополнены с учетом новых потребностей и полученных результатов.

**Врезка 3: Предварительный ориентировочный перечень областей целенаправленного воздействия**

- **Деятельность по обеспечению глобальной продовольственной безопасности в контексте нынешнего продовольственного кризиса:** Повышать долгосрочную устойчивость и вносить вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности в рамках кратко-, средне- и долгодлговременных мероприятий, предусмотренных всеобъемлющими рамками действий системы ООН по глобальному продовольственному кризису на основе оказания поддержки в устойчивом росте производства продовольствия в развивающихся странах, особенно среди мелких фермеров, в том числе в рамках инициативы, связанной с резким ростом цен на продовольствие (неотложные потребности) и путем оказания поддержки в осуществлении региональных и национальных программ по обеспечению продовольственной безопасности.
- **Предупреждение и уменьшение негативных последствий трансграничных чрезвычайных происшествий, связанных с вредителями животных и растений и безопасностью продуктов питания** (негативные экономические, социальные и медицинские последствия).
- **Укрепление информационной базы по вопросам устойчивого рационального использования лесов:** Создание потенциала стран по рациональному использованию лесов и деревьев на основе предоставления своевременной и надежной информации.
- **Осуществление кодекса поведения ответственного рыболовства** (Кодекс рыболовства – Осуществление глобальных партнерских отношений с целью обеспечения ответственного рыболовства): Содействие обеспечению устойчивого рыболовства и аквакультуры в качестве неотъемлемых компонентов систем рационального использования производимых продуктов питания и ресурсов на национальном, региональном и глобальном уровнях, в частности на основе создания потенциала.
- **Решение проблем, обусловленных нехваткой земельных и водных ресурсов:** Увеличение потенциала с целью совершенствования общего управления, улучшения доступа к земельным и водным ресурсам и их рационального использования, в том числе в связи с последствиями изменения климата, причем особое внимание будет уделяться Африке.
- **Информация и статистика:** Укрепление национального, регионального и глобального потенциала по производству надежной информации и статистики с целью улучшения национальной и всемирной работы по принятию решений в области сельского хозяйства, а также борьбы с голодом.
- **Установление стандартов и регулирование:** Укрепление национального и глобального потенциала в интересах совершенствования и осуществления нормативов и стандартов, причем особое внимание будет уделяться потенциалу и участию развивающихся стран (охрана растений, безопасность продуктов питания, генетические ресурсы).

## Ключевые функции

16) В формулировке восьми ключевых функций ФАО указаны средства деятельности и важные механизмы достижения результатов, опирающиеся на сравнительные преимущества Организации. Каждая ключевая функция имеет в своей основе то или иное положение стратегии, и это поможет обеспечивать согласованность подходов, сотрудничество организационных подразделений, взаимное обучение и использование прогрессивной практики.

#### **Врезка 4: Ключевые функции ФАО**

- **Обеспечение долгосрочных перспектив** и руководства при мониторинге и оценке тенденций в области продовольственной безопасности, а также в сельском, рыбном и лесном хозяйстве;
- **Формирование стимулов к созданию, распространению и применению информации и знаний**, в том числе **статистических данных**;
- **Ведение переговоров по международным актам, установление норм, стандартов и добровольных руководящих принципов**, оказание поддержки в разработке национальных норм права и содействие их осуществлению;
- **Разработка четкой политики и стратегических направлений деятельности и консультирование**;
- **Оказание технической поддержки в целях:**
  - содействия передаче **технологии**,
  - выполнения функции катализатора перемен,
  - создания потенциала, особенно в сельских организациях;
- **Осуществление информационно-пропагандистской работы и коммуникации** в целях мобилизации политической воли и содействия глобальному признанию требуемых действий в областях, входящих в сферу полномочий ФАО;
- **Обеспечение того, чтобы комплексные мультидисциплинарные и новаторские подходы** оказывали воздействие на техническую работу и вспомогательные услуги Организации;
- **Осуществление работы в рамках эффективных партнерских связей и объединений** в тех случаях, когда необходимы совместные действия.

### **Функциональные задачи**

17) Для того чтобы все аспекты работы Организации, включая ее административное управление и процессы, формулировались на основе системы работы по результатам, определены следующие две функциональные задачи:

- a) обеспечение эффективного взаимодействия с государствами-членами и субъектами деятельности (налаживание партнерских связей и коммуникация); и
- b) обеспечение результативности и эффективности в сфере административного управления.

18) Перечисленные функциональные задачи также будут включать задания и показатели, касающиеся соответствующих результатов, и помогут Организации постоянно усиливать не только целенаправленность и воздействие ее технических функций, но и результативность, а также участие в достижении стратегических целей.

### **Обязанности руководства**

19) По каждой стратегической цели, организационному результату, области целенаправленного воздействия, ключевой функции и функциональной задаче будут устанавливаться четкие обязанности руководителей на протяжении всего цикла подготовки, осуществления и оценки. Руководители среднего звена будут отвечать за достигаемый прогресс не только в плане создания продукции и услуг, но и за те результаты, которые на их основе достигаются.

**Стратегические цели и новая модель программирования деятельности ФАО**  
**Матрица мероприятий**

Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
1.1	7.5	Принятие решения о применении новых рамок, ориентированных на результат	Конференция	2008	(см. РГ III – кадровая подготовка)	(см. РГ III – кадровая подготовка)
1.2	7.1	Принятие решения о применении новых рамок программирования, ориентированных на результат	Конференция	2008	0	0
1.3	7.1	Принятие решения в отношении миссии и глобальных целей ФАО	Конференция	2008	0	0
1.4	7.1	Принятие решения в принципе относительно стратегических целей, областей целенаправленного воздействия, функциональных задач и ключевых функций	Конференция	2008	0	0
1.5	7.2	Утверждение в принципе формы для представления стратегических целей и организационных результатов	Конференция	2008	0	0
1.6	7.5	Разработка системы текущего контроля, ориентированной на конкретные результаты	Руководство	2009 г.	(раздел С - Реформа программирования, бюджетирования и УКР; Стратегия мобилизации ресурсов)	(раздел С - Реформа программирования, бюджетирования и УР; Стратегия мобилизации ресурсов)
1.7	7.1	Утверждение окончательной формулировки рамочной стратегии, среднесрочного плана и программы работы и бюджета, применяющих новую модель	Совет / Конференция	2009 г.	То же, что и выше .	То же, что и выше
1.8	7.5	Подготовка первого доклада об организационной эффективности деятельности на основе новой системы, ориентированной на конкретные результаты	Совет / Конференция	2012-13 гг.	То же, что и выше	То же, что и выше

## **В. Реформа в сфере общего руководства**

### **Управляющие органы**

#### **Приоритеты в области управления**

20) Существуют две основные и отдельные функции управляющих органов ФАО<sup>4</sup>:

- а) проведение обзора положения дел в области продовольствия и сельского хозяйства во всем мире и в области согласования на межгосударственном уровне глобальной и региональной политики по основным международным вопросам продовольствия и сельского хозяйства и их национальным аспектам, а также разработка или корректировка международных документов, включая договоры, конвенции и нормативные положения, и
- б) принятие решений по вопросам оперативной политики и надзор за ее осуществлением в рамках ФАО как единой организации, включая ее программу и бюджет.

<b>Приоритеты в сфере общего руководства</b>						
<b>Матрица мероприятий</b>						
<b>Мероприятия</b>			<b>Ответственные за окончательное решение</b>	<b>Год начала - завершения</b>	<b>Расходы или экономия млн. долл.</b>	
<b>№</b>	<b>Рек. НВО</b>	<b>Мероприятие</b>			<b>Инвестиции</b>	<b>Регулярные в течение двухлетнего периода</b>
2.1	4.4 и 4.5	Глобальная согласованность политики и нормативная база: систематическое проведение обзоров глобальной ситуации с целью определения вопросов, требующих реализации приоритетных инициатив для обеспечения большей согласованности политики, и изучение действующей нормативной базы для выявления областей, требующих принятия предварительных мер со стороны ФАО или на других форумах.	Конференция, технические комитеты, региональные конференции, руководство	На постоянной основе с 2009 г..	0	0 (приоритет обычной программы)
2.2		В соответствующих случаях принимать во внимание политические вопросы и инструменты производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, разрабатываемые на других форумах, помимо ФАО, и выработка рекомендаций для этих форумов	Конференция, технические комитеты, региональные конференции, руководство	На постоянной основе с двухлетнего периода 2010-11 гг.,	0	0 (приоритет обычной программы)
2.3		см. также ниже – функции различных управляющих органов	Управляющие органы	(см. ниже приводимые ниже данные по каждому отдельному органу)		
2.4		Старшее руководство: укрепление роли и сферы деятельности управляющих органов (см. ниже)	Управляющие органы	(см. ниже приводимые данные по каждому отдельному органу)		

<sup>4</sup> Для целей настоящего плана неотложных действий, они включают: Конференцию; Совет; комитеты по финансам, программе и по уставным и правовым вопросам; региональные конференции; и технические комитеты Совета.

## Конференция, Совет и комитеты по программе и по финансам

21) **Конференция ФАО:** Конференция будет продолжать оставаться окончательным органом принятия решений Организации и определения общей политики и стратегии. Больше внимания будет уделяться характерным функциям Конференции при одновременном сокращении дублирующих обсуждений с Советом. Была согласована серия мер для повышения ориентированности Конференции на практические действия, ее целенаправленности и привлекательности участия в ее работе для министров и старших должностных лиц. Конференция:

- а) будет главным форумом для обсуждения глобальных вопросов продовольствия и сельского хозяйства и требований для нормативных актов и принятия соответствующих решений, как правило, после их рассмотрения и выработки по ним рекомендаций в технических комитетах и на региональных конференциях;
- б) будет принимать окончательное решение о целях, стратегии и бюджете Организации после получения рекомендаций Совета (см. ниже – процесс составления программ и бюджета).

Конференция - Матрица действий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек · НВ О	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.5	4.7a	На каждой сессии Конференции будет рассматриваться, как правило, одна основная утвержденная Конференцией тема, обычно по рекомендации Совета	Конференция / Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.6	4.7a	Конференция будет уделять больше внимания глобальным политическим вопросам и международной законодательной базе (включая договоры, конвенции и нормативные положения), действуя, как правило, по рекомендациям технических комитетов и региональных конференций и в соответствующих случаях Совета (ей будут непосредственно передаваться соответствующие разделы докладов технических комитетов и региональных конференций)	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	(см. пункт 2.12)
2.7	4.7c и 7.3	Совещания Конференции будут проводиться в июне второго года каждого двухлетнего периода	Конференция	С 2011 г. на постоянной основе	0	0
2.8	4.7c	Конференция будет утверждать xxx приоритеты, стратегию и бюджет, изучив предварительно рекомендации Совета (см. ниже процедуры составления программы и бюджета)	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.9	4.15 с	В докладе Конференции основной упор будет сделан на заключениях и решениях, которые могут быть намечены в редакционных комитетах и друзьями Председателя (в зависимости от случая). Стенографические отчеты будут содержать все подробности выступлений и будут публиковаться на всех языках ФАО	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	(см. пункт 2.12)
2.10	4.7a	На официальных пленарных заседаниях внимание будет более целенаправленно уделено обсуждению вопросов, имеющих важное значение для членов	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.11		Будут разработаны дополнительные		С 2009 г. на	0	0

		мероприятия с целью обеспечения форума для обмена информацией о проработке вопросов		постоянной основе		
2.12	4.15	В практику будут внедрены изменения, в том числе в способы работы и в порядок подчинённости, как подробно излагается ниже в отношении каждого отдельного органа	Конференция	С 2008 г. на постоянной основе	0	0,4
2.13	4.15	Внесение изменений в базовые документы относительно функций, порядка подотчетности, участия в формулировании рекомендаций для Конференции и т.д., как это подробно изложено в матрице действий	Конференция	2009	0	0

22) **Совет ФАО** будет продолжать развитие своей функции исполнительного руководства, уделяя внимание обеспечению четкости принимаемых решений. Он будет проводить совещания по более гибкому графику и различной продолжительности в соответствии с требованиями повестки дня. Он будет играть более динамичную роль в разработке схемы программы и бюджета по рекомендациям комитетов по программе и по финансам и расширит свою функцию надзора и мониторинга, и прежде всего в областях мобилизации и использования внебюджетного финансирования, а также развития и применения людских ресурсов.

<b>Совет - Матрица действий</b>						
<b>Мероприятия</b>			<b>Ответственные за окончательное решение</b>	<b>Год начала - завершения</b>	<b>Расходы или экономия млн. долл.</b>	
<b>№</b>	<b>Рек. НВО</b>	<b>Мероприятие</b>			<b>Инвестиции</b>	<b>Регулярные в течение двухлетнего периода</b>
	4.8	Совет будет выполнять следующие функции, которые будут по мере необходимости уточнены в базовых документах и будут включать следующее:	Конференция	Решение в 2008 году Реализация на постоянной основе начиная с 2009 года	0	0
2.14	i) основная роль в принятии решений и консультировании относительно: · планирования работы и показателей эффективности для самого Совета и других управляющих органов, исключая Конференцию; · мониторинга и представления отчетности о достигнутой эффективности по отношению к этим показателям · стратегии, приоритетов и бюджета Организации; · согласования общей программы работы; · основных организационных изменений, не требующих от Конференции внесения изменений в базовые документы; · разработки рекомендаций для Конференции относительно ее повестки дня;					
2.15	ii) мониторинг осуществления управленческих решений;					
2.16	iii) осуществление надзора для обеспечения того, чтобы: Организация функционировала в своих финансовых и правовых рамках; ● существовал прозрачный, независимый и профессиональный контроль и надзор за этикой; ● проводилась прозрачная, профессиональная и независимая оценка результативности Организации в плане достижения ею запланированных итогов и видов воздействия; ● существовали функционирующие системы					



		бюджетирования и руководства по результатам; <ul style="list-style-type: none"> <li>● политика и системы в области людских ресурсов, технологий связи и передачи информации, заключения контрактов и проведения закупок и т.д. были функциональными и соответствовали своему целевому назначению;</li> <li>● использование внебюджетных ресурсов эффективно содействовало достижению приоритетных целей Организации; и</li> <li>iv) мониторинг достигнутой эффективности работы руководства в сравнении с установленными заданиями.</li> </ul>				
2.17						
2.18		Совет вносит на рассмотрение Конференции четкую рекомендацию относительно резолюции о программе и бюджете, включая объем бюджета	Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.19	4.8	Совет будет проводить совещания по более гибкому графику и различной продолжительности, сообразуясь с требованиями повестки дня (как правило не менее пяти за двухлетие) - Раздел С, Таблица 1 Цикл планирования и пересмотра программы и бюджета:	Совет	С 2010 г. на постоянной основе	0	1,4
2.20		i) будут проводиться короткие совещания (минимум два дня) после каждой сессии комитетов по программе и по финансам				
2.21		ii) совещание Совета по подготовке сессии Конференции будет проводиться по крайней мере за два месяца до ее начала, чтобы можно было учитывать вносимые рекомендации и в том числе рекомендовать Конференции доработанную повестку дня для окончательного утверждения.				
2.22		Доклад Совета будет состоять из выводов, решений и рекомендаций (стенографические отчеты будут содержать все подробности и будут публиковаться на всех языках)	Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	1,7
2.23	4.8	Совет впредь не будет обсуждать глобальные политические и нормативные вопросы, за исключением случаев, когда для этого существуют срочные причины (эти вопросы будут рассматривать технические комитеты и Конференция)	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.24	4.15	В Совете будут внедрены изменения в практику, включая способы работы и порядок подчинённости (см. ниже ссылки на другие органы)	Конференция / Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.25	4.15	Совет внесет изменения в базовые документы относительно функций, порядка подотчетности и т.д.	Конференция	2009	0	0

### Независимый председатель Совета

23) **Независимый председатель Совета** будет энергичнее выполнять роль посредника в дальнейшем расширении полномочий Совета, направленных на укрепление его роли в области управления и надзора. Эти функции независимого председателя Совета будут уточнены в текстах базовых документов и будут включать активные консультации с региональными группами при подготовке к сессиям Совета.

Независимый председатель Совета - Матрица мероприятий						
Мероприятия		Мероприятие	Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО				Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.26	4.10a	<p>Пересмотреть соответствующие базовые документы, четко указав в них, что независимый председатель Совета выполняет активную роль в сфере общего руководства ФАО, исключив всякую возможность конфликта с выполнением Генеральным директором управленческой роли и, в дополнение к выполнению роли Председателя совещаний Совета, включить:</p> <p>a) выполнение роли добросовестного посредника в достижении между членами консенсуса по вызывающим разногласия вопросам;</p> <p>b) поддержание связи с председателями комитетов по программе и по финансам и КУПВ по вопросам, касающимся их рабочих программ, и, в соответствующих случаях, с председателями технических комитетов и региональных конференций, как правило, путем посещения заседаний комитетов по программе и по финансам и региональных конференций;</p> <p>c) в тех случаях, когда он / она считает это целесообразным, созыв консультативных совещаний с представителями региональных групп по вопросам административного и организационного характера с целью подготовки и проведения того или иного заседания;</p> <p>d) осуществление связи со старшими руководителями ФАО по интересующим членов вопросам, высказанным на Совете и в его Комитетах по программе и финансам, а также на региональных конференциях;</p> <p>e) обеспечение своевременной осведомленности Совета о работе других форумов, имеющей важное значение для мандата ФАО, и, в соответствующих случаях, поддержание диалога с другими управляющими органами, в частности, с управляющими органами римских учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства; и</p> <p>f) принятие энергичных мер, направленных на постоянное повышение организационно-технического уровня, эффективности общего руководства ФАО и реальной заинтересованности членов в его результатах;</p> <p>g) в базовых документах ФАО также надлежит указать:</p> <p>i) желательные квалификационные требования (области компетентности) применительно к должности независимого председателя Совета, разработку которых, в консультации с КУПВ, будет обеспечивать КоК-НВО, а соответствующее решение – Конференция 2009 года;</p> <p>ii) тот факт, что независимый председатель обязан находиться в Риме во время всех заседаний Совета и, как правило, будет обязан проводить в Риме не менее шести-восьми месяцев в году.</p>	Конференциальный комитет / КУПВ / Конференция	2009	0	0
2.27						
2.28						
2.29						
2.30						
2.31						
2.32						
2.33						
2.34						

24) **Комитеты по программе и финансам** повысят качество рекомендаций, которые они готовят для Совета и станут более прозрачными. Они и Совет будут в большей мере контролировать свои повестки дня. Комитеты сделают более гибким график проведения совещаний и будут варьировать продолжительность заседаний, увеличат количество

совместных заседаний в соответствии с требованиями повестки дня, планирования программы и бюджета и цикла пересмотра (см. Раздел С Таблицы 1). Они должны будут вырабатывать четкие рекомендации и обращать больше внимания на вопросы политики, стратегии и приоритеты, чтобы обеспечивать более эффективный надзор и давать Совету более динамичные инструкции.

<b>Комитеты по программе и по финансам - Матрица мероприятий</b>						
<b>Мероприятия</b>			<b>Ответственные за окончательное решение</b>	<b>Год начала - завершения</b>	<b>Расходы или экономия млн. долл.</b>	
<b>№</b>	<b>Рек. НВО</b>	<b>Мероприятие</b>			<b>Инвестиции</b>	<b>Регулярные в течение двухлетнего периода</b>
2.35	4.9 и 4.17	Уточнение функций и способов работы будет незамедлительно реализовано на практике, а затем в базовые документы будут внесены соответствующие изменения, в том числе относительно уточнения функций:	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.36		i) содержание функций Комитета по программе будет сконцентрировано на программных приоритетах, стратегии, бюджете и оценке, а также включают: изучение работы на местах и работы децентрализованных структур; изучение приоритетов, которые Организации следует осуществлять при обеспечении согласования и регулирования глобальной политики; и налаживание партнерств и координации с другими организациями для проведения технической работы;				
2.37		ii) Комитет по финансам будет заниматься всеми аспектами административного руководства, оказания услуг и людских ресурсов, а также вопросами финансов, включая директивные указания и бюджет для этих областей работы, и будет именоваться Финансово-административным комитетом;				
2.38		iii) Комитеты будут более гибко определять график проведения заседаний и менять их продолжительность, сообразуясь с требованиями повестки дня и обеспечивая соответствие циклу планирования и пересмотра программы и бюджета (см. Таблицу 1) – (как правило, не менее четырех заседаний за двухлетие);				
2.39		iv) Комитеты увеличат число совместных друг с другом заседаний. Прения будут проводиться в формате совместных заседаний во всех случаях, когда комитеты будут рассматривать частично совпадающие вопросы или когда вклад этих двух комитетов будет в значительной степени дополнять друг друга;				
2.40		v) Оба комитета будут призваны давать четкие рекомендации и больше внимания уделять мерам политики, стратегиям и приоритетам, чтобы эффективнее осуществлять надзор и энергичнее формулировать указания в адрес Совета; и				
2.41		vi) Комитет по финансам будет согласовывать и утверждать критерии, по которым будут отбираться на его рассмотрение документы Всемирной продовольственной программы.				
2.42	4.15	Внесение соответствующие изменения в практику, в том числе в способы выполнения работы (см. ниже)	Конференция / Совет	2009	0	0
2.43	4.15	Внесение в базовые документы изменения, касающиеся функций комитетов	Конференция	2009-2011	0	0

2.44	4.9 и 4.17	Членство в комитетах по программе и финансам, председатели и наблюдатели. В базовые документы будут внесены изменения, в том числе относительно избрания членов.	Конференция / Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0,1
		Членами Комитета будут являться страны, а не физические лица, но страны, назначая своих представителей, как ожидается, будут предлагать представителей, имеющих необходимый опыт работы в соответствующей технической области, причем:				
2.45		i) председатели будут избираться Советом с учетом их личного опыта работы и не будут являться членами своих избирательных групп или представлять тот или иной регион или страну (при освобождении председательского поста его будет замещать один из заместителей председателя Комитета, избранный членами Комитета, до тех пор, пока Совет не сможет провести выборы для замены выбывшего председателя);				
2.46		ii) членский состав каждого комитета будет расширен, и в них, помимо председателя, будет входить по 12 представителей, причем регионы Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Ближнего Востока и Европы будут иметь право каждый не более чем на два представителя, а регионы Северной Америки и юго-западной части Тихого океана – каждый на одного представителя, назначаемых соответствующим регионом и утверждаемых Советом (страны могут заменять представляющих их членов для работы на отдельно взятом заседании, либо на весь срок полномочий, тем самым обеспечивая заполнение всех мест);				
2.47		iii) заседания комитетов, в том числе совместные, будут открыты для наблюдателей без предоставления им права голоса.		2009		

<b>Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) - Матрица мероприятий</b>						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.48		В базовые документы будут внесены изменения, в том числе относительно избрания членов. Членами будут являться страны, а не физические лица, но страны, назначая своих представителей, как ожидается, будут предлагать представителей, имеющих необходимый опыт работы в соответствующей юридической области;	Конференция / Совет	С 2009 г. на постоянной основе		
2.49		Совет будет избирать председателя из числа членов Комитета по уставным и правовым вопросам с учетом его / ее личных заслуг (при освобождении председательского поста его будет замещать один из заместителей председателя Комитета, избранный членами Комитета, до тех пор, пока Совет не сможет провести выборы для замены вышедшего председателя);				
2.50		В состав Комитета будут входить семь членов, причем каждый регион имеет право быть представленным одним членом, кандидатуру которого вносит соответствующий регион, а утверждает Совет (страны могут заменять представляющих их членов для работы на отдельно взятом заседании, либо на весь срок полномочий, тем самым обеспечивая заполнение всех мест);				
2.51		Заседания КУПВ будут открыты для наблюдателей без предоставления им права голоса	Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0

### Региональные конференции

25) Региональные конференции станут одним из официальных элементов структуры руководства и им предстоит играть важную роль в управлении, обеспечивая согласованность политики для целей развития в своем регионе; обсуждение глобальных приоритетов, относящихся к региону; вклад в работу Совета и Конференции относительно приоритетов ФАО и в обсуждение таких вопросов как внутрирегиональная торговля и инвестиции. Характер данной роли может отличаться от региона к региону. Они станут полноценным элементом структуры руководства, способствующим работе Конференции и Совета.

<b>Региональные конференции - Матрица мероприятий</b>						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.52	4.13	Изменение порядка подотчетности, функций и способов осуществления работы будет незамедлительно осуществлено на практике, а затем изменения будут внесены в базовые документы, в том числе приобретение региональными конференциями статуса комитетов Конференции ФАО:	Конференция	С 2008 г. на постоянной основе	0	0,4 <sup>5</sup>
2.53		а) функции будут включать: i) проработку вопросов с целью обеспечения согласованности региональной политики и выработки				

<sup>5</sup> Начало 2010 года.

		региональной позиции по проблемам и регулированию глобальной политики – с представлением их докладов на Конференции ФАО ii) проведение обзора и консультирование по вопросам, касающимся программы ФАО по соответствующему региону, а также общей программы ФАО в части ее воздействия на этот регион – с представлением их докладов Совету через комитеты по программе и финансам				
2.54		b) способы работы – региональные конференции будут: i) один раз в двухлетие по решению членов ФАО соответствующего региона и в рамках всестороннего согласования с членами вопросов повестки дня, формата, даты и продолжительности, а также вопроса о необходимости проведения соответствующей конференции; ii) назначать докладчика; iii) Председатель и докладчик будут продолжать выполнение своих функций в межсессионный период, причем председатель или – в случае невозможности его участия – докладчик будет представлять доклад о работе данной региональной конференции на рассмотрение Совета и Конференции ФАО (и в соответствующих случаях также на рассмотрение комитетов по программе и по финансам) в соответствии с новым порядком осуществления надзора и принятия решений, установленным управляющими органами в отношении процесса программирования и бюджетирования; iv) по возможности проводить совещания совместно с другими межправительственными региональными органами, занимающимися вопросами сельского хозяйства v) документы для региональных конференций будут нацелены на разработку рекомендаций, требующих принятия мер				
2.55		Внесение изменений в базовые документы относительно функций, порядка подотчетности и т.д.	Конференция	2009	0	0

### Технические комитеты и совещания на уровне министров

26) **Технические комитеты:** Технические комитеты имеют существенное значение для работы ФАО. В них представлены все страны-члены, и они наделены четкими функциями: это, во-первых, развитие глобального обмена информацией, обеспечение согласованности политики и разработки документов в своей области компетенции; и во-вторых, выработка предложений для Совета и Конференции относительно стратегии и программы Организации. Технические комитеты, являясь комитетами полного состава, решают мировые вопросы, а также вопросы, относящиеся к программе ФАО, и будут напрямую докладывать Конференции ФАО по глобальным вопросам и Совету по приоритетным для ФАО вопросам и показателям эффективности.

Технические комитеты - Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.56	4.11	Комитеты будут отчитываться перед Советом по вопросам бюджета ФАО и приоритетов и стратегий в отношении соответствующих программ и непосредственно перед Конференцией ФАО – по проблемам и регулированию глобальной политики и будут иметь статус комитетов Конференции ФАО; и	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.57		а) Председатели будут продолжать выполнение своих должностных обязанностей в межсессионный период и будут представлять свои доклады Совету и Конференции;				

2.58	b) Способы работы – технические комитеты будут: i) Технические комитеты будут, сообразуясь с потребностями, более гибко подходить к проведению заседаний в том, что касается продолжительности и частоты, организуя, как правило, одно сессию в каждый двухлетний период. Они будут рассматривать возникающие приоритетные вопросы, причем их заседания могут созываться именно с этой целью; ii) Председатель будет оказывать содействие проведению всесторонних консультаций с членами по вопросам повестки дня, формата и продолжительности; iii) шире будут использоваться параллельные заседания и дополнительные мероприятия, при этом следует обеспечивать надлежащее участие стран с немногочисленными делегациями (в работе неофициальных заседаний будут принимать участие НПО и частный сектор, включая представителей развивающихся стран); iv) Комитет по сельскому хозяйству в качестве отдельного пункта своей повестки дня будет рассматривать вопрос, касающийся домашнего скота, предусматривая для этого отдельный сегмент по домашнему скоту и отводя достаточное время на соответствующие прения; v) Комитет по проблемам сырьевых товаров укрепит взаимодействие с ЮНКТАД, ВТО и Общим фондом для сырьевых товаров; vi) Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) возобновит выполнение своей роли в плане текущего контроля и энергичного стимулирования прогресса в выполнении обязательств Всемирного продовольственного саммита и рассмотрения складывающейся в мире ситуации в связи с отсутствием продовольственной безопасности.				
2.59					
2.60					
2.61					
2.62					
2.63					
2.64	Внедрение изменений в практику, включая способы работы и порядок подотчетности	Конференция	2009	0	0
2.65	Внесение изменений в базовые документы относительно функций, порядка подотчетности и т.д.	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0

27) **Совещания на уровне министров** могут созываться Конференцией или Советом в тех случаях, когда вопросам, разработанным на техническом уровне, как правило, в технических комитетах, необходимо будет обеспечивать политическую поддержку или придавать большую видимость. Доклады о работе совещаний на уровне министров будут рассматриваться непосредственно Конференцией ФАО, а Совет будет консультировать по любым вопросам, касающимся программы ФАО.

<b>Совещания на уровне министров - Матрица мероприятий</b>						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.66	4.12	Внесение в базовые документы изменения, согласно которому Конференция или Совет могут созывать совещание на уровне министров в тех случаях, когда вопросам, проработанным на техническом уровне, необходимо обеспечить политическую поддержку или обеспечить их более широкое освещение.	Конференция / Совет	2009	0	0,1
2.67		Доклады о работе совещаний на уровне министров, как правило, будут рассматриваться непосредственно Конференцией.	Конференция	С 2009 г. на постоянной основе	0	0

## Уставные органы, конвенции и т.д.

28) Уставные органы и конвенции будут усилены, получают более широкие финансовые и административные полномочия в рамках ФАО и более высокий уровень самофинансирования за счет своих членов. Они получают прямой доступ к соответствующим техническим комитетам ФАО. Они будут представлять отчетность Совету ФАО и Конференции об использовании той части своего финансирования, которая поступает из фонда обязательных взносов в ФАО.

<b>Уставные органы, конвенции, договоры, кодексы и т. д. – Матрица мероприятий</b>						
<b>Мероприятия</b>			<b>Ответствен- ные за окончатель- ное решение</b>	<b>Год начала - заверше- ния</b>	<b>Расходы или экономия млн. долл.</b>	
<b>№</b>	<b>Рек. НВО</b>	<b>Мероприятие</b>			<b>Инвес- тиции</b>	<b>Регулярные в течение двухлетнего периода</b>
2.68	4.11g	Конференции сторон договоров, конвенций и соглашений, таких как Кодекс Алиментариус и Международная конвенция по защите растений (включенных в уставные документы ФАО), могут доводить вопросы до сведения Совета и Конференции через соответствующий технический комитет (изменение в базовых документах)	Конференция / Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.69	4.6	Проведение обзора ситуации с тем, чтобы по его итогам уставные органы, если они того пожелают, могли пользоваться более широкими финансовыми и административными полномочиями и привлекали дополнительные средства среди своих членов, оставаясь в рамках структуры ФАО и сохраняя порядок подчиненности по отношению к ФАО.	Руководство / Совет	2009-10	0,3 <sup>6</sup>	0

## Дополнительные меры по повышению эффективности в сфере общего руководства ФАО

29) Намечен ряд поддерживающих действий для усиления управления в ФАО в плане обеспечения независимости, прозрачности и действенности Управляющих органов, а также взаимодействия с старшим руководством.

<b>Дополнительные меры по повышению эффективности в сфере общего руководства ФАО Матрица мероприятий</b>						
<b>Мероприятия</b>			<b>Ответствен- ные за окончатель- ное решение</b>	<b>Год начала - заверше- ния</b>	<b>Расходы или экономия млн. долл.</b>	
<b>№</b>	<b>Рек. НВО</b>	<b>Мероприятие</b>			<b>Инвес- тиции</b>	<b>Регулярные в течение двухлетнего периода</b>
2.70	4.4a	Совет, комитеты по программе и финансам, КУПВ, региональные конференции и технические комитеты будут каждый:	Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0,2
2.71		а) один раз в течение двухлетнего периода подготавливать многолетнюю программу работы, рассчитанную не менее чем на четыре года, которую будет рассматривать Совет и / или Конференция (согласно их соответствующему порядку подчиненности)				
2.72		б) один раз в течение двухлетнего периода подготавливать доклад о результатах реализации программы работы, который				

<sup>6</sup> В 2010 г.



		также будет рассматривать Совет и / или Конференция.				
2.73		Термину “управляющие органы” необходимо будет дать определение, причем сделать это желательно в базовых документах.	Конференция	2009		
2.74	4.1c	Конференция будет проводить оценку эффективности реформ руководства, в том числе роли и функционирования региональных конференций, а проведение независимого обзора станет одним из вкладов в этот процесс.	Конференция / Совет	На двухлетней основе с целью завершения к 2015 г.	0,8	0
2.75	8.6b	Для дополнительного обеспечения прозрачности и коммуникации Генеральный директор будет отчитываться перед Советом и совместным совещанием комитетов по программе и по финансам и будет взаимодействовать с ними по следующим вопросам: · рамочная стратегия и приоритеты среднесрочного плана; · приоритетные цели, устанавливаемые старшими руководителями для получения результатов в кратчайшие сроки; · результативность деятельности в течение года и двухлетних периодов.	Совет	С 2009 г. на постоянной основе	0	0
2.76		Расходы по пересмотру базовых документов в отношении всех управляющих органов: юридический отдел и КУПВ займется работой по пересмотру базовых документов.	Руководство	2009	0,2	0

### Оценка, аудит и организационное обучение

30) **Оценка:** неотъемлемыми функциями действенной системы оценки, которые должны использовать управляющие органы и старшее руководство ФАО, являются обучение и подотчетность, а саму оценку следует проводить с учетом их мнений, но функционально независимо от них. Оценочный процесс в ФАО уже отличается достаточно высоким качеством и обеспечивает надежную основу для продолжения работы. Большое значение имеет прозрачность, а также ясность организационных механизмов. Оценочная политика, стратегия и организационные механизмы Организации будут включены в Устав, который должен быть утвержден Советом.

<b>Оценка - Матрица мероприятий</b>						
<b>Мероприятия</b>			<b>Ответственные за окончательное решение</b>	<b>Год начала - завершения</b>	<b>Расходы или экономия млн. долл.</b>	
<b>№</b>	<b>Рек. НВО</b>	<b>Мероприятие</b>			<b>Инвестиции</b>	<b>Регулярные в течение двухлетнего периода</b>
<b>Оценка</b>						
2.77	7.10a	Учреждение в структуре секретариата ФАО отдельного и функционально независимого отдела по оценке, подотчетного Генеральному директору и Совету через Комитет по программе.	Руководство / Совет	Январь 2009 г..	0	0
2.78	7.11	Бюджет оценки. Доля средств, направляемых на цели оценки, в бюджете обычной программы будет увеличена до 0,8-1,0% (в течение двух двухлетних), и после принятия управляющими органами соответствующего решения в рамках утверждения программы работы и бюджета, эти средства в полном объеме поступят в распоряжение отдела по оценке. Все стороны, вносящие внебюджетные ресурсы, призваны соблюдать решение Совета о выделении на цели оценки по меньшей мере 1% всех внебюджетных средств.	Конференция	2010 - 2013 гг.	0	4,5
2.79	7.10d	Кадровое обеспечение в сфере оценки:	Руководство / Комитет по программе	2009	0	0

2.80		<p>а) Набор сотрудника на должность директора (D-2). Группа в составе представителей Генерального директора и управляющих органов, а также специалистов по оценке из других учреждений ООН пересмотрит круг ведения и квалификационные требования для этой должности и в дальнейшем будет участвовать в проверке и отборе кандидатур. Директор по оценке исполняет обязанности в течение четырехлетнего срока, который может быть продлен не более одного раза, после чего этот сотрудник не может назначаться на другую должность или консультативную работу в ФАО в течение по крайней мере одного года;</p> <p>б) все назначения на должности сотрудников и консультантов, связанные с оценкой, будут проводиться на основе прозрачных и профессиональных процедур, одним из главных критериев которых является техническая компетентность, но при этом следует также уделять внимание аспектам регионального и гендерного баланса. Директор по оценке будет нести основную ответственность за назначение персонала по оценке и ответственность за назначение консультантов в соответствии с процедурами ФАО.</p>				Разница в отходах Д-1 и Д-2 покрывается за счет увеличения вышеупомянутого бюджета		
2.81	7.10b	<p><b>Обеспечение качества и постоянное укрепление процесса оценки:</b></p> <p>а) усиление существующих процедур независимой коллегиальной оценки по основным докладам</p> <p>б) проведение небольшой независимой группой коллег на двухлетней основе проверки соответствия работы по оценке передовой практике и стандартам – представление доклада руководству и одновременно Совету с рекомендациями Комитета по программе</p> <p>с) проведение каждые шесть лет независимой проверки выполнения функции оценки – представление доклада руководству и одновременно Совету с рекомендациями Комитета по программе</p>	Директор по оценке	2009 Первый обзор в 2010 г.	0	0 Часть суммы вышеупомянутого увеличения бюджета оценки		
2.82					0	бюджет мероприятий по оценке		
2.83	7.10b			Комитет по программе и руководство	Первый обзор в 2013 г.		0	
2.84	7.10c	<p>Утверждение Советом комплексной политики в сфере оценки, изложенной в Уставе, включая все приведенное выше, а также:</p> <p>а) Комитет ФАО по внутренней оценке будет взаимодействовать в соответствующих случаях с Комитетом по программе;</p> <p>б) управляющие органы будут по-прежнему утверждать переходящий план оценки после консультаций с Комитетом по внутренней оценке;</p> <p>с) последующая деятельность в связи с оценкой будет в полном объеме переведена на официальную основу, включая независимую систему контроля и отчетности перед Комитетом по программе;</p> <p>д) все доклады об оценке, меры руководства и доклады о последующей деятельности будут по-прежнему считаться открытыми документами, в полном объеме доступными для всех членов ФАО. В рамках консультативных групп и семинаров по индивидуальной оценке будет усилена работа по обсуждению докладов и ознакомлению с ними всех соответствующих членов управляющих органов;</p> <p>е) отдел по оценке будет выполнять при руководстве официальную консультативную роль в том, что касается управления, программирования и бюджетирования по результатам, а также укрепления обратной связи и цикла обучения;</p> <p>ф) оценка будет надлежащим образом координироваться в</p>	Совет	2009	0	0		
2.85								
2.86								
2.87								
2.88								
2.89								

		рамках системы ООН с учетом работы, проводимой Объединенной инспекционной группой, и отдел по оценке будет продолжать тесное сотрудничество с Группой Организации Объединенных Наций по оценке.				
2.90	7.10с	g) Положения, касающиеся оценки, в том виде, в каком они утверждены Советом в Хартии, найдут отражение в базовых документах ФАО	Совет	2009	0	0

31) **Аудит:** необходимо сохранять высокие стандарты аудита в ФАО. Управляющие органы изучат план работы по проведению внутреннего аудита, а руководство обеспечит прекращение членства Управления Генерального инспектора в комитетах, принимающих решения в рамках ФАО, для устранения потенциального конфликта интересов. Комитет по аудиту должен представлять свои доклады управляющим органам через Комитет по финансам и в соответствующих случаях должен быть готов к консультированию управляющих органов.

<b>Аудит - Матрица мероприятий</b>						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.91	7.9а	В соответствии с нынешней политикой сфера деятельности управления Генерального инспектора будет расширяться с целью охвата всех основных областей организационного риска с использованием в необходимых случаях услуг внешних экспертов.	Руководство	На постоянной основе с 2008 г.	0	0.3
2.92	7.9b	Комитет по аудиту будет: а) назначаться Генеральным директором и иметь в составе только внешних специалистов, утвержденных Советом по рекомендации Комитета по финансам;	Руководство / Совет	На постоянной основе с 2009 г.	0	0
2.93		б) представлять ежегодный доклад Совету через Комитет по финансам				
2.94	7.9f	Внешний ревизор будет нести ответственность за проведение ревизорских проверок в отношении собственно управления Генерального директора в дополнение к регулярным ревизорским проверкам, проводимым Генеральным инспектором.	Совет	На постоянной основе с 2008 г.	0	0

### **Назначение и срок полномочий Генерального директора**

32) О вакантной должности Генерального директора будет сообщаться задолго до выборов (кандидатуры будут предлагаться только странами-членами, как это делается до сих пор). Будут активизированы меры, требующие, чтобы до голосования кандидаты официально выступали с докладом в Совете и на Конференции и отвечали на вопросы. Срок полномочий будет изменен и составит четыре года с возможностью лишь однократного возобновления полномочий еще на четыре года.

**Назначение и срок полномочий Генерального директора  
Матрица мероприятий**

Мероприятия						
№	Рек. НВО	Мероприятие	Ответствен-ные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
					Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
2.95	4.20	Введение процедур и внесение изменений в базовые документы с целью расширения возможностей членов ФАО по оценке кандидатов на должность Генерального директора до проведения соответствующих выборов, в частности:	Конференция	На постоянной основе с 2009 г.	0	0,1 один раз в рамках двух двухлетних периодов
2.96		а) Кандидаты на пост Генерального директора должны будут выступить на Конференции, в ходе которой проходят выборы на этот пост. Члены будут иметь возможность задать кандидатам вопросы (расходы кандидатов будут покрываться за счет бюджета ФАО);				
2.97		б) кандидаты на должность Генерального директора будут делать выступление на сессии Совета ФАО не позднее чем за 60 дней до Конференции, в ходе которой проходят выборы на соответствующий пост. На этой сессии и члены, и наблюдатели в Совете будут иметь возможность задать кандидатам вопросы (встреча с кандидатами проводится только для получения информации, никакие рекомендации или заключения по обсуждению делаться не будут – расходы кандидатов будут покрываться за счет бюджета ФАО);				
2.98		с) Выдвижение кандидатов на должность Генерального директора странами-членами должно заканчиваться не позднее 60 дней до вышеназванной сессии Совета;				
2.99		д) Объявление о намечающейся вакансии на должность Генерального директора будет публиковаться не менее чем за 12 месяцев до окончания срока подачи заявлений с указанием, что за выдвижение всех кандидатур полностью отвечают страны-члены;				
2.100		е) Конференция ФАО проведет рассмотрение с целью утверждения необходимых квалификационных требований к кандидатам на замещение должности Генерального директора, которые будут разработаны КоК-НВО в 2009 году.	Конференциальный комитет / Конференция	2009	0	0
2.101	4.20	Внесение в базовые документы изменений в отношении срока пребывания в должности Генерального директора на срок до четырех лет с возможностью однократного возобновления полномочий на четыре года.	Конференция	2009	0	0

## ***С. Реформа систем, программирования и бюджетирования, изменение культуры деятельности и структуры Организации***

### **Изменения в работе над программой и бюджетом и текущий контроль результатов**

33) В целях совершенствования процесса выделения приоритетов, повышения эффективности, воздействия и наглядности работы ФАО предлагается провести важные реформы в области разработки программы и бюджета, включая роль управляющих органов. Распределение обязательных взносов и внебюджетных ресурсов по мере возможности будет происходить в рамках единой программы работы с использованием схожих процедур планирования и контроля, причем донорам внебюджетных средств будет предложено сокращать практику выдвижения условий при выделении средств и объединять выделяемые средства. Документация по программе и бюджету будет составляться таким образом, чтобы отразить иерархию, основанную на результатах, в отношении которой будет осуществляться мониторинг и оценка по результатам. Совет будет предлагать Конференции программу работы, уровень бюджета для определения взносов, а также представлять смету внебюджетного финансирования (бюджетные данные будут разделены на административный бюджет и бюджет программы). Сроки проведения Конференции будут перенесены на июнь второго года каждого двухлетия, чтобы облегчить скорейшее принятие решения об окончательном уровне бюджета для установления размера взносов и упорядоченного планирования и надзора за окончательной программой работы со стороны управляющих органов.

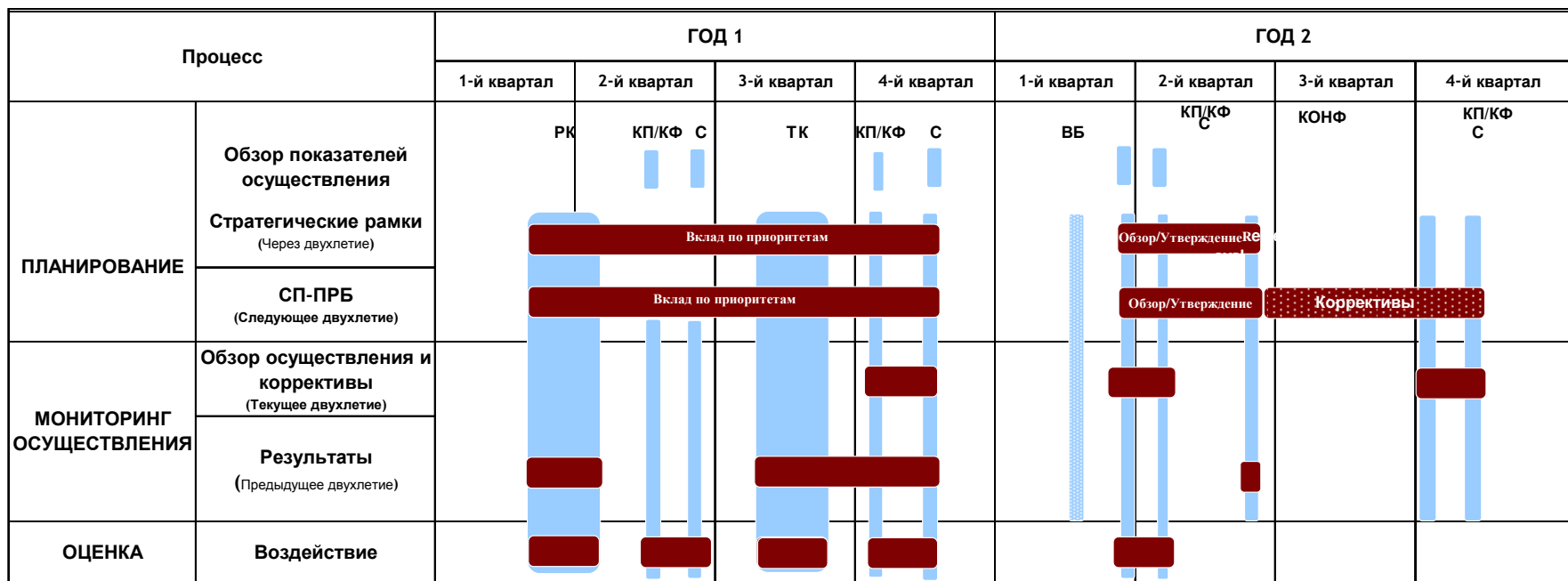
<b>Изменения в работе над программой и бюджетом и текущий контроль результатов</b>						
<b>Матрица действий</b>						
<b>Мероприятия</b>			<b>Ответствен-ные за окончательное решение</b>	<b>Год начала - завершения</b>	<b>Расходы или экономия млн. долл.</b>	
<b>№</b>	<b>Рек. НВО</b>	<b>Мероприятие</b>			<b>Инвестиции</b>	<b>Регулярные в течение двухлетнего периода</b>
3.1	7.1, 7.2 3.19	а) Представление пересмотренной документации по программе и бюджету, состоящей из следующих разделов, которые могут быть изложены в одном документе во избежание повторов и с целью получения полной картины (первое утверждение в полном объеме в 2009 году на двухлетие 2010-11 гг.):	Конференция	На постоянной основе с 2009 г. Первый полный цикл - 2010-11	0,2	0,8
3.2		i) Рамочная стратегия на 10-15 лет, пересматриваемая раз в четыре года и включающая: <ul style="list-style-type: none"> <li>· анализ проблем, затрагивающих производство продовольствия, развитие сельского хозяйства и сельских районов и сферы соответствующих интересов, включая потребителей;</li> <li>· стратегическая миссия;</li> <li>· цели государств-членов; и</li> <li>· стратегические цели, которые должны быть достигнуты государствами-членами и международным сообществом при поддержке ФАО, включая ориентировочные задания и показатели достижений (порядка 8-12);</li> </ul>				
3.3		ii) среднесрочный план на четыре года, пересматриваемый каждое двухлетие, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>· стратегические цели, в соответствии с рамочной стратегией, должны быть достигнуты государствами-членами и международным сообществом при поддержке ФАО;</li> </ul>				
· система результатов работы Организации (организационные результаты) (практические итоги) – в общей сложности не более 80, включая ключевые функции, содействующие достижению стратегических целей государствами-членами и международным сообществом. Каждый оргрезультат будет предусматривать конкретные задания и показатели,						

		используемые при проверке работы, указывать вклад ФАО и бюджетную смету в составе обязательных взносов и ориентировочной суммы внебюджетных средств (задания могут быть обусловлены наличием внебюджетных средств). В рамочной стратегии и среднесрочном плане в полном объеме будут учитываться гендерные требования, поэтому отдельный план действий в этой области подготавливаться не будет;				
3.4		iii) Программа работы и бюджет, в которых рассматривается один двухлетний период, а бюджет состоит из административной и программной частей, изложен в соответствии с системой работы по результатам и отражает:				
3.5		iv) Подготовка резюме программы работы и бюджета будет отменена с учетом того, что управляющие органы продолжают взаимодействие в рамках разработки программы.				
3.6	7.5	<b>в) Переход на новую систему текущего контроля эффективности в рамках УКР и представления доклада:</b> Каждый доклад будет охватывать предыдущее двухлетие и содержать информацию о выполнении, целях и показателях, характеризующих каждый результат, а также о показателях эффективности в выполнении функциональных задач. Этот формат сменит существующий формат доклада о выполнении программы.	Совет	Первый доклад в 2012 г. и затем каждое двухлетие	0,4	0
3.7	7.3	<b>Переход на новый цикл подготовки и процесса принятия решений управляющими органами (см. последовательность мероприятий ниже в Схеме 1).</b> С 2011 года проведение Конференции ФАО переносится на июнь с соответствующим переносом сроков всех других совещаний. (Сессия Совета состоится в сентябре 2009 года, чтобы подготовить Конференцию в соответствии с новым циклом). С 2010 года будет введен следующий цикл (бюджетные позиции по совещаниям см. в разделе В Реформа в сфере общего руководства):	Конференция	Решение в 2009 г. Первый полный цикл 2010-11 и затем на постоянной основе каждое последующее двухлетие	0	0
3.8		i) Год 1 двухлетия (не менее двух совещаний Совета):				
		· Технические комитеты проводят рассмотрение и в рамках своей сферы компетенции представляют рекомендации, касающиеся:				
		· итогов деятельности ФАО с точки зрения вклада в достижение результатов, предусмотренных контрольными показателями, включая проведение любых соответствующих мероприятий по оценке; и				
		· приоритетов и результатов, намечаемых в среднесрочном плане, в том числе в областях глобального руководства, и				

		<p>предложений по внесению корректив на следующее двухлетие;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Региональные конференции для своих регионов рассматривают и вносят рекомендации, касающиеся: <ul style="list-style-type: none"> <li>- итогов деятельности ФАО с точки зрения вклада в достижение результатов, предусмотренных контрольными показателями, включая проведение любых соответствующих мероприятий по оценке; и</li> <li>- приоритетов и результатов, намечаемых в среднесрочном плане, в том числе в областях глобального руководства, и предложений по внесению корректив на следующее двухлетие; и</li> <li>- директивных вопросов для регионов, которые должны решаться на глобальном уровне или посредством дополнительных мер на региональном уровне;</li> </ul> </li> <li>- Совет и комитеты по программе и по финансам в своих соответствующих сферах ведения рассматривают и принимают решения, касающиеся: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Доклада о результатах деятельности за предыдущее двухлетие, включая достижение результатов, предусмотренных контрольными показателями;</li> <li>- крупных мероприятий по оценке;</li> <li>- результатов исполнения бюджета и выполнения программы во второй половине года; и</li> <li>- любых корректив, которые необходимо внести в Программу работы и бюджет;</li> <li>- заблаговременного утверждения заявок на перераспределение средств между главами бюджета.</li> </ul> </li> </ul>				
3.9		<p>ii) Год 2 двухлетия (как минимум, два и, по всей вероятности, три совещания Совета):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В течение года комитеты по программе и по финансам и Совет будут рассматривать и принимать решения о любых уточнениях, которые необходимо внести в Программу работы и бюджет, и утверждать заблаговременно поданные заявки на перераспределение средств между главами бюджета;</li> <li>- январь-март: комитеты по программе и по финансам и Совет будут рассматривать предложенные среднесрочный план и Программу работы и бюджет, а каждое второе двухлетие – рамочную стратегию ;</li> <li>- январь-март: за рамками цикла совещаний управляющих органов будет проведено неофициальное совещание заинтересованных государств-членов и представителей других потенциальных источников внебюджетных средств и партнеров в целях обмена информацией о потребностях во внебюджетных средствах, особенно в отношении областей целенаправленного воздействия;</li> <li>- март-апрель: Совет внесет конкретные рекомендации для Конференции о системе работы по результатам и бюджетных аспектах, включая уровень бюджета;</li> <li>- июнь: Конференция утвердит систему результатов и положения, касающиеся бюджета, включая уровень бюджета; и</li> <li>- сентябрь-ноябрь: комитеты по программе и по финансам и Совет в случае необходимости рассмотрят и утвердят все возможные изменения в системе работы по результатам и бюджетных ассигнованиях в соответствии с решением Конференции о размере бюджета.</li> </ul>				
3.10	7.3	d) Представление необходимых изменений в базовые документы для цикла Программы и бюджета, включая сроки сессий управляющих органов	Конференция	2009	0	0
3.11	8.17	e) В дополнение к имеющимся положениям о перечислении средств для счетов основного капитала и ПТС будет допускаться перечисление между двухлетиями до пяти процентов бюджета за счет суммы обязательных взносов, чтобы увязать поступления с расходами и тем самым сократить объемы расточительных и неэффективных операций	Конференция	2009		

График 1

График вклада руководящих органов и осуществления надзора в соответствии с реформированными системами разработки программы, бюджета и мониторинга на основе конечных результатов



Обозначение: РК: региональная конференция

ТК: технические комитеты Совета

КП: Комитет по программе

КФ: Комитет по финансам

С: Совет

КОНФ: Конференция

СП: среднесрочный план

ПРБ: Программа работы и бюджет

ВБ: внебюджетные



## Стратегия по привлечению и рациональному использованию ресурсов

34) Обязательные взносы будут дополняться внебюджетными вкладами в рамках комплексной стратегии мобилизации ресурсов и стратегии управления для обеспечения поддержки согласованным приоритетам в рамках стратегических целей. Это будет способствовать надзору со стороны управляющих органов и повышению целенаправленности и воздействия, признавая в то же время, что внебюджетные взносы не являются гарантированными в полной мере (см. также п. 15). Это будет способствовать повышению уровня прогнозируемости внебюджетных ресурсов за счет их объединения и программного финансирования (в отличие от проектного финансирования) и сократит транзакционные издержки. Существенными элементами этой стратегии являются:

а) области, отобранные управляющими органами, в качестве составной части процесса среднесрочного планирования для обеспечения целенаправленности использования внебюджетных ресурсов;

- Области целенаправленного воздействия (ЗЦВ);
- Страновые приоритеты развития, определенные в национальных среднесрочных приоритетных рамках;
- Региональные и субрегиональные программы;

б) серия мер, направленных на совершенствование управления обязательными взносами<sup>7</sup>.

Стратегия по привлечению и рациональному использованию ресурсов						
Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.12	7.6	<p>В дополнение к обязательным взносам, при разработке программы и бюджета, в том числе в формулировке областей целенаправленного воздействия, будет учитываться и предполагаемый объем внебюджетных взносов при том понимании, что они не являются в полной мере прогнозируемыми (см. также пп. 8 и 33); и:</p> <p>а) рассмотрение Советом планов комплексного использования и результатов привлечения внебюджетных ресурсов на основе выводов и рекомендаций комитетов по программе и по финансам и обеспечение того, чтобы ресурсы привлекались в поддержку согласованных приоритетов Организации;</p> <p>б) создание структуры управления для внебюджетных и обязательных взносов, в которой основная ответственность за общее управление и координацию мобилизации ресурсов, в том числе за связи с донорами по вопросам политики, возлагается на центральное бюро по вопросам стратегии, планирования и управления ресурсами с децентрализованными функциями на всех уровнях в рамках координируемой системы мобилизации ресурсов, в частности на региональном и страновом уровнях, включая создание небольшого подразделения в департаменте, занимающемся техническим сотрудничеством, который будет поддерживать децентрализованные и технические подразделения в их связях с донорами<sup>8</sup>.</p> <p>с) энергичное расширение новых партнерских связей, в том</p>	решение Конференции	2009, а затем на постоянной основе	0.7	0.7
3.13						
3.14						
3.15						

<sup>7</sup> Оперативные условия будут разработаны руководством в 2009 году посредством Конференциального комитета по последующей деятельности и при консультациях в соответствующих случаях с комитетами по программе и финансам.

<sup>8</sup> Условия будут доработаны после изучения доклада о доскональном обзоре и с учетом в соответствующих случаях рекомендаций Комитета по финансам.

		числе с частными фондами;				
3.16		d) осуществление постоянного контроля за мерами по обеспечению эффективности и затратами на вспомогательные услуги в отношении работ, финансируемых из внебюджетных средств, чтобы избежать между источниками их взаимного субсидирования.			0	0
3.17	4.6	Обзор договоров, конвенций, соглашений и аналогичных установлений и правовых актов, разработанных в соответствии со статьями VI, XIV и XV Устава ФАО, с целью их доработки и достижения на этой основе высокой степени самофинансирования за счет средств их членов (см. также 2.69). Представление доклада Совету и соответствующих докладов сторонам таких соглашений	Совет и стороны соглашений	2010-2012	0	0
3.18	8.16	Введение мер поощрения своевременной выплаты и недопущения задолженности, а также мер по регулированию ресурсной поддержки с учетом рекомендаций Комитета по финансам, и в том числе:	Конференция / Совет	Решение принять в 2008 г. и выполнять па постоянной основе с 2009 г.	0	0
3.19		а) проведение Советом ежегодного обзора на основе доклада Комитета по финансам о положении с задержкой взносов и задолженностью, а также об их последствиях для наличных средств Организации;				
3.20		б) широкое освещение на основном открытом сайте ФАО ситуации с просрочкой платежей и задолженности конкретных стран				
3.21		в) продолжение нынешней политики ответственного заимствования для обеспечения бесперебойного потока наличных средств				

## Программа технического сотрудничества

35) Программа технического сотрудничества представляет собой центральную программу, которая позволяет Организации вносить решающий технический вклад в деятельность, осуществляемую в развивающихся государствах-членах. Она не будет более использоваться в качестве резерва средств для покрытия дефицита платежей, равно как и другие программы Организации. Уровень этой программы будет поддерживаться в соответствии с уровнем 2006-07 годов (т.е. 13 %) от общего объема ресурсов Организации, поступающих за счет обязательных взносов. Ответственность за распределении ассигнований на ПТС будет возлагаться на региональных представителей, а на страновом уровне - на представителей ФАО.

Программа технического сотрудничества - Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала – завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.22	3.2с и 7.8	Выделение регионам ресурсов ПТС под ответственность региональных представителей, за исключением 15%, передаваемых в ведение департамента, отвечающего за техническое сотрудничество, для использования в чрезвычайных ситуациях, и 3%, направляемых на межрегиональные проекты.	Конференция	Решение в 2008 г.	0	0
3.23		Проведение Советом каждые четыре года в соответствии с циклом среднесрочного планирования согласования следующей схемы распределения средств по регионам: Африка – 40%; Азиатско-Тихоокеанский регион – 24%; Латинская Америка и Карибский бассейн – 18%; Европа – 10%; Ближний Восток – 8%. Развитые страны имеют право на ресурсы ПТС, но только при условии полного возврата полученных средств.	Комитет по программе и Совет	Осуществлен ие в полном объеме, начиная с двухлетия 2010-11 гг.	0	0
3.24	3.2с и 7.8	Согласование в 2009 году проектного цикла ПТС и принципов утверждения с целью подтверждения приоритетности наименее развитых стран; стран с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия; малых островных и не имеющих выхода к морю развивающихся стран, дополнительного уточнения принятых руководящих принципов Совета и определения: а) критериев утверждения, в том числе с учетом сближения потребностей стран, и согласованных Организацией стратегических целей и организационных результатов; б) минимального объема информации, требуемого от стран для рассмотрения заявок; с) конкретных параметров проектного цикла с указанием этапов и ответственных лиц> упрощенного порядка утверждения на каждом этапе и полномочий, делегируемых децентрализованным подразделениям вплоть до рядовых сотрудников; д) конкретных сроков каждого этапа для надлежащей подотчетности руководителей среднего звена; В отношении доли средств ПТС, направляемой на региональные или субрегиональные проекты, универсальных критериев не предусмотрено, поскольку она может варьироваться от региона к региону.	Комитет по программе / Совет		2009 или 2010	0,7
3.25					0	0
3.26					0	0
3.27					0	0
3.28					0	0
3.29					0	0

## Изменение организационной культуры

36) КоК-НВО пришел к заключению, что изменение культуры имеет основополагающее значение для успешной реформы ФАО и представляет собой долгосрочный процесс, требующий высокого уровня участия и более совершенной коммуникации как по горизонтали, так и по вертикали. Он тесно связан с политикой в области людских ресурсов, а также с культурой ответственности, отчетности и стимулирования. КоК-НВО приветствовал создание руководством группы по изменению культуры в рамках процесса, возглавляемого Заместителем Генерального директора. Было достигнуто согласие о том, что увеличение расходов, связанное с изменением культуры в Секретариате ФАО, будет финансироваться за счет внебюджетных средств.

<b>Изменение организационной культуры в секретариате ФАО - Матрица мероприятий</b>						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.30	6.2	Разработка круга ведения и назначение внешнего координатора и группы по изменению организационной культуры	Руководство	2008-09	1	0
3.31	6.1 и 6.2	Разработка внутренней концепции	Руководство	2008-09	0,5	0
3.32	6.1 и 6.2	Осуществление концепции	Руководство	На постоянной основе с 2009 г.	?	?

### Этика

37) КоК-НВО приветствовал назначение сотрудника по этике и последующее создание Комитета по этике.

<b>Этика - Матрица мероприятий</b>						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.33	7.9g	Назначение сотрудника по этике, организация работы и подготовки персонала соответствующего подразделения	Руководство	2009	0.2	0.8
3.34	7.9g	Рассмотрение круга ведения и предлагаемого членского состава Комитета по этике, КУПВ и Комитета по финансам	Комитет по финансам и КУПВ	2009	0	0
3.35	7.9g	Назначение членов и начало работы Комитета по этике	Руководство	2009	0	0
3.36	7.9g	Рассмотрение Советом годовых и двухлетних докладов Комитета по этике на основе выводов и рекомендаций КУПВ и Комитета по финансам	Совет	На постоянной основе с 2010 г.		

### Реформа административной и управленческой систем

38) **Подход к рискам:** КоК-НВО пришел к заключению, что ФАО чрезмерно избегает рисков. Было достигнуто согласие о переходе от предварительного контроля к последующему контролю и о негативном воздействии контроля и отказа от делегирования полномочий на мотивацию персонала. В начале 2009 года должно быть предпринято исследование для оценки рисков и управления ими. К руководству обратились с призывом добиться скорейшего прогресса не только в административной сфере, но и в других областях передачи полномочий, упрощения процедур и повышения гибкости, а также обеспечить скорейшее внедрение этих мер.

39) **Всесторонний обзор структуры и другие меры для совершенствования административных и финансовых процедур:** Всесторонний обзор структуры был поручен консалтинговой фирме *Ernst and Young* и охватывал все аспекты административного обслуживания, осуществления закупок по контрактам, управления финансами и финансовых систем, людских ресурсов, а также систем информационных и коммуникационных технологий.

40) КоК-НВО подчеркнул, что, наряду с проведением всестороннего обзора, необходимо сформировать соответствующие культуру и системы, позволяющие усилить эффект от изменения моделей и практики ведения деятельности и тем самым содействовать закреплению передовой практики. С целью безотлагательного начала осуществления реформы с руководством был согласован ряд предварительных мероприятий.

<b>Реформа административной и управленческой систем - Матрица мероприятий</b>						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
<b>Резюме предварительных мероприятий руководства, в том числе :</b>						
3.37	8.3 и 8.4	а) делегирование кадровых полномочий управления Генерального директора	Руководство	2008-2009	0	0
3.38	8.10	б) передача полномочий по закупкам и заключению соглашений на уровень отделов и децентрализованных подразделений;				
3.39	8.10	с) упорядочение процедур, касающихся служебных поездок;				
3.40		д) в условиях чрезвычайных ситуаций производство закупок непосредственно на местах;				
3.41	8.10	е) открытие на местах временных оперативных счетов наличных средств;				
3.42		ф) создание на базе Ogcslc и развертывание на местах сети связи, рассчитанной на потребности представителей ФАО. Примечание: некоторые предварительные мероприятия будут завершены ко времени проведения специальной сессии Конференции; другие крупные мероприятия, которые повлекут расходы сверх предусмотренных в отношении Конференции, представлены ниже (например, всесторонний обзор структуры и управление результатами деятельности).				
<b>Внесение в базовые документы изменений, способствующих делегированию полномочий</b>						
3.43	8.1	Пересмотр базовых документов и внесение изменения, согласно которому в соответствии с согласованным принципом передачи полномочий на как можно более низкий уровень Генеральный директор может передавать специально назначенным должностным лицам право принимать окончательные решения и брать на себя ответственность за конкретные участки работы и деятельности, причем такое делегирование должно быть отражено в руководстве ФАО и зафиксировано в описаниях постов.	Совет / Конференция	2009	0	0
<b>Последующая деятельность в связи с всесторонним обзором</b>						
3.44	8.1	Проведение всестороннего обзора	Руководство	2008-09	2,4	0
3.45		Рассмотрение руководством, Советом и Комитетом по финансам доклада по итогам обзора	Руководство / Совет	2009	0	0
3.46		Разработка плана последующих действий	Руководство	2009	0	0
3.47		Рассмотрение управляющими органами плана последующих действий	Совет	2009	0	0
3.48		Выполнение плана действий	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0	0
<b>Совместные службы с расположенными в Риме учреждениями ООН (см. ниже раздел Деятельность в рамках партнерских контактов)</b>						
<b>Система управления общеорганизационными рисками</b>						
3.49	8.15	Согласование в Комитете по финансам круга ведения для всеобъемлющего исследования по общеорганизационному управлению рисками, затрагивающего все риски, в том числе и финансовые	Руководство / Комитет по финансам	2009	0	0
3.50		Заключение внешнего контракта на проведение этого исследования	Руководство	2009-10	1,2	0
3.51		Рассмотрение руководством и Советом и Комитетом по финансам доклада по итогам этого исследования	Руководство / Совет	2010	0	0
3.52		Разработка плана последующих действий	Руководство	2010	1,2	0
3.53		Рассмотрение Советом и Комитетом по финансам плана последующих действий	Совет	2010	0	0
3.54		Внедрение в полном объеме структуры и системы общеорганизационного управления рисками	Руководство	На постоянной основе с 2011 г.		

## Публикация материалов на всех языках Организации

41) КоК-НВО считает важным, чтобы Организация обеспечила возможности для распространения своих публикаций среди пользователей, в том числе среди различных языковых групп. Она должна также обеспечить качественный перевод с наименьшими затратами.

Публикация материалов на всех языках Организации - Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.55	3.6	В бюджете будут предусмотрены ассигнования для технической публикации (в печатной форме и на веб-сайте) материалов на всех языках ФАО. Группа пользователей технической документации на каждом языке будет принимать решение о распределении средств на письменный перевод (в дополнение к имеющимся средствам в отношении документов основных совещаний)	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0	0
3.56	3.6	Увеличение объема печатной технической документации для наименее развитых стран, причем решения о приоритетных документах будут приниматься вышеуказанной группой.	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0	0
3.57		для арабского и китайского языков будут разработаны отдельные зеркальные сайты ФАО	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0.2	0.1
3.58		В соответствии с выводами всестороннего обзора будут внесены улучшения с целью обеспечения качественного и своевременного письменного перевода при наименьших возможных затратах	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0	0

## Политика и практика кадровой работы

42) КоК-НВО подчеркнул ценность людских ресурсов ФАО. Он приветствовал стратегию, разработанную руководством, содержащую концепцию, которую в настоящее время необходимо преобразовать в конкретный план действий. Хотя результаты всестороннего обзора позволят усовершенствовать этот план, необходимо вносить эти изменения параллельно с проведением обзора в соответствии с планом.

Политика и практика в области людских ресурсов - Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.59	8.5	Сохранение основного критерия отбора персонала и консультантов исходя из их опыта и заслуг, эффективное обеспечение сбалансированного географического представительства и соотношения полов, особенно в отношении развивающихся стран.	Руководство / Комитет по финансам	На постоянной основе с 2009 г.	0,1	0,1
3.60	8.8	Реализация комплекса мер по расширению подготовки персонала, в том числе в области управления	Руководство	На постоянной основе с 2009 г.	1,7	1,8
3.61	8.2	Обеспечение ротации в штаб-квартире и между штаб-квартирой и подразделениями на местах с опорой на стимулы и четкие критерии	Руководство / Комитет по финансам	На постоянной основе с 2009 г.	0	8.8
3.62	8.2	Формирование единой последовательной системы набора и повышения квалификации молодых специалистов, особенно из развивающихся стран, включая программу стажировки	Руководство / Комитет по финансам	На постоянной основе с	0	2.0

				2010 г.		
3.63	8.4	Децентрализация и делегирование полномочий на принятие решений в рамках четких принципов и требований, включая дальнейшее делегирование полномочий от канцелярии Генерального директора и старшего руководства	Руководство	На постоянной основе с 2008 г.	0	0
3.64	8.4	Более широкая публикация информации о вакансиях ФАО	Руководство	На постоянной основе с 2009 г.	0	0,2
3.65	8.4	Разработка, опубликование и осуществление процедур по обеспечению полной прозрачности при отборе и найме старших руководителей и представителей ФАО	Руководство / Комитет по финансам	На постоянной основе с 2008 г.	0	0
3.66	8.4	Пересмотр квалификационных требований в отношении региональных представителей, субрегиональных координаторов и представителей ФАО, включая навыки поддержки управленческих и директивных функций	Руководство / Комитет по финансам	На постоянной основе с 2009 г.	0,1	0
3.67	8.3	Обеспечение прозрачности и конкурентности в сфере найма консультантов с уделением надлежащего внимания географической и гендерной сбалансированности	Руководство / Комитет по финансам	2009	0	0,1
3.68	8.3	Рациональное использование сотрудников ФАО, вышедших в отставку, и воспреещение их найма в течение не менее чем шести месяцев после выхода в отставку	Руководство	2009	0	2
3.69	8.3	Консультанты, включая вышедших в отставку сотрудников ФАО, не будут использоваться для долгосрочного заполнения вакантных постов в качестве меры экономии средств.	Руководство	2009	0	0
3.70	8.7	Внедрение системы объективной аттестации, увязывающей показатели работы сотрудников с общеорганизационными задачами и опирающейся на реалистичные задания и объективные критерии оценки	Руководство	2009	1,7	0,7
3.71	6.15 и 8.3	Ввести посты с двойной градацией P5 / D1 и D1 / D2	Руководство	2009	0	0
3.72	8.2	повысить технический уровень систем Оракл, чтобы i) облегчить получение и анализ данных и ii) обеспечивать решение вопросов, касающихся старших сотрудников	Руководство	2010	1,3	0
3.73	8.3с	Создание фонда передислокации персонала первоначально за счет внебюджетных средств, а затем с привлечением соответствующей доли расходов на персонал	Совет	2009	12,4	5,0
3.74	4.8е	Усиление старших руководителей за осуществлением кадровой политики с использованием возможностей Комитета по финансам, включая использование консультантов.	Совет / Комитет по финансам	2009	см. раздел Общее руководство	
3.75	8.3d	Принятие управляющими органами и руководством мер по обеспечению перемен на уровне Общей системы ООН а) разработка предложений по осуществлению изменений в рамках Общей системы; б) передача в ООН предложений об осуществлении изменений.	Совет / Руководство	2010-2011	0	0

## Структурная перестройка для обеспечения эффективности и действенности

### Единство действий Организации

43) Децентрализация подразделений на местах и в штаб-квартире будет обеспечивать деятельность как единой эффективно интегрированной Организации посредством децентрализации полномочий, формирования сетевых связей и полного привлечения децентрализованных подразделений в общий процесс принятия решений в ФАО. Точно так же, штаб-квартира будет состоять из меньшего количества подразделений с более интегрированным подходом к программам и более четким кругом ответственности. Это изменение культуры лежит в основе многих действий и изменений, рассматриваемых ниже.

## **Децентрализация отделений и присутствие в стране**

44) КоК-НВО подчеркивает значение того, чтобы ФАО имела сильное децентрализованное присутствие в государствах-членах, которое обеспечивало бы оказание им услуг более гибким образом и создавало бы эффективный поток информации как в организации знаний. Это присутствие будет конкретно формироваться с учетом потребностей отдельных стран и регионов с рациональным охватом и на основе четких критериев.

45) Эффективная децентрализация зависит от надлежащего обеспечения отделений ресурсами и стратегического выбора мест их расположения. Нынешняя ситуация с неадекватным уровнем финансирования, не позволяющая обеспечивать отделения постоянными сотрудниками, имеет неустойчивый характер и нельзя допускать продолжения этого структурного недостатка. Отделения и персонал должны быть предметом оценки результатов деятельности. Поэтому децентрализация не будет осуществляться далее без соответствующей сопровождающей ее регулярной программы и внебюджетных ресурсов и не будет допущена, если это будет подрывать потенциал штаб-квартиры.



Децентрализация - Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.76		Комитеты по программе и по финансам будут оказывать Совету поддержку в осуществлении директивного надзора за всеми аспектами децентрализации, включая, в частности, выполнение плана неотложных действий	Совет / Комитеты по программе и по финансам	На постоянной основе с 2009 г.	0	0
3.77		проведение совещаний руководителей старшего звена и обеспечение участия в них ПГД и региональных представителей с помощью видеосвязи.	Руководство	На постоянной основе с 2008 г.	0	0
3.78	6.20	Установление подотчетности технических сотрудников региональных отделений в первую очередь региональным представителям (ПГД) либо в соответствующих случаях сотрудникам субрегионального уровня и субрегиональным координаторам	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0	0
3.79	6.19	Обеспечение всестороннего участия ПГД / региональных представителей в разработке программы и бюджета (см. также выше)	Руководство	На постоянной основе с 2009 г.	0	0
3.80	6.20	Передача региональным представителям (ПГД) функций технических сотрудников региональных отделений в отношении программы и бюджета	Руководство	На постоянной основе с 2010 г.	0	0
3.81	6.20	Передача региональным представителям (ПГД) основной ответственности за технические и материально-технические аспекты надзора за деятельностью представителей ФАО и в соответствующих случаях введение для них обязанности отчитываться непосредственно перед ПГД через субрегионального координатора. Одна из секций подразделения, отвечающего за операции, будет обеспечивать общую координацию, связь с регионами и т.д.	Руководство	На постоянной основе с 2009 г.	0	0
3.82	6.19	Пересмотр всех делегированных децентрализованным отделениям полномочий и соответствующих контрольных процедур (см. также выше)	Руководство	2009-завершение в 2011 г.	0	0
3.83	6.21	Прекращение административных и управленческих функций в отношении субрегиональных отделений, чтобы позволить им в полной мере функционировать в качестве подразделений технической поддержки в странах субрегиона	Руководство	2009-завершение в 2010	0	0
3.84	6.22	Четкое разграничение между созданными и планируемыми подразделениями. Рационализация охвата страновых отделений по результатам соответствующего обзора с использованием согласованных критериев и с учетом существующих и потенциальных мест расположения, эффективности, ожидаемой экономии средств и рентабельности. Выполнение рекомендаций обзора поможет, как минимум, преодолеть дефицит организационных возможностей представительства (представителей ФАО) в соответствующих странах за счет альтернативных форм присутствия и желательно при дальнейшем сокращении затрат для высвобождения ресурсов на совершенствование работы децентрализованных отделений. В этой работе надлежит руководствоваться следующим: а) объем программы ФАО (примерное отношение затрат на подразделение к стоимости соответствующей программы должно быть 1:3); б) обязательства согласно национальным среднесрочным приоритетным программам по мере их формирования во взаимодействии с ФАО; в) количество и уровень бедности населения, зависящего от сельского хозяйства; г) приоритеты наименее развитых стран; д) потенциал для сельскохозяйственного и экономического роста; е) возможность обслуживания из другой страны;	Руководство (с изложением в годовых докладах Совета данных об экономии)	2010-12 (годовой обзор Совета и общий обзор в 2012 г.)		

		g) наличие возможностей для полностью коллективного или раздельного ведения деятельности в рамках единых представительств, организуемых совместно с системой ООН, особенно с другими римскими учреждениями, а также другими региональными организациями; и h) готовность правительств покрывать расходы, связанные с присутствием ФАО.				
3.85	6.20 и 6.21	Приведение кадрового состава субрегиональных и региональных отделений в соответствие с приоритетными потребностями согласно практике отделений системы ООН.	Руководство	2009-12	0	0
3.86		Уточнение сферы ведения регионального отделения по Ближнему Востоку	Руководство	2010	0	0
3.87	8.4	Пересмотр должностных и квалификационных требований (в том числе к компетентности по директивным вопросам), процедур найма и аттестации (на открытой и конкурсной основе) для региональных ПГД, субрегиональных координаторов и представителей ФАО (см. также 3.66).	Руководство	2009	0,1	0
3.88	8.6	Внедрение для децентрализованных отделений контрольных параметров, а также системы отчетности и текущего контроля за результатами работы, а также системы мониторинга	Руководство	2010	0,2	0,6
3.89	8.8	Укрепление системы подготовки персонала (см. также 3.60)	Руководство	2009	указано выше в разделе "Политика и практика кадровой работы"	
3.90		Формирование систем поддержки (в том числе путем организации подготовки кадров и повышения уровня информационных систем)	Руководство	2009	1,3	3,4

## Структура штаб-квартиры

46) Всеобъемлющая программа изменения структуры штаб-квартиры будет осуществляться с 2009 года и должна быть завершена в 2011 году. Периодическая экономия средств будет достигаться за счет структурной перестройки и изменений в реализации технической работы Организации. При осуществлении структурной перестройки будут применяться следующие принципы:

- a) содействие эффективной работе Организации для достижения организационных результатов и внесения вклада в достижение стратегических целей в соответствии с рамками, основанными на результатах;
- b) подлежащий контролю объем и количество докладов, направляемых менеджерам на всех уровнях, включая Генерального директора;
- c) укрупнение подразделений на всех уровнях в целях снижения дробления и затрат на управленческие посты, а также сокращения тенденции в ФАО работать в изоляции;
- d) улучшение интеграции между штаб-квартирой и децентрализованными подразделениями в процессе принятия решений на уровне старшего управленческого звена;
- e) гибкость структуры подразделений в зависимости от функций и размеров;
- f) снижение количества управленческих слоев за счет сокращения постов уровней Д-1 и Д-2 и введения двойной градации постов, включая посты уровней Д-1 / Д-2 и С-5 / Д-1;
- g) содействие эффективному развитию и использованию людских ресурсов, включая управление людскими ресурсами, подготовку и продвижение по службе в качестве важных элементов изменения структуры штаб-квартиры;
- h) содействие управлению по результатам с четкими рамками действий, возможностью делегирования полномочий и отчетности за управленческую деятельность в рамках политических руководящих принципов;
- i) осуществление задач в местах, обеспечивающих наибольшую рентабельность;
- j) изучение возможностей для совместных служб и совместных действий в рамках партнерских контактов в системе ООН и между расположенными в Риме учреждениями ООН (см. Партнерство – Матрица мероприятий, мероприятие 3.110);
- k) изучение возможностей для рентабельного и эффективного аутсорсинга; и
- l) поддержание гибкости для реагирования на меняющиеся мировые потребности.

47) **Изменения на высших уровнях** организационной структуры призваны обеспечить всесторонний учет вопросов, поднимаемых в ходе всестороннего обзора в отношении моделей ведения деятельности высокого уровня, и будут гибко откорректированы в 2009 г. для претворения на практике в 2010-11 гг. после дополнительной проработки функций, выполняемых подчиненными структурами более низкого уровня. Как ожидается, рекомендации по итогам всестороннего обзора будут иметь конкретные последствия для функциональной организации общеорганизационных услуг, а дополнительная проработка организационных результатов для целей рамочной стратегии и среднесрочного плана будет иметь последствия в плане гибкого совершенствования структуры функций в технических департаментах. Подготовка среднесрочного плана и проведение всестороннего обзора могут иметь последствия в отношении оперативных функций. Структура высших уровней старшего руководства (см. вставку 5) утверждается в принципе и будет реализована на практике в 2010 г. после соответствующей корректировки по итогам окончательного анализа функций в 2009 г. По итогам этого анализа будут также окончательно определены структура и полномочия департаментов, которые на практике будут реализованы в 2010 г.

48) Такое же важное значение для организационной структуры имеет и совершенствование функциональных отношений, принятие решений и коммуникация и лежащая в их основе работа по повышению уровня людских ресурсов.

Структура штаб-квартиры- Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек · НВ · О	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.91	6.7 и 6.15	a) создание отделов:	Конференция 2008 г.	2009	0	0
3.92		i) стратегии, планирования и управления ресурсами;		2009		
3.93		ii) оценки;				
		iii) правовым вопросам и этике				
3.94		b) определение надлежащих организационных функций и структуры для общеорганизационной коммуникации, партнерств и межучрежденческой деятельности		2010-11		
3.95		c) передача региональным / субрегиональным отделам и координационному бюро в отделе, отвечающем за операции, функции управления по координации нормативной, оперативной и децентрализованной деятельности;				
3.96	d) сокращение ряда постов уровня D (27 постов за 2010-11 гг.).				(17,4)	
3.97	6.6 6.7 и 6.8	утверждение в принципе в ходе Конференции верхней части пересмотренной структуры департаментов штаб-квартиры и старшего руководящего звена (врезка 5) для реализации в 2010 г. при учете всех возможных корректив по итогам приводимого ниже функционального анализа	Конференция 2008 г.	2010-11	0	0
3.98		проведение всестороннего функционального анализа работы департаментов штаб-квартиры и доработать планы по их реорганизации, а также подробно сформулировать их полномочия: • для технических департаментов – в свете среднесрочного плана • для оперативных функций – в свете среднесрочного плана и всестороннего обзора • для вспомогательных служб, администрации и кадров – в свете всестороннего обзора	Руководство/ Конференциальный комитет / Конференция 2009 г.	2009	0	0
3.99		Утверждение на Конференции пересмотренной структуры штаб-квартиры в рамках программы работы и бюджета на 2010-11 гг.	Конференция	2009	0	0
3.100		Назначение группы старших руководителей, в том числе двух заместителей Генерального директора	Генеральный директор	2010	0	0
3.101		претворить в жизнь новую структуру штаб-квартиры Руководство	Руководство	2010-11	0.5	17.4
3.102		Реорганизация круга обязанностей старшего руководящего звена, включая стратегические цели и ключевые функции	Генеральный директор	2009-10	0	0
3.103		Пересмотр реорганизации в целях дальнейшего совершенствования	Совет / Конференция	2012	0	0

### Деятельность в рамках партнерских контактов

49) Стратегия развития потенциала ФАО для оказания помощи членам в достижении своих глобальных целей посредством партнерства и сильных союзов получила полную поддержку. Особенно подчеркивается партнерство с расположенными в Риме учреждениями в отношении как технических, так и административных функций и партнерство на уровне страны в системе ООН в контексте согласованных действий системы ООН и эффективности действий ее членов. На региональном и субрегиональном уровнях значение придается сотрудничеству с региональными экономическими организациями и подчеркивалось, что глобальное партнерство должно заниматься региональными и страновыми аспектами, а также глобальными вопросами. Подчеркивается также, что необходимо разрабатывать новые подходы для развития партнерских связей с частным сектором.

Деятельность в рамках партнерских контактов - Матрица мероприятий						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала-завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
3.104	5.1	<p>Завершение разработки и распространение “постоянно развивающихся” общеорганизационных принципов партнерских отношений, в которых, в частности, указывается, что развитие партнерств:</p> <p>а) не является самоцелью, а служит средством более эффективной поддержки общего руководства в сфере сельского хозяйства и сельскохозяйственного развития на международном уровне и претворяет в жизнь цели и приоритеты, зафиксированные в рамочной стратегии Организации. Поэтому целесообразность партнерства зависит от взаимных выгод и “добавляемой стоимости” в плане достижения общих целей, сформулированных в виде результатов, и оценивается с учетом соответствующих издержек и факторов, препятствующих эффективной работе партнеров;</p> <p>б) основано на сравнительных преимуществах партнеров и направлено на достижение конкретных целей ФАО, разделяемых партнерами; и</p> <p>с) в целом опирается на постоянное взаимодействие. Характер роли ФАО будет меняться в зависимости от различных партнерских отношений, в которых она участвует, и Организация может играть ведущую роль или выступать в качестве посредника, либо просто участника. ФАО должна неизменно сохранять нейтральность и беспристрастность и действовать прозрачно, избегая партнерств, в рамках которых могут возникнуть серьезные конфликты.</p>	Руководство	2009		
3.105						
3.106						
3.107						
3.108						
3.109	5.1	<p>Проведение “инвентаризации” партнерств, в том числе возможностей для расширения партнерских отношений с частным сектором. Проведение оценки и формирование или возобновление партнерских отношений, нацеленных на дальнейшие совместные действия и расширение сотрудничества с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- системой ООН с целью активизации сотрудничества на страновом уровне;</li> <li>- КГМСИ и ВОЗЖ;</li> <li>- Международным агентством по атомной энергии</li> <li>- частным сектором;</li> <li>- организациями гражданского общества.</li> </ul>	Руководство / Комитеты по программе и по финансам / Совет	2009-2010	0	0,2
3.110	5.1	<p>Подготовка краткосрочной программы инициатив (12 месяцев), которая поможет получить картину практических итогов и практических результатов и подготовить среднесрочный план действий в соответствии со среднесрочным планом (четыре года), включая разработку и осуществление программы подготовки.</p>	Руководство	2009	0,2	0,1
3.111	5.4	<p>дальнейшее осуществление партнерских контактов с римскими учреждениями ООН с целью координации действий и тем самым к повышению как эффективности, так и результативности, при всестороннем использовании сравнительных преимуществ этих трех организаций в рамках их соответствующих полномочий, особенно в том, что касается:</p>	Руководство / КП / КФ / Совет	На постоянной основе с 2009 г.	0	0
3.112		<p>а) смыкающихся и пересекающихся областях технических аспектов программы и в сфере нормотворчества, и в сфере развития ;</p>				
3.113		<p>б) общих административных и иных служб (принимая к сведению выводы всестороннего обзора)</p>				
3.114		<p>с) совместного осуществления функции надзора, включая оценку.</p>				
3.115		<p>Руководство трех организаций будет регулярно проводить совместные совещания с членами для обзора достигнутого прогресса</p>		На постоянной основе с		

				2010 г.		
3.116		Совет будет на ежегодной основе рассматривать ход работы и предложения по осуществлению рекомендаций комитетов по программе и по финансам		На постоянной основе с 2009 г.	0	0
3.117	5.1	Создание механизма текущего контроля для обеспечения обратной связи и регулярного цикла совершенствования сотрудничества и стратегии ФАО в отношении партнерств	Руководство	2009-10	0,3	0
3.118	5.1	Определение сферы ответственности координационных центров по партнерским связям	Руководство / Совет	2009-10	0	0

## ***D. Последующие меры для выполнения плана неотложных действий (Проект раздела плана неотложных действий)***

### **Последующая деятельность управляющих органов**

50) Сочетание действий существующих управляющих органов и ограниченного по срокам действия Конференциального комитета позволит обеспечить реализацию решений Конференции по осуществлению плана неотложных действий, включая завершение рамочной стратегии и среднесрочного плана, а также рассмотрение основных рекомендаций всестороннего обзора. Эти положения будут обеспечивать преемственность процесса последующей деятельности КоК-НВО, а также будет укреплять участие сохраняющихся управляющих органов посредством работы Совета и комитетов по программе и по финансам.

<b>Последующая деятельность управляющих органов - Матрица мероприятий</b>						
<b>Мероприятия</b>			<b>Ответственные за окончательное решение</b>	<b>Год начала - завершения</b>	<b>Расходы или экономия млн. долл.</b>	
<b>№</b>	<b>Рек. НВО</b>	<b>Мероприятие</b>			<b>Инвестиции</b>	<b>Регулярные в течение двухлетнего периода</b>
4.1		а) Совет будет осуществлять текущий контроль за осуществлением плана неотложных действий и представит Конференции доклад по этому вопросу на ее 36-й (2009 г.) и 37-й (2011 г.) сессиях. В этой работе он будет опираться на поддержку со стороны комитетов по программе и по финансам и на доклады руководства.	Конференция	2009-11	0	0
4.2		б) В соответствии со статьей VI Устава ФАО для работы в 2009 г. над незавершенными разделами плана неотложных действий (см. ниже) будет учрежден <b>Конференциальный комитет</b> . Он представит свой доклад на 36-й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года. Комитет коллективными усилиями подготовит заключительные рекомендации в адрес Конференции и по мере возможности будет принимать решения на основе консенсуса. Комитет будет опираться на прямую поддержку со стороны рабочих групп, а последние будут обращаться за помощью непосредственно к экспертам комитетов по программе и по финансам и в необходимых случаях проводить консультации с Советом. Руководство ФАО призвано активно поддерживать этот Комитет и принимать участие в его совещаниях, а также в совещаниях его рабочих групп. Функции Комитета, без ущерба выполнению уставных функций постоянных комитетов Совета будут заключаться в том, чтобы:	Конференция	2008-09	1,6	0
4.3	и) рекомендовать на 36-й сессии Конференции ФАО (2009 г.): · новую рамочную стратегию, среднесрочный план на 2010-13 годы и Программу работы и бюджет на 2010-11 годы, предлагаемые руководством вместе с новой системой работы по результатам. Комитет будет готовить эти рекомендации при прямой поддержке со стороны своей рабочей группы, получая конкретную помощь от рабочей группы комитетов по программе и по финансам и поддержку со стороны руководства и проводя в необходимых случаях консультации с Советом;					
4.4	· любые необходимые изменения в численности членского состава Совета, представленности в нем регионов и, в рамках консультаций с КУПВ, предложения в адрес сессии Конференции 2009 г. о всех необходимых изменениях в базовых документах;					
4.5		· дальнейшие меры по реформе систем; изменения, касающиеся культуры деятельности и структуры Организации, включая: · последующие действия в связи с докладом по итогам				

	<p>всестороннего обзора (17 апреля 2009 г.),</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• предложение о подготовке и рассмотрении доклада по итогам исследования, нацеленного на формирование общеорганизационной системы оценки и регулирования риска,</li> <li>• планы повышения эффективности и рационализации работы децентрализованных подразделений;</li> <li>• планы изменения структуры штаб-квартиры;</li> <li>• подробные предложения по укреплению финансового регулирования; и</li> <li>• детальные предложения по укреплению кадровой работы .</li> </ul>				
4.6	<p>ii) обеспечивать директивный надзор и руководство процессом пересмотра базовых документов в соответствии с изменениями, предусмотренными в плане неотложных действий (и предлагать внесение необходимых изменений в доклад Конференции). Эта работа будет осуществляться на основе рекомендаций Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) и в соответствующих случаях выноситься на рассмотрение Совета.</p>				

## Управленческие меры для осуществления последующих действий в связи с НВО

51) Генеральный директор принял меры в рамках внутренних управленческих процедур, которые в настоящее время рассматриваются на совещании руководства старшего звена с помощью группы руководящих работников, занимающейся вопросами реформы, а также ряда рабочих группы, занимающихся конкретными вопросами. В настоящее время эти меры рассматриваются для использования в будущем и может быть назначен специальный координатор по этому вопросу.

<b>Управленческие меры для дальнейшей деятельности по итогам НВО</b>						
<b>Матрица мероприятий</b>						
Мероприятия			Ответственные за окончательное решение	Год начала - завершения	Расходы или экономия млн. долл.	
№	Рек. НВО	Мероприятие			Инвестиции	Регулярные в течение двухлетнего периода
4.7		а) создание внутренних группы руководителей среднего звена, включая: i) группу поддержки реформ; ii) рабочие группы специалистов, в том числе для всестороннего обзора, и группу по изменениям в составе представителей всех подразделений и уровней Организации (децентрализованных и центральных);	Генеральный директор	2008-11	2,0	0
4.8						
4.9						

## Ресурсообеспечение реализации Плана неотложных действий

52) В 2009 г. на начальном этапе осуществления, в том числе согласованных мероприятий в сфере общего руководства, потребует финансирования за счет добровольных внебюджетных взносов и создания соответствующего целевого фонда. Одновременно за счет привлекаемых в него средств можно будет принять безотлагательные меры по итогам всестороннего обзора и обеспечить целостный подход к осуществлению программы работы и бюджета на 2008-09 гг. Начиная с 2010-11 гг. финансирование реализации плана неотложных действий будет рассматриваться в рамках программы работы и бюджета. Ниже представлена предварительные сметные данные на общую сумму 21.8 млн. долл. для 2009 г.



<b>Потребности в финансовых средствах для осуществления ПНД и всестороннего обзора в 2009 г. (млн. долл.) (предварительная оценка)</b>					
	Расходы			Ресурсы из уже установленных источников	Потребности в ресурсах в 2009 г.
	Инвестиционные	Регулярные	Всего		
План неотложных действий	13,1	5,1	18,2		
Всесторонний обзор	4,5	3,0	7,5		
Итого	17,6	8,1	25,7	3,9	21,8

<b>Финансирование последующей деятельности по осуществлению - Матрица мероприятий</b>						
4.10		Учредить целевой фонд и определить размер расходов по осуществлению в 2009 году	Конференция / руководство	2008	14.7	7.1
4.11		Обеспечивать внесение вклада в целевой фонд	Члены	2008-09		

# Приложение к плану неотложных действий Сводные данные о расходах, экономии средств, потребностях в ресурсах и график осуществления.

- **i) Сводные данные о расходах, экономии средств и потребностях в ресурсах для осуществления плана неотложных действий (ПНД)**

## I. Введение

1) Ниже представлены предварительные и ориентировочные данные о расходах и экономии средств и потребностях в ресурсах для осуществления плана неотложных действий и инициатив, предусмотренных на первом этапе выполнения рекомендаций всестороннего обзора.<sup>9</sup> Оценочные данные о расходах и экономии средств могут измениться в случае изменения масштаба или сроков проведения проектов по мере поступления дополнительной информации и / или в том случае, если будут выявлены дополнительные возможности для взаимного усиления проектов.<sup>10</sup> В связи с этим важно получить более точное представление о содержании всех предложений, которые будут внесены по итогам всестороннего обзора структуры в связи с мероприятиями ПНД.

2) В матрицах мероприятий плана неотложных действий (ПНД) для каждого из них указаны примерные размеры расходов и экономии средств. Исходные положения, использовавшиеся при подготовке данных о расходах и экономии средств, приведены в Приложении к подготовленному Комитетом по финансам документу FC 123 / 18 – Расходы и механизмы финансирования мероприятий плана неотложных действий.

3) Настоящий раздел Приложения к Плану неотложных действий (ПНД) состоит из четырех частей:

- в разделе II основное внимание уделено общим данным о расходах и экономии средств в связи с осуществлением ПНД (т.е. без учета предварительных выводов всестороннего обзора структуры);
- в разделе III представлены данные о расходах и экономии средств в связи с основными инициативами, предусмотренными на первом этапе выполнения рекомендаций всестороннего обзора структуры;
- в разделе IV изложена общая концепция ПНД и предварительные данные о сумме расходов и экономии средств согласно выводам всестороннего обзора структуры;
- в разделе V изложены данные только по 2009 году (относительно ПНД и всестороннего обзора структуры) с указанием всех потребностей и установленных источников финансирования.

## II. План неотложных действий (2009-2011 гг.)

4) Ниже в пяти таблицах представлены категории расходов, отраженные в матрицах мероприятий части II ПНД. В этих таблицах все расходы по ПНД сгруппированы в подкатегории и включают общие вложения средств и итоговую сумму регулярных расходов на двухлетней основе. Расходы за 2009 г. показаны в разделе V.

5) В таблице 1 показаны расходы, связанные с улучшением работы по общему руководству и надзору. Объемы инвестиций не столь значительны (1,3 млн. долл.), в то время как сумма регулярных расходов на двухлетней основе имеет весьма большие размеры и составляет 9,2 млн. долл. за

<sup>9</sup> В ходе изучения материалов о расходах и механизмах финансирования ПНД Комитет по финансам на своей 123-й сессии в октябре 2008 г. «пришел к выводу, что представленные цифровые данные являются приемлемой оценкой размера общих расходов и экономии средств, которые будут связаны с осуществлением плана неотложных действий и проведения всестороннего обзора структуры начинается». (CL 135 / 8, пункт 66).

<sup>10</sup> Например, с момента подготовки представленной ниже информации о затратах, выяснилось, что для проведения совещаний ИСС с председателями региональных групп, а также для возмещения расходов, связанных с поездками и пребыванием независимого председателя Совета в Риме, потребуется дополнительно 0,3 млн. долл.

двухлетний период. В графе общее руководство крупные увеличения затрат связаны с работой Совета, причем из них 3,1 млн. долл. будет затрачено на дополнительные заседания и перевод стенографических отчетов. Другой причиной крупных расходов в этой категории является то значение, которое придается мероприятиям по оценке. Увеличение расходов на оценку по меньшей мере до 0,8% бюджета обычной программы соответствует росту расходов за двухлетний период на 4,5 млн. долл.

Приложение. Таблица 1

<b>Совершенствование общего руководства и надзора</b>		
	<b>Общие инвестиции</b>	<b>Регулярные расходы на двухлетней основе</b>
	<b>млн долл.</b>	
<b>Совет</b>	<b>0</b>	<b>3,1</b>
Увеличение времени, отводимого за заседания		1,4
Перевод стенографических отчетов		1,7
<b>Прочие мероприятия руководящих органов</b>	<b>0,8</b>	<b>0,8</b>
Проведение независимого обзора эффективности в сфере общего руководства	0,8	
Перевод стенографических отчетов Конференции (на все языки)		0,4
Поездки с целью представления докладов региональных конференций		0,4
<b>Оценка</b>	<b>0</b>	<b>4,5</b>
Увеличение доли ассигнований на цели оценки до 0,8% - 1% всего бюджета обычной программы		4,5
<b>Прочие мероприятия</b>	<b>0,5</b>	<b>0,8</b>
Аудиторские проверки, оценка кандидатов на должность Генерального директора, проведение обзора деятельности уставных органов и т.д.	0,5	0,8
<b>Итого, совершенствование общего руководства и надзора</b>	<b>1,3</b>	<b>9,2</b>

б) В таблице 2 представлены общие данные по крупнейшей отдельной категории расходов на мероприятия ПНД, направленных на повышение эффективности за счет оптимизации политики и практики кадровой работы. Мероприятия разбиты на три категории: привлечение специалистов наивысшей квалификации; обеспечение профессионального роста и оценки работы персонала и обновление кадрового состава. Самая крупная статья регулярных расходов в этих категориях связана с осуществлением политики кадровой ротации. При 80 ротациях в год соответствующие регулярные расходы за каждый двухлетний период составят 8,8 млн. долл.

Таблица 2

<b>Повышение эффективности за счет совершенствования политики и практики кадровой работы</b>		
	<b>Общие инвестиции</b>	<b>Регулярные расходы на двухлетней основе</b>
	<b>млн долл.</b>	
<b>Привлечение специалистов наивысшей квалификации</b>	<b>0,2</b>	<b>2,4</b>
Программа молодых специалистов		2,0
Политика в сфере найма	0,2	0,4
<b>Обеспечение профессионального роста и оценка результатов работы персонала</b>	<b>4,7</b>	<b>2,5</b>
Программа повышения квалификации	1,7	1,8
Система оценки работы персонала	1,7	0,7
Информационная система по вопросам управления кадрами	1,3	
<b>Обновление кадрового состава</b>	<b>12,4</b>	<b>15,8</b>
Политика ротации		8,8
Рациональное использование сотрудников, вышедших в отставку		2,0
Фонд передислокации персонала	12,4	5,0
<b>Итого, политика и практика кадровой работы</b>	<b>17,3</b>	<b>20,7</b>

7) Другой крупной статьёй расходов является создание фонда для передислокации персонала в размере 12,4 млн. долл. Именно такая сумма согласно смете необходима для предлагаемого упразднения ряда должностей в штаб-квартире. Несмотря на крупные размеры авансовых платежей, создание фонда позволит Организации реинвестировать на постоянной основе в технические программы в общей сложности 17,4 млн. долл. (см. таблицу 3).

8) Несмотря на относительно малые суммы расходов (4,1 млн. долл. на вложения средств и 4,6 млн. долл. в форме регулярных расходов), связанных с организационной перестройкой и пересмотром предусмотренных программой планов (таблица 3), преобразования, обеспеченные этими вложениями средств, являются весьма крупными. Например, в результате перестройки деятельности штаб-квартиры удастся значительно рационализировать и урезать управленческую структуру, а сэкономленные средства реинвестировать в технические программы (17,4 млн. долл.). Изменения в планах позволят привлечь дополнительные ресурсы и составят основу для более эффективной оценки выполнения программы. Соответствующие изменения в программе технического сотрудничества в случае их реализации позволят экономить средства за счет повышения эффективности (0,9 млн. долл. в каждый двухлетний период).

Таблица 3

<b>Организационная перестройка и пересмотр планов, предусмотренных программой</b>		
	<b>Общие инвестиции</b>	<b>Регулярные расходы на двухлетней основе</b>
	<b>млн долл.</b>	
<b>Осуществление изменений в программе и планировании</b>	<b>2.0</b>	<b>0.6</b>
Совершенствование модели планирования и работы по привлечению ресурсов	1.3	1.5
Внесение изменений в программу технического сотрудничества	0.7	(0.9)
<b>Децентрализация структуры</b>	<b>1.6</b>	<b>4.0</b>
Формирование децентрализованных систем поддержки и оценки	1.6	4.0
Реорганизация деятельности страновых подразделений и реинвестирование средств по итогам обзора (нулевое суммарное воздействие)		
<b>Структура штаб-квартиры</b>	<b>0.5</b>	<b>0.0</b>
Упразднение ряда областей		(17.4)
Реинвестирование в деятельность по техническим областям	0.5	17.4
<b>Итого, Организационная перестройка и пересмотр планов, предусмотренных программой</b>	<b>4.1</b>	<b>4.6</b>

9) Позиции в таблице 4, связанные с реформой административной деятельности, оперативного руководства и организационной культуры, потребуют сравнительно крупных вложений (7,2 млн. долл.), но, как предполагается, приведет к значительному улучшению способов работы.

Таблица 4

<b>Реформа административной деятельности, оперативного руководства и организационной культуры</b>		
	<b>Общие инвестиции</b>	<b>Регулярные расходы на двухлетней основе</b>
	<b>млн долл.</b>	
Изменение организационной культуры	1,5	0,0
Проведение всестороннего обзора структуры	2,4	0,0
Решение вопросов, связанных с общеорганизационными рисками	2,4	0,0
Деятельность отдела по этике	0,2	0,8
Прочие мероприятия (осуществление партнерских связей и вертальирование сайта)	0,7	0,4
<b>Итого</b>	<b>7,2</b>	<b>1,2</b>

10) И, наконец, в таблице 5 показана смета расходов управляющих органов и руководства по оказанию поддержки в последующей деятельности по осуществлению.

Таблица 5

Последующая деятельность по осуществлению		
	Общие инвестиции	Регулярные расходы на двухлетней основе
	млн долл.	
Управляющий орган	1,6	0,0
Управленческие механизмы FAO	2,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>3,6</b>	<b>0,0</b>

### III. Предложения, вытекающие из всестороннего обзора структуры

11) При подготовке настоящего документа на предварительной основе были использованы данные о расходах и экономии средств, представленные консалтинговой фирмой Эрнст и Янг в рамках первого этапа всестороннего обзора. Необходимо подчеркнуть, что представленные цифры являются предварительными и ориентировочными и руководство не имело возможности для их детального подтверждения, поэтому они потребуют проверки на втором этапе обзора. В своей оценке Эрнст и Янг учитывали все статьи расходов, предусмотренные ПНД, чтобы избежать явного двойного зачета. Смета по экономии средств, приведенная в докладе Эрнста и Янга, приводится только в этом разделе; при этом не делалось попыток распределить сэкономленные средства между отдельными мероприятиями ПНД, хотя во многих случаях явно имеются возможности для взаимного усиления мероприятий.

12) В таблице 6 представлена общая оценка расходов и экономии средств в связи с проведением всестороннего обзора структуры. Итоговая сумма складываемых средств и регулярных расходов по оценкам составляет примерно 16,5 млн. долл. (из них 9,2 млн. долл. – инвестиционные расходы и 7,3 млн. долл. – регулярные расходы на двухлетней основе).

13) По расчетам Эрнста и Янга предлагаемые ими основные мероприятия обойдутся в 5-7 млн долл. ежегодно. Они будут осуществляться поэтапно на протяжении соединяющих двух двухлетних периодов и к 2012-2013 гг. обеспечат экономию в размере 13 млн долл. Кроме того, первоначальная сумма экономии средств (которую, по мнению Эрнста и Янга, Организация может достигнуть в течение шести / двенадцати месяцев после принятия соответствующих решений) составит порядка 3,0 млн долл. за каждый двухлетний период. Консультанты отмечают, что согласно этим расчетам благодаря экономии средств за счет повышения эффективности и производительности в среднем для возврата вложенных средств потребуется не более 30 месяцев.

Таблица 6

Всесторонний обзор структуры					
Основные предложения	Общая сумма расходов			Общая сумма экономии средств (за счет эффективности и производительности)	
	Общие инвестиции	Регулярные расходы на двухлетней основе	Всего	2010-2011 гг.	2012-2013 гг.
Предложения общего характера	4,7	0,8	5,5	(1,4)	(4,0)
Финансы	0,0	0,0	0,0	0,0	(1,6)
Бюджетирование	0,3	0,5	0,8	(0,8)	(1,2)
Информационная технология	0,0	6,0	6,0	0,0	(2,4)
Людские ресурсы	1,0	0,0	1,0	(0,4)	(0,6)
Закупки	1,9	0,0	1,9	(1,0)	(2,2)
Административные услуги	1,3	0,0	1,3	(0,8)	(1,0)
<i>Итого, вложение средств и экономия</i>	<i>9,2</i>	<i>7,3</i>	<i>16,5</i>	<i>(4,4)</i>	<i>(13,0)</i>
Экономия на начальном этапе				(3,0)	(3,0)
<b>Итого, всесторонний обзор структуры</b>	<b>9,2</b>	<b>7,3</b>	<b>16,5</b>	<b>(7,4)</b>	<b>(16,0)</b>

#### IV. Общая сумма расходов и экономии средств<sup>11</sup>

14) В таблице 7 обобщены все данные о расходах и экономии средств. На данный момент данные об экономии представлены отдельно от расходов (за счет упразднения должностей будет сэкономлено 17,4 млн. долл., а за счет внесения изменений в программу технического сотрудничества – 0,9 млн. долл.). В ближайшие три года общая сумма необходимых вложений по оценкам составит 42,6 млн. долл. Изменения будут сопровождаться регулярными расходами на сумму 61,3 млн. долл., причем эта сумма после постепенного развертывания мероприятий уменьшится за счет экономии в размере 34,3 млн. долл. В конечном итоге бюджет прирастет на 27 млн. долл. В сравнении с этим в материалах НВО предусмотрено в целом инвестировать (средний показатель) 69 млн. долл., а приращение бюджета должно составить 22,5 млн. долл.

Таблица 7

Общая сумма вложений, регулярных расходов и регулярной экономии средств (млн долл.)						
Основные предложения	Общие инвестиции Всего	Регулярные расходы на двух-летней основе	Регулярная экономия средств		Чистая сумма регулярных расходов и экономии средств	
			2010-11	2012-13	2010-11	2012-13
<b>План неотложных действий</b>						
Реформа общего руководства	1,3	9,2	0,0	0,0	9,2	9,2
Системы, программа, культура деятельности, организационная перестройка	28,5	44,8	(18,3)	(18,3)	26,5	26,5
Последующая деятельность по осуществлению	3,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Всего, по Плану неотложных действий</i>	<i>33,4</i>	<i>54,0</i>	<i>(18,3)</i>	<i>(18,3)</i>	<i>35,7</i>	<i>35,7</i>
<b>Всесторонний обзор структуры</b>						
Основные предложения	9,2	7,3	(4,4)	(13,0)	2,9	(5,7)
Начальная экономия средств			(3,0)	(3,0)	(3,0)	(3,0)
<i>Всего, по всестороннему обзору структуры</i>	<i>9,2</i>	<i>7,3</i>	<i>(7,4)</i>	<i>(16,0)</i>	<i>(0,1)</i>	<i>(8,7)</i>
<b>Общий итог</b>	<b>42,6</b>	<b>61,3</b>	<b>(25,7)</b>	<b>(34,3)</b>	<b>35,6</b>	<b>27,0</b>
Показатели НВО (для целей сравнения)	69,0	93,5		(71,0)		22,5

<sup>11</sup> В соответствии с подходом, применяемым авторами досконального обзора, «экономия средств» включает экономию за счет повышения эффективности и увеличения производительности



## V. Потребности и финансирование в 2009 году

15) Из общей суммы необходимых вложений в размере 42,6 млн. долл. в 2009 г. потребуются инвестировать 17,6 млн. долл. Предполагается, что в 2009 г. сумма регулярных расходов достигнет 8,1 млн. долл., так что в целом в 2009 г. расходы составят 25,7 млн. долл. (см. таблицу 8).

Таблица 8

<b>Инвестиции и регулярные расходы в 2009 г.</b>			
	<b>Инвестиции</b>	<b>Регулярные расходы</b>	<b>Всего</b>
	<b>млн долл.</b>		
<b>Реформа общего руководства</b>	<b>0.1</b>	<b>1.4</b>	<b>1.5</b>
Перевод стенографических отчетов Совета и Конференции		1.1	1.1
Другие мероприятия в рамках реформы общего руководства	0.1	0.3	0.4
<b>Политика и практика кадровой работы</b>	<b>3.1</b>	<b>2.1</b>	<b>5.2</b>
Политика в сфере найма	0.2	0.2	0.4
Программы повышения квалификации персонала	1.7	0.9	2.6
Система оценки персонала	0.7	0.0	0.7
Информационная система по вопросам управления кадрами	0.5	0.0	0.5
Рациональное использование сотрудников, вышедших в отставку	0.0	1.0	1.0
<b>Реформа административной деятельности, оперативного руководства и организационной культуры</b>	<b>5.0</b>	<b>0.6</b>	<b>5.6</b>
Изменение культуры деятельности	1.5	0.0	1.5
Всесторонний обзор структуры	2.4	0.0	2.4
Регулирование общеорганизационных рисков	0.6	0.0	0.6
Деятельность отдела этики	0.2	0.4	0.6
Осуществление партнерских связей	0.3	0.2	0.5
<b>Внесение изменений в программу и планирование</b>	<b>1.6</b>	<b>0.0</b>	<b>1.6</b>
Совершенствование модели планирования и работы по привлечению ресурсов	1.1	0.0	1.1
Внесение изменений в программу технического сотрудничества	0.5	0.0	0.5
<b>Децентрализация структуры</b>	<b>0.7</b>	<b>1.0</b>	<b>1.7</b>
Формирование децентрализованных систем поддержки и оценки	0.7	1.0	1.7
Реорганизация и реинвестирование в деятельность страновых подразделений по итогам обзора (нулевое суммарное воздействие)			0.0
<b>Структура штаб-квартиры</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
Упразднение ряда должностей и подготовка к реинвестированию	0.0	0.0	0.0
<b>Последующая деятельность по осуществлению</b>	<b>2.6</b>	<b>0.0</b>	<b>2.6</b>
Механизмы работы управляющего органа	1.6	0.0	1.6
Механизмы оперативного руководства FAO	1.0	0.0	1.0
<b>Промежуточный итог по плану неотложных действий</b>	<b>13.1</b>	<b>5.1</b>	<b>18.2</b>
<b>Предложения по итогам всестороннего обзора структуры</b>	<b>4.5</b>	<b>3.0</b>	<b>7.5</b>
<b>Общий итог, 2009 г.</b>	<b>17.6</b>	<b>8.1</b>	<b>25.7</b>

16) В таблице 9 отражены данные об имеющихся источниках привлечения средств на общую сумму 3,9 млн. долл., за счет которых можно обеспечить часть потребностей в 2009 г. Таким образом, для обеспечения оставшейся части потребностей в 2009 г. потребуется привлечь добровольных взносов на сумму 21,8 млн. долл..

Таблица 9

	млн долл.		
<b>Позиции плана неотложных действий</b>			
Реформа общего руководства	0.1	1.4	1.5
Политика и практика кадровой работы	3.1	2.1	5.2
Реформа административной деятельности, оперативного руководства и организационной структуры	5.0	0.6	5.6
Внесение изменений в программу и планирование	1.6	0.0	1.6
Децентрализация структуры	0.7	1.0	1.7
Структура штаб-квартиры	0.0	0.0	0.0
Перестройка систем, программы, организационной культуры и организационная перестройка	10.4	3.7	14.1
Последующая деятельность по осуществлению	2.6	0.0	2.6
<b>Итого по плану неотложных действий</b>	<b>13.1</b>	<b>5.1</b>	<b>18.2</b>
<i>Источники финансирования (первоначальная экономия средств, испанские целевые фонды, финансирование последующей деятельности по итогам НВО)</i>			
	<i>(2.9)</i>	<i>(1.0)</i>	<i>(3.9)</i>
<b>ПНД - потребность в добровольных взносах в 2009 г.</b>	<b>10.2</b>	<b>4.1</b>	<b>14.3</b>
<b>Предложения по итогам всестороннего обзора структуры</b>			
<b>Всесторонний обзор структуры - потребность в добровольных взносах 2009 г.</b>	<b>4.5</b>	<b>3.0</b>	<b>7.5</b>
<b>Итого, потребности в добровольных взносах в 2009 г.</b>	<b>14.7</b>	<b>7.1</b>	<b>21.8</b>

## ii) График реализации мероприятий

		График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.															
№	Мероприятие	2009				2010				2011							
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4		
	<b>Приоритеты и программы Организации</b>	▶															
1.1	Принять решение о применении новой системы работы по результатам																
1.2	Принять решение в отношении миссии и глобальных целей ФАО																
1.3	Принять решение в принципе относительно стратегических целей, функциональных целей и основных функций																
1.4	Утвердить в принципе форму представления стратегических целей и организационных результатов																
1.5	Определить содержание областей целенаправленного воздействия																
1.6	Разработать систему текущего контроля по результатам																
1.7	Подготовить полный текст рамочной стратегии, среднесрочного плана, плана неотложных мероприятий и документа по программе работы и бюджету																
1.8	Подготовить первый доклад об организационной эффективности на основе новой системы работы по результатам в двухлетний период 2010-2011 гг. (в 2012 г.)																
	<b>Реформа в сфере общего руководства</b>	▶															
	<b>Приоритеты в сфере общего руководства</b>																
2.1	Организовать систематическое проведение обзоров глобальной ситуации с целью повышения согласованности директивных подходов и изучения систем нормативно-правового регулирования																
2.2	Обеспечивать учет директивных подходов и нормативных актов в сфере продовольствия и сельского хозяйства, разрабатываемых на других, помимо ФАО, форумах, и подготавливать соответствующие рекомендации																
	<b>Конференция</b>	▶															
2.5	На каждой сессии Конференции рассматривать, как правило, одну основную согласованную Конференцией тему																
2.6	В рамках Конференции больше внимания уделять изучению международных нормативно-правовых систем с точки зрения применяемых ими подходов к глобальным политическим вопросам																
2.7	Совещания Конференции проводить в июне второго года каждого двухлетнего периода																
2.8	В ходе Конференции утверждать приоритеты, стратегию и бюджет, опираясь на соответствующие рекомендации Совета																
2.9	В докладах Конференции основное внимание уделять формулировке выводов и решений																
2.10	Повысить целенаправленность работы на официальных пленарных заседаниях																
2.11	Параллельные мероприятия проводить с целью неформального обмена мнениями																
2.12	Внести соответствующие изменения, в частности, в способы работы и порядок подчиненности																
2.13	В базовые документы внести изменения, касающиеся функций																
	<b>Совет</b>	▶															
2.14	Уточнить функции Совета																
2.18	Совету вносить на рассмотрение Конференции четкие рекомендации по резолюции о программе и бюджете																
2.19	Совету проводить совещания по более гибкому графику и различной продолжительности с учетом повестки дня																
2.22	Обеспечить, чтобы доклады Совета состояли из выводов, решений и рекомендаций																

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.

№	Мероприятие	2009				2010				2011					
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
2.23	Совету впредь не обсуждать глобальные политические и нормативные вопросы														
2.24	Внести изменения в практику работы Совета, в том числе в отношении способов работы и порядка подчинённости														
2.25	В базовые документы внести изменения, касающиеся функций и порядка подотчетности														
	<b>Независимый председатель Совета</b>														
2.26	Пересмотреть соответствующие базовые документы, указав, что независимый председатель Совета выполняет активную роль в сфере общего руководства ФАО														
	<b>Комитеты по программе и финансам</b>														
2.35	Уточненные функции и способы осуществления работы незамедлительно реализовать на практике														
2.36	<i>Содержание функций Комитета по программе сконцентрировать на программных приоритетах, стратегии, бюджете и оценке</i>														
2.37	<i>Комитету по финансам проводить работу по всем аспектам административного регулирования оказания услуг и людских ресурсов, а также по вопросам финансов</i>														
2.38	<i>Комитетам проводить совещания по более гибкому графику и определять продолжительность заседаний с учетом повестки дня</i>														
2.39	<i>Комитетам по программе и финансам проводить между собой больше совместных совещаний</i>														
2.40	<i>Комитетам вносить четкие рекомендации и уделять больше внимания вопросам политики, стратегии и приоритетов</i>														
2.41	<i>Комитету по финансам согласовать и утвердить критерии, по которым на его рассмотрение будут отбираться документы Всемирной продовольственной программы</i>														
2.42	Внести соответствующие изменения в практику, в том числе в способы выполнения работы														
2.43	Внести в базовые документы изменения, касающиеся функций комитетов														
2.44	Решать вопросы, касающиеся членства в комитетах по программе и финансам, председателей и наблюдателей														
2.45	<i>Совету выбирать председателей основываясь на их опыте работы</i>														
2.46	<i>Расширить членский состав каждого комитета</i>														
2.47	<i>Проводить заседания комитетов, включая совместные, открытыми для наблюдателей</i>														
	<b>Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ)</b>														
2.48	Внесены в базовые документы соответствующие изменения, в том числе касающиеся выборов членов														
2.49	Совет отбирать кандидатуры председателя Комитета по уставным и правовым вопросам из числа членов этого Комитета														
2.50	В состав комитета включить семь членов, предоставив каждому региону право выставлять одну кандидатуру, утверждаемую Советом														
2.51	Заседания КУПВ проводить открытыми для наблюдателей без предоставления им права голоса														
	<b>Региональные конференции - Изменение порядка подотчетности, функций и способов выполнения работы</b>														
2.52	Изменения осуществить на практике, а затем внести в базовые документы														
2.55	Внести в базовые документы изменения, касающиеся статуса, функций, порядка подотчетности														
	<b>Технические комитеты</b>														

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.

№	Мероприятие	2009				2010				2011					
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
2.56	Комитеты начнут отчитываться и перед Конференцией по вопросам глобальной политики и регулирования и перед Советом по Вопросам бюджета ФАО, а также приоритетов и стратегий программ			■											
2.65	Внести в базовые документы изменения, касающиеся функций, порядка подотчетности и т.д.						■								
	<b>Совещания на уровне министров</b>						■								
2.66	Внести в базовые документы изменение, согласно которому Конференция или Совет могут созывать совещание на уровне министров						■								
2.67	Доклады о работе совещаний на уровне министров рассматривать, как правило, непосредственно перед Конференцией						■								
	<b>Уставные органы, конвенции, договора, кодекс алиментариус и т.д.</b>						■								
2.68	Конференции сторон договоров, конвенций и соглашений, таких как Кодекс алиментариус и Международная конвенция по защите растений, могут представлять вопросы вниманию Совета и Конференции через соответствующие технические комитеты			■											
2.69	Провести обзор ситуации с тем, чтобы уставные органы могли обладать более широкой финансовой и административной самостоятельностью и привлекать дополнительные средства						■								
	<b>Дальнейшие меры по повышению эффективности управления ФАО</b>						■								
2.71	Совету и другим управляющим органам раз в два года подготавливать многолетнюю программу работы на срок не менее четырех лет			■											
2.73	Определить содержание термина "управляющие органы" и, если это возможно, включить его в базовые документы														
2.74	Конференции проводить оценку эффективности реформ в сфере общего руководства			■											■
2.75	Генеральному директору отчитываться перед Советом и совместными совещаниями комитетов по финансам и программе и поддерживать диалог с ними			■											
2.76	Пересмотреть содержание базовых документов по всем управляющим органам			■											
	<b>Оценка, аудит и организационное обучение</b>						■								
2.77	Учредить отдельное подразделение по оценке			■											
2.78	Увеличить объем бюджетных ассигнований на проведение оценки														■
2.79	Подготовить процедуры назначения директора по оценке и соответствующего персонала			■											
2.81 & 2.82	Обеспечивать высокое качество и непрерывное совершенствование функции оценки					■									
2.84	Утвердить в Совете комплекс мер политики в сфере оценки и изложить его в соответствующем директивном акте					■									
2.90	Положения по оценке, утвержденные в этом директивном акте, закрепить в базовых документах														■
2.91	Расширить сферу ведения управления Генерального инспектора с целью охвата основных областей организационного риска			■											
2.92	В состав Комитета по аудиту включать только внешних специалистов, утверждаемых Советом по рекомендации Комитета по финансам			■											
2.93	Комитету по аудиту представлять ежегодный отчет Совету через Комитет по финансам					■									
2.94	Возложить на внешнего ревизора ответственность за проведение аудита в отношении собственно управления Генерального директора			■											
	<b>Назначение и срок полномочий Генерального директора</b>						■								
2.95	Ввести процедуру и внести изменения в базовые документы для расширения возможностей членов ФАО по оценке кандидатов на должность Генерального директора														■
2.100	Разработать необходимые квалификационные требования для должности Генерального директора и вынести их на рассмотрение Конференции ФАО с целью утверждения			■											

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.

№	Мероприятие	2009				2010				2011					
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
2.101	Внести в базовые документы изменения, касающиеся пребывания в должности Генерального директора в течение четырех лет с возможностью однократного возобновления полномочий на четыре года														
	<b>Реформа систем, программирования и бюджетирования, изменение культуры деятельности и структуры Организации</b>	[Горизонтальная черная линия]													
	<b>Реформа программирования, бюджетирования и текущего контроля по результатам</b>	[Горизонтальная черная линия]													
3.1	Перейти на новую форму документов по программе и бюджету														
3.6	Перейти на новую систему текущего контроля эффективности осуществления в рамках укр														
	<i>Сформировать систему текущего контроля</i>														
	<i>Представить первый доклад об организационной эффективности за 2010-2012 гг. (в 2012 г.)</i>														
3.7	Перейти на новый цикл подготовки и процесса принятия решений управляющими органами														
	<i>Проводить сессию Совета за два месяца до сессии Конференции</i>														
	<i>Решать вопросы, касающиеся нового цикла проведения совещаний управляющих органов</i>														
3.10	Внести в базовые тексты необходимые изменения, касающиеся сроков проведения заседаний управляющих органов														
3.11	Внести положения о переносе между двухлетиями до пяти процентов установленного бюджета														
	<b>Стратегия мобилизации и рационального использования ресурсов</b>	[Горизонтальная черная линия]													
3.12	Учитывать при разработке программы, бюджета и областей целенаправленного воздействия также и внебюджетные ресурсы														
3.13	<i>Провести в Совете первый обзор планов комплексного использования и результатов работы по привлечению внебюджетных ресурсов</i>														
3.14	<i>Сформировать структуру управления для внебюджетных ресурсов и установленных взносов</i>														
3.17	Проводить обзор договоров, конвенций, соглашений и аналогичных установлений и правовых актов, разработанных в соответствии со статьями VI, XIV и XV Устава ФАО, и представлять доклад по этому вопросу на рассмотрение Совета и сторонам соответствующих соглаш														
3.18	Предусмотреть меры поощрения своевременной выплаты и недопущения задолженности, а также меры по регулированию ресурсной поддержки														
3.19	<i>Провести в Совете первый ежегодный обзор на основе доклада Комитета по финансам о положении с задержкой взносов и задолженностью</i>														
3.20	<i>На основном открытом сайте ФАО обеспечить широкое освещение положения дел со своевременностью выплат</i>														
	<b>Программа технического сотрудничества</b>	[Горизонтальная черная линия]													
3.22	Выделять регионам ресурсы ПТС под ответственность региональных представителей														
3.24	Пересмотреть проектный цикл и руководящие принципы утверждения ПТС														
	<b>Изменение организационной культуры</b>	[Горизонтальная черная линия]													
3.30	Назначить внешнего координатора и группу по изменению организационной культуры														
3.31	Разработать концепцию внутренних преобразований														
3.32	Приступить к воплощению этой концепции в практической деятельности														
	<b>Этика</b>	[Горизонтальная черная линия]													

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.

№	Мероприятие	2009				2010				2011					
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
3.33	Назначить сотрудника по этике, организовать работу и подготовку персонала соответствующего подразделения														
3.34	Рассмотреть круг ведения и предлагаемый членский состав Комитета по этике, КУПВ и Комитета по финансам														
3.35	Назначить членов Комитета по этике и приступить к работе														
3.36	Проводить рассмотрение ежегодных и подготавливаемых раз в два года докладов Комитета по этике														
	<b>Реформа административной и управленческой систем</b>	▼													
	Предварительные мероприятия руководства:	▼													
3.37	<i>Делегировать кадровые полномочия управления Генерального директора</i>														
3.38	<i>Делегировать полномочия по закупкам и заключению соглашений на уровень отделов и децентрализованных подразделений;</i>														
3.39	<i>Упорядочить процедуры, касающиеся служебных поездок</i>														
3.40	<i>В условиях чрезвычайных ситуаций проводить закупки на местах</i>														
3.41	<i>Открыть на местах временные оперативные счета наличных средств</i>														
3.42	<i>Создать на базе Ogasle и развернуть на местах сеть связи, адаптированной к потребностям представителей ФАО</i>														
3.43	<i>Внести в базовые документы изменения, способствующие делегированию полномочий</i>														
	Последующая деятельность в связи с всесторонним обзором	▼													
3.44	<i>Провести всесторонний обзор</i>														
3.45	<i>Руководству, Совету и Комитету по финансам рассмотреть доклад по итогам обзора</i>														
3.46	<i>Разработать план последующих действий</i>														
3.47	<i>Управляющим органам рассмотреть план последующих действий</i>														
3.48	<i>Осуществлять план действий</i>														
	Система общеорганизационного управления рисками	▼													
3.49	<i>Согласовать в Комитете по финансам круг вопросов для всеобъемлющего исследования по общеорганизационному управлению рисками</i>														
3.50	<i>Заключить внешний контракт на проведение этого исследования</i>														
3.51	<i>Руководству, Совету и Комитету по финансам рассмотреть доклад по итогам этого исследования</i>														
3.52	<i>Разработать план последующих действий</i>														
3.53	<i>Совету и Комитету по финансам рассмотреть план последующих действий</i>														
3.54	<i>Внедрить в полном объеме структуру и системы общеорганизационного управления рисками</i>														
	<b>Публикация материалов на всех языках Организации</b>	▼													
3.55	Предусмотрены бюджетные ассигнования для технической публикации материалов на всех языках ФАО														

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.

№	Мероприятие	2009		2010				2011					
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4		
3.56	Увеличить объем печатной технической документации для наименее развитых стран												
3.57	Создать отдельные зеркальные сайты ФАО на арабском и китайском языках												
3.58	По мере возможности обеспечить качественный и своевременный письменный перевод с наименьшими затратами												
	<b>Политика и практика кадровой работы</b>												
3.59	Отбор персонала и консультантов проводить исходя из их опыта и заслуг, эффективно обеспечивая сбалансированное географическое представительство и соотношение полов												
3.60	Реализовать комплекс мер по расширению подготовки персонала, в том числе в области управления												
3.61	Принять меры по обеспечению ротации в штаб-квартире и между штаб-квартирой и подразделениями на местах, опираясь на стимулы и четкие критерии												
3.62	Сформировать единую последовательную систему набора и повышения квалификации молодых специалистов												
3.63	Обеспечивать дальнейшую децентрализацию и делегирование полномочий												
3.64	Приступить к широкой публикации информации о вакансиях ФАО												
3.65	Разработать, опубликовать и внедрить в жизнь процедуры, обеспечивающие полную прозрачность при отборе и найме старших руководителей и представителей ФАО												
3.66	Пересмотреть должностные требования в отношении региональных представителей, субрегиональных координаторов и представителей ФАО												
3.67	Принимать меры по обеспечению прозрачности и конкурсности при наборе консультантов												
3.68	Обеспечивать рациональное использование сотрудников ФАО, вышедших в отставку												
3.69	Не использовать консультантов, в том числе вышедших в отставку сотрудников ФАО, для долгосрочного заполнения вакансий в качестве меры экономии средств												
3.70	Провести поэтапное внедрение общеорганизационной системы объективной оценки персонала												
3.71	Внедрить двойную градацию постов уровней P5/D1 и D1/D2												
3.72	Повысить технический уровень систем Ogasle, чтобы i) облегчить получение и анализ данных и ii) обеспечивать решение вопросов, касающихся старших сотрудников												
3.73	Создать фонд передислокации персонала первоначально за счет внебюджетных средств, а затем в виде доли от расходов на персонал												
3.74	Усилить надзор старших руководителей за осуществлением кадровой политики, используя возможности Комитета по финансам (на постоянной основе)												
3.75	Управляющим органам и руководству добиваться соответствующих преобразований на уровне всей системы ООН												
	<i>Разработать предложения по изменениям в общей системе;</i>												
	<i>Передать в ООН предложения об осуществлении изменений</i>												
	<b>Децентрализация</b>												
3.76	Комитетам по программе и по финансам оказывать Совету поддержку в осуществлении директивного надзора												
3.77	Организовывать совещания руководителей старшего звена и с помощью видеосвязи обеспечивать присутствие на них ПГД и региональных представителей												
3.78	Обеспечить, чтобы технические сотрудники региональных отделений были подотчетны в первую очередь региональным представителям (ПГД)												
3.79	Обеспечить всестороннее участие ПГД/региональных представителей в разработке программы и бюджета												



График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.

№	Мероприятие	2009				2010				2011					
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
3.80	Передать региональным представителям (ПГД) функции технических сотрудников региональных отделений, касающиеся программы и бюджета														
3.81	Возложить на региональных представителей (ПГД) главную ответственность за надзор за деятельностью представителей ФАО														
3.82	Пересмотреть все полномочия, делегированные децентрализованным отделениям, и соответствующие контрольные процедуры														
3.83	Прекратить осуществление административных функций в отношении субрегиональных отделений														
3.84	Рационализировать охват страновых отделений, используя согласованные критерии														
	<i>Провести обзор</i>														
	<i>Провести рационализацию</i>														
3.85	Привести состав персонала субрегиональных и региональных отделений в соответствие с приоритетными потребностями														
	<i>Пересмотреть состав</i>														
	<i>Внести изменения</i>														
3.86	Уточнить сферу ведения регионального отделения по Ближнему Востоку														
3.87	Перейти на использование обновленных должностных и квалификационных требований (в том числе к компетентности по директивным вопросам) и процедур найма и аттестации														
3.88	Ввести для децентрализованных отделений контрольные параметры и систему отчетности и текущего контроля за результатами работы														
3.89	Усилить работу по подготовке персонала														
3.90	Внедрить систему поддержки														
	<b>Структура штаб-квартиры</b>														
3.91, 3.92 & 3.93	Создать отделы: стратегии, планирования и управления ресурсами; оценки; и подразделение по этике в составе юридического отдела;														
3.94	Проанализировать надлежащие организационные функции и структуру для общеорганизационной коммуникации, партнерств и межучрежденческой деятельности														
3.95	Передать региональным/субрегиональным отделам и координационному бюро в отделе, отвечающем за осуществление деятельности, функции Управления по координации нормативной, оперативной и децентрализованной деятельности														
3.96	Провести сокращение должностей уровня D														
3.98	Провести всесторонний функциональный анализ работы департаментов штаб-квартиры и доработать планы по их реорганизации														
3.99	Утвердить на Конференции пересмотренную структуру штаб-квартиры в рамках плана работы и бюджета														
3.100	Провести назначения на старшие руководящие должности, в том числе двух заместителей Генерального директора														
3.101	Изменить структуру штаб-квартиры														
3.102	Реорганизовать обязанности старшего руководства, в том числе касающиеся стратегических целей и основных функций														
3.103	<b>Провести обзор проведенной реорганизации в целях дальнейшего совершенствования</b>														
	<b>Партнерские отношения</b>														

График осуществления плана неотложных действий ФАО, 2008-2011 гг.

№	Мероприятие	2009				2010				2011					
		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
3.104	Завершить разработку общеорганизационных принципов в отношении партнерств		■												
3.109	Провести "инвентаризацию" партнерств			■	■										
3.110	Подготовить краткосрочную программу по инициативам			■	■										
3.111	Продолжить развитие партнерских отношений с римскими учреждениями Организации Объединенных Наций			■	■	■	■	■	■						
3.116	Совету рассматривать ход работы и предложения по осуществлению рекомендаций комитетов по программе и финансам							■	■						
3.117	Сформировать механизм текущего контроля для обеспечения обратной связи и регулярного цикла совершенствования Сотрудничества и стратегии ФАО в отношении партнерств							■	■						
3.118	Определить обязанности координационных центров по партнерским связям					■	■								
<b>Последующие меры по выполнению плана неотложных действий</b>		■													
<b>Последующая деятельность управляющих органов</b>		■													
4.1	Организовать надзор и последующую деятельность со стороны управляющих органов	■													
4.2	Учредить Конференционный комитет по реализации плана неотложных действий, который должен внести рекомендации по следующим вопросам:			■	■										
4.3	<i>Новая рамочная стратегия, среднесрочный план и программа работы и бюджет</i>			■	■										
4.4	<i>Соответствующие дальнейшие изменения в численности членского состава и представленности в нем регионов, а также необходимые изменения в базовых документах</i>			■	■										
4.5	<i>Дальнейшее совершенствование систем, изменение культуры деятельности и организационная перестройка</i>			■	■										
4.6	<i>Пересмотр базовых документов ФАО</i>			■	■										
<b>Управленческие меры по осуществлению последующих действий в связи с НВО</b>		■													
4.7	Создать внутренние группы руководителей среднего звена			■	■										
4.8	<i>Создать группу поддержки реформ</i>			■	■										
4.9	<i>Создать рабочие группы специалистов</i>			■	■										
<b>Финансирование последующей деятельности по осуществлению</b>		■													
4.10	Учредить целевой фонд и определить размер расходов по осуществлению в 2009 году			■	■										
4.11	Обеспечивать внесение вклада в целевой фонд			■	■										

