

2009 年 3 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للامم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理事会

第一三六届会议

2009 年 6 月 15—19 日，罗马

财政委员会第一二五届会议报告

2009 年 3 月 9—10 日，罗马

目 录

段 次

引 言	1 - 5
改革和《近期行动计划》	
审议《近期行动计划》信托基金	6 - 10
有关《近期行动计划》估计费用和供资方式的最新情况	11 - 25
人力资源事项	
关于实施人力资源管理战略和政策框架的进展报告	26 - 29
财务事项	
会费和拖欠款状况	30

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

其他事项	
财政委员会的工作方法	31 - 33
第一二六届会议的日期和地点	34

财政委员会第一二五届会议报告

2009年3月9—10日

引言

1. 财政委员会向理事会提交了其第一二五届会议的如下报告。

2. 以下成员出席了会议：

主席： Yasser A.R. Sorour先生（埃及）

副主席： Lee Brudvig先生（美国）

成员： Moungui Médi先生（喀麦隆）

姚向君女士（中国）

Søren Skafte先生（丹麦）

Jean-Jacques Soula先生（法国）

Eckhard W. Hein先生（德国）

Jorge E. Chen Charpentier阁下（墨西哥）

Aamir A. Khawaja先生（巴基斯坦）

Eudoro Jaén Esquivel阁下（巴拿马）

3. 主席告诉委员会，姚向君女士被指定取代李正东先生，作为中华人民共和国参加本届会议的代表。姚女士的简要资历见本报告附录（CL 136/7-Add.1）。委员会还获悉，很遗憾Robert Sabiiti先生（乌干达）将无法出席本届会议。

4. 委员会的一些成员对给委员会的文件提交得晚表示关注。

5. 委员会决定，根据财政委员会议事规则第II条第3款，在不影响规则第II条第3款的前提下，向来自本组织所有成员国的无发言权的观察员开放其第一二五届会议的议事活动。

改革和《近期行动计划》

审议《近期行动计划》信托基金

6. 在审议《近期行动计划》信托基金状况时，委员会注意到，截止2009年3月6日，信托基金收到捐助者确认的认捐总额为6 252 030美元，而信托基金可利用现金总额为3 130 856美元。委员会请作出认捐的那些成员国尽快提供资金。

7. 委员会建议更多成员国作出认捐，以证明大会第1/2008号决议所反映的对《近期行动计划》的共同的主人意识和承诺。

8. 委员会获悉管理层正在采取措施，改善就实施《近期行动计划》与成员的沟通，包括每两周发布的新闻通讯和与在罗马的成员举行非正式情况介绍会。委员会还忆及正在粮农组织独立外部评价后续行动大会委员会（下称大会委员会）主持下考虑采取的措施，包括从常驻代表中指定一名督导员，鼓励进一步为《近期行动计划》信托基金作出认捐。委员会了解到总干事在成员国旅行时努力鼓励向该信托基金捐款，大会委员会主席正在为此访问成员国。

9. 委员会呼吁成员国积极筹集资金，并鼓励管理层继续支持此类努力，包括与各区域会议相联系。

10. 委员会要求将信托基金状况作为一个常设议题，列入其2009年今后各届会议的议程，包括信托基金的开支概况。

有关《近期行动计划》估计费用和 供资方式的最新情况

11. 委员会审议了关于《近期行动计划》估计费用和供资方式的文件，作为其第一二三届会议上进行的审查活动的后续。

12. 委员会认识到对本组织提出的多重要求，既要同时实施制定的2009年工作计划和粮农组织改革，又要在搭建全球粮食安全治理构架方面发挥作用。成员们强调了振兴粮农组织，提高其效率、效益的至关重要性。

13. 委员会赞赏相关项目管理人员由下而上更新了《近期行动计划》各项行动的估计费用。

14. 然而，委员会指出，文件中有一些编辑错误，图表与叙述部分不一致。它建议对今后各届会议上介绍此项数据的方式作出修改，包括：更加明显介绍《近期行动计划》各项行动将产生的节约；改进编排格式，使解说文字靠近图表；最后，对照预报和可利用的预算陈述实际开支。及时提供文件对首都作出充分考虑非常重要。

15. 委员会要求对文件中的一些费用和节约成分作出说明，并对《近期行动计划》项目管理人员在场满足委员会的说明要求表示赞赏。

16. 委员会尤其希望在其下届会议上得到根据“全面彻底审查”第二阶段费用估计提出的《近期行动计划》详细费用估计数。

17. 委员会注意到，《近期行动计划》一半以上的行动可在已制定的《2008—09年工作计划和预算》内启动，因而不需要预算外资金。

18. 委员会原则上支持管理层的谨慎开支方法，但委员会同时注意到，信托基金的支出至今仅涉及大会委员会及其附属机构会议的部分口译和笔译费用。

19. 委员会欢迎对估计的项目费用进行审查，其结果使2009年所需自愿供资额从2 180万美元（包括7%的项目支持费用为2 339万美元），下降到1 860万美元（包括7%的项目支持费用为1 990万美元），2010—11年的初步临时估计费用减少42万美元。

20. 委员会注意到，2009年估计费用下降，主要是由于计划支出的费用从2009年推迟到2010—11年，而不是2009年估计费用减少。它注意到，这并没有导致2010—11年的估计费用总额相应增加，原因是2010/11年职工重新安置和离职的估计费用大幅度减少340万美元（从1 240万美元减少到900万美元）。

21. 委员会得到的说明是，2010—11年重新安置和离职费用下降，原因是与最初的假设相比，将更加及时采取重新安置因精简层级而受到影响的职工的行动。委员会了解到，除了2008年为增效节支而精简的总部13个D级职位之外，还将按照《近期行动计划》精简27个D级职位，并相信2010—11两年度将产生1 740万美元的节约。委员会还再次得到保证，技术合作计划项目周期和审批过程预计产生的90万美元的节约，将如期在2010—11年实现，正在进行的全面彻底审查也可能进一步寻求节约。委员会促请继续努力在《近期行动计划》实施过程中实现节约。

22. 委员会重申考虑通过一切渠道寻找资源的重要性，例如意外节约或由于预算外捐款支持技术计划而腾出的正常计划资源，同时确保已制定的《2008—09年工作计划》的全面实施。委员会注意到，直到现在没有获得任何意外节约或腾出的资源。关于2008—09年实现2 210万美元增效节支的进展，委员会了解到，预期获得实际的效率节约1 520万美元，其余690万美元将通过一次性措施，如空缺和分期实行权力下放来实现。委员会希望在其下届会议上得到增效节支的最新详情。

23. 委员会注意到，2000年11月理事会在其第一一九届会议上批准了关于支持费用偿还的一项政策，其依据的原则是收费应与为项目提供行政和业务支持的实际费用合理一致。委员会认识到自2000年以来没有对该项政策要求或给予费用减免，并忆及其对预算外活动的行政和业务支持费用回收率持续且日益不足的关注。协调费用回收政策的机构间磋商仍在进行，这使委员会受到鼓舞。

24. 关于《近期行动计划》信托基金，委员会感到满意的是，项目支持费用拟议降至7%符合该项政策，因为在项目预算中业务支持是作为直接项目费用提供的。一些成员虽然承认该项政策的应用，但认为《近期行动计划》信托基金包含增强粮农组织的一系列非常独特的活动，更灵活地应用该项政策可能更为适宜。但委员会忆及，为编写独立外部评价报告而对先前的独立外部评价信托基金应用了13%的支持费率，其他进行了改革的若干组织也为实施改革工作收取了支持费用。

25. 委员会注意到，若到2009年5月中仍未收到大量额外自愿捐款，管理层将需要确定2009年的优先行动，其他行动推迟到2010—11年，同时考虑到其他供资渠道。委员会要求在提交财政委员会的下个报告中充分考虑这一点。

人力资源事项

关于实施人力资源管理战略和 政策框架的进展报告

26. 财政委员会注意到FC 125/4号文件所提出的《关于实施人力资源管理战略和政策框架的进展报告》，并欢迎迄今在实施奠定这三项战略目标基础的行动方面所取得的进展。

27. 认识到人力资源管理十分重要，构成粮农组织改革的一个重要组成部分，委员会强调了在《近期行动计划》信托基金中，为实施该行动计划和战略中所阐述的一揽子人力资源举措争取所需预算外资金的重要性。

28. 委员会注意到秘书处将审查拟议的轮岗政策的初步费用估计，在最终制定这项政策时，可能进一步降低这些估计费用。关于地理分配，委员会重申支持把招聘专业人员的权力下放给各部和办事处的负责人，并认为实现地理代表性指标是最终应由总干事负责的事项。在这一方面，委员会强调需要实行全组织监督，以确保有效监督和各部落落实性别和地理代表性指标。

29. 重申人力资源战略框架应成为其今后各届会议议程的一项常设议题，委员会要求为实施该战略中所规定的行动绘制一张“路线图”，提出时限和可衡量的指标，提交将于2009年5月份举行的财委第一二六届会议审议。

财务事项

会费和拖欠款状况

30. 委员会注意到FC 125/5号文件一会费和拖欠款状况中提供的信息，该文件表明至2009年2月的两个月中收到的分摊会费的累计百分比低于2008年同期（20.33%

对22.00%）。由于时间限制，委员会未能进行透彻的讨论，但同意下届会议再议。委员会注意到副总干事于2009年3月3日分发的有关本组织现金流动状况的情况。财政委员会强调了与成员国当前分摊会费和拖欠会费状况有关的情况的重要性，并了解到此类情况现公布在本组织公共的因特网网站上，并每月加以更新。

其他事项

财政委员会的工作方法

31. 财政委员会忆及大会第1/2008号决议（参阅C 2008/REP，第18.5段），该决议概括了财政委员会与大会委员会在2009年期间继续为“粮农组织独立外部评价”采取后续行动的作用。在这一背景下，委员会决定尽可能及早向大会委员会成员提交财委第一二五届会议的报告。

32. 委员会认识到需要考虑其会议与大会委员会会议之间的相互联系。它承认由此对编写财政委员会文件的时间安排产生的制约，因为成员要求向委员会提出最新的建议。与此同时，委员会强调需要比其会议提前足够的时间收到文件，以便成员充分考虑和准备。为此，委员会决定，从今往后，应在财政委员会任何一届会议开始前提前两周向成员提供文件。

33. 就2009年5月即将召开的第一二六届会议具体而言，委员会指出，主席将与大会委员会主席协调，了解提交财政委员会的文件能否获悉定于2009年5月初举行的大会委员会会议的审议情况。

第一二六届会议的日期和地点

34. 委员会获悉，第一二六届会议初步定于2009年5月11日至15日在罗马举行。会议的最终日期将与主席协商决定。