

2009 年 4 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理事会

第一三六届会议

2009 年 6 月 15-19 日，罗马

《战略框架》、《2010-13 年中期计划》和
《2010-11 年工作计划和预算》
草案成分

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

目 录

| | |
|--|----|
| A. 引 言 | 2 |
| B. 《战略框架》成分 | 3 |
| I. 粮食、农业和乡村发展所面临的挑战 | 3 |
| a) 影响粮食和农业的趋势 | 3 |
| b) 产生影响的一些重要外因 | 5 |
| c) 实施“千年发展目标”进度不足 | 6 |
| d) 演进中的发展合作背景 | 6 |
| II. 粮农组织的远景和成员国的总体目标（《近期行动计划》所批准） | 7 |
| III. 支持《战略框架》、《中期计划》和《工作计划和预算》的基于结果的方式 | 7 |
| a) 原则 | 7 |
| C. 《2010-13 年中期计划》和《2010-11 年工作计划和预算》成分 | 10 |
| I. 《中期计划》 | 10 |
| a) 结果框架 | 10 |
| b) 战略目标结果框架 | 12 |
| c) 职能目标结果框架 | 13 |
| d) 核心职能的应用 | 13 |
| e) 影响重点领域 | 13 |
| II. 《工作计划和预算》 | 14 |
| a) 总部结构 | 14 |
| b) 权利下放 | 15 |
| D. 结论 | 15 |
| 附件 1：筹备步骤和审议工作时间表：《战略框架》、《2010-2013 年中期计划》、 《2010-2011 年工作计划和预算》及组织结构 | 16 |
| 附件 2：战略目标A－实现可持续集约化作物生产 | 18 |
| 附件 3：战略目标B－增加可持续畜牧业生产 | 25 |
| 附件 4：战略目标C－可持续管理和利用渔业及水产养殖资源 | 31 |
| 附件 5：战略目标D－提高食品链各环节的食品安全与质量 | 38 |
| 附件 6：战略目标E－可持续管理森林和树木 | 44 |
| 附件 7：战略目标F－可持续管理土地、水和遗传资源， 提高对影响粮食和农业的全球环境挑战的应对能力 | 49 |
| 附件 8：战略目标G－为改善生计创造有利市场环境 | 55 |
| 附件 9：战略目标H－改善粮食安全和营养 | 60 |
| 附件 10：战略目标I－提高对粮食和农业方面威胁及紧急情况的防备和有效应对能力 | 67 |
| 附件 11：战略目标K－农村地区在享有资源、产品、服务和决策权方面实现性别平等 | 73 |
| 附件 12：战略目标L－增加和更有效地利用农业和农村发展方面的公共和私人投资 | 77 |
| 附件 13：职能目标X－与成员国和利益相关者的有效合作 | 80 |
| 附件 14：职能目标Y－有效务实的行政管理 | 85 |
| 附件 15：拟议的总部组织结构（已于 2009 年 3 月 23 日向大会委员会第三工作组提交） | 88 |

A. 引言

1. 正如粮农组织大会第三十五届（特别）会议通过的粮农组织革新图变《近期行动计划》所预见，在 2009 年 11 月粮农组织第三十六届大会审批之前，计划和财政委员会及理事会需要考虑新的《战略框架》、《2010-13 年中期计划》建议和《2010-11 年工作计划和预算》（《近期行动计划》行动 3.1 到 3.5）。
2. 与此同时，独立外部评价后续行动大会委员会（大会委员会）将，“... 在不影响理事会及其常设委员会法定职能的前提下 ... 向 2009 年大会建议管理层根据基于结果的一体化新框架提出的新的《战略框架》、《2010-13 年中期计划》和《2010-11 年工作计划和预算》¹。”
3. 今年制定和讨论《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》的顺序不同寻常的复杂。如附件 1 所示大会委员会和领导机构会议安排，大会委员会及其工作组，理事会及其下属各委员会将连续审议这些文件。管理层认识到需要以增量方式提交文件，以确保此过程中的每个步骤都有增值。
4. 在“第一阶段”期间（1 月至 6 月），管理层逐步制定战略和职能目标、组织结果（不含资源）以及指标；应用核心职能；编制组织结构特点。《战略框架》、《中期计划》和《工作计划和预算》草案成分的诸多方面得益于大会委员会第一和第三工作组 3 月 23 日和 4 月 16 日、第三工作组 3 月 23 日（拟议的总部结构）和所有三个工作组 4 月 17 日（权利下放）的讨论，以及渔委 3 月 5 日、林委 3 月 17 日和农委 4 月 22-24 日的讨论。
5. 所以，本文件所说明的《战略框架》、《中期计划》和《工作计划和预算》草案成分是仍在进行中的工作。计划和财政委员会将在其 5 月 11-15 日的会议期间审议其职能范围内的诸方面。结合其常设委员会（包括技术委员会）的意见，理事会将在 6 月 15-19 日的第 136 届会议上考虑草案成分。
6. 同时，秘书处将继续完善草案成分，在本文件定稿后，其中的一些内容将在 6 月 3-4 日的大会委员会第三工作组讨论，尤其是总部结构草案。
7. 在“第二阶段”（4 月至 7 月）期间，根据大会委员会及理事会的指导，秘书处准备《中期计划》和《工作计划和预算》文件草案，包括资源层面的事宜，供大会委员会以及计划和财政委员会在 7 月末审议。在“第三阶段”期间，秘书处将在 8 月底完成文件最终草案，供大会委员会和理事会在 9 月审议，在两个机构的建议基础上，文件将提交 11 月大会审议。

¹ 大会决议 1/2008 第 5 段。

8. 根据《近期行动计划》行动 3.1，预计《战略框架》的最终草案、《中期计划》和《工作计划和预算》建议将是两套独立的文件，以避免重复，并提供全面情况。

B. 《战略框架》成分

9. 向 2009 年 7 月各委员会、9 月理事会和 11 月大会提供的《战略框架》最终草案将是一份比较精炼且独立的文件。《战略框架》是“展望性”政策申明，指导本组织更长期的工作。

10. 这是 1999 年当《2000-2015 年粮农组织战略框架》以独立于《中期计划》和《工作计划和预算》的文件而散发时所采用的方式。它反映了世界卫生组织目前的做法，该组织有一个相对短小的十年战略文件，其格式和版式适于向公众散发，同时还有与四年计划和两年度预算实质性结合的文件，陈述其结果框架和资源。

11. 《战略框架》将从以下几个方面展开：

引言

I. 粮食、农业和乡村发展所面临的挑战

II. 粮农组织的远景和成员国的总体目标

III. 支持《战略框架》、《中期计划》和《工作计划和预算》的基于结果的方式战略和职能目标

12. 据此，以下提供了第 I、II 和 III 部分的预览。

I. 粮食、农业和乡村发展所面临的挑战

a) 影响粮食和农业的趋势

13. 一系列根本性的趋势将在全球、国家和地方层面影响粮食和农业。发展中国家对这些影响会有最深刻的感受，要么是因为这些变化对发展中国家将产生更多的影响，要么因为发展中国家应对这些挑战的能力更为有限。随着全球金融和经济危机的延展，这些影响将为复杂。

14. 主要趋势及其可能造成的影响包括：

- 全球人口进一步增长，尽管增长放缓，发展中国家人口仍继续呈高增长，尤其是最欠发达国家；
- 富裕发展中国家人口快速老龄化和所有发展中地区快速城市化。与这些变化相关的是粮食生产和消费格局的变化，包括日益增长的营养不良的双重负担，亦即营养不足和营养过剩的并存；

- 国际贸易增长，以及国间和国内日益增长的资本和劳动力流动性；
- 随着贸易增长，粮食安全和生物安全问题的重要性增加，包括跨国界病虫害；
- 对自然资源如土地、水和生物多样性日益加剧的压力，以及接踵而至的冲突；
- 对农业的需要日益增加，不仅仅要求其提供粮食和饲料，同时也要求其提供能源和其它用途的商品；
- 气候变化以及所引发天气事件频率增加对生产的影响，导致更频繁更严重的紧急情况和灾害的发生。

15. 根据目前的预测（联合国，2006 年），世界人口可能从 2005 年的 65 亿增加到 2050 年的 92 亿。所增加的 27 亿人口来自发展中国家，而发达国家和经济转型国家的人口则可能会下降。

16. 人口增长在发展中国家间和发展中国家内分布也不均匀。预计撒哈拉以南非洲地区的人口增长率最高，预计其人口到 2050 年将翻一番。与此相反，亚洲的增长率可能会放缓。预计东亚的增长率将特别缓慢，到 2030 年其人口将停止增长，随后开始下降。在所有的发展中国家内，人口增长将集中在城镇地区。可能的变化是城镇地区将吸纳 32 亿人口，比全球增长的 27 亿人口还要多，致使大量的人口从农村向城镇转移，农村人口萎缩。虽然强势的城市化趋势影响几乎所有国家，但其影响依国家不同而大幅度变化，并可能从正面和负面影响饥饿和贫困。贫困国家将遭受最严重的负面影响，在这些国家中，城市化将导致农村贫困转为城市贫困，贫民窟扩大，进而对社会服务构成更沉重的压力。在几乎所有的情况下，城市化将伴随农地的弃置，肥沃耕地转为城镇发展。

17. 人口向城镇的转移将对粮食生产地域、国际贸易量和结构，以及粮食销售渠道产生根本性影响。伴随这种转变，带来对更高质量和安全食品越来越多的需求，这就要求更好和更可持续的生产技术。

18. 为了养活 2050 年的 92 亿人口，粮食生产几乎必须在 2000 年的基础上翻一番，并且大部分粮食生产增长需要来自发展中国家。为了实现这一增长，需要开垦土地，对土地的竞争性需求必须进行协调。更重要的是，需要通过集约化和提高资源利用效率，进一步提高现有农业资源（土地、水和牲畜）的生产力。这就要求有改良的技术知识和创新性耕作方法，以在有限的资源基础上用更可持续的方式生产更多的粮食。为了使农业生产更为有效，需要对农业以及其上下游产业进行大规模投资。

19. 除了资源日益稀缺，全球农业将不得不应对气候变化的负担。气候变化政府间专业委员会（IPCC）详细记载了气候变化可能对农业产生的影响。如果温度上升 2°C 以上，全球粮食生产潜力可能严重萎缩，主要作物比如玉米的产量将呈全球性下降。在低纬度地区，下降趋势将更为明显。比如，在非洲、亚洲和拉美，产量可能下降 20-40%。除此之外，诸如干旱和洪灾等极端气候事件可能增加，并对作物和牲畜造成更大的损失，森林退化。这些变化要求额外投资，以提高农业和林业的适应能力。除此之外，要求农业调整生产方法，帮助缓解气候变化的综合影响。缓解气候变化的努力，要求进一步提高对农业的投资，为发展中国家增添了额外负担。

20. 就农业贸易流而言，发展中国家的进口需求在未来的 50 年可能显著上升。比如，发展中国家的谷物进口将在 2000 年 1 亿吨的基础上翻三番，增加到 2050 年的 3 亿吨。更贫困且农业部门薄弱的国家对进口依赖的增加将更令人担忧，尤其是当进口价格回升到 2007 年和 2008 年所见的高位的时候。另一方面，更高的价格可能为竞争性农业出口商提供有价值的机会；然而，只有相对少数发展中国家才拥有人力、物力和财力，生产除满足国内日益增长需求之外的产出，才能把握与经合发组织国家补贴的农业生产进行竞争。伴随国际贸易快速扩大，新的跨界病虫害日益加剧的威胁已经显现。这些病害可以对国家经济和国际贸易，有些情况下（人畜共患病）对公众健康构成严峻挑战，需要改进防治战略，加强能力。

b) 产生影响的一些重要外因

21. 除上述总体趋势之外或作为其中一部分，对粮农组织未来的工作可能产生影响的外因实例如下：

- 全球应对各种冲击的脆弱性，比如粮食价格的突然变化；人们为追求更好的生活而迁徙，在国际河流上游建设大坝，对下游人口造成负面影响；粮食生产集中在脆弱地区(比如，三角洲)，气候格局改变，影响大面积地区；
- 国家在提供有利于可持续发展的政策和调控框架中的主要作用在继续演变；
- 中等收入国家数量增加，越来越依赖区域和分区域集团；
- 贫困和不平等持续存在 – 贫富之间差异很大；
- 与灾害有关的复杂紧急情况的重大风险；
- 伴随日益改变的饮食结构和物资消费格局，公众对食品（安全 and 质量）和环境问题的认识明显提高；
- 全球治理机制，解决所有国家共同的问题，比如，粮食安全、生物多样性丧失（尤其是粮食和农业遗传资源的丧失）、气候变化、毁林、土地和水资源退化，以及病害紧急情况；

- 研究和技术发展稳步推进，尽管从中获益持续不平等；
- 信息和通讯技术对机构和社会的重大影响；
- 联合国系统的作用和绩效。

c) 实施“千年发展目标”进度不足

22. 距离“千年发展目标”设定的时期剩下仅仅只有几年，而实现减少饥饿和贫困的目标所取得的进展却参差不齐。世界部分地区实现“千年发展目标 1”的工作正在如期进行（东亚），或者已经实现目标（中国），但另外一些国家却存在到 2015 年无法将饥饿和贫困现象减少一半的严重风险（非洲撒哈拉以南地区）。即使在实现“千年发展目标 1”的工作取得全面进展的国家和地区，也存在地区间的差异。而且，膳食缺乏铁、碘、锌和维生素 A 等造成的“隐形饥饿”普遍存在。

消除饥饿目标方面的进展不足，影响到其它千年发展目标的实现，尤其是影响到减贫目标的实现。发展中国家儿童和孕产妇死亡率高（分别为“千年发展目标 4”和“千年发展目标 5”）、入学率低（“千年发展目标 2”），也与饥饿和营养不良及与此相关的贫困普遍存在密切相关。饥饿及其对个人健康和生产力的负面影响仍将是减贫的主要障碍，并进一步加剧环境退化。需要加强努力确保环境可持续性（“千年发展目标 7”），没有环境可持续性，长期发展包括粮食安全将会受到威胁。森林和树木在土壤保护、提供可靠清洁水源，以及提供其它基本生态系统服务方面的作用尤其相关。为了按照所需速度减少贫困和饥饿，仍然必须采取协调一致的行动。

d) 演进中的发展合作背景

23. 显著的变化正影响着粮农组织需要在其中开展活动的发展合作和援助构架背景，全球金融和经济危机使之恶化。与整个联合国系统保持一致，包括在实地“协调一致”，粮农组织需要继续进行调整以适应这些变化。以下关键因素可予以强调：

- “千年发展目标”包含一项重视成果的发展合作核心总体议程和框架；
- 增加直接预算支持的供资新方式，以及综合措施包括政府牵头的全部门方式，已成为推崇的援助方式，可能取代独立的项目方式；
- 预计多边机构更明确用于确定并实施国家发展计划的捐助；
- 进一步推进国家所有权；
- 援助协调、调和及调整的协同努力，同样与能力建设相关联；
- 新投资来源的出现，以及社会团体、基金会和私营部门其它形式的援助；

- 强调针对结果进行的管理、问责制和透明度；
- 对在联合国系统内外改善伙伴关系的预期。

24. 引起国际社区和各成员国关注的上述趋势、挑战和问题，自然形成了以下概要说明的中长期回应，包括制定目标及其组织结果。

II. 粮农组织的远景和成员国的总体目标 (《近期行动计划》所批准)

25. 粮农组织的远景是建立一个无饥饿、无营养不良的世界。在这个世界中，粮食和农业以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水准。为了便于实现这一远景和千年发展目标，粮农组织将促进粮食和可持续农业对实现三个总体目标不断做出贡献：

- 减少遭受饥饿的绝对人数，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要；
- 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，为所有人推动经济和社会进步；
- 为了当代和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。

III. 支持《战略框架》、《中期计划》和《工作计划和预算》的 基于结果的方式

a) 原则

26. 粮农组织基于结果的计划制定和实施方法，将得到如图 1 所概括的架构的支持，其中：

- 总体目标是成员国希望在粮农组织授权领域内产生的根本的发展影响；
- 战略目标为实现总体目标作出贡献；
- 职能目标为粮农组织的工作提供适宜的环境；
- 组织结果界定粮农组织各项战略和职能目标项下的工作结果；
- 核心职能是粮农组织依据本组织的使命和比较优势，用于实现结果的关键行动手段。

27. 战略目标是成员预期依靠粮农组织的增值干预活动，长时期内（十年内）在国家、区域和全球产生的影响。

28. 为了确保粮农组织各方面的工作均建立在基于结果的框架内，互补的职能目标将帮助本组织不仅不断提高其技术执行工作的相关性和影响，而且不断提高对实现战略目标的效率和贡献。

图 1：粮农组织基于结果框架的主要成分

| | |
|--|---|
| 粮农组织的远景是建立一个无饥饿、无营养不良的世界。在这个世界中，粮食和农业以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水准。 | |
| <p>为了便于实现这一远景和“千年发展目标”，粮农组织将促进粮食和可持续农业对实现三个总体目标不断做出贡献：</p> <ul style="list-style-type: none"> 减少遭受饥饿的绝对人数，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要； 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，为所有人推动经济和社会进步； 为了当代和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。 | |
| <p style="text-align: center;">战略目标</p> <p>A. 实现作物生产的可持续集约化。</p> <p>B. 增加可持续畜牧生产。</p> <p>C. 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源。</p> <p>D. 提高食物链各个环节的食品质量和安全性。</p> <p>E. 可持续管理森林和树木。</p> <p>F. 可持续管理土地、水和遗传资源，提高对影响粮食和农业的全球环境挑战的应对能力。</p> <p>G. 为改善生计创造有利市场环境。</p> <p>H. 加强粮食安全和改善营养。</p> <p>I. 提高对粮食和农业的威胁和紧急情况的防备和有效应对能力。</p> <p>K. 农村地区在享有资源、产品、服务和决策权方面实现性别平等。</p> <p>L. 增加公共、私人对农业和农村发展的投资并提高投资效率。</p> | <p style="text-align: center;">核心职能</p> <p>a. 监测评估中长期趋势和展望。</p> <p>b. 收集和传播信息、知识和统计资料。</p> <p>c. 制定国际文书、规范和标准。</p> <p>d. 政策和立法备选方案和咨询。</p> <p>e. 促进技术转让和能力建设的技术支持。</p> <p>f. 宣传和沟通。</p> <p>g. 跨学科性和创新。</p> <p>h. 伙伴关系和联盟。</p> <p style="text-align: center;">职能目标</p> <p>X. 与成员国和利益相关者有效的合作。</p> <p>Y. 有效务实的行政管理。</p> |

29. 更具体的组织结果陈述了成员国和伙伴通过采纳和应用粮农组织的产品和服务，在 4 年期间预期实现的应该由粮农组织负责的成果。有指标衡量的组织结果将构成本组织 4 年中期计划和两年度工作计划和预算的支柱，例举成员国坚持的实质性优先重点。

30. 核心职能依靠粮农组织的比较优势，提供实现结果的行动手段，核心职能在所有层次上得到采纳：全球、区域和国家。核心职能需要明确的战略来确保采用一致方法，组织部门间开展合作，相互学习和追求卓越。图 2 阐述了核心职能。

图 2：粮农组织的核心职能

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">a) 提供长期前景，并在监测和评估粮食安全、农业、渔业和林业趋势方面提供指导。b) 促进制作、传播和应用信息及知识，包括统计资料。c) 商签国际文书，制定规范、标准和自愿准则，支持制定国家法律文书，并促进其实施。d) 阐明政策和战略备选方案及建议。e) 对以下方面提供技术支持：<ul style="list-style-type: none">• 促进技术转让；• 促进变革；• 能力建设，尤其是农村机构的能力建设。f) 开展宣传和交流，动员政治意愿，促进全世界认识粮农组织授权领域中所需的行动。g) 采用一体化跨学科和创新的方法，处理粮农组织的技术工作和支持服务。h) 在需要采取联合行动的领域，通过建立强有力的伙伴关系和联盟开展工作。 |
|---|

31. 为制定组织结果和战略目标提供资讯，并为实现组织结果和战略目标作出贡献的其他重要手段包括：

- a) 与各国政府一起制定国家中期重点框架，把粮农组织活动的注意力集中在国家需要上；
- b) 以磋商方式系统地制定分区域和区域重点行动领域，将区域会议和各专业区域委员会作为磋商机制；
- c) 在全球层面，确定数量有限的影响重点领域。

32. 对粮农组织的自愿捐款的筹措和使用，在国家、分区域、区域和全球各级，都将以此框架为指导。影响重点领域将在商定的组织结果之内或者之间提供一个重点：

- a) 帮助为可能从增加资金中受益的重点结果组类筹集资源，发挥“旗舰”作用，为更好地吸引自愿提供的预算外资源和伙伴关系，以补充分摊会费提供一种交流和宣传手段；
- b) 逐步促使以集合方式提供预算外自愿捐款，减少僵硬的附带条件；
- c) 主要解决发展中国家优先重视的问题，注重能力建设，恢复政策管理框架；
- d) 促进领导机构按照商定重点监督预算外资源的使用。

33. 将为各项战略目标、组织结果、核心职能和职能目标，规定在制定、实施和评价整个周期内的明确管理责任。各地的管理人员将承担不仅在提供产品和服务方面的责任，而且对在这些产品和服务取得的结果方面的进展负责。

C. 《2010-13 年中期计划》和 《2010-11 年工作计划和预算》成分

34. 将制定带结果框架和资源的《中期计划》和《工作计划和预算》相结合的文件，陈述粮农组织在四年和两年的规划期内计划实现目标的整体情况，支持领导机构对计划活动和资源作出决策并进行监测。

I. 《中期计划》

35. 规划期为 4 年的《中期计划》介绍，以标准结果框架制定战略和职能目标的工作；如何将核心职能应用于结果框架；表明从预算外资源到分组结果的预期收益的影响重点领域。

a) 结果框架

36. 结果框架规定了为实现战略和职能目标作出贡献的组织结果（成果）；能够系统验证粮农组织贡献的指标和目标；以及总体资源需求测算，提供按照目标分解的预计分摊会费及预算外资源。图 3 展示了结果框架的模版，以及关键术语的定义。

图 3：结果框架模版

| | |
|--|-------------------------------|
| 战略/职能目标[名称] ：在 10 年的时间范围内，成员国机构、国际社会或发展伙伴希望获得的益处或变化。 | |
| 问题和挑战 – 陈述需要解决的问题，包括与人口、环境和宏观经济相关的重大的因素和显著趋势；通过针对性的组织结果和主要手段，强调关键发展干预需求，侧重于粮农组织可干预的机会。 | |
| 假设和风险 与战略和职能目标的成果相联，假设能够实现组织结果。假设是对可能影响某项发展干预活动的进展或成功与否的风险的臆测。 | |
| 应用组织核心职能实现各项组织结果的清单 | |
| 组织结果 | |
| 组织结果 1[名称] 从采纳和应用粮农组织的产品和服务后的 4 年时间内希望实现的成果或者效果。 | |
| 组织结果指标 1 [描述] 定量或定性因素或可变因素，提供简单可靠的手段来衡量成果、反映与干预活动相关的变化或帮助评估发展伙伴的绩效。 | 目标（4 年） 在特定时间点的指标值。 |
| 主要手段[清单] – 粮农组织针对某特定组织结果用以设计其干预活动的总体方法。主要手段综合论述了实现某项组织结果所需的主要产出和活动。反映了计划管理者对粮农组织如何能够最好地通过核心职能来利用其比较优势所进行的细致分析。主要手段中说明的方法一般得到正常计划和预算外资金的共同资助。而对于组织结果，主要手段则由多个组织单位提供。 | |
| 按组织结果（和按分摊会费和预算外资源，按区域）的 战略目标预算 分解。 | |

37. 已经指定高级管理人员（助理总干事和各办事处负责人）负责为每一战略和职能目标制定结果框架。已任命高级官员在制定过程中牵头跨部门战略小组（包括总部人员和下放办事处人员）。战略小组跨学科和跨部门这一特点（平均约有三分之一组员来自非牵头单位），对制定真正的全组织战略和职能目标结果框架发挥了作用，明确确定本组织相关部门为结果和主要工具的贡献。

38. 成员国强调了对优先重点排序以及具有针对性行动的重要性，决定了粮农组织如何应对通过组织结果要解决的各个发展问题。在制定结果框架中，开展了以下三个层面的分析：

- 在目标层面，采用基于逻辑框架的分析方法，核实拟议的组织结果如何解决主要问题，并确定是否存在任何遗漏和重复。
- 在组织结果层面，向战略小组提供了咨询，以便：编制S.M.A.R.T²成果指标，包括指标和核查工具；确定与各项指标相关的主要假设和风险；确认执行过程中所需必要的主要手段。
- 在主要手段方面，完善了粮农组织提供商品和服务的方式，考虑到粮农组织在履行其核心职能方面的优势，以往的组织绩效、技术能力、可能获得的替代性供给来源以及建立伙伴关系的机遇。

b) 战略目标结果框架

39. 整套战略目标由一系列部门和跨部门目标组成。成员们强调要确保各项工作领域相互补充，重点突出，从而避免重复。在制定结果框架时，战略小组实现互动，以便：i)在部门性组织结果中包括与主要为跨部门领域的可明确核查的联系；以及ii)明确跨部门组织结果将为实现所有战略目标增添的跨学科价值。

40. 这一分析过程需要对战略目标内的各种可能的行动方案作出选择，而理事会各技术委员会的指导支持了这种努力。在本文件撰写之时，渔委和林委对战略目标 C 和 E 分别进行了审议，现将他们的反馈概括如下。

41. 渔委会议期间，一些发言涉及组织结果中其相对优先选择。然而，很多成员确定了组织结果所针对的各种重要主题领域，以及他们认为什么是重点领域，这些在制定指标时已经得到考虑。总的来说，普遍支持制定的战略目标 C（渔业和水产养殖）。根据渔委的要求，具体涉及小型渔业的内容已被纳入组织结果。

42. 林委批准了粮农组织的森林和林业战略草案，以及战略目标 E（森林和树木）项下的组织结果和主要手段。对结果框架，林委没有建议进行任何重大修改，但要求对语言做出某些调整；在组织结果 E3 项下，提及将治理的范围扩大到“各级治理”；在组织结果 E5 项下，提到将森林投资范围扩大以包含对创新的投资；在组织结果 E6 项下，提到将保护森林生物多样性的的重要性扩大到包含保护森林遗传资源。

43. 附件 2-12 提供了 11 项战略目标的结果框架目前制定的内容。忆及这些内容的制定仍然是进行中的工作，需要逐步完善，尤其是语言的一致性和精炼，以及在可衡量和更准确的指标和目标方面。

² S.M.A.R.T. = 具体的、可衡量的、可实现的、现实的、有时限的。

c) 职能目标结果框架

44. 职能目标应该涵盖有助于粮农组织在战略目标向下有效实现实质性组织结果的环境的必要工作。职能目标 X 还采用一个结果框架以支持核心职能和关键横向层面工作。

45. 制定职能目标具有独特的挑战性。为了促进协调一致和认识职能目标所涉及和工作领域之间的相互依赖关系，有必要以作为《近期行动计划》附件的粮农组织管理文件为基础，大力整合组织结果。鉴于职能目标涉及的大部分工作是对战略目标管理人员提供的内部支持，因此，职能目标的制定将需要战略目标小组进行验证，而这项工作刚刚开始。所以，强调职能目标的结果矩阵是项正在开展的工作。

46. 就职能目标 X 而言，一个重大的挑战是要以结果为基础的方式，确定一系列不同的领域，包括管理和监督，在粮农组织的计划中反映成员的优先重点，调集资源，确保在处理粮农组织核心职能方面采用全组织方法，并确保连贯性和一致性。考虑到粮农组织所涉及工作的跨度，职能目标 X 并没有一个明确的机构归宿，而其它战略目标和职能目标 Y 却有。一个具体的问题是，涵盖宣传和沟通；信息、技术和统计；技术、政策和法律咨询；支持能力建设和支持发展国际文书的这些核心职能是否能够在组织结果（X2）中得以充分代表和衡量。

47. 第一工作组于 4 月 16 日审议了职能目标，并提出了供参考的改进职能目标制定指导意见。同时，附件 13-14 提供了提交第一工作组的各个版本（包括一些更正）。

d) 核心职能的应用

48. 核心职能是粮农组织用来实现其组织结果的关键行动手段。正如《近期行动计划》所预见，《中期计划》将描述各项核心职能是如何系统地应用于组织结果的制定之中，帮助集中粮农组织的工作，更有效地应用伙伴关系。

e) 影响重点领域

49. 制定《中期计划》的时间表时预先考虑到，影响重点领域与组织结果的制定工作要同时进行。实际上，对影响重点领域的编制采取了分步骤方式，战略小组首先于 1-3 月为各项战略目标制定了组织结果，然后将注意力转移到制定影响重点领域。

50. 影响重点领域制定和展示的成分是：名称、支持的战略目标和组织结构、影响重点领域的描述、相关的伙伴关系及其与组织结果的关系，包括与各组织结果相关的重点行动，在什么层次（比如，全球、地区、国家）通过影响重点领域筹集的资金，是否能缓解组织结果制定过程中所识别的一些风险。

51. 根据商定的定义，每个影响重点领域将一个或多个战略目标中涉及同一主题或跨领域问题的组织结果进行有效划分，而这一做法被视为一项优先考虑的“旗舰”处理和宣传方式，目的是筹集预算外资金。因此，影响重点领域通过所构成的组织结果，与成果框架直接相关。通过这种方式，它们不会成为结果层次构架的一个额外层级。

II. 《工作计划和预算》

52. 《2010-11 年工作计划和预算》将提供两年度的资源需求，以在新的战略框架下，开展本组织的工作。编制《工作计划和预算》始于 4 月，《工作计划和预算》建议将以草案形式提交 7 月的计划和财政委员和 9 月的理事会审议。

53. 《工作计划和预算》内容包括：

- 实现结果框架内各项组织结果指标的两年度目标所需要的两年度资源需求，包括分摊会费和自愿捐资；
- 实施近期行动计划的成本和节余；
- 与职能目标 Y 对应的行政预算；
- 为各项结果安排的组织职责；
- 任何其它财务义务；
- 费用增长和增效节支的计算；
- 为长期负债、资金不足的义务和储备基金提供准备金；
- 预算拨款决议草案。

a) 总部结构

54. 《近期行动计划》要求粮农组织总部改组的综合性计划于 2009 年启动，并于 2012 年完成。大会委员会第一工作组和第二工作组于 3 月 23 日讨论了管理层所遵循的过程和建议的结构。

55. 由于根据《近期行动计划》正在开展两项相互联系的工作，可对本组织结构产生影响，这项工作应当被看作为进行中的工作。这两项工作是：《全面彻底审查》，其最后报告应于 4 月份早些时候完成；基于《2010-2013 年中期计划》和《2010-2011 工作计划和预算》，组织结果仍在继续完善之中。

56. 在上层结构及上层之下结构的临时建议方面，上述建议完全符合 2008 年大会的指导意见，如《近期行动计划》行动 3.91 和 3.96 所概述。工作组提出了一系

列的意见和建议，并要求做一系列的解释，澄清一些问题。管理层将为总部组织结构工作组下一次联合会议提供更详实的文件（计划于 6 月举行）。

57. 同时，基于 3 月会议讨论的总部组织结构建议，管理层正在编制《2010-11 年工作计划和预算》。附件 15 提供了所建议的总部组织结构，供参考。

b) 权利下放

58. 2004 年对权利下放的独立评价，以及独立外部评价和《近期行动计划》均强调粮农组织需要强有力的实地代表。独立外部评价对区域办事处的作用提出了新的明确建议，要求更注重分析和政策咨询，负有制定全地区战略和计划的首要责任和义务；建议分区域办事处成为粮农组织在各分区域提供技术支持的手段；独立外部评价对国家办事处的建立、代表、结构、职能和人员配备的新基础也提出了建议。

59. 《近期行动计划》重点强调确保下放办事处与总部作为一个有效结合的组织协同工作的行动。通过改组总部、下放权利、网络，以及下放办事处充分参与粮农组织的全面决策，下放责任和义务，保持总部和实地办事处之间适宜的平衡来实现有效的结合。《近期行动计划》权利下放行动矩阵图包括 15 项行动，旨在实现这个目标（行动 3.76 至 3.90）。与 4 月 17 日的大会委员会第一、二和三工作组讨论了所遵循的过程、进度和需要指导的问题，并将为《2010-11 年工作计划和预算》编制提供信息咨询。

D. 结 论

60. 再次强调，正如《近期行动计划》所预见，本阶段提交各委员会和理事会的信息成分是正在进行中的工作，这一点很重要。根据收到的反馈，管理层将为计划于 7 月召开的各委员会会议和 9 月底召开的理事会第一三七届会议，准备更综合性的文件（并标出对资源的需求）。

**附件 1: 筹备步骤和审议工作时间表: 《战略框架》、《2010-2013 年中期计划》、
《2010-2011 年工作计划和预算》及组织结构**

第一阶段

管理层（1 月-3 月）准备《战略框架》、《中期计划》/《工作计划和预算》草案各成分：制定战略目标和职能目标、组织结果（不包括资源）、指标；应用核心职能；起草组织结构（进程步骤 1、2）

| 成员（3 月-6 月）审议结果框架草案（不包括资源）、讨论优先排序、起草《组织结构》、全面彻底审查（进程步骤 3、4、8） | 2009 年日期 | 会议 ³ | 供审议的文件 |
|---|-------------|-----------------|--|
| | 3 月 5 日 | 渔委 | 战略目标 C 结果框架草案（渔业和水产养殖） |
| | 3 月 17 日 | 林委 | 战略目标 E 结果框架草案（森林和树木） |
| | 3 月 23 日 | 第一工作组 | 结果框架草案（战略目标）：进程、挑战、范例和格式 |
| | 3 月 23 日 | 第一+第三工作组 | 对总部组织结构的考虑 |
| | 4 月 16 日 | 第一工作组 | 结果框架草案（战略目标、职能目标）；影响重点领域 |
| | 4 月 17 日 | 第三工作组 | 审议下放办事处的人员配备、地点和范围 |
| | 4 月 22 日 | 农委 | 战略目标 A（作物）、B（畜牧）、D（食品质量安全）和 F（自然资源）的结果框架草案 |
| | 5 月 11-12 日 | 计委/财委 | 《战略框架》、《中期计划》/《工作计划和预算》草案各成分 |
| | 5 月 11-12 日 | 财委 | 全面彻底审查各成分 |
| | 5 月 13 日 | 联席会议 | 《战略框架》、《中期计划》/《工作计划和预算》草案各成分“改革增长”的理念 |
| | 5 月 20 日 | 第三工作组 | 对全面彻底审查所提出建议的考虑 |
| | 6 月 3 日 | 第一工作组 | 《战略框架》、《中期计划》/《工作计划和预算》草案各成分 |
| | 6 月 4 日 | 第三工作组 | 审议下放办事处的人员配备、地点和范围 |
| | 6 月 4 日 | 第一+第三工作组 | 对总部组织结构的考虑 |
| | 6 月 5 日 | 大会委员会 | “改革增长”的理念 |
| | 6 月 15-19 日 | 第一三六届理事会 | 《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》草案各成分全面彻底审查所提出的建议 |

³ 与《战略框架》/《中期计划》、《工作计划和预算》及组织结构直接有关的会议。大会委员会和各工作组 5 月至 9 月之间的会议时间和议程为暂行安排，取决于大会委员会主席团批准。

第二阶段

管理层（4月-7月）准备起草《战略框架》及《中期计划》/《工作计划和预算》各文件：考虑大会委员会、各技术委员会、计委和财委以及理事会的指导意见，制定各单位对结果和计划资源的贡献（进程步骤5、6、9）

| | 2009年日期 | 会议 ⁴ | |
|--|----------|-----------------|----------------------------------|
| 成员（7月）审议《战略框架》及《中期计划》/《工作计划和预算》草案文件（进程步骤10、11） | 7月22日 | 第一工作组 | 包括资源在内的《战略框架》及《中期计划》/《工作计划和预算》草案 |
| | 7月24日 | 大会委员会 | “改革增长”的理念 |
| | 7月27-28日 | 计委/财委 | 包括资源在内的《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》草案 |
| | 7月29日 | 联席会议 | 包括资源在内的《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》草案 |

第三阶段

管理层（8月）出台《战略框架》及《中期计划》/《工作计划和预算》最终草案文件

| | 2009年日期 | 会议 ² | |
|---|-------------|-----------------|--|
| 成员（9月-11月）审议批准《战略框架》及《中期计划》/《工作计划和预算》最终稿（进程步骤12、14） | 9月8日 | 第一+二+三工作组 | 介绍《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》最终草案 |
| | 9月16日 | 第一工作组 | 对《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》的最终审议和建议 |
| | 9月16日 | 第三工作组 | 对下放办事处人员配备、地点和范围的最终审议 |
| | 9月24日 | 大会委员会 | 审议并通过《大会委员会独立外部评价最终报告》（包括《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》的建议） |
| | 9月28日-10月2日 | 第一三七届理事会 | 包括预算水平在内的《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》（供提出建议） |
| | 11月14-21日 | 第三十六届大会 | 《战略框架》、《中期计划》及《工作计划和预算》和预算水平（供批准） |

⁴ 与《战略框架》/《中期计划》、《工作计划和预算》及组织结构直接有关的会议。大会委员会和各工作组5月至9月之间的会议时间和议程为暂行安排，取决于大会委员会主席团批准。

附件 2：战略目标 A – 实现可持续集约化作物生产

问题和挑战

在可持续科学实践活动基础上提高作物生产力和质量，这对提高资源利用率、改善粮食安全、农村发展和生计至为关键。全球可耕地面积中，14亿公顷用于作物生产，25亿公顷用于放牧；为全世界提供大部分粮食、饲料和纤维。预计全球生产要比2000年的产量多一倍，才能满足2050年92亿人口的需求，为此必须要解决诸多问题，包括不断减少的土地可用面积（人均土地面积将从1961年的4.3公顷下降到2050年的1.5公顷）、作物生产率增幅下降（主要谷物的年均增幅将从1980年的3%到5%下降到2050年的约1%左右）、气候变化带来的应激事件（干旱、洪涝和有害生物发生的强度和频率都加大）以及受到破坏的生态系统服务。同时受到城市化发展和收入增长的推动，还需要农产品不断增加种类并提高质量和安全。

能否实现具备一定质量的充足粮食供应，取决于能否利用良好农业操作规范实现更有效、更具抵御能力的生产体系，有效利用自然资源并辅以有利的政策和机构框架。需要可持续生计、食品安全和价值链方式来支持提高生产力和多样性。

为应对上述挑战，本战略目标利用生态系统方法以促进集约化作物生产，包括在四个关键层面的技术和政策援助：

- a) 通过更好地利用各项资源，提高**农业生产**力以获得更高产量，同时推动农业系统可持续发展，通过保护性农业和综合营养物管理等手段推动农业系统从生计农业向以市场为导向的农业发展。
- b) 通过病虫害综合防治（IPM）和各国对《国际植物保护公约》及《鹿特丹公约》等国际公认标准的实施而促进可持续的**作物保护**，以最大限度地减少虫害问题、杀虫剂滥用和环境污染问题。
- c) 管理**生物多样性及生态系统服务**，即在良好的农艺实践（作物、土壤、营养素和水资源有效管理）之外，找出并使用重视农业多样性和生态系统服务的机制。以及
- d) 鼓励利用生产力提高和价值链中多样化带来诸多惠益的**生计方式**，包括提供条件获取良好农业操作规范和知识、质优种子、采后及加工技术、食品安全体系、市场和信贷。

该框架同时包括全球和区域文书、条约、公约和守则，它们在加强和推动可持续利用自然资源、减少跨界威胁对因全球化而紧密相连的世界生产、环境和人类健康风险、提高管理上述风险的能力方面加强国际合作。

要成功实现集约化作物生产则有赖于以能力建设为支撑的扶持性政策和制度环境。这就需要对作物农业分部门的分析、最新的分部门信息和统计数据来支持发展进程、作物与环境之间互动的信息、有关跨界作物病虫害的影响、生物能源作物的重要性和影响以及生态系统服务的信息。

假设和风险

- 假设由于人口增长、收入增加，对粮食、饲料和纤维的需求继续以预期甚而更高的速度增长，成员国承诺制定政策支持可持续集约化作物生产。
- 假设气候变化将继续影响作物生产，呼吁采取适当的适应和减缓战略、技术和政策。
- 假设各国与利益相关者结成伙伴关系，投资于研制并采纳利用生态系统方式促进作物生产和集约化生产的技术和政策，扩大选择范围和多种生产体系，使农民可以加以利用、增加收入、提高健康。
- 假设各国政府、区域组织和国际社会将为作物生产提供必要技术、制度、政策和法律措施，以便有效、安全、公平地实现国家目标，粮农组织赋有手段提供帮助，成员国应实施国际商定的标准和协议。
- 波动不断加剧的能源和投入品市场会存在风险，通过投入物和能源商品之间不断加深的价格联系，对农业产生负面影响并由于缺乏合适的应对方案而降低可赢利性。
- 脆弱的国家政治和经济事件可能会严重减缓转让和采纳创新的风险。
- 水资源的成本和可用规模成为作物集约化生产的主要制约因素的风险。
- 风险还包括某些国家可能不具备一定能力，利用国际标准来采集、验证、分析、传播和交流信息和数据，以有效促进决策。

核心职能应用到战略目标 A

| 组织结果 | A - 前景、趋势监测、评估 | B - 信息、知识、统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、能力建设 | F - 宣传、交流 | G - 跨学科方法 | H - 伙伴关系、联盟 |
|------|----------------|----------------|----------|----------|---------------|-----------|-----------|-------------|
| A1 | x | x | x | x | x | x | x | X |
| A2 | x | x | x | x | x | x | x | X |
| A3 | x | x | x | x | x | x | x | X |
| A4 | x | x | x | x | x | x | x | x |

组织结果 A1 – 国家和区域层面实现作物生产可持续集约化和多样化的政策与战略

| 组织结果指标 | 目标（4 年） |
|---|--|
| A1.1 实现作物生产的可持续集约化或多样化的新的或强化的国家和/或区域政策、战略和/或计划，包括气候变化的应对措施。 | <p>10 个国家具有可持续作物生产集约化政策或战略</p> <p>33 个国家具有粮食安全计划</p> <p>8 个区域粮食安全计划</p> <p>8 个国家具有作物多样化的政策、战略或计划</p> |

| | |
|---|--|
| A1.2 包括农业委员会(COAG)、国际水稻委员会(IRC)和可持续发展委员会(CSD)在内的政府间论坛为实现作物生产的可持续集约化提供指导意见 | 农业委员会(COAG)、可持续发展委员会(CSD)和国际水稻委员会(IRC)及其他政府间论坛 |
| A1.3 制定政策、计划、战略和/或项目，以测试、记录并采用那些包括通过农业生产景观环境服务付费等方法管理农业生态多样性、生态系统服务并保护生态多样性的国家数量。 | 5 个国家 |
| 实现组织结果的主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 对决策者提供技术咨询，以期在更广泛的粮食安全和营养角度推动可持续作物生产整合。 2. 通过包括指导原则、核对清单和案例研究在内的生态系统方法，形成实现作物生产的可持续集约化框架，用以制定政策、计划和项目。 3. 评估作物生产集约化的经济、社会和环境可持续性的指导文件和技术支持。 4. 通过指导原则、手册和方法等手段建设能力、进行培训、传播信息并营造意识。 5. 包括改进新的和改良技术（例如，园艺作物、都市和都市周边农业、饲料等）在内的作物多样性和生产战略。 6. 更好地利用现有信息及政府之间的平台、论坛、网络 and 知识管理工具。 7. 通过采取基准措施并对牧场、草场情况进行监测，以改善粮食安全，推动适应气候的发展。 8. 针对如何将农民与市场联系起来而进行的农业制度分析、指导原则和项目支持。 9. 粮食与农业的核心战略。 10. 与特定农业景观环境服务付费相关的技术咨询。 11. 生产并使用与作物生产相关的及时、可靠的信息和数据。 | |
| 组织结果A2 – 在国家、区域和全球各级可持续减少跨界植物病虫害爆发的风险 | |
| 组织结果指标 | 目标（4年） |
| A2.1 国家采纳《植物卫生措施国际标准》并改善其执行情况。 | 制定了 15 项标准并采用了其中的 12 项 8 个发展中国家改善了执行情况 |
| A2.2 接收沙漠蝗及其他跨界植物虫害预报等信息的受影响国家的百分比 | 100% |
| A2.3 制定了除沙漠蝗之外的杂草和木本植物等特定病虫害威胁国家和区域应急计划 | 3 个区域的 12 个国家 |

| | |
|---|----------------------|
| A2.4 运用预防性蝗虫防控系统或在全地区统一运用昆虫不育技术的国家和分区域数量。 | 4 个分区域中，每个区域均有 6 个国家 |
| <p>实现组织结果的主要手段</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 对政策制定者从更广泛的粮食安全角度将植物保护纳入可持续作物生产的技术支持。 2. 在可持续植物保护政策、计划和项目实施方面对各国提供的指导。 3. 通过实施《国际植物保护公约》并使用国际标准进行的可持续植物保护计划框架。 4. 通过指导原则、手册和方法进行的能力建设、培训、信息传播和意识营造。 5. 提供并更好地使用中立论坛和信息交流，包括作为全球贸易治理植物卫生系统的关键元素。 6. 国家能力建设需求的基线衡量和推动《国际植物检疫措施标准》实施的国际框架的制定。 7. 通过跨界动植物病虫害紧急防治系统和《国际植物保护公约》框架进行的应急规划合作和跨界病虫害早期预警。 8. 制定植物病虫害管理工具的核心战略。 9. 对项目、计划和政策开发所需的预算外资源的投资促进。 10. 信息管理和预警系统、向受影响社区宣传的网络和标准化信息报告以及跨界植物病虫害的早期探测和实时跟踪数据传输技术。 11. 通过粮农组织为受影响国家提供的粮农组织全球粮食和农业信息及预报系统、世界粮食计划署易受害评估和绘图、美国国际开发署的粮食安全预警系统和粮食不安全和易受害信息及绘图系统等各种来源提供的脆弱性数据而进行的生计脆弱性测算。 12. 作为预防决策支持的紧急情况应对指导原则、应急计划和结构性防备工具；寻找具有紧急情况管理协调等相关领域技能的潜在咨询顾问名单，供应商和空运服务商名单；预制协议、职务范围和合同等。 13. 确保各国和各区域在跨界病虫害防控方面进行有效协作和风险通报以及部门间合作与协调的区域和分区域机制。 14. 向各国、决策者和利益相关者提供良好实践的指导原则。 15. 各国和国际研究实体、气象机构和私营部门在新技术研发、服务提供和能力建设方面建立伙伴关系。 | |

16. 在金融、采购和物流以及人力资源管理等重要管理支持领域为高效进行紧急行动的运行文件、工具和资源。

17. 生成并利用有关作物生产和病虫害的及时、可靠的信息。

组织结果 A3 – 在国家、区域和全球各级可持续减少农药风险。

| 组织结果指标 | 目标（4 年） |
|---|------------------------------------|
| A3.1 采取措施改善农药生命周期管理以降低农药对人体和环境产生危害的国家数量。 | 30 个国家 |
| A3.2 根据国际守则和公约改善农药配送和使用监控措施的国家。 | 20 个国家 |
| A3.3 建立或加强病虫害综合管理以减少对农药依赖性的国家 | 20 个国家 |
| A3.4 经过食物农药残留安全性评价和最高残留限量评估的杀虫剂。 | 100 种农药经过评价 1 000 种新的最高残留限量进行评估 |

实现组织结果的主要手段

1. 实施业经同意的秘书处各项功能以支持实施《鹿特丹公约》、粮农组织/世界卫生组织农药残留联席会议、粮农组织/世界卫生组织农药技术指标联席会议、粮农组织/世界卫生组织农药管理联席会议。
2. 关于如何实施《行为守则》及紧急情况的虫害和农药管理的技术指导。
3. 制定并实施了特别措施，以减少各国对高危农药的使用。
4. 建立或加强了有害生物综合管理计划，以减少对农药的依赖。
5. 提供关于如何监测环境中的农药及其对人体健康影响的实用指导，以指导政策与行动。
6. 通过指导方针、手册和方法等手段建设能力、实施培训、传播信息并营造意识。
7. 建立更好的农药管理制度和紧急情况的农药三角测量。
8. 帮助各国量化、减少清除和预防废弃农药库存以及农药急性污染的计划和项目。
9. 对各国提供符合《农药销售和使用国际行为守则》、《鹿特丹公约》及其他国际文书规定的虫害和农药管理整合手段的战略、技术咨询和政策指导。
10. 旨在建设区域、国家和农业社区能力的计划和项目，以便采取整合手段进行病虫害和农药管理。

11. 在实施国际文件及标准，更好地利用现有信息、政府间平台、论坛以及知识管理工具等方面，加强包括南南合作在内的区域合作，统一方法。

12. 生成并利用及时、可靠的农药信息和数据。

组织结果A4 - 有效的政策与强化的能力，以更好地管理粮食与农业植物遗传资源，包括国家和区域层面的种子系统。

| 组织结果指标 | 目标（4年） |
|---|---|
| A4.1 加入《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（IT-PGRFA）并制定/修改国家法规以实施该条约的国家数量 | 130 个国家加入了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》 25 个国家正在制定/修改国家法规/政策 |
| A4.2 在实施《粮食和农业植物遗传资源国际条约》全球行动计划过程中，制定了加强保护、植物育种和种子系统之间联系的国家粮食和农业植物遗传资源战略/政策的国家/分区域数量。 | 5 个国家建立或改善统一实施《粮食和农业植物遗传资源国际条约》全球行动计划的战略 3 个分区域正式支持建立种子管理的统一框架 |
| A4.3 在保护、植物育种、生物技术-生物安全以及核心技术以及种子系统和可持续作物生产的信息管理等方面改进技术并提升研究能力的国家数量。 | 10 个国家实施保护、植物育种、生物技术 – 生物安全和核心技术 20 个国家实施种子及粮食和农业植物遗传资源信息管理 10 个国家实施种子和植物资料生产、储存及相关领域 |
| A4.4 至少具有 10 个以上能利用粮农组织推荐的政策、工具和指导原则对田间植物遗传多样性、种子生产和使用以及相关风险进行管理的、具有明确计划和设施的小农社区的国家数量。 | 至少 10 个小农社区在种子生产、处理和储存以及管理田间植物遗传多样性方面拥有明确的计划和设施。 10 个国家使用灾害风险管理（DRM）工具 |

实现组织结果的主要手段

1. 在达到领导机构通过的《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的工作计划方面提供指导和支持。
2. 通过粮食和农业遗传资源委员会的粮食和农业植物遗传资源工作小组，对现有和更新的《粮食和农业植物遗传资源国际条约》全球行动计划提供政策咨询和技术援助；推动实施和监测《粮食和农业植物遗传资源国际条约》全球行动计划，包括其与相关国际文书具有相关性的部分。

3. 在区域和国家制定、实施有关保护和可持续利用的整体计划方面提供技术支持，包括种子制度。
4. 为国家和区域在保护、植物育种、种子制度开发等相关领域的能力建设而生成、管理并传播知识、数据、工具、技术。
5. 对社区、小农户和农民提供可持续管理作物多样性和种子制度的技术援助。
6. 与相关组织加强合作、联合以确保决策依据充足，并确保粮食和农业植物遗传资源可持续性作物生产管理最佳实践得以实施。

附件 3：战略目标 B – 增加可持续畜牧业生产

问题和挑战

畜牧业目前提供全球农业产值的 43%。预计对动物产品的需求将持续上升，这就需要可持续地提高资源使用效率，加快制定并采纳适当的技术。

全球畜牧业正面临两极分化，(i)大量小户农牧民饲养的牲畜，以及(ii)大型集约化商业畜牧生产。尽管传统的畜牧系统为全球 70%的农村贫困人口提供了生计，但越来越多的大规模生产企业以尖端的技术和来源于世界各国的饲料和动物基因，迎合快速增长的肉蛋市场，中型家庭农场面临着被挤出不断扩展的主流市场的风险。

包括由动物向人传染的病原体（人畜共患病）的动物疾病的爆发与传播，与生产环境变化以及牲畜和野生动物之间的相互影响加剧等息息相关。

大规模生产蔓延和传统小型牲畜饲养面临压力的一个更深层次的后果是牲畜种群遗传多样性的缺失。最近的数据表明，有记录种类中有 20%濒临灭绝。

畜牧业所需的牧场占地球陆地面积的四分之一，而畜牧业的饲料谷物种植占用了全球三分之一的作物土地，它既影响谷物价格趋势，同时也受谷物价格趋势的影响。随着对土地的争夺日趋激烈，动物饲料、水、能源和人工的价格均不断上涨，而大量的牧场畜牧生产正面临气候变化和社会经济压力的影响。

畜牧业的强劲发展及其对粮食安全和人类营养与健康日益增加的重要性以及其最近的结构变化都需要国际社会进行综合治理。有鉴于该行业对社会、环境和公共卫生目标具有极大的积极和消极影响，本战略目标建议就《负责任畜牧业行为守则》进行拟定与磋商。

有许多行之有效的机会可减缓畜牧业不断壮大所引发的许多风险，同时可充分挖掘其潜能。生产力提高将使更少的投入和自然资源发挥更高的效用；动物育种、营养和饲养以及动物疾病防控等方面的进步都将提高生产力，改善动物福利，同时减少人畜共患疾病。这需要创造并采用新技术，同时还需要受到政策和规则环境有利支撑的包括行业间协作（如：同一个世界，同一个健康理念）在内的机制发展。

提高可持续畜牧业生产也取决于以可靠的新信息和新数据为支撑的发展进程并确保其受到相关且适当政策支持。

假设和风险

- 假设对于大量质高、安全的动物产品（越来越多都是加工产品）的需求将会继续走强。畜牧业对全球粮食安全的贡献将会随之增加，公共部门与私营部门的创新性合作伙伴关系将推动与畜牧业相关的发展研究方面的投资，推动国家和区域在能力建设和机构建设方面的投资。

- 假设在可预知的未来，畜牧业仍然十分重要；在牧区更是如此，畜牧业仍是大量人口的唯一的生计支持。
- 假设各国政府、（分）区域组织和国际社会将采用必要的技术、制度、政策和法律措施，来推动畜牧业有效、安全、公正地实现其目标，而粮农组织的使命就包括设计和磋商此类措施。
- 假设成员国具有足够的能力，利用国际标准搜集、确认、分析、传播并交换信息和数据，为决策提供有效帮助。
- 当缺乏全面有效监管、缺乏行业间协作和审慎治理时，畜牧业的快速发展将产生危及社会（如，小户牧民的边际化）、公共卫生（如，人畜共患病的(再)出现）以及自然资源、环境和气候（如，牲畜遗传多样性流失、污染、温室气体排放、侵蚀自然栖息地）的风险。
- 越来越变幻莫测的谷物和能源产业将扰乱畜牧业发展，并因谷物和能源商品价格联系日趋紧密而使畜牧业在缺乏适当应对措施时的获利能力降低的风险。
- 气候变化将威胁基于草原的畜牧业生产系统并因此而威胁到最脆弱家庭的风险。
- 发展研究投资将无法发明能应对迅速变化的产业所面临挑战的技术的风险。

核心职能应用到战略目标 B

| 组织结果 | A - 前景、趋势监测、评估 | B - 信息、知识、统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、能力建设 | F - 宣传、交流 | G - 跨学科方法 | H - 伙伴关系、联盟 |
|------|----------------|----------------|----------|----------|---------------|-----------|-----------|-------------|
| B1 | X | X | | X | X | X | X | X |
| B2 | X | X | X | X | X | X | X | X |
| B3 | X | X | X | X | X | X | X | X |
| B4 | X | X | X | X | X | X | X | X |

组织结果 B1 – 畜牧业对粮食安全、减贫和经济发展作出有效贡献。

| 组织结果指标 | 目标（4 年） |
|--|---------|
| B1.1 已采取必要的监管框架要素以支持畜牧业的国家。 | 6 |
| B1.2 要求粮农组织帮助其畜牧业生产提高生产效率/生产力并增加附加值且已按建议采取行动国家的百分比 | 75% |
| B1.3 在影响畜牧业生计的灾难与紧急情况应对方面得到帮助且其要求符合畜牧业紧急情况指导原则和标准（LEGS）的国家 | 100% |

| | |
|---|------------------------------|
| B1.4 畜牧业得到投资计划支持并致力于提高生产力、增加收入和营养福利的国家及区域粮食安全计划（NPFS, RPFS）的数量 | 33 个国家粮食安全计划， 8 个区域粮食安全计划 |
| <p>实现组织结果的主要手段</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 通报并影响公有部门和私营部门决策者的畜牧业数据、信息和知识。 2. 促进畜牧业对经济发展、减贫和改善人类营养和健康作出贡献的行业分析、政策与战略咨询以及决策支持工具，包括通过畜牧业生产者在日趋精细的本地市场、区域市场和国际市场上获得更多的准入。 3. 支持畜牧业获得平等、有效发展的法律咨询。 4. 涵盖动物营养、饲料、动物育种、饲养、加工/附加值、动物福利、动物识别、畜牧部门规范、负责任的集约化良好管理实践以及畜牧业生产（贯穿作物-畜牧业/牧场/水产养殖/农林系统）效率提高的指导原则（方针、手册、方法、技术评论、问题与选项论文）。 5. 在国家粮食安全计划/区域粮食安全计划（关于粮食安全的国家及区域计划）的畜牧业部分，关注提高生产力，增加收入和营养福利。 6. 对影响畜牧业的自然灾害和人为灾害的救援与恢复措施。 7. 按照分部门政策和战略指导而进行的畜牧业发展投资促进，包括通过强化公共部门与私营部门之间的伙伴关系而加强畜牧业服务，以及通过重要利益相关者之间的正式伙伴关系。 8. 提高畜牧业对经济发展、减贫和更佳膳食的贡献的能力建设（技术、数据、政策、法律和机构）。 | |
| 组织结果 B2 – 减少动物疾病及与人类健康相关的风险 | |
| 组织结果指标 | 目标（4 年） |
| B2.1 粮农组织/世界动物卫生组织/世界卫生组织关于动物/人畜共患病（家养陆生和水生动物、野生动物）的全球预警系统（GLEWS）平台覆盖的最为重要的动物和人畜共患病的数量。 | 10 |
| B2.2 实施重视疾病防控能力、考虑公共部门与私营部门以及行业之间协作要求（同一个世界，同一个健康理念）的动物卫生系统化治理规则框架的国家数量 | 50 |
| B2.3 跨界动植物病虫害紧急防治系统(EMPRES)和跨境动物疾病紧急应对中心(ECTAD)已经采取 | 按照国家要求向所有重要的动物疾病、跨界水生动物疾病 |

| | |
|---|------------------------|
| 行动的跨界动物疾病(TADs)、食源性疾病和媒介传染病、跨界水生动物疾病(TAADs)和新发传染病(EID)的数量 | (TAADs)和新发传染病(EID)采取行动 |
| B2.4 为采用“同一个世界，同一个健康”方法的动物卫生系统实施投资计划的国家数量 | 50 |
| 实现组织结果的主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 分析包括产品检查和卫生在内的国家动物卫生制度，以指导综合性动物卫生和兽医公共卫生（在生产阶段的人畜共患病/食源性疾病）政策、法律和投资机会的设计、谈判与实施。 2. 通过粮农组织/世界动物卫生组织/世界卫生组织的动物/人畜共患病（家养陆生和水生动物、野生动物）全球预警系统(GLEWS)平台，传播动物和人畜共患病威胁的及时信息、监测、疾病情报、预报、早期预警监测和探测。 3. 防止、控制和消除主要动物和人畜共患病、食源性疾病和媒介传播疾病的方法和工具（指导方针、手册和战略）、文件、政策和决策支持，以及在国家、区域和国际层次进行风险通告，并应对动物卫生危机（例如食品链危机管理框架/跨界动物疾病紧急应对中心）；将“同一个世界，同一个健康”理念成为主流（家畜、野生动物、人类和生态系统健康）。 4. 以加强各国和各部门在应急计划、越界动物和兽医疾病防控方面的合作为目的、以越界动植物病虫害紧急防治系统为基础的区域和分区域机制。 5. 强化动物卫生系统的公共部门与私营部门伙伴关系、法律文书和投资战略，包括私营执业者/服务提供商与社区动物卫生工作者。 6. 在技术、机构、政策和规则层面支持国家和区域在生产阶段的早期预警、探测、预防、准备、风险通告、部门间合作、协调和控制动物及人畜共患病以及食源性疾病方面进行能力建设；伙伴关系安排。 | |
| 组织结果 B3 – 在畜牧业生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源。 | |
| 组织结果指标 | 目标（4年） |
| B3.1 畜牧业对自然资源和气候的利用与互动的风险和机会评估报告的发布数量。 | 3 份区域报告, 1 份全球报告 |
| B3.2 对畜牧业与环境之间的相互影响进行控制的国家数量。 | 20 |

| | |
|--|----------------------------|
| B3.3 粮农组织在动物遗传资源和畜牧业 – 环境问题的作用/使命得到认可/成为主流的国际协议。 | 《生物多样性公约》-《联合国气候变化框架公约》后京都 |
| B3.4 制定并实施国家战略和行动计划以更好地管理并保护动物遗传资源的国家数量。 | 30 |
| <p>实现组织结果的主要手段</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 关于畜牧业-环境互动的信息和知识管理，关于气候变化对畜牧业、野生动物、栖息地使用的影响和环境介导的疾病传播的信息与知识管理，关于用以减少环境对畜牧业影响（包括过度放牧的压力、废物和温室气体排放；水污染，森林保护、土地、生态系统和生物多样性退化）的技术、机构、规则和政策选项的信息与知识管理；关于国家和区域在技术、机构和政策层面就畜牧业 – 环境互动、脆弱性、减缓和适应战略等方面进行能力建设的信息与知识管理。 2. 根据环境条件变化对行业进行调整的政策和战略；为畜牧业部门适应并减缓环境和气候变化影响的计划，包括对影响渔业⁵生产的水产养殖栖息地恶化情况进行评估。 3. 投资于畜牧业介导的自然资源指导计划，特别关注包括环境服务付费在内的产业制度和基于草原的集约化制度，同时关注公共部门与私营部门的伙伴关系。 4. 支持将畜牧业纳入国际环境领域（公约、条约及协议）一并考虑的技术和科技信息。 5. 提高畜牧业生产过程中自然资源的使用效率的指导原则（方针、手册、方法和良好管理实践，宣传和咨询服务的能力建设），包括使用土地/水资源综合管理（作物 – 畜牧业/牧场/水产养殖/农林业）。 6. 通过信息与知识管理，在情报交流中心机制（DAD-IS）的定性、监测和库存、可持续使用与保护、维护以及宣传和能力建设等方面开发工具并制定指导原则，支持各国实施动物遗传资源⁶全球行动计划（GPA – AnGR）。在出资机制的制定与实施方面发挥领导作用；协助各国进行机构、政策和法律方面取得进展。 7. 向粮食与农业遗传资源委员会（CGRFA）提供与动物遗传资源相关的咨询，包括通过粮食和农业动物遗传资源政府间技术工作组（ITWG-AnGR）所提供的咨询。 | |

⁵ 在此作为畜牧业 – 渔业一体化生产。

⁶ 仅指陆生动物（不包括水生动物）。

| 组织结果 B4 – 《负责任畜牧业行为守则》 | |
|---|------------------------------------|
| 组织结果指标 | 目标（4 年） |
| B4.1 粮农组织成员国在农业委员会领导的《负责任畜牧业行为守则》的拟定和采纳方面的决定。 | 专家咨询会议（2011；2013）；“世界畜牧业 20XX”年会报告 |
| <p>实现组织结果的主要手段</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 由农业委员会监督、与相关国际协议和文书形成合力并保持一致并接受专家咨询会议建议的畜牧业框架协议（《负责任畜牧业行为守则》）的设计和磋商。 [该守则的关注点将是：a)动物营养改善情况、饲料、动物育种、饲养、加工/附加值、动物福利、动物识别、动物卫生管理、可持续集约化的良好农业和管理方法以及畜牧业生产效率的提高等技术选项，以及 b)受国家和区域层面的农业/农村一体化发展和粮食安全计划指导、关注于提高畜牧业在经济/社会发展、公共卫生和环境的可持续性中的作用的畜牧业改良规则和政策/机构扶持。] 2. 举行两次专家咨询会议以准备《守则》磋商过程的背景材料和决策支持。 3. 为《负责任畜牧业行为守则》的磋商与实施提供信息/指导的年度旗舰刊物（“世界畜牧业 20xx”，2010 年第一版）。 | |

附件 4：战略目标 C - 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源

问题和挑战

渔业和水产养殖业将在人类营养、与饥饿和贫困作斗争及更加广泛的经济发展中发挥重要作用。鱼和鱼制品需求将继续增长。因而，将更加需要按照《负责任渔业行为守则》的要求，对渔业和水产养殖资源进行有效管理和养护，确保水生生物多样性得到保护，渔业资源和鱼类生产所依靠的生态系统健康和生产力得到维持。

正如 2009 年 3 月出版的《世界渔业和水产养殖状况》所示，世界捕捞业远未达到理想境界。而且，捕捞能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼问题，对努力寻找持久解决办法的国际社会提出了挑战。内陆资源和生态系统特别容易受到人类各种活动的不利影响。

全球野生鱼类资源产量增长潜力有限，预期将依然由水产养殖填补鱼和鱼制品不断增长的需求缺口，水产养殖现提供大约 50% 左右供人类消费的鱼品。该部门的可持续发展面临两大挑战：一是许多发展中国家迫切需要增加水产养殖产量的相关技术和途径；二是提高资源利用和管理效率，改进环境保护的需求广泛。

一个重要的问题是既涉及捕捞渔业，又涉及水产养殖的大规模工业化分部门与小规模分部门的共存问题。渔业、水产养殖以及手工捕鱼或小规模水产养殖对粮食安全和民生作出重大贡献的社区的所有从业人口中，90% 以上受雇于小规模捕鱼和水产养殖业。要想解决这两个分部门的具体需要，必须要有综合的政策和良好的管理手段。

全球、区域和国家各级将仍然需要促进渔业和水产养殖的妥善治理、良好规范及管理行动，尤其是把《负责任渔业行为守则》及相关文书中提出的原则和标准统一纳入管理框架的公共政策、方法和手段。有关机构必须得到加强，以求实现良好的渔业管理。

要采取多管齐下的方针，使粮农组织成员和区域渔业机构能够采取必要行动，促进增强责任，履行国际义务，实施努力改善渔业治理的国际文书时尤应如此。此外，他们将需要训练有素的人员和充足的财政资源。要在这些领域中提供援助和开展能力建设。

改进有关渔业和水产养殖状况、趋势的信息与数据，为决策、管理和部门规划奠定可靠基础的工作面临重大挑战。尤其是，手工捕鱼和小规模水产养殖在官方统计中往往得不到充分考虑，或有时被完全忽视。整个内陆渔业在这一方面也有严重问题。渔业委员会（渔委）为应对这些挑战通过了有关捕捞渔业和水产养殖业的两项战略。现需要在全球、区域和国家各级积极实施这些战略。这将需要十分注重能力建设和伙伴关系活动，并把重点放在整合使用共同标准收集的信息和数据上。

其他重要挑战正在显现：气候变化产生影响、包括自然灾害日益频繁；鱼品价格不断上涨，燃料依赖性和消费增加，生产投入物成本上升；水产养殖发生动物疫病；零售业和使用市场手段和认证促进可持续性和负责任贸易的影响不断扩大；海洋环境和内陆水域水生生态系统普遍退化；环境威胁和环境问题需要受到更加重视；以及需要对紧急情况作出适当反应。

假设和风险

- 假设所有国家都高度重视《负责任渔业行为守则》。
- 假设各国有意愿和能力通过加强国家、区域和全球各级管理和制度框架，改善对渔业和水产养殖部门的治理和管理。
- 假设国家渔业和水产养殖行政管理部门和区域渔业机构都具有一定的能力进行有效管理，包括在国家和区域规划中都能一定程度反映出渔业和水产养殖部门的利益。
- 假设鱼和渔产品贸易从捕捞/生产到最终消费者的全过程都能产生得奖(收入和就业)。
- 假设具有一定能力来运用国际标准采集、验证、分析、传播和交流信息和数据，以用于各国分别或通过区域和全球机制联合做出决策。
- 如果不能保持或采取或实施必要的管理和制度措施，过度捕捞、能力过剩及非法、不报告、不管制捕鱼现象可能持续存在的风险，甚至会产生恶化。
- 在渔业和水产养殖行政管理部门普遍存在难以吸引和留住合格工作人员的风险，在发展中国家尤为如此。
- 风险还包括水产养殖业的发展可能会受到一些因素的阻碍，如水产养殖发展的环境影响；资源用户之间的冲突；疾病的流行以及越来越依赖野生鱼类作为种苗和饲料等。
- 缺乏一定的能力以及不遵守标准也会有风险导致信息不足，从而危及有效决策。

核心职能应用到战略目标 C

| 组织 结果 | A - 前景、 趋势监测、 评估 | B - 信息、 知识、 统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、 能力建设 | F - 宣传、 交流 | G - 跨学科 方法 | H - 伙伴关系、 联盟 |
|----------|---------------------------|---------------------------|-------------|-------------|----------------------|------------------|------------------|--------------------|
| C01 | X | X | X | X | X | X | X | X |
| C02 | | | X | X | X | | | |
| C03 | X | X | X | X | X | X | X | X |
| C04 | X | X | X | X | X | X | X | X |
| C05 | | X | X | X | X | X | X | X |
| C06 | | X | X | X | X | X | | X |

| 组织结果 C1 – 成员和其他利益相关者改进政策和标准的制定，有助于实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书并能应对新出现的问题。 | |
|--|--------------|
| 指标 | 目标（4 年） |
| C1.1 国家和区域渔业机构为实施《负责任渔业行为守则》和相关文书建立一个适当的政策和管理框架，包括制定、通过和/或实行政策、行动计划、法律法规以及双边和区域协定，并对小型渔业、能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼给予特别重视 | 国家数量增加 10% |
| C1.2 在渔委或其他论坛指导下制定国际渔业文书，包括国际准则和具有法律约束力的文书 | 通过 3-5 项新的文书 |
| C1.3 国家和区域渔业机构通过改进统计资料的收集和报告系统，奠定决策、部门规划和管理的基础，提高监督和分析能力。 | 提高 10% |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 定期报告《负责任渔业行为守则》及相关文书的实施状况。 2. 就建立和整合政策及法律框架、平衡发展目标与养护需要，特别重视小型渔业和水产养殖的等提供咨询。 3. 提供国际讨论平台，如渔业委员会，加强其对其他国际论坛的贡献和参与[如联合国大会、经济合作与发展组织、世界贸易组织、亚太经济合作组织、国际野生动植物濒危物种贸易公约、生物多样性公约、迁徙物种公约、联合国环境规划署、国际海事组织和国际劳工组织]。 4. 制定新的文书，如协定、行动计划、技术和国际准则。 5. 宣传和交流，尤其涉及实施《负责任渔业行为守则》及相关国际文书的经济、社会、环境利益以及该部门对联合国千年发展目标的更大贡献。 6. 在统计资料、法律及政策框架的制定、国际谈判以及渔业的经济社会问题方面开展能力建设。 7. 编制和利用及时、可靠的信息和统计资料，加以引用并对其用途进行分析，为政策制定奠定基础。 | |

| | |
|--|----------------------|
| 8. 加强与相关政府间、政府和非政府伙伴，包括渔业工人、鱼类养殖者以及捕捞和水产养殖业组织的合作。 | |
| 组织结果 C2 – 渔业和水产养殖的治理，通过建立或加强国家与区域机构包括区域渔业机构得到改进 | |
| 指标 | 目标（4 年） |
| C2.1 治理工作得到改进，增加捕捞渔业和水产养殖业产生的利益 | 增加 4% |
| C2.2 国家对其机构和制度安排进行了评估，并根据取得的经验教训，为改进治理工作通过了新的政策和文书，包括加强其机构和制度安排，或需要时建立新的机构和作出新的安排 | 10 个国家 |
| C2.3 区域渔业机构对其绩效进行了评估，并为提高绩效采取了步骤 | 10 个区域渔业机构 |
| C2.4 国家和相关各方为在共享资源管理方面查明的空白领域中建立新的区域渔业机构/水产养殖网络采取了步骤 | 建立 2 个区域渔业机构 |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 提供咨询和援助（通过法律、政策和信息支持）以期加强现有机构。 2. 开展机构治理和管理方面的能力建设。 3. 定期分析和报告机构评估与改革方面的经验。 4. 为建立新的区域机构提供法律、政策和技术咨询。 5. 为机构改革提供实地支持并进行案例研究。 6. 与联合国其他机构、相关政府间组织和非政府组织合作，确保最有效地为改善治理推动机构改革。 7. 支持区域渔业机构、水产养殖网络和相关国际机构处理跨部门问题，如小型渔业和小规模水产养殖。 | |
| 组织结果 C3 – 粮农组织成员和其他利益相关方对海洋和内陆捕捞渔业更加有效的管理，对改进渔业资源、生态系统及其可持续利用的状况作出了贡献 | |
| 指标 | 目标（4 年） |
| C3.1 利用现有最佳科学证据对资源或种群（海洋和内陆）进行了评估，并酌情考虑传统和本地知识 | 到 2012 年经过评估的资源增加 5% |

| | |
|--|--|
| C3.2 国家和国际资源或种群（海洋和内陆）的状况得到改善，和/或如果已经处于生产水平，得到成功维护。 | 过度捕捞、枯竭和恢复中的资源的全球平均水平降至 25%或更低 |
| C3.3 国家和区域渔业机构按照《负责任渔业行为守则》，根据生态渔业方针，并考虑小型渔业的具体需要和贡献，为更有效管理其海洋和内陆捕捞渔业及其海洋和内陆水资源生态系统采取并实施了有关措施。 | 按照《行为守则》和生态渔业方针制定和正式通过了渔业管理计划或同等框架的国家/区域渔业机构数量增加 10% |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 与其他有关伙伴合作，制定和宣传在生态渔业方针和《行为守则》相关内容的框架内进行渔业管理的技术准则、工具箱及其他信息材料。将特别重视小型渔业管理的材料； 2. 定期报告和评估鱼类资源及生态系统状况； 3. 在按照生态渔业方针进行渔业评估和管理的所有领域内提供技术咨询和开展能力建设，尤其是在国家、区域和全球各级特别是考虑到小型渔业的需要和生计； 4. 与联合国其他机构和相关政府间组织及非政府组织建立伙伴关系。例如，通过讲习班、磋商会、建立网络和其他手段，包括必要时与其他部门的合作，促进和推动渔业管理方面的国际合作。 | |
| 组织结果 C4 – 成员和其他利益相关方受益于可持续水产养殖的鱼和鱼制品产量的增加 | |
| 指标 | 目标（4 年） |
| C4.1 增加水产养殖部门对农村发展和民生的贡献 | 增加 10% |
| C4.2 水产养殖产量增加，绩效提高（如全球鱼粉使用量下降，减少对抗生素的依赖程度，减少生境退化） | 增加 10% |
| C4.3 可持续水产养殖方法生产的养殖鱼类产品的消费量增加 | 增加 10% |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 促进对水产养殖采取生态系统方法，包括生物安保框架、风险评估，综合水产养殖、沿海地区综合管理等。 | |

2. 通过培训计划和区域讲习班开展能力建设，促进采用和执行粮农组织指导方针，注重农村部门、小农和妇女。
3. 支持促进小农群体和协会，加强妇女和少数人群体参与。
4. 促进对水产养殖部门的全球、区域和主题回顾和评价。
5. 促进和支持应用研究开发、技术转让和能力建设方面的水产养殖伙伴关系和水产养殖网络。
6. 开发传播、收集、管理和利用相关数据的信息手段和系统。
7. 改进区域办事处与总部渔业部以及粮农组织与其他区域机构之间的交流和协作。
8. 水产养殖分委员会有效开展工作。

组织结果 C5 - 渔业活动包括渔船和渔具的使用更加安全，技术和社会经济效率更高，对环境友好并在所有各级均遵守规则

| 指标 | 目标（4 年） |
|---|-----------------------|
| C5.1 渔业捕捞使用对环境友好、安全、技术和经济上效率更高的渔船、渔具和捕捞方法的国家数量增加 | 比基准增加 5% |
| C5.2 国家和国际两级加强扩大监测、控制和监督的业务能力增强的国家和区域渔业机构的数量增加 | 比基准增加 5% |
| C5.3 渔民社区对威胁、自然灾害和气候变化的预防工作做得更好，抵御能力提高的国家数量增加 | 拥有沿海渔业的五个极易受害国家中增加 5% |

主要手段

1. 开发应用更加安全、技术和经济上更加有效的捕捞活动相关知识产品和最佳规范，包括对涉及 C5-1、C5-2、C5-3 的技术和最佳方法的调查。
2. 开发应用尽量减轻捕捞对环境的不利影响的知识产品和最佳规范，包括副渔获和抛扔物全球情况更新、低能耗捕捞技术和开发对环境无害的捕捞技术。
3. 就涉及负责任捕捞活动的所有事项提供技术咨询和支持，包括协助组办讲习班和技术磋商会，委托开展各类研究和回顾。
4. 在开发有关小规模捕捞技术方面提供技术咨询和支持。

5. 为港口管理、减少浪费、小额信贷计划、加强利益相关方参与抗灾防灾工作以及适应气候变化等提供技术咨询和支持。
6. 支持成员国和区域渔业机构开展能力建设，支持开展活动加强和扩大其对捕捞活动应用综合监测、控制和监督系统的能力。

组织结果 C6 - 成员和其他利益相关方对渔业和水产养殖产品的收获后利用及贸易更加负责任包括市场准入要求的可预测性和协调性更强

| 指标 | 目标（4年） |
|---|-----------|
| C6.1 政府和产业层面为鱼品利用、销售和贸易采用的良好规范的数量增加 | 增加 20% |
| C6.2 国家、区域和国际鱼品贸易的参与得到改善，其产生的利益增加，对发展中国家而言尤其如此 | 增加 10% 以上 |
| C6.3 国际鱼品贸易和市场准入要求的协调、可预测性和透明度提高，包括海产品安全性要求和减少贸易争端 | 改善 20% |

主要手段

1. 向国家、区域和国际组织包括私营部门提供支持和咨询，以求改进鱼品的捕捞后利用和销售方法。
2. 尤其是通过渔委鱼品贸易分委员会定期评估和报告鱼品利用、贸易和市场准入要求的发展变化、趋势及问题。
3. 为国家、区域和全球各级鱼品利用、销售和贸易的各个领域提供技术咨询和开展能力建设，例如满足专门提出的技术支持要求、技术合作计划项目、继续对渔业信息服务提供技术支持和后勤支持，以及利用预算外资金供资的短期和长期综合项目。
4. 发展与联合国相关机构、政府间组织和非政府组织的战略伙伴关系，推动为负责任、可持续鱼品利用、销售和贸易制定实施有关包括市场手段在内的文书和方法。
5. 支持国家和区域推广、研究和专业机构及区域网络，促进负责任鱼品利用、销售和贸易。

附件 5：战略目标 D – 提高食品链各环节的食品安全与质量

问题和挑战

食品链各环节缺乏足够的食品安全与质量控制继续困扰着发达国家与发展中国家。关于食品安全管理不力的报道反映了各国要在生产前至消费后整个阶段进行全面有效监管时所面临的困难，即便是以大量技术和科技能力为支撑的发达国家的成熟的食品安全与质量系统也是如此。这些系统失灵的后果包括食源性疾病和对农民、食品行业和消费者随之形成的负面经济影响。对于许多发展中国家而言，这些挑战显得更加严峻，因为它们的食品监管制度不全、法律框架不力或不统一、机构不健全、消费者保护措施缺失、基础设施薄弱、接受过培训的人力资源不足。减贫和社会经济发展与这些国家是否遵循市场对安全和质量的要求息息相关；而食源性疾病依然是疾病和死亡的主要诱因，对儿童而言更是如此。

许多发展中国家的食品安全/质量战略和行动计划也会因预算等各项支持不足且协调不力而失灵。在国家层面对食品链各环节的食品安全和质量管理加以改善，需要跨部门战略规划和投资。高层决策者也需提高意识，在更广泛的国家食品安全、农业发展和公共卫生目标框架内制定并考虑食品安全政策和战略。

食品法典委员会制定以科学为依据的食品安全标准，这些标准是大多数国家（特别是发展中国家）无力或缺乏资源来独自制定的。委员会同时制定了国际认可的食品安全标准。发展中国家和发达国家均求助于食品法典委员会标准，以获得保护消费健康的国际指导原则并确保公平食品贸易。考虑到世界贸易组织关于国际食品贸易的《实施卫生与植物卫生措施协定》和《贸易技术壁垒协议》，食品法典委员会标准设定流程和支持此流程的科学建议均被寄予厚望。发展中国家必须进行能力建设，以便有效地参与食品法典委员会及其相关机构的工作，从而确保食品法典标准在国际框架中的效力和相关性。

仅仅具有标准并不足以有效保护公共健康或确保特定的市场要求得以遵循。这就要求在国家食品安全/质量监管制度中实施这些标准，公共部门和私营部门在这制度中具有明确的作用和责任，并具有有效行使这些功能的知识、技能和手段。

气候影响、人口变化、生活方式改变、食品生产系统演进、市场环境变化及自行设立标准的不断使用均对各国政府提出了挑战，他们必须能识别新的危害，认识食品安全与质量工作重点的变化并对食品安全/质量管理计划进行相应调整。

假设与风险

- 假设私营部门设立的食品质量安全标准不会影响与食品法典正式标准的协调统一。
- 越来越多的国际机构参与食品标准设定及食品安全能力建设，假设能更好地协调他们之间的关系以避免断章取义及技术援助缺乏效率的现象。
- 假设食品质量安全管理长期规划不受食品链应急事件的影响，而是政府认识到，采集和分享食品安全信息以及食品监控体系的战略开发是实现食品链应急事件早发现、早预防的前提条件。
- 政局不稳及食品安全问题有可能影响政府一以贯之地支持食品安全和质量计划的能力的风险。
- 区域/分区域和/或国家层面保护主义政策会带来风险，影响食品安全和质量管理的多边协议。
- 国内市场及出口市场的体制不同、监管程度不同可能对最脆弱人群形成更为严重的、愈加无法控制的食品安全危险的风险。
- 对食品安全和人力资源开发投资不足的风险，难以有效应对新出现的挑战，如气候带来对食品安全的影响及其他新出现的食品安全危害、不断演变的生产体系、越来越多地应用私营部门标准等。

核心职能应用到战略目标 D

| 组织结果 | A - 前景、趋势监测、评估 | B - 信息、知识、统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、能力建设 | F - 宣传、交流 | G - 跨学科方法 | H - 伙伴关系、联盟 |
|------|----------------|----------------|----------|----------|---------------|-----------|-----------|-------------|
| D1 | | X | X | | X | X | X | X |
| D2 | X | X | | X | X | X | X | X |
| D3 | X | X | | | X | X | X | X |
| D4 | X | X | | | X | X | X | X |

组织结果 D-1 国际认可的新标准和修订标准以及作为国际统一标准的食品安全和质量建议

| 组织结果指标 | 目标（4 年） |
|--|-----------------------------|
| D1.1 食品法典成员国参与食品法典过程的程度 | 80 个国家联络点 |
| D1.2 成员国政府对食品法典标准的使用 | 6 个区域的 20-50% 的国家 |
| D1.3 在制定国际认可的标准和建议方面对粮农组织/世界卫生组织的科学建议（食品安全、质量和营养要求）的使用 | 继续大力使用食品法典委员会专家机构的建议（半定量评价） |

主要手段

1. 食品法典秘书处对粮农组织/世界卫生组织食品法典委员会的支持贡献。
2. 向食品法典委员会及相关专家机构提供法律咨询。
3. 向国家决策者宣传，以提高其对食品法典重要性的认知度，促进在国家及区域层面使用食品法典文本，促进食品标准化领域的区域合作。
4. 支持有助于促进国家有效参与食品法典工作的机构能力建设和个人能力建设。
5. 宣传并管理（与世卫组织一道）粮农组织/世界卫生组织食品法典信托基金，以支持发展中国家定期参与食品法典会议。
6. 提供包括食品构成及营养要求在内的食品安全与质量的科学咨询，通过粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会、粮农组织/世界卫生组织关于农药残留物的联席会议、粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家会议、粮农组织/世卫组织营养专家委员会以及临时专家会议和国际食品数据系统网络运行。

组织结果 D-2 支持食品链一体化方法的食品安全/质量管理的机构、政策和法律框架

| 指标 | 目标（4年） |
|--|--------|
| D2.1 能根据良好的评估及参与性的流程制定国家食品安全/质量政策的国家 | 15个国家 |
| D2.2 能评估其食品安全/质量法律框架以确定起草法律的重点并制定/通过所需法律的国家 | 15个国家 |
| D2.3 使能制定或改善部门间食品安全/质量监管协调机制的国家 | 15个国家 |

主要手段

1. 决策制定者关于食品安全与质量的决策支持工具，包括食品多样性对营养的影响考虑。
2. 支持对食品安全/质量管理与控制机构和立法框架的审查、评估和强化支持，包括生物安全系统一体化考虑。
3. 支持机构和个人在食品安全与质量、营养和生物多样性等方面的科学数据的产生、编辑、分析和使用方面进行能力建设，以支持政策决策。
4. 在新出现的食品安全问题的早期识别方面提供科学咨询，并就这些问题对食品安全管理和能力建设的影响提出评估。

5. 粮食生产与贸易统计数据以及市场趋势分析，合规成本评估及违规的社会经济影响评估。
6. 在食品安全/质量投资和促进公共部门与私营部门伙伴关系方面推动良好实践。

组织结果 D-3 国家/区域管理部门按照国际规范有效地设计并实施食品安全与质量的管理控制计划

| 指标 | 目标（4年） |
|---|----------------------------|
| D3.1 能制定基于风险的食品安全计划的国家数量 | 8个国家改善数据使用系统以制定基于风险的食品安全计划 |
| D3.2 能提供达到国际建议的高效、统一的商品检验与认证服务的国家 | 12个国家具有更加高效的检验服务 |
| D3.3 能拓展食品分析范围以确保其可靠性和高效提供的国家 | 10个国家提高食品分析能力 |
| D3.4 能制定国家食品安全紧急应对计划并有效实施该计划所需的能力建设行动计划并将食品安全纳入该国其他紧急计划之中的国家 | 12个国家 |
| D3.5 能制定并实施国家战略以培育本地/传统食品的卫生和营养等食品安全和质量公众意识的国家 | 12个国家制定国家战略并采取协商一致的行动计划。 |

主要手段

1. 帮助形成有利环境，使更多利益相关者参与食品安全/质量计划的设计和国家标准设定。
2. 支持在国家层面（风险评估、风险管理和风险通报）运用食品安全风险分析框架进行食品安全决策，包括制定国家食品标准。
3. 帮助获得国际食品安全标准、风险（利益）评估及科学咨询、食品构成及其他相关问题（例如，基于网络的门户IPFSAPH，粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会和微生物风险评估系列、食品构成杂志等）的信息。
4. 帮助形成有利的环境，以便在食品安全与质量问题等方面进行的区域/次区域合作
5. 支持能力建设并提高食品试验室、食品检验和认证服务效率。
6. 在营养参考价值、食品标签、营养需求及健康声明等方面提供指导和技术援助。

7. 支持机构和个人在诸如污染物监测计划、抽样计划、追踪/产品追溯等具体食品监管问题方面建设能力，并帮助形成有效实施计划的扶持性政策环境。
8. 及时提供信息、食品安全情报、预报、早期预警及指导并帮助作好国家层面的准备，同时通过跨界动植物病虫害紧急防治系统 – 食品安全、国际食品安全当局网络和食品链危机管理框架等对食品安全紧急情况提供指导和援助。
9. 支持国家粮食安全计划/区域粮食安全计划的设计与实施，确保食品安全和质量对于粮食安全与减贫的影响能受到关注。
10. 与学术机构和研究机构合作参考中心，以提高并扩大培训和能力建设。

组织结果 D-4 国家制定有效的计划以推动对食品生产者/企业在食品链整个阶段更好地遵守食品与质量的国际良好实践，并与市场要求相符合。

| 指标 | 目标（4 年） |
|---|--------------------------------------|
| D4.1 能引进全面的一体化战略以在完全评估关键分部门基础上促进对农业、生产和卫生良好实践的遵循的国家。 | 12 个国家制定战略和行动计划；6 个国家正式采纳战略，正在实施行动计划 |
| D4.2 能将食品安全/卫生考虑综合纳入初级生产的良好实践计划的国家。 | 15 个国家实施培训 10 个国家减少初级产品污染程度 |
| D4.3 能对食品企业、食品安全/质量管理以及适当技术等方面提供有效支持计划的国家。 | 20 个国家 |
| D4.4 能实施包括针对具体质量等在内的自愿标准和计划的国家。 | 8 个国家拥有加强农民和企业遵循自愿标准和规划能力的计划 |

主要手段

1. 支持制定达到食品质量与安全目标的国家战略。
2. 支持机构和个人掌握能力，以便为街道食品业等小型商业制定并实施改善食品安全与质量管理的计划。
3. 为动物、植物和渔业行业初级生产阶段的良好实践提供指导原则。
4. 帮助国家评估自愿标准和计划的可行性，支持机构和个人掌握实施特定质量产品标准与计划的能力。
5. 支持进行推动产品和流程创新的国家能力建设。
6. 帮助国家制定食品安全、生物多样性及其对营养等食品质量问题的影响的消费者意识/教学计划。

7. 为食品安全/质量基础架构投资规划提供信息的决策支持工具。
8. 市场研究及新兴市场趋势识别，包括私营领域标准和自愿标准对市场准入的影响分析。

附件 6：战略目标 E - 可持续管理森林和树木

问题和挑战

森林部门继续受到迅速全球变化的影响。林业更加以人为中心，社会对森林的需求发生了重大变化，更加重视环境、社会和文化价值。日益认识到森林部门与其他部门之间的互动既给林业造成问题也带来机遇。此外，人们日益认识到森林和森林以外树木在减缓和适应气候变化以及作为生物能源的一个来源的重要作用，需要在国家和国际决策中予以认真考虑。

日益认识到森林和树木对可持续生计及消除饥饿和贫困作出重大贡献。进一步认识到林业与农业、能源和水之间的联系。然而，可持续森林管理方面的进展不稳定，跨部门协作潜力、综合管理和景观方法往往利用不足。特别是热带地区的许多发展中国家森林继续丧失和退化是一个重大问题。

农村生计往往依靠生产林支持就业和收入，从而减轻贫困。在许多经济发达国家，环境保护和森林游憩是社会关注的主要问题。在所有区域，森林对生态系统服务的需求不断增加。需要采用战略性方法确保森林的健康和生产力，以便最大程度地利用森林的能力来帮助减缓气候变化，保护生物多样性，保护野生生物生境，保护土地和集水区。

粮农组织面临的挑战是帮助各国加强其森林管理。由于森林和林业信息的数量和获取继续增加，关于更有效地分享和管理知识的需要变得更为迫切。国家期望粮农组织超出传统森林部门范围之外，与新的利益相关者建立伙伴关系，作为全球领头机构。

假设和风险

- 假设经济进展比较一致及林业投资增加。
- 假设普遍认识到可持续森林管理的重要性，支持粮农组织在国家和国际层面帮助促进可持续森林管理方面发挥作用。
- 假设有足够资源来加强国家能力，通过政策和法律咨询、能力发展和技术援助，帮助他们克服可持续森林管理的障碍。
- 由于人口继续增长和农村贫困，有不可持续地利用森林资源的风险。
- 风险是，具大经济压力使森林转用于农业、城市或其他土地用途。
- 风险是，国家未能使政治意愿、所有层面的有效管理、总体经济进展相结合以实现可持续森林管理。

| 核心职能应用到战略目标 E | | | | | | | | |
|--|----------------|----------------|----------|----------|--|-----------|-----------|-------------|
| 组织结果 | A - 前景、趋势监测、评估 | B - 信息、知识、统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、能力建设 | F - 宣传、交流 | G - 跨学科方法 | H - 伙伴关系、联盟 |
| E01 | x | x | | | x | x | x | x |
| E02 | | | x | | | x | x | x |
| E03 | | | x | x | x | x | x | x |
| E04 | | | x | | x | x | x | x |
| E05 | x | x | | x | | | | |
| E06 | | | x | x | x | x | x | x |
| 组织结果 E1 – 涉及森林和林业的政策和活动以及时和可靠的信息为基础 | | | | | | | | |
| 指标 | | | | | 目标（4 年） | | | |
| E1.1 通过粮农组织的支持开展改进的国家森林监测和评估的国家数。 | | | | | 再有八个国家开展国家森林监测和评估；其他国家使用粮农组织的指南。 | | | |
| E1.2 国家积极参加全球森林资源评估过程 | | | | | 至少 150 个国家为《2010 年森林资源评估》提交可用的报告，参加《2015 年森林资源评估》的编制 | | | |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 作为全球森林信息方面的一个权威性来源。 准备和传播定期《全球森林资源评估》结果和《世界森林状况》报告。 支持国家和区域森林监测和评估，包括通过综合土地利用评估与其他部门相结合。 通过及时、高质量使用互联网、网络、出版物和其他媒体，有效分享知识和信息。 | | | | | | | | |
| 组织结果 E2 – 涉及森林和林业的政策和方法通过国际合作和讨论得到加强。 | | | | | | | | |
| 指标 | | | | | 目标（4 年） | | | |
| E2.1 国家积极参加区域林业委员会、林委、咨询委员会和专家磋商会并采取后续行动。 | | | | | 待定 | | | |
| E2.2 森林合作伙伴关系各组织参与具体合作活动。 | | | | | 在《中期计划》四年时期内至少两项活动 | | | |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 为政府和其他利益相关者讨论政策和新出现的问题提供一个动态论坛，包括部长级会议、林业委员会、世界林业大会、区域林业委员会、技术小组和委员会、专家磋商会、全球和区域网络。 | | | | | | | | |

2. 加强国家、区域、全球过程之间的联系，包括通过扩大区域林业委员会的作用。
3. 为森林合作伙伴关系提供指导，包括制定联合计划或行动，以及通过包括主办山区伙伴关系在内的其他伙伴关系和通过与私营部门及非政府组织的活跃的伙伴关系。

组织结果 E3 – 涉及森林的机构得到加强，决策工作得到改进，包括森林利益相关者参与制定森林政策和法律，从而为林业和森林产业方面的投资提供更加有利的环境。使林业更好地与国家发展计划和进程相结合，同时考虑森林与其他土地使用相结合。

| 指标 | 目标（4 年） |
|--|----------------------|
| E3.1 国家利用粮农组织提供的知识和技术援助来支持国家森林计划 | 对于粮农组织对国家森林计划的支持高度满意 |
| E3.2 国家森林计划基金正在有效加强利益相关者参加国家森林计划及加强知识交流 | 在绝大多数伙伴国家进行积极的影响评估 |

主要手段

1. 支持有效的国家森林计划，包括能力建设和知识交流。
2. 主持及支持国家森林计划基金。
3. 支持综合（跨部门）政策分析和规划以便更好地了解其他部门政策对森林的影响以及森林对其他部门政策的影响。
4. 支持森林政策和法律的参与性制定，机构改革和改进所有各级管理的努力。
5. 部门研究，包括区域林业前景研究和森林机构的比较分析。

组织结果 E4 – 更加广泛地实施可持续森林和树木管理，减少毁林和森林退化，增加森林和树木对改善生计及减缓和适应气候变化的贡献。

| 指标 | 目标（4 年） |
|--|-----------------|
| E4.1 采用粮农组织倡导的良好活动来实施可持续森林管理计划和战略的国家数 | 增加 50% |
| E4.2 采用社区火管理方法的国家数 | 20 个国家 |
| E4.3 参与有关减少毁林和森林退化的财政援助的国家数增加 | 增加的 10 个国家 |
| E4.4 为了森林健康和避免遭受病虫害而采用粮农组织的准则和咨询意见，包括 | 为增加的 10 个国家提供援助 |

| | |
|--|-----------------|
| 将这些问题纳入国家森林计划和战略，以减缓和适应气候变化 | |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 通过利益相关者的有效磋商过程，制定和采用良好森林规范准则。 2. 在全球、区域和地方各级支持制定和实施森林遗传资源保存和可持续利用战略。 3. 支持改进林火管理，包括通过社区方法。 4. 支持发展及实施国家和国际金融机制以利于可持续森林管理。 5. 更多地利用金融机制来促进信息共享和数据库的发展，并进行能力建设，以加强森林管理及减少毁林和森林退化。 | |
| 组织结果 E5 – 加强森林和树木的社会和经济价值及生计利益，森林产品和服务市场有助于使林业成为一项更加经济可行的土地使用选择。 | |
| 指标 | 目标（4 年） |
| E5.1 对社会和经济因素的分析 and 了解导致林业投资增加 | 用户和积极反馈的数量呈增长趋势 |
| E5.2 粮农组织对森林生产、消费和贸易的分析用于支持政策 | 用户和积极反馈的数量呈增长趋势 |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 分析和了解导致创新和投资增加的社会和经济因素。 2. 分析林产品的生产、消费和贸易。 3. 为社区森林管理和有利于改善生计及减轻贫困的以森林为基础的企业提供技术援助和准则。 4. 向林业实践者提供关于进入碳市场的信息和援助。 | |
| 组织结果 E6 – 更好地实现森林、森林以外树木和林业的环境价值；关于森林生物多样性和遗传资源的保护、气候变化的减缓和适应、退化土地的恢复及水和野生生物管理的战略有效地得到实施 | |
| 指标 | 目标（4 年） |
| E6.1 利用粮农组织关于森林生物多样性保护和可持续利用（在遗传、物种和生态系统层面）的技术援助和文件的国家数 | 增加 10 个国家 |

| | |
|---|-------------|
| E6.2 在利用粮农组织技术援助和文件的基础上改进集水区管理活动的国家数 | 10 个国家 |
| E6.3 实施旱地管理和战胜荒漠化的新准则的国家数 | 将与成员国磋商制定 |
| E6.4 利用粮农组织的信息、准则和技术援助将气候变化战略纳入国家森林政策和森林管理计划的国家数 | 有 3 个国家使用准则 |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 提供技术、政策和法律援助以支持景观和生态系统方法及制定环境服务付款计划，注重山区生态系统、干旱地区和牧场、沿海森林和其他脆弱生态系统。 2. 制定和采用关于适应森林政策、机构、活动和管理安排的准则以加强气候变化的减缓和适应。 3. 支持关于保护生物多样性，包括保护区和生产林中野生生物资源的国家和地区举措。 4. 提供政策和技术援助以改进集水区管理，恢复退化的林地，战胜荒漠化。 | |

附件 7：战略目标 F – 可持续管理土地、水和遗传资源，提高对影响粮食和农业的全球环境挑战的应对能力

问题和挑战

自然资源（土地、水、气候和遗传资源）以及其服务对于粮食生产、农村发展和可持续生计等至关重要。为获得并使用这些资源而进行的争夺将在许多地方愈演愈烈，因为对粮食、水、纤维和能源需求不断上升。过度使用自然资源将导致生物多样性缺失以及生产性土地退化和水资源恶化。而气候变化对农业生产的影响、生长条件、水的可用性及极端天气情况以及全球市场变化等均将使这种情况进一步加剧。因此，为了我们和子孙后代的利益，必须对自然资源进行可持续管理，但这需要解决自然资源及其治理等关键问题的特殊技术，同时也需要采取多学科、多部门的手段减少对自然资源的争夺。这也需要在制定和使用国际文书方面提供支持。要使自然资源管理和规范使用的能力在各层面得到支持是一个主要挑战。这些能力必须能够有效应对社会经济变化和突发事件。这也必须在国家、区域和全球层面均能获得关键数据（包括地理空间数据）、知识和方法。

通过在可持续农业、林业和渔业政策与实践方面增加对自然资源的认识并提高其管理水平，可以发现许多限制气候变化负面影响的机会。适应与减缓战略需要减少人为排放，提高碳吸收能力。国际融资机制（如清洁发展机制、全球环境基金、环境服务付费等）能够为跨部门、多学科的气候变化减缓与适应手段提供支持。但是，复杂的程序和限制性的资格标准却往往妨碍农业、林业和渔业活动获得资金。国际上日益认识到，生物能源发展为可持续农业和农村发展既提供机会也带来挑战。需要能够最终形成可持续生物能源战略和政策的国际和国内数据、信息和磋商过程。

假设与风险

- 假设当前国际社会对可持续自然资源管理的关注和承诺将继续并将转变为推动采取适当管理手段和实践的决策及预算划拨，反映了其对于粮食安全和减贫的高度重视。
- 假设各国能够在可持续自然资源管理方面设定可实现的目标并制定相关政策、计划和实践，包括获得遗传资源并共享其利用带来的好处、土地的获取和土地权属以及气候变化的适应和减缓。
- 假设粮农组织能在国际层面有力推动可持续自然资源管理相关文书的制定并在国家层面推动其实施。
- 假设在粮农组织机构层面运行着适用机制确保各部门之间有效合作。
- 各国无法就可持续自然资源管理的国际政策和安排达成协商一致的风险，包括如遗传资源的获得以及分享其利用带来的好处；与气候变化相关的国际文书，

如《京都议定书》及2012年之后的安排、清洁发展机制及其他碳市场机制以及帮助农民获得此类金融资源。

- 国家层面的风险是，各国无法开发能力来把握机遇、应对挑战、无法动员必要资源进行能力建设促进可持续自然资源管理。
- 作为气候变化的结果，风险是指可能会对自然资源及其可持续管理产生新的挑战，而适当的减缓和/或适应机制尚未得以研究。

核心职能应用到战略目标 F

| 组织结果 | A - 前景、趋势监测、评估 | B - 信息、知识、统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、能力建设 | F - 宣传、交流 | G - 跨学科方法 | H - 伙伴关系、联盟 |
|------|----------------|----------------|----------|----------|---------------|-----------|-----------|-------------|
| F01 | x | x | x | x | x | x | x | x |
| F02 | x | x | x | x | x | x | x | x |
| F03 | x | x | x | x | x | x | x | x |
| F04 | x | x | x | x | x | x | x | x |
| F05 | x | x | x | x | x | x | x | x |
| F06 | x | x | | x | x | x | x | x |

组织结果 F1 – 各国促进和开展可持续土地管理。

| 指标 | 目标（4年） |
|--|--------|
| F1.1 土地资源数据库和地理空间基础架构达到粮农组织标准的国家数量。 | 10 个国家 |
| F1.2 国家土地利用规划、国家战略和国家土地利用立法与粮农组织可持续土地管理包括处于最大风险的环境（特别是旱地/山地/沿海地区）指导原则和政策相一致的国家数量。 | 10 个国家 |

实现组织结果主要手段

1. 提供有关可持续使用土地的政策和法律咨询、能力建设和技术指导 and/或制定指导原则（包括食品链及其对土地资源的影响分析），以及生态系统方法。
2. 加强各国在国家层面土壤使用、土地覆盖和土地使用数据等方面的能力建设，包括通过制定适当的空间数据基础架构和标准。
3. 帮助准备一份具有影响力的粮农组织水土资源状况（SOLAW）期刊。
4. 评估和监测土地资源、土地使用、土地适宜性、土地退化和土壤/土地管理活动，并通过 Geonetwork 协调、汇编和传播全球层面评估资料。

5. 帮助从各不同层面进行长期、统一的趋势跟踪、评估和通报：全球、区域和国家层面。
6. 强化联合国粮农组织统计数据库的土地资源、使用及管理数据内容、范围和质量，使其成为国际国内有效政策的设计、监测和实施的重要信息系统。
7. 支持涉及土地使用、土地使用变化和土地退化的国际公约，支持各国根据这些国际文书履行其报告义务并通过适当的国家立法执行这些公约。
8. 评估土地与气候变化之间的相互影响，包括温室气体排放和分离、环境服务付费等。

组织结果 F2 – 各国解决农业用水资源短缺问题并加强其在国家层面和江河流域改善农业系统的水资源生产力，包括跨界水系统。

| 指标 | 目标（4 年） |
|--|--------------|
| F2.1 采用粮农组织资源短缺应对战略建议的国家或江河流域强化的数量。 | 8 个国家或江河流域组织 |
| F2.2 采纳粮农组织强化水生产力的工具和方法的机构数量。 | 20 个机构 |
| F2.3 能获得并下载粮农组织水信息产品和全球数据集的用户数量 | 超过基线 50% |

实现组织结果的主要手段

1. 加强粮农组织的水资源平台，促进联合技术工作并在粮农组织内传播多功能水资源利用和跨部门水资源管理的结果（通过水、土地、农业、畜牧业、经济、林业、法律、政策和投资等部门之间的合作）。
2. 为水资源管理战略提供水资源政策服务，以支持农村发展和农业生产力提高，并在缺水条件下进行有效的水资源划拨。进行水资源审计并部署灌溉和水资源投资框架方法以记录农用水情况和机构与基础设施资产的投资情况。
3. 为推动响应式水资源管理提供技术支持。在灌溉绩效和现代化、水资源使用效率、生产力提高、水资源质量管理以及利用粮农组织主要产品（包括 MASSCOTE、AQUACROP 等）进行技术开发以及指导原则等方面加强国家能力。
4. 与关键合作伙伴加强联络，有效推动农业水资源管理的最佳实践。为知识中心和社区提供具有必要规模的知识合成、传播和能力建设方面的支持。
5. 提供水资源信息服务，以支持粮农组织各部门的实地和规范性水资源活动。在全球范围（全球水和农业信息系统、联合国粮农组织统计数据库、GeoNetwork）协调、编辑并传播水资源评估和水资源使用情况，进行全球水资源（具体而言，为粮农组织《迈向2030/50的农业》预测，世界水资源发展报告与水资源部门协调-联合国水机制）现状与趋势分析。

| 组织结果 F3 – 在国家、区域和国际层面加强政策和计划以保护和可持续利用粮食和农业生物多样性并从遗传资源的使用中平等受益 | |
|--|-------------------|
| 指标 | 目标（4 年） |
| F3.1 根据政府间粮食和农业遗传资源委员会的粮食与农业生物多样性多年计划所实现的产出和里程碑数量 | 实现两个里程碑和回顾主要产出 |
| F3.2 粮食与农业生物多样性计划和政策中纳入粮食和农业遗传资源委员会的政策和建议的国家数量 | 10 个国家 |
| F3.3 与国际论坛，如《生物多样性公约》、世界知识产权组织和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》就粮食与农业生物多样性达成的联合工作计划或合作协议数量 | 5 项 |
| 实现组织结果的主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 提供政府间决策论坛，包括就粮食与农业生物多样性各个组成部分的有效国际文书进行谈判并更新现有文书（如植物遗传资源全球行动计划），包括通过召开粮食和农业遗传资源委员会会议。 2. 指导并监督：1)对世界粮食和农业遗传资源不同组成部分进行现状评估，以及 2)实施粮食和农业生物多样性的政策文书。 3. 推动实现委员会多年工作计划规定的产出和里程碑。 4. 与相关国际组织建立伙伴关系并加强合作，其中包括通过粮农组织与伙伴的专业知识/合作，利用政策和技术咨询推动粮食和农业生物多样性文书的实施。 5. 监测粮食与农业遗传资源的使用和交流趋势，帮助在国家、区域和国际层面阐述准入政策和利益共享政策与战略选项，以期提高粮食安全。 | |
| 组织结果 F4：制定国际框架，加强各国在土地获取与稳固土地权属以及与其他自然资源互动方面的负责任治理能力 | |
| 指标 | 目标（4 年） |
| F4.1 关于改善土地获取与稳固土地权属以及土地与其他自然资源互动的治理措施的国际共识得以加强 | 粮农组织技术委员会采用自愿指导原则 |
| F4.2 在实施稳固与平等的土地权属方面以及与其他自然资源互动方面提高了能力的国家数量 | 15 个国家 |

实现组织结果的主要手段

1. 支持在负责任土地权属治理的自愿指导原则和政策方面形成共识，包括通过建立伙伴关系和联盟并采用宣传和通报形式。
2. 在自然资源权属治理方面进行能力建设的途径与方法，包括通过建立伙伴关系和联盟以促进信息的传播和使用。

组织结果 F5 – 各国应对新出现的环境挑战的能力得到加强，如气候变化和生物能源等

| 指标 | 目标（4 年） |
|---|---------------------|
| F5.1 在应对气候变化减缓和适应所带来的挑战方面制定行动计划和项目的国家数量 | 15 个国家 |
| F5.2 在国际对话和多边协议中承认并应对粮食安全、可持续自然资源管理、减贫和气候变化适应之间的互动与联系 | 10 个国家已经制定项目并积极参与对话 |
| F5.3 通过扶持性政策环境、更强有力实施组织和更多培训/教育计划而实施可持续生物能源开发计划的国家数量 | 15 个国家 |
| F5.4 国际对话和多边环境协议认可并讨论过的粮食安全、可持续自然资源管理、减贫和可持续生物能源开发之间的互动与联系 | 10 个国家已经制定项目并参与对话 |

实现组织结果的主要手段

1. 生成并管理可持续生物能源开发和气候变化减缓与适应方面的知识、数据、工具、技术、方法、进展通报和传播方法等，包括影响评估、（与气候相关）灾害风险减缓以及金融执行机制，如环境服务付费等。
2. 在气候变化影响评估、减缓和适应、（与气候相关的）灾害风险减缓、可持续生物能源开发及适应性生产系统等方面加强国家应对环境挑战的能力的技术援助、政策和法律指导。
3. 在气候变化和可持续生物能源开发所带来的挑战方面的培训、适当信息、网站开发及其他类型的通报和能力建设支持。
4. 参与在气候变化减缓与适应和可持续生物能源开发以及多边环境协议等方面的国际对话，包括为各国更高效参与这些国际对话而提供技术支持。
5. 对政府间进程进行宣传并提供投入，以确保粮食、作物、牲畜、林业和渔业问题均在应对全球挑战的国际文书的谈判、金融机制和实施过程中得以反映。

| 组织结果 F6 – 提升自然资源管理的获取与知识共享 | |
|---|-----------|
| 指标 | 目标（4 年） |
| F6.1 设立项目以便在可持续自然资源管理研究与推广系统方面提升能力的国家数量 | 10 个国家 |
| F6.2 国家、区域和全球层面用以可持续自然资源管理的发展和实施的计划和战略的数量 | 10 项计划和战略 |
| 实现组织结果的主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 在加强国家研究与推广系统方面对成员国提供的技术援助和政策咨询。 2. 与国际农业研究磋商小组、全球农业研究论坛及其他国际农业研究实体建立合作关系，以获得并转让可持续农业发展和知识。 3. 为各国可持续农业发展与自然资源管理发展计划的研究、推广系统及通报制定评估工具和战略。 4. 在农业创新体制的利益相关者间推动对话以建立有效联系。 | |

附件 8：战略目标 G – 为改善生计创造有利市场环境

问题和挑战

农业生产者、工人、商人、加工者、投入物供应者、出口商、进口商和消费者通过地方、国家、区域和国际市场相联系。此类交流的结果是，可以产生收入和就业。因此，生计受到参加者在多大程度上在不断变化的环境中有效利用市场机遇和市场职能的影响。然而，发展中国家生产者有效参与市场有限，市场的有效运作特别由于以下因素受到制约：政策不当，数量太少，竞争力有限，信息缺乏，基础设施不足，机构薄弱和市场力量不对称。同时，由于技术变革、贸易规则、机构方面的发展、需要标准增加和其他新出现的各种问题的结果，市场得到发展。

利益相关者需要有关这种变化的性质及其对增长、农村贫困和粮食安全影响方面的分析信息。他们还需要加强能力以便有效参加洽谈国际贸易规则的国际论坛，以确保其利益得到考虑。为了减轻贫困及满足发展和粮食安全需要，政策制定者应当有能力确定和实施适当政策，以利于包括小生产者在内的私营部门回应新的市场需求和机会。同时，农业中或者通过农村企业和农产企业的发展所产生的就业，需要伴随确保农村地区公平和安全就业条件的政策。

假设和风险

- 假设国家、区域机构和其他利益相关者非常需要援助来评估上述发展情况的影响和确定市场、机构、政策和法律应对及资源筹集战略。
- 假设直接参与生产、加工和销售活动的那些方面普遍需要采用一种更加商业化的方法和加强其技术、管理和销售技能，以便从有利可图的市场得到利益。
- 假设由于价值链的全球化，利益相关者需要认识到国际市场和政策及国际贸易规则方面的发展情况。
- 假设需要有关市场的分析和信息以制定适当国家和国际政策。
- 假设国家支持政策制定和实施，粮农组织及其伙伴组织有能力帮助他们。
- 风险是，农业部和其他相关组织可能不具备条件分析、制定和实施适当政策和法规，发展为农村生产者、工人和农产企业建立一个有利于环境的其他方面。
- 风险是，政府可能没有表明政治意愿和财政承诺来改进国家和国际市场及其他机构的运作，为鼓励小生产者更加以市场为导向而提供的基础设施投资可能没有到位。
- 风险是，小型企业的市场机会可能由于包括跨国公司在内的大型企业的力量而受到不利影响。

- 风险是，为建立一个有利环境所作的努力可能由于可能跨越国界的政治、经济（包括食品价格波动）和环境危机而受到影响。

核心职能应用到战略目标 G

| 组织结果 | A - 前景、趋势监测、评估 | B - 信息、知识、统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、能力建设 | F - 宣传、交流 | G - 跨学科方法 | H - 伙伴关系、联盟 |
|------|----------------|----------------|----------|----------|---------------|-----------|-----------|-------------|
| G01 | | X | | X | X | | X | X |
| G02 | X | X | X | X | X | X | X | X |
| G03 | | X | | X | X | | X | X |
| G04 | X | X | X | X | X | X | | X |

组织结果 G1 – 适当的分析、政策和服务使生产者能够提高竞争力，开办新的企业，增加附加值和满足市场需求

| 指标 | 目标（4 年） |
|---|--|
| G1.1 政策制定者和发展伙伴更好地了解市场和机遇及有效政策和战略，以帮助生产者应对及增加其进入产出和投入市场的机会 | 6 个国家已经开始制定与进入市场有关的政策或进行与进入市场有关的改革及修订战略—四个区域或分区域组织提高了对适当政策和战略的认识 |
| G1.2 国家加强机构能力来制定和实施相关政策和计划，以增强生产者进入市场、获得金融服务、获得投入和设备供应的能力 | 6 个分区域的国家 and 分区域组织参加了关于合同农业、农民与市场相联系、金融服务和相关组织的能力建设讲习班 – 所有分区域的国家和组织利用了计划实例来加强农场与企业的联系 – 4 个国家的国家利益相关者在农场与企业之间建立了联系 |
| G1.3 国家与私营部门、捐助者、非政府组织和生产者组织合作发展市场型机构和服务，从而支持生产者利用市场机会 | 8 个国家更新了计划，表明致力于调整推广工作以便更加注重市场 – 8 个国家开展了在职培训计划向推广官员介绍情况 – 25 名推广主管考虑关于重新注重市场型推广的需要 |

主要手段

- 随着农业和食品系统的转变，进行关于小农前途的一项全球分析/制定这方面的一个框架。
- 在国家层面评价市场趋势。
- 制定方法以帮助各国进行竞争力、价值链、影响研究和机构方面的分析。
- 确定最佳方法在私营部门与小生产者之间建立公平、有效和可持续的联系。
- 在调整推广服务的政策方面向各国提供支持。

6. 关于农场管理、销售和收获后处理方面的推广指南。
7. 促进更好地为价值链所有角色提供金融服务的政策和机制。
8. 在规划和设计市场型基础设施方面提供咨询支持。
9. 支持价值链中各种角色和在农村金融、收获后活动、合同农业、生产者与市场相联系、市场基础设施和整个价值链方面与生产者开展合作的组织。
10. 促进为生产者发展适当风险管理手段。

组织结果 G2 – 将农村就业机会的创造和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系。

| 指标 | 目标（4 年） |
|---|--------------------------------|
| G2.1 政策制定者、伙伴和粮农组织单位利用粮农组织对农场和非农场就业的形式和趋势的分析及有效政策和计划来促进采用农村就业和收入多样化的良好方法 | 60 次引用；8 个国家/伙伴，粮农组织 8 个单位/办公室 |
| G2.2 各国正在制定粮食安全、农业和农村发展计划和政策，以便明确促进采用农村就业和收入多样化的良好方法 | 8 个国家；8 个单位/办公室 |

主要手段

1. 建立和维持一个数据库，以保存关于农村家庭收入来源和其他社会经济特点的主要数据和信息。
2. 关于农村家庭的收入来源及农场和非农场就业的形式和趋势，包括性别差异的相关政策分析工作。
3. 粮农组织自我评估、战略和为反映出粮农组织所有相关技术领域而制定的关于农村体面就业的工作计划，成员国和伙伴可通过粮农组织 – 国际劳工组织的网站和其他渠道获取。
4. 为农村农业和非农业部门创造更多更好的农村就业机会提供政策咨询。
5. 开展能力建设和宣传工作以支持更加有利于农村体面就业的政策。
6. 在农村就业和收入问题的数据收集和分析方面加强能力建设。
7. 国际劳工组织的标准和公约（即性别歧视、童工、青少年就业、职业健康和安全、农村企业的建立、协会的权利、劳动标准）和粮农组织洽谈的与农村就业问题相关的自愿标准和行为准则（即化学品/农药的使用、供销和处理，社会安全，良好农业规范，伐木和海上安全(船上)；海事公约；负责任渔业行为守则等）。

8. 粮农组织 – 国际劳工组织谅解备忘录（2004 年）和国际劳工组织、农发基金、粮农组织、国际食品政策研究所、国际农业生产者联合会、国际食品劳联关于农业童工方面的合作意向声明（2007 年）。

组织结果 G3 – 国家和区域政策、法规和机构加强农产企业和涉农产业的竞争力和发展影响

| 指标 | 目标（4 年） |
|--|--|
| G3.1 政策制定者和发展伙伴更好地了解农产企业和涉农产业的趋势、机会和风险以及有效的公共部门行动，以促进农产企业和涉农产业的发展 | 10 个国家制定战略，在其农业和农村发展政策文件中提高农产品的竞争力 – 至少 10 个成员国以及这些国家中的私营部门更多地了解了有关为农产企业的发展提供价值链资金的问题 |
| G3.2 国家将农产企业发展战略纳入农业和农村发展政策和计划，阐明机构宗旨和加强涉农产业部门监督和协调的能力以及加强公私合作 | 6 个国家阐明了农产企业和涉农产业的机构宗旨 – 4 个国家得到粮农组织的直接援助以加强公共部门进行农产品、机械化、价值链和涉农产业发展的能力 |
| G3.3 政府和非政府组织提高能力，为加强农场与农产企业的联系、农产企业管理和涉农产业产品、过程和技术革新提供服务，包括通过中小型企业发展 | 10 个国家建立了关于将私营部门纳入政策发展的官方记录机制 – 6 个国家在加强对中小型企业部门的支持服务以及使这种服务多样化方面得到了粮农组织的直接援助。 6 个国家在进行涉农产业产品、过程和技术革新方面得到了粮农组织的直接援助 |

主要手段

1. 评价趋势和政策应对。
2. 支持国家制定农产企业和涉农产业的部门战略。
3. 确定特定部门指标和基准来引导政策制定和机构改革。
4. 促进关于改进对农产企业的金融服务的行动。
5. 支持政府制定机械化战略和政策。
6. 在公共部门对合同中介、冲突解决和促进负责任企业活动的作用和责任方面提供指导。
7. 对于向中小型农业企业提供支持的组织进行能力建设。
8. 支持对于中小型企业附加值技术和价值链革新的试点和评价。
9. 促进发展涉农企业的适当风险管理手段。

| | |
|--|-----------------|
| 组织结果 G4 – 国家提高了对国际农业市场、贸易政策和贸易规则方面发展情况的认识并加强了对这些发展情况进行分析的能力,以确定贸易机遇及制定适当和有效的贸易政策和战略 | |
| 指标 | 目标 (4 年) |
| G4.1 政策制定者和其他利益相关者更好地了解国际农业商品市场趋势、贸易政策和有关贸易谈判问题 | 增加/没有变化 |
| G4.2 粮农组织对国际农业商品市场、贸易政策和谈判问题的分析有作用且技术质量很高 | 地位提高+10% |
| G4.3 关于分析政策方案、制定适当贸易政策及有效参加贸易谈判方面的能力得到加强 | 80% |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 关于国际农产品市场形势和前景的监测、统计资料和分析。 2. 对国际农业贸易标准的分析。 3. 对贸易政策和战略的分析。 4. 对多边和区域贸易安排中贸易规则的变化进行监测和分析。 5. 市场信息和分析方面的咨询、培训支持和援助。 6. 有关标准和认证方面的咨询、培训支持和援助。 7. 政策制定和法律方面的咨询、培训支持和援助。 8. 国际贸易谈判方面的咨询、培训支持和援助 – 研讨会、圆桌会议和技术援助。 | |

附件 9：战略目标 H – 改善粮食安全和营养

问题和挑战

现在清楚的是，不可能实现千年发展目标中关于到 2015 年饥饿减半的目标。营养不良阻碍经济发展，必须立即找到方法和手段来加快减轻饥饿和营养不良的速度，提高全体人民的粮食安全和营养水平。

粮农组织的最新估计数据显示，2008 年的饥饿人口数量增加到了 9.63 亿人，比 1990-92 年基础期以来高出 1.2 亿多人。此外，全世界大约有 20 亿人（占世界人口的 30% 以上）遭受微量营养素营养不良。全球每年有 1 000 万儿童在五岁生日之前死亡 – 其中三分之一以上由食物不足所致。发展中国家每三个五岁以下儿童中就有一个（1.78 亿儿童）由于膳食质量差和疾病而发育迟缓。

使问题加剧的因素包括人口变动（人口增长和城市化）。这种人口变动导致对粮食的需求增加，改变膳食结构，同时导致普遍土地退化，小生产者贫困化加剧，疾病跨界传播，环境压力。为克服粮食不安全和营养不良所作的努力，由于当前金融和经济危机的影响，特别是粮价高涨或波动的影响，气候变化的影响及粮食作物用于生物燃料，而更加艰辛。

正如 2008 年的情况所示，各个国家、地区和全球适当有效地支持粮食安全和营养管理的能力薄弱，为了更好地进行粮食安全和营养管理，支持实现获取粮食的权利，必须加强经济、政治、制度、法规和社会框架。

虽然在很多国家对饥饿、粮食不安全和营养不良等问题进行了广泛评估，但是国家层次之下的弱势群体依然对粮食不安全和营养不良的普遍性和根本原因认识不足。为了设计与实施适当的政策、优先投资计划和干预行动，解决粮食安全和营养不良问题，需要进行及时和前瞻性评估与分析。

必须满足易受害人们眼前的需要，同时通过解决根本原因，形成长期抵御能力。因此，需要掌握最新的信息、分析、政策和计划，以确定粮食不安全和营养不良的主要原因，确定和实施有效的解决方案。要想实现这一战略目标，前提是汇集得到国家(国家和国家以下层次)、地区和全球各级采取的统一有效的行动支持的粮农组织知识、有针对性的倡议与计划。

假设和风险

- 假设国家政府和国际社会建立一个有利政策环境及支持性组织和技术机制以实施跨部门粮食安全与营养政策和计划及采取行动。
- 假设在《减贫战略文件》、《联合国发展援助框架》等国家活动中以及在国家政府的重点活动中明确粮食安全和营养问题。

- 假设国家和发展伙伴提供充足的人力资源和预算支持，克服实现可持续粮食与营养安全面临的各种困难。
- 假设相关的国家政府部门与组织、国际机构和其他发展伙伴均愿意在各个层次进行跨领域的合作。
- 假设国家信息系统有能力对粮食安全和营养的发展进行评估和监测，并为用于营养不良预测的供给利用帐户和粮食平衡表等的编制提供必要的数据。
- 假设国家和发展伙伴对饮食多样化和营养改善给予足够的重视，并提供足够的资源。
- 假设家庭和家庭成员拥有恰当的权利并能够获取足够的经济和物质资源，知道为改进粮食安全和改善营养如何有效管理这些资源。
- 假设充分认识到健康饮食的好处，对营养充足、安全和多样化饮食的需求增加。
- 风险是，内乱、政治和经济不稳定、缺乏财政支持和政策对话等阻碍实施必要的改革。
- 风险是，关键方缺乏有效合作和能力在决策程序中进行有效参与和作出贡献。
- 风险是，经济资源和政治决心的缺乏，可能阻碍以穷人和社会中最贫困阶层为受益对象。
- 风险是，外部因素（水、卫生、艾滋病毒、肺结核、疟疾和其他疾病）抵消膳食的改善和食物利用量的增加。

核心职能应用到战略目标 H

| 组织结果 | A - 前景、趋势监测、评估 | B - 信息、知识、统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、能力建设 | F - 宣传、交流 | G - 跨学科方法 | H - 伙伴关系、联盟 |
|------|----------------|----------------|----------|----------|---------------|-----------|-----------|-------------|
| H01 | x | | | x | x | x | x | x |
| H02 | x | | x | x | x | x | x | x |
| H03 | | | | x | x | x | x | x |
| H04 | x | x | | | x | x | x | x |
| H05 | x | x | x | x | x | x | x | x |

组织结果 H1 – 国家和其他参与方增强制订与实施统一政策和计划的能力，解决导致饥饿、粮食安全和营养不良问题的根本原因

| 指标 | 目标（4年） |
|---|-------------------------------|
| H1.1 国家和其他参与方制定更好解决粮食安全与营养问题的区域和跨区域政策与战略 | (i)10 国家；2 个地区(ii)对 6 个国家事先评估 |

| | |
|---|---|
| H1.2 国家实施针对粮食安全与营养问题的跨区域政策及战略，特别针对最为弱势的群体 | (i)33 个国家粮食安全计划(NPFS) 和 8 个地区粮食安全计划 (RPFS) (ii)10 个国家 |
| H1.3 利益相关者建立跨区域的基于结果的政策监督体系 | 至少在 5 个试点国家采取这一方法 |
| 主要手段 <ul style="list-style-type: none"> • 宣传与跨区域协作：认识和交流在政策实施与管理过程中得到的教训，提高对基于证据的提倡战略的认识和制定，同时通过机构（例如 SCN/REACH，国际反饥饿联盟/国家反饥饿联盟,联合国开发计划署/西班牙千年发展计划基金）间和国家与地区层次的合作，提倡在重点跨区域粮食安全与营养计划上的投资，包括增强信息获取与交流等方式。 • 监督与分析：开发和提供用于加强全球、地区和国家粮食安全信息与预警系统的方法与工具，包括支持国家食品安全与弱势信息定位系统，以及为了支持更为明确的重点政策与计划而进行的贫困与弱点评估。此外，为事先社会经济政策影响评估、政策监督与情报体系、和基于结果的政策监督系统技术支持等提供方法和工具。 • 粮农组织政策与计划建议：在全球、地区和国家等层次对宏观经济、农业和社会经济政策对粮食和营养的影响，粮食安全和营养政策对国家目标的影响，针对粮食安全与营养相关新问题的政策框架的准备，以及将粮食安全与营养目标融入到国家和地区政策、战略及计划中的技术方法和建议等进行分析。 • 能力发展和组织建设：提供技术与组织支持，为事先政策影响分析、明确计划制定与实施重点、粮食安全与营养的综合联系、谈判技巧、共享的可持续粮食安全与营养战略及政策的制定等工作提供分析与方法工具。此外，加强国家和地区组织制定、实施、监督和评估粮食安全与营养战略及计划的能力，减少收获后生产的损失，提高粮食系统与价值链的效率。 | |
| 组织结果 H2 – 成员国和其他参与方采用三轨方法，实施志愿指南，在国家粮食安全的前提下支持足够粮食权利的实现 | |
| 指标 | 目标（4 年） |
| H2.1 国家在政策、计划和其他政府行动的制定、实施与监督过程中采取三轨战略，实施良好的管理措施 | 5 个国家 |

| | |
|--|----------------|
| H2.2 国家为实现充分的粮食权利提供有效的组织、法律和/或社会环境 | 10 个国家 |
| H2.3 国家在实施政策与计划的过程中针对具体的粮食不安全和弱势群体，维护人权原则 | 10 个国家 |
| H2.4 国家采取宣传、沟通与教育战略，支持良好的粮食安全管理和获取粮食的权力 | 10 个国家 |
| 主要手段 <ul style="list-style-type: none"> 制定与实施三轨方法的概念指南。 应用三轨方法与良好管理原则的能力开发与宣传（包括透明性、责任性、参与性、非歧视性、授权和对法律规定的尊重）。 采用和实施粮农组织的□粮食权利方法工具箱□（由粮食权利立法、监督、评估和预算等方面的指导与方法工具，包括粮食权力课程编制等），指导和促进政策、战略、计划和政府行动。 评估与分析最易出现粮食安全与营养问题的人口群体（粮农组织 – 食品安全与弱势信息定位系统）。 与国家和国际合作伙伴就粮食权利和人权方法应用进行经验交流，包括最佳实践和经验教训的搜集、分析和传播等。 为良好管理及粮食权利方面的教训提供多方对话与交流平台（例如 CFS、GPFS、RTF 论坛等）。 法律、组织和社会改革等方面的技术与政策建议。 将获取足够粮食的权利和人权原则及方法与粮农组织的规范和执行工作结合起来。 | |
| 组织结果 H3 - 提高成员国和其他参与方解决粮食和农业方面具体营养问题的能力 | |
| 指标 | 目标（4 年） |
| H3.1 国家和其他参与方将营养目标体现在农业和其他领域的政策、战略和计划中 | 10 个国家 |
| H3.2 国家提高评估与分析粮食体系变化对营养影响的能力 | 10 个国家 |
| H3.3 国家通过相关培训、教育和法规解决营养问题的能力有所提高 | 10 个国家 |

主要手段

- 为营养和饮食评估提供家庭粮食安全与营养知识、方法、指南和分析工具，支持粮食与营养政策、战略和计划的制定，选择恰当的基于粮食的干预措施并评估其影响。
- 家庭和个人层次的饮食多样化和粮食获取方法（粮食供应安全和营养评估与监督）。
- 最易出现粮食安全与营养问题的人口群体的评估与分析。
- 提出建议将营养目标融入粮食与农业计划以解决粮食相关的营养问题。
- 提高能力，制定科学的国家饮食指南和法规，开发教育与沟通资源，并在恰当的地方、国家和地区进行传播，改善饮食营养与多样化。
- 提高国家组织能力，在各级编制和实施营养课程和职业培训计划，帮助国家提高能力，在更为广泛的政策与计划环境下理解营养的重要性。

组织结果 H4 - 成员国和其他参与方生产、管理、分析和获取改善粮食安全与加强营养数据及资料的能力有所提高。

| 指标 | 目标（4 年） |
|---|-----------------------------------|
| H4.1 国家采用粮农组织指南、方法和标准搜集、分析和传播粮食和农业数据与资料 | 50 个国家 |
| H4.2 国家加强数据管理与分析能力，支持国家和国家以下级的决策 | 30 个国家 |
| H4.3 国家和其他用户使用粮农组织关于全球、地区和国家级粮食、农业和营养的数据库和统计出版物。 | 为 FAOSTAT 提供 150 万采样数 有 150 数据 |

主要手段

- 粮食平衡表、农业普查和家庭预算调查能力建设。
- 建立全球粮食安全形势与趋势数据库。
- 促进粮食安全与营养数据和统计资料的更好共享和统一。
- 促进数据与信息管理系统的使用与开发，例如 CountrySTAT 系统。
- 采用和制定新的恰当的统计方法。
- 为提高国家数据资料分析能力提供技术支持，更好地帮助决策者制定合理的粮食安全与营养政策和计划。
- 制定支持可持续国家统计服务的战略。

- 促进供应/利用帐户和粮食平衡表的制定,包括宏观营养和微观营养可用性的统计。
- 促进通过家庭调查获取和分发粮食安全统计资料。

组织结果 H5 -成员国和其他参与方更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务,提高自身的知识交流能力

H5.1 成员国和其他利益相关者使用粮农组织的知识与信息资源、产品和专业经验,解决粮食安全与营养问题

30 个国家、地区机构

H5.2 成员国和其他利益相关者利用粮农组织关于粮食安全、农业和营养的研究与分析

待定

H5.3 成员国和其他利益相关者利用粮农组织的标准、工具和系统进行信息管理和知识共享

待定

主要手段

- 发表粮农组织对国家、地区和全球粮食安全、贫困、农业和营养问题的研究和分析材料(例如工作文件、杂志文章和政策汇报等)。
- 发表粮农组织关注的信息和知识产品,包括旗舰出版物(农业与食品安全状态、粮食问题形势、农业商品市场、世界渔牧形势)、期刊报道和与粮食安全、农业和营养等问题相关的新问题的重要文件等(视频瞭望、农业商品市场、世界渔牧形势)。
- 对全球范围内与主要长期全球粮食、营养、农业和自然资源等问题相关的各个方面进行社会经济分析,以便为政策与计划的制定提供分析信息与正确的判断依据。
- 进行有关解决农村、粮食不安全、收入和就业等问题的家庭分析。
- 为粮食安全和营养信息开发和提供方法、工具和指南(食品安全与弱势信息定位系统、欧洲社会/粮农组织粮食安全计划)。
- 进行全球分析与监督服务,提倡粮食安全与营养问题的决策改进(粮食安全中心、粮农组织数据、作物前景与粮食形势、渔业资源监督系统、营养国家概述)。
- 由粮农组织支持的全球、地区和国家级粮食安全与营养论坛(粮食安全中心、技术会议、高层会议等)。
- 组织面对面的和虚拟的知识交流活动与平台,分享当前和未来全球、地区、国家和地方层次出现的问题(例如粮食安全中心、商品问题委员会、地区和国家论坛)。

- 制定和分发粮农组织关于信息管理和知识共享的标准、方法、工具和系统（包括数字信息）。
- 进行关于加强粮食安全与营养信息的知识能力差距评估。
- 帮助提高国家和地方管理和交流信息与知识的能力。
- 为记录经验、分享好的实践和教训提供平台。

附件 10: 战略目标 I – 提高对粮食和农业方面威胁及紧急情况的防备和有效应对能力

问题和挑战

在发展中国家，有四分之三的人口居住在农村地区，主要依靠农业生活。一旦发生突发事件，将会对贫困易受害的农业人口的粮食安全与生计造成最为严重的后果。这些突发事件包括：突发自然灾害、长期灾害（如干旱）、复杂危机（如内战、市场动荡）和气候变化的影响。气候变化不但会导致自然灾害的频发和加剧，而且还会诱发害虫和疾病的跨界蔓延。

根据灾害流行病学研究中心的报告，2008 年发生了 321 起与自然灾害有关的事件。近四分之三的损失是由气候相关的灾害造成的。2008 年，自然灾害造成的死亡人数是 2000-2007 年平均数字的 3 倍。复杂的突发事件不断影响着全球数千万人口。为了应对这方面的需求，2009 年联合国人道主义综合呼吁报告，3 000 万人将需要创纪录的 82 亿美元的援助了，而 2008 年为 2 500 万人呼吁的捐款额是 38 亿美元。

预防性的战略措施对于易受害国家非常重要，可以帮助他们避免大规模的人口死亡，环境、基础设施和经济活动的破坏，以及生活与营养水平的大幅下降。突发事件的准备与应对必须解决农业人口的具体需求，特别是小农、游牧民、渔民、林业工人、无地农工以及他们的家人，重点放在粮食不安全和营养易受害的群体。有效的支持措施应涉及灾难风险管理（DRM）的各个方面，包括预警、紧急计划、灾难风险缓解（准备）、需求评估和对国家灾难风险管理计划的及时响应和支持。与主要合作伙伴进行协作，包括联合国系统的伙伴（联合国国际减灾战略、全球减灾及恢复基金）、区域组织、国家机构和其他部门（如卫生、教育、社会事务）必须确保整合来自全球、地区和国家层面的支持。

粮农组织对国家一级的备灾和应急措施的支持将受到不断变化的金融和机构状况的影响。供资模式将更加多样化并越来越多地由全球和国家共同出资。众多联合国机构和非政府组织参与粮食、营养和农业突发事件应对和恢复工作，为协作和合作创造了机遇，但是同时也带来了协调方面的挑战，特别是在从应急反应与恢复向发展过渡时。正在进行的联合国改革过程为粮农组织就全球、区域和国家层面的粮食安全和营养问题进行协调和领导提供机遇。国家灾难管理机构的能力建设使发生紧急情况的国家政府能够在风险减少和外部援助协调方面发挥新的更大作用。

假设和风险

- 假设政府充分重视风险分析、预警、应急计划、备灾、紧急情况应对措施协调及支持从恢复向发展计划的过渡方面的能力建设。
- 假设各国支持国家备灾与预警系统的建设，提高社区、国家、地区和国际体系确定新的威胁与风险及其影响与缓解措施的能力。

- 假设为发展中国家提供节约成本的可持续备灾方法。
- 假设粮农组织技术部门的核心能力通常保持在满足支持突发事件应对、恢复与过渡，并担负适当领导责任的需求。粮农组织将采用跨界动物疾病、植物害虫和食品安全突发事件预防与反应危机管理框架（食物链 CMC）管理食物链突发事件。对于大规模紧急情况，粮农组织将通过在危机管理框架内逐步统一地运行事件指挥系统（ICS），增强其快速反应能力。
- 面临的风险是危机的数量和严重程度可能超过国家和组织的有效应对能力。
- 面临的风险是全球金融危机导致近期人道主义救助、灾难恢复和过渡计划的资金不足。
- 面临的风险是粮农组织可能无法保证采取统一协调的必要措施为粮食与农业灾害风险的管理提供恰当及时的支持。

核心职能应用到战略目标 I

| 核心 职能 | A - 前景、 趋势监测、 评估 | B - 信息、 知识、 统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、 能力建设 | F - 宣传、 交流 | G - 跨学科 方法 | H - 伙伴关系、 联盟 |
|----------|---------------------------|---------------------------|-------------|-------------|----------------------|------------------|------------------|--------------------|
| I1 | x | x | x | x | x | x | x | x |
| I2 | x | x | x | x | x | x | x | x |
| I3 | x | x | x | x | x | x | x | x |

组织结果 I1 – 通过将备灾和风险预防与缓解更好地融入政策、计划和干预措施中，减少易受危机、威胁和突发事件影响的国家的数量

| 指标 | 目标（4 年） |
|-----------------------------------|---|
| I1.1 建立/加强国家农业和粮食安全预警系统 | 在粮农组织的支持下，X 个国家已经从 2 类转为 1 类，或从 3 类转为 2 类 |
| I1.2 制定并试验农业和粮食安全应急计划 | 在粮农组织的支持下，X 个国家已经从 2 类转为 1 类，或从 3 类转为 2 类 |
| I1.3 提高减少灾害风险的组织能力 | 至少在 10 个高风险灾害热点国家试验和实施农业领域灾害风险减少培训战略 |
| I1.4 将农业风险减少战略纳入国家灾害风险管理计划 | 特定产业的农业灾害风险减少行动计划纳入 15 个国家的灾害风险管理计划 |

主要手段

1. 预警系统与备灾： – 开发与应用预警粮食安全形势分析的服务与产品（全球粮食和农业信息及预警系统信息与工具、全球粮食和农业信息及预警系统工作站、综合阶段分类、气候预测） – 支持评估及预警系统和粮食安全形势分析的服务与产品（生活分析、易受害性分析、作物及粮食供应评

- 估组方法综合阶段分类) – 通过恰当合作理顺/加强/资助地方、国家、区域和全球预警系统 – 内部及与合作伙伴开发和实施粮农组织备灾培训包 – 危险、生活和易受害性基准方法 – 建立/加强在有大量易受害农村人口的高风险发展中国家收集、监督、分析和管理预警数据能力的指南 – 应急计划指导/支持 – 建立及培训应对不同类型突发事件、可以快速部署并拥有核心功能的粮农组织反应小组 – 农业领域可利用的国家应急计划与网络(包括灾害风险管理) – 对突发事件准备和反应提供的技术支持 – 制定灾害准备计划并在社区的参与下进行整体演练(在联合国、非政府组织、政府和捐赠者之间) – 进一步主流化在紧急情况和恢复活动中的灾害准备 – 政府制定和主导应急计划 – 确立粮农组织在农业基础的生计和粮食安全协作中的领导地位。
2. 对于将风险减少实践与原则纳入产业政策和计划的政策与技术建议包括:
 - 粮农组织和合作伙伴(应急计划内及联合国国家工作队群体内)帮助政府基于最为可能的情景制定灾害风险管理战略和计划(制定文件并与国家中期重点框架相联系) – 将灾害风险管理纳入国家政策与制度,在过渡期有多个伙伴进行合作 – 为一体化的风险减少实践与原则提供综合的政策与技术支持 – 开发成本效益分析工具支持缓解选择/活动 – 国家分配资源用于预防和缓解灾害,培训应急小组或快速干预领导者 – 国家分配灾难风险缓解资源和制定实施政策(在国家计划和能力建设过程中采用基于证据的分析) – 通过一种系统性的方法和综合的项目/计划,实现灾害准备、预防及缓解的知识共享和经验学习的最佳实践。
 3. (CONTD)对于将风险减少实践与原则纳入产业政策和计划的政策与技术建议包括:
 - 加强可持续性自然资源管理实践(例如:土地、水、流域、森林或沿海地区) – 极端情况下的农业发展与应用选择(森林、渔业和畜牧) – 通过支持粮食系统的适应能力提高家庭的应变力 – 危机情况下的疾病与害虫监督与控制,包括气候变化条件下 – 极端情况下的土地使用计划与占用,或进入新的居住地 – 重复发生危机情况下的基础设施与农业服务(例如种子系统、种子存储、疫苗库和低温运输) – 基础设施与恰当设计的食品安全风险管理计划 – 食物链风险综合数据库的使用 – 在风险地区和紧急情况下提供的粮食安全、营养和生活技术建议和/或援助 – 农业技术灾害风险管理最佳实践数据库,特别是国际灾害风险减少和商品链分析数据库中的气候风险管理最佳实践选项 – 制定与灾害风险减少/灾害风险管理相关的最佳实践指南,记录应用中得到的教训及在地方一级具体地点的良好实践选项 – 制定如何将冲突分析融入灾难风险减少的指南(着重于复杂突发事件和相关的恢复) – 采用的良好农业实践 – 如何将冲突分析与灾难风险减少结合的指南。
 4. 全面的灾难风险减少(准备预防与缓解)的组织与技术能力建设,包括:
 - 在产业部门和推广服务中应用灾害风险减少的机构与技术能力的评估

| <p>与加强 – 将灾害风险减少实践与原则纳入产业发展计划或国家计划(联合国发展援助框架[UNDAF]、国家中期重点框架[NMTPF])的能力建设和培训(政策与技术支持) – 跨界动植物病虫害紧急预防系统领导的,在国家和区域一级针对风险评估、管理和交流的能力建设计划,包括旨在共享信息和提供培训的区域(实验室)网络(区域动物卫生中心) – 提供有针对性的粮农组织在灾害风险预测、监督和分析,以及灾害准备与缓解政策和计划等方面的专业知识和产品 – 在国家和区域一级关注风险评估、准备与应急计划的能力建设计划(例如跨界动植物病虫害紧急预防系统,全球粮食和农业信息及预警系统) – 总部和实地层面在灾害风险减少方面已有的内部能力 – 粮农组织内部受过培训经验丰富的支持国家能力建设工作的核心员工。</p> <p>5. 倡导、协调及支持国家、机构间和政府间的合作,包括: – 参与机构间和政府间的合作、协议及会议; – 支持在联合国气候变化框架公约工作中融入灾难风险减少和商品链分析概念; – 利用重点为农业的灾害风险减少/灾害风险管理支持工具,加强对全球灾害风险管理议程(国际减灾战略和联合国气候变化框架公约)的关注,为灾害准备、预防和缓解吸引资金。 – 加强沟通战略和 CMC 食物链信息分发,帮助改善政府间的有关风险分析及食物链风险管理协调工作。</p> | |
|--|---|
| 组织结果 I2 - 国家和合作伙伴通过粮食和农业干预措施更为有效地应对危机和突发事件。 | |
| 指标 | 目标(4年) |
| I2.1 通过对部分国家的灾后需求评估,实施统一的国家反应计划和活动 | 使通过联合灾后需求评估而采取统一的国家反应计划和活动的国家数量增加 25% |
| I2.2 国家能够与国家、地方和国际合作伙伴一同进行协调及时和技术上有效的反应 | 使用集合方法实施技术上有效的农业与粮食安全综合计划应对新危机的国家增加 50% |
| I2.3 国家能够使用社会经济和性别分析工具(由粮农组织开发或在粮农组织的帮助下开发)实施应急计划 | 利用粮农组织开发或在粮农组织的帮助下开发的社会经济和性别分析工具的国家数量增加 10% |
| 主要手段 <p>1. 改进伙伴关系、协调和领导,包括: a)全球或国家一级对有效集合领导的支持; b)在正确的时间向正确的人分发与危机相关的、可靠的粮食安全信息; c)开发集合沟通与信息工具包; d)积极与机构间标准委员会、联合国国家工作组及国际与国家论坛合作。</p> | |

2. 宣传及募集资源，包括：a)宣传战略与工具的制定与利用；b)实施应急沟通战略；c)与总部、联络办事处及实地办事处一道制定资源募集战略；d)建立灵活快速的筹资制度。
3. 有组织的反应、评估和战略规划中的协议与程序的标准化，包括：a)为粮农组织制定统一应急手册；b)在良好设计、相关、及时及多学科评估中主动利用内部和外部合作；c)为伙伴编制和实施培训计划；d)制定针对具体区域的相关战略性应急框架；e)在粮食链突发事件中采用危机管理中心方法；f)为粮农组织对突发和大规模紧急事件的快速反应提供紧急应对系统；g)紧急反应清单和超限能力开发；h)行动计划指南；i)生计评估工具(LAT)；j)恢复力工具；k)综合阶段分类。
4. 反应的标准、“无害”和“更好恢复”原则和良好实践，包括：根据突发事件的类型，开发各种用于突发事件的工具包和指南（例如种子标准、化肥、杀虫剂的使用、粮食暂时保存的加工与存储技术、牲畜应急指南、渔业和水产业应急指南、食品安全应急指南、需求评估指南、水域管理方法、斜坡稳定技术、生活恢复原则等）。
5. 恰当及时的恢复干预，包括：a)根据恰当合作和推动高质量标准制定的反应计划；b)实施：目标家庭的条件较突发事件前有所改善；c)项目/计划监督与 RBM SO I 监督一致；d)提高合作组织、机构和家庭直接反应的能力；e)支持制定与突发事件相关的国家政策。

组织结果 I3 - 国家和合作伙伴改进突发事件、恢复和发展之间的过渡和联系

| 指标 | 目标（4年） |
|--|---------------------------------|
| I3.1 向农业过渡提供的资金水平 | 根据基准审查待定 |
| I3.2 综合短期、中期和长期需求的政府农业恢复战略和/或计划的数量 | 发生突发事件的国家政府批准 15 个准备的农业生计恢复过渡战略 |
| 主要手段 | |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. 政府、地方机构、社区和其他利益相关方解决短期和长期需求的能力得到提高，包括：a)通过恰当的能力建设提高国家机构的能力；b)恢复力工具；c)支持农业系统的产业分析；d)融入较长期计划的短期应急计划。 2. 制定与政府政策和计划协调一致的反应、恢复和过渡战略计划，包括：a)涉及计划设计所有阶段的非政府组织/公民社会组织/社区群体/女性群体；b)增大国家所有权及制定生计恢复战略；c)通过一种联合国式的方法，从一个粮农组织计划开始，协调国家发展计划；d)根据哪一个国家反应计划需要修订，建立及部署多学科小组（粮农组织、捐赠者、地方组织）以评估“过渡需求”；e)国家中期重点框架形成与实施，确保与联合国开发援助框架、减贫战略文件等之间应急设计的联系；f)通过计划研讨会进行联 | |

- 合培训；g)涉及地方组织；h)与政府和社区的渔业协作管理；i)国家林业计划。
3. 合作方智慧决策的知识管理，包括：a)记录良好实践与教训并分发至恰当的受众；b)高致病禽流感干预促进政策与计划应用于其他疾病；c)将教训反馈到政策与培训中；d)合作方获得相关信息和参考指南。
 4. 将良好开发实践融入紧急过渡计划，包括：a)反应计划包括从突发事件最初阶段开始的过渡计划；b)突发事件与过渡的战略性文件包括“退出战略”和国家计划一致；c)制定计划实施的程序，应该包括：中期到远期发展目标部分、可利用的适当专业知识、职责范围、领导与授权、人力资源；d)提高恢复力、加强生产力、可持续生计的战略；e)计划类型：种子政策制定、红树林复原、渔业恢复计划、农民现场学校、综合食品安全计划、生产计划和农民市场联系协调、实体管理、水域管理计划。
 5. 有助于过渡的有效宣传和捐赠协调，包括：a)建立过渡期的资源分配机制；b)针对捐赠者的宣传工具以确保长期资助；c)捐赠者认识到为过渡期提供资助的重要性；d)在应急阶段明确用于过渡期的资源（包括 SFERA 类资金和长期集合协调）；e)募集充足资源用于突发事件后的活动；f)为过渡期筹资的宣传与交流（建立国内支持与所有权）；g)综合阶段分类分析；h)早期恢复综合工作组：为过渡期筹资进行政策对话。

附件 11: 战略目标 K – 农村地区在享有资源、产品、服务和决策权方面实现性别平等

问题和挑战

在谋求公平的社会经济发展过程中，性别不平等和其他形式的社会不平等将仍然构成一项重大挑战。如果不能解决社会和性别不平等，全球社会就无法实现“世界粮食首脑会议”和“千年发展目标”所列出的目标。虽然男女在农业中可发挥不同而互补的作用，但在许多机制中，包括在政府、社会规范、家庭和市场上，性别偏见既限制了妇女获取资源、物品和服务的能力，也限制了就其生产性用途作出知情决策的能力。证据表明，意在促进农业和农村发展的经济战略，并非始终能对农村人口特别是妇女产生利益，有时反而扩大了现有的社会经济差距，提高了边缘化程度。由于新出现的社会、经济和环境问题，包括气候变化、移民、新发传染病以及全球和国家经济衰退，这一趋势可能会恶化。

在对农业政策的制定和实施采取更加注重性别问题和社会包容性方法方面，一些国家虽然取得了一些进展，但仍然存在重大差距。首先，政治意愿弱和存在文化偏见，造成通过和实施国际商定的有关性别和社会平等以及妇女赋权的政策和公约情况不一。其次，缺少认识区分性别状况的生产资料获取状况及其对农村贫困人口和经济增长的影响所需的数据。第三，政策和计划的“性别盲目性”虽略微减少，但许多发展中国家决策者和技术人员的能力仍然薄弱，其工作进展缓慢，这妨碍了在发展计划中统一考虑性别问题。第四，即使在取得进展的地方，保持政策实施并对结果和影响的监测和评价能力往往薄弱。如何弥补这些重大差距，在获取资源、产品和服务以及农村地区决策权方面更好地实现性别平等，这不是本战略目标的总体方向。

尽管粮农组织在推动实现农业尤其是农村地区的性别和社会平等方面具有明显的比较优势，但也需要对下列领域持续给予重视：粮农组织内部以及成员国之间（国家层面）进行能力建设来确保将性别平等逐步化为现实并将其作为主流政策和计划问题；在相关联合国政策和联合计划中纳入农村性别问题，以便筹集资源并有效提升农村性别问题；对性别不平等产生重要影响的不同方面和趋势的信息和统计数据可持续生成和分析，以便支持及时制定和实施相应政策。

假设和风险

- 假设粮农组织将继续作为农村性别问题的知识中心和参照点。
- 假设成员国和其他机构将继续在农村性别问题上寻求粮农组织的技术支持。

- 假设“一个联合国”试点方案取得成功，联合国联合规划则成为联合国在国家层面的行动方式。
- 风险在于国家优先重点未能考虑和规划出发展干预措施来满足按性别区分的需求以及男女不同的优先重点和期望。
- 风险在于政治、经济和文化偏见会削弱利益相关者的能力来领会、理解和实施用以解决性别不平等问题社会经济变革。
- 风险在于成员、联合国机构、其他发展伙伴、粮农组织领导机构和高级管理层无法就实现性别和社会平等做出承诺。
- 风险在于缺乏足够的数据，难以分析社会和性别问题趋势、找出需求和优先重点所在、支持制定合适的性别计划 and 政策。

核心职能应用到战略目标 K

| 核心 职能 | A - 前景、 趋势监测、 评估 | B - 信息、 知识、 统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、 能力建设 | F - 宣传、 交流 | G - 跨学科 方法 | H - 伙伴关系、 联盟 |
|----------|---------------------------|---------------------------|-------------|-------------|----------------------|------------------|------------------|--------------------|
| K01 | | x | x | | | x | | x |
| K02 | | | | x | x | x | x | |
| K03 | x | x | x | x | | | | x |
| K04 | | | | x | x | x | x | |

组织结果 K1 – 将农村性别平等问题纳入联合国有关粮食安全、农业、农村发展政策和联合计划中

| 指标 | 目标（4 年） |
|--|---------|
| K1.1 实施联合国联合计划的国家，这些计划因粮农组织开发的或在粮农组织支持下开发的工具和方法而含有重要的农村性别平等成分 | 7 |
| K1.2 （新）联合国全系统的政策文书因粮农组织的投入而涵盖农村性别问题 | 2 |
| K1.3 在粮农组织支持下，尤其是在执行“一个联合国”试点方案的国家中考虑农村性别平等问题的合作伙伴 | 4 |

主要手段

1. 评估在“一个联合国”框架内开展性别主流化活动的现有机制、工具和方法，以便摸清粮农组织在这一领域提供技术支持的需要、差距和切入点。
2. 开发有关工具和方法，为联合国系统根据查明的差距和切入点制定共同方法提供资讯。

3. 在联合国系统内以及与其他相关各方建立更加有效的伙伴关系，并以现有的国家中期重点框架、“一个联合国”试点项目、联合国联合计划以及联合国其他全系统的方法和框架为支撑。
4. 提供技术援助，支持在联合国的联合计划和政策中处理农村性别问题。

组织结果 K2 – 政府利用按性别分类的统计资料及其他相关的信息和资源，加强将性别和社会平等问题纳入农业、粮食安全、农村发展计划、项目和政策的能力。

| 指标 | 目标（4 年） |
|--|---------|
| K2.1 国家机构在社会经济和性别分析基础上，利用粮农组织开发的或在粮农组织支持下开发的其他相关的方法和工具制定项目和计划 | 30 |
| K2.2 国家机构因粮农组织支持的培训计划而开展收集、分析、使用和传播按性别分类的数据 | 20 |

主要手段

1. 评估当前的和新出现的能力建设需要，以便查明农业、粮食安全和农村发展方面的性别主流化活动需要粮农组织采取干预行动的领域。
2. 支持政府和其他利益相关方努力设计和提供培训，以期培养性别和社会经济分析、参与性决策及计划制定方面的技能。
3. 为收集、分析和传播决策所需的按性别分类的数据和统计资料提供技术援助。
4. 编制、修订和/或改编有关材料和资源，包括定制的培训课件，解决特定技术领域（如营养、林业、渔业、畜牧业等）方面的农村性别问题。
5. 利用社会经济和性别分析方法和手段，提供着眼于“如何”在粮农组织内部和成员国之间开展主流化活动的培训。

组织结果 K3 – 政府制定农业和农村发展方面对性别敏感、包容性和参与性政策。

| 指标 | 目标（4 年） |
|--|---------|
| K3.1 国家和伙伴使用粮农组织与性别和社会平等有关的分析、信息和数据，制定、修订和审查政策及计划 | 15 |
| K3.2 农业、农村发展政策和法律法规包括根据粮农组织的技术咨询或分析，为解决获取土地、自然资源及其他生产资料和服务方面的农村性别问题而采取的有关措施和/或实行的改革 | 增加五个 |

主要手段

1. 加强国家政府利用对性别敏感的信息，制定、实施和修改对性别敏感、社会上包容和法律上赋予农村贫困者权力的政策的力度。
2. 支持国家政府、民间社会组织 and 研究机构加强对新出现的，可能影响粮食安全和农村发展方面的性别和社会平等问题的性别和社会经济分析。
3. 收集、分析和传播有关新出现的社会、经济和环境问题（如气候变化、环境退化、生物能源、人口动态、新发疾病(如艾滋病)、营养不足、产权制度、就业机会等）的社会和性别平等信息与统计资料，以支持决策和实施过程。
4. 通过“粮农组织参与”网站和其他信息渠道，向成员国和伙伴宣传与农业和农村发展有关的参与性手段和方法。

组织结果 K4 – 粮农组织管理层和职工在处理其工作中的性别问题上表现出敬业精神和能力。

指标**目标（4 年）**

K4.1 组织结果因性别主流化努力而提供对性别敏感的成果

增加 20%

K4.2 粮农组织总部和下放办事处各部门能够统筹兼顾性别问题，按照对性别敏感的目标和指标监测计划执行工作

增加 50%

主要手段

1. 利用基于社会经济及性别分析的主流化模块，或通过提供起催化作用的技术支持，提高粮农组织总部和下放地点职工的性别问题分析技能。
2. 开发新的监测和报告机制，使各司和性别联络点定期报告性别主流化活动。
3. 促使任命资深人员作为粮农组织技术部门的性别联络员，作为本组织努力在其技术计划中实现性别主流化的根本机制。
4. 提倡为此划拨正常计划和预算外资源，以确保致力于实现商定的性别指标。

附件 12：战略目标 L - 增加和更有效地利用农业和农村发展方面的公共和私人投资

问题和挑战

粮食和能源价格波动、目前的金融危机、气候变化和生物多样性丧失是全球粮食安全面临的主要威胁，造成了广泛的人道主义、人权、社会经济、环境、发展、政治和安全方面的挑战，严重破坏了实现千年发展目标的努力。在过去二十年中，无论就相对值还是绝对值而言，而且无论在国际一级还是在国家一级，对农业公共投资急剧减少。农业在官方发展援助中所占的份额从 1979 年的 18% 下降到 2004 年的 3.5%，在 2007 年上升到 4.4%。提高农业生产力将需要努力扭转这种发展援助中农业投资减少的情况，同时承诺加大国内对该部门的投资力度。在 2008 年，联合国粮食安全高级别工作组估计，粮食和农业发展在官方发展援助中所占的比例需要在五年内增至 10%，以提高特别是世界上 4.5 亿个小农的农业产量和生产力。

对粮食、农业和农村发展的公共和私人投资（FSARD）要想尽可能产生最大效益，需要满足一些条件：包括为鼓励私人投资创造有利环境的适当政策、战略和体制；严格遵守社会和环境保护措施；以最先进的手段制定公共私人投资计划和项目；及时全面地监测和评价结果及影响。需要进行分析，提高投资的可行性，并确定投资备选方案的障碍。

随着无条件捐赠增加，公共财政管理需要在中期支出框架、公共支出审查及其他框架内得到加强。随着部门整体方针、直接预算支持及一揽子供资方面的投资额增加，援助实效需要按照《有效援助的巴黎宣言》（2005 年）和《阿克拉行动议程》（2008 年）提高。需要改进具体投资业务的设计，完成这一设计过程从国际向国家专业力量的转移。必须将有限的公共资金用在核心领域，尽最大可能支持并促进扶贫和粮食安全，吸引私营部门的投资。最后，许多国家必须加强影响监测，并加强部委和机构工作人员的能力。

假设和风险

在更广泛外部环境中：

- 假设发展中国家主粮的生产者价格水平的波动不会限制小生产者和涉农企业投资者增加当地粮食生产和提高加工能力。
- 假设由经合组织国家的农业补贴和非贸易壁垒导致的市场扭曲情况会随着时间的推移而减少。
- 假设《有效援助的巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》（2008 年）能够有效实施，使有利于受援国的各种资金来源/支持之间提高协调一致。

- 风险在于近来国家和国际一级势头强劲的投资未能持续，以至于这类（包括来自国家预算和官方发展援助）的承诺无法转化为支持粮食安全和扶贫的实际投资。
- 风险在于发展中国家没有采取更有效的政策和体制来帮助农民和农业企业利用出口机会。

国家一级：

- 风险在于政府没有能力来推动可预见的经济改革议程；该议程将公共资金用来促进私人投资，同时降低私人投资风险和交易成本。
- 风险在于政府没有足够的能力和鼓励措施来有效管理投资项目。

在机构一级：

- 风险在于在利用资源以满足国家对专门的投资需求和要求方面缺乏灵活性，而这些特别需求涉及对部门和政策分析、投资战略制定和能力建设工作提供支持。
- 风险在于本组织没有或无法获得支持国家投资方面优先重点的技能。

核心职能应用到战略目标 L

| 核心 职能 | A - 前景、 趋势监测、 评估 | B - 信息、 知识、 统计资料 | C - 国际文书 | D - 政策咨询 | E - 技术支持、 能力建设 | F - 宣传、 交流 | G - 跨学科 方法 | H - 伙伴关系、 联盟 |
|----------|---------------------------|---------------------------|-------------|-------------|----------------------|------------------|------------------|--------------------|
| L01 | | X | X | X | | X | X | X |
| L02 | | | | | X | X | X | X |
| L03 | | X | | X | | X | X | X |

组织结果 L01 - 进一步将粮食和可持续农业及农村发展投资战略和政策纳入国家和区域发展计划及框架。

| 指标 | 目标（4 年） |
|---------------------------------------|---------|
| L1.1 对农村道路、灌溉、研究和农业支持服务的公共投资 | 待定 |
| L1.2 官方发展援助对粮食和可持续农业及农村发展的拨款比例 | 6% |
| L1.3 涉农企业和产业的投资环境 | 待定 |

主要手段

1. 为制定政府投资框架提供粮农组织具有针对性的专业技术和知识产品。
2. 粮农组织粮食和可持续农业及农村发展对促进粮农组织战略目标和组织结果提供评估、政策咨询和技术支持。
3. 开发追踪私人对农业和商业环境投资的工具，以吸引更多的私人投资。

| | |
|---|---------------|
| 组织结果 L02 - 加强公共和私营部门计划、实施和促进粮食和农业及农村发展投资业务持续性的能力。 | |
| 指标 | 目标（4年） |
| L2.1 国家专家对投资规划和实施的贡献 | 待定 |
| L2.2 具有粮食和可持续农业及农村发展投资规划和实施能力的从业人员 | 待定 |
| L2.3 国家对粮农组织在支持投资方面提供能力建设的满意度 | 待定 |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 提供由粮农组织领导的能力建设和国家对口机构在投资周期管理方面的指导。 2. 开展宣传和交流，动员政治意愿将促进全世界认识粮农组织授权领域中所需的行动。 3. 编制和应用有关的信息和知识产品，包括从国际金融机构和区域/主题评价研究中汲取的经验。 | |
| 组织结果 L03 - 制定和资助符合国家优先重点和要求的具有质量保障的公共/私营部门投资计划。 | |
| 指标 | 目标（4年） |
| L3.1 粮食和可持续农业及农村发展活动的供资 | 待定 |
| L3.2 私营部门对农业的资金流量 | 待定 |
| L3.3 粮食和可持续农业及农村发展投资质量评价 | 待定 |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 向成员国统筹提供粮农组织跨学科技术和投资周期管理专业知识。 2. 采用创新方法开展本组织的技术工作和提供支持服务。 3. 与国际金融机构和捐助方建立有效的伙伴关系，共同实现成员国的发展目标。 4. 粮农组织关于制定粮食和农业投资公私伙伴关系的准则和技术支持。 | |

附件 13：职能目标 X - 与成员国和利益相关者的有效合作

问题和挑战

挑战在于如何在以结果为基础的多种行动方式制定过程中确保统一连贯性，以便在粮农组织实现结果的各级工作中予以应用。这就包括在粮农组织计划中反映成员国优先重点、资源筹集、确保粮农组织核心职能中应用全组织策略以及治理和监督。大多数组织单位间的合作将是关键。

核心职能需要明确的战略来确保方法连贯、相互学习、追求完美。粮农组织的宣传作用，如其《基本文件》中所体现的那样，取决于健康良好的内部交流文化和有效的外部交流政策和战略。粮农组织还需要在复杂的环境中运作，开展广泛的活动，包括政策建议、宣传技术知识和执行实地和紧急项目。在广泛的地理网络（总部、区域、分区域、国家办事处和联络处）中开展跨学科工作，需要充分重视行动协调一致，而各级又有足够的自主权和应对能力。

其他主要行动手段需要受益于总体协调一致和不断改进的环境。本组织与许多其他实体，尤其是联合国系统的其他组织建立伙伴关系。这既提供了机遇，又带来了挑战，需要携手努力，既要在联合国合作框架内更加有效地向成员国提供服务，又要共享服务，以便降低行政开支。

领导和法定机构应得到有效服务，对其决策要积极响应、透明执行。粮农组织的计划和活动需要监督，采用系统、规范的方法，评价和提高风险管理、控制和内部治理过程的效果，帮助本组织实现其目标。舞弊、腐败和不良行为，对有效实施本组织的政策和目标产生威胁。通过侦查、调查和预防舞弊和不良行为，促进本组织活动的廉正风气；为了加强粮农组织的廉正，需要总结汲取教训，实行程序和政策改革。

假设和风险

- 假设所有利益相关方和伙伴继续对本组织的使命作出承诺，同时在成员国与秘书处之间形成透明和互信的气氛。
- 假设各组织部门能够有效且高级协作。风险在于预算外捐款缺乏可预测性，难以实现这些结果。

组织结果 X1：全球、区域和国家一级的客户重点需求在粮农组织计划里得到反映而且资助不断增加

| 指标 | 目标（4 年） |
|----------------------------------|---------|
| X1.1 满足政策援助要求的比例 | 待定 |
| X1.2 采纳基于结果的中期优先重点框架的国家比例 | 待定 |

| | |
|--|---------------------------------|
| X1.3 按要求制定了重点行动计划的区域数 | 所有 5 个区域制定了区域重点行动计划，供区域会议讨论 |
| X1.4 筹集的未指定款项用途的预算外资金比例 | 待定 |
| X1.5 整个供资趋势与联合国其他专门机构的趋势相比 | 在预算外资源筹集过程中与表现最佳的专门机构的趋势最多偏差 5% |
| X1.6 有基准和绩效衡量系统的权力下放办事处的百分比 | 今后 4 年权力下放办事处达 75% |
| X1.7 符合为业绩监督和制定业务计划而确立的全组织标准的单位比例。 | 待定 |
| X1.8 在实施和退出期间符合粮农组织全组织质量标准的捐助者资助项目/计划（和技术合作计划）份额 在一定时间范围内接受评价建议的百分比 | 待定 |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 在国家、分区域、区域和全球一级提供由需求驱动的政策援助； 2. 制定基于结果的国家中期重点框架，使粮农组织的工作集中于国家需求，通报组织结果和战略目标并使其成为一体； 3. 结构化的和磋商确定在分区域和区域一级开展的重点行动领域，包括通过区域大会； 4. 通过在全球和权力下放层面实行双轨方法制定资源筹集战略，支持中期重点框架； 5. 根据全组织战略和重点来分配所有渠道筹集的资源； 6. 粮农组织实地和总部单位网络工作有效安排的框架； 7. 基于结果的业务计划的实施、监督、报告以及相应能力的建立； 8. 全组织质量保证框架，包括加强监督和评价以及汲取教训。 | |
| 组织结果 X2 - 客户能力可通过粮农组织的核心职能和服务持续和适当地有效处理全球挑战 | |
| 指标 | 目标（4 年） |
| X2.1 组织范围内资源配置的百分比 | 待定 |
| X2.2 项目/计划比例，这些项目/计划的技术监督已授权给负责所有供资渠道的权力下放办事处 | 待定 |

| | |
|--|---------------|
| X2.3 外包给证明能坚持粮农组织整体技术质量的合作伙伴的技术支持和质量保证的比例 | 待定 |
| X2.4 拥有信息/知识交流、统计、技术出版或信息系统内容的战略目标里的结果百分比；在这些目标里，相关产品和服务为粮农组织的客户提供了更大的益处，导致实施了相关核心职能或其他战略 | 待定 |
| X2.5 向全组织交流计划提供投入的部门和区域办事处百分比 | 待定 |
| X2.6 根据粮农组织能力建设战略实施的战略目标里的能力建设结果百分比 | 待定 |
| X2.7 根据全组织战略为提高政策援助一致性而设计实施的战略目标内结果的百分比 | 待定 |
| X2.8 根据全组织计划提高法律和立法援助一致性而实施的战略目标内的结果百分比 | 待定 |
| X2.9 战略目标里的结果百分比，战略目标打算采用一些工具来收集、保存和宣传有关制定、治理和使用国际文书的信息 | 待定 |
| X2.10 根据信息技术战略和标准实施的结果百分比 | 待定 |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 确保跨学科方法的文书。 2. 确保最佳部署技术知识的战略，包括内部授权、外包等。 3. 制定和实施战略，确保信息和知识管理领域及统计、技术出版和信息系统的的方法协调一致。 4. 确保交流和宣传领域的方法协调一致的战略和手段。 5. 提高粮农组织对全球、区域和国家级能力建设的支持的全组织战略，应对政策、机构和个人层面的问题。 6. 在提供政策援助时加强统一协调的战略。 7. 在提交法律和立法建议过程中加强协调一致的计划。 8. 收集、保存和传播有关国际文书的起草、管理和使用信息的工具。 | |
| 组织结果 X3 – 得益于伙伴关系的客户，促进并弥补了粮农组织和合作伙伴的服务 | |
| 指标 | 目标（4年） |
| X3.1 使用伙伴关系的战略目标里的主要手段数量 | 待定 |

| | |
|---|---------------|
| X3.2 在全球、区域、分区域和国家一级的伙伴关系中实施的粮农组织计划和项目(单位产出)比例 | 待定 |
| X3.3 加强了与联合国系统的伙伴关系，包括增加了与驻罗马的机构、世界粮食计划署和国际农业发展基金的合作 | 待定 |
| X3.4 参加粮农组织各级事件和活动的非国家利益相关者数量 | 待定 |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 在全组织和区域、分区域和国家级制定和实施本组织范围内的伙伴关系战略，以及特定伙伴关系战略。 2. 负责提高联合国系统各级的一致性，包括粮农组织在联合国国别小组内制定联合国开发援助框架和在联合规划和联合计划中的作用。 3. 通过新的磋商机制参与的合作伙伴，包括民间社会和私营部门。 4. 正式和非正式伙伴关系指南，融汇了汲取的教训。 | |
| 组织结果 X4 – 本组织通过加强管理和监督进行有效指导 | |
| 指标 | 目标（4年） |
| X4.1 根据评价职能确定的本组织预算的（正常计划和预算外）百分比 | 待定 |
| X4.2 呈交给领导机构的对评价报告和后续报告的管理层反应，计划委员会评价为满意的百分比 | 待定 |
| X4.3 被管理层接受和实施的审计建议百分比 | 待定 |
| X4.4 在规定的框架内处理和/或调查舞弊和不良行为的所有投诉/指控的百分比 | 待定 |
| X4.5 在截止期就大会和理事会决议采取行动的百分比 | 待定 |
| X4.6 按法定要求制定文件的百分比 | 待定 |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 粮农组织评价职能章程。 2. 监察长办公室章程。 3. 制定和实施一个综合的基于风险的审计计划。 4. 及时确定、处理和/或调查本组织计划和业务工作里的所有舞弊和不良行为问题。 | |

5. 制定综合计划为领导和法定机构提供满意服务和透明会议。
6. 及时修订与领导机构作用相关的《基本文件》。

附件 14：职能目标 Y - 有效务实的行政管理

问题和挑战

独立外部评价认为粮农组织目前是一个庞大且费用高昂的官僚主义机构，其特点是：业务控制环节过于繁琐、高度重叠和重复、授权水平低。它注意到，粮农组织的行政结构过分注重事前控制而未重视权力下放，从而对效率和职工的积极性造成不利影响。粮农组织将通过提高其灵活性并规避风险来应对所面临的挑战而这将要求改变工作方式。为此，需要对粮农组织的工作方式进行重大改革。管理与行政服务必须在满足高效率和质量标准的同时履行承担的责任。需要明确划分授权、职责和责任，在资源及其有效使用决定权日益下放到项目和计划实施地点的情况下尤其如此。作为一个知识型机构，粮农组织必须能够吸引和留住素质高、积极主动的工作人员，营造一个有利于员工发展和提高其专业及和管理技能的环境。

假设和风险

- 《近期行动计划》中与行政管理系统改革相关的项目得到资助和实施。
- 所需资源的短缺将阻碍实施工作。
- 粮农组织在以下方面的能力，即落实独立外部评价对所需改革的建议和实现职能目标 Y 将需要对粮农组织的结构和工作方式进行文化变革。立即实现改革的期望可能超越本组织调整适应的能力。
- 在资源紧缺的情况下，将需要确定各种改革过程的优先顺序，而且还需要认真处理相互之间的依赖性和潜在的冲突。
- “筒仓”心态、成见、堕性和零散的过程可能会影响变革的能力。
- 全组织重组将包括合并以前独立的单位。这将意味着需要一笔尽可能紧缩的过渡费用。
- 缺乏过渡资金来承担改进行政服务的费用将成为主要风险。

组织结果 Y1 – 粮农组织的支持服务面向用户、具有成本效益且管理良好

| 指标 | 目标（4 年） |
|----------------------|--------------|
| Y1.1 服务级协议覆盖的全组织服务比例 | 40% |
| Y1.2 作为标准服务的比例 | 40% |
| Y1.3 简化的过程和程序的比例 | 40% |
| Y1.4 采用正式内部控制报告制度 | 采用正式内部控制报告制度 |
| Y1.5 提高客户满意度 | 75% 满意 |

| | |
|---|---------------------------------------|
| 主要手段 | |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. 对所有与外部供应商签署的服务合同实施有效监督。 2. 对所有内部服务实施有效监督。 3. 对工作人员进行服务级协议的执行、客户调查和基准数据收集方面的培训。 4. 与客户的有效交流。 5. 提供专业知识，帮助为确定数据库标准收集资料。 6. 用户反馈和所获实施经验的管理机制。 7. 采用最佳规范和商定标准以便继续改进。 8. 年度客户调查。 | |
| 组织结果 Y2 – 粮农组织被视作为提供全面、准确和相关管理信息的机构 | |
| 指标 | 目标（4年） |
| Y2.1 粮农组织收到年度外部审计的无保留意见 | 年度外部审计的无保留意见 |
| Y2.2 越来越多的利益相关组织单位经常利用来自全组织行政管理信息系统的数据 | 在利益相关单位需要的行政管理信息中，80%通过全组织行政管理信息系统提供 |
| Y2.3 通过使用标准报告工具，提高编制全组织信息报告的能力 | 削减需要特别修订的报告数量（取决于基准的制定） |
| 主要手段 | |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. 正在为管理人员、成员和捐助方编制和通报相关和及时的财务绩效信息。 2. 全组织管理信息系统。 3. 反映用户反馈意见的行政管理信息的管理程序。 4. 根据国际公共部门会计标准的要求，制定相关机构财务政策和程序。 5. 在粮农组织帐户中准确、全面和及时记录会计信息。 | |
| 组织结果 Y3 – 粮农组织被视为实施绩效和人员管理最佳规范的用人单位，致力于职工的发展并利用其员工的多样性。 | |
| 指标 | 目标（4年） |
| Y3.1 提高完成粮农组织核心管理培训的管人员比例 | 50% |
| Y3.2 能力提高的比例（根据绩效评价及管理系统的评估） | 90%的职工参加了绩效评价及管理系统；50%的职工获得了更好的能力评价结果 |

| | |
|---|-------------------------------|
| Y3.3 职工流动比例提高 | 同级别和同职位的职工人数比例：削减至 11% |
| Y3.4 各级的性别比例提高 | 一般服务人员：50%；专业人员：35%；D 级人员：20% |
| Y3.5 具有公平代表性国家的比例增加 | 70% |
| 主要手段 <ol style="list-style-type: none"> 1. 自任命之日算起 24 个月内，粮农组织所有管理人员将参加核心管理培训计划，其中包括发展、管理、领导和指导计划。 2. 将职工绩效评价系统与工作计划、能力和褒奖制度联系起来。 3. 职工和管理人员的交流战略。 4. 对所有各部/办事处的人员流动进行监测、管理和报告的职能及系统。 5. 促进采用人员管理最佳规范的人力资源政策。 | |

拟议的总部组织结构

