

Апрель 2009 года



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## СОВЕТ

**Сто тридцать шестая сессия**

**Рим, 15 – 19 июня 2009 года**

### **ЭЛЕМЕНТЫ ПРОЕКТА СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ, СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНА НА 2010-13 ГОДЫ, И ПРОГРАММЫ РАБОТЫ И БЮДЖЕТА НА 2010-11 ГОДЫ**

#### **СОДЕРЖАНИЕ**

A.	ВВЕДЕНИЕ	3
B.	ЭЛЕМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ	4
I.	<i>ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД СЕКТОРАМИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ, СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ</i>	4
A)	ТЕНДЕНЦИИ, ЗАТРАГИВАЮЩИЕ СЕКТОР ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	4
B)	НЕКОТОРЫЕ ИЗ ОСНОВНЫХ ДЕЙСТВУЮЩИХ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ	6
C)	НЕДОСТАТОЧНЫЙ ПРОГРЕСС В НАПРАВЛЕНИИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦРДТ	7
D)	ИЗМЕНЯЮЩИЕСЯ УСЛОВИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ	7
II.	<i>КОНЦЕПЦИЯ ДЛЯ ФАО И ГЛОБАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ (УТВЕРЖДЕННЫЕ В ПЛАНЕ НЕОТЛОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ)</i>	8
III.	<i>ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА КОНКРЕТНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПОДХОД, ЛЕЖАЩИЙ В ОСНОВЕ СРП, ССП и ПРБ</i>	9
A)	Принципы	9
C.	ЭЛЕМЕНТЫ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНА НА 2010-13 ГОДЫ И ПРБ НА 2010-11 ГОДЫ	12
I.	<i>СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН</i>	12
A)	ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	12
B)	ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ В РАМКАХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ	14
C)	ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ В РАМКАХ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ	15

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)

D) ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ	15
E) ЦЕЛЕВЫЕ ОБЛАСТИ	15
II. ПРОГРАММА РАБОТЫ И БЮДЖЕТА	16
A) СТРУКТУРА ШТАБ-КВАРТИРЫ	16
B) ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ	17
D. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	17
Приложение 1: Подготовительные этапы и график проведения обзора стратегических рамок, ССП на 2010-2013 годы, Программы работы и бюджета на 2010-2011 годы, организационной структуры	18
Приложение 2: Стратегическая цель А - Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур	21
Приложение 3: Стратегическая цель В - Расширение устойчивого животноводства	29
Приложение 4: Стратегическая цель С - Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование	36
Приложение 5: Стратегическая цель D - Повышение качества и безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки	44
Приложение 6: Стратегическая цель E - Рациональное использование лесов и насаждений	51
Приложение 7: Стратегическая цель F - Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства	57
Приложение 8: Стратегическая цель G – Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию	65
Приложение 9: Стратегическая цель H- Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания	72
Приложение 10: Стратегическая цель I - Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями	80
Приложение 11: Стратегическая цель K - Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах	88
Приложение 12: Стратегическая цель L - Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов	93
Приложение 13: Функциональная цель X - Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами	97
Приложение 14: Функциональная цель Y - Эффективная и действенная административная работа	102
Приложение 15: Предлагаемая организационная структура штаб-квартиры (представленная рабочей группе III Кок-НВО, 23 марта 2009 года)	105

## А. ВВЕДЕНИЕ

1. Как предусмотрено в Плане неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД), утвержденном 35 - й (специальной) сессией Конференции ФАО, Комитет по программе и Финансовый комитет, а также Совет должны рассмотреть новую Стратегическую рамочную программу и предложения, содержащиеся в Среднесрочном плане на 2010-13 годы (ССП) и Программе работы и бюджета на 2010-11 годы (ПРБ) до их утверждения на 36 - й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года (мероприятия ПНД 3.1 - 3.5).
2. В то же время Конференционный комитет по последующей деятельности в связи с НВО (КоК-НВО) *«...без ущерба для уставных функций Совета и его постоянных комитетов ... выработает рекомендации для Конференции 2009 года относительно новой Стратегической рамочной программы, ССП на 2010-13годы и ПРБ на 2010-11годы, предложенных руководством в рамках новой комплексной структуры, ориентированной на конечные результаты»*<sup>1</sup>
3. Таким образом, работа по планированию, подготовке и обсуждению Стратегической рамочной программы, ССП и ПРБ является особенно сложной в текущем году. Как показано в Приложении 1, расписание совещаний КоК-НВО и руководящих органов предусматривает рассмотрение документации как КоК-НВО и его рабочими группами, так и Советом и его комитетами. Руководство осознает необходимость поэтапного представления документации для обеспечения того, чтобы на каждом этапе данного процесса обеспечивались дополнительные полезные результаты.
4. В ходе «Этапа 1» (январь-июнь) руководство постепенно формулирует стратегические и функциональные цели, организационные результаты (без указания ресурсов), а также Показатель; применяет основные функции; и разрабатывает основные элементы организационной структуры. Проработке аспектов проекта элементов Стратегической рамочной программы, ССП и ПРБ способствовали результаты дискуссий, проведенных в ходе заседаний Рабочей группы I КоК-НВО от 23 марта и 16 апреля, Рабочей группы III от 23 марта (предлагаемая структура штаб-квартиры), и всех трех Рабочих групп 17 апреля (децентрализация), Комитета по рыболовству 5 марта, Комитета по лесному хозяйству 17 марта и Комитета по сельскому хозяйству 22-24 апреля.
5. Таким образом, проекты элементов Стратегической рамочной программы, ССП и ПРБ, отражают результаты текущей работы. Комитет по программе и Финансовый комитет рассмотрят относящиеся к их мандатам аспекты на своих заседаниях 11-15 мая, а Совет рассмотрит проекты элементов совместно с замечаниями его постоянных комитетов (включая технические комитеты), на своей 136 - й сессии 15-19 июня.
6. Тем временем, Секретариат будет продолжать работу по уточнению проектов элементов, некоторые из которых будут обсуждены рабочими группами КоК-НВО 3-4 июня, в частности проект структуры штаб-квартиры после доработки этого документа.
7. В ходе «Этапа II» (апрель - июль) Секретариат проводит подготовку проектов ССП и ПРБ, включая элементы, касающиеся ресурсов, с учетом указаний, полученных от КоК-НВО и Совета; данные проекты будут рассматриваться в конце июля КоК-НВО и Комитетом по программе и Комитетом по финансовым вопросам. В ходе «Этапа III» Секретариат к концу августа подготовит окончательные проекты документов для рассмотрения КоК-НВО и Советом в сентябре и утверждения Конференцией в ноябре на основе рекомендаций этих двух органов.
8. Предусматривается, что в окончательной форме проект Стратегической рамочной программы с одной стороны, и предложений в отношении ССП/ПРБ с другой стороны, будут

---

<sup>1</sup>Пункт 5 постановляющей части резолюции 1/2008 Конференции.

представлены в виде двух отдельных документов с тем, чтобы избежать повторов и обеспечить полную картину в соответствии с мероприятием 3.1 ПНД.

## **В. ЭЛЕМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ**

9. Окончательный проект Стратегической рамочной программы, который должен быть издан для сессий Комитетов в июле, Совета в сентябре и Конференции в ноябре 2009 года будет в разумной степени кратким отдельным документом. Стратегическая рамочная программа представляет собой заявление о политике с изложением желаемых результатов, которое будет определять работу Организации в долгосрочной перспективе.

10. Такой подход применялся в 1999 году, когда Стратегическая рамочная программа ФАО на 2000-2015 годы была издана в качестве документа, отдельного от ССП и ПРБ. Это соответствует практике, применяемой в настоящее время Всемирной организацией здравоохранения, которая издает сравнительно краткий документ с изложением стратегии на десятилетний период, формат и стиль которого удобен для широкого распространения, а также составляет более обстоятельный документ с изложением четырехгодичного плана и двухгодичного бюджета, в котором показаны основные результаты и ресурсы.

11. Структура Стратегической рамочной программы будет следующей:

### *Введение*

*I. Задачи, стоящие перед секторами продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов*

*II. Перспективы для ФАО и глобальные цели государств-членов*

*III. Ориентированный на конкретные результаты подход, лежащий в основе Стратегической рамочной программы, ССП и ПРБ*

### *Стратегические и функциональные цели*

12. Соответственно, ниже приводится предварительный обзор разделов I, II и III.

*I. Задачи, стоящие перед секторами продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов*

**a) Тенденции, затрагивающие сектор продовольствия и сельского хозяйства**

13. В долгосрочной перспективе на глобальном, национальном и местном уровнях ряд основополагающих тенденций будут затрагивать сектор продовольствия и сельского хозяйства. Их воздействие сильнее всего будет ощущаться в развивающихся странах, либо в силу того, что эти изменения затронут их в наибольшей степени, либо же в силу ограниченной способности этих стран решать возникающие в связи с этим проблемы. Это влияние будет усугубляться развитием глобального финансового и экономического кризиса.

14. Основные тенденции и их вероятные последствия включают:

- дальнейший рост населения в мире в целом, хотя и более низкими темпами, и вместе с тем сохранение высоких темпов роста населения в развивающихся странах, особенно в НРС;
- быстрое старение населения в развивающихся странах, продвинувшихся на пути развития, и быстрый процесс урбанизации во всех развивающихся регионах. С этими изменениями будут связаны изменения структуры производства и потребления продовольствия, включая растущее двойное бремя проблемы неправильного питания, то есть параллельное существование феноменов недостаточного питания и переизбытка питания;
- расширение международной торговли, а также рост мобильности капитала и рабочей силы как на международном уровне, так и внутри отдельных стран;

- наряду с ростом торговли - повышение значимости проблем безопасности пищевых продуктов и биобезопасности, включая проблемы трансграничных вредителей и заболеваний;
- растущая нагрузка на природные ресурсы, такие как земля, вода и биологическое разнообразие, а также связанные с этим потенциальные конфликты;
- рост спроса на продукцию сельского хозяйства не только в целях производства продовольствия и кормов, но и для производства энергии и в других целях; а также
- изменения климата и связанный с этим рост интенсивности и частотности воздействия погодных явлений на сельскохозяйственное производство при увеличении числа и росте масштабов чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

15. Согласно существующим прогнозам (ООН, 2006 года), численность населения в мире возрастет с приблизительно 6.5 млрд. человек в 2005 году до почти 9.2 млрд. человек к 2050 году. Весь этот прирост в размере 2.7 млрд. человек будет приходиться на долю развивающихся стран, в то время как, согласно прогнозам, численность населения развитых стран и стран с переходной экономикой будет сокращаться.

16. Рост народонаселения будет также неравномерно распределяться между развивающимися странами и отдельными регионами этих стран. Наиболее высокие темпы роста прогнозируются для стран Африки, расположенных к югу от Сахары, в которых ожидается удвоение численности населения к 2050 году. Для стран Азии, напротив, темпы роста прогнозируются на более низком уровне. Ожидается, что эти Показатель будут особенно низкими для государств Восточной Азии, где рост населения может остановиться к 2030 году, а затем будет происходить сокращение численности населения. Почти во всех развивающихся странах рост населения будет происходить в основном в городских районах. Такое изменение тенденции будет столь значительным, что население городских районов увеличится на 3.2 млрд. человек, причем этот показатель превысит общий прирост численности населения в мире в размере 2.7 млрд. человек, и таким образом произойдет массовое перемещение людей из сельских в городские районы и сокращение численности сельского населения. Хотя эта устойчивая тенденция к урбанизации затрагивает почти все страны, она весьма по-разному сказывается на различных странах и может влиять на положение в области проблем голода и нищеты, как в позитивном, так и негативном плане. Ожидается, что негативные последствия будут наиболее ярко выражены в бедных странах, где урбанизация может привести к переносу проблемы нищеты из сельских районов в городские, к росту трущоб и дальнейшему увеличению давления на сферу социального обслуживания. Почти во всех случаях урбанизация связана с потерей сельскохозяйственных земель и утратой урожайных почв для возделывания сельскохозяйственных культур в связи с развитием городских районов.

17. Ожидаемое перемещение населения в городские районы будет оказывать глубокое воздействие на размещение производства продовольствия и на объем и структуру международной торговли продовольственными товарами и каналы их распределения. Наряду с этими изменениями ожидается рост спроса на более качественное и безопасное продовольствие, что потребует применения более совершенных и более устойчивых производственных технологий.

18. Чтобы прокормить население, численность которого составит 9.2 млрд. человек к 2050 году, потребуется почти удвоить производство продовольствия по сравнению с уровнем, достигнутым в 2000 году, и значительная часть этого прироста обязательно будет приходиться на развивающиеся страны. Для того чтобы обеспечить этот прирост, необходимо начать обработку новых земель и урегулировать конкурирующие между собой потребности в земельных ресурсах. Что еще более важно, необходимо добиться дальнейшего роста продуктивности имеющихся сельскохозяйственных ресурсов (земли, воды, скота) за счет интенсификации и более эффективного использования ресурсов. Для этого потребуется улучшить ноу-хау и внедрить новаторские методы ведения сельского хозяйства в целях обеспечения более устойчивого производства продовольствия в больших количествах в условиях ограниченных ресурсов. Для повышения эффективности сельскохозяйственного

производства потребуются крупномасштабные инвестиции в сельское хозяйство, а также в перерабатывающие и добывающие отрасли.

19. Помимо растущей нехватки ресурсов глобальное сельское хозяйство столкнется с проблемой влияния изменения климата в документах Межправительственной группы по изменению климата (МГИК) весьма подробно отражено вероятное воздействие климатических изменений на сельское хозяйство. В случае повышения температурных значений более чем на 2°C, ожидается резкое сокращение глобального потенциала по производству продовольствия и возможное уменьшение в глобальном масштабе производства таких основных сельскохозяйственных культур, как кукуруза. Особенно заметным это сокращение будет в регионах, расположенных в низких широтах. Так, например, в Африке, Азии и Латинской Америке урожаи могут сократиться на 20-40 процентов. В дополнение к этому высокая вероятность разрушительных погодных явлений, таких как засухи и наводнения, что вызовет увеличение потерь сельскохозяйственных культур и скота и будет вести к деградации лесов. Эти изменения потребуют дополнительных инвестиций в целях расширения адаптационного потенциала в области сельского и лесного хозяйства. Помимо этого, в области сельского хозяйства потребуются также скорректировать производственные методы для содействия смягчению общего воздействия изменения климата. Меры по смягчению этих последствий обусловят дальнейший рост инвестиционных потребностей в секторе сельского хозяйства, что ляжет дополнительным бременем на развивающиеся страны.

20. Что касается потоков торговли сельскохозяйственной продукцией, то импортные потребности развивающихся стран могут существенно возрасти на протяжении следующих 50 лет. Так, например, импорт зерна развивающимися странами, согласно прогнозам, почти утроится, составив примерно 300 млн. тонн к 2050 году по сравнению с чуть более 100 млн. тонн в 2000 году. Для более бедных стран со слабым сельскохозяйственным сектором рост зависимости от импорта может стать серьезной проблемой, в особенности если импортные цены вернутся к высоким уровням, отмечавшимся в 2007 и 2008 годах. С другой стороны, рост цен может также обеспечить ценные возможности для конкурентоспособных экспортеров сельскохозяйственной продукции; вместе с тем, сравнительно невелико число развивающихся стран, располагающих физическими, финансовыми и людскими ресурсами для наращивания производства сверх растущих внутренних потребностей и успешного ведения конкуренции с зачастую субсидируемыми сельскохозяйственными производителями из стран ОЭСР. В связи с быстрым ростом международной торговли возникла растущая угроза появления новых трансграничных вредителей и заболеваний. Эти болезни могут серьезно угрожать национальной экономике и международной торговле, а в некоторых случаях (когда болезнь передается от животного к человеку) здоровью людей, в связи с чем необходимо усовершенствовать стратегии и возможности по борьбе с ними.

***в) Некоторые из основных действующих внешних факторов***

21. В рамках общих тенденций, о которых говорится выше, а также в дополнение к ним, можно привести следующие примеры внешних факторов, способных оказывать влияние на будущую работу ФАО:

- уязвимость в глобальных масштабах к различного рода потрясениям, таким как резкие изменения цен на продовольствие, миграция людей в поисках лучших условий жизни, строительство крупных плотин на международных реках, оказывающее негативное воздействие на население районов, расположенных ниже по течению, сосредоточение производства продовольствия в уязвимых районах (например, дельтах рек), изменения климата, затрагивающие обширные регионы;
- продолжающееся изменение главной функции государства, заключающейся в обеспечении политической и регулятивной основы, благоприятствующей устойчивому развитию;
- рост числа государств, относящихся к группе стран со средними доходами и растущая зависимость от региональных и субрегиональных группировок;

- сохранение проблем бедности и неравенства наряду с сохранением широкого разрыва между богатыми и бедными;
- крупные риски, связанные с чрезвычайными ситуациями, обусловленными стихийными бедствиями, а также комплексным воздействием природных факторов и деятельности человека;
- существенно возросшее понимание людьми проблем в области продовольствия (вопросов безопасности и качества пищевых продуктов) и окружающей среды наряду с изменением структуры питания и материального потребления;
- глобальные механизмы управления в целях решения проблем, являющихся общими для всех стран, таких как продовольственная безопасность, утрата биологического разнообразия (в особенности истощение генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства), изменение климата, обезлесение, деградация земельных и водных ресурсов, а также возникновение новых заболеваний;
- неуклонный прогресс в области НИОКР, хотя и при сохранении неравенства в плане доступа к его благам;
- существенное воздействие информационно-коммуникационных технологий на учреждения и общество стран; а также
- роль и функционирование системы ООН.

***с) Недостаточный прогресс в направлении достижения ЦРДТ***

22. Сейчас, когда осталось лишь несколько лет до истечения периода, для которого были установлены Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), прогресс в достижении целей по сокращению голода и нищеты неоднозначен. В некоторых районах мира замечен прогресс на пути достижения ЦРДТ 1 (Восточная Азия), или же данная цель уже достигнута (Китай), однако существует серьезная опасность того, что другие страны не смогут сократить наполовину масштабы проблемы голода и нищеты к 2015 году, как это ожидалось (страны Африки к югу от Сахары). Межрегиональные различия сохраняются даже в тех странах и регионах, где в целом отмечается прогресс в достижении ЦРДТ 1. Кроме того, широко распространено такое явление как «скрытый голод», вызванное недостаточностью железа, йода, цинка и витамина А в рационе питания.

Недостаточный прогресс в достижении цели сокращения масштабов голода препятствует реализации других ЦРДТ, прежде всего, сокращению масштабов нищеты. Высокие уровни детской и материнской смертности (ЦРДТ 4 и ЦРДТ 5 соответственно) и низкие Показатель доли детей, посещающих школу в развивающихся странах (ЦРДТ 2), также неразрывно связаны с сохранением проблемы голода и недостаточного питания и смежной проблемы нищеты. Сохранение проблемы голода и негативные последствия этого для здоровья и продуктивной деятельности людей будут и впредь являться важным фактором, препятствующим работе по сокращению масштабов нищеты и способствующим дальнейшей деградации окружающей среды. Необходимо будет активизировать усилия для обеспечения экологической устойчивости (ЦРДТ 7), без чего достижение целей долгосрочного развития, включая обеспечение продовольственной безопасности, будет поставлено под угрозу. Особое значение имеют функции лесов и лесонасаждений в сохранении почв, обеспечении надежного снабжения чистой водой, а также других важнейших экосистемных услуг. Согласованные действия по-прежнему являются необходимым условием для проведения требуемыми темпами работы по сокращению масштабов голода и нищеты.

***d) Изменяющиеся условия сотрудничества в области развития***

23. Происходящие существенные изменения оказывают влияние на условия сотрудничества в целях развития и структуру помощи, с учетом которых приходится работать ФАО, что усугубляется глобальным финансовым и экономическим кризисом. Организации придется по-прежнему приспосабливаться к этим изменениям в соответствии с

более широкими реформами в системе ООН, включая «совместную работу» на местах. Здесь можно выделить следующие основные факторы:

- ЦРДТ, охватывающая основные вопросы глобальной повестки дня и основные условия сотрудничества в целях развития, ориентированного на конкретные результаты;
- новые условия финансирования, при которых предпочтительной формой оказания помощи взамен поддержки конкретных проектов, становится растущая прямая бюджетная поддержка и всеобъемлющие подходы, включая правительственную помощь целым секторам;
- ожидаемый более адресный вклад многосторонних учреждений в разработку и осуществление национальных планов развития;
- продолжение тенденции к росту непосредственной заинтересованности и участия самих стран в осуществляемых проектах;
- согласованные усилия в целях координации, согласования и корректировки предоставляемой помощи в увязке с деятельностью по наращиванию потенциала;
- появление новых источников инвестиций и других форм помощи со стороны гражданского общества, фондов и частного сектора;
- уделение особого внимания управлению в целях достижения результатов, обеспечения ответственности и транспарентности; а также
- ожидаемое расширение партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее.

24. Вышеуказанные тенденции, цели и проблемы, как для международного сообщества в целом, так и для отдельных государств-членов, естественно, определяют изложенные ниже долгосрочные и среднесрочные ответные меры, включая разработку целей и соответствующих организационных результатов.

## *II. Концепция для ФАО и глобальные цели государств-членов (утвержденные в Плане неотложных действий)*

25. Основной концепцией для ФАО является создание мира, где нет места голоду и неправильному питанию, где сектор продовольствия и сельского хозяйства способствует улучшению условий жизни всех, в особенности, наиболее бедных слоев населения, при обеспечении устойчивости в плане экономических, социальных и экологических аспектов. Для содействия реализации этой концепции и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ФАО будет способствовать дальнейшей работе по обеспечению вклада сектора продовольствия и устойчивого сельского хозяйства в достижение трех глобальных целей:

- уменьшение в абсолютном выражении числа людей, страдающих от голода, постепенное обеспечение в мире такого положения, при котором все люди в любое время будут иметь в достаточном количестве, отвечающие требованиям безопасности и питательности продуктов, отвечающих их потребностям питания и пищевым предпочтениям в целях обеспечения для них активной и здоровой жизни;
- ликвидация проблем нищеты и достижение дальнейшего экономического и социального прогресса для всех при расширении производства продовольствия, более активном развитии сельских районов и обеспечении устойчивых средств к существованию;
- устойчивое управление природными ресурсами и их использование, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы на благо нынешнего и будущих поколений.



### *III. Ориентированный на конкретные результаты подход, лежащий в основе СРП, ССП и ПРБ*

#### *а) Принципы*

26. В основе ориентированного на конкретные результаты подхода к планированию и осуществлению программ в рамках ФАО будет лежать указанный в таблице 1 порядок, в соответствии с которым:

- Глобальные цели отражают основные результаты в плане развития в областях, охватываемых мандатом ФАО, к достижению которых стремятся государства-члены;
- Стратегические цели способствуют достижению глобальных целей;
- Функциональные цели обеспечивают благоприятные условия работы ФАО;
- Организационные результаты определяют результаты работы ФАО по каждой стратегической и функциональной цели; и
- Основные функции представляют собой важнейшие методы работы, используемые ФАО для достижения результатов с учетом мандата Организации и имеющихся у нее сравнительных преимуществ.

27. Стратегические цели отражают последствия на уровне стран, регионов и на глобальном уровне, которых государства-члены рассчитывают добиться в долгосрочной (10-летней) перспективе на основе осуществляемых ФАО мер.

28. В целях обеспечения того, чтобы все аспекты работы ФАО укладывались в рамки системы, ориентированной на конкретные результаты, устанавливаются дополнительные функциональные цели, которые помогут Организации на постоянной основе повышать не только актуальность и эффективность проводимых ею технических мероприятий, но и продуктивность ее работы по содействию достижению стратегических целей.

**Таблица 1: Основные компоненты Рамочной программы ФАО, ориентированной на конкретные результаты**

<p>Главной концепцией ФАО является достижение такого положения, при котором в мире не будет места голоду и неправильному питанию, сектор продовольствия и сельского хозяйства будут способствовать улучшению условий жизни всех людей, особенно наиболее бедных слоев населения, при обеспечении экономической, социальной и экологической устойчивости.</p>
<p>В целях содействия достижению этой главной концепции, а также целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ФАО будет поощрять дальнейшую работу по внесению вклада продовольственного сектора и устойчивого сельского хозяйства в достижение <b>трех глобальных целей</b>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• сокращение в абсолютном выражении числа людей, страдающих от голода, постепенное обеспечение в мире такого положения, при котором все люди в любое время будут иметь в достаточном количестве отвечающее требованиям безопасности и питательности продукты, в соответствии с их потребностями рациона питания и продовольственными предпочтениями в целях обеспечения для них активной и здоровой жизни;</li> <li>• ликвидация нищеты и достижение дальнейшего экономического и социального прогресса для всех при расширении производства продовольствия, активизации развития сельских районов и обеспечении устойчивых средств к существованию;</li> <li>• устойчивое управление природными ресурсами и их использование, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы на благо нынешнего и будущих поколений.</li> </ul>

<p style="text-align: center;"><b><u>Стратегические цели</u></b></p> <p>A. Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур.</p> <p>B. Расширение устойчивого животноводства.</p> <p>C. Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование.</p> <p>D. Повышение качества и безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки.</p> <p>E. Рациональное использование лесов и насаждений.</p> <p>F. Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства.</p> <p>G. Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию.</p> <p>H. Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания.</p> <p>I. Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями.</p> <p>K. Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах.</p> <p>L. Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов.</p>	<p style="text-align: center;"><b><u>Основные функции</u></b></p> <p>a. Мониторинг и оценка долгосрочных и среднесрочных тенденций и перспектив.</p> <p>b. Сбор и представление информации, знаний и статистических данных.</p> <p>c. Разработка международных договоров, норм и стандартов.</p> <p>d. Разработка различных вариантов политики и законодательства и предоставление консультаций по этим вопросам.</p> <p>e. Техническая поддержка в целях поощрения передачи технологии наращивания потенциала.</p> <p>f. Пропагандистская работа и обеспечение связи.</p> <p>g. Междисциплинарная деятельность и инновации.</p> <p>h. Партнерские и союзнические отношения.</p> <p style="text-align: center;"><b><u>Функциональные цели</u></b></p> <p>X. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами.</p> <p>Y. Эффективная и действенная административная работа.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

29. Более конкретные организационные результаты отражают ожидаемые достижения за четырехгодичный период – за которые ФАО будет нести ответственность и которые должны быть достигнуты в результате принятия и использования государствами-членами и партнерами ФАО предоставляемых Организацией продуктов и услуг. Организационные результаты, измеряемые установленными показателями, будут составлять основу четырехгодичного Среднесрочного плана и двухгодичной Программы работы и бюджета Организации, отражая основные приоритетные задачи, одобренное государствами-членами.

30. Основные функции ФАО определяются на основе ее сравнительных преимуществ в плане обеспечения средств для достижения результатов; это относится к мерам на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном. Они требуют разработки четких стратегий для обеспечения согласованных подходов, сотрудничества между организационными подразделениями, обмена знаниями и использования передового опыта. Эти основные функции излагаются в *Таблице 2*.

**Таблица 2: Основные функции ФАО**

a)	Определение долгосрочных перспектив и руководство работой по мониторингу и анализу тенденций в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства.
b)	Содействие обеспечению, распространению и применению информации и знаний, включая статистические данные.
c)	Участие в переговорах по заключению международных договоров, установление норм, стандартов и добровольных принципов, поддержка деятельности по разработке национальных правовых документов и содействие их применению.
d)	Разработка вариантов политики и стратегии, а также рекомендации.
e)	Оказание технической поддержки в целях: <ul style="list-style-type: none"> <li>• поощрения передачи технологии;</li> <li>• содействия ускорению осуществления изменений; и</li> <li>• наращивание потенциала, в особенности для сельских учреждений.</li> </ul>
f)	Пропагандистская деятельность и поддержание связей в целях мобилизации политической воли и содействия глобальному признанию требуемых действий, относящихся к сфере компетенции ФАО.
g)	Применение комплексных междисциплинарных и новаторских подходов в отношении технической работы ФАО и оказываемых ею услуг по оказанию поддержки.
h)	Проведение работы в рамках прочных партнерских отношений и объединений в тех случаях, когда необходимы совместные действия.

31. К числу других важных факторов, позволяющих подвести информационную базу под работу по разработке и достижению организационных результатов и стратегических целей, относятся следующие:

- a) Национальные среднесрочные рамочные программы приоритетных действий, разрабатываемые совместно с правительствами отдельных стран в целях сосредоточения работы ФАО на конкретных потребностях отдельных стран;
- b) структурированная разработка на основе консультаций субрегиональных и региональных направлений приоритетных действий, включая проведение региональных конференций и обеспечение участия специализированных региональных комиссий в консультативных мероприятиях; а также
- c) определение на глобальном уровне ограниченного числа целевых областей.

32. Деятельность по привлечению и использованию добровольных взносов в ФАО будет определяться этой рамочной системой на всех уровнях – национальном, субрегиональном, региональном и глобальном. Установление целевых областей позволит определить основное направление действий в рамках работы по достижению одного или нескольких согласованных организационных результатов в целях:

- a) содействия мобилизации ресурсов для работы по достижению результатов в приоритетных областях, которые могут получить дополнительное финансирование, выступая в качестве «застрельщиков», обеспечивая возможности для развития связей и пропагандистской деятельности в целях совершенствования работы по привлечению добровольных внебюджетных ресурсов и установления партнерских отношений в дополнение к начисленным взносам;
- b) постепенного обеспечения совместного финансирования деятельности за счет добровольных внебюджетных взносов, обусловленных менее жесткими условиями;

- с) проведение работы, главным образом, направлено на решение приоритетных проблем для развивающихся стран с уделением особого внимания разработке наращивания потенциала и обеспечению надлежащих основ политики; а также
- д) содействие проведению руководящими органами надзора за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами.

33. Для каждой стратегической цели, каждого организационного результата, основной функции и функциональной цели будет определен четкий круг управленческих обязанностей на протяжении всего цикла подготовки осуществления и оценки. Руководящие работники во всех местах службы будут нести ответственность за достижение прогресса не только в плане обеспечения продуктов и услуг, но и в плане достигнутых благодаря этому результатов.

### **С. ЭЛЕМЕНТЫ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНА НА 2010-13 ГОДЫ И ПРБ НА 2010-11 ГОДЫ**

34. ССП и ПРБ с указанием основных результатов и ресурсов будут изданы в качестве объединенного документа, с тем чтобы указать общие цели, которых ФАО намерена достичь за четырехлетний и двухлетний плановый периоды, в поддержку решений руководящих органов в отношении запланированных мероприятий и ресурсов и осуществляемой ими деятельности по мониторингу.

#### *I. Среднесрочный план*

35. В Среднесрочном плане изложены на четырехлетний период сформулированные стратегические и функциональные цели в форме стандартных основных результатов; указывается, каким образом основные функции будут применяться в отношении всех основных результатов; а также определяются целевые области с указанием ожидаемых результатов, направление внебюджетных средств на достижение результатов, объединенных в конкретные группы.

#### *а) Основные результаты*

36. В разделе основных результатов изложены организационные результаты (итоги работы), способствующие достижению стратегических и функциональных целей; индикаторы и целевые Показатель для обеспечения систематической проверки результатов деятельности ФАО; а также общая смета требуемых ресурсов, в которой по каждой цели дается разбивка сметных начисленных взносов и сметных внебюджетных средств. В таблице 3 дается схема представления основных результатов наряду с определением основных терминов.

**Таблица 3: Схема изложения основных результатов**

<b>Стратегическая/Функциональная цель [Название]:</b> Ожидаемые выгоды или изменения, которых планируется достичь в течение десятилетнего срока в работе учреждений стран-членов, международного сообщества или партнеров по развитию.
<b>Проблемы и задачи</b> – изложение проблемы (проблем), которую (которые) необходимо решать, включая существенные демографические, экологические и макроэкономические факторы и тенденции; указание основных потребностей в мерах в области развития с уделением основного внимания возможности участия в этих мерах ФАО в рамках запланированных организационных результатов и основных средств их достижения.
<b>Допущения и риски</b> , связанные с достижением данной стратегической /Функциональной цели, при достижении организационных результатов. Исходные посылки представляют собой предположения относительно рисков, которые могут неблагоприятно повлиять на процесс работы по осуществлению той или иной меры в области развития или же ее успешные результаты.

<b>Контрольный перечень областей применения основных функций Организации для достижения каждого организационного результата</b>	
<b>Организационные результаты</b>	
<b>Организационный результат 1 [название]</b> <i>Результаты или последствия, которых можно ожидать в течение четырехлетнего периода, связанные с внедрением и использованием продуктов и услуг ФАО.</i>	
<b>или же показатель 1 [описание]</b> <i>Количественный или качественный фактор или переменная, которые обеспечивают простые и надежные средства оценки достигнутых результатов, анализа изменений, вызванных той или иной осуществленной мерой, или же оценки результатов деятельности того или иного участника процесса развития.</i>	<b>Цель (четырёхгодовой период)</b> <i>Вес того или иного показателя в данный конкретный момент времени.</i>
<b>Основные средства достижения цели [перечень]</b> – <i>Общие подходы, которые должны применяться ФАО при разработке принимаемых ею мер в рамках деятельности по достижению того или иного организационного результата. В описании основных средств для достижения результатов автоматически указываются основные результаты деятельности и мероприятия, требуемые для достижения того иного ОР. Эти средства определяются с учетом тщательного анализа руководителями программ оптимальных способов использования основных функций ФАО для повышения сравнительных преимуществ Организации. Меры, указанные в качестве основных средств достижения результатов, как правило, финансируются частично из средств регулярной программы и частично за счет внебюджетных ресурсов. Как и в случае ОР, основные средства достижения результатов отражают участие многих подразделений Организации.</i>	
<b>Бюджетные средства на работу по достижению Стратегической цели</b> в разбивке по организационным результатам (а также по средствам из начисленных взносов и внебюджетных ресурсов, а также по регионам)	

37. На руководящих работников (помощников Генерального директора и руководителей отделений) была возложена обязанность по определению основных результатов в рамках каждой стратегической и функциональной цели. Они назначили сотрудников руководящего звена, которые должны руководить работой междепартаментских групп по определению стратегии (с участием персонала штаб-квартиры и сотрудников периферийных отделений). Такой междисциплинарный и межведомственный состав этих групп (в среднем одна треть членов групп работают не в головном департаменте) существенно способствуют формулированию истинно корпоративных основных результатов в рамках стратегических и функциональных целей и четкому указанию роли соответствующих подразделений всей Организации в достижении этих результатов и использовании основных средств.

38. Члены Организации подчеркивают важность определения приоритетных целей и акцентирование внимания на мерах по определению методов работы ФАО по решению различных проблем в области развития в рамках деятельности по достижению организационных результатов. При разработке основных результатов проводится аналитическая работа на трех уровнях.

- на уровне целей проводится междисциплинарная аналитическая работа для определения того, в какой степени предлагаемые организационные результаты учитывают основные проблемы, а также для определения любых недостатков и случаев дублирования работы.

- на уровне организационных результатов (ОР) группам по разработке стратегии рекомендовано сформулировать Показатель достигнутых результатов КИДРВ,<sup>2</sup> включая цели и средства деятельности по проверке; определить основные допущения и риски, связанные с каждым показателем; а также обосновать необходимые Основные средства достижения цели достижения цели, которые должны использоваться в работе.
- На уровне главных средств достижения целей были уточнены методы работы ФАО по обеспечению продуктов и услуг с учетом сильных сторон Организации в части касающейся применения основных функций, опыта прошлой деятельности Организации, ее технического потенциала, наличия альтернативных средств предоставления таких продуктов и услуг, а также возможностей обеспечиваемых партнерскими отношениями.

**b) Основные результаты в рамках стратегических целей**

39. Перечень стратегических целей включает ряд секторальных и межсекторальных целей. Члены Организации подчеркивают важность обеспечения взаимодополняемости работы, проводимой в различных областях и ее четкой направленности для того, чтобы избежать дублирования. При разработке основных результатов группы по определению стратегии сотрудничают в целях определения следующих вопросов: i) включение в описание отраслевых ОР четкого указания на связь с основными междисциплинарными областями работы; а также ii) определение полезных результатов междисциплинарной работы в области межсекторальных организационных результатов для реализации всех стратегических целей .

40. Данная аналитическая работа предполагает необходимость выбора между различными возможными вариантами деятельности в рамках достижения стратегических целей, и проведению этой работы способствуют руководящие указания, получаемые от технических комитетов Совета. На момент составления настоящего доклада Комитет по рыболовству и Комитет по лесному хозяйству рассмотрели, соответственно, стратегические цели С и Е, и их мнения можно обобщить следующим образом.

41. В ходе сессии Комитета по рыболовству были сделаны несколько заявлений, в которых отражались предпочтения в отношении организационных результатов. Вместе с тем, многие члены Комитета указали на различные области, охватываемые организационными результатами, которые, по их мнению, являются приоритетными и которым необходимо уделять внимание при разработке показателей. В целом, отмечалось общая поддержка Стратегической цели С (рыболовство и аквакультура) в том виде, как она сформулирована. В соответствии с просьбой Комитета по рыболовству в организационных результатах конкретно упомянуто о маломасштабных рыбопромысловых хозяйствах.

42. Комитет по лесному хозяйству одобрил проект стратегии ФАО по лесам и лесному хозяйству, а также организационные результаты и главные цели их достижения, включенные в Стратегическую цель Е (леса и древесный покров). Комитет не вынес каких-либо рекомендаций относительно существенных изменений основных результатов, однако обратился с просьбой о некотором изменении формулировки в рамках ОР Е3, таким образом, чтобы ссылка на управление была расширена и охватывала «управление на всех уровнях»; в рамках ОР Е5, ссылка на инвестиции в лесное хозяйство была расширена таким образом, чтобы она включала вложения средств в инновационные мероприятия; в рамках ОР Е6, ссылка на важность сохранения биологического разнообразия лесов была расширена с целью охвата вопросов, касающихся сохранения генетических лесных ресурсов.

43. Основные результаты в существующей формулировке в отношении 11 стратегических целей приводятся в приложениях 2-12. Следует напомнить, что эти формулировки отражают результаты текущей работы, которая постоянно совершенствуется,

---

<sup>2</sup> К.И.Д.Р.В. = Конкретные, Поддающиеся измерению, Достижимые, Реалистичные, Привязанные к временным срокам.

в частности, в отношении согласованности и четкости формулировок, а также в выработке, в большей степени, поддающихся измерению и точных показателей и целей.

**c) Основные результаты в рамках функциональных целей**

44. Функциональные цели должны охватывать основные мероприятия по обеспечению благоприятных условий для эффективной и результативной работы ФАО, направленной на достижение основных организационных результатов в рамках стратегических целей. Функциональная цель X также касается основных результатов в поддержку реализации основных функций и важнейшей работы по межотраслевым аспектам.

45. Формулировка функциональных целей сопряжена с некоторыми уникальными задачами. В целях содействия согласованности и признания взаимозависимости работы, проводимой в различных областях, охватываемых функциональными целями, необходимо было существенно укрепить перечень организационных результатов, изложенный в документе руководства ФАО, представленного в дополнение к ПНД. Кроме того, учитывая, что основная часть работы в рамках функциональных целей направлена на поддержку деятельности сотрудников, отвечающих за управление работы по достижению стратегических целей, группам по стратегическим целям необходимо будет утвердить формулировку функциональных целей, а эта работа еще находится на начальном этапе. В связи с этим следует подчеркнуть, что результаты, отраженные в таблицах функциональных целей указывают лишь на итоги той работы, которая еще продолжается.

46. Что касается Функциональной цели X, то главная цель заключается в обеспечении последовательности и согласованности ориентированной на достижение конкретных результатов работы по определению ряда различных областей, включая работу по обеспечению руководства и надзора, учету приоритетов государств-членов в программах ФАО, мобилизации ресурсов, а также обеспечению корпоративных подходов к выполнению основных функций ФАО. Учитывая широкие масштабы, связанные с этой работой для Функциональной цели X не устанавливается привязка к какому-либо конкретному учреждению, в отличие от других стратегических целей и Функциональной цели Y. Отдельно стоит вопрос о том, можно ли надлежащим образом изложить и измерить в количественных показателях в рамках одного организационного результата (X2) основные функции, относящиеся к консультативной деятельности и работе по поддержанию связей; научной и статистической деятельности, консультативной работе по техническим, политическим и правовым вопросам; поддержке деятельности по наращиванию потенциала; а также содействия разработке международных правовых документов.

47. Рабочая группа I провела 16 апреля обзор функциональных целей и представила руководящие указания, которые будут приняты во внимание при корректировке их формулировок. Тем временем, в *приложениях 13-14* изложены представленные Рабочей группой I варианты (с некоторыми поправками).

**d) Осуществление основных функций**

48. Основные функции являются важнейшими средствами работы ФАО, которые будут применяться для достижения организационных результатов. Как предусмотрено в Плане неотложных действий, в Среднесрочном плане будет показано, каким образом каждая из основных функций будет систематически осуществляться в целях формулирования организационных результатов, что будет способствовать усилению целенаправленности работы ФАО и повышению эффективности партнерских отношений.

**e) Целевые области**

49. График подготовки ССП предусматривает определение целевых областей параллельно с определением организационных результатов. На практике поэтапный подход к определению целевых областей осуществляется таким образом, что группы по разработке стратегии вначале формулируют организационные результаты для каждой стратегической цели в период января – марта, а затем занимаются определением целевых областей.

50. Элементами работы по определению и изложению целевых областей являются: указание названия, стратегических целей и организационных результатов, что дополняется описанием целевых областей, соответствующей партнерской деятельности и указанием на связь с организационными результатами, включая основные направления работы по достижению каждого из связанных с этим организационных результатов с указанием того, на каком уровне (например, глобальном, региональном, национальном) эта работа проводится, а также возможности уменьшения воздействия некоторых рисков, определенных в рамках Организационных результатов, получаемого для работы в целевых областях.

51. С учетом данного согласованного определения в рамках каждой целевой области фактически обобщаются организационные результаты, относящиеся к одной или нескольким стратегическим целям, затрагивающим одну и ту же тему, или же многоплановые вопросы, которые считаются приоритетными и заслуживающими усиленного внимания и проведение консультативной работы в целях мобилизации внебюджетных финансовых средств. Таким образом, целевые области имеют непосредственное отношение к основным результатам, достигаемым в рамках работы по обеспечению уставных организационных результатов. Таким образом, они не представляют собой дополнительный элемент в иерархической цепочке результатов работы Организации..

## *II. Программа работы и бюджета*

52. В Программе работы и бюджета на 2010-11 годы будут изложены потребности в финансовых ресурсах на двухгодичный период для осуществления работы Организации в рамках новой Стратегической рамочной программы. Результаты подготовки ПРБ, которая была начата в апреле, а также соответствующие предложения будут представлены в форме проекта Комитету по программе и Финансовому комитету в июле, а также Совету в сентябре.

53. В ПРБ будут представлены:

- потребности в ресурсах на двухгодичный период – за счет начисленных и добровольных взносов, которые необходимы для достижения двухгодичных показателей по каждому организационному результату в рамках основных результатов работы;
- расходы и экономия в связи с осуществлением Плана неотложных действий;
- бюджет административных расходов, соответствующий Функциональной цели Y;
- подразделения, ответственного за каждый результат;
- любые другие финансовые обязательства;
- смета увеличения расходов и сэкономленных средств благодаря повышению эффективности;
- средства для долгосрочных обязательств, обязательств, для выполнения которых не хватает финансирования, а также финансовых резервов; а также
- проект Резолюции о бюджетных ассигнованиях.

### **a) Структура штаб-квартиры**

54. План неотложных действий требует реализации комплексной программы реструктуризации штаб-квартиры ФАО в период с 2009 по 2012 год. Вопросы, касающиеся связанной с этим работы и предлагаемой руководством структуры обсуждались в ходе заседаний Рабочих групп I и III КоК-НВО 23 марта.

55. Данную работу следует рассматривать как носящую рутинный характер, как включающую два взаимосвязанных мероприятия в рамках ПНД, который могут иметь последствия для организационной структуры: проведение всестороннего обзора, окончательный доклад, о результатах которого издан в конце апреля, а также продолжающаяся работа по корректировке организационных результатов в контексте ССП на 2010-13 годы и ПРБ на 2010-11 годы.



56. Указанные выше предложения в полной мере соответствуют руководящим указаниям сессии Конференции 2008 года, которые кратко изложены в рамках мероприятий 3.91 - 3.96 ПНД, которые касаются как структуры руководящего звена, так и предварительных предложений о реструктуризации на ниже стоящих уровнях Рабочие группы высказали целый ряд замечаний и предложений и просили представить разъяснения и уточнения по ряду вопросов. Руководство представит дальнейшие подробные данные в документах, которые будут подготовлены для следующих совместных совещаний Рабочих групп, которые будут рассматривать вопросы организационной структуры штаб-квартиры (запланированных на июнь).

57. Тем временем, руководство Организации занимается разработкой Программы работы и бюджета на 2010-11 годы, руководствуясь результатами проведенных в марте совещаний, посвященных вопросам предлагаемой организационной структуры штаб-квартиры, которые для сведения изложены в *приложении 15*.

#### ***б) Децентрализация***

58. В документе 2004 года, посвященном независимой оценке вопроса о децентрализации, а также в предложениях, сформулированных в рамках НВО и ПНД, ***подчеркивается*** необходимость активизации работы ФАО на местах. В докладе НВО содержится рекомендации, касающиеся новой четкой роли региональных отделений, которые должны уделять больше внимания аналитической работе и консультированию в отношении политики, которые должны, в первую очередь нести ответственность за разработку региональных стратегий и программ, причем субрегиональные отделения должны выполнять для ФАО функции технических вспомогательных органов для соответствующих субрегионов; кроме того, эти рекомендации касаются новых мер по созданию и работе новых страновых отделений, их структуры, функций и кадров.

59. В ПНД особое внимание уделяется мерам по обеспечению функционирования периферийных учреждений и штаб-квартиры в качестве единой организации. Это будет обеспечено благодаря изменениям в структуре штаб-квартиры, а также децентрализации полномочий, образованию соответствующих сетей для работы и обеспечению полной ответственности периферийных отделений ФАО в принятии общих решений, делегированию функций и связанные с ними ответственности, а также обеспечению надлежащего баланса функций штаб-квартиры и отделений на местах. В таблице ПНД, посвященной мерам в области децентрализации, указаны 15 мероприятий, направленных на достижение этих целей (мероприятия 3.76 - 3.90). Результаты работы, касающиеся данной работы достигнутого прогресса и вопросов, требующих руководящих указаний, рассматривались в ходе заседаний Рабочих групп I, II и III КоК-НВО 17 апреля, и будут использоваться при подготовке ПРБ на 2010-11годы.

### **D. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

60. Важно вновь подчеркнуть – как предусматривается в Плате неотложных действий – что информация, представленная Комитетам и Совету на данном этапе является частью текущей работы. На основе полученной в связи с этим информации, руководство подготовит более объемный документ (с указанием потребностей в ресурсах) для запланированных сессий Комитетов в июле и 137 –й сессии Совета, который будет проходить в конце сентября.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ ЭТАПЫ И ГРАФИК ПРОВЕДЕНИЯ ОБЗОРА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАМОК, ССП НА 2010-2013 ГОДЫ, ПРОГРАММЫ РАБОТЫ И БЮДЖЕТА НА 2010-2011 ГОДЫ, ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ**

<b>ЭТАП I</b>			
<i>Руководство (январь – март) готовит элементы проекта Стратегических рамок, ССП/ПРБ: формулирует стратегические и функциональные цели, организационные результаты (исключая ресурсы), индикаторы; применяет основные функции; разрабатывает проект организационной структуры (этапы процесса 1, 2)</i>			
<b>Члены (март – июнь) проводят обзор проекта структуры с ориентиром на конечные результаты (исключая ресурсы), обсуждают приоритезацию мероприятий, проект организационной структуры, результаты досконального обзора (этапы процесса 3, 4, 8)</b>	<b>Сроки в 2009 году</b>	<b>Совещание<sup>3</sup></b>	<b>Документация для обзора</b>
	5 марта	Комитет по рыболовству	Проект структуры с ориентиром на конечные результаты для стратегической цели С (рыболовство и аквакультура)
	17 марта	Комитет по лесному хозяйству	Проект структуры с ориентиром на конечные результаты для стратегической цели Е (леса и деревья)
	23 марта	РГ I	Проект структуры с ориентиром на конечные результаты (стратегические цели): процесс, задачи, примеры, формат
	23 марта	РГ I+III	Изучение организационной структуры штаб-квартиры
	16 апреля	РГ I	Проект структуры с ориентиром на конечные результаты (стратегические цели, функциональные цели); области целенаправленного воздействия
	17 апреля	РГ III	Обзор кадрового состава, места расположения и сферы деятельности децентрализованных структур
	22 апреля	Комитет по сельскому хозяйству	Проект структуры с ориентиром на конечные результаты для стратегической цели А (сельскохозяйственные культуры), В (домашний скот), D (безопасность и качество продовольствия), F (природные ресурсы)
	11-12 мая	Комитеты по программе/финансам	Элементы проекта Стратегических рамок, ССП/ПРБ

<sup>3</sup> Совещания, непосредственно связанные со СР/ССП/ПРБ и организационной структурой. Сроки проведения и повестка дня совещаний КоК-НВО и рабочих групп в мае-сентябре носят предварительный характер и должны быть проанализированы и утверждены бюро КоК-НВО.

	11-12 мая	Комитет по финансам	Элементы досконального обзора
	13 мая	Совместное совещание	Элементы проекта Стратегических рамок, ССП/ПРБ Концепция реформы, сопровождаемой ростом
	20 мая	РГ III	Изучение рекомендаций авторов досконального обзора
	3 июня	РГ I	Элементы проекта Стратегических рамок, ССП/ПРБ
	4 июня	РГ III	Обзор кадрового состава, места расположения и сферы деятельности децентрализованных структур
	4 июня	РГ I+III	Изучение организационной структуры штаб-квартиры
	5 июня	КоК-НВО	Концепция реформы, сопровождаемой ростом
	15-19 июня	136-я сессия Совета	Элементы проекта Стратегических рамок, ССП/ПРБ Рекомендации авторов досконального обзора

## ЭТАП II

*Руководство (апрель - июль) готовит документы, содержащие проекты Стратегических рамок (СР) и ССП/ПРБ: формулирует вклад отделов в достижение результатов и планирует ресурсы, учитывая указания КоК-НВО, технических комитетов, комитетов по программе и финансам, Совета (этапы процесса 5, 6, 9)*

	<i>Сроки в 2009 году</i>	<i>Совещание<sup>4</sup></i>	<i>Документация для обзора</i>
<i>Члены (июль) проводят обзор документации, содержащей проекты СР и ССП/ПРБ (этапы процесса 10,11)</i>	22 июля	РГ I	Проект Стратегических рамок, ССП/ПРБ, включая ресурсы
	24 июля	КоК-НВО	Концепция реформы, сопровождаемой ростом
	27-28 июля	Комитеты по программе/финансам	Проект Стратегических рамок, ССП и ПРБ, включая ресурсы
	29 июля	Совместное совещание	Проект Стратегических рамок, ССП и ПРБ, включая ресурсы

<sup>4</sup> Совещания, непосредственно связанные со СР/ССП/ПРБ и организационной структурой. Сроки проведения и повестка дня совещаний КоК-НВО и рабочих групп в мае-сентябре носят предварительный характер и должны быть проанализированы и утверждены бюро КоК-НВО.

ЭТАП III			
<i>Руководство (август) представляет документацию, содержащую окончательные проекты Стратегических рамок и ССП/ПРБ</i>			
	<i>Сроки в 2009 году</i>	<i>Совещание<sup>2</sup></i>	<i>Документация для обзора</i>
<i>Члены (сентябрь - ноябрь) проводят обзор и утверждают окончательные Стратегические рамки и ССП/ПРБ (этапы процесса 12, 14)</i>	8 сентября	РГ I+II+III	Представление окончательного проекта Стратегических рамок, ССП и ПРБ
	16 сентября	РГ I	Окончательный обзор Стратегических рамок, ССП и ПРБ и выработка рекомендаций по ним
	16 сентября	РГ III	Окончательный обзор кадрового состава, места расположения и сферы деятельности децентрализованных структур
	24 сентября	КоК-НВО	Обзор и принятие окончательного доклада КоК-НВО (включая рекомендации по СР, ССП и ПРБ)
	28 сентября - 2 октября	137-я сессия Совета	Стратегические рамки, ССП, ПРБ, включая объем бюджета (для выработки рекомендации)
	14-21 ноября	36-я сессия Конференции	Стратегические рамки, ССП, ПРБ и объем бюджета (для утверждения)

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ А - УСТОЙЧИВОЕ РАСШИРЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР

---

### Проблемы и задачи

Рост эффективности использования ресурсов, продовольственная обеспеченность, развитие сельских территорий и благосостояние в решающей степени зависят от повышения продуктивности и качества культур на основе оптимальных научно обоснованных методов. Во всем объеме мировых сельхозугодий примерно 1,4 млрд. га находится под сельхозкультурами и 2,5 млрд. га – под пастбищами. В совокупности они обеспечивают основную долю производства продовольствия, кормов и растительных волокон. По имеющимся прогнозам, в 2050 году для населения численностью 9,2 млрд. человек потребуется произвести вдвое больше продовольствия, чем в 2000 году, причем в условиях сокращения имеющихся пахотных площадей (с 4,3 га на душу населения в 1961 году до 1,5 га в 2050 году), снижения годовых темпов роста продуктивности культур (по основным зерновым с 3-5% в 1980 году до 1% в 2050 году) и на фоне проблем, связанных с изменением климата (рост интенсивности и частоты засух, наводнений и воздействия вредителей) и ухудшения состояния услуг, связанных с экосистемами. Одновременно, в условиях урбанизации и роста доходов ощущается спрос на повышение разнообразия, качества и безопасности сельхозпродукции.

Необходимые объемы производства продовольствия требуемого качества будут достигаться за счет повышения надежности и устойчивости производственных систем при опоре на прогрессивные сельхозметоды, предполагающие рачительное пользование основными природными ресурсами, а также на соответствующую директивную и организационно-правовую базу. В усилиях по повышению производительности и диверсификации главными требованиями должны стать устойчивость создаваемых средств к существованию, безопасность выпускаемых продуктов питания и наличие всех звеньев у соответствующих производственных цепочек.

Для решения этих вопросов в рамках данной стратегической цели предусмотрено содействие интенсивному производству продукции растениеводства с использованием экосистемного подхода, включая оказание технической и директивной помощи на четырех ключевых направлениях:

- а) рост **производительности сельского хозяйства** за счет оптимального использования ресурсов для увеличения урожайности и одновременно устойчивости сельскохозяйственных систем и перехода от натурального хозяйства к сельскому хозяйству, ориентированному на рынок и опирающемуся, в частности, на ресурсосберегающие методы и комплексное использование питательных веществ;
- б) устойчивая **защита культур** на основе комплексной борьбы с вредителями (КПВ) и общегосударственной реализации согласованных международных актов, таких как Международная конвенция о защите растений и Роттердамская конвенция, для сведения к минимуму воздействия вредителей, неправильного применения пестицидов и загрязнения окружающей среды.
- с) оптимизация **услуг биоразнообразия и экосистем** на основе формирования и применения методик расчета стоимости услуг биоразнообразия и экосистем в агросекторе, в дополнение к правильным агрометодикам (по оптимальному использованию культур, почв, питательных веществ и водных ресурсов);
- д) обеспечение **устойчивого благосостояния** за счет роста производительности и диверсификации производственных цепочек, в том числе путем обеспечения доступа к прогрессивным сельскохозяйственным технологиям и знаниям; качественному посевному

материалу; технологиям послеуборочных операций и переработки продукции; системам обеспечения безопасности продуктов питания, рынкам и кредитам.

Эту схему дополняют международные, а также региональные акты, договоры, конвенции и кодексы, предусматривающие сотрудничество по совершенствованию и устойчивому использованию природных ресурсов; по уменьшению и регулированию рисков, связанных с трансграничными угрозами для производства, окружающей среды и здоровья людей в условиях нарастающей глобализации.

Прогресс в деле интенсификации зависит от наличия оптимальной директивной и организационно-правовой базы, опирающейся на соответствующий потенциал. Для этого нужно анализировать ситуацию с возделыванием культур, располагать свежими данными и статистикой отрасли для поддержки ее развития; владеть информацией о взаимовлиянии культур и окружающей среды, о воздействии трансграничных вредителей, о размерах угодий под биоэнергोकультурами и последствиях их выращивания, а также об услугах, связанных с экосистемами.

### **Допущения и риски**

- Предполагается, что спрос на продовольствие, корма и растительные волокна в условиях роста народонаселения и доходов будет увеличиваться прогнозируемыми или более высокими темпами, и что страны-члены привержены разработке политики по устойчивой интенсификации выращивания сельхозкультур.
- Изменение климата будет и далее оказывать воздействие на производство культур, требуя разработки надлежащих программ, технологий и мер по адаптации и смягчению последствий
- Страны, в партнерстве с соответствующими сторонами, будут вкладывать средства в разработку и освоение технологий и мер по устойчивой интенсификации с использованием экосистемного подхода, что приведет к расширению диапазона и разнообразия производственных систем, в рамках которых работники смогут увеличивать доходы и улучшать состояние своего здоровья.
- Госведомства, региональные организации и мировое сообщество будут принимать технические, организационно-административные, директивные и правовые меры, необходимые для эффективного, безопасного и справедливого решения стоящих перед отраслью общегосударственных целей; ФАО будет иметь средства для оказания им помощи в этих усилиях, а страны-члены смогут реализовывать согласованные международные стандарты и договоренности.
- Сохраняется вероятность того, что неустойчивая ситуация на рынках энергии и ресурсов осложнит деятельность хозяйств, а усиливающаяся зависимость ресурсных цен от цен на энергию приведет, при отсутствии надлежащих мер, к падению прибыльности.
- Политическая и экономическая ситуация в уязвимых странах может в значительной степени сдерживать передачу и освоение новых технологий.
- Стоимость воды и ее дефицит могут стать одним из главных препятствий к интенсификации.
- У отдельных стран может не оказаться достаточных возможностей для того, чтобы с соблюдением международных стандартов собирать, проверять, анализировать, распространять и обмениваться информацией и данными и максимально упрощать на этой основе принятие решений.

[illegible]

<p>подготовки директивных, общестратегических или программных документов.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. Подготовка инструкций и оказание технической помощи по оценке устойчивости интенсификации растениеводства в экономическом, социальном и экологическом разрезе.</li> <li>4. Укрепление потенциала, профподготовка, распространение информации и разъяснительная работа на основе соответствующих инструкций, пособий и методологий.</li> <li>5. Разработка стратегий диверсификации и производства продукции растениеводства, в том числе освоение новых и видоизмененных технологий (в частности для садоводства, сельского хозяйства в городах и на их периферии, подготовки кормов и т.д.).</li> <li>6. Оптимальное использование имеющихся информационных и межправительственных платформ, форумов, сетевых объединений и средств управления знаниями.</li> <li>7. Контрольные замеры и непрерывное наблюдение за состоянием природных лугов и пастбищ в целях улучшения продовольственной обеспеченности и содействия процессам развития, обеспечивающим устойчивость к неблагоприятным погодным условиям.</li> <li>8. Проведение анализа форм хозяйствования, подготовка методических инструкций и оказание поддержки в проектах, укрепляющих связи фермерских хозяйств с рынком.</li> <li>9. Использование радиологических методов в сфере производства продовольствия и сельского хозяйства.</li> <li>10. Техническое консультирование по оплате экоуслуг в условиях отдельных агроландшафтов.</li> <li>11. Получение и использование своевременной и достоверной информации и статистических данных о производстве продукции растениеводства.</li> </ol>	
<b>Организационный результат A2 – Устойчивое уменьшение рисков, связанных с вредителями и болезнями растений, на национальном, региональном и международном уровне</b>	
<b>Показатель ОР</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>A2.1</b> Переход на международные стандарты по фитосанитарным мерам и совершенствование практики их реализации на национальном уровне	Разработка 15 новых стандартов и утверждение 12 стандартов Совершенствование практики осуществления в восьми развивающихся странах
<b>A2.2</b> Удельный вес стран, подверженных воздействию трансграничных вредителей, в которые направляются прогнозы и другая информация по пустынной саранче и прочим трансграничным вредителям растений	100 процентов
<b>A2.3</b> Составление национальных и региональных планов по чрезвычайным ситуациям в отношении других, помимо пустынной саранчи, вредителей и болезней, в том числе по сорнякам и древесным растениям	12 стран в трех регионах
<b>A2.4</b> Число стран и субрегионов, применяющих профилактические системы борьбы с пустынной саранчой или комплексные технологии стерилизации насекомых на всей площади соответствующих территорий	Шесть стран в каждом из четырех субрегионов



**Основные средства достижения цели**

1. Подготовка для директивных органов технических рекомендаций по включению мер защиты растений в методики по устойчивому растениеводству с учетом общих требований продовольственной обеспеченности.
2. Подготовка для стран методических рекомендаций по осуществлению мер политики, программ и проектов, нацеленных на устойчивую защиту растений.
3. Выполнение положений Международной конвенции об охране растений и международных стандартов в целях формирования нормативно-правовой базы для осуществления программ устойчивой защиты растений.
4. Укрепление потенциала, профподготовка, распространение информации и разъяснительная работа на основе инструкций, пособий и методологий.
5. Предоставление и оптимальное использование возможностей ФАО как нейтрального форума и центра обмена информацией, в том числе как главного компонента всемирной фитосанитарной системы, обеспечивающей общие основы государственного регулирования торговли.
6. Контрольные расчеты национальных потребностей в укреплении потенциала и формирование общей международной основы для содействия реализации МСФМ.
7. Взаимодействие в разработке планов по чрезвычайным ситуациям и раннему оповещению о трансграничных вредителях и заболеваниях, в первую очередь в рамках Системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, связанных с трансграничным распространением вредителей и болезней животных и растений (ЕМПРЕС) и Международной конвенции по защите растений (МКЗР).
8. Использование радиологических методов для разработки средств борьбы с вредителями и болезнями растений.
9. Создание условий для привлечения внебюджетных ресурсов в разработку проектов, программ и мер политики.
10. Создание системы информирования и раннего оповещения; формирование сетевых объединений для работы с сообществами, испытывающими воздействие вредителей, и стандартизация средств сообщения и передачи данных в целях заблаговременного обнаружения и непрерывного контроля за распространением трансграничных вредителей и болезней растений.
11. Реализация мер по уязвимым источникам средств к существованию в интересах затрагиваемых стран на основе данных различных организаций, включая Глобальную систему информации и заблаговременного предупреждения (ФАО-ГСИЗП), систему анализа и картирования уязвимости (ВПП-АКУ), систему заблаговременного оповещения о голоде (ЮСЭЙД-СЗОП) и системы информации и картирования отсутствия обеспеченности продовольствием и уязвимости (ФИВИМС).
12. Разработка инструкций по реагированию на чрезвычайные ситуации, составление планов для чрезвычайных ситуаций и схем обеспечения готовности для принятия решений по предупреждению неблагоприятных последствий; составление списков консультантов, имеющих опыт в таких областях, как управление и координация в чрезвычайных ситуациях, списка поставщиков и операторов воздушных перевозок; подготовка стандартных соглашений, соответствующих положений по кругу ведения, договоров и т.д.
13. Формирование региональных и субрегиональных механизмов как гарантии эффективного взаимодействия и коммуникации по вопросу риска, межучрежденческого взаимодействия

и координации в решении странами и регионами вопросов предупреждения и борьбы с трансграничным распространением вредителей и заболеваний.	
14. Распространение среди стран, директивных органов и заинтересованных сторон руководящих положений и передового опыта.	
15. Формирование партнерских связей между национальными и международными исследовательскими организациями, метеоучреждениями и частным сектором в деле разработки новых технологий, предоставления услуг и укрепления потенциала.	
16. Обеспечение средств, нормативно-правовой базы и ресурсов для оперативной административной поддержки по ключевым вопросам финансирования, госзакупок и материально-тылового снабжения, а также в решении кадровых вопросов в целях эффективных действий в чрезвычайных ситуациях.	
17. Подготовка и использование своевременной и надежной информации и статистики о производстве продукции растениеводства и о вредителях и болезнях.	
<b>Организационный результат А3 – Устойчивое уменьшение рисков, связанных с пестицидами, на национальном, региональном и международном уровне</b>	
<b>Показатель ОР</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>А3.1</b> Число стран, принимающих меры по оптимизации регулирования жизненного цикла пестицидов в целях уменьшения риска для здоровья людей и окружающей среды	30 стран
<b>А3.2</b> Число стран, усиливающих нормативный контроль за распределением и использованием пестицидов в соответствии с требованиями международных кодексов и конвенций	20 стран
<b>А3.3</b> Число стран, создающих или расширяющих комплексные программы борьбы с вредителями в целях сокращения использования пестицидов	20 стран
<b>А3.4</b> Проведение оценки пестицидов для определения безопасных остаточных концентраций в продуктах питания и максимально допустимых концентраций (МДК)	Проведение оценки по 100 пестицидам Подготовка 1000 новых заключений по МДК
<b>Основные средства достижения цели</b>	
1. Выполнение согласованных функций секретариата в целях поддержки осуществления Роттердамской конвенции (РК) и совместных совещаний ФАО/ВОЗ по проблеме пестицидных остатков (ССПО), спецификациям пестицидов (СССП) и регулированию пестицидов (ССРП).	
2. Разработка технических инструкций по соблюдению соответствующего кодекса поведения и решению вопросов, касающихся вредителей и пестицидов, при возникновении чрезвычайных ситуаций.	
3. Подготовка и осуществление в странах специальной инициативы по сокращению применения крайне опасных пестицидов.	
4. Формирование либо укрепление программ комплексной борьбы с вредителями (КБВ) в целях сокращения использования пестицидов.	

5. Подготовка практических инструкций по контролю за оборотом пестицидов в окружающей среде и их воздействием на здоровье людей в качестве ориентира для директивных мер и практической деятельности.
6. Укрепление потенциала, профподготовка, распространение информации и разъяснительная работа на основе инструкций, пособий и методологий.
7. Оптимальное регулирование пестицидов и применение триангуляции для контроля за их распространением при возникновении чрезвычайных ситуаций.
8. Подготовка программ и проектов для оказания странам помощи в деле учета запасов, уменьшения рисков, ликвидации и предупреждения распространения просроченных пестицидов и связанных с ними острых отравлений.
9. Подготовка для стран программных положений, технических рекомендаций и инструкций по комплексным мерам борьбы с вредителями и регулированию оборота пестицидов в соответствии с Международным кодексом поведения ФАО в области сбыта и использования пестицидов, Роттердамской конвенцией о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и другими международными актами.
10. Разработка программ и проектов по укреплению потенциала на региональном и национальном уровне и потенциала фермерских сообществ в целях содействия реализации комплексного подхода к вопросам, касающимся вредителей и пестицидов.
11. Региональное сотрудничество и согласование подходов, включая взаимодействие стран Юга в осуществлении международных актов и стандартов, а также оптимальное использование имеющихся информационных, межправительственных платформ, форумов и средств управления знаниями.
12. Подготовка и использование своевременной и надежной информации и статистических данных по пестицидам.

**Организационный результат А4 – Осуществление эффективных мер политики и создание возможностей для оптимального регулирования генетических ресурсов растений в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРРПСХ), включая формирование семеноводческих систем на национальном и региональном уровнях.**

Показатель ОР	Цель (четырёхгодичный период)
<b>А4.1</b> Число стран, присоединившихся к <i>Международному договору о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства</i> (МД ГРРПСХ), и разработка/пересмотр национальных нормативов в целях его осуществления	Присоединение к МД ГРРПСХ 130 стран  Продолжение формирования/пересмотр национальных нормативов/мер политики в 25 странах
<b>А4.2</b> Число стран, в которых разрабатываются национальные стратегии/меры политики по ГРРПСХ, укрепляющие координацию работы по вопросам сохранения ресурсов, селекции растений и семеноводства в процессе осуществления <i>Глобального плана действий по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и сельского хозяйства</i> (ГПД-ГРРПСХ)	Разработка либо совершенствование в пяти странах общегосударственных стратегий по комплексной реализации ГПД-ГРРПСХ  Официальное утверждение в трех субрегионах единых семеноводческих нормативов

<p><b>A4.3</b> Число стран, оптимизировавших научно-технический потенциал по сохранению ресурсов, селекции растений, биотехнологиям/ биобезопасности, применению методов радиологии, семеноводству и управлению информацией в целях устойчивого производства продукции растениеводства</p>	<p>Десять стран – в области сохранения, селекции растений, биотехнологии-биобезопасности и радиологии; 20 стран – в области семеноводства и управления информацией по ГРРПСХ; десять стран – в области производства, хранения и решения других схожих вопросов в отношении семян и посадочного материала</p>
<p><b>A4.4</b> Число стран, в которых, по меньшей мере, десять сообществ мелких производителей имеют планы, программы и средства по оптимальному использованию на уровне своих хозяйств генетического многообразия растений, по производству и применению семян и регулированию соответствующих рисков на основе рекомендуемых ФАО методик, пособий и инструкций</p>	<p>Наличие, по меньшей мере, у десяти сообществ мелких производителей планов, программ и средств для производства, обработки и хранения семян и решения на уровне своих хозяйств вопросов, связанных с генетическим многообразием растений</p> <p>Применение в десяти странах комплекса средств по регулированию рисков, связанных со стихийными бедствиями</p>
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Инструктирование и оказание поддержки в реализации программы работы по МД ГРРПСХ, утвержденной Управляющим органом.</li> <li>2. Консультирование по директивным вопросам и оказание технической помощи в реализации действующих и новых версий ГПД-ГРРПСХ с использованием возможностей Рабочей группы по ГРРПСХ Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРРПСХ); содействие реализации и текущему контролю за выполнением ГПД-ГРРПСХ, в том числе в координации с соблюдением соответствующих международных нормативов.</li> <li>3. Оказание технической поддержки в разработке и осуществлении комплексных программ по сохранению и устойчивому использованию ресурсов, в том числе посевных систем, на региональном и национальном уровне.</li> <li>4. Получение, рациональное использование и распространение знаний, данных, инструментария и технологий, способствующих укреплению национального и регионального потенциала в деле сохранения ресурсов, селекции растений, формирования посевных систем и в соответствующих междисциплинарных областях.</li> <li>5. Оказание сообществам, мелким крестьянам и фермерам помощи и инструктирование по оптимизации устойчивого использования многообразия культур и посевных систем.</li> <li>6. Укрепление партнерских связей и объединений с соответствующими организациями в целях информационной поддержки решений и применения передовых методик регулирования ГРРПСХ для устойчивого роста выпуска продукции растениеводства.</li> </ol>	

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ В – РАСШИРЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЖИВОТНОВОДСТВА

#### Проблемы и задачи

В настоящее время на долю сектора животноводства в стоимостном выражении приходится 43% мирового выпуска сельскохозяйственной продукции. Ожидаемое дальнейшее увеличение спроса на продукцию животного происхождения потребует значительного повышения эффективности использования ресурсов и опережающих темпов разработки и освоения соответствующих технологий.

Во всем мире сектор животноводства характеризуется нарастающим разрывом между (i) выращиванием поголовья большим числом мелких крестьян и пастбищных скотоводов, и (ii) интенсивным коммерческим животноводством. Если традиционные системы животноводства обеспечивают средства к существованию для 70% неимущего населения сельских районов всех стран мира, то растущее число крупных производств со сложной технологией, базирующихся на использовании международных источников кормов и генетического материала животных, обеспечивает потребности быстро растущих рынков мяса, молока и яиц, в то время как семейные фермы среднего размера, возможно, будут вытеснены с растущих официальных рынков.

Возникновение и распространение заболеваний у животных, включая патогенные инфекции, передающиеся от животных людям (зоонозы), теснейшим образом связаны с изменением производственных условий и увеличением контактов между домашними и дикими животными.

Одним из серьезных последствий распространения крупных предприятий и проблем, связанных с вытеснением традиционного мелкого животноводства, является утрата генетического многообразия домашних животных. По имеющимся данным, что сегодня под угрозой исчезновения находится 20% учтенных пород.

Для выпаса домашних животных используется четверть суши Земли, причем этот сектор, в котором для производства зерновых кормов задействована треть возделываемых угодий во всем мире, не только участвует в формировании цен на зерно, но и сам от них зависит. Наряду с обострением конкуренции за землю растут и цены на корма для животных, воду, энергоресурсы и рабочую силу и экстенсивное пастбищное животноводство начинает ощущать последствия изменения климата и социально-экономического развития.

Энергичный рост животноводства, его растущая роль в продовольственной обеспеченности и питании людей, а также в их оздоровлении, в сочетании с происшедшим за последние годы изменением его структуры, потребуют всесторонней проработки международным сообществом общих основ управления этой отраслью. Учитывая весьма значительное положительное и негативное воздействие животноводства на достижение социальных, экологических и оздоровительных целей, в рамках данной стратегической цели предлагается начать подготовительную работу и провести переговоры по принятию кодекса ответственного животноводства.

Решение многих вопросов связанных с увеличением рисков по мере роста отрасли, а также всестороннее развитие ее потенциала можно обеспечить различными экономически эффективными способами. Увеличение производительности позволит добиваться эффективного использования скудных производственных и природных ресурсов, а прогресс в области селекции животных, их питания и обслуживания, а также в области профилактики и лечения животных помогут улучшить продуктивность и здоровье животных и одновременно уменьшить риск зоонозов. Для этого, опираясь на надлежащие директивные и нормативные подходы, потребуется разработать и освоить новые технологии и организационно-административные процедуры и, в частности, укрепить межсекторальное взаимодействие (например, в рамках концепции *Один мир – одно здоровье*).

Устойчивое увеличение выпуска продукции животноводства также потребует наличия свежей и достоверной информации и статистических данных, составляющих фундамент развития и гарантирующих надлежащую и адекватную директивную поддержку.

#### **Допущения и риски**

- Спрос на существенно большие объемы качественной и безопасной продукции (которая будет подвергаться все более глубокой переработке), как предполагается, останется высоким. В результате вклад животноводства в продовольственную обеспеченность во всем мире увеличится, а новые формы государственно-частного партнерства будут способствовать привлечению средств в научные исследования и информационно-просветительскую поддержку развития животноводства, а также в укрепление национальных и региональных потенциалов и организационно-административных институтов.
- В обозримом будущем животноводство, как предполагается, сохранит свою важную роль, особенно в пастбищных зонах, где оно зачастую является единственным источником средств существования для больших групп населения.
- Государственные ведомства, (суб)региональные организации и международное сообщество, как предполагается, будут проводить в жизнь технические, организационно-административные, директивные и правовые меры, необходимые для эффективного, безопасного и справедливого решения стоящих перед животноводством задач, а ФАО будет наделена мандатом по разработке таких мер и проведению соответствующих переговоров.
- Предполагается, что потенциал стран-членов будет достаточным для того, чтобы в соответствии с международными стандартами собирать, проверять, анализировать, распространять и обмениваться информацией и данными и на этой основе максимально принятие решений.
- Игнорирование необходимости всестороннего и эффективного надзора, оптимального межсекторального взаимодействия и тщательно продуманных шагов в сфере государственного управления может привести к тому, что динамичный рост отрасли станет источником социальных проблем (например, в результате вытеснения и обнищания мелких хозяйств), ухудшит эпидемиологическую обстановку (например, в результате (повторного) возникновения зоонозов) и обернется негативными последствиями для природных ресурсов, окружающей среды и климата (например, в результате истощения многообразия поголовья, загрязнения стоками, выбросов парниковых газов, сокращения территорий, на которых находятся не тронутая деятельностью человека флора и фауна и неустойчивые экосистемы).
- Существует риск того, что все более неустойчивая ситуация на рынках зерна и энергоресурсов осложнит деятельность хозяйств, а усиливающаяся зависимость цен на зерно от цен на энергоносители, при отсутствии надлежащего реагирования, приведет к падению прибыльности.
- Изменение климата может создать угрозу пастбищному животноводству и, соответственно, выживанию наиболее уязвимых домашних хозяйств.
- Инвестиции в научные исследования по вопросам развития могут оказаться недостаточными для создания технологий, обеспечивающих надлежащее реагирование на вызовы времени в этом стремительно меняющемся секторе.

<b>Ключевые функции применительно к Стратегической цели В</b>								
<b>Орг результат</b>	<b>A – Мониторинг и анализ перспектив и тенденций</b>	<b>B – Информация, данные, статистика</b>	<b>C – Международные акты</b>	<b>D – Рекомендации по директивным вопросам</b>	<b>E – Тех.поддержка, укрепление потенциала</b>	<b>F – Разъяснительная работа, коммуникация</b>	<b>G – Междисциплинарный подход</b>	<b>H – Партнерства, объединения</b>
<b>V1</b>	X	X		X	X	X	X	X
<b>V2</b>	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>V3</b>	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>V4</b>	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>Организационный результат V1 – Внесение сектором животноводства эффективного и надежного вклада в достижение продовольственной обеспеченности, сокращение масштабов нищеты и экономическое развитие</b>								
<b>Показатель ОР</b>					<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>			
<b>V1.1</b> Число стран, принявших необходимые общие нормативы животноводства					Шесть стран			
<b>V1.2</b> Доля стран, обращающихся к ФАО за помощью в деле повышения эффективности/продуктивности животноводства и степени переработки его продукции и принимающих меры на основе полученных рекомендаций					75%			
<b>V1.3</b> Доля стран, которые получили помощь в связи со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями, пагубно воздействовавшими на связанные с животноводством средства к существованию, и просьбы которых отвечали требованиям инструкций и нормативов по животноводству в чрезвычайных ситуациях (ЛЕГС)					100%			
<b>V1.4</b> Число национальных и региональных программ по вопросам продовольственной обеспеченности (НППО, РППО), животноводческие разделы которых подкреплены инвестиционными планами и концентрируют усилия на повышении продуктивности и доходов и улучшении питания					33 национальных программы, восемь региональных программ			
<b>Основные средства достижения цели</b>								
1. Подготовка отраслевых статистических данных, информации и знаний, помогающих информировать директивные органы и воздействовать на принятие решений в государственном и частном секторах. 2. Проведение отраслевого анализа, консультирование по вопросам политики и стратегии и разработка методики принятия решений, помогающей отрасли вносить вклад в экономическое развитие, сокращение масштабов нищеты и улучшение питания и здоровья людей, в том числе за счет расширения доступа животноводов к растущим и все более сложным местным, региональным и международным рынкам. 3. Консультирование по разработке законов, обеспечивающих животноводам поддержку в справедливом и эффективном развитии отрасли.								

4. Разработка методических документов (руководств, пособий, инструкций, технических обзоров, докладов по актуальным вопросам и способам их решения), охватывающих вопросы рациона питания животных; кормов; селекции; организации ухода; первичной обработки/глубокой переработки; оздоровления и идентификации животных; отраслевого регулирования; надлежащих методик управления, обеспечивающих ответственный подход к интенсификации и повышению эффективности производства (по всем системам зернового и пастбищного животноводства, промышленного рыбоводства и агролесоводства).
5. Включение в национальные и региональные программы по вопросу продовольственной обеспеченности также и животноводческих разделов с уделением особого внимания повышению продуктивности, доходов и преимуществ продукции отрасли в плане питания.
6. Оказание помощи и восстановление в случае стихийных и техногенных бедствий, пагубно влияющих на состояние животноводства.
7. Содействие инвестициям в развитие животноводства с опорой на внутриотраслевые директивные и программные положения, в том числе в контексте расширения государственно-частных партнерств по развитию услуг животноводства, а также в рамках официальных партнерских связей между крупными участниками.
8. Укрепление потенциала (по техническим вопросам, в области статистики, директивных подходов, правовых и организационно-административных мер) в целях увеличения вклада животноводства в экономическое развитие, сокращение масштабов нищеты и повышение качества продуктов питания.

**Организационный результат В2 - Уменьшение рисков заболевания животных и соответствующих рисков для здоровья людей**

Показатель ОР	Цель (четырёхгодичный период)
<b>В2.1</b> Число наиболее серьезных распространяемых с пищей или переносчиками болезней животных и зоонозов, включенных в платформу по наземным и водным домашним и диким животным в рамках глобальной системы раннего предупреждения ФАО/ВОЗ/ВОЗ (ГСРП)	Десять
<b>В2.2</b> Число стран, создающих нормативную базу для государственного управления системой ветконтроля, в которой главное внимание уделяется профилактике и борьбе с заболеваниями, что помогает налаживать государственно-частные партнерские связи и соблюдать требование межсекторального взаимодействия (в соответствии с концепцией <i>Один мир - одно здоровье</i> )	50
<b>В2.3</b> Число трансграничных болезней животных (ТБЖ); болезней животных, передаваемых с пищей или переносчиками; трансграничных болезней водных животных (ТБВЖ) и новых инфекционных болезней (НИБ), в отношении которых в ЕМПРЕС и в центре по чрезвычайным ситуациям в области трансграничных болезней животных (ЭКТАД) приняты соответствующие меры	Все серьезные болезни животных, ТБВЖ, НИБ, указанные в ответах на запросы стран



<b>В2.4</b> Число стран, в которых реализуются инвестиционные программы по формированию систем ветеринарного контроля, воплощающих подход <i>Один мир - одно здоровье</i>	50
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проведение анализа национальных ветеринарных систем, включая контроль продукции и санитарно-гигиенических параметров, в качестве ориентира при разработке, согласовании и реализации всеобъемлющих нормативов в области здоровья животных и государственной ветеринарии (зоонозы/заболевания, переносимые с пищей на этапе производства продукции), соответствующих законов и инвестиционных возможностей.</li> <li>2. Своевременное информирование, надзор, сбор аналитической информации о заболевших, прогнозирование, раннее предупреждение, отслеживание и выявление риска распространения болезней и зоонозов с пищей или переносчиками с использованием возможностей платформы по наземным и водным домашним и диким животным) в рамках глобальной системы раннего предупреждения ФАО/ВОЗЖ/ВОЗ (ГСРП).</li> <li>3. Разработка методов и средств (руководств, пособий и программных документов), нормативных актов, директивных подходов и поддержки в принятии решений по вопросам предупреждения, борьбы и ликвидации основных заболеваний животных, зоонозов, инфекций, распространяемых с пищей и переносчиками, и коммуникация по вопросам риска на национальном, региональном и международном уровнях, а также реагирование на кризисные ситуации (например, в рамках Центра управления в кризисных ситуациях-Продовольственная цепочка/ЭКТАД; повсеместная реализация концепции <i>Один мир - одно здоровье</i> (здоровье домашних и диких животных, людей и экосистем).</li> <li>4. Ввод в действие региональных и субрегиональных механизмов взаимодействия стран и секторов по планированию на случай чрезвычайных ситуаций, предупреждению трансграничного распространения заболеваний животных и зоонозов и борьбе с ними на базе платформы ЕМПРЕС.</li> <li>5. Обеспечение государственно-частных партнерств, правовых нормативных актов и инвестиционных стратегий по укреплению ветеринарных систем, с привлечением, в надлежащих случаях, частных специалистов/поставщиков услуг и ветработников, обслуживающих большие группы местного населения.</li> <li>6. Оказание поддержки в создании национального и регионального потенциала на техническом, организационно-административном, нормативном и директивном уровнях в том, что касается раннего предупреждения, обнаружения, профилактики, обеспечения готовности, коммуникации по вопросам риска, межучрежденческого взаимодействия, координации действий и борьбы с заболеваниями животных, зоонозами и инфекциями, переносимыми с пищей на этапе производства продукции; налаживание партнерских связей.</li> </ol>	
<b>Организационный результат В3 – Оптимальное использование природных ресурсов, включая генетические ресурсы животных, в производстве продукции животноводства</b>	
Показатель ОР	Цель (четырёхгодичный период)
<b>В3.1</b> Число публикаций об оценке рисков и возможностей в том, что касается использования в животноводстве природных ресурсов и климатических факторов и его взаимодействия с такими ресурсами и факторами	Три доклада по региональным и один – по глобальным аспектам
<b>В3.2</b> Число стран, применяющих методы оптимизации взаимосвязей между поголовьем и окружающей средой	20

<b>В3.3</b> Международные соглашения, в которых признается либо реализуется на всех направлениях деятельности роль/мандат ФАО в отношении генетических ресурсов животных и взаимосвязей между поголовьем и окружающей средой	Пост-Киотский процесс в связи с КБД-РКИКООН
<b>В3.4</b> Число стран, реализующих национальные стратегии и планы действий по оптимальному регулированию и сохранению генетических ресурсов животных	30
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Рациональное использование информации и знаний о взаимосвязях между поголовьем и окружающей средой, о воздействии изменения климата на поголовье, диких животных, использование сред обитания и распространение заболеваний через окружающую среду, о технологических, организационно-административных, правоприменительных и директивных возможностях уменьшения воздействия животноводства на окружающую среду (включая вопросы, связанные с чрезмерным выпасом, отходами и выбросами парниковых газов; загрязнением вод, переводом лесов на новые виды использования, деградацией земель, экосистем и биоразнообразия); создание национального и регионального потенциала на техническом, организационно-административном и директивном уровнях в том, что касается взаимосвязей между поголовьем и окружающей средой, уязвимости, смягчения последствий и программных положений по адаптации.</li> <li>2. Разработка и осуществление мер политики и программных положений, дающих сектору возможность перестроить работу с учетом меняющихся экологических условий; программ по адаптационным изменениям в секторе животноводства и смягчению воздействия экологических и климатических изменений, включая оценку уровня деградации водных сред обитания, пагубно воздействующей на производство продукции рыбоводства<sup>5</sup>.</li> <li>3. Направление средств и усилий на решение природоохранных вопросов в неразрывной связи с вопросами животноводства с уделением особого внимания его промышленным и экстенсивным пастбищно-луговым режимам, в том числе установление платы за использование окружающей среды, и целенаправленное развитие государственно-частных партнерств.</li> <li>4. Подготовка технической и научной информации как основы для учета вопросов животноводства в рамках международных экологических форумов (конвенций, договоров и соглашений).</li> <li>5. Обеспечение методического руководства (распространение инструкций, пособий, методик и сведений о прогрессивных формах хозяйствования, укрепление потенциала в области информационно-пропагандистских и консультационных услуг) в целях более рачительного использования животноводами природных ресурсов, включая комплексное регулирование земле- и водопользования (зерновое животноводство, использование пастбищ, промышленное рыбоводство/агролесоводство).</li> <li>6. Оказание странам поддержки в осуществлении глобального плана действий в области генетических ресурсов животных<sup>6</sup> (ГПД-ГРЖ), заключающейся в оптимальном использовании информации и знаний, разработке средств и основных принципов определения контрольных параметров, контроля и учета, устойчивого использования и сохранения, информационного обмена, разъяснительной работы и укрепления потенциала; обеспечение ведущей роли в разработке и реализации механизма</li> </ol>	

<sup>5</sup> В том, что касается комплексного производства продукции животноводства и рыбоводства

<sup>6</sup> ТОЛЬКО ПО НАЗЕМНЫМ ЖИВОТНЫМ (Т.Е. КРОМЕ ВОДНЫХ ЖИВОТНЫХ)

<p>финансирования и оказание странам помощи в совершенствовании организационно-административной, нормативной и правовой работы.</p> <p>7. Консультирование сотрудников Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ) по вопросам, касающимся генетических ресурсов животных, в том числе в рамках межправительственной технической рабочей группы по генетическим ресурсам животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (МТРГ).</p>	
<b>Организационный результат В4 – Кодекс ответственного животноводства</b>	
<b>Показатель ОР</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>В4.1</b> Принятие решения об участии ФАО в подготовке и принятии кодекса ответственного животноводства при ведущей роли Комитета по сельскому хозяйству ФАО (COAG)	Консультации экспертов (2011, 2013 годы); выпуск ежегодников “Мировое животноводство 20**”
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <p>1. Разработка общего соглашения по животноводству (кодекс ответственного животноводства) и проведение соответствующих переговоров, под наблюдением COAG, в координации с соответствующими международными соглашениями и нормативными актами и при всестороннем учете их требований и рекомендаций, вносимых по итогам консультаций экспертов.</p> <p>[В кодексе основное внимание будет сконцентрировано: (а) на технических возможностях, в том числе по улучшению питания животных и качества кормов, селекции животных, организации ухода и первичной обработки/глубокой переработки продукции, охране здоровья и идентификации животных, ветеринарному обслуживанию, применению прогрессивных методов хозяйствования и управления, призванных повысить интенсивность и эффективность животноводства, а также (b) на совершенствовании регулирования и директивной/организационно-административной поддержки животноводства в соответствии с комплексными программами развития сельского хозяйства/сельских территорий и продовольственной обеспеченности на национальном и региональном уровнях и с упором на повышении роли животноводства в социальном/экономическом развитии, в общественном здравоохранении и в обеспечении устойчивости окружающей среды].</p> <p>2. В ходе двух консультаций экспертов будут подготовлены информационные материалы и методические инструкции по принятию решений в рамках переговоров по кодексу.</p> <p>3. Ежегодная публикация основного издания (Мировое животноводство 20**), с выходом первого выпуска в 2010 году) как информационно-методической основы для проведения переговоров и реализации кодекса ответственного животноводства.</p>	

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ С – УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЫБНЫМИ РЕСУРСАМИ И РЕСУРСАМИ АКВАКУЛЬТУРЫ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

---

### Проблемы и задачи

Сектор рыболовства и аквакультуры играет важную роль в питании людей, борьбе с голодом и бедностью и в целом в экономическом развитии. Спрос на рыбу и рыбную продукцию будет и далее увеличиваться. Необходимость эффективного управления рыболовством и ресурсами аквакультуры и их сохранения, равно как и сохранения биоразнообразия водной среды, а также охраны здоровья и продуктивности экосистем, поддерживающих рыболовецкую и промысловую сырьевую базу предусмотрена в Кодексе ведения ответственного рыболовства (КВОР).

Во всех странах состояние дел в сфере рыболовства далеко от оптимального, о чем свидетельствуют факты, сообщаемые в документе «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры» (SOFIA), опубликованном в марте 2009 года. По сути проблемы, связанные с избыточным тоннажом и незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (НРП) начинают препятствовать поиску долговременных решений усилиями всего международного сообщества. Ресурсы и экосистемы внутренних вод особо подвержены отрицательному воздействию различных видов человеческой деятельности.

Потенциал для роста глобального улова промысловых рыбных запасов ограничен, поэтому удовлетворению растущего спроса на рыбу и рыбную продукцию, как ожидается, будет способствовать аквакультура. В настоящее время здесь получают примерно половину всего объема потребляемой человеком рыбы. Устойчивому развитию сектора мешают две проблемы: назревшая потребность в техническом переоснащении и повышении производительности по целому ряду развивающихся стран и повсеместные призывы к эффективному и рачительному использованию ресурсов и защите окружающей среды.

В сфере промысла и аквакультуры важно учитывать сосуществование крупных промпредприятий и подсектора мелких хозяйств. В последнем занято более 90 процентов всех работников рыболовных и аквакультурных сообществ, для которых кустарное рыболовство и аквакультура в малых масштабах остаются важным источником продовольствия и средств к существованию. Конкретные потребности этих двух подсекторов требуют разработки комплексных стратегий и оптимальных инструментов хозяйствования.

Будет сохраняться острая потребность в отстаивании рациональных подходов к общим основам управления, хозяйствования и регулирования промысла и аквакультуры на мировом, региональном и национальном уровнях, в первую очередь опирающихся на принципы и требования КВОР и связанных с ним нормативных актов. Для улучшения общих основ управления рыбным хозяйством потребуются укрепить соответствующие организационно-правовые институты.

Здесь необходим многосторонний подход, дающий членам ФАО и региональным рыболовным органам (РРО) возможность принимать меры для повышения ответственности и выполнения международных обязательств, особенно при воплощении в жизнь международных норм, направленных на совершенствование общих основ управления рыбным хозяйством. Кроме того, необходимы подготовленные кадры и надлежащие финансовые средства. Существенное значение приобретают помощь и укрепление потенциала.

Для улучшения данных о состоянии и тенденциях рыболовства и аквакультуры, составляющих надежную основу разрабатываемых мер политики, управления и секторального планирования, потребуются решить сложные цели. Так, кустарное рыболовство и мелкие рыбные хозяйства зачастую слабо представлены, а иногда и вообще отсутствуют в официальной

статистике. В этом отношении серьезные проблемы возникли и во внутренних водах. Для решения этих проблем комитет по рыболовству (COFI) проводит в жизнь взаимодополняющие стратегии – по промысловому рыболовству и по аквакультуре. Теперь требуется их активное осуществление на глобальном, региональном и национальном уровнях. Для этого значительное внимание необходимо уделить наращиванию потенциала и партнерским связям, прежде всего в деле обобщения информации и данных на основе общих стандартов.

На передний план выходят и другие вопросы: последствия изменения климата, в том числе участвовавшие стихийные бедствия; рост цен на рыбу, усилившаяся зависимость от ситуации с топливом и высокая затратность ресурсов потребляемых и производственных ресурсов; появление в аквакультуре заболеваний, ранее характерных для животных, обитающих на суше; возросшее влияние розничного сектора и использование рыночных механизмов и сертификации для содействия устойчивости развития и ответственной торговли; общее ухудшение состояния водных экосистем, как в море, так и во внутренних водоемах; необходимость уделять повышенное внимание экологическим рискам и факторам, и необходимость адекватного реагирования на чрезвычайные обстоятельства.

### **Допущения и риски**

- Авторы исходят из того, что все государства наделяют высокой приоритетностью реализацию положений Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР).
- Авторы считают, что страны обладают волей и возможностями для совершенствования государственного и хозяйственного управления в секторах рыболовства и аквакультуры на основе укрепления нормативно-правовой и организационной базы на национальном, региональном и глобальном уровнях.
- По мнению авторов, национальные органы, ведающие рыболовством и аквакультурой, и региональные рыболовные органы (РРО) обладают достаточным потенциалом для эффективного регулирования и, в частности, для надлежащего учета интересов сектора рыболовства и аквакультуры при составлении национальных и региональных планов.
- Авторы полагают, что торговля рыбой и рыбопродукцией будет давать положительный эффект (в плане дохода и занятости) на всем этапах, начиная с вылова/производства продукции и завершая сферой конечного потребления.
- Имеющиеся возможности по сбору, проверке, анализу, распространению и обмену информацией и данными, на основе международных стандартов, достаточны и используются для принятия решений странами в индивидуальном порядке или на коллективной основе в рамках региональных или глобальных механизмов.
- С другой стороны, существует риск, что ситуация с переловом рыбы, избыточным тоннажом и НРП может сохранить остроту и даже усугубится, если не будут соблюдаться, вводиться в действие необходимые нормативные и организационные меры.
- Риск представляют и повсеместные трудности с набором и удержанием в отрасли рыбного хозяйства и аквакультуры квалифицированных руководителей, особенно в развивающихся странах.
- Росту в секторе аквакультуры может препятствовать воздействие аквакультуры на окружающую среду; конфликты между потребителями ресурсов; широкое распространение болезней, а также усиление зависимости от некультивируемых рыбных популяций в плане пополнения молодняком и кормами.
- В случае отсутствия таких возможностей и несоблюдения нормативов информационная поддержка может оказаться неадекватной, что поставит под угрозу принятие эффективных решений.

**Ключевые функции применительно к Стратегической цели С**

Орг результат	A – Мониторинг и анализ перспектив и тенденций	B – Информация, данные, статистика	C – Международ ные акты	D – Рекомен- дации по директивным вопросам	E – Технич. поддержка, укрепление потенциала	F – Разъясни-80 тельная работа, коммуникация	G – Междисци- плинарный подход	H – Партнерства, объединения
C1	X	X	X	X	X	X	X	X
C2			X	X	X			
C3	X	X	X	X	X	X	X	X
C4	X	X	X	X	X	X	X	X
C5		X	X	X	X	X	X	X
C6		X	X	X	X	X		X

**Организационный результат C1 –Более эффективная разработка членами и другими заинтересованными сторонами политики и стандартов, способствующих выполнению положений Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) и других международных документов, и реагированию на возникающие вопросы**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>C1.1</b> Разработка странами и РРО соответствующей политики и нормативно-правовой базы для выполнения положений КВОР и связанных с ним документов, включая разработку, принятие и/или осуществление стратегий, планов действий, законов и нормативных актов и двусторонних и региональных соглашений с уделением особого внимания мелким рыболовным хозяйствам, проблемам избыточного тоннажа и НРП.	Десятипроцентное увеличение в странах
<b>C1.2</b> Разработка международных нормативных актов по рыболовству под руководством КОФИ или других форумов, а также с учетом международных руководящих принципов и имеющих обязательную юридическую силу документов.	Принятие трех-пяти документов
<b>C1.3</b> Усиление контрольно-аналитического потенциала стран и РРО благодаря вводу в действие более эффективных систем сбора статинформации и статотчетности как основы для разработки политики, секторального планирования и управления.	Улучшение на десять процентов
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Регулярное представление докладов о ходе выполнения положений КВОР и связанных с ним документов</li> <li>2. Консультирование по вопросам разработки и интеграции мер политики и нормативно-правовой базы, обеспечивающих баланс между целями развития и необходимостью</li> </ol>	

<p>сохранения рыбных ресурсов и уделяющих особое внимание мелким рыболовным и рыбоводческим хозяйствам</p> <p>3. Вынесение таких платформ, как COFI, на международное обсуждение и увеличение их вклада в другие международные форумы [такие как Генеральная ассамблея ООН (ГА ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирная торговая организация (ВТО), Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Комиссия по биологическому разнообразию (КБР), Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных (КМВ), Организация Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международная морская организация (ИМО) и Международная организация труда (МОТ)]</p> <p>4. Разработка новых нормативных актов, таких как соглашения, планы действий, технические и международные руководящие принципы</p> <p>5. Пропагандирование и передача информации, особенно об экономических, социальных и экологических выгодах и возросшем вкладе сектора в достижение ЦРТ ООН в том, что касается выполнения положений КВОР и соответствующих международных норм</p> <p>6. Нарращивание потенциала в области статистики и разработки нормативно-правовой базы и основ политики, ведения международных переговоров и в области экономических и социальных аспектов рыболовства</p> <p>7. Сбор и использование своевременной и надежной информации и статистических данных и анализ ссылок и других видов их использования в качестве основы для разработки политики</p> <p>8. Активизация сотрудничества с соответствующими межправительственными, государственными и неправительственными партнерами, в том числе с организациями рыболовов, работников рыбоводческих хозяйств и рыболовной/рыбоводческой отрасли</p>	
<p><b>Организационный результат С2 – Повышение эффективности общего управления в сфере рыболовства и аквакультуры благодаря созданию и укреплению национальных и региональных учреждений, включая РРО.</b></p>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>С2.1</b> Эффективное управление и получение на этой основе более значительных выгод от рыболовства и аквакультуры	Увеличение на четыре процента
<b>С2.2</b> Проведение странами оценки своих (его) учреждений(я) и организационных механизмов переход на основе приобретенного опыта к осуществлению новых мер политики и новых нормативных требований в целях совершенствования управления, включая укрепление и, в необходимых случаях, создание новых национальных институтов и организационных механизмов	В десяти странах
<b>С2.3</b> Проведение в РРО оценки проделанной ими работы и принятие мер по ее совершенствованию	В десяти РРО

<b>С2.4</b> Принятие странами и заинтересованными сторонами мер по созданию новых РРО/сетей аквакультуры (САк), при выявлении недоработок в управлении общими ресурсами	Создание двух РРО
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Консультирование и помощь (путем оказания правовой, программной и информационной поддержки) с целью укрепления действующих учреждений</li> <li>2. Нарастивание потенциала в деле управления учреждениями и организации их хозяйственной деятельности</li> <li>3. Регулярный анализ и отчетность в отношении опыта оценки работы и реформы учреждений</li> <li>4. Консультирование по правовым, программным и техническим аспектам создания новых РРО</li> <li>5. Поддержка на местах в проведении организационной реформы и подготовка соответствующих предметных исследований</li> <li>6. Сотрудничество с другими учреждениями ООН и соответствующими МПО и НПО для обеспечения максимальной эффективности в содействии организационной реформе для совершенствования управления</li> <li>7. Поддержка РРО, САк и соответствующих международных учреждений в решении межсекторальных вопросов, таких как деятельность мелких рыболовных и рыбоводческих хозяйств</li> </ol>	
<p><b>Организационный результат С3 – Более эффективная организация странами-членами ФАО и другими заинтересованными сторонами хозяйственной деятельности в сфере морского и внутреннего водного рыболовства и соответствующее улучшение состояния рыбных ресурсов, экосистем и повышение устойчивости их использования</b></p>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>С3.1</b> Проведение оценки (морских и внутренних водных) популяций на основе наиболее точных имеющихся научных данных, а в надлежащих случаях также и традиционных и местных знаний	Пятипроцентное увеличение к 2012 году охвата популяций в рамках мероприятий по оценке
<b>С3.2</b> Наличие свидетельств улучшения состояния национальных и международных запасов или популяций (морских и внутренних водных) и/или их успешного сохранения в тех случаях, когда продуктивность уже достигнута	Снижение удельного веса чрезмерно используемых, истощенных и находящихся в процессе восстановления запасов в среднем по странам мира до 25 процентов и менее
<b>С3.3</b> Разработка и осуществление в странах и РРО меры по эффективному хозяйственному управлению в сфере их морского и внутреннего водного рыболовства и рационального использования их морских и внутренних водных экосистем в соответствии с КВОР и экосистемным подходом к рыболовству (ЭПР) и с учетом конкретных потребностей и вклада мелких рыболовных хозяйств	Увеличение на десять процентов числа стран/РРО, завершивших разработку и официально утвердивших рыбохозяйственные планы или аналогичные директивные документы, отвечающие требованиям кодекса поведения и ЭПР.



**Основные средства достижения цели**

1. Разработка и распространение, в сотрудничестве с другими соответствующими партнерами, технических руководящих принципов, нормативных актов и других информационных материалов по хозяйственному управлению рыболовством в рамках ЭПР и соответствующих аспектов КВОР. Особый упор будет сделан на материале по управлению мелкими рыболовными хозяйствами
2. Регулярное представление докладов о состоянии рыбных запасов и экосистем и оценка их состояния
3. Технические консультации и наращивание потенциала во всех областях оценки рыболовства и управления им в рамках ЭПР, с учетом, прежде всего, потребностей мелких рыболовных хозяйств и потребностей в средствах к существованию, на национальном, региональном и глобальном уровнях
4. Налаживание партнерских связей с другими учреждениями ООН и соответствующими МПО и НПО. Создание благоприятных условий для международного сотрудничества и налаживание такого сотрудничества в области управления рыболовством, например, при помощи организации практикумов, консультаций, создания сетей и других средств, в том числе, в необходимых случаях, совместно с другими секторами

**Организационный результат С4 – Получение членами и другими заинтересованными сторонами выгоды от увеличения промысла рыбы и производства рыбопродуктов благодаря устойчивому развитию аквакультуры**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>С4.1</b> Увеличение вклада аквакультуры в развитие сельских районов и в обеспечение средств к существованию	Увеличение на десять процентов
<b>С4.2</b> Увеличение объема продукции аквакультуры и улучшение ее показателей (например, снижение глобального использования рыбного корма, уменьшение зависимости от антибиотиков, замедление деградации среды обитания)	Увеличение на десять процентов
<b>С4.3</b> Увеличение потребления рыбопродукции хозяйств, в которых применяются методы устойчивого хозяйствования	Увеличение на десять процентов

**Основные средства достижения цели**

1. Пропаганда экосистемного подхода к аквакультуре (ЭПА), включая основы биобезопасности, оценку риска, комплексную аквакультуру, комплексное управление прибрежной зоной и т.д.
2. Наращивание потенциала на основе учебных программ, региональных практикумов для содействия принятию и внедрению руководящих принципов ФАО, прежде всего в интересах сельских секторов, мелких фермеров и женщин
3. Поддержка и содействие деятельности групп и ассоциаций мелких фермеров, с уделением особого внимания женщинам и меньшинствам
4. Содействие проведению глобальных, региональных и тематических обзоров и оценок сектора аквакультуры

5. Пропаганда и поддержка налаживания партнерских связей и сетей аквакультуры в прикладных исследованиях и разработках, передаче технологии и наращивании потенциала 6. Разработка информационных механизмов и систем для распространения, сбора, обработки и использования соответствующих данных 7. Улучшение связи и координации между региональными учреждениями и FI в штаб-квартире, а также между ФАО и другими региональными организациями 8. Эффективная работа подкомитета по аквакультуре	
<b>Организационный результат C5 – Обеспечение безопасности, технической и социально-экономической эффективности, экологической безвредности и соблюдения на всех уровнях правил рыбного промысла, включая использование судов и рыболовных снастей</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>C5.1</b> Увеличение числа стран, рыболовный флот которых использует экологически безопасные, надежные, технически и экономически эффективные рыболовные суда, рыболовные снасти и рыболовные методы	Пятипроцентное увеличение по отношению к базовым показателям
<b>C5.2</b> Повышение рядом стран и РРО эксплуатационной готовности к совершенствованию и расширению МКН на национальном и международном уровнях	Пятипроцентное повышение по отношению к базовым показателям
<b>C5.3</b> Увеличение числа стран, рыболовные общины которых лучше подготовлены и могут легче справиться с угрозами, стихийными бедствиями и изменением климата	Пятипроцентное увеличение в пяти чрезвычайно уязвимых странах ведущих рыболовный промысел в прибрежных водах
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разработка и применение наукоемких продуктов и передовых методов в том, что касается безопасной, технически и социально-экономически эффективной рыболовецкой практики, включая перечень технологий и передовой практики, касающихся целей C5-1, C5-2, C5-3</li> <li>2. Разработка и применение наукоемких продуктов и передовых методов в том, что касается уменьшения отрицательного воздействия рыболовства на окружающую среду, включая глобальное обновление информации о прилове и выбросе рыбы и низкоэнергозатратных промысловых технологиях и разработку экологически безопасных промысловых технологий</li> <li>3. Техническое консультирование по всем вопросам, касающимся ответственного рыболовства, и, в частности, содействие в проведении практикумов, технических консультаций, организация заказа на исследования и обзоры</li> <li>4. Техническое консультирование и поддержка в деле разработки технологий малого рыбного промысла</li> <li>5. Техническое консультирование и поддержка в решении вопросов, касающихся гаваней, уменьшения отходов, программ микрофинансирования и активного участия заинтересованных сторон в принятии мер по стихийным бедствиям и обеспечению готовности к ним, а также адаптации к изменению климата</li> </ol>	

6. Оказание государствам-членам и РРО поддержки в наращивании потенциала и пропагандистских мероприятиях, усиливающих и расширяющих их потенциал по использованию систем комплексного мониторинга, контроля и наблюдения (МКН) за рыбным промыслом.	
<b>Организационный результат С6 – Более ответственное использование улова и торговли продуктами рыбного промысла и аквакультуры, а также более предсказуемых и согласованных требований к выходу на рынки, членами и другими заинтересованными стороны</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>С6.1</b> Более широкое применение передовой практики использования рыбы, маркетинга и торговли, как на государственном, так и отраслевом уровнях	20-процентное увеличение
<b>С6.2</b> Расширение участия в национальной, региональной и международной торговле рыбой и получение более значительных выгод от нее, особенно в том, что касается развивающихся стран	Десятипроцентное увеличение
<b>С6.3</b> Улучшение согласования, предсказуемости и прозрачности международной торговли рыбой и требований к выходу на рынки, включая требования безопасности морепродуктов, и уменьшение торговых споров	20-процентное улучшение
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оказание поддержки и консультаций национальным, региональным и международным организациям, включая частный сектор, в целях совершенствования практики использования после улова и маркетинга рыбы</li> <li>2. Регулярная оценка и представление докладов, в частности через Подкомитет по торговле рыбой КОФИ, о новых событиях, тенденциях и вопросах использования, маркетинга и сбыта рыбы и требований к выходу на рынки</li> <li>3. Предоставление технических консультаций и наращивание потенциала во всех областях использования, маркетинга и сбыта рыбы на национальном, региональном и глобальном уровнях, например, в виде ответов на специальные просьбы о технической поддержке, проектов в рамках ПТС, постоянной технической поддержки и кадрового обеспечения информационных служб в области рыболовства, краткосрочных и долгосрочных всеобъемлющих проектов, финансируемых из внебюджетных средств</li> <li>4. Налаживание стратегических партнерских связей с соответствующими учреждениями ООН, МПО и НПО с целью содействия разработке и внедрению механизмов и практики, в том числе рыночных механизмов, для ответственного и рационального использования, маркетинга и сбыта рыбы</li> <li>5. Поддержка национальных и региональных пропагандистских, научно-исследовательских и профессиональных учреждений и региональных сетей для содействия ответственному использованию, маркетингу и сбыту рыбы</li> </ol>	

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ 5: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ D –  
ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ  
ПРОДУКТОВ НА ВСЕХ ЭТАПАХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ЦЕПОЧКИ**

---

**Проблемы и задачи**

Отсутствие надлежащего контроля и регулирования безопасности и качества на всех этапах производства и распределения продуктов питания (продовольственной цепочки) продолжает наносить ущерб интересам развитых и развивающихся стран. В сообщениях о неблагополучной практике в этой области говорится о сложностях, с которыми страны сталкиваются в усилиях по обеспечению эффективного и комплексного контроля на протяжении всего процесса, начиная с предпроизводственного этапа и завершая потреблением, причем эта ситуация характерна и для развитых стран с устоявшимися системами, опирающимися на крупный научно-технический потенциал. Из-за нарушения правил возникают вспышки переносимых с пищей заболеваний, оборачивающиеся экономическим ущербом для фермеров, продовольственных предприятий и потребителей. Еще более серьезная ситуация складывается в целом ряде развивающихся стран, где в большинстве случаев нет ни системы пищевого контроля, ни надлежащей либо четко организованной правовой базы; невысок уровень организационно-административного развития; не принимаются должных директивных мер по защите интересов потребителей; слабо развиты инфраструктура и кадровые ресурсы. А ведь усилия по сокращению масштабов нищеты и социально-экономическому развитию теснейшим образом связаны с возможностями этих стран по выполнению рыночных требований к безопасности и качеству. Более того, в этих странах переносимые с пищей инфекции остаются одной из главных причин смертности и болезней, особенно среди детей.

Во многих развивающихся странах программы и планы действий в этой области терпят неудачу также и ввиду недостаточности и непоследовательности бюджетных и других мер поддержки. Улучшение общегосударственного регулирования на всех этапах требует стратегического подхода к общепромышленному планированию и инвестициям. Необходимо повышать осведомленность директивных органов высокого уровня о важности разработки политики и стратегии в области безопасности продуктов питания и их рассмотрения в контексте общегосударственных мер поддержки продовольственной обеспеченности, развития сельского хозяйства и общественного здравоохранения.

В Комиссии *Кодекс Алиментариус* подготавливают научные стандарты безопасности продуктов питания, разработка которых для большинства отдельно взятых стран, особенно развивающихся, является непосильной целью ввиду отсутствия потенциала либо ресурсов. В Комиссии создают и стандарты качества питания, проходящие международную процедуру согласования. Стандарты *Кодекс* нужны как развивающимся, так и развитым странам в качестве международного ориентира для охраны здоровья потребителей и одновременно для обеспечения справедливой торговли пищевой продукцией. Заключение в рамках ВТО соглашений по СФС и ТБТ создало новую ситуацию в сфере международной торговли продуктами питания, и сегодня процесс выработки стандартов *Кодекс* и научные рекомендации в его поддержку становятся объектом все более пристального интереса. Развивающимся странам необходимо иметь возможности для эффективного участия в работе Комиссии и связанных с ней органов, чтобы гарантировать правильность и актуальность стандартов *Кодекс* в международном контексте.

Сами по себе стандарты не гарантируют охраны здоровья людей либо выполнения конкретных рыночных требований. Для этого необходимо иметь возможности по обеспечению соблюдения этих стандартов в рамках систем регулирования и контроля, призванных четко формулировать для государственных и частных организаций их функции и сферы ответственности, причем участники отраслевой деятельности должны иметь необходимые знания, навыки и возможности для эффективного и надежного выполнения своих функций.

Последствия климатических изменений, меняющиеся структура и образ жизни населения, эволюция предприятий по выпуску продуктов питания, динамика рынка и растущее применение стандартов частного сектора – все это, как ожидается, потребует от государственных органов уделения внимания новым факторам риска, признания новых приоритетов в сфере безопасности и качества продуктов питания и перестройки соответствующих программ.

#### Допущения и риски

- Предполагается, что разработка в частном секторе стандартов безопасности и качества продуктов питания не ослабит усилий по приведению официальных стандартов в соответствие с требованиями *Кодекса Алиментариус*
- Есть основания считать, что скоординированные действия растущего числа международных учреждений, занимающихся разработкой пищевых стандартов и созданием потенциала в области безопасности продуктов питания, помогут избежать дробления усилий и не помешают оказанию оперативной и эффективной технической помощи
- Предполагается, что необходимость неотложного реагирования на чрезвычайные ситуации, затрагивающие продовольственную цепочку, не ослабит усилий по разработке долгосрочных планов в области безопасности и качества продуктов питания, а совершенствование сбора и распространения информации о безопасности продуктов питания и стратегически выверенное развитие систем контроля качества продуктов питания рассматриваются государствами в качестве условий заблаговременного обнаружения и предупреждения чрезвычайных ситуаций в цепи производства и распределения продуктов питания
- Сохраняется риск того, что политическая нестабильность и проблемы в области продовольственной обеспеченности ослабят способность государств обеспечивать последовательную поддержку в реализации программ по безопасности и качеству продуктов питания
- Протекционизм на региональном/субрегиональном и/или национальном уровне может привести к несоблюдению многосторонних соглашений по регулированию безопасности и качества продуктов питания
- Наличие разобщенных систем и уровней контроля на внутренних рынках и в сфере экспорта может повысить уровень рисков в плане безопасности продуктов питания для наиболее уязвимых групп и утрате контроля над ситуацией
- Инвестиции в изучение вопросов безопасности продуктов питания и профподготовку могут оказаться недостаточными для эффективного решения таких новых проблем, как влияние изменения климата на безопасность продуктов питания и другие непредвиденные угрозы качеству продуктов питания, эволюция производственных систем, растущее применение стандартов частного сектора и т.д.

#### Ключевые функции применительно к Стратегической цели D

Орг результат	A – Мониторинг и анализ перспектив и тенденций	B – Информация, данные, статистика	C – Международные акты	D – Рекомендации по директивным вопросам	E – Тех.поддержка, укрепление потенциала	F – Разъяснительная работа, коммуникация	G – Междисциплинарный подход	H – Партнерства, объединения
D1		X	X		X	X	X	X
D2	X	X		X	X	X	X	X
D3	X	X			X	X	X	X
D4	X	X			X	X	X	X

<b>Организационный результат D1 – Разработка новых и пересмотр уже согласованных на международном уровне стандартов и рекомендаций по обеспечению безопасности и качества продуктов питания, составляющих основу для международной унификации</b>	
<b>Показатель ОР</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>D1.1</b> Степень участия стран-членов <i>Кодекс</i> в процессе разработки соответствующих стандартов	80 национальных контактных центров
<b>D1.2</b> Использование странами-членами стандартов <i>Кодекс</i>	20-50% стран в шести регионах
<b>D1.3</b> Использование научных рекомендаций ФАО/ВОЗ (по безопасности, качеству продуктов питания и требованиям к содержанию питательных веществ) в разработке согласованных на международном уровне стандартов и рекомендаций	Обеспечение дальнейшего активного использования рекомендаций экспертных органов в работе комитетов <i>Кодекс</i> (полуколичественные методы оценки)
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Внесение секретариатом <i>Кодекс</i> вклада в поддержку работы Комиссии <i>Кодекс Алиментариус</i> (ФАО/ВОЗ)</li> <li>2. Юридическое консультирование Комиссии <i>Кодекс Алиментариус</i> и соответствующих экспертных органов</li> <li>3. Проведение разъяснительной работы с целью повышения информированности национальных директивных органов о значении <i>Кодекс</i>, а также с целью использования положений <i>Кодекс</i> на национальном и региональном уровнях и содействия региональному сотрудничеству по стандартизации продуктов питания</li> <li>4. Оказание поддержки в формировании и укреплении институционального и человеческого потенциала в целях эффективного участия стран в работе Комиссии <i>Кодекс</i> и в использовании ее стандартов</li> <li>5. Проведение разъяснительной работы в интересах Целевого фонда <i>Кодекс</i> ФАО/ВОЗ и регулирование его деятельности (совместно с ВОЗ) для поддержки участия развивающихся стран в очередных сессиях <i>Кодекс</i></li> <li>6. Подготовка научных рекомендаций по безопасности и качеству продуктов питания, в том числе по составу продуктов питания и требованиям к содержанию в них питательных веществ, в рамках Объединенного комитета экспертов по пищевым добавкам (ОКЭПД), совместного совещания по проблеме пестицидных остатков (ССПО), совместных совещаний ФАО/ВОЗ по оценке микробиологического риска (ССОМР), совместного комитета экспертов по вопросам питания (СКЭП), а также специальных совещаний экспертов и обеспечение функционирования Международной сети систем данных о продовольствии (ИНФООДС).</li> </ol>	
<b>Организационный результат D2 – Общие организационные, директивные и правовые основы регулирования безопасности/качества продуктов питания, способствующие применению комплексного подхода к продовольственной цепочке</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>D2.1</b> Обеспечение странам возможностей для формирования общегосударственных подходов к безопасности/качеству продуктов питания на основе проведения надлежащего анализа и при широком участии заинтересованных сторон	15 стран

<b>D2.2</b> Обеспечение странам возможностей для анализа своих общих норм безопасности/качества продуктов питания для определения законодательных приоритетов и разработки/утверждения необходимых законов	15 стран
<b>D2.3</b> Обеспечение странам возможностей для формирования либо совершенствования межучрежденческих механизмов координации в целях правильной организации и контроля работы в области безопасности/качества продуктов питания во всей продовольственной цепочке	15 стран
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разработка для директивных органов средств принятия решений по безопасности и качеству, в том числе по вопросу влияния требования о биоразнообразии продуктов питания на содержание в них соответствующих питательных веществ</li> <li>2. Оказание поддержки в пересмотре, анализе и укреплении общих организационно-законодательных основ для решения и регулирования вопросов безопасности/качества продуктов питания, в том числе по вопросу комплексных методик по биобезопасности</li> <li>3. Оказание поддержки в формировании и укреплении институционального и человеческого потенциала в том, что касается получения, обобщения, анализа и использования научных данных по безопасности и качеству продуктов питания, содержанию в них питательных микроэлементов и их биоразнообразию, в целях поддержки директивных решений</li> <li>4. Научное консультирование с целью заблаговременного выявления новых вопросов безопасности продуктов питания и анализа их последствий для решения вопросов безопасности и создания потенциала</li> <li>5. Сбор статистических данных о производстве и торговле продуктами питания и анализ рыночных тенденций; оценка затрат на соблюдение нормативов и социально-экономических последствий несоблюдения</li> <li>6. Содействие применению передовых методов финансирования деятельности в области безопасности/качества продуктов питания и развитию государственно-частных партнерств</li> </ol>	
<b>Организационный результат D3 – Эффективная разработка и осуществление национальными/региональными органами управления программ по регулированию и контролю безопасности и качества продуктов питания в соответствии с международными нормами</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>D3.1</b> Число стран, имеющих возможности для разработки программ по обеспечению безопасности на основе анализа риска	Совершенствование в восьми странах систем, обеспечивающих использование данных для подготовки программ по обеспечению безопасности питания на основе анализа риска
<b>D3.2</b> Обеспечение странам возможностей для эффективной инспекции и сертификации продуктов на основе единых требований, соответствующих международным рекомендациям	Организация в 12 странах эффективно работающих инспекционных служб

<b>D3.3</b> Предоставление странам возможностей по расширению комплекса средств анализа питания и обеспечению их надежности и эффективности	Укрепление в десяти странах потенциала по анализу качества
<b>D3.4</b> Создание в странах возможностей по разработке национальных планов по чрезвычайным ситуациям, связанным с безопасностью продуктов, и соответствующей программы по созданию потенциала для эффективной реализации вышеуказанных планов и отражения вопросов безопасности в других национальных планах по чрезвычайным ситуациям	12 стран
<b>D3.5</b> Создание в странах возможностей для разработки и осуществления национальных программ по информированию и просвещению граждан о вопросах безопасности и качества, в том числе о преимуществах местной/традиционной пищи в плане оздоровления и содержания питательных микроэлементов	Разработка в 12 странах национальных программ и согласование планов по их осуществлению
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Содействие формированию благоприятных условий для широкого участия заинтересованных сторон в разработке программ по безопасности/качеству продуктов питания и в выработке стандартов на национальном уровне</li> <li>2. Оказание поддержки в применении общих принципов анализа риска, связанного с безопасностью продуктов, в процессе принятия решений по безопасности продуктов питания на государственном уровне (анализ и регулирование риска и соответствующий обмен информацией), в том числе при разработке общегосударственных стандартов по продуктам питания</li> <li>3. Содействие доступу к информации о международных стандартах безопасности продуктов, о возможностях по анализу риска (и выгоды) и соответствующих научных рекомендациях, о составе продуктов и других связанных с этим вопросах (например, с использованием возможностей Интернет-портала по безопасности продуктов и здоровью животных и растений (IPFSAPH), Объединенного комитета экспертов по пищевым добавкам (ОКЭПД), а также публикаций по оценке микробиологических рисков, <i>Джорнэл оф фуд композишен</i> и т.д.)</li> <li>4. Содействие формированию благоприятных условий для регионального/субрегионального взаимодействия по широкому спектру вопросов регулирования безопасности и качества продуктов питания</li> <li>5. Оказание поддержки в укреплении потенциала и повышении эффективности служб, проводящих лабораторные испытания, инспекцию и сертификацию продуктов</li> <li>6. Разработка инструкций и оказание технической помощи в том, что касается базовых показателей содержания питательных микроэлементов, маркировки продуктов питания, требований к содержанию питательных микроэлементов и рекламных заявлений о пользе для здоровья тех или иных видов продукции</li> <li>7. Оказание поддержки в формировании и укреплении институционального и человеческого потенциала по конкретным направлениям контроля за продуктами, таким как контроль загрязнения, программирование выборки, возможности и порядок отслеживания продуктов, а также создание благоприятной нормативной среды для осуществления эффективных программ</li> </ol>	



<p>8. Своевременное информирование, подготовка аналитических сводок по безопасности продуктов; прогнозирование, заблаговременное оповещение, инструктирование и оказание помощи в обеспечении готовности на государственном уровне к чрезвычайным ситуациям по безопасности продуктов питания с использованием возможностей ЕМПРЕС-Продовольственная безопасность, Международной сети органов по безопасности продуктов питания (ИНФОСАН), а также Центра по урегулированию кризисных ситуаций - Продовольственная цепочка.</p> <p>9. Оказание поддержки в разработке и осуществлении НППО/РППО для привлечения внимания к последствиям регулирования безопасности и качества продуктов для продовольственной обеспеченности и сокращения масштабов нищеты</p> <p>10. Налаживание партнерских связей с научно-исследовательскими институтами, выступающими в качестве информационных центров, и расширение и оптимизация программ по профподготовке и укреплению потенциала</p>	
<p><b>Организационный результат D4 – Создание в странах эффективных программ по содействию оптимальному соблюдению производителями продуктов питания/предприятиями международных рекомендаций по прогрессивным методам обеспечения безопасности и качества продуктов питания на всех этапах продовольственной цепочки, а также по соблюдению рыночных требований</b></p>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>D4.1</b> Создание в странах возможностей для перехода на единые комплексные программы прогрессивных сельскохозяйственных, производственных и санитарно-гигиенических мер, базирующихся на правильной оценке ситуации в ключевых отраслях	Разработка в 12 странах программ и планов действий; официальное утверждение разработанных программ в шести странах и начало осуществления планов действий
<b>D4.2</b> Создание в странах возможностей для всестороннего учета требований безопасности продуктов/гигиены в программах по освоению прогрессивных методов первичной переработки	Организация подготовки в 15 странах Снижение в десяти странах уровня загрязненности продуктов первичной переработки
<b>D4.3</b> Создание в странах возможностей по выполнению эффективных программ поддержки предприятий питания, регулирования безопасности/качества продуктов и использования технологий, отвечающих местным условиям	20 стран
<b>D4.4</b> Создание в странах возможностей для соблюдения вводимых на добровольной основе стандартов и программных требований, в том числе нацеленных на конкретный уровень качества	Ввод в действие в восьми странах программ по укреплению потенциала фермеров и предприятий по соблюдению вводимых на добровольной основе стандартов и программных требований
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <p>1. Оказание поддержки в разработке национальных стратегий по решению цель в области качества и безопасности продуктов питания</p> <p>2. Оказание поддержки в формировании и укреплении институционального и человеческого потенциала по разработке и осуществлению программ, нацеленных на оптимальное регулирование безопасности и качества продуктов в сфере малого предпринимательства с узкой ресурсной базой, в том числе в секторе уличной торговли продуктами питания</p>	

3. Разработка методических рекомендаций по прогрессивным методам первичной переработки в производстве животноводческой, растительной и рыбной продукции
4. Оказание национальным субъектам помощи в проведении анализа технической целесообразности ввода в действие добровольных стандартов и механизмов обеспечения качества и оказание поддержки в формировании и укреплении институционального и человеческого потенциала по их реализации в отношении продуктов, требующих конкретного уровня качества
5. Оказание поддержки в укреплении национального потенциала по стимулированию перехода на новые виды продукции и рабочие процессы
6. Оказание национальным субъектам помощи в разработке программ информирования /просвещения населения о требованиях к безопасности и биоразнообразию пищи, их воздействии на рацион питания и других вопросах качества продуктов
7. Разработка средств принятия решений по инвестициям в инфраструктуру безопасности/качества продуктов
8. Проведение конъюнктурных исследований и определение новых рыночных тенденций, включая анализ последствий разрабатываемых частными компаниями либо добровольно устанавливаемых стандартов качества в плане доступа на рынки.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 6: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ Е – РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ И НАСАЖДЕНИЙ

### Проблемы и задачи

Ситуация в лесном хозяйстве повсюду в мире продолжает испытывать воздействие стремительных перемен. Больше внимания уделяется интересам человека, а запросы общества претерпели существенные изменения: на первый план выходят вопросы экологической, социальной и культурной ценности лесов. Взаимодействие лесной промышленности с другими отраслями все больше рассматривается под углом зрения не только проблем, но и открывающихся возможностей. Сегодня все чаще упоминают ключевую роль лесов и деревьев также и за пределами собственно лесных территорий в том, что касается смягчения последствий изменения климата и приспособления к ним, и одновременно роль леса как источника биоэнергии. Все это требует тщательного учета в процессе принятия решений на национальном и международном уровнях.

Значительный вклад лесов и деревьев в устойчивое благосостояние и преодоление голода и нищеты получает все более широкую поддержку. Растет и признание связей леса с сельским хозяйством, энергетикой и водными ресурсами. С другой стороны, прогресс в деле оптимального лесоустройства по-прежнему неравномерен, а возможности взаимосоиливающего сотрудничества отраслей, комплексного управления и ландшафтных технологий зачастую не получают надлежащего развития. Одной из серьезнейших проблем становится продолжающийся во многих развивающихся странах, особенно в тропических регионах, процесс обезлесения и ухудшения состояния лесов.

Продуктивные леса, обеспечивающие занятость и доход и тем самым уменьшающие масштабы нищеты, для жителей сельских территорий зачастую являются источником выживания. Во многих экономически развитых странах одними из наиболее обсуждаемых становятся вопросы охраны окружающей среды и организации отдыха в лесной зоне. Во всех регионах в настоящее время растет спрос на экосистемные функции лесов. Цель обеспечения здоровья и продуктивности лесов требует стратегического подхода, оптимизирующего их способность смягчать последствия изменения климата, сохранять биоразнообразие и защищать среду обитания диких животных, почвы и водосборы.

Цель ФАО – помогать растущему числу стран оптимально решать вопросы лесоустройства. По мере увеличения объема и улучшения доступа к информации о состоянии лесов и лесного хозяйства острее ощущается потребность в эффективном обмене и управлении знаниями. Страны рассчитывают, что ФАО будет решать и вопросы, выходящие за рамки традиционной лесной отрасли, налаживать связи с новыми партнерами и повсюду в мире выполнять ведущую роль в этой области.

### Допущения и риски

- Предполагается, что экономический прогресс будет относительно стабильным, а инвестиции в лесное хозяйство будут расти
- Одним из исходных является тезис о повсеместном признании важности устойчивой лесохозяйственной практики (УЛП) и поддержки роли ФАО в содействии пропаганде этой концепции на национальном и международном уровне
- Есть основания считать, что на укрепление потенциала стран будут направляться достаточные ресурсы, которые помогут преодолевать препятствия к устойчивому решению вопросов леса на основе выработки рекомендаций по директивным и правовым аспектам, укрепления потенциала и оказания технической помощи
- Сохраняется риск усиления факторов, ведущих к неустойчивому использованию лесных ресурсов в силу сохранения тенденции к росту народонаселения и нищеты в сельских районах

- ### Ключевые функции применительно к Стратегической цели Е

**Организационный результат Е1 – Использование своевременной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство**

## Основные средства достижения цели

- Эффективный обмен знаниями и информацией путем своевременного, оптимального использования Интернета, сетей, публикаций и других средств информации

<b>Организационный результат Е2 – Совершенствование политики и практики, затрагивающих леса и лесное хозяйство, на основе организации сотрудничества и обсуждения на международном уровне</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>Е2.1</b> Активное участие стран в работе региональных комиссий по лесному хозяйству, Комитета по лесному хозяйству (COFO), консультативных комитетов и в консультациях экспертов и активная последующая деятельность по результатам этой работы	Предстоит определить до 12/09
<b>Е2.2</b> Участие стран-членов совместного партнерства по лесам (СПЛ) в конкретных совместных инициативах	По меньшей мере две инициативы за четырехлетний период среднесрочного плана
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выполнение роли активно действующего форума, в рамках которого государственные ведомства и другие стороны могут активно обсуждать текущие программы и новые вопросы и, в частности, проводить совещания министров, Комитета по лесному хозяйству, Всемирного конгресса по лесному хозяйству, региональных комиссий по лесному хозяйству, технических групп и комиссий, консультации экспертов и организовывать мировые и региональные сети</li> <li>2. Укрепление связей между национальными, региональными и общемировыми процессами, в частности, путем расширения роли региональных комиссий по лесному хозяйству</li> <li>3. Обеспечение ведущей роли в рамках совместного партнерства по лесам (СПЛ), в частности разработка совместных программ и действий, и в рамках других партнерств, в частности в ходе созываемых ФАО совещаний партнерства по горам, а также в рамках активных партнерских связей с частными и неправительственными организациями</li> </ol>	
<b>Организационный результат Е3 – Укрепление учреждений, ведающих лесами, и совершенствование порядка принятия решений, включая привлечение сторон, занимающихся лесным хозяйством, к разработке лесных стратегий и законодательства, чтобы улучшить условия для инвестиций в лесное хозяйство и лесную промышленность. Оптимальное отражение интересов лесного хозяйства в национальных планах и процессах развития с учетом взаимосвязей между лесным и другими видами землепользования</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>Е3.1</b> Использование странами базы знаний и технической помощи ФАО для поддержки национальных лесных программ (НЛП)	Высокий уровень удовлетворенности поддержкой НЛП со стороны ФАО
<b>Е3.2</b> Обеспечение в рамках координационного центра НЛП максимально возможного участия заинтересованных сторон в НЛП и содействие расширению обмена знаниями	Положительная оценка результатов большинством стран-партнеров

**Основные средства достижения цели**

1. Поддержка эффективной реализации национальных лесных программ, включая укрепление потенциала и обмен знаниями
2. Предоставление фонду национальных лесных программ рабочих помещений и поддержка его работы
3. Поддержка в проведении комплексного (межотраслевого) анализа и планировании политики с целью более глубокого понимания тесной взаимозависимости между лесной политикой и политикой других отраслей
4. Поддержка в деле привлечения широкого круга заинтересованных сторон к разработке лесной политики и законодательства; организационно-административной реформе и усилиям по совершенствованию общих основ управления на всех уровнях
5. Подготовка отраслевых исследований, в том числе о перспективах развития лесного хозяйства на региональном уровне и сравнительного анализа работы лесхозучреждений

**Организационный результат Е4 – Широкое распространение методов оптимального использования лесов и деревьев и соответствующее уменьшение масштабов обезлесения и ухудшению состояния лесов, а также увеличение вклада лесов и деревьев в создание дополнительных источников благосостояния и в смягчение последствий изменения климата и приспособление к ним**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>Е4.1</b> Число стран, использующих распространяемые ФАО прогрессивные методы реализации планов и программ по вопросам УЛП	50-процентное увеличение
<b>Е4.2</b> Число стран, организующих противопожарные мероприятия с широким привлечением местного населения	20 стран
<b>Е4.3</b> Увеличение числа стран, оказывающих финансовую помощь в деле борьбы с обезлесением и ухудшением состояния лесов	Дополнительно десять стран
<b>Е4.4</b> Применение методических инструкций и рекомендаций ФАО по лесоздоровительным мероприятиям и защите от насекомых-вредителей и заболеваний, в том числе учет этих вопросов в национальных лесных программах (НЛП) и в стратегиях по смягчению последствий изменения климата и приспособлению к ним	Оказание помощи дополнительно примерно десяти странам.

**Основные средства достижения цели**

1. Разработка и использование принципов оптимальной лесохозяйственной практики на основе активных консультаций с участием заинтересованных сторон
2. Поддержка разработки и осуществления стратегий по сохранению и устойчивому использованию генетических лесных ресурсов на мировом, региональном и местном уровнях

3. Поддержка эффективных методов борьбы с лесными пожарами, в частности, на основе широкого привлечения местного населения  4. Поддержка разработки и освоения национальных и международных финансовых механизмов для содействия оптимальной лесохозяйственной практике  5. Широкое использование финансовых механизмов для содействия обмену информацией и созданию баз данных и потенциала по совершенствованию лесоустройства и уменьшению обезлесения и улучшению состояния лесов (например, использование возможностей программы по сокращению выбросов вследствие обезлесения и ухудшения состояния лесов (РЕДД))	
<b>Организационный результат Е5 – Повышение социально-экономической роли лесов и увеличение объема благ, предоставляемых лесами и деревьями, в качестве источника благосостояния и превращение лесов в экономически жизнеспособную форму землепользования на основе вклада рынков лесной продукции и услуг</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>Е5.1</b> Рост инвестиций в лесное хозяйство на основе изучения и накопления знаний о социально-экономических факторах	Тенденция к росту числа пользователей и положительных комментариев
<b>Е5.2</b> Использование в разработке политики проводимого ФАО анализа производства, потребления и сбыта лесной продукции	Тенденция к росту числа пользователей и положительных комментариев
<b>Основные средства достижения цели</b>  1. Изучение ситуации и накопление знаний о социально-экономических факторах, способствующих активной инновационной деятельности и росту инвестиций 2. Анализ производства, потребления и сбыта лесной продукции 3. Оказание технической помощи и подготовка принципов общинных методов лесного хозяйства и создания предприятий, использующих лесные ресурсы для выживания и преодоления нищеты 4. Предоставление работникам лесной отрасли информации и помощи для доступа к рынкам квот по выбросам вредных газов,	
<b>Организационный результат Е6 – Обеспечение правильного понимания экологической ценности лесов, деревьев, произрастающих за пределами лесов, и лесного хозяйства; эффективная реализация программ по сохранению биоразнообразия лесов и генетических ресурсов, смягчению последствий изменения климата и приспособлению к ним; рекультивации деградировавших земель и оптимальному использованию водных ресурсов и живой природы</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>Е6.1</b> Число стран, пользующихся технической помощью и документацией ФАО по сохранению и оптимальному использованию лесного биоразнообразия (на генетическом уровне, на уровне видов и экосистем)	Дополнительно десять стран

<b>Е6.2</b> Число стран, повысивших эффективность практики регулирования водосбора, благодаря технической помощи и документации ФАО	Десять стран
<b>Е6.3</b> Активное участие стран в подготовке <i>Доклада о состоянии мировых лесных генетических ресурсов</i> (завершить к 2013 году)	Участие большинства стран-членов ФАО, по меньшей мере, в одном рабочем совещании либо консультации экспертов по этой теме; участие в этой работе всех шести региональных лесных комиссий
<b>Е6.4</b> Число стран, пользующихся информацией, руководящими документами и технической помощью ФАО для включения программ по преодолению последствий изменения климата в общегосударственную политику лесопользования и в лесохозяйственные планы	Три страны, пользующихся руководящими принципами
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оказание технической, директивной и юридической поддержки в реализации ландшафтного и экосистемного подходов и расчет платежей по программам природоохранных услуг, с уделением особого внимания горным экосистемам, засушливым зонам и пастбищам, прибрежным лесам и другим уязвимым экосистемам</li> <li>2. Разработка и применение принципов перестройки лесопользования, организационно-административных институтов, методов и механизмов государственного управления в целях максимального смягчения последствий изменения климата и приспособления к ним.</li> <li>3. Поддержка национальных и региональных инициатив, направленных на сохранение биоразнообразия, включая ресурсы живой природы в заповедных зонах и продуктивных лесах</li> <li>4. Предоставление программной и технической помощи для повышения эффективности регулирования водосборов, рекультивации деградировавших лесных земель и борьбы с засухой</li> </ol>	



---

**ПРИЛОЖЕНИЕ 7: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ F – УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ЗЕМЕЛЬНЫМИ, ВОДНЫМИ И ГЕНЕТИЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ И  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА ГЛОБАЛЬНЫЕ  
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ, ЗАТРАГИВАЮЩИЕ СЕКТОРА  
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

---

**Проблемы и задачи**

Природные ресурсы (земельные, водные, климатические и генетические ресурсы) и блага, которые они обеспечивают, являются неотъемлемым элементом производства продовольствия, укрепления развития сельских районов и устойчивого обеспечения средств к существованию. Во многих регионах конфликты и конкуренция вокруг доступа к ресурсам и их использования, скорее всего, будут нарастать в связи с ростом потребностей в продовольствии, воде, растительных волокнах, энергоресурсах, а также в связи с сокращением и деградацией продуктивных земель. Дополнительную остроту внесут изменения в условиях возделывания культур, растущий дефицит воды, утрата биоразнообразия, экстремальные погодные явления и прочие проявления климатических изменений, равно как и резкие изменения ситуации на мировых рынках.

Таким образом, устойчивое управление природными ресурсами на благо нынешнего и будущих поколений требует, чтобы в рамках конкретных технических дисциплин решались ключевые вопросы природных ресурсов и их оптимального использования, а также разрабатывались междисциплинарные и межотраслевые подходы, помогающие смягчить конкурентный спрос на природные ресурсы и обеспечить поддержку в разработке и применении международных нормативных актов. Одно из главных требований дня заключается в поддержке расширения возможностей по оптимальному использованию природных ресурсов и соответствующему регулированию на всех уровнях, что поможет эффективно реагировать на быстрые социально-экономические изменения и чрезвычайные ситуации. Базовым условием таких возможностей является наличие ключевых данных (в том числе картографических), знаний и методик на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Отрицательные последствия изменения климата можно смягчить различными способами, совершенствуя с этой целью знания о природных ресурсах и их оптимальное использование на основе соответствующих директивных положений и методов ведения сельского, лесного и рыбного хозяйства.

Программы по адаптации и смягчению последствий будут включать сокращение антропогенных выбросов и наращивание возможностей поглощения углерода. Механизмы финансирования (например, МЧР, ГЭФ, ПСУ и другие) обеспечивают средства смягчения и адаптации, применимые ко всем секторам и требующие междисциплинарных подходов. Однако сложность процедур и ограничительный характер критериев отбора в целом препятствуют финансированию мероприятий, относящихся к сельскому, лесному и рыбному хозяйству. Сегодня всё чаще признаётся, что развитие биоэнергетики открывает новые возможности и, одновременно, создаёт проблемы для устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов. Поэтому необходимы данные и информация, а также консультации на международном и национальном уровне, на основе которых можно было бы обеспечить разработку стратегий и политики устойчивого развития биоэнергетики.

**Допущения и риски**

- Предполагается, что наблюдаемый в настоящее время интерес к устойчивому управлению природными ресурсами и приверженность этому процессу, отражающие его критическую важность для продовольственной обеспеченности и сокращения масштабов нищеты, будут по-прежнему воплощаться в принятии политических решений и выделении бюджетных ассигнований для содействия освоению надлежащих управленческих подходов и методов

- На национальном уровне страны, как предполагается, будут в состоянии ставить достижимые цели и формулировать соответствующие политику, программы и методы для устойчивого управления своими природными ресурсами, в том числе, в отношении доступа к генетическим ресурсам и совместного использования соответствующих выгод, доступа к земельным ресурсам и правам собственности на землю и адаптации к изменению климата и смягчению его последствий
- Предполагается, что ФАО способна эффективно содействовать формулированию соответствующих документов по устойчивому оптимальному использованию природных ресурсов на международном уровне и их реализации на национальном уровне;
- Действенное сотрудничество подразделений можно обеспечить благодаря наличию необходимых механизмов
- Вместе с тем существует риск, что страны не смогут согласовать международные меры политики и механизмы по устойчивому природопользованию, в том числе, например, в отношении доступа к генетическим ресурсам и совместного пользования выгодами, вытекающими из применения генетических ресурсов, а также в отношении нормативных актов, касающихся изменения климата, таких как Киотский протокол и все договоренности по периоду после 2012, механизм чистого развития и другие механизмы для рынка углерода, упрощающие доступ фермерских хозяйств к соответствующим финансовым ресурс
- На национальном уровне страны могут обнаружить неспособность создать потенциал для оптимального решения вопросов, связанных с возможностями и вызовами, и привлечь необходимые ресурсы в укрепление потенциала в области устойчивого природопользования.
- в результате изменения климата могут возникнуть новые сложные проблемы, касающиеся природных ресурсов и их оптимального использования, для которых пока не найдено надлежащих механизмов по смягчению последствий или адаптации.

#### Ключевые функции применительно к Стратегической цели F

Орг результат	A – Мониторинг и анализ перспектив и тенденций	B – Информация, данные, статистика	C – Международные акты	D – Рекомендации по директивным вопросам	E – Тех.поддержка, укрепление потенциала	F – Разъяснительная работа, коммуникация	G – Междисциплинарный подход	H – Партнерства объединения
F1	x	x	x	x	x	x	x	x
F2	x	x	x	x	x	x	x	x
F3	x	x	x	x	x	x	x	x
F4	x	x	x	x	x	x	x	x
F5	x	x	x	x	x	x	x	x
F6	x	x		x	x	x	x	x

#### Организационный результат F1 – Поощрение и развитие странами практики устойчивого землепользования

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
F1.1 Число стран, у которых базы данных о земельных ресурсах и картографическая инфраструктура отвечают стандартам/критериям	Десять стран

<b>F1.2</b> Число стран, у которых государственные планы землепользования, программные документы и законы о землепользовании согласуются с принципами и мерами политики ФАО по устойчивому землеустройству, в том числе в самых рискованных условиях (особенно в засушливых, горных и прибрежных зонах)	Десять стран
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Консультирование по директивным и правовым вопросам, укрепление потенциала и разработка технических инструкций и/или руководящих принципов по устойчивому землепользованию, включая сравнительный анализ продовольственных цепочек и их воздействия на земельные ресурсы.</li> <li>2. Укрепление потенциала стран в области разработки и использования данных по почвам, растительным покровам и землепользованию на национальном уровне, в том числе путём формирования соответствующей инфраструктуры и стандартов картографических данных.</li> <li>3. Продолжение работы над широко распространяемым периодическим изданием ФАО «Государственные земельные и водные ресурсы».</li> <li>4. Оценку и мониторинг земельных ресурсов, землепользования, пригодности и деградации земель, а также практики оптимального использования почв и земель и координация, обобщение и распространение оценки на глобальном уровне, в частности через ГеоНет.</li> <li>5. Участие в составлении долгосрочных перспективных прогнозов, едином мониторинге, анализе и информировании о тенденциях на глобальном, региональном и национальном уровнях.</li> <li>6. Улучшение содержания, охвата и качества базы основных статистических данных (ФАОСТАТ) о земельных ресурсах, их использовании и регулировании, с тем чтобы эта информационная система играла важную роль в разработке, текущем контроле и реализации эффективных и оперативных на глобальном и национальном уровнях.</li> <li>7. Оказание поддержки в работе по международным конвенциям, имеющим отношение к вопросам землепользования, изменений в практике землепользования и деградации земель, и оказание странам поддержки в выполнении ими своих обязательств по подготовке отчётности в рамках этих международных актов, а также в выполнении этих конвенций на основе соответствующего национального законодательства.</li> <li>8. Проведение оценки взаимозависимостей между изменением практики землепользования и климата, включая выбросы и поглощение парниковых газов, а также вопросы оплаты экологических услуг.</li> </ol>	
<b>Организационный результат F2 – Урегулирование странами проблем дефицита воды в сельском хозяйстве и укрепление потенциала по эффективному использованию воды в сельскохозяйственных системах на национальном и бассейновом уровнях, включая трансграничные водные системы</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>F2.1</b> Число стран или бассейновых организаций, у которых программы по преодолению дефицита воды отражают рекомендации ФАО	Восемь стран или речных бассейновых организаций

<b>F2.2</b> Число организационно-административных субъектов, использующих разработанные ФАО средства и методики повышения эффективности использования воды	20 территориальных и организационно-административных субъектов
<b>F2.3</b> Число пользователей, посетивших сайт ФАО и скопировавших продукцию и комплекты данных ФАО о водных ресурсах мира	50-процентное увеличение к базовому уровню
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Укрепление платформы ФАО по водным ресурсам в целях содействия в рамках ФАО совместной технической работе и распространению наработок по многофункциональному использованию и межсекторальному управлению водными ресурсами (в сотрудничестве с соответствующими подразделениями, занимающимися водными, земельными ресурсами, сельским хозяйством, животноводством, экономикой, лесным хозяйством, правовыми вопросами и инвестициями).</li> <li>2. Оказание услуг по формированию водохозяйственной политики в целях разработки водохозяйственных программ в поддержку развития в сельских районах и роста производительности сельского хозяйства, а также принятия мер по эффективному распределению водных ресурсов в условиях их дефицита. Широкое внедрение общих методик водного аудита, ирригации и водохозяйственных инвестиций в целях учёта использования воды в сельском хозяйстве и осуществления соответствующих инвестиций в организационно-административные и инфраструктурные активы</li> <li>3. Оказание технической поддержки с целью содействия формированию гибкой системы оптимального использования водных ресурсов в сельском хозяйстве. Укрепление национального потенциала для решения вопросов эффективности и модернизации ирригационной деятельности, а также повышения эффективности и продуктивности использования воды, регулирование качества водных ресурсов с использованием основных разработок ФАО (Система и услуги картирования для разработки методов деятельности, связанной с каналами (МАССКОТЕ), Модель ФАО по зерновому хозяйству для прогнозирования зависимости урожайности от наличия водных ресурсов (АКВАКРОП) и др.) и соответствующих методических инструкций.</li> <li>4. Объединение усилий с основными партнерами в целях эффективного содействия прогрессивной водохозяйственной практике в сельском хозяйстве. Поддержка центров по сбору и распространению знаний и коллективов, занимающихся обобщением и распространением знаний и формированием потенциала в заданных масштабах.</li> <li>5. Обеспечение информации по водным ресурсам в поддержку всей деятельности ФАО по водным ресурсам в рамках полевых и нормативных проектов. Координация, обобщение и распространение результатов оценки водных ресурсов и водопользования на глобальном уровне (АКВАСТАТ, ФАОСТАТ, ГеоНет), и проведение глобального анализа состояния дел и тенденций по водным ресурсам (в частности для составления прогнозов ФАО на 2030/50 гг., Доклада о водных ресурсах мира и для межучрежденческой координации по водным ресурсам (ООН-Вода)).</li> </ol>	

<b>Организационный результат F3 – Укрепление мер политики и программ на национальном, региональном и международном уровнях в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливого распространения выгод от использования генетических ресурсов</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>F3.1</b> Число проведенных мероприятий и выполненных этапов из предусмотренных межправительственной комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (МКГРПСХ) и отражённых в её многолетней программе работы по использованию биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	Два этапа и четыре крупных мероприятия
<b>F3.2</b> Число стран, у которых государственные программы и меры политики по биоразнообразию в сфере производства продовольствия и ведения сельского хозяйства включают меры политики и рекомендации, предложенные Межправительственной комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	Десять стран
<b>F3.3</b> Число планов совместной деятельности или механизмов сотрудничества в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства с такими международными форумами, как Конвенция о биологическом разнообразии, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	Пять
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выполнение роли межгосударственного форума по выработке политики, включая принятие на основе переговоров эффективных международных актов и обновление существующих нормативных актов (например, <i>Глобального плана действий по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и сельского хозяйства</i> (ГПД-РГРПСХ)) по всем компонентам биоразнообразия, имеющим отношение к продовольствию и сельскому хозяйству, в том числе путём содействия проведению сессий КГРПСХ.</li> <li>2. Выполнение ведущей роли и надзор за положением дел в области: 1) оценки состояния различных компонентов генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в странах мира и 2) реализации политических документов по вопросу использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства</li> <li>3. Содействие реализации мероприятий и этапов, предусмотренных многолетней программой работы Комиссии.</li> <li>4. Налаживание партнёрских отношений и укрепление сотрудничества с соответствующими международными организациями, в частности, на основе координации экспертных возможностей ФАО и сотрудничества с партнёрами, в целях</li> </ol>	

<p>содействия, на основе политических и технических консультаций, реализации документов, касающихся использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.</p> <p>5. Отслеживание тенденций в использовании генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмене ими в целях содействия выработке вариантов политики и стратегии по обеспечению доступа и совместного использования выгод на национальном, региональном и международном уровне в целях улучшения продовольственной обеспеченности.</p>	
<p><b>Организационный результат F4 – Разработка международных основ и укрепление потенциала стран в плане ответственного государственного регулирования доступа к земельным ресурсам и гарантий собственности на землю, а также взаимосвязей между собственностью на землю и другими природными ресурсами</b></p>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>F4.1</b> Укрепление международного консенсуса в отношении мер по улучшению государственного регулирования доступа к земельным ресурсам и гарантий собственности на землю, а также взаимозависимостей между собственностью на землю и другими природными ресурсами	Утверждение в техническом (их) комитете(ах) ФАО добровольно соблюдаемых принципов
<b>F4.2</b> Число стран, повысивших потенциал в области государственного регулирования гарантированного и справедливого владения землёй, а также взаимозависимостей между собственностью на землю и другими природными ресурсами	15 стран
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оказание поддержки в формировании консенсуса в отношении добровольных руководящих принципов и мер политики по ответственному государственному регулированию землевладения, в том числе на основе формирования партнёрств и объединений, а также проведение информационно-разъяснительной работы и мероприятий по коммуникации.</li> <li>2. Средства и методики, направленные на наращивание потенциала по административному регулированию собственности на природные ресурсы, в том числе на основе формирования партнёрств и объединений в целях стимулирования распространения и прикладного использования информации.</li> </ol>	
<p><b>Организационный результат F5 – Укрепление потенциала стран по решению новых экологических проблем, например связанных с изменением климата и биоэнергетикой</b></p>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>F5.1</b> Число стран, разработавших планы действий и проекты, предусматривающие решение вопросов смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в сфере сельского хозяйства	15 стран
<b>F5.2</b> Признание и рассмотрение в рамках международного диалога и многосторонних экологических соглашений взаимозависимостей между продовольственной обеспеченностью, устойчивым управлением природными ресурсами, сокращением масштабов нищеты и адаптацией к изменению климата.	Подготовка в десяти странах соответствующих проектов и их активное участие в диалоге

<p><b>F5.3</b> Число стран, реализующих программы по устойчивому развитию биоэнергетики на основе создания надлежащей директивной базы, привлечения мощных организаций-исполнителей и проведения дополнительных учебно-просветительских мероприятий по этой теме</p>	<p>15 стран</p>
<p><b>F5.4</b> Признание и рассмотрение в рамках международного диалога и многосторонних экологических соглашений взаимозависимостей между продовольственной обеспеченностью, устойчивым управлением природными ресурсами, сокращением масштабов нищеты и развитием устойчивой биоэнергетики.</p>	<p>Подготовка в десяти странах соответствующих проектов и их активное участие в диалоге</p>
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формирование знаний, данных, инструментария, технологий, подходов и средств коммуникации для освещения разработки и внедрения методик, касающихся устойчивого развития биоэнергетики, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, включая оценку воздействия, уменьшение риска катастрофических последствий (связанных с климатом), а также механизмов финансовой реализации, таких как плата за экологические услуги.</li> <li>2. Оказание технической помощи, консультирование по директивным и правовым вопросам в целях укрепления потенциала стран в том, что касается экологических проблем, включая анализ последствий изменения климата, их смягчение и адаптацию к ним, уменьшение риска катастрофических последствий (связанных с климатом), устойчивое развитие биоэнергетики и перестройку производственных систем.</li> <li>3. Подготовка кадров, надлежащее информирование, развитие интернет-сайтов и других видов коммуникации, а также поддержка в укреплении потенциала, связанные с вопросами изменения климата и устойчивого развития биоэнергетики.</li> <li>4. Участие в международных диалогах по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также по устойчивому развитию биоэнергетики и в многосторонних экологических соглашениях, включая оказание странам технической поддержки в целях упрощения и повышения результативности их участия в указанных международных диалогах.</li> <li>5. Активная поддержка и предоставление материалов межправительственным процессам с тем чтобы аспекты производства продовольствия, возделывания сельхозкультур, животноводства, лесного и рыбного хозяйства находили отражение в содержании переговоров, механизмах финансирования и в реализации международных актов, посвященных глобальным проблемам</li> </ol>	

<b>Организационный результат F6 – Улучшение доступа к знаниям об оптимальном использовании природных ресурсов и обмен этими знаниями.</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>F6.1</b> Число стран, имеющих проекты по укреплению потенциала систем научно-просветительских мероприятий по устойчивому оптимальному использованию природных ресурсов	Десять стран
<b>F6.2</b> Число разработанных и осуществленных по странам, регионам и в мире программ и стратегий, обеспечивающих информационное взаимодействие по вопросам развития, нацеленного на оптимальное природопользование	Десять программ и стратегий
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оказание технической помощи и консультирование стран-членов по директивным вопросам укрепления национальных систем научно-просветительской работы.</li> <li>2. Объединение усилий с КГМСИ, ГФСИ и другими международными научными организациями в области сельского хозяйства, занимающимися устойчивым развитием сельского хозяйства и генерированием и распространением</li> <li>3. Разработка средств и программ анализа для использования в научно-просветительской работе и в налаживании коммуникации в целях разработки планов в сфере устойчивому развитию сельского хозяйства и оптимального использования природных ресурсов.</li> <li>4. Содействие диалогу с целью установления функциональных связей между заинтересованными сторонами в рамках агроинновационных систем</li> </ol>	



---

**ПРИЛОЖЕНИЕ 8: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ G – ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЫНКОВ В  
ЦЕЛЯХ УЛУЧШЕНИЯ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ**

---

**Проблемы и задачи**

Сельскохозяйственные товаропроизводители, рабочие, коммерсанты, работники перерабатывающей промышленности, поставщики средств производства, экспортеры, импортеры и потребители связаны между собой через местные, национальные, региональные и международные рынки. Их взаимодействие создает возможности дохода и занятости и определяет благосостояние его участников в зависимости от того, в какой мере они используют возможности рынков и насколько эффективно работают сами рынки в постоянно меняющихся условиях. Но на деле участие товаропроизводителей развивающихся стран в рыночных процессах остается ограниченным, а эффективной работе рыночных механизмов мешают, в частности, неправильные подходы директивных органов, малые объемы, ограниченная конкурентоспособность, нехватка информации, отсутствие надлежащей инфраструктуры, слабость организационно-правовых институтов и асимметрия в расстановке рыночных сил. С другой стороны, эволюцию рынка определяют изменения в сфере технологии, правила торговли, развитие структуры рынка, увеличение числа жестких стандартов и широкий круг новых вопросов, встающих в повестку дня.

Участникам нужна аналитическая информация о характере и воздействии этих изменений на экономический рост, преодоление нищеты в сельской местности и достижение продовольственной обеспеченности. Чтобы обеспечить учет своих интересов, им нужны и более широкие возможности по реальному участию в международных форумах, формирующих на переговорной основе правила международной торговли. Чтобы уменьшить нищету и обеспечить нужды развития и продовольственной обеспеченности, соответствующим директивным органам нужен потенциал, дабы уметь определять и воплощать в жизнь меры, подходящие частному сектору и в том числе мелким товаропроизводителям в плане реагирования на новые рыночные требования и возможности. При этом создание рабочих мест в сельском хозяйстве или в сфере сельского предпринимательства и агробизнеса должно сопровождаться мерами по обеспечению в сельской местности равных и безопасных условий для всех участников.

**Допущения и риски**

- Предположение о наличии значительной потребности в помощи странам, региональным органам и другим участникам в оценке важнейших изменений и в разработке рыночных, организационно-административных, программных и юридических мер и стратегий по мобилизации ресурсов.
- Тезис о том, что всем, кто имеет непосредственное отношение к производству, переработке и рыночным операциям, необходимо шире применять коммерческие подходы и совершенствовать свои технические и управленческие навыки и знание рыночных механизмов, дабы уметь реализовать возможности прибыльных рынков.
- Предположение о том, что в условиях глобализации приращения стоимости его участникам необходимо быть в курсе изменений на международных рынках, в политике и правилах международной торговли.
- Предположение о том, что разработка надлежащей национальной и международной политики требует анализа рыночной ситуации и наличия соответствующих массивов информации.
- Предположение о том, что страны поддерживают планирование и реализацию мер

политики, а у ФАО и ее организаций-партнеров есть возможности для предоставления им помощи.

- Риск того, что у министерств сельского хозяйства и других соответствующих организаций не окажется потенциала для анализа, разработки или реализации соответствующих мер политики и нормативно-правовой базы и для прогресса на других направлениях создания благоприятных условий для сельских товаропроизводителей, рабочих и агропредприятий.
- Риск того, что государства не проявят политической воли и готовности выделять финансовые средства для улучшения функционирования национальных и международных рынков и других институтов, а инвестиции в инфраструктуру для усиления рыночной ориентации мелких товаропроизводителей не состоятся.
- Риск того, что деятельность мощных крупных предприятий, в том числе многонациональных, сузит рыночные возможности мелких предприятий.
- Риск того, что усилия по созданию благоприятных условий будут ослаблены кризисными тенденциями в политике, экономике (включая нестабильность продовольственных цен) и экологии, могущими приобрести трансграничный характер.

#### Ключевые функции применительно к Стратегической цели G

Орг. результат	A – Мониторинг и анализ перспектив и тенденций	B – Информация, данные, статистика	C – Международные акты	D – Рекомендации по директивным вопросам	E – Тех.поддержка, укрепление потенциала	F – Разъяснительная работа, коммуникация	G – Междисциплинарный подход	H – Партнерства, объединения
G1		x		x	x		x	x
G2	x	x	x	x	x	x	x	x
G3		x		x	x		x	x
G4	x	x	x	x	x	x		x

**Организационный результат G1 – Обеспечение товаропроизводителям возможностей для проведения анализа, выработки директивных мер и оказания услуг в целях повышения конкурентоспособности, открытия предприятий нового профиля, увеличения добавляемой стоимости и соблюдения рыночных требований**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>G1.1</b> Информирование директивных органов и партнеров в сфере развития о рынках и появляющихся возможностях, а также о действенных мерах политики и стратегиях, помогающих товаропроизводителям реагировать и расширять свой доступ на рынки готовой продукции и средств производства	Инициирование шестью странами программных изменений или реформ, касающихся доступа на рынки, и пересмотр соответствующих стратегий. Повышение информированности четырех региональных или субрегиональных организаций о действенных мерах политики и стратегиях
<b>G1.2</b> Увеличение организационно-правового потенциала стран по выработке и реализации надлежащей политики и программ с целью расширения возможностей товаропроизводителей по	Участие стран и субрегиональных организаций шести субрегионов в практикумах по укреплению потенциала: ведению хозяйства по контракту; налаживанию связей хозяйств с рынками; финансовым услугам и соответствующим темам.

<p>выходу на рынки, доступу к финансовым услугам и источникам средств производства и оборудования</p>	<p>Использование в практике стран и организаций всех субрегионов примеров программ по укреплению связей между хозяйствами и сферой бизнеса. Налаживание национальными участниками в четырех странах связей между хозяйствами и сферой бизнеса</p>
<p><b>G1.3</b> Развитие странами, в сотрудничестве с частным сектором, донорами, НПО и организациями товаропроизводителей, ориентированных на рынок организационно-правовых институтов и услуг для оказания товаропроизводителям содействия в использовании рыночных возможностей</p>	<p>Обновление восемью странами соответствующих планов, обеспечивающих готовность переориентировать научно-пропагандистскую работу с упором на изучение рыночных механизмов. Начало выполнения восемью странами внутриорганизационных программ по переподготовке сотрудников научно-пропагандистских служб. Ознакомление 25 руководителей этих служб с требованиями усилить внимание к рыночным механизмам</p>
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проведение глобального анализа/подготовка основных положений о будущем статусе мелких крестьянских хозяйств в условиях преобразований в аграрно-продовольственной системе</li> <li>2. Оценка рыночных тенденций на уровне стран</li> <li>3. Разработка методик по оказанию странам помощи в проведении анализа конкурентоспособности, приращения стоимости, воздействия и эффективности организационно-правовых институтов.</li> <li>4. Выявление передового опыта по налаживанию равноправных, эффективных и стабильных связей между частным сектором и мелкими товаропроизводителями</li> <li>5. Поддержка стран в реализации мер по переориентации служб сельскохозяйственной информации</li> <li>6. Подготовка службами сельхозинформации руководства по ведению хозяйства, стимулированию сбыта продукции и послеуборочным операциям</li> <li>7. Пропаганда политики и механизмов, направленных на улучшение финансового обслуживания всех участников переработки продукции</li> <li>8. Внесение рекомендаций по планированию и проектированию инфраструктуры, ориентированной на развитие рынка</li> <li>9. Поддержка участников приращения стоимости и соответствующих организаций, взаимодействующих с товаропроизводителями по вопросам финансирования в сельской местности, послеуборочных операций, ведения хозяйства по контракту, установления связей товаропроизводителей с рынками, рыночной инфраструктуры и организация цепочек приращения стоимости с возможностями повышения благосостояния всех его участников</li> <li>10. Содействие разработке средств регулирования риска, отвечающих нуждам товаропроизводителей</li> </ol>	

**Организационный результат G2 – Отражение цели обеспечения занятости и диверсификации доходов в сельской местности в директивах и программах, а также в рамках партнерских отношений по развитию сельского хозяйства и сельских территорий**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>G2.1</b> Использование директивными органами, партнерами и подразделениями ФАО аналитических материалов ФАО о структуре и тенденциях занятости в сельскохозяйственной и несельскохозяйственной сферах и эффективных мерах политики и программах по содействию рациональным подходам к вопросу занятости и диверсификации доходов в сельской местности	Анализ на основе 60 ссылок, восемь стран/партнеров, восемь подразделений/отделений ФАО
<b>G2.2</b> Разработка странами программ и мер политики в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства и развития сельских территорий, непосредственно направленных на содействие рациональным подходам к вопросу занятости и диверсификации доходов в сельской местности	Восемь стран; восемь подразделений/отделений
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание и ведение базы данных с первичными данными и информацией об источниках дохода и других социально-экономических характеристиках сельских домашних хозяйств</li> <li>2. Анализ актуальных в директивном отношении материалов об источниках дохода сельских домашних хозяйств и структуре и тенденциях занятости в сельскохозяйственной и несельскохозяйственной сферах, включая гендерные различия</li> <li>3. Проведение подразделениями ФАО самооценки, выработка стратегии и составление программы работы ФАО по обеспечению достойной занятости в сельской местности, учет в рамках перечисленных мероприятий всех соответствующих технических областей ФАО, а также обеспечение странам-членам и партнерам доступа к соответствующим сведениям на сайтах ФАО-МОТ и по другим каналам</li> <li>4. Подготовка рекомендаций о мерах политики по обеспечению в сельской местности более широких и более привлекательных возможностей занятости в сельскохозяйственной и несельскохозяйственной сфере.</li> <li>5. Укрепление потенциала и разъяснительная работа в поддержку политики, максимально способствующей созданию обеспечению привлекательных возможностей занятости в сельской местности</li> <li>6. Укрепление потенциала для сбора и анализа данных о занятости и доходах в сельской местности.</li> <li>7. Нормы и конвенции МОТ (в частности, по вопросам гендерной дискриминации,</li> </ol>	

<p>детского труда, занятости молодежи, профзаболеваний и техники безопасности, создания сельских предприятий, права на организацию и объединение, норм труда) и принятые ФАО в результате переговоров и добровольные нормы и кодексы практических мер, касающиеся проблем занятости в сельской местности, (в частности, использования химикатов/пестицидов, распределения и удаления, безопасности оборудования, передовой сельскохозяйственной практики (ПСП), вырубки леса, безопасности на море (на борту судна), конвенции по морскому судоходству; кодекса ведения ответственного рыболовства и т.д.)</p> <p>8. Меморандум о взаимопонимании между ФАО и МОТ (2004 год) и принятая МОТ, МФСР, ФАО, ИФПРИ, МФСП, МОРП Декларация о намерениях по сотрудничеству в вопросах детского труда в сельском хозяйстве (2007 год)</p>	
<p><b>Организационный результат G3 – Усиление конкурентоспособности агропредпринимательства и агропромышленности и их воздействия на формирование национальных и региональных стратегий, нормативной базы и организационно-правовых институтов</b></p>	
Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<p><b>G3.1</b> Повышение информированности директивных органов и партнеров о тенденциях, возможностях и рисках в сфере агробизнеса и агропромышленности и принятие в государственном секторе эффективных мер по содействию развитию агробизнеса и агропромышленности</p>	<p>Наличие у десяти стран программных положений по росту конкурентоспособности агропредпринимательства, зафиксированных в их директивных документах по развитию сельского хозяйства и сельских территорий (РСС). Углубление понимания не менее чем десятью странами-членами и частными компаниями этих стран вопросов финансирования цепочек приращения стоимости в интересах развития агробизнеса</p>
<p><b>G3.2</b> Наличие стран, у которых в директивах и планах развития сельского хозяйства и сельских территорий (РСС) закреплены программные положения по развитию агробизнеса; четко сформулированы предписания в отношении организационно-правовых институтов и усилены возможности по контролю и координации агропромышленности и налажено максимально тесное сотрудничество между государственным и частным секторами</p>	<p>Наличие в шести странах четких предписаний в отношении агробизнеса и агропромышленности. Получение четырьмя странами прямой помощи ФАО в создании в госсекторе потенциала по содействию агропредпринимательству, механизации, приращению стоимости и развитию агропромышленности</p>
<p><b>G3.3</b> Усиление потенциала государственных и неправительственных организаций по оказанию услуг в целях укрепления связей между фермерскими хозяйствами и агробизнесом, управления агробизнесом, разработки новых видов продукции, процессов и технологий, в частности, на основе развития мелких и средних предприятий (МСП)</p>	<p>Наличие у десяти стран официальных программных положений по привлечению частного сектора к разработке политики. Получение шестью странами прямой помощи ФАО по улучшению и диверсификации вспомогательных услуг в секторе МСП. Получение шестью странами прямой помощи ФАО в разработке новых видов агропромышленной продукции, процессов и технологий</p>

**Основные средства достижения цели**

1. Оценка тенденций и мер политики
2. Поддержка стран в разработке отраслевых стратегий развития для агробизнеса и агропромышленности
3. Определение отраслевых показателей и контрольных параметров в качестве ориентира в разработке политики и проведении организационной реформы
4. Содействие совершенствованию оказываемых агробизнесу финансовых услуг
5. Оказание государствам поддержки в разработке программ и директивных мер по механизации
6. Разъяснение функций и обязанностей госсектора, касающихся посредничества в заключении контрактов, урегулирования конфликтов и разъяснения необходимости ответственного предпринимательства
7. Укрепление потенциала организаций, поддерживающих сельскохозяйственные МСП
8. Поддержка применяемых МСП опытных технологий добавления стоимости и новаций в практике приращения стоимости и их оценка
9. Внесение вклада в разработку надлежащих средств регулирования риска в сфере агропредпринимательства

**Организационный результат G4 – Повышение информированности стран о новых тенденциях на международных сельхозрынках, в сфере торговой политики и правил торговли и укрепление потенциала стран по их анализу с целью выявления возможностей для торговли и разработки эффективных мер и программ**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>G4.1</b> Повышение информированности директивных органов и других участников о тенденциях на международных рынках сельхозсырья, о торговой политике и связанных с этим вопросах торговых переговоров	Рост информированности/сохранение нынешнего уровня
<b>G4.2</b> Признание актуальности и высокого технического качества проводимой ФАО аналитической работы по международным сырьевым рынкам, мерам торговой политики и переговорной тематике	Увеличение оценка в баллах на десять процентов
<b>G4.3</b> Улучшение способности анализировать варианты в сфере политики, правильно формулировать предлагаемые меры торговой политики и максимально эффективно участвовать в торговых переговорах	80 процентов

**Основные средства достижения цели**

1. Организация контроля, сбор статистической информации и анализ состояния дел и перспектив развития международных рынков сельхозпродукции
2. Анализ стандартов международной торговли сельскохозяйственной продукцией
3. Анализ торговой политики и стратегий
4. Отслеживание и анализ изменений в правилах торговли в рамках многосторонних и региональных торговых соглашений
5. Консультирование, поддержка и помощь в обучении работе с рыночной информацией и анализу рыночных процессов
6. Консультирование, поддержка и помощь в организации обучения по вопросам стандартов и сертификации
7. Консультирование, поддержка и помощь в организации занятий по формированию политики и нормативно-правовой базы
8. Консультирование, поддержка и помощь в организации обучения – практикумов, круглых столов и технической помощи – по ведению международных торговых переговоров

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ 9: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ Н – ПОВЫШЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УЛУЧШЕНИЕ ПИТАНИЯ

---

### Проблемы и задачи

Теперь ясно, что не удастся достичь цели, поставленной в Цели развития на тысячелетие (ЦРТ), а именно: понижения уровня голода наполовину к 2015 году. Недоедание является препятствием для экономического развития и необходимо безотлагательно изыскать пути и средства ускорения сокращения показателей голода и недоедания и повышения уровней продовольственной безопасности и питания для всех.

По самым последним оценкам ФАО, (растущая) численность голодающих составила 963 млн. чел. в 2008 г., что более чем на 120 млн. превышает показатель базового периода 1990-92 годов. Кроме того, от недоедания из-за дефицита микронутриентов страдает примерно 2 млрд. чел. в мире – свыше 30% населения мира. В целом в мире 10 млн. детей ежегодно умирают, не достигнув пятилетнего возраста, – свыше одной трети из-за недоедания. Один ребенок из трех моложе пяти лет в развивающихся странах – 178 млн. детей – страдает от задержки роста из-за низкого качества диеты и болезней.

Ситуацию усугубляют такие факторы, как демографические изменения (рост населения и урбанизация), которые обуславливают рост спроса на продовольствие и изменение режима питания, так же и как повсеместная деградация земли, рост маргинализации владельцев мелких хозяйств, трансграничное перемещение болезней и экологические проблемы. Деятельность по преодолению продовольственной небезопасности и недоедания осложняется из-за воздействия нынешнего финансового и экономического кризиса и, в частности, резкого повышения или изменчивости цен на продовольствие, воздействия изменения климата и использования продовольственных культур в качестве биотоплива.

Как показали события 2008 г., возможности на национальном, региональном и глобальном уровнях для поддержки надлежащих и эффективных мер по обеспечению продовольственной безопасности и питания невелики. Следует усиливать экономические, политические, организационно-правовые, регламентирующие и социальные рамки для улучшения управления продовольственной безопасностью и питанием в поддержку реализации права на продовольствие.

Масштабы голода, продовольственной небезопасности и недоедания оценены во многих странах; однако, сохраняется недопонимание преобладания и коренных причин продовольственной небезопасности и недоедания среди уязвимых групп на субнациональных уровнях. Требуется своевременная и перспективная оценка и анализ для подготовки и реализации адекватной политики, приоритизированных инвестиционных программ и вмешательства для решения проблем продовольственной безопасности и недоедания.

Следует удовлетворять неотложные потребности уязвимых слоев населения, одновременно наращивая долгосрочную сопротивляемость, решая проблему основополагающих причин. Соответственно, требуются свежие информация, анализ, политика и программы для определения основополагающих причин продовольственной небезопасности и недоедания и для выявления и реализации эффективных способов решения проблемы. Предпосылкой достижения этой Стратегической цели является сведение воедино накопленных в ФАО знаний, целенаправленных инициатив и программ при поддержке последовательных, логичных и эффективных мер на страновом (как на субнациональном, так и на национальном), региональном и глобальном уровнях.



**Допущения и риски**

- Допущение того, что национальные правительства и международное сообщество создают благоприятную среду для политики, а также позитивные организационно-правовые и технические механизмы, необходимые для осуществления межсекторальных политики, программ и мероприятий в области продовольственной безопасности и питания.
- Допущение того, что вопросы продовольственной безопасности и питания неплохо освещены в таких национальных ресурсах, как ДССН и ЮНДАФ, и в приоритетах национальных правительств.
- Допущение того, что страны и партнеры по развитию предоставляют адекватные людские ресурсы и бюджетные средства для преодоления существующих ограничений в целях достижения устойчивой безопасности в области продовольствия и питания.
- Допущение того, что проявляется готовность со стороны заинтересованных национальных отраслевых министерств и ведомств, а также международных учреждений и других партнеров по развитию проводить межсекторальную работу на всех уровнях.
- Допущение того, что национальные информационные системы имеют потенциал, необходимый для оценки и мониторинга изменений в области продовольственной безопасности и питания, одновременно предоставляя необходимые данные для подготовки Счетов утилизации поставок и Ведомостей продовольственных балансов, используемых для оценки недоедания.
- Допущение того, что страны и партнеры по развитию уделяют достаточное внимание и выделяют адекватные ресурсы на цели пищевой диверсификации и улучшения питания.
- Допущение того, что домашние хозяйства и их члены имеют право на достаточные экономические и физические ресурсы и доступ к ним, а также информацию о том, как эффективно управлять такими ресурсами для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания.
- Допущение того, что достаточная информированность о преимуществах здоровой диеты ведет к повышению спроса на адекватную в питательном отношении, безопасную и разнообразную диету.
- Риск того, что гражданские беспорядки, политическая и экономическая нестабильность, отсутствие финансовых обязательств и недостаточный политический диалог препятствуют проведению необходимых реформ.
- Риск того, что отсутствие эффективного сотрудничества и недостаточные возможности ключевых заинтересованных сторон принимать эффективное участие в директивных процессах и вносить эффективный вклад в такие процессы.
- Риск того, что нехватка экономических ресурсов и политической воли могут поставить под угрозу деятельность, нацеленную на бедные и маргинализированные сектора общества.
- Риск того, что внешние факторы (водоснабжение, санитария, пандемия ВИЧ, туберкулез, малярия и другие болезни) сводят на нет улучшения диеты и достижения в использовании продовольствия.

<b>Применение ключевых функций к Стратегической цели Н</b>								
<b>Орг результат</b>	<b>A – Перспективы, мониторинг тенденций, оценка</b>	<b>B – Информация, знания, статистика</b>	<b>C – Между- народные договоры</b>	<b>D – Полит. консультации</b>	<b>E – Тех. под- держка, создание потенциала</b>	<b>F – Защита интересов, связь</b>	<b>G – Междис- циплин. подход</b>	<b>H – Парт- нерства юузы</b>
<b>H1</b>	<b>X</b>			<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>H2</b>	<b>X</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>H3</b>				<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>H4</b>	<b>X</b>	<b>X</b>			<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>H5</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>Организационный результат H1 – Усиление потенциала стран и других заинтересованных сторон вырабатывать и осуществлять последовательную политику и программы, в которых затрагиваются коренные причины голода, продовольственной небезопасности и недоедания</b>								
<b>Показатель</b>						<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>		
<b>H1.1</b> Страны и другие заинтересованные стороны вырабатывают секторальную и межсекторальную политику и стратегию для лучшего охвата параметров продовольственной безопасности и питания						(i) 10 стран; 2 региона (ii) экс-анте оценка 6 стран		
<b>H1.2</b> Страны реализуют межсекторальную политику, стратегию и программы, в которых затрагиваются проблемы и цели продовольственной безопасности и питания, в частности в отношении наиболее уязвимых групп						(i) 33 НППБ and 8 РППБ  (ii) 10 стран		
<b>H1.3</b> Заинтересованные стороны создают межсекторальные системы мониторинга политики, базирующейся на результатах						Методология, внедренная, по меньшей мере, в 5 пилотных странах		
<b>Основные средства достижения цели</b>								
<ul style="list-style-type: none"> <li>Защита интересов и межсекторальное сотрудничество: Разработка и распространение уроков, извлеченных из политических процессов и управления, улучшение информированности о стратегии защиты интересов, базирующейся на фактах, и разработка такой стратегии, одновременно используя партнерства и союзы среди учреждений (например, SCN/REACH, МАБГ/НАБГ, Фонд ЦРТ ПРООН/Испании), а также на национальном и региональном уровнях для пропаганды инвестиций на цели межсекторальных приоритизированных программ продовольственной безопасности и питания, в т.ч. благодаря улучшению систем информации и связи.</li> <li>Мониторинг и анализ: Разработка и предоставление методов и средств усиления систем информации и раннего предупреждения в области продовольственной безопасности на глобальном, региональном и национальном уровнях, включая поддержку национальных FIVIMS, оценки бедности и уязвимости в поддержку более целенаправленных и приоритизированных политики и программ. Кроме того, предоставление методов и средств экс-анте оценки воздействия социально-экономической политики, систем мониторинга политики и сбора информации о ней и техническая помощь для целей системы мониторинга политики, базирующейся на результатах.</li> </ul>								

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставление консультаций по политике и программам ФАО: проведение на глобальном, региональном и страновом уровнях анализа воздействия макроэкономической, сельскохозяйственной и социально-экономической политики на продовольствие и питание и воздействия политики в области продовольственной безопасности и питания на цели страны в области развития; разработка политических профилей и рамок по вновь возникающим вопросам, относящимся к продовольственной безопасности и питанию, и технические консультации по путям интеграции целей продовольственной безопасности и питания в национальное развитие и отраслевые политику, стратегию и программы.</li> <li>• Создание потенциала и институциональное строительство: Оказание технической и институциональной поддержки делу разработки аналитических и методологических средств экс-анте анализа воздействия политики и мониторинга политики, установление приоритетов для разработки и осуществления программ, связей между продовольственной безопасностью и питанием, навыки ведения переговоров, выработка предполагающих совместное участие и устойчивых стратегии и политики в области продовольственной безопасности и питания; кроме того, усиление потенциала национальных и местных учреждений формулировать, осуществлять, контролировать и оценивать стратегию и программы в области продовольственной безопасности и питания, сокращение послеуборочных производственных потерь и повышение эффективности в цепочке продовольственной системы/ценности.</li> </ul>	
<b>Организационный результат Н2 – Усиление управления странами-членами и другими заинтересованными сторонами продовольственной безопасностью через посредство подхода тройного пути и реализации Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>Н2.1</b> Страны реализуют стратегию тройного пути и применяют принципы надлежащего управления при выработке, проведении и мониторинге политики, программ и других государственных мероприятий	5 стран
<b>Н2.2</b> Страны создают благоприятную организационно-правовую и/или социальную среду для постепенного осуществления права на достаточное питание	10 стран
<b>Н2.3</b> Страны фокусируют внимание на конкретных группах, для которых характерна продовольственная небезопасность и уязвимость, и применяют принципы прав человека при осуществлении политики и программ	10 стран
<b>Н2.4</b> Страны реализуют стратегию пропаганды, связи и просвещения в поддержку надлежащего управления в области продовольственной безопасности и права на продовольствие	10 стран
<b>Основные средства достижения цели</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Концептуальное руководство по разработке и применению подхода тройного пути.</li> <li>• Создание потенциала и защита прав в отношении применения подхода тройного пути и принципов надлежащего управления (включая прозрачность, отчетность, участие, борьбу с дискриминацией, расширение прав и возможностей и уважение правопорядка).</li> </ul>	

- Применение и адаптация Набора методологических средств ФАО в отношении права на продовольствие (включая руководства и методические средства по тому, как осуществлять законодательную деятельность, мониторинг, оценку, бюджетную
- деятельность в отношении права на продовольствие, включая право на разработку учебной программы по продовольствию), для того чтобы направлять и стимулировать политику, стратегию, программы и государственные мероприятия.
- Оценка и анализ групп населения, наиболее уязвимых в отношении продовольственной небезопасности и недоедания (ФАО-FIVIMS).
- Генерирование знаний и обмен с национальными и международными партнерами знаниями о применении права на продовольствие и подходов, базирующихся на правах человека, включая сбор, анализ и распространение информации о наилучшей практике и усвоенных уроках.
- Предоставление платформы для целого множества заинтересованных сторон для диалога и обмена информацией об усвоенных уроках по реализации надлежащего руководства и права на продовольствие (например, ОФСТ, GPFS, форум RTF).
- Консультации технического и политического характера по правовым, институциональным и социальным реформам.
- Интеграция права на достаточное питание и принципов и подходов в отношении прав человека в нормативную и оперативную деятельность ФАО.

**Организационный результат НЗ – Усиление потенциала стран-членов и других заинтересованных сторон решать конкретные проблемы питания в продовольственной и сельскохозяйственной области**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>НЗ.1</b> Страны и другие заинтересованные стороны включают цели питания в политику, стратегию и программы сельскохозяйственного и других секторов	10 стран
<b>НЗ.2</b> Страны усиливают потенциал для оценки и анализа воздействия меняющихся продовольственных систем на питание	10 стран
<b>НЗ.3</b> Страны усиливают потенциал для решения проблем питания благодаря соответствующей профессиональной подготовке, обучению и правилам	10 стран

**Основные средства**

- Предоставление знаний, методов, руководящих принципов и аналитических средств по продовольственной безопасности и питанию домашних хозяйств для оценки питания и диеты в целях поддержки выработки политики, стратегии и программ в области продовольствия и питания, отбора надлежащих базирующихся на продовольствии мер вмешательства и оценки воздействия.
- Пищевое разнообразие на уровне домашних хозяйств и индивидов и меры доступа к продовольствию (оценка и мониторинг продовольственной безопасности и питания).
- Оценка и анализ групп населения, наиболее уязвимых в отношении продовольственной небезопасности и недоедания (ФАО-FIVIMS).
- Консультации по включению целей питания в политику и программы продовольственного и сельскохозяйственного секторов для решения проблем питания, связанных с продовольствием.
- Создание потенциала для разработки базирующихся на научных достижениях национальных руководства и правил в области питания и создание образовательных и

<p>коммуникационных ресурсов по улучшению питания и диетическое разнообразие для распространения и адаптации на местном, национальном и региональном уровнях.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Усиление институциональных возможностей стран для разработки и осуществления учебных программ и программ профессиональной подготовки по питанию на всех уровнях для оказания помощи странам в повышении уровня возможностей и понимания важного значения проблем питания в более обширной политической/программной среде.</li> </ul>	
<p><b>Организационный результат Н4 - Усиление потенциала стран-членов и других заинтересованных сторон генерировать, контролировать, анализировать и использовать данные, в т.ч. статистические, для усиления продовольственной безопасности и улучшения питания</b></p>	
Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>Н4.1</b> Страны используют руководящие принципы, методики и нормативы ФАО для сбора, анализа и распространения данных, в т.ч. статистических, в области продовольствия и сельского хозяйства	50 стран
<b>Н4.2</b> Страны усиливают свой потенциал управления данными, их анализа и распространения для поддержки директивных процессов на национальном и субнациональном уровнях	30 стран
<b>Н4.3</b> Страны и другие клиенты имеют доступ к базам данных и статистическим публикациям ФАО по вопросам продовольствия, сельского хозяйства и питания на глобальном, региональном и страновом уровнях	1,5 млн. хитов (случаев посещаемости) по FAOSTAT
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Создание потенциала по ведомостям продовольственного баланса, сельскохозяйственной переписи и обследованию семейных бюджетов.</li> <li>Разработка глобальных наборов данных по ситуации и тенденциям в области продовольственной безопасности.</li> <li>Содействие активизации обмена данными, в т.ч. статистическими, в области продовольственной безопасности и питания и их консолидации.</li> <li>Содействие внедрению и разработке систем управления данными и информацией, таких, как CountrySTAT.</li> <li>Адаптация и разработка новых целесообразных статистических методов.</li> <li>Оказание технической поддержки для расширения возможностей стран анализировать данные, в т.ч. статистические, для оказания более эффективной помощи директивным органам в выработке обоснованных политики и программ в области продовольственной безопасности и питания.</li> <li>Разработка стратегии в поддержку устойчивых национальных статистических служб.</li> <li>Содействие подготовке счетов поставок/утилизации и ведомостей продовольственного баланса (SUAs/FBSs), включая статистические данные по доступности питательных макро- и микроэлементов.</li> <li>Содействие подготовке и распространению статистических данных по продовольственной безопасности на основе обследования домашних хозяйств</li> </ul>	

**Организационный результат Н5 – Улучшение доступа стран-членов и других заинтересованных сторон к продуктам и услугам ФАО в области анализа и информации о продовольственной безопасности, сельском хозяйстве и питании и усиление их собственного потенциала обмениваться знаниями**

<b>Н5.1</b> Страны-члены и другие заинтересованные стороны имеют доступ к знаниям и информационным ресурсам, продуктам и опыту ФАО для решения проблем продовольственной безопасности и питания	30 стран, региональных учреждений
<b>Н5.2</b> Страны-члены и другие заинтересованные стороны используют исследования и анализ ФАО в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства и питания	Еще не установлено
<b>Н5.3</b> Страны-члены и другие заинтересованные стороны используют нормативы, средства и системы ФАО для управления информацией и обмена знаниями	Еще не установлено

**Основные средства достижения цели**

- Публикация страновых, региональных и глобальных исследовательских и аналитических материалов ФАО по вопросам продовольственной безопасности, бедности, сельского хозяйства и питания (а именно: рабочих документов, журнальных статей, концептуальных записок и т.д.).
- Публикация целенаправленных продуктов информации/знаний ФАО, включая ведущие публикации (SOFA, SOFI, SOCO, SOFIA), периодические отчеты и ключевые документы по вновь возникающим вопросам, касающимся продовольственной безопасности, сельского хозяйства и питания (Food Outlook, CPFS, Отчеты CFSAM, Agricultural Outlook).
- Проведение социально-экономического анализа по глобальным перспективным вопросам, касающимся крупных долгосрочных глобальных вопросов продовольствия, питания, сельского хозяйства и природных ресурсов для информирования, имея в виду политические решения и планы развития на основе аналитической информации и продуманных суждений.
- Проведение анализа домашних хозяйств для решения вопросов сельской бедноты, продовольственной небезопасности, дохода и занятости.
- Разработка и распространение методов, средств и руководящих принципов для стандартизации и согласования информации в области продовольственной безопасности и питания (FIVIMS, Программа продовольственной безопасности ЕС/ФАО).
- Развитие глобальных служб анализа и мониторинга и пропагандистской деятельности для совершенствования директивных процессов в области продовольственной безопасности и питания (ОФСТ, FAOSTAT, ГСИОО, FIVIMS, пищевые страновые профили).
- Глобальные, региональные и национальные форумы в области продовольственной безопасности и питания при поддержке со стороны ФАО (ОФСТ, технические совещания, совещания высокого уровня).
- Разработка мероприятий и платформ для обмена “лицом к лицу” и виртуального обмена знаниями и развитие служб обмена знаниями по текущим и вновь возникающим вопросам на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях (например, ОФСТ, ССР, региональные/национальные форумы).

- Разработка и распространение нормативов, методов, средств и систем ФАО в отношении управления информацией и обмена знаниями (включая цифровую информацию).
- Проведение оценки недостающих возможностей в области информации и знаний для усиления продовольственной безопасности и улучшения питания.
- Поддержка создания национального/местного потенциала управления и обмена информацией и знаниями.
- Разработка платформ документирования опыта, обмена информацией об успешной практической деятельности и усвоенных уроках.

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ 10: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ I - ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОЛЬШЕЙ ГОТОВНОСТИ К ПРИНЯТИЮ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕР В ОТВЕТ НА ВОЗНИКАЮЩИЕ УГРОЗЫ СЕКТОРУ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, А ТАКЖЕ В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ**

---

**Проблемы и задачи**

Каждый третий из четырех жителей развивающихся стран живет в сельских районах и находится в значительной зависимости от сельского хозяйства в обеспечении средств к существованию. Чрезвычайные ситуации, как правило, приводят к самым тяжелым последствиям в продовольственной обеспеченности и жизнеобеспечении бедных уязвимых слоев населения, зависящих от сельского хозяйства. К чрезвычайным ситуациям такого рода относятся: внезапные стихийные бедствия, периодические бедствия, вызванные, например, засухой, и сложные кризисы, такие как гражданские конфликты, рыночные потрясения, и последствия, вызванные изменчивостью климата. Изменение климата не только повышает частотность стихийных бедствий и усугубляет их, но также может воздействовать на распространенность трансграничных вредителей и болезней.

В 2008 году Центром исследований эпидемиологии бедствий был зарегистрирован 321 несчастный случай, связанный со стихийными бедствиями. На долю климатических бедствий приходится три четверти общего ущерба. В 2008 году число жертв стихийных бедствий в три раза превзошло средний показатель за 2000-2007 гг. Сложные кризисы продолжают оказывать влияние на жизни миллионов людей во всем мире. В стремлении отреагировать на некоторые из этих потребностей Объединенный призыв ООН к оказанию гуманитарной помощи в 2009 году сообщил, что 30 миллионам людей потребуется помощь на рекордно высокую сумму в 8.2 млрд. долларов США, что значительно выше в сравнении с 3.8 млн. долларов США, израсходованными в 2008 году для 25 миллионов человек.

Необходимы действенные стратегии, помогающие странам избежать массовых жертв и масштабных разрушений окружающей среды, инфраструктуры и экономической деятельности, а также ухудшения средств существования и питания. Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них должны учитывать конкретные потребности зависимого от сельского хозяйства населения, особенно мелких фермеров, скотоводов, рыболовов, лесопользователей, безземельных аграрных работников и их иждивенцев, при этом особое внимание следует уделять категориям населения с нестабильным продовольственным обеспечением и неполноценным питанием. Эффективная поддержка должна включать все элементы управления риском бедствий (УРБ), в том числе раннее предупреждение, планирование действий на случай чрезвычайной ситуации, снижение риска бедствий (готовность), анализ потребностей, своевременное реагирование и помощь в национальном планировании управления риском бедствий. Для обеспечения комплексной поддержки на глобальном, региональном и национальном уровнях необходимо сотрудничать с основными партнерами в системе ООН - Международной стратегией уменьшения опасности стихийных бедствий (UNISDR) и Глобальным фондом по уменьшению опасности бедствий и восстановлению (GFDRR), региональными и национальными организациями, а также с другими секторами, такими как здравоохранение, образование, социальное обеспечение.

Поддержка, оказываемая ФАО странам в обеспечении их готовности и способности реагировать на чрезвычайные ситуации, будет неизбежно оказываться под влиянием меняющихся финансовых и институциональных условий. Развитие возможностей финансирования будет проходить в направлении их большей диверсификации и совместного использования на мировом и страновом уровнях. Значительное количество специализированных учреждений ООН и НПО, занимающихся вопросами продовольствия, питания, чрезвычайных ситуаций в сельском хозяйстве и восстановления, создадут возможности для сотрудничества и



взаимодействия, но также и проблемы в координации действий, особенно связанные с переходом от незамедлительного реагирования и восстановления к развитию. В рамках системы ООН текущий процесс реформирования создаст для ФАО возможности с точки зрения координации и лидерства в области продовольственной безопасности и питания на глобальном, региональном и национальном уровнях. На страновом уровне правительства стран, оказавшихся в чрезвычайной ситуации, будут играть новую и более активную роль в снижении уровня рисков и в координации внешней помощи благодаря созданию потенциала национальных институтов, занимающихся управлением чрезвычайными ситуациями.

#### **Допущения и риски**

- Допускается, что правительства уделяют достаточно приоритетное внимание формированию потенциала в области анализа рисков, раннего предупреждения, планирования действий на случай чрезвычайных ситуаций, обеспечения готовности, координации мер реагирования в чрезвычайных ситуациях и содействия переходу от программ по спасению к программам развития.
- Допускается, что страны содействуют обеспечению национальной готовности и созданию систем раннего предупреждения и способствуют развитию потенциала сообществ, национальных, региональных и международных систем для выявления новых угроз и рисков и соответствующих мер воздействия и смягчения последствий.
- Допускается, что экономически выгодные методологии обеспечения устойчивой готовности доступны для применения в развивающихся странах.
- Допускается, что ключевой потенциал технических отделов ФАО в целом соизмеряется с потребностями в поддержке в чрезвычайных ситуациях, восстановительный и переходный периоды и, при необходимости, они могут брать на себя роль лидера. ФАО будет справляться с чрезвычайными ситуациями вдоль производственно-сбытовой продовольственной цепи, применяя Основы кризисного управления для предупреждения и реакции на трансграничные болезни животных и вредителей растений, а также на чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов (Центр управления кризисными ситуациями для производственно-сбытовых продовольственных цепей). ФАО повысит свой потенциал быстрого реагирования на основе последовательного корпоративного внедрения Системы управления в чрезвычайных ситуациях (СУЧС) в рамках Основ кризисного управления в отношении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций.
- Риск заключается в том, что количество и масштаб кризисных ситуаций могут превзойти возможности стран и Организации в эффективном реагировании.
- Риск заключается в том, что глобальный финансовый кризис не позволяет выделять требуемые объемы финансирования на программы гуманитарной помощи, восстановления и переходного периода в ближайшем и отдаленном будущем.
- Риск заключается в том, что ФАО может оказаться не в состоянии обеспечить интегрированный и скоординированный подход, необходимый для требуемой и своевременной поддержки всех компонентов управления риском бедствий в области продовольствия и сельского хозяйства.

<b>Применение ключевых функций к Стратегической цели I</b>								
<b>Орг. результат</b>	<b>A – Перспективы, мониторинг тенденций, оценка</b>	<b>B – Информация, знания, статистика</b>	<b>C – Международные правовые акты</b>	<b>D – Полит. консультирование</b>	<b>E – Тех. поддержка, создание потенциала</b>	<b>F – Инф. и пропаганда, коммуникации</b>	<b>G – Междисциплинарный подход</b>	<b>H –Партнерства, союзы</b>
I1	x	x	x	x	x	x	x	x
I2	x	x	x	x	x	x	x	x
I3	x	x	x	x	x	x	x	x

**Организационный результат II: Уязвимость стран к кризисным, угрожающим и чрезвычайным ситуациям снижена за счет повышенной готовности и интеграции мер по предупреждению и смягчению рисков в политику, программы и операции по оказанию помощи**

<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>II.1</b> Созданы/укреплены национальные системы раннего предупреждения в целях обеспечения безопасности в области продовольствия и сельского хозяйства	При содействии ФАО X стран перешли из категории 2 в категорию 1, или из категории 3 в категорию 2
<b>II.2</b> Подготовлены и апробированы планы действий на случай чрезвычайных ситуаций в целях обеспечения безопасности в области продовольствия и сельского хозяйства	При содействии ФАО X стран перешли из категории 2 в категорию 1, или из категории 3 в категорию 2
<b>II.3</b> Укреплен институциональный потенциал для снижения риска бедствий.	Подготовительные стратегии сокращения риска бедствий (СРБ) протестированы в реальных условиях ведения сельского хозяйства и внедрены как минимум в 10 странах с высоким уровнем риска возникновения бедствий и кризисных очагов
<b>II.4</b> Стратегии сокращения рисков в сельском хозяйстве включены в национальные планы управления риском бедствий.	Секторальные планы действий по сокращению риска бедствий (СРБ) в сельском хозяйстве включены национальные планы управления риском бедствий (УРБ).

**Основные средства достижения цели**

- Системы раннего предупреждения и готовность: Разработка и применение на практике услуг и продуктов по раннему предупреждению в анализе состояния продовольственной безопасности (информация и средства GIEWS (Глобальная систем информации и заблаговременного предупреждения для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства), рабочая станция GIEWS, КСК (Комплексная система классификации продовольственной безопасности и гуманитарной помощи), климатические прогнозы) – Продукты и услуги, созданные в поддержку оценки, систем раннего предупреждения и анализа состояния продовольственной безопасности (анализ средств жизнеобеспечения, анализ уязвимости, методология Миссии по оценке урожая и продовольственного снабжения (CFSAM) КСК) – Системы раннего предупреждения усовершенствованы/укреплены/обеспечены финансированием на местном,

национальном, региональном и глобальном уровнях за счет соответствующих партнерств – Разработан и внедрен в практику работы Комплект учебных материалов по подготовке к чрезвычайным ситуациям, собственными усилиями и совместно с партнерами – Базовая методология оценки уровней опасности, жизнеобеспечения и уязвимости, - Основные принципы создания/укрепления потенциала для получения, мониторинга, анализа и работы с данными раннего предупреждения в развивающихся странах с высоким риском бедствий и значительной долей уязвимого сельского населения – Основные принципы/поддержка в планировании действий на случай чрезвычайной ситуации – Сформированы и обучены команды реагирования ФАО для быстрого развертывания и выполнения основных функций в различного вида чрезвычайных ситуациях – В странах введен в действие блок мер применительно к аграрному сектору, в т.ч. план действий на случай чрезвычайной ситуации и сети (включая УРБ) – Оказана техническая помощь в подготовке к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них – Разработка планов по подготовке к чрезвычайным ситуациям и тренировочного упражнения (совместно с межучрежденческими организациями ООН, НПО, правительствами и донорами) на основе целостного подхода с привлечением сообществ на местном уровне – Готовность к чрезвычайным ситуациям выдвигается на передний план в мероприятиях по ликвидации чрезвычайных ситуаций и восстановлению – План действий на случай чрезвычайной ситуации готов к применению и ответственность за него возложена на правительство – Установлена руководящая роль ФАО в координации жизнеобеспечения, основанного на сельском хозяйстве, и вопросов продовольственной безопасности.

2. Политическая и техническая поддержка процессу интеграции практики и принципов сокращения риска в секторальную политику и программы, в том числе: - ФАО и партнеры (в рамках планирования на случай чрезвычайной ситуации и Становых групп ООН) оказывают содействие правительствам в разработке стратегии УРБ и плана (периодически обновляемый документ, связанный с НСПРП) на основе наиболее вероятных сценариев развития событий – На передний план в национальной политике и институтах выдвигается УРБ с многосторонним партнерским сотрудничеством в переходный период – Предоставляется комплексная политическая и техническая поддержка для интеграции практики и принципов сокращения риска - Разрабатываются методы анализа экономической эффективности для определения направлений мер смягчения / мероприятий – Страны выделяют ресурсы на меры по предупреждению и смягчению последствий, подготавливают группы быстрого реагирования или руководителей по оказанию незамедлительной помощи в чрезвычайных ситуациях – Страны выделяют ресурсы и осуществляют политику в области СРБ (анализ, основанный на данных, способствует процессу формулирования программ и наращиванию потенциала) – Передовая практика по обмену знаниями и извлеченные уроки, касающиеся обеспечения готовности, предотвращения и смягчения чрезвычайных ситуаций распространяются на систематической основе и включаются в проекты/программы.
3. (ПРОДОЛЖЕНИЕ) Политическая и техническая поддержка процессу интеграции практики и принципов сокращения риска в секторальную политику и программы, в том числе: Содействие развитию практики устойчивого управления природными ресурсами (такими, как земля, вода, водоразделы, лес, прибрежные районы) – Разработка направлений ведения сельского хозяйства и их принятие в аграрном секторе (лесное, рыбное хозяйство и животноводство) в условиях экстремальных случаев – Поддержка адаптационных возможностей домашних хозяйств посредством укрепления устойчивости продовольственных систем к внешним воздействиям – Мониторинг и контроль за болезнями и вредителями в условиях кризиса, включая изменение климата – Планирование землепользования и владение землей в условиях экстремальных происшествий или при вторжении в новые зоны – Развитие инфраструктурных и аграрных услуг (например, семенные системы, хранение семян, банк вакцин и

холодильные цепи) в условиях периодических кризисов – Инфраструктура и надлежащая разработка программ управления рисками, связанными с продовольственной безопасностью – Доступ к интегрированным базам данных по рискам в отношении производственно-сбытовых продовольственных цепей – Техническое консультирование и/или помощь предоставляются в области продовольственной безопасности, питания и средств к существованию в подверженных риску районах и в чрезвычайных условиях – База данных ТЕСА по надлежащей практике в УРБ, особенно надлежащая практика в управлении климатическими рисками, занесенная в международные базы данных СРБ и Общего анализа по стране – Разработка руководства о принципах надлежащей практике в области СРБ/УРБ и документирование уроков, извлеченных в ходе применения и воспроизведение примеров надлежащей практики в конкретных условиях на местном уровне – Разработка руководящих принципов интеграции конфликтного анализа в УРБ (с акцентом на сложные чрезвычайные ситуации и соответствующие меры восстановления) – Принята надлежащая практика ведения сельского хозяйства – Руководящие принципы интеграции конфликтного анализа в СРБ.

4. Формирование институционального и технического потенциала для всеобъемлющего сокращения риска бедствий (готовность, меры предупреждения и смягчения последствий), в том числе: - Оценка и укрепление институционального и технического потенциала СРБ в рамках отраслевых департаментов и служб распространения опыта; - Создание потенциала и обучение (политическая и техническая поддержка) с целью интеграции практики и принципов СРБ в секторальные планы развития или в составление программ на уровне стран (Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)), Национальная структура среднесрочных приоритетов (НССП); - Программа формирования потенциала EMPRES на национальном и региональном уровнях по оценке риска, управлению и коммуникации, включая создание региональных (лабораторных) сетей (Региональные центры по охране здоровья животных) для обмена информацией и обучения – Целевое предоставление ФАО экспертных знаний и интеллектуальных продуктов по характеристике рисков бедствий, мониторингу и анализу, обеспечению готовности к бедствиям, мерам политики по смягчению последствий и планированию – Создание внутреннего потенциала в области мер смягчения в СРБ в штаб-квартире и на уровне местных подразделений – Подготовка в ФАО ведущей группы опытных сотрудников для оказания поддержки национальным усилиям в формировании потенциала.
5. Информационно-пропагандистская деятельность, координация и предоставление информационных ресурсов в поддержку национальному, межучрежденческому и межправительственному взаимодействию, в том числе: Участие в межучрежденческих и межправительственных процессах, конвенциях и конференциях; - Содействие интеграции концепций сокращения риска бедствий и Общего анализа по стране в процесс РККОООН; - Методы информационной пропаганды СРБ/УРБ сосредоточены в сфере сельского хозяйства и направлены на привлечение внимания к плану действий по УРБ (Международная стратегия по уменьшению опасности стихийных бедствий ООН и РККОООН) и привлечение финансирования для обеспечения готовности, мер предупреждения и смягчения последствий - Совершенствование коммуникационной стратегии и распространение информации ЦУКС для производственно-сбытовых продовольственных цепей в целях улучшения анализа рисков и координации управления рисками, связанными с продовольственными цепями, в межправительственных процессах.

<b>Организационный результат I2: Более эффективное реагирование стран и партнеров на кризисные и чрезвычайные ситуации в результате оказания помощи в области продовольствия и сельского хозяйства</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>I2.1</b> Доля стран, в которых оценка потребностей в период после бедствия приводит к разработке скоординированных национальных планов и мероприятий по ликвидации последствий.	Увеличение на 25% числа стран, которые получают поддержку в результате оценки потребностей в период после бедствия, приводящей к разработке скоординированных национальных планов и мероприятий по ликвидации последствий.
<b>I2.2</b> Страны могут предпринять скоординированные, своевременные и технически обеспеченные меры реагирования совместно с национальными, местными и международными партнерами.	50% стран, реагирующих на новый кризис, используют совместный подход и осуществляют технически обеспеченный совместный план в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства.
<b>I2.3</b> Страны могут осуществить программы по ликвидации чрезвычайных ситуаций, используя методы социально-экономического и гендерного анализа (разработанные ФАО самостоятельно или с ее участием).	Увеличение на 10% количества стран, использующих методы и подходы социально-экономического и гендерного анализа, разработанного ФАО самостоятельно или с ее участием.
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Совершенствование партнерских отношений, координации и руководства, в том числе: а) Поддержка на глобальном и страновом уровнях развитию эффективного совместного руководства; б) Актуальная, достоверная информация о состоянии продовольственной безопасности в кризисных условиях направляется нужным людям в нужное время * Разработан комплект информационных материалов по совместной коммуникации; с) Активное взаимодействие с партнерами в Межучережденческом постоянном комитете; d) Страновых группах ООН и международных и национальных объединениях.</li> <li>2. Информационно-пропагандистская деятельность и мобилизация ресурсов, в том числе: а) Разработаны и готовы к применению методы и стратегии информационно-пропагандистской работы; б) Подготовлена коммуникационная стратегия на случай чрезвычайной ситуации; с) Собственными силами разработана стратегия мобилизации ресурсов для штаб-квартиры, отдела по связям и отделений на местах; d) Созданы гибкие и быстродействующие механизмы финансирования.</li> <li>3. Стандартизация протоколов и процедур для организации мер реагирования, оценки и стратегического планирования, в том числе: а) Полное пособие по ликвидации чрезвычайных ситуаций, разработанное ФАО; б) Активное использование внутренних и внешних партнерских связей для проведения продуманной, отвечающей потребностям, своевременной и междисциплинарной оценки; с) Разработаны и применяются программы обучения партнеров; d) Подготовлены с учетом региональных особенностей соответствующие стратегические рамки на случай чрезвычайной ситуации; e) Применяется подход Центра управления кризисными ситуациями к чрезвычайным ситуациям в производственно-сбытовой продовольственной цепи; f) Создание системы мер чрезвычайного реагирования для быстрого реагирования ФАО на внезапно наступившие и крупномасштабные чрезвычайные ситуации; g) Подготовка списка</li> </ol>	

<p>чрезвычайных мер реагирования и развитие мобилизационного потенциала; h) Руководство по составлению плана действий; i) Комплект материалов для оценки средств жизнеобеспечения; j) Методы повышения устойчивости к внешним воздействиям; k) КСК.</p> <p>4. Стандарты, принципы «не навреди» и «скорейшего восстановления», надлежащая практика в осуществлении мер реагирования, в частности: Подготовка комплектов материалов различного характера и руководств для применения в чрезвычайных ситуациях разных видов (например, касающихся спецификации семян, удобрений, применения пестицидов, технологий по обработке и хранению для временной сохранности продуктов питания, руководство по ликвидации чрезвычайной ситуации в животноводстве, руководство по ликвидации чрезвычайной ситуации в рыбном хозяйстве и аквакультуре, руководство по ликвидации чрезвычайных ситуаций в обеспечении продовольственной безопасности, руководящие принципы оценки потребностей, различные методы управления водоразделами, способы укрепления склонов, восстановление средств существования и др.).</p> <p>5. Необходимые и своевременные операции по восстановлению, в том числе: а) Разработан план ликвидации чрезвычайной ситуации с учетом вклада соответствующих партнеров и на высоком качественном уровне; б) Реализация: условия целевых домашних хозяйств улучшились в сравнении с докризисным периодом; с) Мониторинг проектов/программ приведен в соответствие с требованиями к мониторингу УР СЦ I; d) Повышение потенциала партнерских организаций, учреждений и домашних хозяйств для прямого участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций; е) Поддержка развитию национальной политики в отношении чрезвычайных ситуаций.</p>	
<p><b>Организационный результат I3: Страны и партнеры улучшили переходный этап и взаимосвязь между чрезвычайной ситуацией, восстановлением и развитием</b></p>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>I3.1</b> Объем финансирования, выделяемый на переходный период развития сельского хозяйства.	Уточняется, в ожидании базового обзора
<b>I3.2</b> Количество правительственных стратегий восстановления сельского хозяйства и/или программ, которые включают потребности в кратко-, средне - и долгосрочном периоде.	15 переходных стратегий восстановления средств существования, основанных на сельском хозяйстве, подготовлены и утверждены правительствами стран, находящихся в чрезвычайных ситуациях
<p><b>Основные средства достижения цели</b></p> <p>1. Повышение потенциала правительств, местных институтов, сообществ и других заинтересованных сторон для удовлетворения потребностей в ближайшем и долгосрочном периоде, в том числе; а) Повышается национальный институциональный потенциал посредством соответствующего наращивания потенциала; б) Повышение устойчивости к внешним воздействиям; с) Секторальный анализ в поддержку систем в сельском хозяйстве; d) Краткосрочные планы на случай чрезвычайной ситуации интегрированы в долгосрочное планирование.</p> <p>2. Подготовленные стратегические планы мер реагирования, мероприятий восстановительного и переходного периодов гармонизированы и приведены в соответствие с правительственной политикой и программами, в том числе: а) НПО/организации гражданского общества/общественные объединения/женские группы</p>	

привлекаются к работе на всех этапах подготовки программ; b) Повышение национальной ответственности и разработка стратегий восстановления средств жизнеобеспечения; c) Гармонизированы национальные планы развития на основе одного из подходов ООН, которые начинаются с программы ФАО; d) Созданы и размещены междисциплинарные команды (ФАО, доноры, местные учреждения) для оценки «переходных потребностей», на основе которых будут внесены корректировки в национальные программы реагирования; e) Формулирование и осуществление НСПРП с обязательным установлением взаимосвязей между структурой программ и РПООНПР, ДССМН и др.; f) Совместное обучение с организацией семинаров по планированию; g) Привлечение местных учреждений; h) Государство и сообщества совместно участвуют в управлении рыбным хозяйством; i) Национальные программы в области лесного хозяйства.

3. Управление знаниями для принятия партнерами обоснованных решений, в том числе: a) Надлежащая практика работы и извлеченные уроки документируются и распространяются соответствующим лицам; b) Меры по гиперпатогенному птичьему гриппу способствуют разработке политики и программ по другим болезням; c) Извлеченные уроки используются для корректировки политики и обучения; d) Партнеры имеют доступ к необходимой информации и справочным руководствам.
4. Включение надлежащей практики в области развития в основные направления программ по оказанию чрезвычайной помощи в переходный период, в том числе: a) Планирование мер реагирования включается в переходные планы с начального этапа возникновения чрезвычайной ситуации; b) Стратегические документы по чрезвычайной ситуации и переходному периоду содержат «стратегию выхода», гармонизированы и приведены в соответствие с национальными планами; c) Внедряются процедуры определения направлений программы, которые должны включать: компоненты целей развития на средне- и долгосрочный периоды; наличие необходимых экспертных знаний; технические задания, руководство программой и делегирование полномочий; людские ресурсы ; d) Стратегии укрепления устойчивости к внешним воздействиям, повышения производительности, обеспечения устойчивых средств к существованию; e) Виды программ: разработка директивных мер в отношении семенного фонда, восстановление мангровых лесов, программы восстановления рыбного хозяйства, фермерские полевые школы, комплексные программы обеспечения продовольственной безопасности, планирование производства продукции и координация связей с аграрной рынками, управление предприятиями, программы управления водоразделами.
5. Эффективная информационно-пропагандистская деятельность и координация работы доноров применительно к переходному периоду, в том числе: a) Создаются механизмы распределения ресурсов; b) Разрабатываются информационные и пропагандистские методы для доноров с целью обеспечения финансирования на долгосрочный период; c) Доноры осознают важность финансирования переходного периода; d) Ресурсы, выделяемые на переходный период, выявлены на раннем этапе возникновения чрезвычайной ситуации (включая финансирование из таких фондов как Специальный фонд для чрезвычайных и восстановительных работ и долгосрочную совместную координации; e) Уровень мобилизованных ресурсов достаточен для мероприятий в послекризисный период; f) Информационно-пропагандистская работа и коммуникация для обеспечения финансирования переходного периода (наращивание поддержки внутри страны и повышение ответственности); g) Анализ КСК; h) Тематическая рабочая группа Межучережденческого постоянного комитета по вопросам восстановления на раннем этапе (CWGER): политический диалог для создания возможностей привлечения финансирования для переходного периода.

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ 11: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ К – ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ПЛАНЕ ДОСТУПА К РЕСУРСАМ, ТОВАРАМ,  
УСЛУГАМ И ПРОЦЕССУ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ**

---

**Проблемы и задачи**

Гендерное и другие виды социального неравенства являются серьезным препятствием к обеспечению справедливого социально-экономического развития и усугубляют проблему отсутствия продовольственной обеспеченности, недоедания и низких доходов. Не решив вопросов социального и гендерного неравенства, мировое сообщество не сможет реализовать цели и лозунги, выдвинутые на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, и цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Мужчины и женщины играют разные и взаимодополняющие роли в сельском хозяйстве, но необъективность в гендерных вопросах, пронизывающая отдельные общественные институты, в том числе органы власти, социальные установки, сферы семьи и рынка, ограничивает возможности женщин по доступу к ресурсам, благам и услугам и принятию решений об их продуктивном использовании, опирающихся на нужную информацию. Факты показывают, что экономические стратегии, нацеленные на содействие развитию сельского хозяйства и сельских территорий, не всегда благоприятно сказываются на положении сельских жителей, особенно женщин, а иногда и заметно усиливают существующее социально-экономическое неравенство и изоляцию людей. Эта закономерность может проявиться с особой силой под воздействием назревающих социальных, экономических и экологических проблем, включая изменение климата, миграцию, новые инфекционные заболевания, экономический спад во всем мире и на уровне отдельных стран.

Несмотря на определенный прогресс ряда стран в плане широкого учета гендерных и социальных аспектов при разработке и осуществлении сельскохозяйственной политики, проблема неравенства сохраняет свою остроту. Во-первых, культурные предрассудки и отсутствие политической воли приводят к отсутствию четкости в деле принятия и осуществления, согласованных на международном уровне стратегий и договоренностей по гендерному и социальному равенству и расширения прав и возможностей женщин. Во-вторых, крайне мало данных, необходимых для понимания особенностей доступа мужчин и женщин к производственным ресурсам и его влияния на уменьшение масштабов бедности и экономический рост. В-третьих, “гендерной необъективности” в политике и программах стало немного меньше, но потенциал разработчиков политики и технического персонала во многих развивающихся странах по-прежнему низок, что замедляет прогресс и тормозит учет гендерных вопросов в программах развития. В-четвертых, даже там, где удалось добиться успеха, способность поддерживать взятый курс, контролировать ситуацию и оценивать результаты и последствий зачастую остается низкой. Возможности для устранения этих принципиальных недостатков есть и можно добиться более эффективного гендерного доступа к ресурсам, благам и услугам, а также к процессу принятия решений в сельских районах, что и является главным предназначением этой стратегической цели.

У ФАО есть очевидное сравнительное преимущество в решении вопросов гендерного и социального равенства в сельском хозяйстве, но для его реализации нужно целенаправленно и устойчиво работать на следующих направлениях: создавать потенциал как в самой ФАО, так и в ее странах-членах (национальный уровень), чтобы достижение гендерного равенства учитывалось и рассматривалось в русле основной директивной и программной деятельности; добиваться включения гендерных вопросов села в соответствующие меры политики и совместные программы ООН, чтобы максимально задействовать имеющиеся ресурсы и эффективно расширять масштабы решения гендерных вопросов села; настойчиво подготавливать и анализировать информацию и статистические данные о различных аспектах и тенденциях, имеющих существенное значение для вопросов гендерного неравенства, чтобы поддерживать своевременное формулирование и осуществление соответствующих мер политики.



**Допущения и риски**

- Предполагается, что ФАО будет оставаться центром знаний и базисной платформой по гендерным вопросам села
- Предполагается, что страны-члены и другие учреждения и организации будут и далее обращаться к ФАО за технической поддержкой по гендерным вопросам села
- Экспериментальная программа «Единство действий Организации Объединенных Наций», как предполагается, будет успешно выполнена, и совместное программирование в рамках ООН станет официальным механизмом поддержки ООН на уровне стран
- Существует риск, что национальные приоритеты не будут включать учет и планирование мероприятий в области развития по обеспечению дифференцированных по гендерному признаку потребностей, приоритетов и интересов мужчин и женщин
- Политические, экономические и культурные предрассудки могут воспрепятствовать учету, пониманию и осуществлению заинтересованными сторонами тех социально-экономических перемен, которые необходимы для решения вопросов гендерного неравенства
- Страны-члены, учреждения ООН, другие партнеры по развитию, руководящие органы ФАО и старшее руководство могут не проявить приверженности курсу достижения гендерного и социального равенства
- Отсутствие достаточных данных может затруднить проведение анализа социальных и гендерных вопросов, определение потребностей и приоритетов и оказание поддержки в разработке соответствующих гендерных планов и стратегий

**Ключевые функции применительно к Стратегической цели К**

Орг результат	А – Мониторинг и анализ перспектив и тенденций	В – Информация, данные, статистика	С – Международные акты	Д – Рекомендации по директивным вопросам	Е – Тех.поддержка, укрепление потенциала	Ф – Разъяснительная работа, коммуникация	Г – Междисциплинарный подход	Н – Партнерства, объединения
<b>K1</b>		<b>x</b>	<b>x</b>			<b>x</b>		<b>x</b>
<b>K2</b>				<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	
<b>K3</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>				<b>x</b>
<b>K4</b>				<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	

**Организационный результат K1 – Учет гендерных вопросов села в стратегиях и совместных программах ООН по продовольственной обеспеченности, сельскому хозяйству и развитию сельских территорий**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>K1.1</b> Осуществление странами совместных программ ООН, содержащих существенный компонент гендерного равенства в сельских районах, благодаря инструментам и методикам, разработанным ФАО или с помощью ФАО	7

<b>К1.2</b> Включение гендерных вопросов села, благодаря вкладу ФАО, в (новые) программные документы всей системы ООН	2
<b>К1.3</b> Работа партнеров над гендерными вопросами в сельских районах при поддержке ФАО, особенно в странах, охватываемых опытной программой «Единство действий Организации Объединенных Наций»	4
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оценка действующих механизмов, инструментов и методов актуализации гендерных вопросов в рамках программы «Единство действий Организации Объединенных Наций» с целью определения потребностей, выявления пробелов и наметки начальных этапов технической поддержки со стороны ФАО в этой области</li> <li>2. Разработка инструментов и методик для информирования об общих подходах системы ООН с учетом выявленных недостатков и намеченных начальных этапов работы</li> <li>3. Налаживание эффективных партнерских связей внутри системы ООН и с другими соответствующими заинтересованными сторонами с опорой на существующие национальные среднесрочные приоритетные рамки, опытные проекты в рамках программы «Единство действий Организации Объединенных Наций», совместные программы ООН и другие подходы и программные положения, охватывающие всю систему ООН</li> <li>4. Предоставление технической помощи для поддержки включения гендерных вопросов села в совместные программы и стратегии ООН</li> </ol>	
<b>Организационный результат К2 – Нарращивание государствами потенциала по учету вопросов гендерного и социального равенства в программах, проектах и стратегиях по сельскому хозяйству, продовольственной обеспеченности и развитию сельских территорий с использованием гендерной статистики, другой соответствующей информации и других ресурсов</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>К2.1</b> Разработка национальными учреждениями проектов и программ на основе социально-экономического и гендерного анализа (СЕАГА) и использование ими других соответствующих подходов и инструментов, разработанных ФАО или с помощью ФАО.	30
<b>К2.2</b> Сбор, анализ, использование и распространение национальными учреждениями гендерных данных в рамках реализации финансируемой ФАО учебной программы	20

**Основные средства достижения цели**

1. Оценка нынешних и новых потребностей в наращивании потенциала для определения областей, в которых ФАО надлежит принимать меры по обеспечению повсеместного и повседневного решения (актуализации) гендерных вопросов в сельском хозяйстве, в области продовольственной обеспеченности и в том, что касается развития сельских территорий.
2. Поддержка усилий правительств и других заинтересованных сторон в планировании и организации учебной подготовки для развития навыков гендерного и социально-экономического анализа и разработки политики и программ с привлечением широкого круга заинтересованных сторон.
3. Оказание технической поддержки в сборе, анализе и распространении информации и статистических данных с гендерной разбивкой для целей разработки политики.
4. Подготовка, пересмотр и/или переработка материалов и ресурсов, включая целевые учебные разделы по гендерным вопросам села по конкретным техническим областям (например, питанию, лесному хозяйству, рыболовству, домашним животным и т.д.).
5. Обучение практическим навыкам учета гендерной проблематики в ФАО и в странах-членах на основе применяемых в СЕАГА методов и средств.

**Организационный результат К3 – Разработка государствами директивных мер по сельскому хозяйству и развитию сельских территорий, учитывающих гендерные аспекты, охватывающих все население и обеспечивающих широкое привлечение заинтересованных сторон**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>К3.1</b> Использование странами и партнерами аналитических разработок, информации и данных ФАО по гендерному и социальному равенству для составления, доработки и обзора политики и программ	15
<b>К3.2</b> Включение в стратегии, законы и нормативы развития сельского хозяйства и сельских территорий соответствующих гендерных мер и/или улучшение гендерной ситуации на сельских территориях в том что касается доступа к земле, природным ресурсам и другим производственным активам и услугам на основе проводимых ФАО технических консультаций и анализа.	Дополнительно пять

**Основные средства достижения цели**

1. Активизация усилий государственных ведомств по использованию объективной гендерной информации и составление, осуществление и пересмотр мер политики и программ, имеющих особую гендерную значимость, рассчитанных на все слои и юридически закрепляющих расширение прав и возможностей неимущих.

2. Оказание государственным ведомствам, организациям гражданского общества и научным учреждениям помощи по совершенствованию гендерного и социально-экономического анализа новых проблем, способных ослабить гендерное и социальное равенство в плане продовольственной обеспеченности и развития сельских территорий.
3. Сбор, анализ и распространение информации и статистики по социальным и гендерным аспектам новых социальных, экономических и экологических вопросов (включая изменение климата, ухудшение состояния окружающей среды, биоэнергетику, динамику народонаселения, новые заболевания (СПИД), недоедание, режимы прав на имущество и возможности занятости) с целью поддержки процессов разработки и осуществления политики
4. Распространение инструментов и подходов, предусматривающих участие общественности и касающихся развития сельского хозяйства и сельских территорий, среди стран-членов и партнеров через сайт «FAO Participation» и по другим информационным каналам.

**Организационный результат К4 – Демонстрация руководителями и персоналом ФАО готовности и способности учитывать гендерные аспекты в своей работе**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>К4.1</b> Наличие среди организационных результатов мероприятий, отражающих гендерную проблематику, проведение которых стало результатом усилий по организации учета гендерных вопросов	20-процентное увеличение
<b>К4.2</b> Способность подразделений ФАО в штаб-квартире и на местах учитывать гендерные аспекты и контролировать в рамках программ достижение целевых заданий и показателей, отражающих гендерную проблематику	50-процентное увеличение

**Основные средства достижения цели**

1. Совершенствование навыков гендерного анализа у персонала ФАО в штаб-квартире и на местах с использованием учебных программ по гендерной актуализации (на основе СЕАГА) либо целенаправленных мер технической помощи
2. Разработка новых механизмов мониторинга и отчетности, позволяющих отделам и гендерным координаторам периодически отчитываться об организации учета гендерной тематики
3. Содействие назначению старших сотрудников в качестве гендерных координаторов (ГК) технических подразделений ФАО как важного механизма в усилиях Организации, направленных на актуализацию гендерных вопросов в своей технической программе
4. Разъяснение необходимости выделения ресурсов регулярной программы и внебюджетных ресурсов для обеспечения приверженности согласованным гендерным целям и их достижения.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 12: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ L - РАСШИРЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

### Проблемы и задачи

Неустойчивые цены на продовольствие и энергию, финансовый кризис, климатические изменения и утрата биологического разнообразия представляют серьезную угрозу безопасности продовольствия в мире, ставят широкий ряд гуманитарных, социальноэкономических, экологических и политических проблем, а также проблем, связанных с правами человека, развитием и безопасностью, и серьезно угрожают достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ). За последние два десятилетия государственное финансирование сельского хозяйства резко сократилось как в относительном, так и в абсолютном выражении на международном и национальном уровнях. Доля сельского хозяйства в Официальной помощи в целях развития (ОПР) сократилась с 18% в 1979 г. до 3.5% в 2004 г., увеличившись до 4.4% в 2007 г. Для улучшения продуктивности сельского хозяйства потребуется решительно изменить курс на сокращение помощи сельскому хозяйству, одновременно вкладывая все больше внутренних ресурсов в этот сектор. В 2008 г. Комиссия высокого уровня по продовольственной безопасности определила, что доля ОПР на развитие продовольствия и сельского хозяйства в ближайшие пять лет должна возрасти до 10%, чтобы увеличить производство и производительность сельского хозяйства, особенно в 450 млн. мелких фермерских хозяйствах мира.

Для того чтобы достичь максимальной эффективности государственного и частного инвестирования в продовольственную обеспеченность и развитие сельского хозяйства и сельских районов, необходимо выполнить ряд условий: в т.ч., соответствующие политические курсы, стратегии и институты, создающие благоприятную обстановку в поддержку частных инвестиций; строгое соблюдение социальных и экологических гарантий; разработка на основе новейших достижений программ и проектов государственных/частных инвестиций; своевременный и всеобъемлющий мониторинг и оценка результатов и воздействия. Необходимо провести анализ с целью увеличения рентабельности капиталовложений и выявления препятствий для тех или иных вариантов инвестирования.

С ростом безусловной донорской помощи потребуется укрепление государственного управления финансами в контексте среднесрочных планов расходов, проверки государственных расходов и пр. С увеличением сумм, инвестируемых в отраслевые подходы, прямую бюджетную поддержку и финансирование корзины, потребуется повышение эффективности помощи в соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности помощи (2005 г.) и Аккрской программой действий (2008 г.). Необходимо усовершенствовать планирование конкретных инвестиционных операций и отходить от привлечения международных экспертов в сторону использования национального опыта и знаний в процессе этого планирования. Учитывая ограниченное государственное финансирование, его следует применять в основных областях, чтобы максимально увеличить влияние и воздействие на сокращение бедности и достижение продовольственной обеспеченности и привлечь финансирование со стороны частного сектора. И, наконец, во многих странах необходимо улучшить мониторинг воздействий, а также потенциал персонала министерств и ведомств.

### Допущения и риски

В более широкой внешней среде:

- Допускается, что неустойчивость цен производителей на основные виды продовольствия в развивающихся странах не будет сдерживать мелких производителей и инвесторов агропромышленного комплекса от увеличения объемов местного производства и переработки продуктов питания.

- Допускается, что перекосы в развитии рынка, вызванные сельскохозяйственными субсидиями и нетарифными торговыми барьерами в странах ОЭСР, со временем сократятся.
- Допускается, что Парижская декларация по повышению эффективности помощи и Аккрская программа действий (2008 г.) получают эффективное применение на практике и тем самым обеспечивают согласованность и взаимодействие между различными источниками финансирования/видами поддержки в интересах стран-получателей.
- Риск заключается в том, что новый мощный стимул для капиталовложений на национальном и международном уровнях не поддерживается во времени, и таким образом обязательства (как из национальных бюджетов, так и ОПР) не приобретают форму инвестиций, действительно обеспечивающих продовольственную безопасность и сокращение бедности.
- Риск заключается в том, что развивающиеся страны не имеют более эффективной политики и институтов, способных помочь фермерам и агропромышленному комплексу воспользоваться экспортными возможностями.

На национальном уровне:

- Риск заключается в том, что правительства не обладают компетенцией для проведения прогнозируемого курса на экономические реформы, при котором государственное финансирование используется для привлечения частных инвестиций, сокращая при этом риск для частных инвестиций и транзакционные издержки.
- Риск заключается в том, что правительства не обладают достаточными возможностями и стимулами для эффективного управления инвестиционными проектами.

На институциональном уровне:

- Риск заключается в том, что использование ресурсов является недостаточно гибким для того, чтобы удовлетворить особые инвестиционные потребности и просьбы государств об оказании поддержки в проведении отраслевого и политического анализа, разработки инвестиционных стратегий и в усилиях по развитию потенциала.
- Риск заключается в том, что Организация не имеет или не может привлечь квалифицированных специалистов, чтобы помочь странам в выполнении первоочередных целей в области инвестирования.

#### Применение ключевых функций к Стратегической цели L

Ключевая фун.	A –Перспективы мониторинг тенденций, оценка	B Информация, знания, статистика	C –Между- народные правовые акты	D – Полит. консуль- тирование	E – Тех. поддержка, создание потенциала	F – Информация и пропаганда, коммуникации	G – Меж- дисциплин. подход	H – Партнерства, союзы
L1		X	X	X		X	X	X
L2					X	X	X	X
L3		X		X		X	X	X

<b>Организационный результат L1: Более широкое включение стратегий и политики инвестирования в достижение продовольственной обеспеченности и устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов в национальные и региональные планы и структуры развития.</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>L1.1</b> Государственное инвестирование в сельское дорожное строительство, ирригацию, развитие вспомогательных услуг в сфере научных исследований и сельского хозяйства	В стадии разработки
<b>L1.2</b> Доля ОПР, выделенная на ПОРСХСР	6%
<b>L1.3</b> Создание инвестиционного климата для агропромышленного комплекса и аграрных отраслей производства	В стадии разработки
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Целевое предоставление опыта и знаний ФАО для определения правительством основных концепций инвестирования.</li> <li>2. Предоставляемые ФАО оценки ПОРСХСР, политические рекомендации и техническая поддержка с целью достижения стратегических целей и организационных результатов ФАО.</li> <li>3. Разработка механизмов наблюдения за частными инвестициями в аграрной и деловой среде с целью привлечения дополнительных частных инвестиций.</li> </ol>	
<b>Организационный результат L2: Улучшение способности государственных и частных организаций планировать, выполнять и повышать устойчивость операций по инвестированию в целях достижения продовольственной обеспеченности и развития сельского хозяйства и сельских районов.</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>L2.1</b> Доля национальных консультантов, эффективно участвующих в планировании и реализации инвестиционных проектов	В стадии разработки
<b>L2.2</b> Доля специалистов-практиков, эффективно участвующих в планировании и реализации инвестиционных проектов в целях ПОРСХСР	В стадии разработки
<b>L2.3</b> Степень удовлетворенности стран предоставленной ФАО помощью по развитию потенциала в области инвестирования	В стадии разработки

### Основные средства достижения цели

1. Предоставление под руководством ФАО помощи по развитию потенциала и обучение национальных партнеров управлению инвестиционным циклом.
2. Информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация для мобилизации политической воли и содействия глобальному признанию необходимых действий в пределах полномочий ФАО.
3. Разработка и применение соответствующих информационных и учебных материалов, в том числе уроков, извлеченных из работы с МФИ, и региональные/тематические оценочные исследования в целях содействия инвестированию.

**Организационный результат L3: Разрабатываются и финансируются инвестиционные программы государственного/частного сектора с гарантированным качеством в соответствии с национальными приоритетами и требованиями.**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>L3.1</b> Финансирование инвестиционных операций в области ПОРСХСР	В стадии разработки
<b>L3.2</b> Сумма финансовых вложений частного сектора в сельское хозяйство	В стадии разработки
<b>L3.3</b> Рейтинг качества инвестиций в ПОРСХСР	В стадии разработки

### Основные средства достижения цели

1. Комплексное предоставление странам-членам экспертных знаний ФАО по управлению междисциплинарными техническими и инвестиционными циклами.
2. Применение новаторских подходов к технической работе и вспомогательным услугам Организации.
3. Эффективные партнерские отношения с МФИ и донорами в целях совместного достижения целей развития стран-членов.
4. Рекомендации и техническая поддержка ФАО для развития партнерских связей между государственным и частным секторами с целью инвестирования в производство продуктов питания и сельское хозяйство.



## ПРИЛОЖЕНИЕ 13: ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ X – ЭФФЕКТИВНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ И ДРУГИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ЛИЦАМИ

### Проблемы и задачи

Проблема состоит в том, чтобы обеспечить согласованность и последовательность основанной на результатах работы по разработке разнообразного набора средств действий, предпринимаемых на всех уровнях работы ФАО для достижения результатов. К ним относится отражение приоритетов Членов в программах ФАО, мобилизации ресурсов, обеспечивая корпоративный подход к Основным функциям ФАО, а также управления и надзора. Важнейшее значение имеет сотрудничество среди широкого круга организационных подразделений.

Основные функции требуют четкой стратегии для обеспечения согласованных подходов, обмена опытом и стремления к совершенству. Роль ФАО по защите интересов, как провозглашается в Уставных документах ФАО, зависит от здоровой системы внутренней коммуникации и эффективной политики и стратегии внешней коммуникации. ФАО также необходимо функционировать в сложной среде, проводя самые разнообразные мероприятия, включая консультации политического характера, распространение технических знаний и реализацию проектов полевой деятельности и деятельности в чрезвычайных ситуациях. Междисциплинарная работа проводится по всей сети географических мест (штаб-квартира, региональные, субрегиональные, страновые и контактные офисы), требуя должного внимания комплексным мерам, одновременно допуская достаточную автономию и реактивность на всех уровнях.

Другим ключевым средствам действий должен благоприятствовать контекст общей сплоченности и постоянного улучшения работы. Организация развивает партнерство со многими образованиями, особенно другими организациями системы ООН. Это создает возможности и проблемы для совместной работы по оказанию услуг странам-членам более эффективным образом под эгидой сотрудничества в рамках ООН и совместного использования служб с целью сокращения административных расходов.

Управляющие и уставные органы должны обслуживаться эффективно, а их решения выполняться ответственным и прозрачным образом. Программы и оперативная деятельность ФАО требуют надзора, с тем чтобы помогать Организации в достижении ее целей, внедряя систематический дисциплинированный подход к оценке и повышению эффективности процессов управления рисками, контроля и внутреннего управления. Мошенничество, коррупция и неудовлетворительное поведение создают серьезную угрозу эффективной работе по реализации политики и целей Организации. Обстановка порядочности во всей оперативной деятельности Организации утверждается благодаря выявлению, расследованию и предотвращению мошенничества и неудовлетворительного поведения, внедрению усвоенных уроков, а также процедурных и политических изменений, требуемых для усиления порядочности в рамках ФАО.

### Допущения и риски

- Допущение того, что сохраняется приверженность всех заинтересованных сторон к миссии Организации в обстановке прозрачности и доверия между Членами и Секретариатом.
- Допущение того, что широкий круг организационных подразделений будет сотрудничать эффективно и плодотворно.
- Риск в отношении достижения результатов из-за отсутствия предсказуемости относительно внебюджетных взносов.

<b>Организационный результат X1: Отражение и увеличение финансирования приоритетных потребностей клиентов на глобальном, региональном и национальном уровнях в программах ФАО</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>X1.1</b> Доля удовлетворенных просьб о помощи политического характера.	Еще не установлено
<b>X1.2</b> Доля стран с принятыми среднесрочными приоритетными рамками, базирующимися на результатах.	Еще не установлено
<b>X1.3</b> Число регионов, в которых формулируются приоритетные планы действий в соответствии с просьбой.	Все пять регионов разрабатывают региональный приоритетный план действий для обсуждения на Региональных конференциях.
<b>X1.4</b> Доля мобилизованных внебюджетных нецелевых финансовых средств.	Еще не установлено
<b>X1.5</b> Общая тенденция финансирования в сравнении с тенденцией других специализированных учреждений ООН.	Макс. 5-процентное отклонение от тенденции специализированных учреждений с наилучшими показателями деятельности в мобилизации внебюджетных ресурсов.
<b>X1.6</b> Процентная доля децентрализованных офисов, охваченных системой контрольных показателей и определения результатов деятельности.	75% децентрализованных офисов, охваченных за ближайшие четыре года
<b>X1.7</b> Доля подразделений, соблюдающих установленные корпоративные нормативы для мониторинга деятельности и оперативного планирования.	Еще не установлено
<b>X1.8</b> Доля финансируемых донорами проектов/программ (и ПТС), отвечающих корпоративным качественным нормативам ФАО во время осуществления и на выходе.  Процентная доля принятых рекомендаций по оценке, принятых в установленные сроки.	Еще не установлено
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Определяемая спросом помощь политического характера на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.</li> <li>2. Базирующиеся на результатах национальные среднесрочные приоритетные рамки для сосредоточения усилий ФАО на национальных потребностях, с соответствующим</li> </ol>	

<p>информированием и согласованием в отношении Организационных результатов и Стратегических целей.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. Структурированная и консультативная идентификация, в т.ч. посредством Региональных конференций, областей приоритетных действий на субрегиональном и региональном уровнях.</li> <li>4. Стратегия мобилизации ресурсов посредством подхода двойного пути на глобальном и децентрализованном уровнях в поддержку среднесрочных приоритетных рамок.</li> <li>5. Распределение ресурсов из всех источников согласно корпоративным стратегиям и приоритетам.</li> <li>6. Рамки для эффективных и действенных рабочих договоренностей сети ФАО полевых подразделений и подразделений штаб-квартиры.</li> <li>7. Осуществление базирующихся на результатах оперативного планирования, мониторинга и отчетности и создание соответствующего потенциала.</li> <li>8. Рамки обеспечения корпоративного качества, включая совершенствование мониторинга и оценки и освоения уроков.</li> </ol>	
<p><b>Организационный результат X2: Обеспечение устойчивости потенциала клиентов и его адаптация для эффективного решения глобальных проблем через посредство основных функций и служб ФАО</b></p>	
Показатель	Цель (четырёхгодовой период)
<b>X2.1</b> Процентная доля ресурсов, развернутых через организационные границы.	Еще не установлено
<b>X2.2</b> Доля проектов/программ, технический надзор над которыми был делегирован децентрализованным офисам в отношении всех источников финансирования.	Еще не установлено
<b>X2.3</b> Доля деятельности по технической поддержке и обеспечению качества, переданной в ведение партнеров, которые, как было установлено проверкой, придерживаются корпоративных технических нормативов ФАО.	Еще не установлено
<b>X2.4</b> Процентная доля результатов в рамках Стратегических целей, которые имеют компонент обмена информацией/знаниями, статистических данных, технических публикаций или информационных систем, в котором связанные продукты и услуги дают более значительные выгоды клиентам ФАО в результате осуществления соответствующей основной функции или другой стратегии.	Еще не установлено
<b>X2.5</b> Процентная доля департаментов и региональных офисов, которые вносят вклад в корпоративный коммуникационный план.	Еще не установлено
<b>X2.6</b> Процентная доля результатов создания потенциала в Стратегических целях, реализуемых в соответствии со стратегией ФАО по созданию потенциала.	Еще не установлено
<b>X2.7</b> Процентная доля результатов в рамках Стратегических целей, разработанных и реализованных в соответствии с корпоративной стратегией для усиления последовательности в оказании помощи политического характера.	Еще не установлено
<b>X2.8</b> Процентная доля результатов в рамках Стратегических целей, реализованных в соответствии с корпоративной	Еще не установлено

программой для усиления и оказания помощи правового и законодательного характера.	
<b>X2.9</b> Процентная доля результатов в рамках Стратегических целей, которые предполагают использование средств сбора, сохранения и распространения информации о подготовке, контроле и использовании международных договоров.	Еще не установлено
<b>X2.10</b> Процентная доля результатов, достигнутых в соответствии со стратегией и нормативами информационной технологии.	Еще не установлено
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Средства для обеспечения междисциплинарного подхода.</li> <li>2. Стратегия для обеспечения оптимального распространения технических знаний, включая внутреннее делегирование, аутсорсинг и т.д.</li> <li>3. Разработка и осуществление стратегии для обеспечения последовательного подхода в областях управления информацией и знаниями, статистических данных, технических публикаций и информационных систем.</li> <li>4. Стратегия и средства для обеспечения последовательного подхода в областях коммуникации и защиты интересов.</li> <li>5. Корпоративная стратегия для усиления поддержки ФАО создания потенциала на глобальном, региональном и национальном уровнях с учетом политических, институциональных и индивидуальных параметров.</li> <li>6. Стратегия для усиления последовательности и координации в оказании помощи политического характера.</li> <li>7. Программы для усиления координации и последовательности в предоставлении консультаций правового и законодательного характера.</li> <li>8. Средства сбора, сохранения и распространения информации о подготовке, контроле и использовании международных договоров.</li> </ol>	
<b>Организационный результат X3: Получение выгоды клиентами от партнерств, которые стимулируют и дополняют службы ФАО и партнеров</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>X3.1</b> Число начальных средств в Стратегических целях, которые используют партнерства.	Еще не установлено
<b>X3.2</b> Доля программ и проектов ФАО (выходные величины подразделений), реализованных в партнерствах на глобальном, региональном, субрегиональном и страновом уровнях.	Еще не установлено
<b>X3.3</b> Усиление партнерства с системой ООН, включая активизацию сотрудничества с базирующимися в Риме учреждениями: ВПП и МФСР.	Еще не установлено
<b>X3.4</b> Число негосударственных заинтересованных сторон, участвующих в мероприятиях ФАО на всех уровнях.	Еще не установлено

**Основные средства достижения цели**

1. Стратегия партнерства в рамках всей Организации и конкретные виды стратегии партнерства, разработанные и осуществленные на корпоративном, а также на региональном, субрегиональном и страновом уровнях.
2. Участие в работе по усилению сплоченности системы ООН на всех уровнях, включая роль ФАО в формулировании ЮНДАФ в рамках страновых групп ООН и в совместном программировании и совместных программах.
3. Партнеры, включая гражданское общество и частный сектор, вовлечены через посредство новых консультативных механизмов.
4. Руководящие принципы для официального и неофициального партнерства с учетом усвоенных уроков.

**Организационный результат X4: Эффективное направление организации благодаря улучшению управления и надзора**

<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>X4.1</b> Процентная доля бюджета Организации (регулярная программа и внебюджетные средства), приходящаяся на функцию оценки.	Еще не установлено
<b>X.4.2</b> Процентная доля ответов руководства на оценочные отчеты и отчеты о последующих мерах Управляющим органам, которые оцениваются как удовлетворительные Комитетом по программам.	Еще не установлено
<b>X4.3</b> Процентная доля рекомендаций аудита, принятых и осуществленных руководством.	Еще не установлено
<b>X4.4</b> Процентная доля всех жалоб/утверждений в отношении мошенничества и проступков, которые рассматриваются и/или расследуются в установленные сроки.	Еще не установлено
<b>X4.5</b> Процентная доля мер, принятых по решениям Конференции и Совета в установленные сроки.	Еще не установлено
<b>X4.6</b> Процентная доля документов, подготовленных в соответствии с уставными требованиями.	Еще не установлено

**Основные средства достижения цели**

1. Хартия функции оценки в ФАО.
2. Хартия для Управления Генерального инспектора.
3. Разработка и осуществление всеобъемлющего базирующегося на рисках аудиторского плана.
4. Выявление, рассмотрение и/или расследование своевременным образом всех жалоб на мошенничество и проступки в рамках программ и оперативной деятельности Организации.
5. Всеобъемлющий план удовлетворительного обслуживания и прозрачного проведения совещаний Управляющих и Уставных органов.
6. Своевременная реализация поправок в Уставные документы, касающиеся роли Управляющих органов.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 14: ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ Y - ЭФФЕКТИВНАЯ И ДЕЙСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАТИВНАЯ РАБОТА

### Проблемы и задачи

НВО охарактеризовала ФАО как громоздкий и дорогостоящий бюрократический аппарат со свойственной ему перегруженностью процедурами контроля за транзакциями, высоким уровнем совпадения сфер работы и дублирования. Было отмечено, что административная структура ФАО чрезмерно сосредоточена на предполагаемых результатах мер контроля и не поощряет делегирование полномочий, что приводит к негативному воздействию на эффективность работы и мотивацию персонала. ФАО справится со стоящими перед ней задачами, если будет принят более гибкий подход и преодолена боязнь риска, что потребует изменения ее методов работы. Управленческие и административные службы должны отвечать высоким требованиям эффективности и качества и при этом отказаться от своих опекунских функций. Необходимо провести четкое разграничение полномочий, обязанностей и подотчетности, особенно в условиях, когда использование ресурсов – и решения об их распределении – все в большей степени становятся децентрализованными и передаются на места осуществления программ и проектов. Являясь организацией знаний, ФАО должна привлекать и удерживать высококвалифицированный и мотивированный персонал, обеспечивая такую среду обучения, в которой люди могут развиваться и повышать свои профессиональные и управленческие навыки и умения.

### Допущения и риски

- Проекты, касающиеся реформирования административных и управленческих систем в соответствии со Срочным планом действий обеспечены ресурсами и выполнены.
- Недостаточная обеспеченность ресурсами может затормозить процесс реализации
- Способность ФАО осуществить перемены в ответ на НВО и достичь функциональной цели Y потребует значительного изменения культуры организации и методов работы ФАО. Ожидание немедленных перемен может превысить возможности Организации в их осуществлении.
- В условиях ограниченных ресурсов потребуются приоритезация различных процессов и определение их взаимозависимости, а также осторожность в управлении потенциально конфликтными ситуациями.
- Замкнутое мышление, закоренелые взгляды, инерция и раздробленность процессов могут подавить способность к переменам.
- В ходе корпоративных преобразований будут интегрированы службы, которые ранее были раздельными. Это повлечет за собой расходы в переходный период, которые необходимо сохранить на минимальном уровне.
- Финансирование в переходный период в объемах недостаточных для покрытия издержек на совершенствование административных служб может стать основным фактором риска.

**Организационный результат Y1: Предоставляемые ФАО вспомогательные услуги признаются как ориентированные на клиента, эффективные, результативные и хорошо организованные.**

### Показатель

### Цель (четырёхгодичный период)

**Y1.1** Процент корпоративных услуг, охватываемый Соглашениями об уровне обслуживания.

40%

<b>Y1.2</b> Доля услуг, в отношении которых проводится сопоставительный анализ (бенчмаркинг)	40%
<b>Y1.3</b> Процентная доля оптимизированных процессов и процедур	40%
<b>Y1.4</b> Введение формальной внутренней контрольной отчетности	Введение формальной внутренней контрольной отчетности
<b>Y1.5</b> Повышение уровня удовлетворенности клиентов	75% удовлетворены
<b>Основные средства достижения цели</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Эффективный и результативный мониторинг всех контрактов по обслуживанию с внешними поставщиками.</li> <li>2. Эффективный и результативный мониторинг за всеми внутренними услугами.</li> <li>3. Обучение штата соблюдению Соглашений об уровне обслуживания, проведению опросов клиентов и сбору информации для сопоставительного анализа.</li> <li>4. Эффективная коммуникация с клиентами</li> <li>5. Наличие экспертных знаний, облегчающих сбор информации для базы данных по сопоставительному анализу.</li> <li>6. Механизмы применения полученной от потребителей информации и внедрение в практику извлеченных уроков.</li> <li>7. Внедрение передовых методов работы и общепризнанных стандартов с целью непрерывного совершенствования бизнес-процессов.</li> <li>8. Ежегодные опросы клиентов.</li> </ol>	
<b>Организационный результат Y2: ФАО является признанным поставщиком полной, достоверной и актуальной управленческой информации</b>	
<b>Показатель</b>	<b>Цель (четырёхгодичный период)</b>
<b>Y2.1</b> ФАО получает мнение без оговорок ежегодной внешней аудиторской проверки	Мнение без оговорок ежегодного внешнего аудита
<b>Y2.2</b> Увеличение процентной доли подразделений заинтересованных организаций, которые используют информацию, получаемую на регулярной основе из корпоративной административно-управленческой информационной системы.	80% административно-управленческой информации, запрашиваемой заинтересованными организациями, доступно через корпоративную систему управленческой информации.
<b>Y2.3</b> Повышение способности составлять заключительные доклады с корпоративной информацией на основе применения стандартных методов отчетности.	Сокращение числа докладов, которые изменяются для одноразового пользования (в зависимости от установленного базового уровня)

**Основные средства достижения цели**

1. Подготовка и предоставление на постоянной основе необходимой и своевременной информации о результатах финансовой деятельности менеджерам, странам-членам и донорам.
2. Корпоративная система управленческой информации.
3. Процедуры управления административной информацией, отражающей мнения пользователей.
4. Создание необходимой институциональной финансовой политики и процедур в соответствии с требованиями МСУГС.
5. Точное, полное и своевременное внесение бухгалтерской и финансовой информации в счета ФАО.

**Организационный результат Y3: ФАО является работодателем, признанным за внедрение передового опыта в управление эффективностью деятельности и людскими ресурсами, привержена делу развития персонала и использует преимущества различий своих сотрудников**

Показатель	Цель (четырёхгодичный период)
<b>Y3.1</b> Процентное увеличение числа менеджеров, закончивших программу обучения ФАО основным навыкам управления (% всех Р5- см. выше).	50%
<b>Y3.2</b> Коэффициент повышения компетенций (на основе рейтинга, полученного в ходе аттестации и управления эффективностью деятельности - PEMS)	90% сотрудников участвуют в системе PEMS; 50% увеличение рейтинга за компетенции
<b>Y3.3</b> Процентное увеличение мобильности сотрудников	Процент сотрудников, грейд или должность которых не изменялись за последние 8 лет: сокращение на 11%
<b>Y3.4</b> Повышение уровня гендерного представительства на всех уровнях	GS: 50%; P: 35%; D: 20%
<b>Y3.5</b> Процентное увеличение числа стран, представленных на равноправной основе	70%

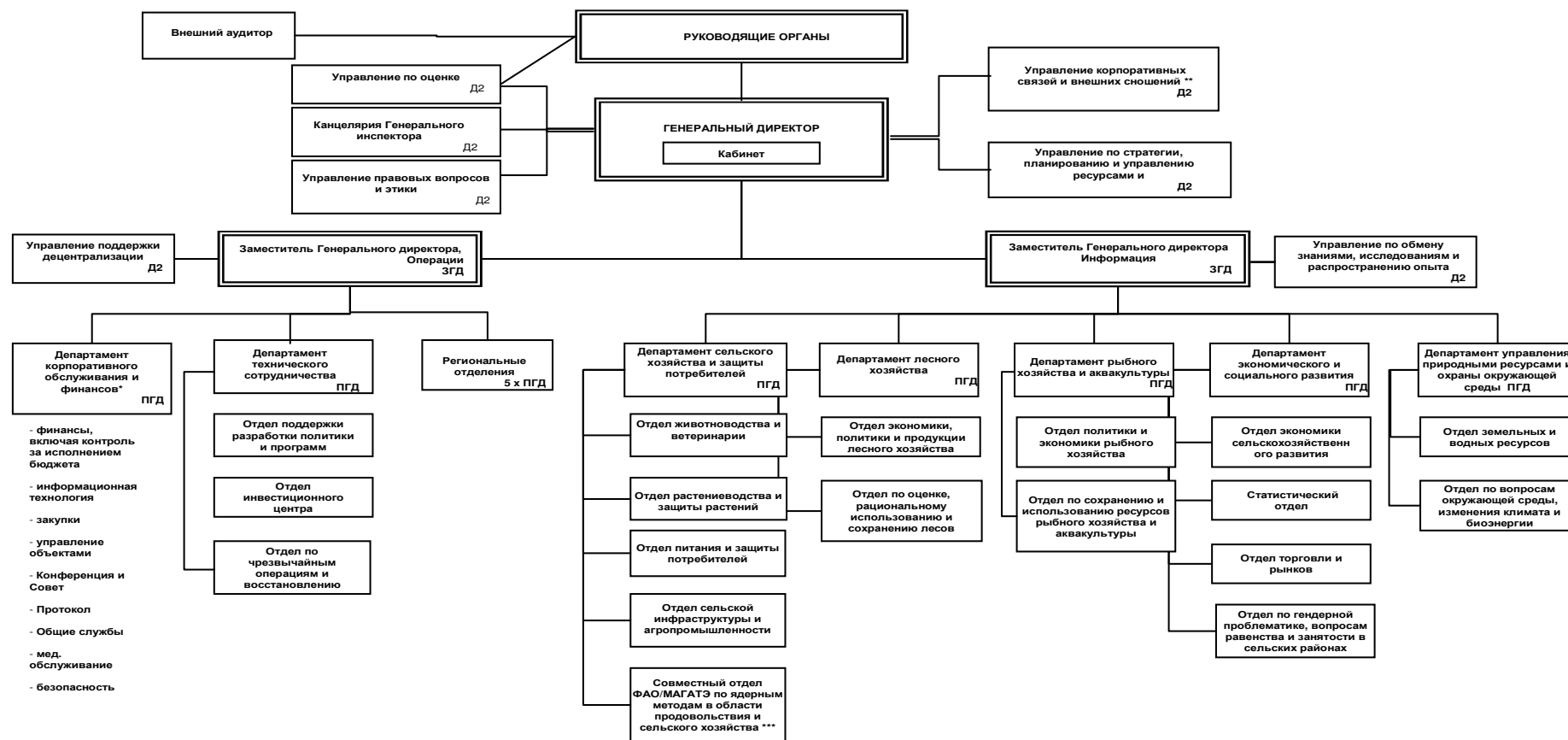
**Основные средства достижения цели**

1. Программа обучения основным навыкам управления для всех менеджеров ФАО, которые должны пройти обучение в течение 24 месяцев после приема на работу. Программа включает разделы: развитие, управление, лидерство и наставничество.
2. Система аттестации персонала увязана с планами работы, компетенциями, системой вознаграждения и поощрения.
3. Стратегия коммуникации для сотрудников и менеджеров.
4. Функция и система для мониторинга, осуществления и сообщения всем Департаментам/Бюро о передвижениях сотрудников.
5. Кадровая политика, способствующая внедрению передовых методов работы в управление персоналом.



## ПРИЛОЖЕНИЕ 15: ПРЕДЛАГАЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ШТАБ-КВАРТИРЫ

(представленная Рабочей группе III КоК-НВО, 23 марта 2009 года)



\* Структура и функции Департамента корпоративного обслуживания и финансов зависят от итогов всестороннего обзора

\*\* Название скорректировано в соответствии с результатами анализа функций

\*\*\* Доля ФАО в бюджете Регулярной программы, выделенном для Совместного отдела ФАО/МАГATЭ, составляет 14,3%