

2009 年 4 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للامم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理事会

第一三六届会议

2009 年 6 月 15-19 日，罗马

林业委员会第十九届会议报告 (2009 年 3 月 16-20 日)

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

目 录

	页 次
提请理事会注意的事项	3
提请大会注意的事项	3
	段 次
会议开幕	4
通过议程	4
选举主席团成员和任命起草委员会成员	4
2009 年世界森林状况	5
可持续森林管理与气候变化	5
调整森林政策和机构以适应变化	6
粮农组织各机构与林委有关的决定和建议	6
制定粮农组织林业行动计划	6
第十三届世界林业大会	7
下届会议的日期和地点	7
通过报告	7
会议闭幕	7
附录 A 议程	8
附录 B 出席会议的国家和组织	9
附件 C 文件清单	13
附件 A 粮农组织森林和林业战略	14

提请理事会注意的事项

粮农组织林业委员会第十九届会议：

- 赞同粮农组织《森林和林业战略》，该项战略是应应林委第十八届会议要求，通过一个磋商过程制定的；
- 支持粮农组织独立外部评价提出的提高林业拨款占粮农组织总预算的比重的建议；
- 呼吁所有成员积极促进并参加2009年11月在阿根廷布宜诺斯艾利斯举行的第十三届世界林业大会；
- 建议委员会下届会议在2010年10月举行，但需经粮农组织理事会和大会同意。

提请大会注意的事项

粮农组织林业委员会第十九届会议：

- 同意可持续森林管理是森林部门应对气候变化的关键，强调需要提供充足资金；
- 建议粮农组织与其他组织合作，加强国家有效应对气候变化的能力；
- 建议粮农组织加强能力以支持成员国实施森林政策及改革林业机构；
- 支持粮食和农业遗传资源委员会的建议，即粮农组织编写《世界森林遗传资源状况》报告。

会议开幕

1. 林业委员会（林委）第十九届会议于2009年3月16日至20日在意大利罗马粮农组织总部举行。会议开幕方式非常新颖，它标志着第一个世界森林周的启动。
2. 出席会议的有来自委员会124个成员和1个成员组织的代表，粮农组织5个成员国和教廷的观察员，12个联合国机构和计划署的代表以及36个政府间组织和国际非政府组织的观察员。与会者名单见林委第十九届会议网站：
<http://www.fao.org/forestry/53578/en>。
3. 越南的Minh Thoa Pham女士代表即将卸任的主席宣布会议开幕，她强调了将审议的主题的及时性。她指出，2008年4月在河内组织的第一个亚太林业周的成功，促使亚太林业委员会建议粮农组织扩大伙伴组织参与林业委员会的活动，以便庆祝世界森林周。她指出，林业指导委员会同意这项建议。她高兴地看到来自许多组织的众多代表和与会者。
4. 林业部助理总干事Jan Heino先生欢迎各位代表参加开幕会议。他强调了作为国家应对全球经济危机行动的一部分，对可持续森林管理进行投资十分重要。他还希望各位代表能够安排时间，参观粮农组织主楼前新建的粮农组织森林公园。

通过议程

5. 委员会赞赏2008年所作出的特别努力，即为制定林委议程召开了林委指导委员会会议，使各区域林业委员会主席参与了制定工作。委员会要求继续这种做法，以确保各区域关心的问题得到充分考虑。会议议程（附录A）得到通过。委员会审议的文件清单见附录B。

选举主席团成员和任命起草委员会成员

6. 委员会选举代表北美洲森林委员会的Abigail Kimbell女士（美国）为主席，选举代表非洲林业和野生动物委员会的Darlington Duwa先生（津巴布韦）为第一副主席。按照第十八届会议启用的做法，委员会同意林委指导委员会由各区域林业委员会主席或其代表组成。指导委员会成员将担任第十九届会议的主席团成员。会议选举了以下副主席：

- Minh Thoa Pham女士，越南，代表亚太林业委员会
- Maria da L. C. F. Conceição Ferreira女士，葡萄牙，代表欧洲林业委员会
- Kubilay Özyalcin先生，土耳其，代表近东林业委员会
- Camilo Gonzales先生，厄瓜多尔，代表拉丁美洲及加勒比林业委员会

7. 以下成员被任命为起草委员会成员：阿富汗、澳大利亚、巴西、喀麦隆、加拿大、中国、哥伦比亚、捷克共和国、印度尼西亚、日本、莱索托、墨西哥、摩洛哥、新西兰、巴布亚新几内亚、土耳其、联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉及津巴布韦。塞内加尔Ndiawar Dieng先生被选为主席，瑞士Christoph Durr先生被选为第一副主席。

2009 年世界森林状况

8. 1995年以来，林委每届会议上都发布新的一期《世界森林状况》。2009年这一期的主题是“社会、森林与林业：适应未来”。这一期展望未来并讨论了时下的一些问题，例如：影响森林的主要全球和区域趋势是什么？其影响如何？全球经济形势对森林的影响如何？

9. 委员会欢迎及时发布这份全面出版物。许多代表论述了森林在全球经济中发挥的重要作用，强调世界面临空前的挑战。

可持续森林管理与气候变化

10. 委员会赞赏联合国秘书长气候变化特使Gro Harlem Brundtland博士所作的基调演讲，她强调了森林在减缓和适应气候变化方面的战略意义。委员会还听取了森林合作伙伴关系成员组织行政代表的讲话。

11. 委员会欢迎森林合作伙伴关系领导人就介绍“森林与气候变化战略框架”所作的发言。该战略框架强调，为了实施可持续森林管理，各国和国际组织需要携手努力。委员会注意到该战略框架所发出的主要信息，即：

1. 可持续森林管理奠定了以森林为基础减缓和适应气候变化的有效构架；
2. 以森林为基础减缓和适应气候变化的措施应同时实施；
3. 部门间合作、经济激励措施和提供替代性生计，对减少毁林和森林退化至关重要；
4. 迫切需要开展能力建设和治理改革；
5. 精确的森林监测和评估有助于知情决策，但需要各级加强协调；
6. 森林合作伙伴关系成员致力于以森林为基础，对减缓和适应气候变化采取合作和全面的方针。

12. 委员会促请成员国积极参与审议林业部门应对气候变化的国家和国际行动，采取适当的林业方法和政策，以利减缓并适应气候变化。在这一方面，可持续森林

管理的实施，与减少发展中国家毁林和退化所致排放量之间的联系得到强调。会上还强调需要为可持续森林管理适应和减缓气候变化提供足够的内部和外部财政资源。

13. 委员会建议粮农组织与其他组织和区域进程合作，根据成员国的具体国情加强其实施可持续森林管理的能力。这可能尤其包括根据国家的要求，帮助各国制定有效应对气候变化的措施，如开展森林碳评估，气候变化方面考虑纳入国家森林计划的主流活动，深入认识气候变化对森林的影响，实施有效的减缓和适应措施。

调整森林政策和机构以适应变化

14. 委员会注意到国家、区域和全球各级正在发生的经济、政治、社会、环境和技术变化，还注意到因此而对森林政策和机构进行调整的需要。委员会提请注意需要及时实行改革，使公共部门林业机构能够更加适应社会变化的需要，提高提供经济和环境服务的效率。

15. 委员会建议粮农组织加强力量，并与其他国际组织合作，加大力度为成员国实施政策和改革林业机构及时提供支持。因此，委员会建议粮农组织继续努力促进各国之间交流经验，尤其是通过区域和分区域一级的审查与分析。委员会赞赏地注意到，粮农组织在本届会议期间组织了有关这项主题的“林业负责人对话”。

粮农组织各机构与林委有关的决定和建议

16. 委员会欢迎各区域林业委员会和粮农组织其他法定机构提请其注意这些事项。委员会注意到，所有六个委员会都建议林委审议“森林与气候变化”主题，这项要求在本届会议上得到了满足。

17. 认识到森林遗传资源及其妥善管理的重要性，委员会支持粮食和农业遗传资源委员会及粮农组织森林遗传资源专家小组的建议，即粮农组织为2013年编写一份《世界森林遗传资源状况报告》，作为国家、区域和全球各级行动的参照标准。委员会促请成员国与粮农组织和伙伴组织为编写该报告进行合作。

制定粮农组织林业行动计划

(i) 粮农组织森林和林业战略

18. 委员会赞同粮农组织新的森林和林业战略（附录A），但须说明所提到的治理应指“各级”的治理，并在第六项组织结果中专门提及森林遗传资源，在第五项组织结果中提及支持创新的工作。委员会认为这项战略应与粮农组织新的战略框架和中期计划的制定工作协调一致，并称赞为制定战略草案采用的开放性过程，尤其是由所有六个区域林业委员会进行了审议。

(ii) 粮农组织《战略框架》和《中期计划》

19. 委员会赞赏粮农组织秘书处正在粮农组织中努力实施基于结果的管理理念。
20. 委员会了解到，粮农组织确定优先重点的工作仍在进行中。强调要收到有关文件才能讨论确定优先重点的问题，委员会想建议按照粮农组织正在开展的改革进程，在粮农组织《2012—2013年工作计划和预算》中确定林业部门的那些优先重点。
21. 委员会支持粮农组织独立外部评价提出的提高林业拨款占粮农组织总预算的比重的建议。委员会强调粮农组织需要一个强大的林业部，包括加强下放办事处中的林业工作。

第十三届世界林业大会

22. 委员会欢迎阿根廷政府介绍了将于2009年10月18日至23日在布宜诺斯艾利斯举行的，主题为“森林与发展：至关重要的平衡”的第十三届世界林业大会的筹备情况。委员会呼吁所有成员积极促进并参加这届大会，该会议每六年为全球林业届提供了一次聚集一堂的独特机会，讨论各国和各区域所关心的问题。

下届会议的日期和地点

23. 忆及林委帮助制定粮农组织林业重点和计划的重要性，并考虑到从2011年起，粮农组织大会的日期将从11月改到6月，委员会建议其下届会议于2010年10月在罗马举行。最终日期将在粮农组织理事会和大会审查下一个两年度粮农组织领导机构会议时间表之后，由粮农组织秘书处与林委指导委员会商定。

通过报告

24. 委员会一致通过报告。

会议闭幕

25. 主席宣布会议于2009年3月20日下午闭幕。

附录A：议程

1. 会议开幕
2. 通过议程
3. 选举主席团成员和任命起草委员会成员
4. 2009年世界森林状况
5. 可持续森林管理与气候变化
6. 调整森林政策和机构以适应变化
7. 粮农组织各机构与林委有关的决定和建议
8. 制定粮农组织林业行动计划
 - 粮农组织森林和林业战略
 - 粮农组织《战略框架》和《中期计划》
9. 第十三届世界林业大会
10. 下届会议的日期和地点
11. 通过报告
12. 会议闭幕

附录B：出席会议的国家和组织

委员会成员

阿富汗	丹 麦	莱索托	塞内加尔
阿尔及利亚	多米尼加共和国	利比里亚	塞尔维亚
安哥拉	厄瓜多尔	立陶宛	塞舌尔
阿根廷	埃及	卢森堡	斯洛伐克
亚美尼亚	萨尔瓦多	马达加斯加	斯洛文尼亚
澳大利亚	厄立特里亚	马拉维	索马里
奥地利	爱沙尼亚	马来西亚	南 非
阿塞拜疆	埃塞俄比亚	马 里	西班牙
孟加拉国	欧洲共同体—成员组织	毛里塔尼亚	斯里兰卡
白俄罗斯	芬 兰	毛里求斯	苏 丹
比利时	法 国	墨 西 哥	苏里南
伯利兹	加 蓬	蒙 古	瑞 典
贝 宁	冈比亚	黑 山	瑞 士
不 丹	德 国	摩洛哥	泰 国
玻利维亚	加 纳	莫桑比克	东帝汶
博茨瓦纳	希 腊	缅 甸	多 哥
巴 西	危地马拉	纳 米 比 亚	汤 加
保加利亚	几 内 亚	荷 兰	突 尼 斯
布基纳法索	海 地	新 西 兰	土 耳 其
布隆迪	洪 都 拉 斯	尼 加 拉 瓜	乌 干 达
喀麦隆	匈 牙 利	尼 日 尔	乌 克 兰
加拿大	冰 岛	尼 日 利 亚	阿 拉 伯 联 合 酋 长 国
佛得角	印 度	巴 基 斯 坦	联 合 王 国
中非共和国	印度尼西亚	巴 拿 马	坦 桑 尼 亚 联 合 共 和 国
智 利	伊 朗 伊 斯 兰 共 和 国	巴 布 亚 新 几 内 亚	美 利 坚 合 众 国
中 国	伊 拉 克	巴 拉 圭	乌 拉 圭
哥伦比亚	爱 尔 兰	秘 鲁	乌 兹 别 克 斯 坦
刚 果	以 色 列	菲 律 宾	委 内 瑞 拉
哥斯达黎加	意 大 利	波 兰	(玻利瓦尔共和国)
科特迪瓦	日 本	葡 萄 牙	越 南
克罗地亚	约 旦	大 韩 民 国	也 门
古 巴	哈 萨 克 斯 坦	罗 马 尼 亚	赞 比 亚
塞浦路斯	肯 尼 亚	俄 罗 斯 联 邦	津 巴 布 韦
捷克共和国	科 威 特	圣 文 森 特 和	
朝鲜民主主义人民共和国	拉 脱 维 亚	格 林 纳 丁 斯	
刚果民主共和国	黎 巴 嫩	圣 马 力 诺	
		沙 特 阿 拉 伯	

粮农组织成员国观察员：

Guyana

Libyan Arab Jamahiriya

Nepal

Oman

Tajikistan

常驻粮农组织观察员：

Holy See

联合国及其专门机构的代表：

Global Environment Facility

International Fund for Agricultural Development

Secretariat of the Convention on Biological Diversity

Secretariat of the United Nations Convention to Combat Desertification

Secretariat of the United Nations Forum on Forests

Secretariat of the United Nations Framework for the Convention on Climate Change

United Nations

United Nations Development Programme

United Nations Economic Commission for Europe

United Nations Environment Programme

United Nations Inter-Agency Secretariat of the International Strategy for Disaster Reduction

World Bank Group

政府间组织观察员：

African Union

Central African Forests Commission

Economic Community of West African States

Intergovernmental Panel on Climate Change

International Tropical Timber Organization
League of Arab States
Ministerial Conference on the Protection of Forests in Europe
Southern African Development Community
Union du Maghreb Arabe
国际非政府组织观察员：
African Forest Action Network
African Forest Forum
Asia Forest Network
Asia-Pacific Network for Sustainable Forest Management and Rehabilitation
Bioversity International
Center for International Forestry Research
Commonwealth Forestry Association
Confederation of Associations and Unions of Forest, Pulp and Paper, Wood Processing and Furniture Industry
Confederation of European Forest Owners
Confederation of European Paper Industries
European Forest Institute
European State Forest Association
Friends of the Earth International
Friends of the Siberian Forest
Global Forest Coalition
Greenpeace International
International Association for Mediterranean Forests
International Association of Agricultural Economists
International Council for Game and Wildlife Conservation
International Forestry Students Associations

International Institute for Environment and Development

International Union for Conservation of Nature and Natural Resources - The World Conservation Union

International Union of Forest Research Organizations

Programme for the Endorsement of Forest Certification

Union des Sylviculteurs du Sud de l'Europe

World Agroforestry Centre

World Wide Fund for Nature

International Institute for Sustainable Development

附录 C: 文件清单

文件编号	标 题
COFO 2009/2	暂定议程
COFO 2009/5	可持续森林管理与气候变化
COFO 2009/6	调整森林政策和机构以适应变化
COFO 2009/7.1	提请林业委员会第十九届会议注意的问题
COFO 2009/7.2	粮农组织领导机构在2007/8年举行的会议上讨论的与林委有关的事项
COFO 2009/8.1	粮农组织森林和林业战略
COFO 2009/8.2	粮农组织《战略框架》和《中期计划》
COFO 2009/8.3	审查粮农组织林业计划：林业委员会第十八届会议建议的落实情况
COFO 2009/8.4	世界森林遗传资源状况

参考文件

COFO 2009/Inf.2	文件清单 – 林委第十九届会议
COFO 2009/Inf.3	与会者名单 – 林委第十九届会议
COFO 2009/Inf.4	第十三届世界林业大会
COFO 2009/Inf.5	欧洲共同体及其成员国提交的关于权限和表决权的声明

附件 A：粮农组织的森林和林业战略

未来的挑战

迅速的全球变化持续影响着林业部门。通过贸易迅速扩大，跨国投资增加以及世界各地采用改进的信息和通信技术，全球化正在带来新的机遇和挑战。林业更加人本化，而且社会对森林的看法经历了重大变化，越来越重视森林的环境、社会和文化价值。

森林部门与其他部门之间的相互作用日益被视为林业方面问题和机遇的根源。此外，对森林和森林以外树木在减缓和适应气候变化以及作为生物能源来源重要作用的认识不断提高，需要在国家和国际决策中予以认真考虑。

促进可持续森林管理对可持续发展的贡献的承诺不断增多。森林和树木在保护可持续生计和消除饥饿与贫困方面的重要作用比以往任何时候都更加受到重视。对林业与农业、能源和水之间联系的认识得到进一步提高。然而，在实现可持续森林管理上取得的进展仍存在差异，而且跨部门问题、综合管理和景观方法的潜力常常未得到充分利用。

在许多发展中国家，特别是在热带地区，森林的不断丧失和退化构成了严峻的挑战。农村生计往往取决于生产性森林，这些森林促进就业和收入，从而减少贫困。对食物、纤维和燃料日益增加的需求可引发土地用途的大量无计划改变，其中包括大规模森林砍伐。

在许多经济发达的国家，社会主要关注的问题是保护森林的环境和休闲功能及服务。在所有区域的所有国家，对森林生态系统服务的需求日益增长。

需要制定一项战略方针，确保森林的健康和生产力，从而最大限度地发挥其促进减缓气候变化、保护生物多样性、保护野生动物栖息地以及保护土地和流域的功能。

只有少数国家采用可持续的方式管理其森林；粮农组织所面对的挑战是帮助更多的国家改善其森林的管理，使这一少数在下一个十年内成为多数。鉴于有关森林和林业信息的数量和获得信息的途径继续迅速扩大，因此更加有效地分享和管理知识的必要性日趋紧迫。

粮农组织认识到其成员的期望正在发生变化。各国要求粮农组织更加有效地应对迅速变化的环境，与传统森林以外的部门进行沟通，与新的利益相关者建立伙伴关系，并充当全球领导者。

根据这项战略，粮农组织为应对这些挑战而将发挥的作用在以下部分进行了论述，特别是“粮农组织在林业中的核心职能”部分和粮农组织在中期内所要取得的“组织成果”部分。粮农组织随时准备提供有效支持，通过可靠的信息、政策咨询和技术援助来提高国家能力，克服实现可持续森林管理所面临的各种障碍。

对林业更广泛地认识

在这项战略中，林业被认为是一个宽泛的、多学科概念，包含社会、经济和环境方面的问题。林业的关键在于人。林业包括社会方面；政策和体制；商品的生产和服务以及与此相关的就业；与森林和森林以外树木相关的生计和市场问题。林业的重点是森林，但并不仅限于森林；城市居民参与城市林业，农民则参与农林业。林业具有跨学科性，考虑世界许多不同森林生态系统的复杂性，以及森林和树木所处的更广泛景观的社会和生态复杂性。

全球森林和林业目标

粮农组织更广阔的远景反映在森林和林业方面可以为社会整体确定三项目标：

- 1. 跨部门的决策是知情的、更加协调的、透明的和参与性的，有利于在森林部门内部和外部采取有效的行动。与森林有关的决定以及及时和准确的信息、跨学科的方法及各级利益相关者的参与为基础。**
- 2. 树木、森林和林业的效益不断增加，得到了广泛承认和赞赏。它们对社会的贡献在增加，其中包括森林在生计、扶贫、粮食安全以及原材料和能源可持续供应方面的作用。对林业的投资在增加，而且在更广泛的发展战略中，林业日益成为优先重点。**
- 3. 大多数国家的森林资源在不断增加，生态系统服务得到越来越多的承认和重视。在部分国家和生态系统中，森林的活力和面积显示出稳定或增加的趋势，从而使森林和树木在减缓气候变化、防治荒漠化、保护生物多样性和水质方面发挥更大的作用。良好的管理规范，包括土地综合利用办法得到实施。**

粮农组织在林业中的核心职能

森林和林业未来面临的挑战是多方面的。除了私营部门和非政府组织以外，许多国家和国际组织致力于处理森林问题。粮农组织利用其 60 多年的经验不断扩大在林业中的作用。

通过粮农组织的大会，粮农组织成员国“原则上同意”了一套核心职能，它为支持粮农组织在全球、区域和国家各级的工作提供了行动手段。林业的核心职能包括：

- 为监测和评估森林资源及服务以及林产品的生产、消费和贸易趋势方面提供长期展望和指导。
- 生成、传播和应用信息和知识，包括统计数据。
- 领导自愿准则的制定，支持国家法律文书的编制并促进其实施。
- 阐明政策、战略选择和建议以改善森林开发和保护中有关社会、经济和环境方面的工作。
- 提供技术支持来促进技术转让，加速改革以及为实现可持续森林管理建立有效和可持续的机构能力。
- 开展宣传和交流来动员政治意愿，促进全球对实现可持续森林管理所必须采取行动的认识。
- 采用包容并蓄的多学科和创新办法，推动林业部门和其他对森林有影响的主要部门的工作。
- 对于需要采取联合行动的领域，通过强有力伙伴关系和联盟来开展工作。
- 促进国家、区域和全球各级之间的联系。

假设和风险

目标的成功实现将取决于相对一致的经济进步；林业工作的改善需要投资。粮农组织可以为提高各国的能力作出重大贡献，通过政策咨询、能力建设和技术援助，帮助它们克服实现可持续森林管理进程中遇到的障碍。然而，人口的不断增长、政治不稳定、和/或经济压力可能会继续导致森林被转变为农业、城市或其他土地用途。如果不能将政治意愿、所有层面的有效治理和经济进步结合起来，一些主要国家在可持续森林管理方面很有可能继续遭受失败。

林业的战略目标

在修订粮农组织战略框架过程中，粮农组织大会确定并“原则上批准了”11项战略目标，其中一项专门针对林业：

森林和树木的可持续管理

组织结果

为了使社会整体实现广阔的远景、目标和战略目标，确定了六项成果或“组织成果”。这些成果不可能由粮农组织单独实现，但是粮农组织可以作出重大贡献。粮农组织的若干优先重点在每一项结果中得到明确，它们将在该战略的第一个四年期中，即 2010 年至 2013 年，对粮农组织的工作提供指导。粮农组织为这一时期制定的中期计划将包括对每一项成果的指标。将对这些指标进行监测，无论成功或失败，其结果将报告给包括林委在内的粮农组织领导机构。

1. 影响森林和林业的政策与规范是：

a) 以及时、可靠信息为基础

粮农组织的优先重点：

- 作为全球森林问题的权威信息来源；
- 编写和传播定期发布的全球森林资源评估结果和世界森林状况报告；
- 支持国家和区域森林监测及评估，包括通过土地综合利用评估与其他部门开展互动；
- 通过及时、高质量地利用互联网、网络、出版物和其他媒体，有效地分享知识和信息。

b) 并通过国际合作和讨论得到加强。

粮农组织的优先重点：

- 为政府和其他利益相关者处理政策和新出现的问题提供一个有力的论坛，包括部长级会议、林业委员会、世界林业大会、区域林业委员会、技术专家小组和委员会、专家磋商会议以及全球和区域网络；
- 加强国家、区域和全球进程之间的联系，包括通过扩大区域林业委员会的作用；
- 为森林合作伙伴关系（CPF）提供指导，包括制定联合计划或行动，以及通过主持山区伙伴关系等其他伙伴关系和与私营部门及非政府组织构建的积极伙伴关系。

2. 涉及森林的机构得到加强，决策工作得到改进，包括森林利益相关者参与制定森林政策和法律，从而为林业和森林产业方面的投资提供更加有利的环境：

粮农组织的优先重点：

- 支持参与森林政策和法律的制定、机构改革和改善治理的努力；
- 对森林机构进行部门研究和比较分析。

3. 将林业更好地纳入国家发展计划和进程，同时考虑森林与其他土地使用相结合。

粮农组织的优先重点：

- 支持有效的国家森林计划，包括能力建设和知识交流；
- 主持和支持国家森林计划基金。

4. 更加广泛地实施可持续森林和树木管理，减少毁林和森林退化，增加森林和树木对改善生计和减缓气候变化的贡献。

粮农组织的优先重点：

- 通过利益相关者开展有效的磋商，制定和采用良好森林规范准则；
- 支持改进林火管理，包括通过社区方法；
- 支持建立并执行国家和国际金融机制以支持可持续森林管理；
- 更多地利用金融机制促进信息共享和数据库的开发，开展能力建设以加强森林管理并减少毁林和森林退化（即 REDD）。

5. 提高森林和树木的社会经济价值及生计利益，森林产品和服务市场有助于使林业成为一项更加经济可行的土地使用选择。

粮农组织的优先重点：

- 对社会和经济因素的分析和知识导致投资增加；
- 对林产品的生产、消费和贸易分析；
- 为社区森林管理及改善生计和扶贫的森林企业提供技术援助和准则。

6. 更好地实现森林和林业的环境价值；有效地实施保护森林生物多样性和遗传资源、适应气候变化、恢复退化土地以及管理水资源和野生动植物资源的战略。

粮农组织的优先重点：

- 提供技术和政策援助，以支持景观和生态系统方法，重点放在山区生态系统、干旱地区和牧场、沿海森林和其他脆弱的生态系统；
- 支持各国处理森林健康问题，特别注意适应气候变化；
- 支持国家和区域关于保护森林及其生物多样性的计划，加强对流域、野生动植物资源和保护区的管理，恢复退化林地及防治荒漠化。

粮农组织森林和林业战略的范围

1999 年，粮农组织林业委员会（林委）批准了第一个《粮农组织林业战略计划》。2007 年，林委要求对计划进行审查并在与成员国和其他利益相关者进行协商后予以更新。目前的草案文本是与粮农组织成员、其他利益相关者和粮农组织工作人员进行数轮磋商后的产物。各区域林业委员会为其编制提供了指导。拟议的战略将于 2009 年 3 月提交给林委审议。

《粮农组织森林和林业战略》是在联合国和粮农组织更为广泛的改革范围内编制的。特别是根据粮农组织独立外部评价（IEE）的建议，粮农组织应利用逻辑框架原则对其林业工作进行战略性审查，重点是粮农组织林业工作预期实现的成果。该文件符合对粮农组织战略目标和组织结果进行更广泛审查的精神，符合编制粮农组织新型战略框架和计划模式的要求。

《粮农组织森林和林业战略》支持实现千年发展目标、粮农组织的成员国目标以及联合国森林论坛（森林论坛）认可的全球森林目标。它还有助于执行国际协定，特别是《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》（防治荒漠化公约）以及由森林论坛和联合国大会先后通过的关于所有类型森林的无法律约束力的文书。

粮农组织的核心职能将指导其在林业方面的工作，其中包括：各国之间开展合作的承诺、成员寻求扩大共识的独立性、联合国大家庭内的伙伴关系、能力、尤其是发展工作中妇女的充分参与、多样性以及落实成员决定时采取的统一行动。

为该战略设定的时限为 10 年。然而，这将是一个动态的过程，定期予以更新，以反映新的优先重点和不断变化的社会期望。《粮农组织森林和林业战略》与粮农组织的计划预算过程直接相关。已经按照四年的时限制定了组织结果，而且粮农组织的《中期计划》还将根据四年的时间跨度确定指标。

附 件

粮农组织林业战略在下列更广泛的框架内制订： 联合国森林论坛的全球森林目标

1. 通过可持续森林管理，包括保护、恢复、植树造林和更新造林，以及更加努力地防止森林退化，扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势。
2. 增加森林的经济、社会和环境效益，方法包括改善依靠森林为生者的生计。
3. 大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例。
4. 扭转在可持续森林管理方面官方发展援助减少的趋势；从各种来源大幅增加新的和额外的金融资源，用于施行可持续森林管理。

千年发展目标

1. 消灭极端贫穷和饥饿
2. 普及小学教育
3. 促进两性平等并赋予妇女权力
4. 降低儿童死亡率
5. 改善产妇保健
6. 防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争
7. 确保环境的可持续能力
8. 全球合作促进发展

粮农组织的远景和总体目标

粮农组织的远景是建立一个无饥饿、无营养不良的世界。在这个世界中，粮食和农业¹以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水准。为了便于实现这一远景和千年发展目标，粮农组织将促进粮食和可持续农业对实现三大总体目标不断作出贡献：

¹ 农业包括作物、畜牧、林业和渔业的各个方面。

1. 减少遭受饥饿人口的绝对数量，逐步确保世界所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其积极、健康生活的膳食需要和食物喜爱；
2. 通过增加粮食产量、增强农村发展和可持续生计，为全人类消除贫困和推动经济和社会进步；
3. 对包括土地、水、空气、气候和遗传资源在内的自然资源实行可持续管理和利用，以造福当代和子孙后代。