

2009 年 5 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للامم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理事会

第一三六届会议

2009 年 6 月 15-19 日，罗马

2009 年拟召开的粮食安全首脑会议

内容提要

有关拟于 2009 年召开由各国和各政府首脑参加的有关粮食安全的世界首脑会议，本文就其理由和宗旨进行了说明。文件还介绍了拟议的首脑会议的筹备过程、预计的组织安排和资金安排情况。详细安排有待理事会做出决定后再做筹划。管理层强调首脑会议将以“2050 年如何养活世界”高级别会议的工作为基础，且多数文件均将通过与伙伴合作，利用专家小组会议的方式提前准备，这些会议的专题属于本组织正常工作活动的范畴。首脑会议所需资金将利用预算外资源安排，完全遵照财务规定，不会对本组织正常工作计划造成负面影响。

要求采取的行动

做出决定。

联系人

自然资源管理及环境部助理总干事 Alexander Müller 先生 电话: +39 06 5705 3037

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

I. 引言

1. 总干事在粮农组织大会第三十五届（特别）会议上发言时，提议在 2009 年召开一次由各国和各政府首脑参加的有关粮食安全的世界首脑会议，目的是就彻底根除世界饥饿现象达成广泛共识。这一设想是总干事 2008 年 10 月 23 日在纽约参加“世界粮食日”庆祝活动首次提出的，联合国秘书长和克林顿总统均在场；当时已决定于 2008 年 11 月在华盛顿召开 20 国领导人会议，2009 年 4 月在伦敦召开另一次会议，讨论金融和经济问题。该建议后提交各成员国国家和政府首脑研究。
2. 大会要求秘书处提供相关信息并进行必要的调研，与成员国研究讨论总干事讲话中提出的各项建议，其中包括 2009 年召开粮食安全首脑会议的可能性。为财政委员会第一二六届会议（2009 年 5 月 11-15 日）编写了一份关于拟议的首脑会议初步信息的文件。
3. 财政委员会注意到关于在 2009 年召开一次由各国和各政府首脑参加的有关粮食安全的世界首脑会议方面的初步组织和资金安排信息，并欢迎秘书处提供的阐述粮农组织召开首脑会议的目标的文件。财委确信 2009 年 11 月首脑会议的增量资金将完全来自预算外资源，完全符合《财务条例》的要求，不会对工作计划造成负面影响。
4. 2009 年 1 月 19-20 日在科威特城召开的阿拉伯国家联盟经济社会发展首脑会议上，阿盟各国国王及国家政府首脑对这一建议表示支持；2009 年 2 月 1-3 日在亚的斯亚贝巴召开的非洲联盟第十二届例行大会上，非盟也表示支持。加勒比共同体政府首脑在 2009 年 3 月 12-13 日伯利兹市召开的第 20 次届间会议上、中美洲一体化体系国家和政府首脑在 2009 年 3 月 25 日尼加拉瓜马那瓜召开的特别会议上、不结盟国家运动外交部长在 2009 年 4 月 29-30 日哈瓦那召开的部长级会议上均对这一建议表示支持。粮农组织西南太平洋农业部长也在 2009 年 5 月 20-22 日纽埃阿洛菲召开的第八届会议上对此建议表示支持。此外，截至 2009 年 5 月 27 日，拉丁美洲另有 6 个国家、亚洲和太平洋有 9 个国家及欧洲有 12 个国家对召开首脑会议的建议正式表示支持。

II. 为什么要在 2009 年召开世界粮食首脑会议？

5. 全球粮食不安全状况恶化并继续对人类造成严重威胁。2007 年，遭受饥饿的人数增加了 7 500 万，这主要是粮价飞涨所致，估计 2008 年又增加了 4 000 万

人，使饥饿人口总数达 9.63 亿。当前的金融危机和经济不景气影响了就业，加剧了贫困，使这一局面雪上加霜。粮农组织开展的有关工作的初步结果显示，2009 年饥饿人口数量可能将再增加 1 亿人。这可能对世界和平与安全造成严重影响，2007-2008 年期间世界各区域就有 22 个国家发生了骚乱，危及政治稳定，全球通货膨胀不断上升。

6. 首脑会议的目标如下：

- 到 2025 年根除世界饥饿现象。自 1996 年世界粮食首脑会议和 2000 年通过千年发展目标以来，发生了两项重要事件。2004 年，粮农组织理事会通过了在国家粮食安全背景下支持实现充足食物权的《自愿准则》；2006 年 11 月，在乌拉圭蒙得维的亚召开的第十六届拉美国家和政府首脑会议通过了“2025 年拉丁美洲和加勒比免于饥饿”计划。这一计划得到了 2008 年 12 月在巴西巴伊亚州萨尔瓦多市召开的拉丁美洲和加勒比一体化和发展首脑会议的支持。

实现这一目标将有助于推动《食物权准则》的实施和将世界粮食产量翻一番，确保到 2050 年为达 90 亿的世界人口提供充足粮食供应。

- 建立更连贯和更有效的世界粮食安全治理体系，具有：
 - 做出决定所需的科学技术基础；
 - 与各国政府、民间社会组织、农民组织、非政府组织和私营部门的综合全面伙伴关系；
 - 高层次的政府间决策程序。
- 商定规则和机制，通过不会产生市场扭曲的农业支持措施，使发达国家和发展中国家的农民均能获得可与各自国家第二和第三产业从业者相媲美的收入。
- 每年筹集 300 亿美元用于公共和私营部门对农村基础设施的投资，确保以现代投入品供应推动发展中世界粮食生产和生产力的提高，特别是低收入缺粮国，同时也提供食品质量安全保障。
- 参照 2007 年曾发挥了良好作用的预警系统和现有自然灾害和冲突危机系统的模式，采用粮食危机快速反应机制。虽然已经有应对自然灾害和冲突的双边、区域和多边机制，但粮食危机方面却没有类似机制。

III. 筹备过程

7. 拟议的世界粮食安全首脑会议将以大会 2007 年批准的“2050 年如何养活世界”高级别会议的工作为基础。该次高级别会议原定 2008 年举办，后调整至 2009 年，因此进行技术性筹备的时间更为充裕。多数技术文件均将作为 2050 年高级别会议筹备工作的一部分，通过与伙伴合作，结合正在开展的其他进程，利用专家小组会议的方式提前准备，这些会议的专题属于本组织正常工作活动的范畴。

8. 专家小组会议包括：

- a) 农业和粮食安全公共融资：与经合组织。
- b) 对农业的非扭曲支持：与贸发会议、经合组织和世贸组织。
- c) 对农业的私人投资：与农发基金、贸发会议和世界银行。
- d) 农业与气候变化：与植保公约、世界银行、农发基金和磋商组织体系。
- e) 跨界动植物病虫害：与世卫组织和世界动物卫生组织。
- f) 食品质量安全：与世卫组织。

9. 首脑会议的基本文件编写完成后，将交由驻粮农组织大使和常驻代表各区域小组经过请示政府的方式进行商谈，以便在首脑会议之前达成共识。

IV. 组织安排

10. 首脑会议拟于 2009 年 11 月 15、16 和 17 日与第三十六届大会一起召开。

11. 与 1996 年和 2002 年的首脑会议一样，建议除国家和政府首脑会议之外，在首脑会议前数日与以下方面组织专题活动：(i)非政府组织、民间社会组织和农民组织；(ii)私营部门；及(iii)各国议会（议会间会议）。

12. 首脑会议期间将举办五个专题圆桌会，作为并行活动。这五个专题是：(i)金融和经济危机与粮食安全（包括官方发展援助、外国直接投资以及农产品市场的投机）；(ii)全球粮食安全治理；(iii)农业与哥本哈根气候变化会议；(iv)对农民的扶持措施；及(v)粮食安全快速反应基金。

V. 资金安排

13. 根据以往经验，估计首脑会议预算将在 150 万至 250 万美元之间，取决于最终商定的会议形式。首脑会议将完全由预算外资源安排资金，完全符合《财务条例》的要求，不会对本组织正常工作计划造成负面影响。