

Май 2009 года



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

СОВЕТ

Сто тридцать шестая сессия

Рим, 15 - 19 июня 2009 года

**Группа экспертов высокого уровня по вопросам
продовольственной обеспеченности и питания**

I. Потребность в заключениях экспертов по вопросам продовольственной обеспеченности и питания

1. Кризис, возникший в последние два года из-за стремительного роста цен на продовольствие, и нынешний финансовый кризис вызвали глобальную озабоченность по поводу их воздействия на продовольственную обеспеченность и питание и порождают оживленные споры о различных первопричинах и о мерах, необходимых для их устранения в кратко- и долгосрочной перспективе. Они подтвердили необходимость учреждения международно координируемого механизма, который обеспечивал бы необходимые экспертные знания в поддержку достижения глобальной продовольственной обеспеченности и улучшения питания.

2. Конференция на высшем уровне по вопросам мировой продовольственной обеспеченности: проблемам изменения климата и биоэнергии, организованная ФАО в июне 2008 года, Саммит Г-8, проводившийся в Японии месяцем позже, и специальная сессия Конференции ФАО, состоявшаяся в ноябре 2008 года, вновь заявили о такой необходимости и заложили основу для проведения возможной реформы управления всемирной продовольственной обеспеченностью, включая учреждение Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной обеспеченности и питания (ГЭВУ/ВПОП) в качестве одного из ее важнейших столпов.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

II. Начало процесса

3. В январе 2009 года в целях инициирования процесса создания ГЭВУ/ВПОП секретариат подготовил проект концептуальной записки (нулевой проект) и распространил его среди членов вместе с сопроводительным письмом Генерального директора, в котором правительствам стран-членов и отдельному списку соответствующих межправительственных организаций, неправительственных организаций и организаций гражданского общества, включая академические и исследовательские учреждения и центры Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям, предлагалось выдвинуть кандидатуры экспертов для включения в ГЭВУ/ВПОП. Членам Целевой группы высокого уровня по проблеме глобального кризиса в области продовольственной безопасности и соответствующим членам Координационного совета руководителей системы Организации Объединённых Наций было также направлено письмо с предложением выдвигать кандидатуры экспертов. Проект концептуальной записки должен был стать отправным моментом, облегчающим обсуждения среди членского состава и содействующим достижению соглашения по таким вопросам, как круг полномочий, руководство и функционирование ГЭВУ/ВПОП.

4. Проект концептуальной записки был представлен в ответ на просьбы нескольким политическим группам (Группа 77, Группа стран Азии) и управляющим органам (бюро Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ); Контактная группа КВПБ), и их замечания, а также те, что были получены в письменном виде от членского состава, были учтены при подготовке первого проекта, который был распространен для обзора среди всех постоянных представителей.

5. После представления первого проекта и его обсуждения с членами бюро КВПБ и Контактной группы КВПБ члены сделали несколько замечаний и предложили внести изменения в текст, что привело к подготовке второго проекта концептуальной записки (см. добавление). В ходе последовавшей затем дискуссии было решено, что консультационный процесс по выработке круга полномочий ГЭВУ/ВПОП должен быть включен в текущее обсуждение реформы КВПБ и что будет сформирована Рабочая группа Контактной группы КВПБ с конкретной целью выполнения этой задачи. Поэтому последующая версия концептуальной записки будет подготовлена на основе руководящих указаний бюро КВПБ.

III. Действия Совета

6. Совету предлагается:

- принять к сведению начальные меры, принятые секретариатом для привлечения членского состава к созданию Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной обеспеченности и питания;
- оказать поддержку решению бюро КВПБ включить вопрос создания ГЭВУ/ВПОП в процесс реформирования КВПБ и продолжать диалог среди членского состава по вопросам предлагаемого круга полномочий, структуры и состав Группы.

ДОБАВЛЕНИЕ I

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ И ПИТАНИЯ

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Конференция на высшем уровне по вопросам мировой продовольственной обеспеченности: проблемам изменения климата и биоэнергии, организованная ФАО в июне 2008 года, и Саммит Г-8, проводившийся в Японии месяцем позже, заложили основу для проведения возможной реформы управления всемирной продовольственной обеспеченностью. Они предложили в частности учредить международную группу экспертов, которая будет обеспечивать важную поддержку Комитету по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) в проводимом им анализе вопросов всемирной продовольственной обеспеченности, причин и последствий.

В ноябре 2008 года Специальная сессия Конференции ФАО «приветствовала предложение Генерального директора, содержавшееся в его заявлении, создать Группу экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной обеспеченности и поручила секретариату подготовить при консультациях с государствами-членами круг полномочий такой Группы с целью ее создания в 2009 году».

После Мадридского совещания высокого уровня по теме Продовольственная обеспеченность для всех, проводившегося в январе 2009 года, сфера охвата предлагаемой Группы экспертов была расширена с целью включения в нее также аспекта питания.

ФАО издавна сотрудничает с экспертными органами, группами и комиссиями, которые консультируют ее по вопросам нормативной и политической работы и установления стандартов в рамках различных дисциплин, связанных с производством продовольствия и ведением сельского хозяйства, включая рыболовство и лесоводство. Несколько экспертных органов и комиссий функционируют непрерывно уже в течение многих десятилетий. В ФАО существуют действующие правовые рамки (статья 6 Устава ФАО) и подробные процедуры, регулирующие созыв экспертных комиссий/групп и совещаний.

2. ЦЕЛЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ И ПИТАНИЯ

Основная задача Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной обеспеченности и питания (ГЭВУ/ВПОП) будет состоять в предоставлении государствам-членам и организациям КВПБ, а также другим заинтересованным сторонам экспертных заключений по политическим, техническим и научным вопросам в целях улучшения продовольственной обеспеченности и питания на глобальном, национальном и местном уровнях. Она будет представлять собой платформу для проведения анализа и обобщения научных знаний о продовольственной обеспеченности для их использования специалистами, принимающими решения, в процессе разработки политики, стратегий и программ по борьбе с продовольственной необеспеченностью и недоеданием.

Общая цель Группы будет заключаться в регулярном представлении правительствам и другим субъектам, связанным с вопросами продовольственной обеспеченности и питания (гражданское общество, НПО, местные общины, частный сектор и т.д.), надежной

информации, прошедшей независимую экспертную оценку, по анализу превалирующего и перспективного положения в области продовольственной обеспеченности и питания.

В число конкретных целей ГЭВУ/ВПОП будет входить представление информации, анализов и обзоров касательно состояния мировой продовольственной обеспеченности и ее первопричин. Она будет также представлять спорные вопросы, по которым не достигнуто консенсуса, чтобы ориентировать решения в случае неопределенности. Кроме того, она будет проводить объективные анализы на основе консенсуса прошлых и запланированных мероприятий и мер, воздействующих на продовольственную обеспеченность и питание. И наконец, она будет играть роль системного инспектора, контролируя развитие всемирной продовольственной обеспеченности путем выявления рисков в средне- и долгосрочной перспективе.

3. Основные принципы

- Легитимность и надежность ГЭВУ/ВПОП в сфере анализа и перспективных исследований в области продовольственной обеспеченности и питания должны быть достигнуты за счет использования сети высококвалифицированных и известных экспертов в различных дисциплинах, признанных международным научным сообществом (питание, экономика, сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство и аквакультура, социология, природные ресурсы, окружающая среда и т.д.).
- В числе экспертных знаний, включаемых в такую сеть, следует учитывать аспекты агроэкологического разнообразия мира и социально-экологической специфики развивающихся и развитых стран. В каждой группе экспертов следует также обеспечивать представительство различных школ мыслей, а также разных смежных дисциплин.
- Метод проведения анализов должен обеспечивать взаимодействие между научными и профессиональными экспертами и свою независимость от интересов специалистов, принимающих решения, и лиц, использующих результаты данных анализов;
- Информация и результаты анализов и обзоров, которые будут поставлять ГЭВУ/ВПОП, должны быть прозрачными (источники, методы, результаты), чтобы удостоверять фактическую и научную авторитетность аналитиков, обеспечивших их, и информировать потенциальных пользователей о первоначальных авторах. Необходимо будет прилагать особые усилия к тому, чтобы данные продукты были доступны и понятны для читателей-непрофессионалов (общественности).

4. Функции

Группа экспертов высокого уровня будет выполнять четыре основные функции:

- Оценка и характеристизация состояния всемирной продовольственной обеспеченности и питания на комплексной, объективной, открытой, согласованной и прозрачной основе с использованием публикуемой во всем мире новейшей научной, технической и социально-экономической литературы, актуальной для понимания масштабов продовольственной необеспеченности и недоедания в мире. Цель данной функции состоит во взаимоувязывании актуальных источников и систем информации и в усовершенствовании и гармонизации существующих методологий оценки состояния продовольственной обеспеченности для создания возможностей проведения регулярной оценки глобальной ситуации на основе региональных результатов.

- Анализ первопричин продовольственной необеспеченности в мире, включая национальную и международную политику, оказывающую прямое или косвенное влияние на продовольственную обеспеченность и питание. Такой анализ будет ориентировать выбор политики, стратегий или мер реагирования, проведение которых необходимо для устранения или сокращения действия первопричин продовольственной необеспеченности и недоедания.
- Оценка воздействия прошлых и планируемых мер на продовольственную обеспеченность и питание. Цель данной функции состоит в проведении оценки воздействия на продовольственную обеспеченность и питание мер, принятых в прошлом или планируемых в будущем, и в определении, какие из них нацелены или не нацелены на область продовольственной обеспеченности и/или питания (например, сельскохозяйственные, экономические, финансовые, налоговые, торговые меры или энергетическая политика и т. д.), но могут оказывать воздействие на продовольственную обеспеченность и/или питание.
- Выявление системных рисков продовольственных кризисов и необходимое оповещение о них. Цель данной функции состоит в проведении перспективных анализов возможного развития глобальной продовольственной обеспеченности и питания, выявлении специфических рисков, которые могут воздействовать на них, установлении возможных последствий адаптации определенных стратегий принятия мер и т.д., дополняя при этом долгосрочной концепцией анализ превалирующих условий на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Свои документы ГЭВУ/ВПОП должна готовить в соответствии с высокими научными и техническими стандартами, стремясь отражать в них широкий диапазон мнений и экспертных знаний и обеспечивать широкий географический охват.

ГЭВУ/ВПОП не будет проводить исследований. Она будет основывать свои оценки и анализы на данных и результатах обследований и исследований, отрецензированных специалистами равнозначного профиля, публикуемых в открытой научно-технической литературе, а также на результатах работы, проводимой специализированными учреждениями, академическими и научными органами, центрами Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям и другими исследовательскими учреждениями в различных странах мира.

В состав ГЭВУ/ВПОП входят две основные структуры:

- МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ И ПИТАНИЮ (ИМЕНУЕМЫЙ ДАЛЕЕ КАК НАУЧНЫЙ КОМИТЕТ). В его состав входит 25-30 международных экспертов высокого уровня по различным дисциплинам, прямо или косвенно связанным с продовольственной обеспеченностью (например, экономика сельского хозяйства, динамика населения, оценка питания, растениеводство, животноводство, рыболовство и лесоводство, управление дикой природой, торговля продуктами питания и т.д. См. ориентировочный перечень тем в приложении 1). Данный Научный комитет будет в первую очередь отвечать за обеспечение научного и технического обоснования документации, которую КВПБ будет готовить для обсуждений, включая ежегодные доклады о результатах оценки состояния продовольственной обеспеченности в мире, исследования возникающих вопросов и т.д. Научный комитет также проводит критические обзоры конкретных вопросов, связанных с продовольственной обеспеченностью, которые могут быть определены КВПБ. Члены Научного комитета отбираются среди знаменитых экспертов, ученых, выдающихся личностей и старших сотрудников соответствующих организаций, включая международные исследовательские учреждения, такие как Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям. Их назначает КВПБ сроком на четыре года, возобновляемым только один раз, по предложению Генерального директора ФАО, при консультациях с соответствующими странами и согласно процедурам,

изложенным ниже, в пункте 5. Председателя и заместителей Председателя (их число будет определено позже) Научного комитета может назначать КВПБ или их могут избирать члены Научного комитета.

Члены Научного комитета действуют в своем личном качестве, а не как представители своих правительств, учреждений или организаций. При отборе членов Научного комитета учитывается взаимодополняемость их соответствующих областей экспертных знаний для охвата всех тем, связанных с продовольственной обеспеченностью, географическое распределение, гендерные и другие соответствующие факторы. Научному комитету оказывает содействие в его работе сеть экспертов, представляющих все области, актуальные для всемирной продовольственной обеспеченности и питания (см. ниже).

Научный комитет будет тесно взаимодействовать с бюро и секретариатом КВПБ, курируя подготовку/обзор доклада(докладов) об оценке состояния продовольственной обеспеченности и питания и других документов, которые должны обсуждаться в КВПБ. Кроме того, он намечает конкретные научно-технические вопросы, решение которых требует вклада со стороны специализированных экспертных групп, входящих в сеть экспертов (см. ниже).

Подробный круг полномочий Научного комитета изложен в приложении 1.

- СЕТЬ ЭКСПЕРТОВ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ И ПИТАНИЮ (ДЛЯ КРАТКОСТИ ИМЕНУЕМАЯ СЕТЬ ЭКСПЕРТОВ). Она состоит из 400 - 500 национальных и международных экспертов, работающих в различных областях, связанных с продовольственной обеспеченностью и питанием. Этим экспертов набирают в правительственные и неправительственные учреждениях, а также в ВУЗах, частном секторе, организациях ООН и среди других субъектов деятельности, и они пользуются национальной и международной известностью за свою научно-техническую работу в областях, связанных с продовольственной обеспеченностью. Сеть экспертов представляет собой основной реестр, из которого Научный комитет назначает отдельных экспертов и группы экспертов для подготовки конкретных докладов или выработки вспомогательных данных или научной информации, необходимой для подготовки оценочных докладов или других материалов для КВПБ. Сеть включает экспертов, выдвигаемых странами-членами ФАО, международными, межправительственными или неправительственными организациями, и охватывает все регионы мира и все соответствующие дисциплины. Отбор экспертов проводит комиссия под руководством Председателя Научного комитета. Члены Сети экспертов могут быть приглашены в своем собственном качестве для оказания содействия работе КВПБ, Рабочих групп или Целевых групп. Сеть экспертов может включать сотрудников других соответствующих технических отделов учреждений, фондов и программ ООН, а также других соответствующих организаций.

5. ПРОЦЕДУРЫ

- НАУЧНОГО КОМИТЕТА. 25-30 членов Научного комитета будут отобраны и назначены КВПБ в соответствии с надлежащими правовыми рамками (статья 6 Устава) и процедурами ФАО. Данные процедуры включают: объявление о поиске экспертов; отбор экспертов специально назначенной комиссией с учетом их соответствующих компетенций, представительства различных школ мыслей по темам, подлежащим изучению, географического представительства всей группы, самостоятельности и т. д. Каждый отобранный эксперт подписывает Декларацию о заинтересованности, которая хранится в его деле. Секретариат ведет список экспертов-членов Научного комитета и размещает его на веб-сайте КВПБ.

- **СЕТИ ЭКСПЕРТОВ.** Члены Сети экспертов отбираются и назначаются КВПБ в соответствии с процедурами ФАО и по результатам консультаций с соответствующими правительствами. Их кандидатуры выдвигаются по заявкам ФАО, рассылаемым правительствам, организациям гражданского общества, НПО, организациям ООН, ВУЗам и соответствующим международным учреждениям, включая те, что входят в систему Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям. Решение о включении отдельных экспертов в Сеть принимает Генеральный директор по рекомендации отборочной комиссии и при одобрении Председателя Научного комитета. Критерий отбора экспертов определит и будет применять сама отборочная комиссия. Сеть экспертов ведет секретариат, который также размещает сведения об экспертах на веб-сайте КВПБ.

Для рассмотрения конкретных технических тем могут создаваться группы экспертов/Целевые группы. Такие группы будут, как правило, проводить виртуальные совещания, координируемые Председателем Группы, которого назначает Председатель Научного комитета, и при содействии секретариата.

6. СЕКРЕТАРИАТ

Для оказания содействия работе ГЭВУ/ВПОП будет создан специальный секретариат или в расширенном секретариате КВПБ будет выделена отдельная группа. Функции такого секретариата или группы будут включать:

- создание и ведение реестра экспертов;
- ведение переписки с членами Научного комитета и Сети экспертов;
- организацию совещаний Научного комитета, а также рабочих групп, целевых групп и прочих совещаний по мере необходимости;
- организацию периодических совещаний Научного комитета и бюро КВПБ;
- размещение заказов на выполнение работ и распространение информации, в том числе через Интернет;
- разработку и поддержание веб-сайта ГЭВУ/ВПОП;
- мобилизацию необходимых ресурсов для функционирования двух структур Группы высокого уровня.

В состав секретариата будет входить как минимум два сотрудника категории специалистов и один сотрудник категории общего обслуживания, обладающие необходимыми квалификациями и опытом в области управления экспертными органами/группами. Он может быть усилен прикомандированными сотрудниками при одобрении со стороны Генерального директора и Председателя КВПБ. Секретариат будет функционально подотчетен Председателю Научного комитета при общей координации со стороны Секретаря КВПБ. Секретариат будет размещен в штаб-квартире ФАО.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПРОЕКТ КРУГА ПОЛНОМОЧИЙ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ И ПИТАНИЯ

Основная задача Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной обеспеченности и питания (ГЭВУ/ВПОП) состоит в предоставлении государствам-членам и организациям КВПБ, а также другим заинтересованным сторонам экспертных заключений по политическим, техническим и научным вопросам в целях улучшения продовольственной обеспеченности и питания на глобальном, национальном и местном уровнях.

Она представляет собой платформу для проведения анализа и обзора научных знаний о продовольственной обеспеченности для их использования специалистами, принимающими решения, в процессе разработки стратегий и программ по борьбе с продовольственной необеспеченностью и недоеданием

Основные функции

- оценка и характеризация состояния всемирной продовольственной обеспеченности и питания на комплексной, объективной, открытой, согласованной и прозрачной основе с использованием публикуемой во всем мире новейшей научной, технической и социально-экономической литературы, актуальной для понимания масштабов продовольственной необеспеченности и недоедания в мире. Эта задача будет достигаться путем:
 - взаимоувязывания источников и систем информации, актуальных для продовольственной обеспеченности и питания, для создания возможностей проведения комплексного анализа ситуации и глобального географического охвата;
 - усовершенствования и гармонизации существующих методологий оценки состояния продовольственной обеспеченности для создания возможностей проведения регулярной оценки глобальной ситуации на основе региональных результатов;
- анализ первопричин продовольственной необеспеченности в мире, включая национальную и международную политику, оказывающую прямое или косвенное влияние на продовольственную обеспеченность и питание;
- вынесение рекомендаций относительно выбора политики, стратегий или мер реагирования, проведение которых необходимо для устранения или сокращения действия первопричин продовольственной необеспеченности и недоедания;
- оценка воздействия прошлых и планируемых мер на продовольственную обеспеченность и питание и проведение оценки воздействия на продовольственную обеспеченность и питание мер, принятых в прошлом или планируемых в будущем, которые нацелены или не нацелены на область продовольственной обеспеченности и/или питания (например, сельскохозяйственные, экономические, финансовые, налоговые, торговые меры или энергетическая политика и т. д.), но могут оказывать воздействие на продовольственную обеспеченность и/или питание;

- выявление системных рисков продовольственных кризисов и необходимое оповещение о них путем проведения перспективных анализов возможного развития глобальной продовольственной обеспеченности и питания, выявления специфических рисков, которые могут воздействовать на них, установления возможных последствий адаптации определенных стратегий принятия мер и т.д.;
- подготовка инструктивных материалов для КВПБ, чтобы он мог формулировать необходимые политики, стратегии и программы для улучшения продовольственного обеспечения и питания на всех уровнях (местном, национальном, региональном и глобальном).