



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

СОВЕТ

сто тридцать шестая сессия

Рим, 15 - 19 июня 2009 года

**ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО
УРОВНЯ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В
МИРЕ:
ВКЛАД ФАО В РЕАЛИЗАЦИЮ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ
РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ**

ОБЩЕЕ РЕЗЮМЕ

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.ФАО.org

1. Ещё в 2007 году ФАО раньше других организаций взяла на себя роль лидера в преодолении продовольственного кризиса, поэтому Организация играет сейчас заметную роль в формировании мер, принимаемых в международном масштабе, на самых разнообразных форумах. ФАО продолжает работу, направленную на достижение задач, поставленных во Всеобъемлющей рамочной программе действий (ВРПД) Целевой группы высокого уровня ООН (ЦГВУ ООН), разрабатывая, одновременно, программы и мероприятия в рамках собственной Инициативы по борьбе с резким ростом цен на продовольствие (ИСФП). ФАО сыграла одну из ключевых ролей в оказании поддержки Мадридской встречи высокого уровня «Обеспечение продовольственной безопасности для всех» (январь 2009 года). Особенно тесное сотрудничество налажено со Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (ИФАД) и Всемирным банком (ВБ), с которыми ФАО провела 61 совместную миссию по оценке и осуществляла тесную координацию при разработке проектных предложений на сумму 1 миллиард евро в рамках кредита Евросоюза для обеспечения продовольствием. ФАО также работает совместно с Африканским союзом и секретариатом Нового партнёрства в интересах развития Африки (НЕПАД), в частности, в рамках Основного мероприятия 3 Всеобъемлющей программы развития сельского хозяйства Африки (КААДП), специально разработанной для обеспечения продовольственной безопасности.

По состоянию на 1 июня 2009 года, ФАО мобилизовала 248,8 миллионов долл. США для реализации проекта краткосрочной и среднесрочной продовольственной помощи в странах, пострадавших от продовольственного кризиса, и ещё 129,5 миллионов долл. США уже оформляется. ФАО также разработала важное информационное средство по ценам на продовольствие, доступное в интернете, опубликовала два крупных доклада по страновым проектам и политическим ответным мерам в связи с кризисом цен на продовольствие; Организация является также активным партнёром в ряде международных инициатив.¹

ВВЕДЕНИЕ

2. В условиях усугубления хронического отсутствия продовольственной безопасности в странах с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия (ЛИФДЦ) в результате резкого роста цен на продовольствие и вводимые ресурсы в 2007 году и в начале 2008 года, мировое сообщество должно было принять срочные всеобъемлющие и согласованные действия. 28 апреля 2008 года Совет старших должностных лиц ООН (ССДЛ) принял решение учредить Целевую группу высокого уровня ООН (ЦГВУ) по проблеме глобального продовольственного кризиса под руководством Генерального секретаря, в состав которой вошли главы специализированных учреждений, фондов и программ ООН, бреттон-вудских учреждений и соответствующих подразделений Секретариата ООН. Генеральный секретарь предложил Генеральному директору ФАО исполнять обязанности заместителя председателя этой группы. Мандат Целевой группы заключается в организации единого фронта борьбы с глобальным кризисом продовольственной безопасности, включая помощь в разработки плана приоритетных действий и координацию его реализации.

3. ЦГВУ согласовала Всеобъемлющую рамочную программу действий (ВРПД), которая была представлена Генеральным секретарём на саммите руководителей стран-членов Группы 8 на Хоккайдо в июле 2008 года, а также на Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2008 года. ВРПД содержит изложение единой позиции членов ЦГВУ в отношении предлагаемых мероприятий, предусматривающих: i) рассмотрение угроз и возможностей, возникающих в результате роста цен на продовольствие; ii) содействие

¹ Глобальное биоэнергетическое партнёрство (ГБЭП) и его Целевая группа по устойчивости, которая составила предварительный список критериев устойчивости, пригодных для использования при формировании политики, применительно ко всем направлениям развития биоэнергетики.

изменению политики с тем, чтобы избежать повторения кризисов; и iii) содействие продовольственной безопасности и безопасности в области питания на уровне стран, а также на региональном и глобальном уровнях.

4. ФАО внесла существенный вклад в работу ЦГВУ и в подготовку ВРПД. Организация откомандировала одного из старших сотрудников в Нью-Йорк для координации вкладов ФАО в работу Межучрежденческой рабочей группы, которой было поручено разработать проект ВРПД. Вклад ФАО заключался в предоставлении данных и информации, выдвижении предложений в отношении тех или иных направлений деятельности и участия в рассмотрении нескольких проектов ВРПД. ЦГВУ в настоящее время образовала своё основное отделение секретариата в Риме в помещениях ИФАД, в работу которого ФАО также вносит свой вклад, прикомандировав в секретариат двух сотрудников.

5. ВРПД — это документ, согласованный членами ЦГВУ; тем не менее, проводились также обширные консультации с другими учреждениями системы ООН, а также с международными экспертами и аналитическими центрами, движением Красного креста и Красного полумесяца и с важнейшими международными неправительственными организациями (НПО).

6. ВРПД предназначена для того, чтобы служить катализатором для деятельности, направленной на то, чтобы предоставить правительствам, международным и региональным учреждениям и организациям, группам гражданского общества и НПО набор политических средств и мероприятий, на основе которых можно было бы сформулировать надлежащие ответные меры исходя из конкретных условий. Инициатива по борьбе с резким ростом цен на продовольствие (ИСФП) была запущена Генеральным директором ФАО в декабре 2007 года с тем, чтобы дать фермерам беднейших стран доступ к семенам, удобрениям, кормам для животных и другим вводимым ресурсам для следующего сельскохозяйственного сезона с целью увеличения производства в этих странах. ИСФП является одним из элементов ВРПД.

7. Мадридская встреча высокого уровня по продовольственной безопасности, проходившая 26 - 27 января 2009 года в Мадриде, и организованная правительством Испании и ООН, собрала широкий круг заинтересованных сторон из 126 стран, включая представителей правительств государств, гражданского общества и профсоюзов, частного сектора, академических кругов, учреждений-доноров и многосторонних организаций. Цель Конференции заключалась в ускорении реализации ЦРТ 1 и в противодействии влиянию колебаний цен на уязвимые группы населения. Участники вместе рассмотрели прогресс, достигнутый со времени проведения Конференции высокого уровня ФАО по мировой продовольственной безопасности: вызовы, связанные с изменением климата и биоэнергетикой (КВУ), которая состоялась в июне 2008 года в Риме. Генеральный директор ФАО открыл Мадридскую встречу как заместитель Председателя ЦГВУ ООН.

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ

8. ФАО играет ведущую роль в реализации главных целей ВРПД: i) расширить доступность помощи в области продовольствия и питания, принять неотложные меры по увеличению наличных объемов продовольствия; и ii) укрепить безопасность в области продовольствия и питания населения в долгосрочном плане путем ликвидации коренных причин продовольственного кризиса. ФАО также играет ведущую роль реализации как краткосрочных, так и долгосрочных целевых показателей ВРПД, касающихся увеличения объемов производства продовольствия мелкими фермерскими хозяйствами на основе устойчивых методов, и вносит свой вклад в обсуждение вопросов корректировки политики обеспечения безопасности в области продовольствия и питания и новые вопросы изменения климата и биотоплива. Кроме того, ФАО играет одну из ключевых ролей в укреплении глобальных систем информации и мониторинга. Эта роль особенно заметна в

области предоставления рыночной информации по продовольствию и продукции сельского хозяйства и анализа на глобальном уровне и на уровне стран.

9. По состоянию на 1 июня 2009 года, в рамках ИСФП ФАО мобилизовала средств на сумму 248,8 миллионов долл. США, из которых 36,7 миллионов долл. США было утверждено в рамках Программы технического сотрудничества (ПТС), 147,4 миллионов долл. США было получено от Европейского союза (главным образом в рамках кредита для обеспечения продовольствием), и 64,7 миллиона долл. США от широкого круга прочих доноров (Великобритания, Всемирный банк, Италия, Испания, ИФАД, Нидерланды, Соединённые Штаты Америки, Франция, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации ООН и Швеция). Ещё 129,5 миллионов долл. США уже оформляется. ФАО оказала поддержку 94 странам в разработке соответствующих ответных мер технического и политического характера для противодействия росту цен на продовольствие.

10. До настоящего времени, ФАО развернула реализацию 74 проектов технического сотрудничества, предусматривающих предоставление вводимых ресурсов в контексте ИСФП. Цель эти проектов заключается как в оказании конкретной незамедлительной помощи странам-членам по их запросу, так и в содействии мобилизации дополнительных донорских ресурсов, как через ФАО, так и на двусторонней основе. По 80 процентам из этих 74 проектов, распределение вводимых ресурсов либо завершено, либо осуществляется. В рамках ПТС также профинансировано 35 операций по оказанию технического содействия в поддержку ИСФП на общую сумму в 6,6 миллионов долл. США. К ним относятся шесть региональных и субрегиональных проектов ПТС, одобренных в сентябре и октябре 2008 года. Эти проекты предназначены для подкрепления 74 проектов ПТС в области предоставления вводимых ресурсов в рамках ИСФП за счёт оказания дополнительной поддержки и наращивания потенциала на уровне стран в таких областях, как целевая работа с получателями выгод, мониторинг, оценка, координация извлечение уроков в интересах дальнейшего развития инициатив на уровне стран.

11. ФАО работает в тесном сотрудничестве с ИФАД, Международным валютным фондом (МВФ), ВПП, Всемирным банком, региональными организациями и банками развития, а также с донорами. ФАО является координатором и участником 17 крупномасштабных оценочных миссий, предназначенных для выявления первоочередных потребностей стран, больше всего пострадавших от сочетания хронического отсутствия продовольственной безопасности и роста цен на продовольствие и вводимые ресурсы, разрабатывает планы действий по странам с целью решения признанных приоритетными задач и мобилизации дополнительных финансовых средств для выполнения этих планов. ФАО также определила конкретную направленность десяти регулярных плановых миссий по оценке урожая и снабжения продовольствием с целью анализа последствий продовольственного кризиса. На основе финансовых средств, предоставленных Европейским союзом, ФАО также была координатором 31 дополнительной оперативной миссии по оценке потребностей для обеспечения разработки стратегии и проектных предложений в рамках кредита Евросоюза для обеспечения продовольствием на сумму 1 миллиард евро. Результаты всех 58 межучрежденческих оценок уже проанализированы и опубликованы в совместном докладе ФАО, ВПП и ЕС “Преодоление продовольственного кризиса: обобщение среднесрочных мер, предложенных по результатам межучрежденческих оценок”.

12. В Африке, ФАО также работает совместно с Африканским союзом и секретариатом Нового партнёрства в интересах развития Африки (НЕПАД), в частности, в рамках Основного мероприятия 3 Всеобъемлющей программы развития сельского хозяйства Африки (КААДП), специально разработанной для обеспечения продовольственной безопасности.

13. На основе Глобальной системы информации и раннего предупреждения в области продовольствия и сельского хозяйства (ГСРП) ФАО обеспечивает предоставление накопленных знаний и отслеживание рыночных цен на основные виды продовольствия, ситуации в области отсутствия продовольственной безопасности и последствий высоких цен на продовольствие на глобальном, региональном уровне и на уровне стран. В ответ на высокий уровень цен на продовольствие в последнее время, ФАО целенаправленно расширяет деятельность по отслеживанию цен на местных рынках и их влияния на наиболее уязвимые страны; исследования рынков, проведённые в 30 странах, показывают, что цены в наиболее уязвимых странах остаются высокими, хотя мировые цены на сырьевые товары снизились.

МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УДОВЛЕТВОРЕНИЕ НАСУЩНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ

14. ВРПД определяет мероприятия, направленные на удовлетворение насущных потребностей, а также новые или существующие инициативы, реализацию которых необходимо начать сейчас, или быстро расширить их масштабы, с тем, чтобы они дали результаты немедленно или в краткосрочной перспективе в плане оказания содействия уязвимым группам населения.

15. Цель 1 ВРПД предусматривает: *“Расширение доступности помощи в области продовольствия и питания, принятие неотложных мер по увеличению наличных объемов продовольствия”*. ФАО вносит свой вклад в реализацию следующих трёх главных результатов: i) увеличение объёмов производства продовольствия мелкими фермерскими хозяйствами; ii) корректировка политики в области торговли и налогообложения; и iii) немедленное укрепление глобальных систем информации и мониторинга.

16. В мае 2008 года ФАО подготовила программный документ, направленный на выявление потребностей и мобилизации средств для принятия срочных мер в связи с высокими ценами на продовольствие главным образом в странах в низком уровне дохода и дефицитом продовольствия, малых островных развивающихся государствах (СИДС) и в странах, столкнувшихся с продовольственным кризисом. В программе содержится изложение общего характера того, какого рода мероприятия должны осуществить страны в краткосрочном плане для противодействия растущим ценам на продовольствие².

17. ФАО также разработала *Руководство по немедленным действиям на уровне стран*, в котором рассматриваются различные имеющиеся варианты политики и действий, направленных на противодействие кризису в области продовольственной безопасности; при этом выделяются преимущества и недостатки различных подходов и средств.

18. Помимо отслеживания рыночных цен на продовольствие, ситуации в области отсутствия продовольственной безопасности и последствий высоких цен на продовольствие, ФАО отслеживает политические меры, принимаемые странами в ответ на кризис. ФАО подготовила документ по мерам политического реагирования на изменчивость цен на сельскохозяйственную продукцию³, который был представлен Комитету по проблемам сырьевых товаров в апреле 2009 года.

19. В ВРПД подчёркивается, что на уровне стран, правительства, при поддержке доноров, технических агентств, частного сектора, гражданского общества и НПО, должны будут реализовывать мероприятия таким образом, чтобы избежать дублирования и пробелов в деятельности, рассматривать существующие механизмы мониторинга и

² Программный документ доступен в Интернете:
http://www.fao.org/fileadmin/templates/worldfood/Reports_and_docs/ISFP_Programme_Document.pdf

³ ССР 09/8

способствовать поддержанию действенных связей с общественностью. ФАО, через свои децентрализованные отделения, играет ключевую роль в этом процессе и сотрудничает с членами ЦГВУ, региональными и субрегиональными организациями, а также с региональными банками развития в осуществлении согласованных ответных мер по преодолению кризиса продовольственной безопасности.

МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ В ДОЛГОВРЕМЕННОМ ПЛАНЕ И СПОСОБСТВУЮЩИЕ ФОРМИРОВАНИЮ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

20. ВРПД определяет приоритетные мероприятия, необходимые для ликвидации коренных причин отсутствия продовольственной безопасности и получения устойчивых результатов среднесрочной и долгосрочной перспективе.

21. ФАО вносит вклад в реализацию Цели 2 ВРПД: *“Укрепление безопасности в области продовольствия и питания населения в долгосрочном плане путем ликвидации коренных причин продовольственного кризиса”*, в частности, в реализацию четырёх главных результатов ВРПД: i) увеличение объёмов производства продовольствия мелкими фермерскими хозяйствами; ii) Улучшение международных продовольственных рынков; iii) достижение международного консенсуса по проблеме биотоплива; и iv) укрепление глобальных систем информации и мониторинга.

22. Ещё одним важным вкладом ФАО в реализацию результата ВРПД, предусматривающего укрепление глобальных систем информации мониторинга, является информационно-аналитическая работа по тематике продовольственной безопасности и рынков продовольствия. ФАО создаёт более точную систему мониторинга колебаний цен и их последствий на местном уровне. В сотрудничестве с ВПП, ФАО оценивает, как высокие цены на продовольствие затрагивают уязвимые группы населения. Эти механизмы изучаются с целью формирования обоснованных рекомендаций в отношении политики.

23. В отношении реализации пункта 2.4 ВРПД “достижение международного консенсуса по проблеме биотоплива”, в качестве партнёра в Глобальном биоэнергетическом партнёрстве (ГБЭП), в рамках которого разрабатываются пригодные для использования при выработке политики критерии устойчивости для всех вариантов развития биоэнергетики, и в рамках Круглого стола по устойчивому освоению биотоплива, который должен выработать к концу 2009 года стандарты показателей устойчивости для проектов в области производства жидкого биотоплива, ФАО вносит активный вклад в формирование общей эталонной базы по биотопливу. Кроме того, ФАО стала инициатором процесса привлечения широкого круга заинтересованных сторон, направленного на выработку согласованных на международном уровне принципов и стандартов устойчивой биоэнергетики в их привязке к соображениям продовольственной безопасности и сокращения бедности; результаты этого процесса будут также учитываться при формулировании международных инициатив в этой области. Эта работа будет опираться на Проект ФАО в области биоэнергетики и продовольственной безопасности и результаты его осуществления в четырёх странах. В качестве совместных ответственных организаций за блок вопросов биоэнергетики в рамках программы «ООН - энергия», ФАО и Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) разработали первый проект практических руководящих принципов в области биоэнергетики в отношении мер в области гарантий, предназначенных для лиц, ответственных за принятие решений, в развивающихся странах. Этот проект был представлен заинтересованным сторонам на семнадцатой сессии КУР в мае 2009 года. ФАО также разрабатывает основы для проведения анализа экологических последствий биоэнергетики и работает совместно с ЮНЕП и Организацией Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) над оценкой инновационных экономически эффективных и устойчивых систем производства жидких видов биотоплива в развивающихся странах.

24. Призывы укрепить общее политическое руководство в области глобальной продовольственной безопасности формулировались неоднократно, в том числе на сессии КВУ ФАО в июне 2008 года, на Саммите Группы 8 в Японии в июле 2008 года, а также на специальной сессии Конференции ФАО в ноябре 2008 года. Эти предложения касаются, в частности, создания глобальной сети экспертов высокого уровня в области продовольствия и сельского хозяйства для проведения анализа, основанного на научных данных, а также глобального партнёрства для улучшения координации и реализации планов действий. Члены ЦГВУ ООН играют активную роль в обсуждении вытекающих из этих предложений вопросов, связанных с укреплением общего политического руководства в области глобальной безопасности.

МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

25. На сессии КВУ ФАО, проходившей в Риме в июне 2008 года, различными донорами было объявлено о выделении около 11 млрд. долл. США для борьбы с глобальным кризисом в области продовольственной безопасности. До и после проведения КВУ, были объявлены дополнительные взносы; таким образом, по состоянию на конец 2008 года общая сумма объявленных взносов достигла 24 млрд. долл. США. Одним из главных факторов, затрудняющих определение состояния глобальных инициатив в области финансирования ответных мер по преодолению продовольственного кризиса, является отсутствие проверенной и обновлённой информации в отношении объявленных, выделенных и осуществлённых взносов. Есть обнадеживающие признаки растущей инвестиционной поддержки сельского хозяйства, например утверждение кредита Евросоюза для обеспечения продовольствием на сумму 1 миллиард евро, растущие темпы пополнения ИФАД и растущие объёмы кредитования этого сектора международными финансовыми учреждениями (МФУ), однако нет сомнения в том, что в области оказания содействия сельскому хозяйству, производству продовольствия и продуктов питания имеется существенный разрыв по сравнению с оценёнными потребностями для реализации ЦРТ 1.

26. Мадридская встреча высокого уровня по обеспечению продовольственной безопасности для всех, проходившая в январе 2009 года в Мадриде, несомненно помогла вновь привлечь внимание средств массовой информации, правительств и гражданского общества к проблеме отсутствия продовольственной безопасности, что позволило в определённой степени восстановить поступательное движение, которое было начато в связи с рекордным ростом цен на продовольствие в первой половине 2008 года. На этой встрече был сформулирован призыв совершенствовать партнёрство и совершить скачок в мобилизации ресурсов для решения проблемы неприемлемых масштабов отсутствия продовольственной безопасности в мире и высокого риска того, что события будут развиваться по наихудшему сценарию в силу того, что рост населения опережает рост производства продовольствия, а также в силу других угроз таких, как изменение климата. Несмотря на экономический спад в Испании, премьер-министр Сапатеро подал пример, объявив, что его страна выделит в ближайшие пять лет 1 миллиард евро на помощь в борьбе с голодом. Одновременно, Всемирный банк, ООН и другие организации заявили, что выделения 0,7 процента от суммы пакета мер по стимулированию экономики, принятого богатыми странами, было бы достаточно для удовлетворения срочных нужд голодающих и недоедающих, и для обеспечения необходимых инвестиций в системы фермерских хозяйств и производства продовольствия, а также систем безопасности, которые помогли бы обеспечить продовольственную безопасность для всех уже в наше время.