

Июнь 2009 года



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# СОВЕТ

**Сто тридцать шестая сессия**

**Рим, 15 - 19 июня 2009 года**

**Доклад об осуществлении Плана неотложных действий и Ответ  
руководства на рекомендации, сделанные по итогам Всестороннего  
обзора**

## РЕЗЮМЕ

В настоящее время в ФАО полным ходом идет работа по проведению самой серьезной по состоянию на данный момент реформы во всей системе Организации Объединенных Наций. Создана система, обеспечивающая надзор, руководство в вопросах политики, мониторинг и связь в целях реализации 260 с лишним мероприятий, предусмотренных в Плане неотложных действий (ПНД), сгруппированных в рамках четырнадцати проектов. ПНД представляет собой комплекс мероприятий, которые в целом необходимы для обновления ФАО. Многие из них взаимосвязаны. Главная суть этого пакета мероприятий заключается в необходимости сосредоточения работы Организации на мерах по достижению конкретных, поддающихся измерению результатов, которые должны оказывать реальное воздействие и способствовать достижению ее целей. Последовательность реализации мероприятий ПНД определена с учетом потребностей управления на основе конечных результатов, а также рассматриваемых мер.

По большей части мероприятия ПНД не связаны с какими-либо внешними издержками для Организации и уже находятся на стадии осуществления. По состоянию на конец мая 2009 года 58% мероприятий ПНД находились на стадии осуществления, 36% еще не были начаты, 2% - приостановлены, и примерно 4% мероприятий уже завершены.

В 2009 году отмечается хороший прогресс в области реализации согласованных проектов ПНД, и уже достигнуты важные результаты в областях реформы руководящих органов, людских ресурсов, изменения организационной культуры, структуры штаб-квартиры, децентрализации, сокращения штатов, а также закупок наряду со связанным с этим упорядочением процедур и делегированием полномочий.

Всесторонний обзор, который был рекомендован по итогам проведения Независимой внешней оценки, проводился на протяжении девяти месяцев и завершился в мае 2009 года. Руководство Организации согласилось с большинством содержащихся в докладе рекомендаций и будет осуществлять их в рамках соответствующих проектов ПНД.

Подготовленное фирмой-подрядчиком – «Эрнст энд Янг» - и согласованное с руководством резюме расходов и экономии средств показывает чистую экономию в размере 7.8 млн. долл. США за первые семь лет и чистую экономию в размере 13 млн. долл. США за каждые два года – в последующий период.

После проведения Всестороннего обзора расходы по реализации ПНД были пересмотрены в сторону уменьшения, и сметные финансовые потребности на 2009 год были снижены до 15.25 млн. долл. США с учетом расходов по поддержке программ. По состоянию на 27 мая

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [WWW.FAO.ORG](http://WWW.FAO.ORG)

2009 года 26 стран-членов объявили взносы на общую сумму в 7.1 млн. долл. США. 3.5 млн. долл. США из этой обещанной суммы уже получены.

## I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПЛАНА НЕОТЛОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ

1. На специальной сессии Конференции ФАО, на которой был принят трехгодичный План неотложных действий по обновлению ФАО, отмечалось, что этот план необходимо будет реализовывать в условиях взаимосвязанных кризисов роста цен на продовольствие и энергию, нестабильности на сырьевых рынках и серьезной разбалансированности в сфере финансовых учреждений. Эти кризисы не только ведут к росту проблем голода и нищеты, но и затрудняют для мирового сообщества достижение целей, поставленных на Всемирном продовольственном саммите и Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Подчеркивалось, что необходимость вклада ФАО ощущается как никогда остро и что обновление ФАО является весьма срочной задачей. Была подтверждена необходимость проведения реформы ФАО наряду с обеспечением роста.

2. С января 2009 года в ФАО полным ходом идет работа по проведению самой серьёзной на сегодняшний день реформы в системы Организации Объединенных Наций, (ООН). Свыше 260 мероприятий ПНД, предварительные рекомендации в рамках Всестороннего обзора (этап 1), который проводился согласно рекомендации, представленной по итогам Независимой внешней оценки, а также еще не реализованные первоначальные мероприятия в рамках реформы были сгруппированы в рамках четырнадцати проектов и пяти групп мероприятий, отражающих следующие пять направлений работы по обновлению ФАО:

- Сосредоточение внимания на потребностях членов Организации посредством **разработки программ на основе конечных результатов**, мониторинга, отчетности и мобилизации ресурсов;
- **обеспечение функционирования в качестве единой организации** путем приведения структур, функций и обязанностей ФАО в соответствие с рамочной основой для достижения результатов;
- эффективное использование взносов государств-членов посредством **реформы систем административного руководства и управления**;
- формирование довольного условиями работы и мотивированного персонала посредством **изменения политики, практики и организационной культуры в области людских ресурсов**;
- более адекватное формулирование потребностей государств-членов посредством **эффективного руководства и надзора**

3. Эти проекты осуществляются под руководством сотрудников, являющихся экспертами в соответствующих областях, причем в состав групп по осуществлению проектов включаются сотрудники децентрализованных учреждений. Проведение широких консультаций с персоналом, в том числе с организациями, представляющими его интересы, имеет важнейшее значение и предусматривается в рамках всего процесса осуществления мероприятий по каждому из пяти основных направлений.

4. Общую ответственность за реализацию этих мероприятий, обеспечение руководящих указаний, арбитражных услуг, надзор, мобилизацию персонала и привлечение внешних экспертов, а также за обеспечение надлежащего использования финансовых ресурсов, необходимых для осуществления этого плана несет Группа руководящих сотрудников по осуществлению ПНД (ГРС-ПНД) в составе помощников Генерального директора и руководителей управлений, как в штаб-квартире, так и в децентрализованных

---

отделениях, действующая под общим руководством Генерального директора и под председательством заместителя Генерального директора. Группа поддержки реформы в составе сотрудников руководящего звена, представляющих каждый из департаментов, управлений и региональных отделений, оказывает поддержку ГРС-ПНД и способствует реализации Плана.

5. Надзор за реформой ФАО осуществляется странами-членами через созданный на ограниченный срок Конференционный комитет (КоК-НВО) и его три рабочих группы, занимающихся следующими вопросами: (1) Стратегическая рамочная программа, Среднесрочный план на 2010-2013 гг. и Программа работы и бюджета на 2010-2011 гг.; (2) предлагаемые поправки к базовым текстам и любые признанные желательными изменения численности членского состава Совета и регионального представительства в нем; а также (3) реформа существующих систем, изменение организационной культуры и организационная перестройка.

## **II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ПНД В РАМКАХ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ, НАЦЕЛЕННОГО НА ДОСТИЖЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

6. ПНД представляет собой комплекс мероприятий, которые в целом необходимы для достижения обновления ФАО. Многие из них взаимосвязаны, и эти мероприятия сгруппированы по четырнадцати проектам и пяти вышеуказанным группам мероприятий, отражающим пять основных направлений деятельности по обновлению ФАО. Они обеспечивают руководящие указания относительно направления работы по преобразованию ФАО в целях внедрения системы управления на основе конечных результатов, в рамках которой ФАО четко формулирует потребности членов Организации, обеспечивает поддающиеся измерению результаты с четким указанием воздействия принимаемых мер, функционирует как единое целое при проведении работы по удовлетворению потребностей ее членов, проводит оптимизацию использования людских ресурсов, эффективно действует, отчитывается перед своими членами в вопросах, касающихся достигнутых результатов. Система управления на основе конечных результатов, и связанные с ней мероприятия, составляют основу работы по обновлению ФАО и являются ее главной приоритетной задачей.

7. Упомянутый комплекс мер направлен в основном на достижение того, чтобы работа Организации была сосредоточена на достижении результатов, оказывающих воздействие, ведущих к достижению ее целей и поддающихся измерению (вкратце, на обеспечение системы управления на основе конечных результатов или, совсем кратко, УКР). Важнейшее значение для реализации УКР имеют ряд мероприятий, таких как система оценки результатов работы (СОРР), равно как и другие реформы в области людских ресурсов. Последовательность реализации мероприятий в рамках ПНД определяется с учетом УКР.

8. Мероприятия в рамках ПНД по большей части не влекут за собой каких-либо внешних расходов для Организации, поскольку они заключаются в совершенствовании обычной работы персонала, например в части, касающейся подготовки Программы работы и бюджета, упорядочения процедур и т.д. Все мероприятия, не связанные с внешними расходами, уже осуществляются. Последовательность реализации других мероприятий определяется в зависимости от их сравнительной важности для УКР и с учетом наиболее благоприятных сроков в том, что касается необходимых ресурсов, и эти мероприятия реализуются по мере поступления финансовых средств. По состоянию на конец мая (пятый месяц трехгодичного периода осуществления), 58% мероприятий ПНД находятся на стадии осуществления, 36% - еще не начаты, 2% - временно приостановлены и примерно 4% - завершены.

### III. РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ К НАСТОЯЩЕМУ ВРЕМЕНИ

#### a. Общий прогресс

9. В области реализации согласованных проектов ПНД в 2009 году были достигнуты хорошие результаты. Последнее «наглядное» резюме достигнутого прогресса, которое было представлено Рабочим группам КоК-НВО, приводится в Приложении.

#### b. Основные достижения

10. Что касается **реформы руководящих органов**, то, как ожидается, многие соответствующие мероприятия, в связи с которыми в 2009 году не должно возникнуть почти никаких дополнительных издержек, будут завершены уже в этом году, иногда с опережением плановых сроков (так например, в работе Финансового комитета и Комитета по программе, а также КУПВ теперь могут участвовать наблюдатели без права на выступление). Большая часть поправок к базовым текстам, необходимых для проведения реформы руководящих органов, нашли отражение в рекомендациях КУПВ, выработанных в ходе четырех сессий, посвященных этому вопросу в 2009 году (двух в феврале и двух в мае), и одобрены Рабочей группой II КоK-НВО. Они охватывают следующие вопросы: определение “руководящих органов”, Конференция, Совет, независимый Председатель Совета, Комитет по программе и Финансовый комитет, КУПВ, региональные конференции, технические комитеты, совещания на уровне министров, деятельность в области оценки, Генеральный директор, а также разработка программ, составление бюджета и мониторинг на основе конечных результатов.

11. Что касается вопросов, касающихся **надзора**, то были расширены рамки работы канцелярии Генерального инспектора, которая сейчас охватывает вопросы, касающиеся основных проблемных областей для Организации, использования услуг внешних специалистов в рамках аудиторных проверок весьма проблемных областей, определенных в НВО в 2008-2009 гг., а также оценки предпринимательских рисков, результаты которой будут учитываться при составлении плана аудиторских проверок на 2010-2011 гг. Ведется работа по найму Директора по оценке, и вскоре, как ожидается, она должна быть завершена. Планируется, что Управление по оценке будет учреждено после утверждения его Устава Советом и по завершении процедуры найма Директора по оценке.

12. Осуществляется ряд мероприятий по содействию переходу Организации к системе **управления на основе конечных результатов**. К их числу относятся: разработка Стратегической рамочной программы, включающей Стратегические и функциональные цели, на основе более активного подхода, направленного на достижение конкретных результатов, о котором говорится в ПНД и который предусматривает широкое участие в данной деятельности сотрудников, работающих в рамках междисциплинарных групп; официальное введение высшим руководством Организации УКР; разработка экспериментального модуля программы обучения по вопросам УКР, который был апробирован в начале июня; работа совместно с внешним экспертом по вопросам УКР в целях определения потребностей системы планирования и мониторинга работы на основе конечных результатов; а также распространение через различные средства информации среди персонала во всех местах службы, с тем чтобы повысить осведомленность об инициативе УКР и вызвать интерес к ней.

13. На межправительственном уровне был представлен ряд документов, касающихся проектов элементов Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана (ССП) и Программы работы и бюджета (ПРБ), в частности Рабочей группе I КоK-НВО. Кроме того, Совету был представлен документ CL 136/16 в котором освещаются достигнутые результаты по состоянию на начало мая, но который на данном этапе пока еще отражает

лишь "элементы". Этот документ был рассмотрен Комитетом по программе и Финансовым комитетом в мае. В настоящее время руководство дополняет этот документ новыми подробными аналитическими данными и информацией с тем, чтобы представить в июле 2009 года на рассмотрение КоК-НВО и Комитета по программе и Финансового комитета первый проект Стратегической рамочной программы и сводный документ, содержащий ССП на 2010-2013 гг. и ПРБ на 2010-2011 гг.. В ПРБ на 2010-2011 гг. будет содержаться обобщенная информация о ресурсах, поступающих как за счет уплаты членами Организации своих начисленных взносов, так и в виде добровольных взносов.

14. Что касается **мобилизации ресурсов и управления ими**, то планируемые внебюджетные ресурсы включаются в процесс разработки программ и составление бюджета. Разработана Информационная система по вопросам управления осуществлением программ на местах (ИСУПМ) в поддержку работы по отображению «снизу вверх» осуществляемых и рассматриваемых проектов в рамках нового стратегического механизма, ориентированного на конечные результаты. Система поддержки планирования и оценки программ и представления докладов об их осуществлении (ПИРЕС) была полностью перестроена для целей поддержки комплексного планирования Организационных результатов с учетом имеющихся ресурсов для ПРБ на 2010-2011 гг. В дополнение к этому, были определены семь областей целенаправленного воздействия, которые будут включены в ССП на 2010-13 гг. с целью улучшения работы по мобилизации ресурсов для достижения результатов, относящихся к отдельным категориям, которые были сформулированы в связи с разработкой ССП/ПРБ.

15. Были изменены критерии утверждения **проектов в области технического сотрудничества** в целях обеспечения особого внимания потребностям наиболее нуждающихся стран и согласованности между потребностями стран и Стратегической рамочной программой Организации. Комитет по программе поддержал предложение о расширении использования механизма ПТС и приветствовал документ, схематично показывающий распределение обязанностей и меры, которые необходимы для утверждения ПТС в условиях децентрализованной системы. В связи с этим в настоящее время разрабатываются новые руководящие указания и учебные пособия по вопросам ПТС. В сентябре 2009 года будет проведена учебная программа, цель которой заключается в содействии передаче ответственности в области ПТС децентрализованным учреждениям начиная с января 2010 года.

16. Что касается **децентрализации**, то был достигнут заметный прогресс в области обеспечения участия региональных представителей/ПГД и субрегиональный координаторов в процессе разработки программ и составления бюджета, поскольку теперь на них возложена основная ответственность за составление программ работы ФАО в их соответствующих (суб) регионах. Это приведет к изменению кадровой структуры региональных и субрегиональных отделениях в соответствии с потребностями каждого конкретного субрегиона или региона. В настоящее время проводится работа по определению новой системы функциональных обязанностей для региональных представителей ФАО. ПГД/РП теперь принимают участие в обычном порядке в работе крупных совещаний по вопросам корпоративного управления. Поддерживается диалог между Секретариатом и КоК-НВО по вопросам, касающимся критериев определения странового охвата и методов устранения структурных недостатков сети региональных представительств ФАО. В рамках последующих мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе по итогам Всестороннего обзора, началась работа по пересмотру системы делегирования административных полномочий. Ведется работа по определению системы установления контрольных показателей и отчетности на основе конкретных результатов, и ожидается поступление финансовых средств из целевого фонда ПНД для реализации планов по совершенствованию децентрализованной инфраструктуры информации и связи. Укреплена работа по профессиональной подготовке сотрудников децентрализованных отделений (разрабатывается учебная программа по вопросам УКР для сотрудников ДО, включая Представителей ФАО, ведется работа по организационному оформлению центров по развитию системы управления, проводится инструктаж и

---

повторный инструктаж, а также мероприятия по подготовке кадров по вопросам, связанным с деятельностью в чрезвычайных ситуациях).

17. Документы по вопросу об *организационной структуре штаб-квартиры* – *доклады о ходе работы*, были представлены Рабочим группам I и III КоК-НВО 23 марта и 4 июня. Работа по изменению структуры штаб-квартиры проводится в рамках подготовки ПРБ на 2010-2011 гг. также с учетом рамочной основы результатов. Второй из докладов, который был представлен Рабочим группам КоК-НВО 4 июня, включает предварительные ориентировочные данные, касающиеся распределения персонала по департаментам и управлениям, в том числе должностей уровня Д; масштабов и функций корпоративных служб; функций и структуры Департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды, а также различных новых управлений, таких как Управление корпоративных связей и внешних сношений, Управление по обмену знаниями, исследованиям и распространению опыта и Управление поддержки децентрализации, а также подразделение по вопросам этики Управления по правовым вопросам. Результаты Всестороннего обзора, полученные в апреле, окажут особое воздействие на структуру и функцию корпоративных служб. Процесс их перестройки сложен и предусматривает участие руководства и сотрудников на всех уровнях в проведении периодических консультаций. Функции и кадровая структура всех подразделений будут изменяться в ходе подготовки ПРБ на протяжении начала июля.

18. В качестве результата, достигнутого на раннем этапе, можно отметить, что одна треть должностей уровня Д в штаб-квартире Организации были определены как подлежащие **сокращению** в 2010-2011 гг. или же фактически сокращены в 2009 году.

19. Были изданы четыре записки по вопросам стратегии в области **партнерства**, а также документ, разработанный совместно ФАО, ВПП и МФСР, озаглавленный «Направления сотрудничества между учреждениями, расположенными в Риме». В упомянутых записках содержится информация о партнерских отношениях с системой Организации Объединенных Наций, сотрудничестве между учреждениями ООН, расположенными в Риме, партнерских отношениях с организациями гражданского общества и неправительственными организациями, а также о партнерстве с частным сектором. В 2009 году уже началась предварительная работа по проведению оценки партнерских отношений и установлению новых или возобновлению прошлых партнерских отношений в целях поддержки работы по реализации стратегии в области партнерства; по подготовке плана действий по осуществлению стратегии, включая профессиональную подготовку персонала по вопросам партнерских отношений; по разработке механизма мониторинга и учета приобретенного опыта, а также по созданию веб-сайта, посвященного корпоративным партнерским отношениям.

20. В рамках осуществления рекомендаций по итогам всестороннего обзора, проводятся консультации с контрагентами службы **закупок**, цель которых заключается в следующем: пересмотр руководящих принципов в отношении закупок для обеспечения, в частности, более широкого делегирования полномочий децентрализованным отделениям (мероприятие завершено); пересмотр процедуры закупок транспортных средств в направлении более широкого использования внешних подрядов и упорядочение этих процедур; предоставление децентрализованным отделениям полномочий на закупку семян; пересмотр условий заключенных соглашений в целях расширения полномочий контрагентов и упорядочения административной процедуры. Для расширения практики совместных закупок проводятся совещания сотрудников трех расположенных в Риме учреждений, которые занимаются вопросами закупок и управления имуществом.

21. В целях обеспечения синергетического эффекта Совет проекта в области Международных стандартов отчетности в государственном секторе (**МСОГС**) принял решение об укреплении данного проекта таким образом, чтобы включить Систему отчетности о деятельности на местах в проект МСОГС. В настоящее время это мероприятие осуществляется. Необходимым условием для обеспечения соответствия стандартам МСОГС является внедрение на местах новых процессов и совершенствование мер по оказанию

общесистемной поддержки. Проект МСОГС продолжает разрабатываться, и планируется, что полное соответствие стандартам МСОГС будет достигнуто в 2012 году.

22. Проводится корректировка информационных систем (включая программу «Oracle») в поддержку мероприятий ПНД, таких как система управления в области оценки результатов деятельности и формирование новой структуры штаб-квартиры. Деятельность Информационной системы по вопросам управления, которая финансируется из Фонда капитальных расходов заметно продвинулась вперед после закупки корпоративной платформы “Business Intelligence” (BI), которая в настоящее время устанавливается в системе ФАО.

23. В мае 2009 года на рассмотрение Финансового комитета был представлен круг ведения внешнего подрядчика в рамках заключения контракта на проведение исследования по вопросам **Управления предпринимательскими рисками** (УПР) в целях разработки приемлемой базы УПР для Организации. По просьбе этого Комитета на его следующей сессии будет представлен более подробный круг ведения.

24. Группа по изменению организационной культуры является ведущим органом по проведению работы в этом направлении путем обеспечения широкого охвата персонала, работающего в штаб-квартире, а также сотрудников децентрализованных отделений. На основе крупного мероприятия по сбору данных с участием приблизительно 1000 сотрудников, работающих в штаб-квартире и в децентрализованных отделениях, Группа по изменению **организационной культуры** (ГИОК) составила проект внутреннего документа с изложением концепции, и разработала конкретные предложения, касающиеся служебного роста и продвижения по службе, поощрений и заработной платы, а также обеспечения благоприятных условий работы. Собранные данные позволяют определить те аспекты организационной культуры, которые можно отнести к сильным сторонам ФАО, и те из них, которые препятствуют обеспечению эффективности ее работы и имеют важное значение для понимания того, какой является организационная культура в настоящее время и какой она должна быть. Упомянутый документ с изложением стратегии, а также предложения в настоящее время обсуждаются с основными участниками, такими как СКК/РФАО<sup>1</sup>, Группа поддержки реформы и Группа руководящих сотрудников по реализации ПНД. Ведется планирование соответствующих мероприятий. Создан интерактивный веб-сайт в целях обеспечения охвата всего персонала, на котором периодическидается обновленная информация, переводимая на несколько языков.

25. В области **людских ресурсов** в числе основных результатов и достижений к настоящему времени можно отметить разработку Рамочной стратегии и политики в области управления людскими ресурсами, а также одобрение 126-й сессией Финансового комитета предложения, касающегося шести основных областей деятельности в 2009 году: оценка результатов работы, подготовка в целях развития навыков руководства и управления, представление докладов об управлении людскими ресурсами, новая политика в области людских ресурсов, поддержка работы по реструктуризации и упорядочение процедур. В текущем году проводится апробация новой системы управления в области оценки результатов работы, в которой принимает участие приблизительно 500 сотрудников штаб-квартиры и одного из децентрализованных отделений, и начата работа по определению конфигурации главной системы «Oracle» в соответствии с новыми потребностями. Создан модернизированный Центр по вопросам развития систем управления, которому поручено осуществление программы подготовки управленческих кадров в рамках инициативы по подготовке сотрудников в целях развития управленческих и руководящих навыков, и разрабатывается всесторонняя корпоративная система представления докладов по вопросам управления. Эти инициативы имеют важнейшее значение для реализации эффективной системы управления на основе конечных результатов в ФАО. В начале этого года была введена новая политика в области людских ресурсов по вопросам, касающимся гибкого графика работы и стажировок, и была пересмотрена политика в отношении использования

---

<sup>1</sup> Совместный консультативный комитет по реформе ФАО

---

услуг внештатных сотрудников и пенсионеров. Разрабатывается политика ротации кадров. Пересмотрен первоначальный свод делегированных полномочий, обнародованный в 2008 году, и завершается разработка новых предложений, направленных на дальнейшее упорядочение существующих административных процедур в рамках Организации.

**с. Всесторонний обзор**

26. В ПНД была включена просьба к руководству Организации провести Всесторонний обзор (ВО), охватывающий все аспекты административного обслуживания, заключения контрактов, закупок, систем управления бюджетом и финансами, людских ресурсов, а также информационно-коммуникационных технологий.

27. Данный обзор послужил ценным вкладом в реформу ФАО, и руководство Организации преисполнено решимости в полной мере осуществить согласованные рекомендации.

28. Проведение этого обзора завершилось в апреле 2009 года, и по его итогам был представлен доклад об этапе 2, где содержатся подробные рекомендации и указываются сметные показатели затрат и экономии средств. Руководство ФАО дало согласие на осуществление ключевых рекомендаций по итогам ВО, которые относятся к следующим областям:

- (а) изменение порядка планирования и составления бюджета;
- (б) определение и установление новых функций для сотрудников подразделений, занимающихся вопросами людских ресурсов (ЛР);
- (с) партнерство с другими учреждениями системы ООН в области закупок, особенно с другими учреждениями, расположенными в Риме, при условии согласия со стороны других учреждений;
- (д) многочисленные изменения процедуры закупок в дополнение к вышеуказанным в целях ее совершенствования;
- (е) создание Отдела и учреждение должности Директора по информатике (ДИ) и совершенствование механизма управления ИТ ;
- (ф) разработка и применение информационных систем по вопросам управления;
- (г) модернизация «Oracle» для целей управления персоналом и развития инфраструктуры ИТ в децентрализованных отделениях;
- (х) совершенствование процесса регистрации данных;
- (и) укрепление системы внешней и внутренней публикации и распространения документации;
- (ж) изменение порядка финансирования служб письменного перевода.

29. Вместе с тем, три рекомендации, содержащиеся в докладе по итогам этапа 2 ВО, требуют дальнейшего изучения до принятия каких-либо действий: они касаются более широкого применения практики внешних подрядов для обеспечения письменного перевода, совершенствования процесса официальных поездок, а также сокращения числа многофункциональных офисных принтеров.

30. В мае 2009 года руководство представило Финансовому комитету доклад (FC/126/6) с краткими замечаниями в связи с оценочными показателями расходов и экономии средств, представленными консультантами, где содержалась рекомендация, согласно которой оценку затрат и экономии средств следует проводить не раз в пять лет, а один раз в семь лет. Руководство затронуло ряд вопросов, касающихся формулирования суммарных затрат и

экономии средств в докладе по итогам этапа 2, в частности, разделения показателей экономии средств по регулярной программе и по внебюджетным источникам, возможных ошибок в связи с единовременными инвестиционными затратами, а также связи между показателями расходов и экономии средств, приведенными в докладе по итогам этапа 1 и в докладе по итогам этапа 2. В соответствии с указаниями, полученными от Финансового комитета, руководство Организации впоследствии провело встречу с фирмой «Эрнст энд Янг» в целях корректировки резюме затрат и экономии средств. В результате было составлено пересмотренное согласованное резюме затрат и экономии средств, которое показывает чистую экономию в размере 7.8 млн. долл. США по регулярной программе и внебюджетным средствам за семилетний рассматриваемый период и чистую экономию каждые два года в размере 13 млн. долл. США в последующий период.

31. В настоящее время руководство Организации объединяет мероприятия в связи с ВО с мероприятиями ПНД и будет проводить их осуществление в период 2009-2011 гг. Ответственность за осуществление мероприятий по итогам ВО будет возложена на соответствующих руководителей проектов ПНД. Такой подход, при котором деятельность, осуществляемая в соответствии с рекомендациями по итогам ВО, объединяется с мероприятиями, предусмотренными в ПНД, позволит обеспечить эффективную реализацию соответствующих мер и последующей деятельности, поскольку рекомендации, сделанные по итогам ВО, увязаны с осуществлямыми мероприятиями ПНД, и проведение работы по обоим этим направлениям одновременно будет наилучшим вариантом.

#### **IV. ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЦЕЛЕВОГО ФОНДА ПНД**

32. Конференция 2008 года приняла решение о том, что работа по обновлению ФАО будет финансироваться в 2009 году за счет внебюджетных взносов и что вопрос о ее финансировании в 2010-2011 гг. будет рассматриваться в рамках Программы работы и бюджета (ПРБ). Предварительные показатели затрат на 2009 год должны быть пересмотрены с применением подхода «снизу вверх», при котором все руководители проектов и члены их групп проводят анализ затрат, сроков и последовательности осуществления мероприятий. В дополнение к этому, после получения результатов этапа 2 Всестороннего обзора, показатели расходов на 2009 год были существенно пересмотрены в сторону понижения. Сметные расходы на 2009 год также были снижены, в частности, в результате принятого руководством Организации решения о начислении фактически произведенных внешних расходов вместо стандартных показателей расходов по персоналу при замене сотрудников. Некоторые мероприятия отложены до 2010 года. Вследствие этого сметные финансовые потребности на 2009 год уменьшились до 15.25 млн. долл. США с учетом расходов по поддержке программ.

33. По состоянию на 27 мая 2009 года общая сумма заявленных взносов 26 стран-членов составила 7.1 млн. долл. США, и из этой суммы целевой фонд, созданный для реализации ПНД, получил в 2009 году в виде внебюджетных взносов **3.5** млн. долл. США.

## Приложение – Доклад о ходе работы по осуществлению ПНД

<u><b>Наглядная картина осуществления ПНД</b></u>	Достигнутые результаты	Имеющиеся проблемы	Ресурсы	Общее состояние дел
<b>Все проекты</b>				
Проект 1 – Реформа руководящих органов				
Проект 2 - Надзор (Аудит)				
Проект 2 - Надзор (Оценка)				
Проект 3 – Реформа в области разработки программ, составления бюджета и УКР				
Проект 4 – Мобилизация ресурсов и управление ими				
Проект 5 – Программа технического сотрудничества				
Проект 6 - Децентрализация				
Проект 7 – Структура штаб-квартиры				
Проект 8 – Партнерские отношения				
Проект 9 – Реформа систем административного руководства и управления				
Проект 10 – Руководство по ФАО				
Проект 11 – МСОГС и «Oracle» (МСОГС)				
Проект 11 - МСОГС и «Oracle» (Oracle)				
Проект 12 – Управление предпринимательскими рисками				
Проект 13 – Изменение организационной культуры				
Проект 14 – Людские ресурсы				

Примечание: в столбце «Достигнутые результаты» отражен ход работы по осуществлению каждого проекта в сравнении с плановыми сроками. Зеленый цвет означает, что осуществление проекта идет в соответствии с плановыми сроками, желтый цвет указывает на некоторое незначительное отставание, а красный – на существенное отставание от сроков.

В столбце «Имеющиеся проблемы» отражены любые проекты, с которыми сталкивается каждый проект. Эти проблемы, как правило, являются внешними, а не «заложенными» в каждый проект. Зеленый цвет указывает на то, что каких-либо внешних проблем не предусматривается, желтый цвет означает, что существуют определенные проблемы, которые могут оказать некоторое влияние на осуществление проекта, а красный цвет означает наличие внешних проблем, которые могут оказать серьезное влияние на реализацию проекта.

В столбце «Ресурсы» отражены любые проблемы с ресурсами по каждому проекту. Проблемы ресурсов, как правило, касаются либо финансовых, либо людских ресурсов. Зеленый цвет означает, что в отношении данного проекта не предусматривается каких-либо проблем с ресурсами, желтый указывает на наличие проблем, которые могут оказать некоторое воздействие на осуществление проекта, а красный означает наличие проблем с ресурсами, которые в значительной степени будут затрагивать осуществление данного проекта.