

Октябрь 2009 года

R



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Тридцать пятая сессия

Рим, 14, 15 и 17 октября 2009 года

**ВСТУПИТЕЛЬНАЯ РЕЧЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА**  
(среда, 14 октября 2009 года)

*Госпожа Председатель, Дамы и Господа члены Бюро Комитета,  
Ваши Превосходительства,  
Госпожа Исполнительный директор ВПП,  
Господин Представитель Председателя МФСР,  
Уважаемые делегаты и наблюдатели,  
Дамы и Господа,*

Прежде всего мне хотелось бы поблагодарить вас за то, что вы находитесь в Риме и участвуете в 35-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). Вы собрались здесь в поворотный момент, когда Комитет призван встать на путь реформы, чтобы успешно выполнять свою миссию, возложенную на него в период, когда над всемирной продовольственной безопасностью нависли небывалые угрозы.

В 1996 году на Всемирном продовольственном саммите, организованном ФАО, было взято торжественное обязательство: сократить наполовину общемировые масштабы голода и недоедания. С этой целью на нем была принята программа обеспечения стабильной продовольственной безопасности. Данное обязательство было подтверждено на Саммите тысячелетия в 2000 году, на Всемирном продовольственном саммите: *пять лет спустя* в 2002 году и на Конференции высокого уровня ФАО по вопросам всемирной продовольственной безопасности, состоявшейся в июне 2008 года.

К сожалению, собранные ФАО наиболее поздние данные о масштабах голода и недоедания в мире показывают, что нынешнее положение является еще более тревожным, чем в 1996 году. За последние три года отсутствие продовольственной безопасности во всех частях мира обострилось, в частности, вследствие мирового кризиса 2007-2008 годов, который

был вызван резким ростом цен на продовольственные товары и усугублен финансово-экономическим кризисом, свирепствующим в мире уже более года. Так, численность населения, страдающего от хронического голода и нищеты в 2009 году, возросла по сравнению с прошлым годом на 105 млн. человек, в результате чего общее число недоедающих превысило миллиард человек, то есть в него входит каждый шестой житель планеты. Подавляющее большинство этих людей живут в развивающихся странах: 642 млн. – в странах Азии и Тихого океана, 265 млн. – в странах Африки к югу от Сахары, 53 млн. – в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и 42 млн. – на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

В июле 30 стран переживали тяжелый продовольственный кризис и нуждались в неотложной помощи. Из этих стран 20 находились в Африке и 10 – в Азии и на Ближнем Востоке.

Кризис, связанный с отсутствием продовольственной безопасности, представляет собой серьезную угрозу миру и мировой стабильности, как показали «голодные бунты», охватившие в 2007-2008 годах 22 страны во всех регионах мира. Мы должны в кратчайшие сроки обеспечить широкий международный политический консенсус в целях тотального и быстрого искоренения голода в мире и принять для этого все необходимые меры.

Проблема искоренения голода обусловлена отнюдь не нехваткой знаний или средств, имеющихся в распоряжении международного сообщества.

Построение мира, свободного от голода, является достижимой целью. Для ее достижения требуется внести конкретные изменения в политическую стратегию.

Настало время действовать ответственно и бороться с глубинными и многообразными причинами отсутствия продовольственной безопасности, принимая при этом смелые решения и проводя в жизнь устойчивые политические, экономические и финансовые концепции.

Продовольственный кризис 2007-2008 годов выявил слабость существующей системы управления в области мировой продовольственной безопасности. Так, например, КВПБ, несмотря на его многочисленные преимущества – в частности, на межправительственный характер взаимодействия в нем суверенных государств, его универсальный состав и нейтралитет, – не сумел надлежащим образом справиться с возложенной на него задачей по мониторингу уровня продовольственной безопасности. Это объясняется по меньшей мере пятью причинами: i) у него нет международного органа для принятия политических решений высокого уровня в областях международного сотрудничества, сельского хозяйства и продовольствия; ii) он не имеет комплексной системы анализа научных данных о масштабах голода в кратко-, средне- и долгосрочной перспективах; iii) он не обладает полномочиями по оценке и координации политики, обуславливающей уровень всемирной продовольственной безопасности – в частности, в секторах производства, агропромышленности, торговли, социального обеспечения и финансирования; iv) он лишен эффективного механизма наблюдения за осуществлением решений и мероприятий по продовольственной безопасности на национальном и региональном уровнях; и v) он не располагает необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения своего мандата.

В ходе Конференции высокого уровня ФАО по вопросам всемирной продовольственной безопасности в июне 2008 года были внесены конкретные предложения, направленные на активизацию управления продовольственной безопасностью. Было предложено учредить Всемирную группу экспертов высокого уровня по вопросам продовольствия и сельского хозяйства и создать Глобальное партнерство для усовершенствования взаимодействия со всеми партнерами и облегчения координации и ведения деятельности на местах. Эти предложения обсуждались на межправительственных совещаниях, в частности на Саммите «большой восьмерки» на Хоккайдо в июле 2008 года, на Чрезвычайной сессии Конференции ФАО в ноябре 2008 года, а затем – в Аквиле в июле 2009 года и в прошлом месяце – на Саммите «большой двадцатки» в Питтсбурге.

В предложениях по реформе КВПБ, представленных на сегодняшний день, мы видим результаты большой работы, которая начатой и проделанной странами-членами.

Было ясно, что в ходе всех этих обсуждений речь не идет о том, чтобы создавать новые инстанции. Речь идет о том, чтобы совершенствовать, укреплять, координировать - одним словом, реформировать уже существующие, чтобы наша деятельность стала более эффективной.

В самом деле, на своей чрезвычайной сессии в ноябре 2008 года Конференция ФАО просила, чтобы КВПБ, участие в котором открыто для всех стран-членов ФАО и для всех государств-участников Организации Объединенных Наций, а также для представителей других международных учреждений, НПО, частного сектора и гражданского общества, и которому был поручен мандат по отслеживанию динамики в области продовольственной безопасности, мог в полной мере сыграть свою роль в новой конфигурации мирового управления.

Обновленный КВПБ должен стать мировым форумом для проведения обсуждений и способствовать выработке единых мнений о причинах и последствиях отсутствия продовольственной безопасности и о порядке деятельности в этой области. Ему следует определять принципы выработки надлежащей политики и стратегий наряду со средствами отслеживания достигнутого прогресса и отчитываться об их реализации.

Члены КВПБ под руководством своего Бюро приняли совместное решение встать на путь коренного обновления Комитета. Они начали процесс реформы, опирающийся на три принципа: прежде всего, привлечение всех заинтересованных участвующих сторон к обсуждению по КВПБ; затем – выполнение роли подлинного всемирного форума государств-участников Организации Объединенных Наций и стран-членов ФАО, и, наконец, применение реформированных схем управления и принятия решений. Так, например, Бюро постановило создать Контактную группу в составе представителей государств и стран-членов, международных организаций и финансовых учреждений, НПО, гражданского общества и частного сектора.

Мне хотелось бы подчеркнуть, что Бюро КВПБ под председательством г-жи Марии дель Кармен Скуэфф и при неустанной поддержке со стороны представителей стран-членов и секретариата проводило организационную работу по реформе весьма четко и упорно, опираясь на широчайшее участие заинтересованных сторон.

Я считаю своим долгом заверить вас от себя лично и от имени ФАО в активном стремлении поддерживать намеченные изменения и осуществлять все необходимые мероприятия по обновлению и укреплению КВПБ как основы Глобального партнерства по проблемам продовольственной безопасности.

Перед обновленной и укрепленной системой управления продовольственной безопасностью должны быть поставлены следующие задачи:

1. сохранять сельское хозяйство и продовольственную безопасность в числе приоритетных пунктов международной программы искоренения голода и недоедания в мире;
2. добиваться углубленного понимания факторов, влияющих на всемирную продовольственную безопасность, смежных рисков и мер противодействия этим рискам;
3. обеспечивать тесную связь между техническим опытом и политическими решениями;
4. следить за тем, чтобы международное сообщество применяло последовательный и системный подход к проблемам продовольственной безопасности с потенциалом для:
  - быстрого реагирования на ситуации продовольственного кризиса и чрезвычайные ситуации с целью ограничения их негативных последствий;
  - привлечения инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов и мобилизации необходимого финансирования для обеспечения продовольственной безопасности местного населения;
  - содействия укреплению системы управления продовольственной безопасностью на основе последовательности и взаимодополняемости политики, стратегий и мероприятий на всех уровнях: национальном, региональном и международном.

Чтобы обсуждения и решения КВПБ вызвали доверие, они должны опираться на результаты работы, имеющей солидную научно-техническую базу. Этим обусловлена важность создания сети экспертов высокого уровня, основной задачей которой будет являться предоставление государствам-членам, организациям КВПБ и другим заинтересованным сторонам аналитических и обзорных документов для дачи научных заключений по техническим и экономическим вопросам. Эти данные позволят выработать политику, стратегии и программы по повышению уровня продовольственной безопасности и питания на мировом, национальном и местном уровнях.

Организация давно сотрудничает с органами и группами отраслевых экспертов на основе четких юридических рамок и детально проработанных процедур. Они составляют мнения по выработке политики и норм в различных секторах продовольствия, культивирования, животноводства, лесного хозяйства, рыбного хозяйства и аквакультуры, а также торговли сельскохозяйственной продукцией. Некоторые из них функционируют непрерывно в течение десятилетий. Речь идет об укреплении этого механизма и о более активном использовании его наработок для выполнения задач КВПБ.

*Ваши Превосходительства,  
Уважаемые Делегаты,  
Дамы и Господа,*

Перед вами находится документ с предложениями по реформе Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Он является результатом целого года интенсивной работы, которая не всегда протекала гладко. Ваша целеустремленность и ваша решимость позволили быстро довести процесс реформы Комитета до его успешного завершения. Мне хотелось бы отдать должное вашей исключительной приверженности выполнению этой трудной задачи и неустанным усилиям всех членов Бюро КВПБ. Хочется выразить всем вам глубокую признательность за всю эту работу, проделанную в духе диалога и в стремлении к единодушию, благодаря чему сегодня стало возможно предложить документ о реформе, который, как мы надеемся, удастся принять путем консенсуса.

Я надеюсь, что результаты этой сессии КВПБ смогут повести нас по пути обновления и заложить основу для реальной, действенной и эффективной работы Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Добившись успеха на этом поприще, мы пройдем исторический этап борьбы за окончательное искоренение голода во всем мире.

Теперь я с большим интересом ожидаю результаты ваших обсуждений. Благодарю вас за ваше любезное внимание и желаю вам всяческих успехов в работе.