

2008-09 年 计划执行报告

C 2011/8



联合国粮食及农业组织



C 2011/8

第 37 届大会

2011 年 6 月 25 日至 7 月 2 日

2008-09 年 计划执行报告

联合国粮食及农业组织
2010 年，罗马

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）或世界粮食计划署对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织或世界粮食计划署的认可或推荐，优于未提及的其他类似公司或产品。

版权所有。为教育或其他非商业性用途复制和传播本信息产品中的材料，无需事先获得版权所有人的书面许可，但必须注明材料出处。未经版权所有人的书面许可，禁止为转售或其他商业性用途复制本信息产品中的材料。如需申请此等许可，请致函粮农组织知识交流、研究及推广办公室电子出版政策及支持科科长：

Chief,
Publishing Policy and Support Branch,
Office of Knowledge Exchange, Research and Extension,
FAO,
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy.

© 粮农组织 2010 年

总干事序言	vi
内容提要	2
I. 上一两年度的主要政策动态	4
A. 重新关注粮食安全	4
粮食安全面临的威胁日益严重	5
应对粮价飞涨计划	5
国家和区域粮食安全计划	5
参与欧盟粮食基金活动	6
充分利用粮农组织的监测和分析能力	6
进一步认识到世界粮食体系的脆弱性	7
《拉奎拉粮食安全倡议》	8
专家会议（2009 年 6 月）及随后举行的高级别专家论坛： 2050 年如何养活世界（2009 年 10 月）	8
世界粮食安全首脑会议（2009 年 11 月 16-18 日，罗马）	8
迈向一个新的世界粮食安全委员会	9
B. 对本组织的持续改革：关于粮农组织革新图变的《近期行动计划》	9
《近期行动计划》的制定和批准	10
执行《近期行动计划》并在 2009 年完成尚待开展的工作	11
II. 2008-2009 年成果概览	13
A. 资源	13
资源总量的变化情况	13
普通基金和相关基金	17
粮农组织实地计划和正常计划交付的预算外支持	19
B. 计划执行要点	21
可持续粮食及农业体系	21
作物集约化和作物保护	21
土地与水	23
畜牧业与跨界动物疾病	26
食品安全和营养	27
全球农业产业论坛	29
气候变化和生物能源	29
植物遗传资源	30
渔业和水产养殖	32
林业	33
知识交流、政策和倡言	33
信息和统计数据	33
性别	35
粮农组织作为一个知识组织	37
能力发展	38
分散化、联合国合作与计划交付	40
国家和区域的粮食安全计划	40
自然灾害和复杂紧急情况	41
技术合作计划	42
C. 区域方面	46
非洲	46
亚洲及太平洋	50
欧洲和中亚	54
拉丁美洲和加勒比	57
近东	59

III. 全组织的计划交付特点	61
A. 实地计划支持费用	61
技术支持服务	61
行政及执行支持服务	64
B. 增效节支	64
C. 粮农组织可用的主要工具：资本支出基金和安保支出基金	66
资本支出基金	66
安保支出基金	68
D. 粮农组织的语言政策	70
俄文	70
粮农组织会议	70
出版物	71
电子资料（世界农业信息中心和粮农组织因特网）	71
词汇和语言支持	71
扩大语言范围的计划	71
E. 专业人员的地理代表性和性别平衡	72
专业人员的地理代表性	72
专业人员的性别平衡	72
附件 1：专业人员的地域代表性	74
附件 2：按类型和计划分类的产出完成概况	79
附件 3：缩略语	84
附件 4：详细执行报告	（网络版）

本《计划执行报告》旨在向成员国通报本组织在上一两年度所开展的工作。作为既定问责制文件的一部分，本报告提供了本组织财政情况的资料，以及所取得的产出和成果。报告涵盖了通过正常计划拨款和预算外筹资所获得的资源和开展的活动，这也是《工作计划和方案》中的计划内容。

这份涵盖 2008-2009 年两年度的《计划执行报告》将是最后一份采取目前格式的报告。已经与各领导机构开展协商，根据已确定的 2010-2011 年两年度注重成果的计划框架，设计新的执行情况汇报体系。

2008-2009 年两年度对于秘书处和成员国来说，在许多方面都是非常独特的。一方面，我们共同应对了日益恶化的世界粮食安全形势所带来的挑战，尤其是需要面对粮价上涨局面和金融危机，以及迫切需要解决气候变化对农业和粮食安全的影响。另一方面，我们为了提高本组织的效率和成效，开始实施了一套影响深远的改革。我谨赞扬各成员国以及本组织工作人员，他们本着领导机构和秘书处之间的新型合作精神，致力于解决上述挑战。

有两个方面明显体现了上一两年度的成果：本组织再度把重点放到了粮食安全方面，并制定和实施了《粮农组织革新图变近期行动计划》。我认为传递出来的信息非常明确，本报告“第 I 部分：本两年度的主要政策动态”也作了阐述。

首先，粮食安全再次成为决策者、乃至普通民众的关注重点；然而遗憾的是，人们只是在很多区域承受痛苦、过去的积极势头出现让人无法接受的逆转时，才重新关注粮食安全。在此背景下，2008-2009 年两年度的不同之处是，世界展示了行动的集体意愿，例如 2009 年 7 月，八国集团通过了《拉奎拉粮食安全倡议》；2009 年 11 月通过了《全球可持续粮食安全罗马原则》；还改革了世界粮食安全委员会。这个两年度的另一个独特特点是，在援助受影响最严重群体方面取得了具体的成就，如在“应对粮价飞涨计划”和欧洲联盟粮食基金下取得了巨大成就，而粮农组织是这两项举措当之无愧的重要执行伙伴。

其次，通过执行《近期行动计划》，为提高本组织的效率奠定了基础；因而，本组织可以更有效、更有力地担负更多责任。

除这些政策动态外，我们的可支配资源增加了 23%，本两年度的支出达到了 22 亿美元。这主要是通过增加自愿捐款而实现的，自愿捐款在资源总量中的比例略超过 50%。与应急活动相关的支出增幅尤其明显（45%），这也许是人们相信本组织具备高效执行能力的最好证明。

在本文件具体内容方面，第 II 部分概述了本组织上一两年度的资源情况和计划执行要点。本文件虽然参考了未经审计的财务报表和基本会计记录的资料，但并非是会计凭证文件。然而，成员国希望我们能通报本组织上一两年度内可支配资源的来源和有效使用情况，并希望看到这些资源与交付的产品和服务之间的关系。

我尤其要提请成员国注意各计划执行要点，包括在技术合作计划方面取得的进展，以及区域层面的计划执行情况。这些要点以一些实质性领域的选定成就为基础，很生动地说明了本组织可以在粮食生产、水资源管理和养护、《植物遗传资源国际条约》的执行、森林资源评估、知识传播和能力建设等不同领域做好工作。

例如，世界若干区域根据有害生物综合防治办法，积极加快了对改良的作物集约化办法的使用；2008 年 12 月举行了关于非洲农业用水和能源的锡尔特会议，与会代表作出了高度的政治承诺，致力于管理非洲水资源，并实施具体的组合项目；在特定国家和分区域，制订有效粮食控制措施和营养政策的工作获得了支持；开展了最后一轮牛瘟防治活动，这应该为 2011 年发布国际声明、确认最终消灭牛瘟铺平了道路；根据《粮食和农业植物遗传资源国际条约》而签署的《标准材料转让协定》现在已经牢固确立了自身作为一份有效文书的地位，将促进各缔约方之间进行富有成效的交流；2008 年 4 月举行的全球农业产业论坛促使几个地理区域开展了实际的后续行动；在知识管理方面，2009 年 1 月在总部举行了有史以来首个交流会，目前在推广这一活动。

最后，第 III 部分介绍了全组织层面的计划执行情况，这是成员国尤其关注的问题：为直接支持正常计划而投入的实地计划和活动支持成本；增效节支工作；资本和安保支出设施的使用情况；粮农组织语言政策的执行；以及工作人员地域平衡和性别平衡方面的关键信息。

与本《计划执行报告》的问责制性质相符的是，各附件提供了更综合的资料，包括附件 2 列出完成产出的概况；以及公布在网络上的附件 4 中载列了一份详细的执行报告，并按计划列出了支出和成就。

本《计划执行报告》旨在向成员国通报本组织利用可支配的资源所取得的成就；我相信，各成员国一定能领会其中的资料讯息。



总干事

雅克·迪乌夫

1. 本《计划执行报告》旨在向成员国通报粮农组织在上一两年度中所开展的工作。作为既定问责制文件的一部分，本报告中提供了粮农组织财政情况的资料，以及所取得的产出和成果，这也是《工作计划和方案》中的计划内容。下文概述了所取得的各项成就。

主要政策动态

2. 2008-2009 两年度，粮农组织不同于往年的显著特点是，将备受瞩目的活动与粮食安全以及粮农组织内部实施的实质性改革结合了起来。

3. 在重新关注粮食安全方面，粮农组织举行了数次重要会议，包括：世界粮食安全高级别会议：气候变化和生物能源的挑战（2008 年 6 月）；关于如何在 2050 年养活世界的专家会议和高级别专家论坛（分别于 2009 年 6 月和 10 月举行）；以及世界粮食安全首脑会议（2009 年 11 月，与粮农组织大会常会同期举行）。2009 年 7 月，八国集团首脑会议在拉奎拉举行。上述粮农组织会议与这些著名论坛共同产生了显著的推动作用，国际和国家两级的政策制定者纷纷采取了具体行动。同时，在改革粮食安全委员会方面也达成了一致意见。

4. 在业务方面，为协助受影响最严重的国家和人口应对粮食价格上涨和经济危机的毁灭性影响，粮农组织发起了“应对粮价飞涨计划”。自该计划启动以来，粮农组织为 92 个国家的项目筹集了 4 亿多美元，在 58 个国家实施了机构间评估工作，并在联合国高级别工作队框架下，与伙伴机构开展了密切合作，尤其在 2009 年向规模达 10 亿欧元的欧洲联盟粮食基金（欧盟粮食基金）提供了支持。

5. 在粮农组织改革方面，成员国和秘书处携手制定了一揽子雄心勃勃的计划，随后共同努力，积极支持这些计划的实施工作。2007 年 11 月，继粮农组织独立外部评价之后举行的粮农组织大会呼吁制定《粮农组织革新图变近期行动计划》。因此，《近期行动计划》得到了制定，并随后于 2008 年 11 月举行的粮农组织大会（特别）会议上获得批准。2009 年，《近期行动计划》的实施工作取得了重大的进展，包括：编制并批准了对《基本文件》所做的大幅改动；实施了更综合的、基于成果的原则；在总部和各实地办事处重新调整了各项措施的结构，让区域办事处发挥更大的作用；加强了人力资源和管理系统及管理做法；实施了体制文化变革。

资源概述

6. 粮农组织的总支出为 21.89 亿美元，比 2006-2007 年高出近 4.15 亿美元（23%）。“普通基金及有关基金”条目下的支出增加了 1.28 亿美元（14%），而与信托基金和开发署相关的总支出增加了 2.863 亿美元（34%），略超过总资源的一半。非紧急信托基金增加了 26%，而与紧急援助相关的部分增加了 45%，主要原因是爆发了禽流感危机以及其他自然或人为灾害。

7. 《工作计划》的总执行支出为 10.38 亿美元，非常接近《2008-2009 年工作计划和预算》的预算水平。技术合作项目的执行支出为 1.098 亿美元，急剧扭转了 2006-2007 年支出下降的局面。由于将粮食安全特别计划的重点从开展小型试点项目转向了设计和实施国家和区域粮食安全计划，正常计划资助的区域粮食安全计划支出进一步下降。

8. 实地计划总支出和对正常计划的预算外资助比上一个两年度增加了 37%。从这一点尤其可以看出，对政府合作计划和单边信托基金计划的利用得到加强，应急活动和恢复活动大幅增加。最大的 21 项资金来源支付了 86% 的预算外开支。

全组织的计划执行特点

9. 继续大力开展了进一步的增效节支工作，尤其根据 2007 年粮农组织大会在批准《2008-2009 年工作计划和预算》时提出的要求，确定要在这一两年度节支增效的目标为 2210 万美元。各单位通过五个办法开展了这项工作：i) 降低投入成本；ii) 优化行政和业务支持流程；iii) 有选择性地精简机构层级；iv) 逐步调整人力资源投入组合；v) 通过更多的预算外资源增强工作计划的筹资基础。

10. 根据《工作计划和预算》第 9 章：安保支出部分，总部与安保相关的支出为 1070 万美元，权力下放办事处和实地计划的安保支出为 870 万美元。粮农组织还成功实施了资本支出基金（见《工作计划和预算》第 8 章）下设想的很多项目。支出达 1550 万美元。《国际公共部门会计标准》项目是重中之重，而人力资源管理系统的进一步开发也得到了关注。

11. 适当强调了对粮农组织语言政策的执行工作，包括根据 2007 年 11 月的粮农大会决定，将俄文列为粮农组织的一种语文。2008-2009 年期间，

以六种语文举行的会议比例上升到了会议总数的 19%。总的来说，以两种以上语文举行的会议占 50%，这个比例与 2006-2007 年期间持平。所有旗舰出版物都以六种语文出版，而技术性比较强的文件针对重点目标受众，以相应的语文出版。

12. 适当关注了工作人员的地理代表性和性别平衡。截至 2009 年底，有 14 个国家的代表数量超过了比例上限；16 个国家的代表数量未达到比例；45 个国家未派出代表，目前正努力减少未派代表的国家的数量。提高女性专业人员的比例是人力资源政策的一项主要目标。最近，总部的女性专业人员数量一直在稳步增加，从 1996 年初的 21% 增加到 2009 年底的 37%；所有办事处的女性专业人员比例从 18% 增长到了 34%。

计划信息和选择性要点

13. 粮农组织各部门确定了《2008-2009 年工作计划和预算》中所有计划的执行产出。按照惯例，在此两年度内，有时必须对计划的产出进行修改，而另一些产出可能必须推迟或取消。为了适应不断变化的情况和具体新要求，需要提出若干新的产出。如附件 2 所示，产出的交付总体上令人满意。技术计划完成了 88% 的经调整的计划产出，而非技术计划完成了 91%。

14. 本《计划执行报告》继续保持了创新特点，在印刷版文件中介绍了选定的计划“要点”。因此，第 II 部分 B 节有选择地讨论了粮农组织在《工作计划》三个实质性章节下若干关键领域的工作成果：

- 第 2 章：可持续发展的粮食和农业系统，强调了作物集约化和保护，土地和水资源（包括锡尔特会议）；畜牧业和跨界动物疾病（包括牛瘟防治工作）；食品安全和营养；农产工业（全球农产工业论坛）；气候变化和生物能源（包括减少排放量联合国合作方案）；植物遗传资源（包括《植物遗传资源国际条约》）；渔业和水产养殖业（包括《港口国措施协议》）；林业（包括《全球森林资源评估方案》）；
- 第 3 章：知识交流、政策和宣传强调了信息和统计；性别；粮农组织作为知识组织；能力建设；以及
- 第 4 章：权力下放、联合国合作和计划执行强调了国家和区域粮食安全计划；自然灾害和复杂的紧急情况。

15. 根据既定惯例，第 II 部分 B 节的结尾部分还介绍了本两年度技术合作计划的关键进展。

16. 第 II 部分 C 节按照所有资金来源（包括技术合作计划和外部投资筹资）资助的计划领域，概述了粮农组织在每个区域（非洲、亚洲及太平洋、欧洲和中亚、拉丁美洲和加勒比，以及近东）所取得的成就。

17. 公布在网络上的附件 4 列出详细执行报告（包括附录和按计划列举的成就）。

I. 上一两年度的主要政策动态

A. 重新关注粮食安全

18. 在 2008-2009 年两年度，国际舞台上出现了与粮食安全直接相关的特殊动态，因而，这些动态也与粮农组织的任务直接相关。在此期间，早已呈现颓势的全球粮食安全问题显著恶化。这种充满挑战的外部环境在很多方面影响了粮农组织的活动。为了解决日益严重的粮食安全问题，粮农组织主持组织了若干重大活动，这些活动都需要获得大量的分析和后勤支持。粮农组织还做出了重大努力调集资金、开展广泛的业务工作，减轻受影响最严重人口的困难。

19. 这些外部和内部动态得到了媒体的广泛报道，提交给粮农组织政府间论坛和其他论坛的文件也得到了广泛的讨论。因此，本报告中只提及了在这个要事频发的两年度跨越的重大里程碑，和做出的主要国际声明和决定，并通过实例展示如何通过调动粮农组织的事实调查能力和分析能力，向国际辩论提供了资料，并对粮农组织成员国的期望做出了回应。

粮食安全面临的威胁日益严重

20. 在粮食价格危机和普遍经济衰退之后，全世界有十亿人 – 即全球大约六分之一的人口，陷入饥饿状态。

21. 正是因为气候变化和生物能源对全球粮食安全构成了威胁，才提议在粮农组织的主持下，于 2008 年 6 月举行了“世界粮食安全高级别会议：气候变化和生物能源的挑战”。随后爆发了粮食价格飞涨的并发危机，吸引了最高层参与，使高级别会议转变成成为粮食安全峰会（参见插文 1）。

应对粮价飞涨计划

22. 早在 2007 年 7 月，粮农组织就发出警告：一场粮食价格危机正在酝酿之中。2007 年 12 月，粮农组织启动了“应对粮价飞涨计划”，帮助小农生产更多的粮食，增加收入。到 2008 年年中，国际基本粮食商品的价格已经上涨到近 30 年来的最高水平。随后于 2008 年底爆发的全球金融和经济危机加剧了粮食价格危机的影响。

23. 在危机初期，粮农组织制定了一份紧急国家行动指南，提出了各国可以采取什么行动来减轻危机对最脆弱群体的影响，帮助生产商增加生产，并审查了这些行动的利弊。之后，粮农组织定期监测了各国在整个危机中出台的响应行动，并根据对 80 多个成员国所做决定的详细了解，发表了一份报告。

24. 在业务方面，“应对粮价飞涨计划”最初的工作重点是首先与小农开展合作，就短期而言，确保下一个播种季节能获得丰收，长期而言，确保通过改良种子和肥料，增加粮食生产。该计划的范围随后得到了扩大。因此，粮农组织首先根据在国家一级开展的一轮有针对性的评估，使用其有限的资源（如技术合作计划），努力满足受影响最严重国家的迫切需求。由于在早期采取了这些分析和实际行动，粮农组织之后得以与广泛的合作伙伴开展合作，刺激并调集了其他来源的大量资源。下列插文 2 介绍了该计划的主要内容，并选择性地列出了在国家一级开展的工作。

国家和区域粮食安全计划

25. 自全球粮食危机爆发以来，粮农组织还重申，需要显著增加对中长期行动的投资，以解决各种

插文 1

世界粮食安全高级别会议：气候变化和生物能源的挑战 – 2008 年 6 月，罗马

2008 年 6 月初，世界各国领导人和政策制定者齐聚罗马，共同应对气候变化和生物能源的挑战，并讨论如何保护世界最脆弱的群体。来自 181 个国家的 42 位国家元首和政府首脑、100 名高级别部长和 60 个非政府组织及民间社会组织参加了此次高级别会议。除气候变化和生物能源外，此次会议还审议了粮食价格飞涨对世界粮食安全构成的主要威胁。会议结束时通过了一项宣言，呼吁国际社会增加对发展中国家的援助，尤其是最不发达国家以及受高粮价影响最严重的国家。

此次会议举行得非常及时，得到了与会者的广泛认可，他们认识到粮食、能源和气候变化问题密切相关。在提交的分析的基础上，与会代表普遍认为，农业将再次在国际议程中发挥显著作用，增加农业投资和提高农业生产率仍然至关重要。虽然这次会议并非认捐活动，但是很多捐助方做出了坚定的捐助承诺，致力于援助受世界粮食危机影响最严重的国家。

插文
2**应对粮价飞涨计划**

自启动该计划以来，粮农组织调集 4 亿多美元资助了 92 个国家的项目；在 58 个国家实施了机构间评估；并在联合国高级别工作队框架下，与伙伴机构开展了密切合作，尤其在 2009 年向规模达 10 亿欧元的欧盟粮食基金提供了资助（见下文的文本框）。

鉴于危机影响深远，资助的资源旨在解决各种直接和长期影响，且所有各方都希望根据确切的数据采取干预措施，因此，精确、及时地监测进展情况是所有各级主要关注的问题。因而，在“应对粮价飞涨计划”取得的成就方面，记录了大量的证据。然而，从一些区域的具体例子可以看出，所开展的行动范围非常广泛。粮农组织在非洲 43 个国家实施了项目，其中有 16 个项目是在欧盟粮食基金下开展的，39 个是在技术合作计划下开展的。例如，2008 年，一个技术合作计划项目帮助推动了肯尼亚西部 Ahero 地区灌溉计划的实施，恢复了 20 世纪 90 年代末崩溃的水稻耕作。粮农组织与肯尼亚政府和当地合作伙伴一同协作，向受到内乱、干旱和高昂的粮食、燃料及投入价格影响的 540 户农民提供了高产水稻种子、肥料、农药和技术援助。农民在前几年将产量提高了一倍，有些甚至提高了两倍，并且在粮农组织的支持下，采取了各种措施，实现了自给自足；这些措施包括：组织农民成立生产团体；设立循环信贷基金来筹措资金，以购买投入。

在 2008 年粮食危机最严重的时期，粮农组织开始实施一些项目，帮助海地农民提高粮食产量。2008-2009 年，一项由国际农业发展基金资助的项目为大约 24 万名小农提供了三个种植季所需的豆类、蔬菜和谷物种子、甘薯薯苗和香蕉植株。在 2010 年 1 月海地遭受毁灭性地震后，粮农组织延长了该项目的期限，确保成千上万户农民能够获得种子和农业工具，满足 2010 年 3 月至 6 月种植季之需。

在巴基斯坦，由于粮食价格高昂，几百万人缺乏粮食安全，粮农组织与世界粮食计划合作，实施了欧盟粮食基金最大的项目，这项为期两年的项目定于 2011 年中期结束，资金总额达 2470 万欧元。2009 年，粮农组织赶在种植季节之前及时向将近 100,000 户小农家庭分发了种子和肥料。此外，该项目的重点是恢复灌溉系统和雨水结构、减少收获后损失以及培训农民使用新技术。

在中美洲（洪都拉斯、危地马拉、尼加拉瓜），将“应对粮价飞涨计划”和欧盟粮食基金等应急项目纳入持续的粮食安全计划的主流，让这些应急计划获得了好处，从而推动实现了一项持续的国土开发战略，该战略在短期与中长期干预措施之间建立了健全的联系。

由于筹集了大量的额外资金，粮农组织现在正朝第二业务阶段迈进，重点是支持各国制定和实施粮食安全政策和投资计划，以提交给全球粮食安全计划或其他的拉奎拉粮食安全举措工资机制。特别关注的重点是，在非洲农业发展综合方案下制定的国家主导计划。

根本原因。国家和区域粮食安全计划符合《综合行动框架》的概念和设想的中长期行动，是成员国政府随时可得到的主要工具。

26. 粮农组织吸取了粮食安全特别计划试验阶段和其他类似计划的经验，自 2001 年以来，一直

在提供技术援助，支持各国政府和区域经济一体化组织所设计、拥有和执行的大规模粮食安全计划。为了最大限度地扩大影响规模和深度，各项计划的目标是面向几百万受众而不是几千人，并采用了同时解决粮食供应和获取问题的双轨办法。区域粮食安全计划作为国家粮食安全计划的补充，

插文
3**区域和国家粮食安全计划**

截至 2009 年年底，18 个国家实施了国家粮食安全计划（指示性预算达 38 亿美元，面向近 3,000 万人）。四个区域（即加勒比共同体、太平洋岛国论坛、西非经济和货币联盟以及经合组织区域）实施了区域粮食安全计划，指示性预算达 5.76 亿美元。预计今后四年内，国家和区域粮食安全计划数量会增加一倍。

到目前为止，在国家和区域粮食安全计划方面获得的经验表明，计划要取得成功，必须获得最高层的政治承诺。这通常可从一事实中得到体现：这些计划的大笔实施经费通常是由国家划拨的。像尼日利亚、墨西哥、安哥拉、阿尔及利亚、乍得、约旦和巴基斯坦等国家已经承诺，将向国家粮食安全计划划拨预算资源，这也激发了一些供资合作伙伴的兴趣。

在国家粮食安全和区域粮食安全计划下，南南合作仍然是在发展中国家之间实施知识转移的重要手段。截至 2009 年年底，全世界 65 个国家已根据粮食安全特别计划 / 国家粮食安全计划和区域粮食安全计划框架，签署了 39 份南南合作协议，并相互派遣了 1,400 名专家和技术人员。

能解决跨境问题，包括水资源管理、食品标准和安全、跨界疾病和环境问题。

参与欧盟粮食基金活动

27. 欧盟粮食基金是欧洲联盟和粮农组织签订的最大单一协定，根据该协定，粮农组织负责到 2011 年 6 月，在亚洲、非洲和拉丁美洲和加勒比 27 个国家实施项目。（参见插文 4）

充分利用粮农组织的监测和分析能力

28. 为了回应成员国、公共舆论以及广泛合作伙伴的期望，粮农组织扩大了对零售和批发两级粮食价格的监测，并努力评估高粮食价格在全球、区域和国家各级的影响。更普遍地讲，还必须考虑到从 2008 年年底持续到 2009 年全年的全面经济和金融危机带来的毁灭性影响，判断脆弱国家粮食不安全的实际范围和蔓延情况。

29. 为了很好地做出判断并传达估计结果，使用了多项工具，其中包括全球粮食和农业信息及预警系统；利用了该系统下已经确立的各项报告，尤其是在这一困难背景下得到进一步完善的《粮食展望与作物前景和食品局势》，并参考了该系统对脆弱国家开展的多项评估任务。此外，粮农组织每月发布了“粮农组织粮食价格指数”，并建立了世界粮食形势门户网站，以便就全球粮食安全状况提供及时的信息。同时，粮农组织的统计数据库现在还不能充分把握各级地理区域的粮食价格变动趋势，必须在短时间内加以完善。各旗舰评论刊物，尤其是《世界粮食不安全状况》、《农业商品市场状况》以及《粮食和农业状况》也通过关注快速变化的市场情况，及其对粮食安全的影响，推动了这一进程。鉴于全世界高度认识到粮食安全问题，因此，特别重要的是在这些报告中体现关键信息，以使国际社会以及媒体很好地了解各项进展情况。下文的文本框里概述了这些关键信息。

30. 除了加强监测和汇报主要事实和数据，2008-2009 年举行的高级别政府间和专家会议要求制定并提交一系列更详细的评估报告、情况说明和进展报告，以及行动方案（见下文）。

插文 4

粮农组织对欧洲粮食基金的支持

欧洲联盟粮食基金是为了通过推动小农粮食生产等手段解决高昂、波动的粮食价格而设立的，资金规模达 10 亿欧元，粮农组织被选定为该基金的实施机构，负责实施很大一部分项目。粮农组织通过该基金，并通过扩大早先的“应对粮价飞涨计划”干预措施的范围，致力于与当地社区和农民组织在加大高质量投入方面开展合作，合作内容包括种子、畜牧生产、推广、市场准入、储存、灌溉和保护性耕作，从而帮助提高农业产量。由于与相关政府开展了密切对话，欧盟粮食基金项目已经被稳固地纳入各国的粮食安全和减贫政策中，并且与应对粮食价格危机的广泛计划保持一致。尤其是在规划阶段，粮农组织与其他联合国机构以及世界银行在联合国高级别工作队秘书处的领导下，开展了密切的协作。与欧盟国家代表开展协调是实施工作的关键特征。截至 2009 年年底，粮农组织在非洲、亚洲和拉丁美洲 27 个国家实施了价值超过 2.15 亿欧元（合 3.01 亿美元）的欧盟粮食基金项目。在此粮食基金项目下，与 20 个国家的 100 多个非政府组织开展了合作，合作的总合同价值达 1,080 万美元。项目的影响力得到了重视，同时也为所有相关国家制定了沟通计划。所有项目实际在受援国获得了很好的报道，并且在很多情况下也得到了国际媒体的报道。

进一步认识到世界粮食体系的脆弱性

31. 2008-2009 年两年度所涉时期内爆发的危机有一个特点，那就是若干个因素同时产生影响，这对面临粮食不安全风险的人们尤其不利，而且这场危机的一些影响还将继续持续到本两年度所涉时期。这场危机同时影响到了世界大部分地区，而此前在某个特定发展中国家爆发的危机所产生的影响一般只局限于某个地区的个别国家，或国家集团。在全球危机爆发时，用于应对“局部”或区域危机的手段和措施范围变得更加有限。此外，比起 20 年前，当今的发展中国家已经在金融和商业方面都更多地融入了世界经济，更容易遭受国际市场动荡的影响。现在人们已经广泛地认识到世界粮食体系的脆弱性，这无疑只是绵薄的安慰，但这种认识促使各国政府和相关机构比以前更坚决地采取行动。

插文
5**粮农组织主要评估报告的关键信息****《2008 年世界粮食不安全状况》**

- 世界饥饿问题与日俱增：根据最新的估计数字，饥饿人口的数量为 9.23 亿，比 1990-92 年基数期增加了 8,000 万人。
- 高粮价是造成饥饿问题的主要原因，无地者和女性为户主的家庭承受的打击最大。
- 价格控制和出口限制等处理高粮价影响的特设政策措施很可能没有什么效果，且无法持续下去，反而会使市场波动形势恶化。
- 需要采取全面的双轨办法来应对高粮价带来的饥饿影响：i) 制定措施，帮助农业部门应对高粮价；ii) 为粮食最不安全和最脆弱的群体制定有针对性的安全网和社会保护计划。

《2009 年世界粮食不安全状况》

- 目前全球估计有 10.2 亿人营养不良。
- 为努力解决连续的粮食和经济危机负担，贫困人口明显降低其膳食多样性，并减少在教育 and 保健等必要方面的支出。
- 在危机来临时，健康的农业部门可以提供经济和就业缓冲，在较贫穷的国家尤其如此。
- 安全网干预措施应解决对脆弱人群的直接影响，同时针对根本问题提出可持续的解决办法。
- 目前的解决办法是不够的，在消除粮食不安全的过程中，确保食物权的办法应该发挥重要的作用。

《2009 年农业商品市场状况》

- 2008 年 6 月，国际市场上基本粮食的价格达到 30 年来的最高水平，威胁着全世界贫困人口粮食安全。
- 自那以来，粮食价格出现了下降，造成这种局面的因素有金融危机、新兴世界经济衰退、油价下跌和美元升值。但是从最近的历史标准看，粮食价格仍然很高，导致发展中国家易受国际价格上涨影响的根本结构性问题依然存在。
- 很多因素造成世界粮食价格飙升，包括生物燃料需求增长，石油价格屡创新高。
- 高价格对于发展中国家的农民来说，不是什么机遇，因为他们无法享受高价格带来的好处；很难获得负担得起的投入；能掌握的技术非常薄弱；缺乏必要的基础设施和体制；而且一些政策应对措施（如控制价格和降低关税）实际上打消了他们的积极性。
- 必须在两个方面找到平衡点：既要保护消费者免受高粮食价格冲击，又要保护人们做出投资提高生产力以及满足需求的积极性。
- 政策措施需要有针对性，未经扭曲，并积极推动农业投资。
- 许多发展中国家需要获得国际支持，以克服财政困难情况，并确定和实施适当的政策。发达国家也必须考虑它们的农业、贸易和能源政策对国际粮食价格和可获得性的影响。

《拉奎拉粮食安全倡议》

32. 这种行动意愿的最佳典范是《全球粮食安全联合声明》（《拉奎拉粮食安全倡议》），由八国集团在 2009 年夏初（2009 年 7 月 10 日）与伙伴国家政府、机构和组织共同制定。粮农组织为该倡议的制定工作提供了投入，并积极参与其后续行动。

专家会议（2009 年 6 月）及随后举行的高级别专家论坛：2050 年如何养活世界（2009 年 10 月）

33. 高级别专家论坛：2050 年如何养活世界（2009 年 10 月 12 日 -13 日）由粮农组织大会于 2007 年批准，2008 年初步规划，但于 2009 年再次规划，为技术筹备留出了更多时间。在

此之前于 2009 年 6 月 24 日 -26 日在罗马举行了专家筹备会议。会议文件包括 6 份议题简介、一份基于 6 月专家会议结果的篇幅较长的综合文件，以及 16 份由参加 6 月专家会议的专家编制并在该会议上介绍的技术文件。向政府官员、学术届、民间社会、农民组织和私营部门发出了邀请，请他们以个人身份参加会议。总计有 382 位与会者，另有约 50 位罗马常驻代表处的成员参加了会议。此外，还有媒体代表与会。由于农发基金和西班牙政府的慷慨支持，才得以资助来自发展中国家的 100 多位与会者的差旅费用，他们的积极参与大大丰富了讨论。论坛在开幕式后举行了一系列有主持的小组讨论。讨论的实质性结果编入了文件，以供随后举行的世界粮食安全首脑会议参考，这些文件包括 10 份政策文件和 1 份背景文件。

世界粮食安全首脑会议 (2009年11月16-18日, 罗马)

34. 在举行粮农组织大会常规会议的同时, 还举行了这次重要的专注于粮食安全问题的政府间会议, 同样由预算外捐款(主要来自沙特阿拉伯)资助, 本两年度也随之结束。来自182个国家和欧洲联盟的国家元首、政府首脑和部长们出席了世界首脑会议。为了以可持续的方式尽早消除世界上的饥饿现象, 首脑会议的与会者一致通过了一份宣言, 承诺开展联合行动, 包括农业、粮食安全和营养全球伙伴关系, 利用现有结构加强治理和合作, 增进全球、区域和国家各级的协调, 确保国家和区域的利益能够得到应有的表达和考虑。与会者努力使各自的承诺和行动立足在五项可持续全球粮食安全罗马原则之上(见插文6)。

插文 6

可持续全球粮食安全罗马原则

原则 1: 为国家自主计划提供投资, 旨在向妥善设计并注重实效的计划及伙伴关系提供资源。

原则 2: 在国家、区域和全球层面促进战略协调, 以改善治理、实现资源更合理配置、避免重复工作并查找对策中的差距。

原则 3: 力争为实现粮食安全而采纳综合性双轨方法, 包括: 立竿见影解决最弱势群体饥饿问题的直接行动; 旨在消除饥饿和贫困根源的中长期农业、粮食安全、营养及农村发展的可持续计划, 包括逐步实现充足食物权。

原则 4: 通过不断提高效率、反应、协调和实效, 确保多边机构发挥强有力作用。

原则 5: 确保所有伙伴对农业、粮食安全及营养领域的投资持续作出实质性承诺, 及时可靠地提供必要资源, 以期执行多年计划和方案。

迈向一个新的世界粮食安全委员会

35. 人们逐渐认识到有必要加强农业和粮食安全方面的治理, 这种认识推动2009年11月的大会作出了改革世界粮食安全委员会(粮安委)的历史性决定。在此之前, 各成员国之间进行了成功的讨论和协商, 包括在粮安委第三十五届会议之前和期间展开的讨论和协商, 都促进作出这项决定。粮安委改革目的是, 提高其效力, 吸引更多的利益相关方参与, 加强其推行减少粮食不安全现象政策的能力。改革后的粮安委的最重要特点可参阅插文7。

插文 7

改革后世界粮食安全委员会的主要特点

作用

粮安会将分阶段开展下列工作:

- 协调全球粮食安全方法
- 推动政策趋同
- 为各国和各区域提供支持和建议
- 在国家 and 区域两级进行协调
- 推动问责制、分享最佳做法
- 制定一个粮食安全和营养问题全球战略框架

框架

改革后粮安委的框架将扩大参与, 并致力于实现下列各项:

- 让所有利益相关方在世界粮食系统中有发言权
- 具备包容性, 鼓励交流观点和经验
- 以实证和科学分析为基础
- 监测减贫行动的实效

结构

粮安委新结构由下列各项组成:

- **主席团**, 作为委员会执行机构, 由1位主席和12个成员国组成
- **咨询小组**, 由5类粮安委参与者的代表组成
- **全体会议**, 每年举行一次, 是主要的决策、讨论和协调机构
- **高级别专家小组**, 由两个组成部分: 一是指导委员会, 由国际公认的专家组成, 二是后备专家队伍, 对不同的项目采取行动, 分析和汇报关键问题; 高级别专家小组的总体目标是确保定期根据科学证据和知识提供建议
- **秘书处**, 由来自粮农组织、世界粮食计划署和国农发基金的员工组成, 并为总体结构提供支持

36. 这样，改革后的世界粮食安全委员会及其高级别专家小组，以及相关国家和区域机制将为不断发展的农业、粮食安全和营养全球伙伴关系提供核心组成部分。

B. 对本组织的持续改革：关于粮农组织革新图变的《近期行动计划》

37. 在 2008-2009 两年度，成员国和秘书处将集中开展工作，制定自本组织成立以来最雄心勃勃的改革计划，并随后积极支持其执行工作。具体按年份来讲：

- 2008 年，在粮农组织独立外部评价之后按 2007 年 11 月举行的大会的要求，制定了关于粮农组织革新图变的《近期行动计划》，随后由 11 月举行的大会特别会议批准¹；
- 2009 年，《近期行动计划》的执行工作取得了实质性进展²。

38. 在《近期行动计划》获得正式批准之前，粮农组织管理层采取了一些行动，完全符合独立外部评价相关建议的精神（当时被确定为“早期行动”或“快速获益”）。其中一项行动是对主要行政管理进程进行了全面彻底审查，这是由外部顾问开展的重要分析工作，提供了全面的建议。全面彻底审查的结果体现在整合过的《近期行动计划》（2009-2011）中，该计划于 2009 年递交大会，内含共 270 个行动³。

39. 粮农组织的这个重大改革进程产生了大量文件，并在成员国内部及互相之间开展了广泛磋商（正式的和非正式的）。所有与改革有关的信息都登载于粮农组织改革网站 <http://www.fao.org/iee-follow-up-committee/home-iee/en/>。改革进程由 2010-2011 两年度常规预算资助，并持续到 2010-2011 两年度，期间还举行了额外的磋商并提供了解释性文件。因此，本计划执行报告没有全面涉及与改革进程有关的各项活动、报告、分析和事实。相反，报告的前面部分只是记录了主要的里程碑，并概述了成员国和管理层作出的决定或采取的行动的要点。

《近期行动计划》的制定和批准

a) 过程

40. 2007 年 11 月的大会曾预期在《近期行动计划》中体现全面的三年改革计划，以及随之而来的资金需求。《近期行动计划》还力图纳入新的《战略框架》和《中期计划》的内容。

41. 成员国方面，同一届粮农组织大会根据粮农组织《章程》第 VI 条，授权一个有时限的独立外部评价后续行动大会委员会（关于粮农组织独立外部评价后续行动的大会委员会）就《近期行动计划》制定提案，并提交 2008 年的大会特别会议，同时考虑到独立外部评价的结果和建议。该委员会面向所有成员国。理事会的独立主席担任大会委员会的主席，主席团和下列三个工作组为其提供协助：

- 第一工作组：粮农组织的远景和计划重点；
- 第二工作组：治理改革；
- 第三工作组：系统改革、文化变革及组织结构调整。

42. 秘书处方面，由一个改革支持小组对支持《近期行动计划》制定工作所需的内部分析工作进行协调，并由内部的高级管理委员会解决主要的政策问题。

b) 大会特别会议 - 2008 年 11 月

43. 经过大会委员会及其各工作组历时 10 个月的广泛工作，再加上粮农组织其他管理机构按要求提供的投入，大会委员会提交了《近期行动计划》，供 2008 年 11 月 18-22 日举行的粮农组织大会第三十五届特别会议批准。《近期行动计划》分为四个主要部分和一个附件，参阅下插文。大会通过了拟议的《近期行动计划》，以及第 1/2008 号决议所作的执行安排。

1 大会第 1/2008 号和第 C 2008/4 号决议。

2 2009/7 附录 5 附件 1.C。

3 2009/7 附录 5 附件 2.C。

插文 8

粮农组织革新图变近期行动计划

A. 本组织的重点和计划：基于结果的新框架提出了有关粮农组织所有计划的设计及其深远影响，包括粮农组织的远景和全球目标、战略目标以及优先重点确定和资源管理的方法。

B. 治理改革：应对诸如效率、成效和成员国所有权等治理进程的关键层面；提出了各项措施，以加强粮农组织管理机构在确保全球政策和监管一致性方面的作用，以及在履行执行监督方面的作用，同时尊重各管理机构和管理层的不同角色；作为其中一个内容，将区域会议作为治理结构的一部分。

C. 系统、计划和预算的改革及文化变革和组织结构调整：一套针对下列内容的详细措施：改革计划和预算周期；动员对统一计划的自愿捐款，由成员国清晰界定重点；分配责任，同时确保必要的问责制；加强人力资源和文化变革；简化行政管理；改善总部和权力下放办公室的成效，同时腾出资源用于技术工作，等等。

D. 执行安排：比如治理和管理后续行动安排。此外，附件概述了成本和节余考虑事项，估计的资源需求，以及 2009-2011 年三年期的执行计划。

执行《近期行动计划》并在 2009 年完成尚待开展的工作

a) 过程

44. 为监测 2009 年的执行工作，并完成《近期行动计划》中未完成的工作，大会第 1/2008 号决议根据粮农组织《章程》的第 VI 条成立了一个有时限的大会委员会（关于粮农组织独立外部评价后续行动的大会委员会）。其他机构（如计划和财政委员会、章程及法律事务委员会、理事会）也按要求提供了投入。大会委员会设有一个主席团和若干工作组，并已作如下更名以体现需要在 2009 年开展的工作的性质：

- 第一工作组：《战略框架》、《中期计划》以及《工作计划和预算》；
- 第二工作组：基本文本和理事会的成员资格；
- 第三工作组：系统改革、文化变革及组织结构调整。

45. 此外，还就与《近期行动计划》有关的事项组织了一些面向罗马常驻代表的非正式研讨会，并发布了定期公告（成员国的最新情况）。

46. 在秘书处方面，继续主要通过改革支持小组来确保对投入的协调，并适当地注重吸引职员代表机构对他们关切的事项的参与。

b) 2009 年成果

47. 大会委员会向 2009 年 11 月的大会⁴提交了报告，包括一份关于《近期行动计划》执行情况的逐条进展报告（载于该报告的附录 5）。

48. 2009 年的进展相当广泛，主要成果如下：

- 对基本文本作了全面的拟议修正，特别修正了各管理机构的作用、工作安排和时间表；该修正在获得大会批准后，转化为 2010-2011 两年度将要举行的形式多样的会议；
- 制定了新的《战略框架》和《中期计划》，以及修订过的《工作计划和预算》，均以《近期行动计划》中规定的基于结果的新原则为坚实基础；11 项战略目标、2 项职能目标，以及对 8 个核心职能行动方式的应用，都加强了上述

4 C 2009/7。

文件。《2010-2011 年工作计划和预算》对分摊捐款和估计自愿捐款进行了资源整合。新的成果框架为 2010-2011 两年度和今后各两年度的支出权利及相关业务规划提供了依据。

- 进行了必要的分析，为总部的重要结构调整措施奠定基础（基于此项工作的一个新结构自 2010 年 1 月 1 日起开始运作），并进一步审查了各实地办事处。通过重要的机构精简举措，撤销了三分之一的司长职位，节约了大量资源，可以再分配到各技术计划，并实现了一个层级更少的扁平化管理结构；
- 加强了各区域办事处在决策中的作用，比如助理总干事 / 区域代表通过视频定期参加高级管理层会议和其他重要的全组织政策会议，同时对本区域技术官员的预算和计划全面负责，并监督粮农组织代表处的技术和实质性工作；
- 采取全面行动，改革和加强人力资源管理，包括建立新的职能（人力资源战略和沟通），实施一系列管理层发展和学习计划，开始人力资源管理信息汇报项目，以便将各个不同的交易系统数据输入一个单一的人力资源信息库，开展制定新的人力资源计划和政策的初步研究和磋商工作，包括初级专业人员计划、流动政策和关于性别平衡的人力资源战略行动计划。此外，于 2008 年和 2009 年对新的绩效评估和管理系统开展了两次试运行，涉及 500 多位员工，以便自 2010 年起将该系统作为组织结果和员工个人绩效联系起来的一个必要的问责环节；
- 进一步精简行政进程，分配责任；
- 采取行动加强整个秘书处的机构文化变革，在文化变革小组的牵头下，总部和各权力下放办事处的员工通过不同的参与方式广泛参与。短期内取得的成果包括，制定了一个内部远景声明，以及针对职业发展、报酬和认可的提案，并营造了更具包容力的工作环境。

c) 筹集资金支持 2009 年的《近期行动计划》执行工作

49. 按大会第 1/2008 号决议的要求，为执行《近期行动计划》成立了一个信托基金。各成员国的捐款，即项目服务费用的净额为 807 万美元。此外，为获得 2009 年《近期行动计划》的增量资金，

动用了尚未使用的大会委员会后续行动经常预算资源（共 84 万美元），以及西班牙政府的特殊捐款（238 万美元）。

d) 2009 年 11 月的大会决定

50. 大会在第 4/2009 号决议中通过了大会委员会报告，并界定了改革进程中《下一步行动》的决定因素。这包括继续执行大会委员会的安排，但减少会议次数，由管理机构根据《近期行动计划》改革的规定承担责任。大会还批准了《2010-2019 年粮农组织战略框架》、《2010-2013 年中期计划》和《2010-2011 年工作计划和预算》，并批准了对本组织基本文本的重要修正，这些修正在获得章程及法律事务委员会的建议后提交至大会委员会，大会还通过一系列决议批准了针对管理结构工作方式的其他变更。

II. 2008-2009 年成果概览

A. 资源

章节范围

51. 本计划执行报告的一个主要特点是，汇报有关两年度内产品和服务交付方面的资源使用情况。本节概述了所有来源的可得资源的变化情况。分析过程参考了 2008-2009 年两年度财务记录中的总支出额，即 21.89 亿美元，比 2006-2007 年两年度增加了 4.15 亿美元（23%）。

资源总量的变化情况

52. 主要资金来源列于表 1 的两个会计科目下，即普通基金和相关基金、信托基金和联合国开发计划署（开发署）：

- “普通基金和相关基金”包括正常计划拨款和有关来源资助的活动，包括共同资助的投资支持活动、支持费用偿还和其它杂项；
- “信托基金和联合国开发计划署”包括所有其它预算外资源资助的活动。

表 1：按资金来源列出的支出概况（百万美元）

资金来源	2006-07	2008-09
普通基金和相关基金		
正常计划支出（相对 2008-2009 年 9.298 亿美元的预算）	764.2	925.6
共同资助的投资活动	32.3	30.0
支持费用偿还（信托基金 / 开发署）	60.1	74.1
政府现金捐款和其他杂项收入	15.1	17.1
技术合作计划及资本和安保支出基金的调整（见表 2）	(27.4)	7.1
相对预算汇率而言的货币差额*	43.2	20.7
其他（在下文中解释）	38.0	(20.8)
小计	925.6	1,053.8
信托基金和联合国开发计划署		
信托基金 / 开发署（不包括紧急项目）	464.5	576.6
特别救济活动（紧急项目）	384.5	558.7
小计	849.0	1,135.3
支出合计	1,774.6	2,189.1

* 货币差额系指实际支出与其他实际收入经过调整，以反映按预算汇率，而不是按交易日实际的联合国业务汇率换算指定的欧元交易的情况。

53. 普通基金和相关基金下的支出在上一个两年度内增加了 1.282 亿美元（14%），这是下列因素综合作用的结果：

- 2008-2009 年获得批准的正常计划拨款较高，比前一个两年度的支出增加 21%；
- 共同资助的投资活动减少了 230 万美元（7%）；
- 支持费用偿还增加了 1,400 万美元（23%），延续了前两个两年度的趋势；
- “技术合作计划及资本和安保支出基金调整”条目的金额为：从前一个两年度推迟用于 2008-2009 年支出的未使用拨款，减去在这三个项目下递延至 2010-2011 年的收入后的金额。如表 2 所示，净增加的金额为 710 万美元，而 2006-2007 年的净减少额为 2,740 万美元；
- 2008-2009 年的货币差异为 2,070 万美元，而 2006-2007 年为 4,320 万美元；
- “其他”条目包括杂项支出，信息产品循环基金支出的 120 万美元，以及用于支付健康保险保费的 2,200 万美元，都在财务报告中记录为离职后医疗保险负债的减项⁵。

表 2：技术合作计划及资本和安保支出基金的调整（百万美元）

资金来源	2006-07	2008-09	变化
转入当前两年度的上一个两年度的技术合作计划拨款	36.4	69.9	33.7
推迟到下一个两年度的技术合作计划拨款	(69.9)	(54.2)	15.7
推迟到当前两年度的上一个两年度的资本支出基金资源	8.9	2.8	(6.1)
推迟到后一个两年度的资本支出基金资源	(2.8)	(7.4)	(4.6)
推迟到后一个两年度的安保支出基金资源	0.0	(4.0)	(4.0)
总计	(27.4)	7.1	34.5

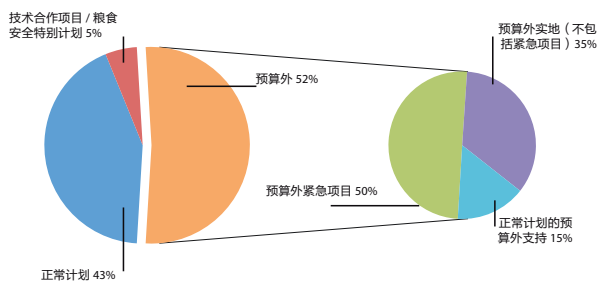
5 2007 年 12 月 31 日生效，同时本组织开始采取国际公共部门会计准则，粮农组织在其财务报表中确认离职后负债的精算总额。因此，自 2008 年起，本组织在核算代退休人员支付的健康保险保费时，在财务报告中的核算方法与预算报告中的核算方法有所不同。在 2008-2009 两年度，代退休人员支付的健康保险保费为 2,200 万美元，这笔费用在预算报告中确认为支出，而在财务报告中记录为离职后医疗保险负债的减项。

54. 与“信托基金和开发署”有关的支出增加了 2.863 亿美元（34%），与 2006-2007 两年度相比有大幅增加：

- 与非紧急信托基金有关的支出增加了 1.176 亿美元（26%）；而开发署下的支出减少了 550 万美元（40%）；
- 紧急活动增加了 1.742 亿美元（45%），用于应对禽流感感和援助旱灾地区。

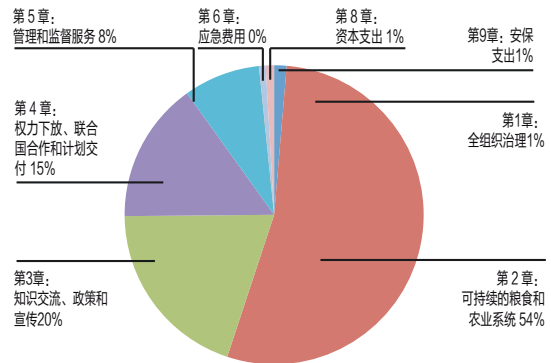
55. 如图 1：2008-2009 两年度总支出中正常计划和预算外支所占比例所示，包括技术合作计划 / 粮食安全特别计划在内的正常计划的支出略少于总支出的一半。与 2006-2007 两年度相比，正常计划占支出的比例从 52% 降低到 48%。在预算外类别中，2008-2009 紧急项目占最大比例（50%），紧接其后的是非紧急实地项目（35%）和正常计划的预算外支持（15%）。与 2006-2007 相比，紧急援助项目增幅最大，比例从 45% 增至 50%，而支持常规项目的预算外资源从 19% 减少到 15%。

图 1：2008-2009 年两年度总支出中正常计划和预算外支出所占比例



56. 按每个预算章分列的总支出细目参见图 2：2008-2009 年各章总支出的分配情况。支出的最大部分为第 2 章：可持续发展的粮食和农业系统和第 3 章：知识交流、政策和宣传，共占 74%。第 4 章：权力下放、联合国合作和计划交付占 15%，第 5 章：管理和监督服务占 8%。剩下的 3% 来自第 1 章：全组织治理、第 6 章：应急费用、第 8 章：资本支出和第 9 章：安保支出。

图 2：2008-2009 年各章总支出的分配情况



普通基金和相关基金

57. 《2008-2009 年工作计划和预算》中的工作计划包括来自其它收入的预计可得资源，而其他收入包括主要由本组织支配并与常规预算拨款一起管理的自愿捐款。这是为了提供与正在开展的工作有关的资源的总体情况。然而，在计划执行过程中若收入最终偏离预算水平，则需要对开支作相应的调整，以便符合批准的预算拨款，这给预算拨款的财务管理增加了一些不确定因素和复杂性。

58. 《2008-2009 年工作计划》及其执行过程中所作的调整见表 3：2008-2009 年工作计划、预算转拨和执行情况。《2008-2009 年工作计划和预算》中计入的资源共 10.332 亿美元，其中 9.298 亿美元来自正常计划拨款，1.034 亿美元来自其他收入（对计入本组织账目中信托基金条目下的收入类型进行了调整）。2008-2009 年的收入包括资本支出基金（如表 2 所示）提供的用于第 8 章支出的 280 万美元⁶。

59. 《工作计划》的执行难免会与计划偏离，原因如下：为体现不断变化的外部环境而转移重点、为应对成员国最迫切的需要而采取各类措施、未进行预算的通货膨胀、不可预期的费用，以及汇率影响。在 2008-2009 年，本组织使用了拨款的 99.5%。未使用的金额总计 420 万美元，大会第 2009/3 号决议授权将 250 万美元转入下一个两年度，因此拨款的最终结余为 170 万美元。此外，大会第 2009/3 号决议允许将剩余的 420 万美元中的 250 万美元分配至资本支出基金，也用于下一两年度。

6 CL 136/REP 和 FC 122/2。

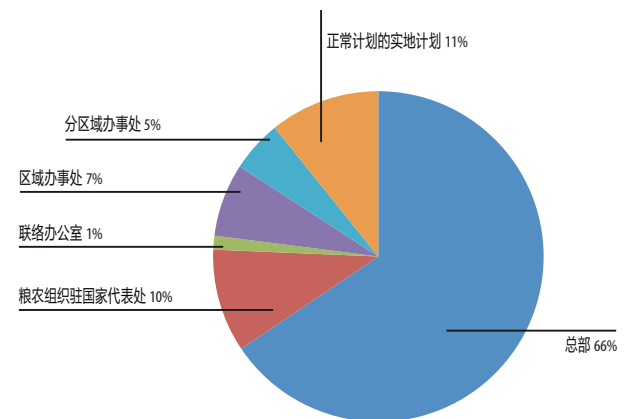
60. 财务条例要求《工作计划和预算》各章之间的所有转拨（与正常计划拨款有关）都由财务委员会批准。因此，财务委员会在其 2010 年 5 月的会议上注意到，最终转入第 5 章的款项未超出此前批准的水平（FC 128/3），而第 1 章所需要的转拨款项略高于批准水平。该委员会批准了从预算第 3 章和第 6 章分别转入第 1 章（100 万美元）、第 4 章（5 万美元）和第 5 章（70 万美元）的额度。

61. 2008-2009 年获得的收入为 1.211 亿美元（不包括与资本支出基金和安保支出基金有关的递延拨款，此项递延拨款在表 3 中列为收入），与 2006-2007 年的收入相比增加了 1,310 万美元。

62. 2008-2009 年最终预算相对应的总支出为 10.38 亿美元，而财务账目草案的“普通基金和相关基金”栏目下所报的支出为 10.54 亿美元。表 3 中的数字只包含财务账目中所列、应为《2008-2009 工作计划和预算》支付的支出项目。特别是：i) 这些项目根据货币差异调整了支出，以反映按预算汇率换算的以欧元为主的交易，扣除了 120 万美元的杂项支出和信息产品循环基金产生的支出，因为已经根据财务条例 6.10 为此目的设立了一个单独的基金；ii) 这些项目包括离职后医疗计划（也可参见脚注 5）支付款 2,200 万美元；iii) 这些项目根据技术合作计划调整了支出，以便 2008-2009 年技术合作计划的所有拨款都得到利用，因为根据财务条例 4.3 未使用的余款将仍然可为 2010-2011 年的各项任务所使用。

63. 图 3 显示了总部和各权力下放办事处正常计划支出的细目。总部的支出占总支出的 66%，比 2006-2007 年高 2%，主要是因为合同和其他人力资源的支出增加了。2008-2009 年，与技术合作计划和粮食安全特别计划有关的实地计划支出（由正常计划资助）为 11%，而 2006-2007 年为 12%。各权力下放办事处的支出如下：粮农组织驻国家代表的支出所占比例从 11% 降至 10%，主要是因为员工的相关经费有所减少；分区域办事处的支出比例从 4% 上升至 5%，因为办事处数量有所增加；区域办事处的支出比例从 8% 降低到 7%；而联络处的支出比例则保持在 1%。

图 3：2008-2009 年总部和各权力下放办事处的支出



64. 有关《工作计划和预算》各计划支出更多资料可参见登载于网页上的附件 4：详细执行报告。

表 3: 2008-2009 年工作计划、预算转拨和执行情况 (千美元)

章 / 正常 计划	计划	2008-2009 年工作计划			2008-2009 年支出			2008-2009 年差额: 预算减去开支 / 收入			批准的各 章转拨额 (净额)
		工作计划	收入	净拨款	按预算汇率计算的工 作计划支出	实际收入	净支出	工作计划 (超过) / 低于 收入 (超过) / 低于	拨款 (超过) / 结余		
1A	领导机构	14,226	0	14,226	14,962	70	14,892	-736	70	-666	
1B	总的指导	12,254	610	11,644	12,341	444	11,897	-87	-166	-253	
1X	计划管理	688	0	688	688	0	688	0	0	0	
1	全组织管理	27,178	610	26,568	27,991	514	27,477	-823	-96	-919	1,000
2A	作物生产系统管理	22,351	436	21,915	23,522	1,388	22,134	-1,171	952	-219	
2B	畜牧生产系统管理	10,546	364	10,182	12,175	1,146	11,029	-1,629	782	-847	
2C	动植物病虫害	31,411	552	30,859	32,281	2,904	29,377	-870	2,352	1,482	
2D	营养和消费者保护	28,002	1,445	26,557	26,167	1,996	24,171	1,835	551	2,386	
2E	林业信息、统计、经济及政策	12,942	378	12,564	12,767	486	12,281	175	108	283	
2F	森林管理、保护及恢复	10,353	119	10,234	10,378	516	9,862	-25	397	372	
2G	林产品及加工业	10,601	189	10,412	10,559	324	10,235	42	135	177	
2H	渔业和水产养殖信息、统计、经济及政策	22,449	845	21,604	23,152	741	22,411	-703	-104	-807	
2I	渔业和水产养殖管理及养护	15,947	544	15,403	17,130	776	16,354	-1,183	232	-951	
2J	渔业和水产养殖产品及加工业	10,818	880	9,938	10,304	140	10,164	514	-740	-226	
2K	可持续自然资源管理	40,138	1,132	39,006	42,765	2,752	40,013	-2,627	1,620	-1,007	
2L	技术、研究及推广	7,363	55	7,308	7,309	68	7,241	54	13	67	
2M	农村基础设施及农产品加工业	18,460	483	17,977	17,636	811	16,825	824	328	1,152	
2X	计划管理	26,568	223	26,345	25,862	191	25,671	706	-32	674	
2	可持续发展及农业系统	267,949	7,645	260,304	272,007	14,239	257,768	-4,058	6,594	2,536	0
3A	筹集资源和投资	62,740	29,152	33,588	61,946	32,306	29,640	794	3,154	3,948	
3B	粮食和农业政策	34,953	1,180	33,773	35,260	1,839	33,421	-307	659	352	
3C	贸易和营销	13,413	340	13,073	13,109	602	12,507	304	262	566	
3D	农业信息及统计	13,696	126	13,570	14,870	569	14,301	-1,174	443	-731	
3E	战胜饥饿与贫困的联盟和宣传举措	14,251	172	14,079	13,520	420	13,100	731	248	979	
3F	性别与农村社会平等	10,634	250	10,384	11,438	439	10,999	-804	189	-615	
3G	农村生计	3,692	124	3,568	3,965	319	3,646	-273	195	-78	
3H	知识交流与能力建设	27,995	58	27,937	28,327	453	27,874	-332	395	63	
3I	信息技术系统	40,339	0	40,339	42,233	105	42,128	-1,894	105	-1,789	
3J	交流与公共信息	20,788	0	20,788	20,506	40	20,466	282	40	322	
3K	计划管理	24,485	200	24,285	24,369	-187	24,556	116	-387	-271	
3	知识交换、政策及宣传	266,986	31,602	235,384	269,543	36,905	232,638	-2,557	5,303	2,746	-1,150

章 / 正常 计划	2008-2009 年工作计划				2008-2009 年支出			2008-2009 年差额: 预算减去开支 / 收入				批准的各 章转拨额 (净额)
	计划	工作计划	收入	净拨款	按预算汇率计算的工 作计划支出	实际收入	净支出	工作计划(超过) / 低于	收入(超过) / 低于	拨款(超过) / 结余		
4A	联合国合作、一体化及监测	15,752	862	14,890	15,137	1,008	14,129	615	146	761		
4B	下放服务的协调	23,404	3	23,401	22,091	312	21,779	1,313	309	1,622		
4C	粮食安全、减轻贫困及其他发展合作计划	94,362	26,884	67,478	98,502	30,382	68,120	-4,140	3,498	-642		
4D	紧急情况及危机后管理	2,307	580	1,727	1,071	-555	1,626	1,236	-1,135	101		
4E	技术合作计划	109,223	0	109,223	109,223	0	109,223	0	0	0		
4X	计划管理	13,273	2,348	10,925	14,778	2,014	12,764	-1,505	-334	-1,839		
4	权力下放、联合国合作及计划交付	258,321	30,677	227,644	260,802	33,161	227,641	-2,481	2,484	3	50	
5A	监督	15,436	914	14,522	14,410	1,335	13,075	1,026	421	1,447		
5B	计划及预算服务	8,520	898	7,622	8,254	1,107	7,147	266	209	475		
5C	财务服务	17,848	7,692	10,156	18,612	10,084	8,528	-764	2,392	1,628		
5D	人力资源管理及职工福利	20,004	2,666	17,338	25,036	3,808	21,228	-5,032	1,142	-3,890		
5E	采购	11,998	6,222	5,776	12,264	7,039	5,225	-266	817	551		
5F	办公楼管理	42,405	4,612	37,793	43,509	4,219	39,290	-1,104	-393	-1,497		
5G	会议和语言服务及礼宾	10,052	126	9,926	9,814	170	9,644	238	44	282		
5H	共享服务	28,368	6,941	21,427	28,821	8,433	20,388	-453	1,492	1,039		
5X	计划管理	11,449	40	11,409	12,129	11	12,118	-680	-29	-709		
5	管理和监督服务	166,080	30,111	135,969	172,849	36,206	136,643	-6,769	6,095	-674	700	
6A	应急费用	600	0	600	2	0	2	598	0	598		
6	应急费用	600	0	600	2	0	2	598	0	598	-600	
8A	资本支出	22,872	2,770	20,102	15,499	-4,601	20,100	7,373	-7,371	2		
8	资本支出	22,872	2,770	20,102	15,499	-4,601	20,100	7,373	-7,371	2	0	
9A	总部安保	10,292	0	10,292	10,676	82	10,594	-384	82	-302		
9B	实地安保	12,985	0	12,985	8,734	-3,972	12,706	4,251	-3,972	279		
9	安保支出	23,277	0	23,277	19,410	-3,890	23,300	3,867	-3,890	-23	0	
	合计	1,083,253	103,415	929,838	1,038,103	112,534	925,569	-4,850	9,119	4,269	0	

粮农组织实地计划和正常计划交付的预算外支持

65. 粮农组织的实地计划和正常计划交付的预算外支持总额达 12.269 亿美元，比 2006-2007 年增加 37%（见表 4）。这表明，政府合作计划、约有 61 个捐助方的单边信托基金、联合国联合计划和紧急及恢复行动的交付有所增加，而开发署计划（用于粮农组织的执行和执行）的交付持续减少。

66. 权力下放的合作增加了政府合作计划的交付，包括来自西班牙（加利西亚和卡斯蒂利亚莱昂）和意大利（瓦莱达奥斯塔、帕尔马和伦巴第）的新供资合作伙伴。

67. 与荷兰和挪威之间的两项现有战略合作伙伴协议合并成了粮农组织多重捐助方合作伙伴计划。

68. 因“应对粮价飞涨计划”的支持，实地计划中由正常计划资助的部分在 2008-2009 年也大幅增长。技术合作计划的交付在 2006-2007 年的水平上翻了一番。有关技术合作计划的更多信息可见于第 II.B 节。2008-2009 年，粮食安全特别计划的重点继续从小型试点项目转移到支持更为广泛的国家和区域粮食安全计划，使得由正常计划供资的粮食安全特别计划进一步减少（降至 200 万美元）。

69. 如表 4 所示，2008-2009 年，非紧急信托基金从 4.361 亿美元升至 5.482 亿美元。主要因素有，与粮农组织政府合作计划和单边信托基金的各成员保持了良好的合作水平。2008-2009 年，非紧急信托基金的增长幅度尽管很大，但比紧急援助的增长幅度要小，因而其占交付总额的比例从 49% 降至 45%。

70. 紧急援助的交付在 2008-2009 年继续增长，这是因为大规模的紧急事件需要粮农组织的参与，这方面的金额达到 5.587 亿美元，比 2006-2007 年增加了 45%。紧急援助的主要领域包括：i) 通过预防和控制高致病性禽流感的全球计划应对禽流感；ii) 在应对粮食飞涨计划框架内的干预措施；iii) 阿富汗、刚果民主共和国、伊拉克、索马里、苏丹和津巴布韦的行动，这些行动关注生计的恢复，特别是农业财产、牲畜和自然资源的保护；iv) 非洲之角及非洲南部的活动，活动涵盖了应急和恢复干预措施；v) 继续支持受印度洋海啸袭击的国家，包括在斯里兰卡和印度尼西亚的行动。总的来说，共向 80 多个国家提供了紧急援助。

表 4：按捐助类型划分的实地计划和正常计划的预算外支持

说明	2006-07	2008-09
粮农组织 / 开发署		
粮农组织执行	4.5	3.1
粮农组织执行	9.2	5.1
开发署合计	13.7	8.2
信托基金		
信托基金 - 非紧急援助		
粮农组织 / 政府合作计划	235.3	319.9
准专业官员计划	16.0	14.0
单边信托基金	84.9	133.7
粮农组织 - 捐助方伙伴关系计划	45.4	9.1
联合国联合计划	-	16.3
联合国环境规划署	5.8	7.4
联合国其他组织	7.5	6.3
电视粮食集资	3.8	3.8
杂项信托基金	37.4	37.7
非紧急援助合计	436.1	548.2
信托基金 - 紧急援助		
特别救济行动 - 一般	293.4	449.5
特别救济行动 - 禽流感	63.7	71.6
特别救济行动 - 海啸	27.8	7.5
特别救济行动 - 旱灾地区	-	30.1
紧急援助合计	384.9	558.7
信托基金合计	821.0	1,106.9
外部资金合计	834.7	1,115.1
正常计划		
技术合作计划	58.0	109.8
粮食安全特别计划	3.8	2.0
正常计划合计	61.8	111.8
实地计划合计 *	896.5	1,226.9

* 不包括记入普通基金贷方的行政和业务支持费用以及紧急及恢复司承担的应急活动费用。

71. 表 5 列出了 2008-2009 年的外部资金来源。欧洲共同体的捐助尤其值得关注，从 8,320 万美元增至 1.897 亿美元（交付总额的 15%），主要来自欧盟粮食基金。美国几乎将用于支持紧急活动的自愿捐款增加了一倍。西班牙第一次位列前五名捐助最多的捐助方，将其 2008-2009 年的捐款增加了两倍多，达到 6,470 万美元。联合国人道主义事务协调办公室仍然是粮农组织的第五大资金来源，通过联合国中央应急基金用于紧急和恢复活动。总的来说，2008-2009 年，共有超过 165 个国家和组织为粮农组织提供了预算外资源。

表 5: 外部资金来源, 百万美元 *

捐助方名称	2006-07	2008-09
欧洲共同体	83.2	189.7
多边捐献	58.0	116.3
美利坚合众国	44.4	81.4
西班牙	21.3	64.7
联合国人道主义事务协调办公室	39.7	63.4
意大利	54.0	57.1
瑞典	32.2	56.9
开发署及该署管理的捐助者联合信托基金	30.4	56.6
荷兰	39.2	33.4
比利时	29.0	28.9
挪威	36.0	28.7
苏丹人道主义行动共同基金	20.6	25.9
日本	36.3	24.8
联合王国	33.8	24.2
联合国发展集团办公室服务和支持发展集团 / 执行委员会秘书处	31.4	23.9
沙特阿拉伯	16.5	19.9
德国	23.3	19.4
巴西	12.0	12.3
世界银行	4.4	12.2
澳大利亚	14.4	10.2
加拿大	9.0	10.1
小计	669.1	959.9
其它捐助方	165.6	155.2
总计	834.7	1,115.1

* 预算外支出总额不包括记入普通基金贷方的行政及业务支持费用和紧急及恢复司承担的应急活动费用。

72. 在 2008-2009 年期间, 共有 21 个供资来源的捐款超过 1,000 万美元, 占有所有预算外交付总额的 86%, 超过 3,600 个项目举行了一定的活动。多重捐助方资助特定的计划或大型项目, 仍然是交付的一个主要部分。有 120 个计划和项目的交付超过 200 万美元, 占交付总额的 35%。

B. 计划执行要点

工作范围

73. 本节介绍了粮农组织依照 2008-2009 年《工作计划和预算》三大实质性章节在一系列领域中开展工作的成果。附件 2 概述了每一《工作计划和预算》下取得的两年度成果，附件 4：详细执行报告（公布在网络上）全面记录了每项计划的支出和成就。

74. 2008-2009 年《工作计划和预算》特别强调了四个多学科行动领域，以及两年度的具体目标和计划：1) 知识管理和交流；2) 能力建设；3) 气候变化；以及 4) 生物能源。下列重点事项中有一些与前述特别强调的领域相关。附件 4 提供了这些计划的更多详细执行情况，并说明了哪些地方已使用了《工作计划和预算》指定用以支持在上述四个领域中开展工作的资源（总计 160 万美元）。

《工作计划和预算》第 2 章：可持续的粮食和农业系统作物集约化和作物保护

a) 西非和近东地区的可持续作物生产集约化

75. 国家一级的新举措旨在实现“可持续的生产集约化”，以满足对更多和更高质量粮食日益增长的国内和国际需求。这些举措都属于知识密集型的工作，需要地方一级的农民和社区就生产生态系统做出知情决策。

76. 农民田间学校是一种创新的模式，由非正式的成人教育方法或“发现学习”方法演化而来，始于大约 20 年前粮农组织在亚洲开展的项目，当时是为了解决相对比较“自上而下”的推广模式的缺陷。农业社区的能力建设活动产生了地方特色的适应型创新，对所有各级都有积极的影响。这种计划通常需要一定时间和投资才能打下坚实的基础，但一经实施，农民的参与人数以及取得的效益就会迅速增加。

77. 有害生物综合防治是把知识密集型的知情决策与基于生态系统的战略（生物、文化、物理和化学）相结合来防治有害生物。最近，粮农组织一直在西非和近东地区在有害生物综合防治的基础上推广上述方法。粮农组织援助目的首先是通过减少化学农药的使用来提高可持续农业生产的效率，其次是通过农民田间学校的方法来推动按作物调适有害生物综合防治战略。

西非

78. 粮农组织在西非开展的生产及有害生物综合防治区域计划就是基于农民田间学校的模式，按照稀树草原地带七个法语国家的地方情况加以调适。该计划通过一组项目进行运作：i)（荷兰）为塞内加尔、马里、布基纳法索和贝宁开展的一个项目提供核心资金；ii)（欧盟供资的）一个项目为有关前述四国棉花制度的计划提供部分支持；以及 iii) 由粮农组织执行的一个全环基金—环境署项目在六个国家（塞内加尔、马里、贝宁、几内亚、毛里塔尼亚和尼日尔）开展监测农药对环境对人类健康影响的能力建设活动。

79. 该区域计划促使各利益相关方做出了重大转变。在第一批四个国家里，目前已有近 2,000 名协调人接受了培训，其中约有三分之一是政府雇员。已开办 3,500 多所田间学校，涵盖了三大耕作制度：棉花、水稻和蔬菜。截至 2009 年 12 月，估计有 8 万多名受过农民田间学校全生长季培训的人员正在 11.2 万公顷的田地上耕作，其中大多数人后来又参加了培训后的后续活动。多项调查都记录了各个方面所取得的进展，例如：堆肥和稻草等有机材料得到越来越多的使用，这对于扭转普遍的土壤肥力退化趋势以及提高耕作制度的复原力十分重要，同时还能大幅度增产。在塞内加尔，最近对 80 名结束了农民田间学校培训的农民进行的抽样调查显示，与接受培训前的做法相比，他们对化学杀虫剂的使用率平均下降了 92%，而对植物提取物和生物农药的使用率则显著上升。在布基纳法索，对 335 名稻农的调查表明，培训以前有 30% 的人使用改良种子，而培训后有 92% 的人使用改良品种。

80. 这些数据说明，经过农民田间学校培训的男女农民都在应用所获得的知识，采用各种各样的方法，来提高土壤肥力、使耕作制度多样化并改用安全有效的农药替代品。有害生物综合防治的做法还有助于支持土壤和水生系统中的生物多样性。这会给生态系统服务带来多重好处，包括保护土壤、提高土壤肥力、改善水质、改进自然生物防治和授粉。该计划制订了一套课程组合，可以在其他地方用作基础材料，而且更重要的是，该计划已形成一个有经验丰富的农民和协调人积极参与的网络。

近东

81. 近东地区的生产及有害生物综合防治区域计划于 2004 年开始运作，其资金来源于意大利向

粮农组织粮食安全和食品安全特别信托基金提供的捐款。该计划首先在埃及、伊朗、约旦、黎巴嫩、（约旦）西岸和加沙地带以及叙利亚开展了活动，最近又将活动范围扩展至伊拉克和阿拉伯马格里布联盟：阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯。这种做法已经为近东地区的农民带来了大量经济、健康、社会和环境效益。

82. 该项目目的是加强参与国家的下列能力：减少与使用化学农药有关的危害，针对选定作物推广有害生物综合防治及其他适当的农业做法，认明此类作物的市场机遇，并向政策制定者说明符合国内和国际市场质量标准的生产方法的重要性。在最新阶段，该项目集中精力在阿拉伯马格里布联盟和近东地区的相关国家，将基于社区的有害生物综合防治活动、改进的农药管理系统以及植物检疫组成部分整合到一起。

83. 该项目自启动以来，已培训了 1,250 多名农民田间学校协调人（31% 为女性，69% 为男性）；实施了 900 多项针对若干作物的农民田间学校活动；执行了一系列关于虫害综合防治和市场营销的研究；并促进了各国之间及国内通过访问活动交流经验。该项目培训了超过 1.4 万名农民 - 18% 为女性。不论是作为协调人、接受培训的农民还是考察旅行的参与者，女性在所有各级都有充分的代表。在大多数国家，该项目努力开展“全女性”制和男女混合制农民田间女校综合项目。除了农民教育这一组成部分，该项目还确保政策制定者了解各项实地考察结果，以建立推广虫害综合防治的支持性政策框架。

84. 该区域项目最为卓越的成就就是各国政府（伊朗、（约旦）西岸、约旦和叙利亚）开始承诺同意采用农民田间学校方法的参与性农民培训，并为之提供资金。一些国家还加强了农药管制。所有国家在开展虫害综合防治后，产量通常比采用传统做法时更高，或至少持平，同时由于大幅减少对选定作物施用农药，生产成本往往有所下降。

85. 该项目还有助于营销采用有害生物综合防治方法种植的产品，向广泛的利益相关方传播相关信息以及有关市场营销的研究结果。部分参与项目的农民，不论是个人或群体，已能够以高价出售他们采用有害生物综合防治方法种植的产品，在某些情况下，还能够将产品出口到邻国或欧洲。

b) 拉丁美洲防治破坏性害虫

86. 本两年度内，在粮农组织的援助下，拉丁美洲某些地区在抑制或消灭植物害虫（果蝇和螟蛾）方面取得了巨大的成就。

危地马拉

87. 危地马拉在生产和出口非传统的水果和蔬菜方面拥有巨大潜力，尤其是因为它邻近北美洲市场。然而，由于存在几种果蝇，如地中海果蝇（*Ceratitis capitata*）、墨西哥果蝇（*Anastrepha ludens*）、西印度果蝇（*Anastrepha obliqua*）等，向高质量的国际市场出口和开展区域间贸易都受到了限制。生产商一直在忍受着果蝇的破坏所导致的巨额经济损失，以及收获前防治有害生物的相关成本。

88. 在粮农组织 / 国际原子能机构粮食和农业核技术联合司的支持下，当地的水果和蔬菜生产商和出口商与委内瑞拉政府部门已能够很好地利用昆虫不育术。由政府支持的一个大小生产商联盟设定了若干区域并加以维护，现在这些区域的果蝇数量为零或者很少。由危地马拉、墨西哥和美国组成的消灭地中海果蝇三边委员会推动了上述努力。这使危地马拉首次得以出口番茄和胡椒，创造了四百多万美元的年收入。事实上，危地马拉已成为中美洲向美国这一最近的主要国际市场出口新鲜番茄、胡椒和番木瓜的最主要国家。

89. 有几个项目为消灭果蝇三边委员会提供了协助，例如：奥地利赛博斯多夫的粮农组织 / 国际原子能机构农业生物技术实验室开发了一种成本效益更高的遗传配种技术。该委员会还利用这一技术生产了大量不育昆虫，提供给加利福尼亚州（美国）和以色列。粮农组织也将这一技术转让给其他一些国家，如阿根廷、巴西、智利、墨西哥、葡萄牙、西班牙和南非。

秘鲁

90. 经过 20 多年的专注努力，秘鲁政府部门广泛地综合运用昆虫不育术，在塔克纳和莫克瓜区域成功地消灭了地中海果蝇以及另外两种破坏性很强的园艺类果蝇害虫。这一成就应归功于美洲开发银行的财政支持和粮农组织 / 国际原子能机构联合司的技术投入，以及生产商、出口商、地方政府部门等众多利益相关方与大众的配合行动。

智利和秘鲁两国开展的一个技术合作项目促进了各种技术方法的跨界协作与协调，并加强了智利在 20 世纪 90 年代消灭上述害虫的成果。智利阿里卡和秘鲁拉莫林的不育蝇类大量饲养机构都利用的是赛博斯多夫开发并配种育成的一种地中海果蝇。这项成功举措为国民经济带来了实实在在的好处：

- 消除了每年 60 万公升化学产品的平均使用量；
- 避免了相关区域水果和蔬菜作物年产量超过 1,200 万美元的损失；
- 直接使近 1.8 万名水果和蔬菜（包括瓜类、葫芦科蔬菜及其他各类作物）生产者以及两个区域沿海省区和安第斯山谷的约 3.8 万公顷农田受益；
- 实现了商业化内部系统的现代化；还调动了国内和国际私营部门对扩大水果和蔬菜生产的投资。

91. 从国家果蝇计划框架内的现行活动可以预见到，消灭工作将逐步扩展至秘鲁的其他区域（伊卡、阿雷基帕、利马，最终还将扩展至安卡什、拉利伯塔德和兰巴耶克）。

墨西哥

92. 仙人掌蠹蛾（*Cactoblastis cactorum*）对于墨西哥基于仙人掌物种的生态系统是一种严重的威胁。2006-2007 年在金塔纳罗奥州和尤卡坦半岛爆发了两次虫害。在粮农组织 / 国际原子能机构联委会和美国农业部的帮助下，墨西哥大范围地应用昆虫不育术来消灭野生动植物保护区的害虫，因为无法进行卫生清洁和化学防治。到 2009 年 2 月，实现了三个生物周期未检测到虫害。因此，墨西哥政府得以正式宣布已消灭了这种害虫，墨西哥摆脱了仙人掌蠹蛾的困扰。

土地与水

93. 粮农组织依旧重视改进管理和保护土地与水的工作。除了 2008 年年底在利比亚锡尔特举行的别开生面的与水相关的会议，下文还着重强调了两个在国家和区域两级利用水资源的典型援助案例。由于粮农组织在这两个案例中的作用迥异，因此这两个案例应该也有助于反映所有区域在管理水这一必不可少的自然资源方面各种不同的普遍需求。土地信息方面取得的一项重大技术成就也得到了介绍。

a) 锡尔特会议

94. 非洲农业和能源用水部长级会议：气候变化的挑战于 2008 年 12 月 15-17 日在利比亚锡尔特举行。包括来自 48 个非洲国家的 37 名部长在内的 400 多名与会者出席了会议。政府间组织、民间社会组织、国际组织以及发展合作伙伴也派代表出席了会议。

95. 召开这次会议是为了找出办法，发掘水资源促进非洲发展的潜力，特别是：

- 考虑到水资源与能源和气候变化的紧密关联，评估农业部门面临的严峻挑战；
- 审查农村地区的投资如何能够扭转过去的消极发展趋势、填补粮食生产上的缺口并确保粮食安全；
- 分析加快水资源开发以满足非洲大陆快速增长的粮食和能源需求方面存在的瓶颈和限制因素；
- 提出各种推动和确保对水资源投资的方法。

96. 会议根据人口和收入增长的关键推动因素，同时考虑到气候变化的潜在影响，就 2015 年以前该区域粮食和能源需求的前景展开讨论，并预测了 2030 年和 2059 年的情况。最后得出结论，政策决定和预算分配首先应优先帮助农民适应气候变化，还要为大规模基础设施提供充足的资金，以促进灌溉农业和水力发电的发展。

97. 这次会议的一个显著特色就是，会上讨论了一系列详细具体的实质性财务计划，以应对未来的粮食和能源需求。筹备工作包括制订了一套详细的投资组合，由大约 1,000 个有利于非洲农业和能源的水资源控制投资项目和计划组成。据估计，今后 20 多年所需的累积投资约为 646 亿美元。

98. 《会议宣言》认识到国家供资与区域合作对于执行应对实质性国家需求和促进粮食生产的战略非常重要，并呼吁各多边机构提供额外的资金，发达国家和发展中国家履行为农业生产分配预算的承诺。还呼吁非洲联盟委员会与粮农组织、非洲开发银行、非洲经济委员会、非洲发展新伙伴关系及阿拉伯利比亚民众国开展合作，为监测和评价实施工作设计一份路线图和一个机制。

99. 正如非洲农业综合发展计划的更新信息和锡尔特部长级会议所确认的那样，在未来很多年内，扩大并逐步投资于短期、中期和长期重点项目，对于非洲撒哈拉以南大部分地区仍将具有相关性。全体合作伙伴在锡尔特会议所开展工作的基础上，促进对水资源开发的投资，以实现本区域的粮食和能源安全，是非常重要的。上述后续机制的各个要素已落实到基于国家的行动中，以全面评估各国家项目和计划，同时还将推动宣传工作。这种做法正在三个国家（埃及、肯尼亚和赞比亚）依照非洲农业综合发展计划的议程得到实施，并将扩展到更多的国家。

b) 国家和区域两级的水资源利用

安得拉邦（印度）的地下水项目

100. 如世界银行最近的一份出版物中所述⁷，印度是世界上利用地下水最多的国家。现在，地下水支撑着约 60% 的灌溉农业以及超过 80% 的农村和城市水源。但是，地下水资源正在以惊人的速度消耗殆尽。气候变化可能会进一步加快地下水资源的枯竭。

101. 安得拉邦农民管理地下水系统这一项目自 2003 年 7 月起开始运作，是在粮农组织德里办事处及相关技术组支持下开展的全国性项目。该项目已改变了安得拉邦省七个易旱区约 638 个社区的生计，使它们不再依赖于地下水。预计该项目将通过提供高质量的技术信息、开办农民田间学校、为作物用水分配更多预算，来改变上千名农民抽取地下水的做法。此外，还推广了有机肥料（蚯蚓养殖）一揽子计划和虫害综合防治的做法，以降低农民的投入成本并减轻环境影响。这基本上是一种“软性”的地下水需求管理办法，已被世界银行称作一个典范。预计该项目的影响将扩展至印度的其他地区，因为农村地区都在竭力以有限的土地和水资源维持农业生产能力。

102. 推动项目取得成功的积极因素包括：选择与基础好、信誉好的非政府组织建立伙伴关系；有高质量的外部投入来解决技术和方法问题；通过详细的年度工作计划，集中精力开展能力建设，并灵活学习参与者的经验和社区一级的进步。因此，农民们现在了解了他们的栖居地以及整个水文单元的地下水季节性规律和分布情况。他们还学会了收集和记录降雨数据以及关于地下水的数

据，掌握了地下水是一种公共财产资源的概念，并且愿意为了集体的利益管理地下水资源。尤其有效的一种方法是，在冬季开始时，农民家庭召开作物用水预算会议作为一项决策工具，以采取符合地下水可得性的替代性农业做法。性别主流化和妇女赋权也是很有效的方法。

尼罗河流域倡议

103. 有十个国家共同分享尼罗河的水资源。沿岸各国的特点都是人口高速增长，发展挑战重大。由于尼罗河流域各国都很关切日益严峻的水资源稀缺问题，因此它们的共同利益就是确保水资源得到有效利用，以实现各项社会经济目标。

104. 1996 年，意大利政府首先发起了对整个尼罗河流域的支持，并在 2008-2009 两年度内为尼罗河进程提供了总额超过 1,600 万美元的捐款。尼罗河流域倡议下开展了三个项目，意大利是该倡议的全面合作伙伴。十个尼罗河沿岸国利用粮农组织提供的大量技术和运作援助，实施了这三个项目。特别是“尼罗河水资源管理的信息产品”这一项目，帮助十国政府加强了就水资源政策和管理做出知情决策的能力。

105. 粮农组织实施的这一援助计划得到了扩展，该计划的总体效益如下所述：

- 加强了所有尼罗河沿岸国家共享的共同知识和信息库，其中涵盖的关键问题有：水资源的可得性、当前和未来对水的需求、发展潜力、管理和合作方案。
- 显著提高了尼罗河流域各国政府对各个跨部门、全流域的发展与合作设想方案的折衷因素的分析能力。具体到国家一级，即提高了获得稀缺水资源分配以支持农村发展和扶贫工作的能力。

106. 该援助计划的具体成就包括：1) 改善了通信设施并建立了地理信息系统单元和数据库；2) 更新了卫星遥感设备；3) 在管理共享流域的技术、环境、法律和体制层面开展了培训和能力建设；4) 建立起一个大约由 100 个站点组成的跨境水文气象监测网络；5) 开发了尼罗河决策支持工具；6) 有能力整合水资源的技术数据和社会经济及环境信息，并认识到流域内农业和用水之间的联系；7) 大范围地向决策者、其他利益相关方以及民间社会机构传播信息产品。

⁷ 世界银行，2009 年。《深井与慎重：努力采取务实行动，解决印度过度开采地下水的问题》。

c) 世界统一土壤数据库

107. 设在奥地利维也纳的国际应用系统分析研究所土地使用变化和农业计划和粮农组织联合开发了一个全面的新世界统一土壤数据库。这一最先进的数据库利用了近期收集的大量区域及国家土壤更新信息组建而成。这项工作是与下列机构合作实施的：国际土壤查询资料中心、欧洲土壤局网络和中国科学院南京土壤研究所；后者提供了比例尺为 1:1,000,000 的最新中国土壤地图。

108. 这项技术性极强的成就是在全球农业生态区研究组织与粮农组织—联合国教科文组织世界土壤地图举办的两次具有重要历史意义的活动基础上取得的。全球农业生态区研究组织对作物生长的生理限制因素和潜力进行评价，同时按照各种不同的土地管理类型确定全世界数百种特定作物的产量潜力。关于全球农业生态区（经常简称为“农业生态区”）的工作是由粮农组织与国际应用系统分析研究所从 1983 年开始联合实施的，除其他事项外，已经为《21 世纪的农业》等诸多前景研究提供了信息。

109. 粮农组织—教科文组织世界土壤地图是在近 30 年前完成的，目前仍然是实质性机构间合作的一个范例。该地图的数字版本直到最近都还是唯一的全球统一土壤信息来源。过去十年里，有几项举措大幅度提高了全球各区域对土壤信息的可获得性（即：欧洲、北极土壤地图、中国以及粮农组织与国际土壤查询资料中心联合开展的土壤及地形数据库计划下各个区域数据库）。

110. 世界统一土壤数据库可以立即被《气候变化公约》和《京都议定书》用于测定土壤中的碳，并在 2008 年被粮农组织和国际土壤查询资料中心用于最新的全球农业生态区研究，该数据库正是为此研究开发的。数据库贡献了完备的科学知识，支持着农业生产可持续扩张的规划，还为各国的和国际政策制定者提供了信息，以解决为粮食生产而竞争土地、对生物能源的需求以及生物多样性面临的威胁等新出现的问题。

111. 从技术角度来看，世界统一土壤数据库是一个栅格数据库，它汇总了全球范围内新的和已有的区域及国家土壤更新信息，以及粮农组织—教科文组织世界土壤地图所包含的信息。由于采用了标准化的结构，因此属性资料与栅格地图有联系的，就可以显示或查询土壤单元的构成以及选

定土壤参数的特征。此外还添加了有关土壤质量和地形的其他数据栅格。

112. 世界统一土壤数据库应被视作一项重大进步，它随时为广大潜在用户提供了最高质量的全球土壤信息。然而，数据库所包含信息的可靠性仍不稳定，尚未收录部分发达国家的更新信息，不过已获得了基础信息。可以预见到，在各合作伙伴的帮助下，世界统一土壤数据库今后还将进一步扩展完善。

畜牧业与跨界动物疾病

113. 粮农组织在该主要部门广泛开展了相关活动，下文仅选取两个领域的成就为例。

a) 全球根除牛瘟计划

114. 牛瘟一直是最可怕动物疾病中的一种，不仅会引起家畜和野生生物的死亡，而且对农村生计和粮食安全有不利影响。粮农组织自成立以来，就一直在协助各国控制牛瘟。全球根除牛瘟计划于 1994 年发起，是跨界动植物病虫害紧急预防系统的一个关键要素。该计划使粮农组织得以带头发起了广泛的行动，与受影响的国家及众多合作伙伴一起，巩固控制牛瘟方面的成果，并在全

插文 9

为确认非洲已根除牛瘟而开展的监测工作

为填补在泛非兽疫控制方案终止后七个非洲国家出现的血清监测缺口，批准了一个技术合作计划项目。该项目旨在加强受援国的能力，以便使牛瘟监测活动能够达到国际公认标准。共收集了 2 万多份牛和野生动物的血清。经实验室检测，抗体呈阳性的动物比例非常低，这证实了牛瘟已不再会成为流行病。因此，2009 年 5 月宣布了肯尼亚进入无感染状态，并于 2010 年宣布了其他参与国家进入无感染状态。

各国的很多专家都获得了基于科学的疾病监测、实验室诊断、应急准备、制订监测战略、数据管理和分析方面的知识。在捕获野生动植物和实验室鉴别诊断牛瘟方面，培训了一批年轻的国内人员。通信网络更加有效，也确保了跨界疾病的监测工作得到加强。这七个国家在进入无感染状态后，畜牧产品贸易变得畅通无阻，可以从中获益。

球逐步根除这种疾病。全球根除牛瘟计划与世界动物卫生组织紧密相关，一直是一项卓有成效的国际协调机制，尤其是在检验无牛瘟地区方面，并且一直在提供技术指导和物质援助。

115. 全球根除牛瘟计划的传播建立在科学理解的基础上，即根除牛瘟是可实现的。因此，该计划从一开始就是一个有时限的计划，目标是在 2010 年以前宣布已在全世界根除牛瘟。实际上，这一目标已基本实现，将在 2011 年发表一份正式的国际宣言，确认全球已根除牛瘟。

116. 全球根除牛瘟计划在开始阶段投入大量精力，确定了牛瘟的地域分布情况和流行病学。随后推广了各项行动，将牛瘟控制在被感染的生态系统内，并通过基于智能的流行病学控制计划根除被感染的病毒宿主。随着越来越多的证据表明病毒已被根除，全球根除牛瘟计划的活动逐渐将重点放在建立监测系统上，以证实牛瘟已被根除。2008-2009 两年度内，各种活动“蜂拥”上马，包括各个国家和地区项目（旨在编制档案并提交给世界动物卫生组织作为根除宣言的基础）、培训研讨会、全体相关缔约方协调会议以及提高认识的活动。插文 9 中列举了在该两年度开始实施的一个特别相关的技术合作计划项目。

b) 风雨飘摇中的畜牧业（《2009 年粮食和农业状况报告》）

117. 《2009 年粮食和农业状况报告》的主题为：*风雨飘摇中的畜牧业*。该报告于 2010 年初发布，但其中所有分析性工作均于 2008-2009 两年度内完成。该报告介绍了在过去几年中，世界大多数地区畜牧业飞速发展和转型产生的所有（积极和消极）影响。报告采用了大量辅助性定量信息来说明转变过程中出现的种种情况。

118. 该报告特别强调了一个事实：畜牧业迅速发展，现已占全球农业产值的 40%，支持着约 10 亿人口的生计和粮食安全，因而为粮食安全和减贫做出了重大贡献。但是报告也提请大家注意社会排斥、环境大面积破坏和人类健康受到威胁等“系统性问题”。报告提供了详实的内容和建议，供畜牧业的政策制定者审议。插文 10 中列出了该报告的关键信息。

119. 媒体及许多畜牧业利益相关方对该报告作出了积极反应，他们普遍对其全面客观的分析表示

插文 10

风雨飘摇中的畜牧业：关键信息

- ▶ 人口增长、财富增加和城市化使畜牧业迅速扩张。
- ▶ 若要采取具有环境可持续性的、促进减贫及改善人类营养和健康的方式满足不断增长的需求，就必须采取果断的行动。
- ▶ 应在更广泛的农村发展政策的框架下进行合适的政策改革和投资，从而推动畜牧业为减贫作出贡献。
- ▶ 应增强对畜牧业的管理，以确保其发展具有环境可持续性，既能适应气候变化，也能推动减缓气候变化。
- ▶ 必须重新解决世界许多地方忽视动物健康体系这一情况，各级生产者都必须参与制定动物健康和食品安全计划。

赞赏。报告提出要改善畜牧业的管理，这与粮农组织的一些成员产生了共鸣，这些成员已就畜牧业的突出问题发起了一次非正式对话。

食品安全和营养

120. 除了存在已久的粮农组织 / 世界卫生组织食品标准联合计划和食品法典委员会，粮农组织持续就营养和食品安全问题向各国提供援助。下文列出了这两方面的例子。

a) 制定和有效实施《法典》标准

121. 《食品标准法典》是公认的处理国际一级食品安全事宜的参考标准。鼓励各国制定与《法典》各项标准、准则和业务守则协调一致的国家标准。但要做到这一点，各国必须具备相应的技术、科学和管理能力。粮农组织的相关能力建设计划涵盖了标准制定前期和后期的广泛活动：收集数据及有助于《法典》讨论的科学意见；加强各国在《法典》问题上的磋商；开展能力建设（涵盖从农场到餐桌的方方面面），以实施和执行各项与《法典》相协调的标准。

122. 非专业人士通常认为，标准就是技术人员团队内部制定的一串数据。很少有人认识到，

标准是建立在广泛的分析工作和经验交流的基础上的，是对在关键问题上所获得的经验教训的提炼 - 所有这些都需要彻底加以讨论，有时还要在相关利益相关方之间进行冗长的谈判。下文列出了三个不同领域在制定标准时考虑的众多内容，这些领域在 2008-2009 年都取得了积极成果。

东南亚的鱼露

123. 鱼露是东南亚食品文化的一个重要组成部分，也是一项重要的经济活动，能促进就业和推动国内、区域和国际市场的贸易。但是，鱼露存在一个安全问题，即含有组胺等生物胺，这类物质是海洋鱼类在腐败过程中所产生，会造成重大的健康风险。目前，鱼品和渔业产品规范委员会正在制订一项鱼露国际标准。与此同时，针对本区域一些国家提出的请求，如要求评估其鱼露领域的做法，以及提供有关何种业务守则能将组胺污染降至最低的建议等，粮农组织已努力做出回应。提供的建议考虑了传统工艺的特殊性。粮农组织还召集从事鱼露生产的公共和私营部门专家及从业者举行了一分区域会议，以制订包括流程控制方案在内的具体战略，将组胺污染降至最低。技术援助和咨询使得各国既有效参与了鱼品和渔业产品规范委员会的标准制订过程（2009 年 10 月讨论了标准草案），又做好了遵守最终会通过的国际限制的准备。

提高咖啡质量，防止发霉

124. 咖啡是世界初级产品贸易中价值最高的产品之一，是发展中国家仅次于石油的第二大外贸交易产品。2000 年前后，国际社会加大了对咖啡中赭曲霉毒素 A 污染及其对公众健康的影响这一问题的关注，因此某些咖啡进口国的监管部门启动了一项工作，调查生咖啡可能受赭曲霉毒素 A 污染的最严重程度。鉴于该问题涉及重大经济利益，粮农组织与合作伙伴开始通过一个长期项目援助咖啡生产国（包括巴西、哥伦比亚、科特迪瓦、厄瓜多尔、印度、印度尼西亚、肯尼亚和乌干达）发展足够的国家能力，以便将赭曲霉毒素 A 污染降至最低。该项目的介入取得了一些成就，包括制定了涵盖整条咖啡链的业务守则。该守则被食品污染物规范委员会所采纳，食品法典委员会则于 2009 年通过了该守则。

提高乌干达家禽业的食物安全性

125. 家禽养殖对乌干达来说非常重要，它既能使各家各户的食物得到保障，又能增加收入。确保家禽产品尽可能安全是该国一个重要的政策问题和实际问题。最近刚刚结束的一个粮农组织项目通过下列做法协助管理家禽产品中的微生物和化学危害所造成的风险：确定最需关注的风险并对这些风险评级；以及运用基于风险的方法，在相关食物链环节设计和实施控制措施。国家一级的工作为制定一项家禽部门良好做法准则提供了原始素材，并为制定有关控制鸡肉中弯曲杆菌和沙门氏菌的《法典》准则草案奠定了基础，该草案目前还在讨论之中。

b) 老挝人民民主共和国的国家营养政策

126. 在欧盟财政支持下，老挝人民民主共和国政府在制定和通过 2009-2020 年期国家营养政策时得到了广泛的援助。国家营养政策是首个旨在提高营养水平、解决营养不良率高居不下问题的正式文书。该文书由卫生部负责起草，13 个其他部门参与起草工作，由粮农组织负责协调的联合国机构（儿童基金会、卫生组织和粮食计划署）提供了投入。在起草该文书时，与各个关注营养问题的国内利益相关方开展了广泛的磋商，整个过程持续了近两年时间。此项政策通过 2008 年 12 月 1 日颁布的第 248 号主席令生效。

127. 在政策工作开始之时，老挝人对各种营养基本概念的了解非常有限。必须解决能力匮乏问题，以及用当地语言沟通这一挑战。采用的办法是，确定和培训关键人员，再由他们传播知识，并在不同的国内利益相关方中间加以宣传。开展面向这些利益相关方的提高认识活动和圆桌讨论，以确保达成共识。在召开了一系列协调会议、向在全国大会介绍国家营养政策提供支持以及持续培训国内专家后，这一政策顺利得以通过。

128. 除欧盟的初期供资外，粮农组织也（通过第 TCP/LAO/3203 号项目）提供了补充资源，目的是制定国家营养战略和 2010-2015 年国家营养行动计划，确定政策实施的具体步骤。国家营养战略于 2009 年得到批准。

129. 老挝政府采取的这两项正式倡议可被视为一项更广泛的持续计划的组成部分，持续计划涵盖一个由意大利资助的、旨在“开展能力建设，以

提高粮食安全和营养水平”的项目，以及来自粮农组织多方捐助方合作伙伴计划的其他支持。该合作伙伴计划正在协助加强各个粮食和营养安全部门之间的协调安排，以便将粮食和营养安全的各个层面纳入第七个国家社会经济发展计划的主流。与这一过程相关的事项有：老挝人民民主共和国被选为一个联合国机构间倡议 - “再接再厉消除儿童饥饿和营养不良”倡议的试点国家；最近在总理办公室下成立了全国营养委员会，以促进知识共享，并向所有相关发展机构提供科学建议。

130. 这一连串活动取得成功的主要因素可概述如下：

- 及时整合地方当局强有力的承诺与许多利益相关方的利益，并由称职的外部和中立机构（如粮农组织）负责调集必要的外部技术投入，以及开展宣传活动；
- 开展协调工作，让农业企业等传统上与营养无关的部门参与进来；
- 合并补充性财政捐款，由粮农组织将其用于开展一系列行动（例如，在制定政策和起草法律条例的过程中交流专门知识，在各级开展能力建设，组织正式和非正式磋商，以及由专家、粮农组织代表处和粮农组织总部技术部门提供日常支持和援助）。

全球农业产业论坛

131. 2008年4月在新德里举行的第一届全球农业产业论坛上，农业、贸易和工业部门部长和政府官员、粮食行业领袖、农业产业专家和民间社会代表济济一堂，共同探讨提高农业产业的竞争力和发展影响所面临的挑战。全球化、市场自由化和快速城市化为各国生产和交易加工型农产品和食品创造了新的机会，但是正如农业委员会在2007年提出的那样，政策制定者担心会出现将竞争力较弱的小型生产者排除在外的风险。

132. 全球论坛有助于发展中国家形成对竞争关键影响要素的共识，并提高其对各项推动竞争性和包容性农业产业的行动的认识。粮农组织正在扮演一个发展中国家农业产业全球战略领导人的角色，论坛的成功清楚地证明了这一点。在组织该论坛时，粮农组织与东道国政府、联合国工业发展组织（工发组织）、国际农业发展基金（农发基金）密切合作，向我们具体展示了有效的机构间合作和伙伴关系的价值。

133. 继这一成功的全球盛事后，粮农组织再次与工发组织、农发基金联手，着手开展区域对话和考虑旨在推动包容性农业产业发展的行动，其他一些多边组织和财政机构也参与了这一过程。直接的后续活动包括：在亚洲（2009年11月，中国）和拉丁美洲（2009年10月，秘鲁）举行了区域农业产业论坛；以及筹备了于2010年3月在尼日利亚召开的非洲农业企业和农业产业发展高级别会议。

134. 凭借从全球论坛和区域论坛学到的战略和经验，粮农组织为20多个国家的商业化、市场联系、服务提供、增值及价值链发展调集资源和提供技术支持，以此确保各国采取行动，并开展讨论。

插文 11

“计量、报告、核查”制度

“计量、报告、核查”是减少排放量联合国合作方案的主要工作内容，2009年取得了很大的进展。“计量、报告、核查”的方法是依据“REDD+”相关国家的特殊情况而量身定制的。为支持将“REDD+”纳入《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）下的其他机制，已制订一份全面实施国家“计量、报告、核查”制度的“框架提案”。为此，粮农组织在2009年12月与巴西航天局签订了一份《谅解备忘录》，内容是双方将利用遥感数据合作建立一个土地监测系统，以最终帮助各国建立“计量、报告、核查”制度。开展能力建设以及培训各国如何使用气专委（国际气候变化专门委员会）温室气体库存准则也是粮农组织支持工作的重要组成部分。

2009年，各方赞助了若干与“计量、报告、核查”相关的活动，包括9月初在粮农组织总部罗马举行的森林退化专家会议。2009年9月，方案还召集减少排放量联合国合作方案国家、粮农组织、开发署、环境署及其他机构的代表举行了一次有关“计量、报告、核查”的会议，与会代表在会上介绍并讨论了“计量、报告、核查”的框架和工具包。在2009年3月举行的林业委员会会议上，与会者介绍了各项持续的减少排放量倡议，并着重强调了开展合作、为“REDD+”做好准备的机会。2009年10月23日在布宜诺斯艾利斯举行的第十三届世界林业大会上，与会代表也就相同的内容做了介绍。

气候变化和生物能源

135. 下文着重描述了这两个优先程度很高的领域内的两项重要活动。

a) 减少排放量联合国合作方案

136. 减少排放量（减少毁林和森林退化所致排放量）联合国合作方案（REDD）是粮农组织、联合国开发计划署（开发署）及联合国环境规划署（环境署）之间的一个联合倡议，目的是为发展中国家谋利益。该倡议由一小批捐助方提供财政支持，其中挪威政府是最大的捐助方。该方案于2008年发起，目的是支持由国家主导的“准备”进程，包括各项减少排放量战略和制度，以便汇报计量结果，核查森林排放量，以及推动包括土著森林居民和以森林

为生的社区在内的所有利益相关方在知情的前提下有效参与减排活动。该方案还努力提高国际社会对在未来气候变化协定中纳入“REDD+”机制的重要性的认识，并努力推动国际社会就此达成共识。

137. 从“减少毁林和森林退化所致排放量”这个名字中就可以看出，该方案是一个激励计划，旨在促进发展中国家保护、更妥善地管理及明智地利用其森林资源，从而缓解气候变化的潜在不利影响。“REDD+”不仅包括应对毁林和森林退化，还包括养护和可持续管理森林，以及提高森林的碳储量。“REDD+”的目标是，通过为树木所存储的碳设定经济价值，来提高森林的价值。从长期来看，不论是通过市场还是基金向已核实的减排和停止排放行为付款，都能激励“REDD+”国家进一步投资于低碳发展领域，创造一个更健康、更环保的未来。

138. 2009年3月，减少排放量联合国合作方案在9个试点国家启动了一项初期“准备”进程。截止2009年底，方案政策委员会批准将总额为2,400万美元的资金用于：开展国家“REDD+”战略制订过程中的快速启动行动，吸引利益相关方的参与，以及建立针对温室气体排放的“计量、报告、核查”制度。截止2010年5月，经批准的国家方案经费已增加至4,300万美元。此外，还批准将2,200万美元用于资助三个联合国参与机构履行其国际支援职能（全球方案）。

139. 建立国家“计量、报告、核查”制度是“REDD+”筹备工作的初始挑战之一。此类制度的宗旨是确保实施工作的透明度和力度，是“REDD+”进程的基石。由于粮农组织在计量和监测自然资源，包括在自然资源的管理和各种用途方面拥有经验，因此将由它负责领导这一方案领域的工作（参考插文11）。

140. 凭借在试点国家取得的重大进展，减少排放量联合国合作方案迅速汇集了一个“REDD+”实践社区，以积累知识并推动更多利益相关方参与进来。方案的合作伙伴应提供坚实的保障，让更多的国家采取有利于人类和环境的低碳发展途径。

b) 《2008年粮食和农业状况报告：液态生物燃料》

141. 《粮食和农业状况报告》之《生物燃料：前景、风险和机遇》指出，粮农组织及时公布了其在液态生物燃料领域的权威评估。这一领域已引起公

众和媒体的极大关注，各方常持有激烈和对立的观点。该报告旨在通过强有力的数据，说明源自农产品的液态生物燃料在运输行业中的用量正在快速增长。这一增长主要是受到各项生物燃料生产和消费政策的推动，在某些经合组织国家尤为如此，一些发展中国家也在实施各项推广生物燃料的政策。

142. 《报告》的主要意图是，客观地分析生物燃料所固有的风险和机遇，并为壁垒分明的持续辩论带去新观点。报告使用了近期举行的一些生物燃料磋商的结论，以及大量专家的意见。从这方面来说，预计生物燃料的增长还将继续，但是液态生物燃料对交通能源的贡献目前非常有限，未来也将如此。尽管如此，仍对全球农业市场、环境及粮食安全产生重大影响。《报告》中包含了一些关键信息（参见插文 12）。

插文 12

《2008 年粮食和农业状况报告》的关键信息

- ▶ 在未来十年内甚或十年后，对用作液态生物燃料的农业原料的需求将是农业市场的一个重要因素。
- ▶ 对生物燃料原料不断快速增长的需求导致粮食价格升高，从而威胁到城市和农村贫困的粮食净购买者的粮食安全。
- ▶ 迫切需要建立安全网，以保护全世界最贫困和最脆弱的人群，确保其能获得充足的食物。但应仔细选择安全网的涵盖对象，不能阻碍价格信号传递至农业生产者。
- ▶ 生物燃料对温室气体排放的影响因原料、地点、农业做法和转换技术的不同而不同。
- ▶ 需要采用协调一致的方法来评估温室气体的余额及生物燃料生产导致的其他环境影响。
- ▶ 目前，液态生物燃料也许只能替代一小部分全球能源供应。如果未来引进了采用木质纤维原料的第二代生物燃料，则替代的比例将大大增加。
- ▶ 由于现有技术还不成熟，目前许多国家都不具备生产液态生物燃料的经济可行性，除非有补贴。但是，生物燃料的竞争力因生物燃料的种类、原料和地点的不同而有很大的差别。
- ▶ 各项政策干预措施，特别是补贴及混合生物燃料与化石燃料的强制性要求正在驱使人们迅速转向液态生物燃料。但是，发达国家和发展中国家正在采用的很多措施都会带来较高的经济、社会和环境成本。

植物遗传资源

143. 粮食和农业植物遗传资源对于作物的可持续集约化生产来说十分重要，并为粮食安全、生计支持和经济发展提供了生物基础。为确保农业能应对当前面临的挑战，有必要养护和可持续使用这些无价的资源。下文列出了粮农组织在这两年中的两项重要活动。

a) 第二份《世界植物遗传资源状况报告》

144. 继 1998 年出版的第一份《报告》后又出版了第二份《报告》，第二份《报告》旨在启发该领域的决策者和技术人员，并提供有关全球养护和使用植物遗传资源的状况和趋势的总体信息。粮食和农业遗传资源政府间委员会于 2009 年 10 月批准了这一《报告》，并将其作为该领域的一项权威评估报告。它还为更新《养护和可持续利用粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》提供了技术基础。这一《全球行动计划》是粮食和农业遗传资源政府间委员会和粮农组织大会共同通过的一项注重行动的关键文书，也是《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的辅助组成部分。

145. 相关国家、公共和私营部门积极参与了《报告》的编写工作。关键信息由 115 个国家提供，主要来源是各项国家评估及其他机制提供的数据。此外，还有来自科学文献、专题研究和相关出版物的相关信息。在《报告》的整个编写过程中，国际生物多样性组织（代表国际农业研究磋商小组）、全球作物多样性基金及《粮食和农业植物遗传资源国际条约》秘书处等一系列广泛的合作伙伴提供了关键的投入。约有 1,000 个利益相关方就国家和区域两级养护和利用植物遗传资源的状况和趋势提供了建议。除粮农组织正常计划的资源外，来自加拿大、意大利、日本、荷兰、挪威和西班牙政府的预算外捐款极大地推动了《报告》的编写工作。

146. 第二份《报告》描述了自第一份报告以来植物遗传资源领域出现的最重要变化，并强调了主要的缺口和需求。它为各国和整个国际社会设定其今后的养护和可持续利用工作的重点奠定了基础。该《报告》共有八章，详尽地说明了植物遗传资源多样性和养护的现状、相关国家计划及区域和国际合作的程度，并强调了该领域对粮食安全的贡献。该报告还强调，在制定国家政策和决策时，应考虑采用综合的办法管理粮食和农业植

物遗传资源。《报告》指出，现有各项养护制度需确保粮食作物的广泛多样性，包括其野生近缘和未充分利用的物种的多样性，需要提高全世界植物育种和种子交付的能力，并特别要考虑下列主要挑战：许多区域持续出现粮食不安全状况；气候变化的影响等。

b) 遗传资源获取和利益分享方面的进展及粮农组织《国际条约》之《材料转让协定》实施工作的进展

147. 《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（以下简称《国际条约》）是在粮农组织的主持下谈判和通过的一项重大国际文书，为管理植物遗传资源以支持粮食安全和可持续农业提供了一个总体框架。《国际条约》目前有 123 个缔约方，除其他事项外，其包含了一个“获取和利益分享多边系统”，缔约方寻求通过该系统创建一个世界上最重要粮食作物的全球基因库。因此，《国际条约》允许各国政府、基因库和农业研究中心将其遗传资源汇集到一个创新型管理制度中，保证这些材料得到充分利用并公平分享其惠益。在实际操作中，多边系统下的交换受 2006 年批准的《标准材料转让协定》的制约，并由粮农组织监督多边系统的使用情况。《国际条约》也制定了供资战略，包括建立了一个利益分享信托基金，支持各个有利于发展中国家，特别是最不发达国家农民的项目和计划。该信托基金承认农民的权利，旨在养护和可持续利用所有粮食和农业植物遗传资源。

148. 多边系统及使用《标准材料转让协定》取得的进展可概括为：

- 多边系统目前拥有对全球粮食安全最为重要的 64 种粮食作物的 130 多万份植物遗传材料收藏品；
- 平均每天要通过《标准材料转让协定》转让 600 多份遗传材料；
- 2009 年，根据《标准材料转让协定》从国际基因库转让了 44 万多份材料；
- 利益分享信托基金资助了首批 11 个面向下列重点行动的项目：i) 信息交流、技术转让和能力建设；ii) 管理和养护农场内的植物遗传资源；iii) 可持续利用植物遗传资源。

- 《国际条约》的管理机构在 2009 年通过了一项实施利益分享基金的战略计划，并设定了在 5 年内筹集 1.16 亿美元的目标，其计划目标为 5000 万美元。此后，为秉承这一决定的精神，西班牙政府向基金捐款 220 万美元；2008-2009 两年度间还收到了来自爱尔兰、挪威和瑞士的捐款；最近，意大利政府在国际生物多样性周上宣布将捐款 120 万美元；
- 值得一提的是，利益分享基金于 2010 年 4 月收到了以种质为基础的第一笔付款（即该项付款由多边系统范围内转让的遗传材料直接产生）。款项涉及一条从国际玉米小麦改良中心转让到加拿大的小黑麦育种线，最近该育种线实现了商业化。这首次证实了多边系统及其利益分享机制发挥了预期的作用。
- 经与缔约方和基因库管理者经过广泛的磋商后，建立了各类信息系统，以管理《标准材料转让协定》相关使用信息的流通情况，并将在日内瓦的国际电子计算中心运作此类系统。

149. 另外一项重要的进展是，2009 年粮农组织大会通过了有关“粮食和农业遗传资源获取和利益分享的政策和安排”的第 18/2009 号决议。粮农组织主要领导机构的这一正式行为非常重要，因为这是展示各国如何在不同政府间论坛努力协调各项相关决定的一个具体案例。下文是重要执行段落的选摘：

（粮农组织大会）“邀请《生物多样性公约》缔约方大会及其获取和惠益分享不限成员名额特设工作中考虑农业生物多样性的特殊性，特别是粮食和农业遗传资源及其特点，以及需要采取特殊解决方法的问题；在制定政策时可以考虑采取部门办法，允许不同遗传资源部门或分部门采取不同的处理方法，使用不同的粮食和农业遗传资源，开展不同的活动或设定不同的活动目标；

... ..

邀请《生物多样性公约》缔约方大会与遗传资源委员会和《国际条约》管理机构今后以互相支持的方式就粮食和农业遗传资源的获取和利益分享开展密切合作”。

渔业和水产养殖

150. 在粮农组织负责的渔业和水产养殖广泛问题中，下述两个问题值得一提。

a) 港口国措施和船旗国的表现

151. 此前《2006-2007 年计划执行报告》描述了粮农组织为达成关于港口国打击非法、不报告和不管制捕捞活动措施的里程碑式协议而开展的初步工作。应忆及在 1982 年的《联合国海洋法公约》中，港口国措施仅旨在控制污染，而非保护和管理海洋生物资源。人们日益意识到非法、不报告和不管制的捕捞活动会对渔业资源带来不利影响，因此港口国措施被纳入国际渔业文书中，如 1993 年的《粮农组织履约协定》和 2001 年的《预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕捞活动国际行动计划》。渔业委员会于 2005 年 3 月批准了《粮农组织港口国打击非法、不报告、不管制捕捞活动的措施示范办法》。然而，人们广泛认识到仍需要制定关于港口国措施的具有法律约束力的文书。由此，联合国关于 1995 年的《鱼类种群协定》审查会议以及联合国大会先后在 2006 年建议粮农组织酌情制定关于港口国措施最低标准的具有法律约束力的文书。

152. 由于得到数个国家的供资支持，四届技术磋商会分别于 2008 年 6 月、2009 年 1 月、5 月和 8 月在粮农组织总部举行，以商讨协议草案。随后，粮农组织大会于 2009 年 11 月 22 日根据第 12/2009 号决议批准把《预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕捞活动港口国措施协议》列入粮农组织《章程》，作为第 XIV 条文书。《协议》随即开放一年，以供签署。《协议》在向保管人（即粮农组织总干事）交存第二十五份批准、接受、核准或加入文书之后 30 天生效。其目的是使各缔约方在作为港口国的权能范围内，针对无权悬挂其旗帜的船只广泛有效地适用该协议。《协议》适用于寻求进入缔约方港口或在其港口期间的船只。某些手工捕鱼和集装箱船不在协议管辖范围内。实时信息交流是《协议》的关键方面，其成功与否在很大程度上取决于哪些缔约方已准备并有能力交流与涉嫌从事或已被发现从事非法、不报告和不管制捕捞活动的船只有关的信息。

153. 《协议》的核心是关于发展中国家能力建设需求的条款，并认识到需要确保所有缔约方无论其地理位置和发展阶段如何，都具备实施《协议》

所需的人力和物质手段。不能期望单凭《协议》就能解决全世界所有非法、不报告和不管制的捕捞问题。鉴于船旗国的角色和责任，特于 2007 年向渔业委员会提交一份提案，建议制定标准以评估船旗国的表现，以及针对悬挂不符合这些标准的国家旗帜的船只可能采取的行动。在加拿大举行专家研讨会之后，由于得到欧洲委员会和冰岛海洋法研究所的支持，渔业委员会于 2009 年解决了关于船旗国表现的问题。专家咨询会于 2009 年 6 月举行，预计技术磋商会将于 2011 年年中举行。

b) 可持续小规模渔业：把负责任渔业和社会发展结合起来

154. 粮农组织领导机构，特别是渔业委员会，一直强调关注小规模渔业，包括农村渔业社区的生计。2007 年，渔业委员会收到由挪威提出的提案，建议举行有关此主题的广泛国际会议。因此，主题为“确保小规模渔业的可持续发展：把负责任渔业和社会发展结合起来”的小规模渔业全球会议于 2008 年 10 月在泰国曼谷举行。该会议由粮农组织和泰国政府联合组织，并与东南亚渔业发展中心和世界渔业中心合作举办。280 多名渔业工人、渔业管理者、学者、政府官员以及来自专业协会、非政府组织、私营部门和伙伴机构的代表出席了会议。

155. 该会议认识到，小规模渔业仍需充分发挥其潜力，以大力支持实现有关粮食安全和减贫的联合国千年发展目标。会议确定了几个重要的要求，以确保小规模渔业在可持续发展的同时，能够结合社会、文化和经济发展参数，并根据人权原则（包括土著人民的权利）解决资源的获取和使用问题。在此方面，会议再次确认人权对于实现可持续发展非常关键。

156. 2009 年 3 月，在讨论该会议成果时，许多渔业委员会成员主张需要制定处理小规模渔业问题的国际文书。这将引导国家和国际社会努力实现小规模渔业的可持续发展，并作为监测和报告的框架。此外，许多成员表示支持制定针对小规模渔业的特别全球计划。作为全球会议的具体后续会议，三分区域研讨会将于当前的 2010-2011 年两年度在非洲区域、亚洲及太平洋区域以及拉丁美洲和加勒比区域举行。研讨会的成果将于 2011 年 1 月向渔业委员会第二十九届会议报告。这将补充《工作计划和预算》中涉及小规模渔业

的其他活动，包括制定全球援助计划，该计划不仅解决小规模渔业问题，还能解决小规模水产养殖业问题及其采取全面生态系统办法的管理。

林业

157. 该两年度的特点是，在保护全球和国家一级的森林遗传资源以及评估森林资源方面取得重大进展。

a) 生物多样性保护和森林遗传资源

158. 遗传多样性为森林树种及其对改变的适应性提供了必要的基础。粮农组织一直强调保护森林遗传资源的重要性。早在 1967 年，粮农组织大会已认识到森林遗传多样性正日益流失。有鉴于此，森林遗传资源专家小组得以成立，并一直指导粮农组织在森林遗传资源方面的工作。此项工作对森林计划的其他部分也有贡献，例如全球森林资源评估、可持续森林管理、树木育种、人工林发展以及保护区管理。2008-2009 年两年度，粮农组织继续支持各国针对保护和管理森林遗传资源而自行发起的行动，以及将其纳入更大的框架内，如国家森林或全面农村发展计划。它也协助不同的森林遗传资源网络，尤其是在区域一级的此类网络。

159. 在 2008-2009 年两年度内，国际对森林遗传资源重要性的认识迅速提高，粮农组织论坛也就此方面做出了重要决定。

《世界森林遗传资源状况》

160. 缺乏充足和可靠的信息会限制各国和国际社区把森林遗传资源管理纳入更广泛的跨领域政策的能力。虽然已取得部分进展，但目前可获取的森林遗传资源信息仍然比较分散和不完整。

161. 有鉴于此，粮农组织粮食和农业遗传资源委员会要求编制一份题为“世界森林遗传资源现状”的报告，作为该领域第一份权威评估（将于该委员会 2013 年第十四届例会上审议）。林业委员会支持该要求。报告内容主要基于不同的国家报告，并包括专题研究、国际组织报告以及所有利益相关方的意见。经粮食和农业遗传资源委员会决定，报告的结构和内容预计如下：

- 概述（森林遗传资源的定义、价值及重要性，目前面临的威胁、机遇和挑战）

- 管理方面（目前战略和计划的状况及其实施）

- 影响林业部门的趋势及其对遗传资源的影响

- 各利益相关方和涉及森林遗传资源管理和保护的机构的当前能力

- 体制和政策框架

- 知识现状 – 目前已有和新出现的技术

- 未来的需要、挑战和要求作出的回应

162. 粮食和农业遗传资源委员会在两年度内与重要伙伴（特别是国际生物多样性中心、世界农林中心以及区域网络）合作组织了一系列会议，以为决策做准备。非洲区域组织了两场关于《非洲撒哈拉以南地区森林遗传资源计划》的分区域研讨会；一项针对非洲东部和南部的磋商会于 2009 年 1 月在肯尼亚内罗毕举行，另一项针对非洲中部和西部的磋商会于 2009 年 2 月在布基纳法索瓦加杜古举行。在拉丁美洲区域，一项关于《拉丁美洲森林遗传资源计划》的会议于 2008 年 9 月在哥斯达黎加举行，期间展开了区域讨论。在亚洲及太平洋区域，粮食和农业遗传资源委员会与森林研究所亚太协会以及《亚太森林遗传资源计划》合作，于 2008 年 10 月在马来西亚吉隆坡举办一项区域研讨会。已编写详细的指导意见以协助各国编写国家报告。

政府间森林遗传资源技术工作组

163. 粮食和农业遗传资源委员会成立了一个政府间森林遗传资源技术工作组，与处理植物和动物遗传资源问题的工作组互为补充。新成立的工作组将在委员会现有的职责下运作。在此方面，将针对森林遗传资源专家小组的角色开展审查。

b) 全球森林资源评估

164. 1946 年以来，粮农组织一直以 5 年和 10 年为间隔来协调和支持关于森林资源信息收集的主要工作。这一过程也称为全球森林资源评估。1980 年和 1990 年的森林资源评估第一次使用卫星图像和遥感技术。2000 年的森林资源评估以及 2005 年的森林资源评估则更为全面，包括森林资源及其用途的其他许多方面的信息，例如保护和社会经济方面。可以注意到，由于其广泛宣传的

全球毁林率估算，森林资源评估也获得了显著的国际关注。森林资源评估工作与重要的国际文书或宣言之间的关系日益密切，例如《生物多样性公约》和千年发展目标，以及最近的：在联合国森林论坛上达成的关于各类森林的无法律约束力文书中的“全球森林目标”，以及制定一个与《联合国气候变化框架公约》相关的财政机制，以减少毁林和森林退化所致的碳排放（“REDD+”）。

165. 2008-2009 年两年度对于及时颁布 2010 年森林资源评估结果非常关键。此进程于 2008 年 3 月在罗马举行的一次会议上正式启动。共有 265 名森林评估专家参加会议，包括来自 154 个国家和 14 个重要森林组织的代表。随后，10 个区域和分区域研讨会审查了国家报告草案，并讨论和阐明有关报告方法和报告表格的问题。这些研讨会将有助于加强国家通信员网络（目前共 178 个国家拥有该网络）的能力并能确保国家报告达到高标准。至 2009 年底，所有报告（共 233 份）已通过严格的质量控制，并随后由各国进行最后鉴定。数据也添加到特别制定的数据库中，并开始数据汇编和分析。

166. 为补充国家报告进程，一项全球遥感调查于 2008 年启动，由预算外资源供资，并与各国和伙伴组织进行紧密合作。适当重视方法、工具和软件的研发和测试，并适当重视目前可从互联网门户网站获取的 56,000 余个图像样本的数据提取和先期处理。数个区域培训研讨会也在 2009 年举行。所有国家都参与其中，以实现对其成果的完全自主权，促进本地经验的交流，以及进一步建设遥感技术使用方面的能力，以生成关于森林领域长期变化的一致性数据。

167. 森林资源评估报告是粮农组织的旗舰出版物。收集到的数据和信息可供各国使用，以作为对新立法和国家森林计划的投入来支持关于森林资源的全国辩论，以及与碳财务机制的提案联系在一起。尽管有积极的成果，但很多国家仍受到阻碍，包括：无法获得数据，数据可靠性低，国家资源分散，内部组织和对森林资源评估进程的支持存在缺陷，难以调动国家工作队以及工作人员的损耗。尽管如此，国家通信员普遍赞赏进程中的合作，因为合作本身能推动国家当局去应对部分挑战。例如在很多国家，森林资源评估进程使其工作更接近强有力的可持续森林管理国家一级指标，同时也切实地有助于其他报告要求。在未来改善报告的需要可能会形成相关决定，即把与森林资源评估有关的活动纳入有关部门的业绩计划。

《工作计划和预算》第 3 章：知识交流、政策和宣传信息及统计

a) 粮农组织统计数据库的恢复以及国别统计数据库的使用

168. 计划委员会在 2008 年 10 月的会议上审议了《关于粮农组织在统计方面的角色和工作的独立评价》⁸，它处理了本组织统计活动的许多复杂方面。此项广泛的评价审核了主要信息技术工具的贡献及其有效使用，例如粮农组织用于收集和统计数据的全面计算机化系统，即粮农组织统计数据库。据回顾，粮农组织统计数据库最早于 1992 年实施，并迅速成为粮农组织一个重要的数据管理和传播工具。最近几年，也开展了现代化工作系统的工作，但根据《评价》总结，该现代化项目未能实现其预期目标，并“需要一个利用信息技术长期支持统计的战略方法，粮农组织应审查其统计信息系统的技术战略并发展一个新方法”。一个更合适的长期解决方案有待实施，这可能需要时间和大量资源，作为一个近期优先事项，《评价》强调需要采取所有必要的短暂措施，以恢复人们对粮农组织统计数据库的信心。

169. 2008-2009 两年度内的一项重大举措是恢复和稳定旧的粮农组织统计数据库系统，同时继续寻求长期的解决方案。这一进程得到一个粮农组织统计数据库临时解决方案项目的支持，该项目由信息技术司实施，并与统计司进行紧密合作，可稳定硬件平台和更新大部分软件。这使粮农组织能够处理和传播其统计数据，并为 2008 年和 2009 年的世界粮食不安全状况评估生成重要的营养不足情况估计。

170. 成立了两个新的协调机构：统计计划指导委员会（主要处理战略问题）以及更具操作性的统计协调工作组。

171. 《评价》强调了国别统计数据库在国家和区域两级提高和改善对粮食和农业统计信息进行汇编、分析和传播的潜力，同时提高国家对数据的自主权。《评价》建议，实施国别统计数据库的步伐应加快。很多新国家，特别是非洲撒哈拉以南地区的国家，从该两年度的倡议中获得惠益。在此期间，若干国家（安哥拉、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚和马里）启动了国别统计数据库，这使关键统计数据的获得情况得以改善和规范。更多国家正积极准备在将来通过国别统

8 PC 100/3a。

计数据库使其数据传播规范化。由于各国在新统计工具和基本框架方面获得了经验，有关南南合作的安排正得以开展，尽管其规模有限。

172. 为了加强国家和国际统计能力，联合国统计司主持制定了《改善农业统计全球战略》。发展伙伴、发达国家和发展中国家密切参与该进程。《全球战略》得到于 2009 年 11 月举行的粮农组织大会的大力支持，并于 2010 年 2 月提交以供联合国统计司核可。

性别

173. 在全球很多地区，妇女是主要的农业工作者或生产者，但她们的作用并没有得到充分认可。两性不平等持续限制农业的生产力和效率，从而阻碍发展议程。粮农组织一直大力协助各国以补救这些不利因素，并促进妇女从仅能维持生计的水平过渡到价值更高、以市场为导向的生产水平。在两年度内完成的与性别问题有关的活动为以上努力做出了显著贡献。

a) 《农业性别问题信息指南》

174. 世界银行、农发基金和粮农组织对性别和农业问题一直有共同兴趣，因此合作编撰《农业性别问题信息指南》，其中包含 100 多名专家根据其经验提出的可行解决方案。《信息指南》协助从业人员和技术人员处理性别问题，并把促进两性平等的行动贯彻到农业项目和计划的设计和实施的说明中。它提供实用建议、指导意见、原则和方法说明，可在农业操作中实现有效的社会性别主流化。

175. 《信息指南》把农业广泛定义为“农业、林业、渔业、畜牧业、水土、农产品加工业以及环境”，关注农业生计，并采取由英国国际发展部始创的“可持续生计途径”，以作为一个有力的概念框架来考虑两性平等、生计、粮食安全和减贫问题的复杂性和协同增效。该指南由数个“模块”组成，涵盖与农业和农村发展十分相关的主题或计划领域，并强调性别层面问题。各模式可单独使用，并分别包含三种不同的子单元：1)《概述》，广泛介绍该主题；2)《主题说明》，解决模块主题下的重要子主题；以及 3)《创新性活动概况》，描述最近的成功项目和活动的设计特点。下插图说明了在“可持续生计途径”中使用的主要因素组合以及为各模块选定的主题，这是整部《信息指南》的基础。

可持续生计途径的主要因素	《信息指南》模块
资产： 可持续生计取决于对多种资产的获取和控制，性别差异可能意味着男女之间在家庭和社区中的不对称。	- 粮食安全 - 农业生计：加强治理工作 - 乡村金融 - 土地政策和管理 - 农业市场
市场： 是收入、资产及生产和消费因素的主要来源，以维持家庭的需求和福利。	- 农业用水管理 - 农业创新和教育 - 农业劳动力
风险和易受害性： 风险包括自然灾害、人类冲突、流行病等，还有由于地理和经济因素（包括贸易冲击）的风险。易受害性是贫困和社会经济地位低的结果，并在很大程度上受到性别的影响。	- 促进农业生计的农村基础设施建设 - 自然资源管理 - 两性和危机：对农业的影响 - 作物农业 - 渔业和水产养殖 - 畜牧业
资产： 是经济和社会进步的关键成分。	- 林业 - 监测和评价

176. 《信息指南》主要针对国际和区域发展机构以及国家政府的重要行动者，同时也满足研究社区和非政府组织的需求。为了更好地服务潜在使用者社区，《信息指南》旨在成为一个动态文档，由三个合作组织共同制定，以确保能通过广泛传播进行定期的内容更新，并为读者提供简易模式以展示由各组织发展工作所获得的新鲜经验。自发布之后，《信息指南》一直出现在各种研讨会和会议上，也涉及如国际农业研究磋商组织等组织以及捐助国的代表。除了粮农组织网站，世界银行网站也积极推广其使用，包括先前没有纳入其中的新“主题说明”和“创新性活动概况”。几个模块已在多个世界银行项目和性别分析中得到测试，并已准备相关的工具箱以引导从业人员把性别层面纳入各项目和计划。另外一个重要的后续活动是于 2009 年 3 月在华盛顿举行的专家磋商会，100 多名与会者讨论了具体的战略以推进农业部门的两性平等和妇女赋权议程。

b) 性别和土地权利数据库

177. 土地权利方面的性别差异是土地政策和立法中一个具有争议性的方面。发展机构和民间社会组织强烈主张土地权利方面的两性平等，但是在世界上很多地方，仍然非常缺乏必需的财政资源和坚定的政治承诺以增加妇女获取土地以及取得

财产合法权利的机会。此外，还非常缺乏关于获取土地的可靠、按性别分列的信息。

178. 粮农组织试图通过发展一个“性别和土地权利数据库”来解决这些问题，旨在告知决策者、民间社会组织和公众所涉问题的复杂性，并促进他们更加理解现行的正式和非正式法律机制和体制。

179. 在线数据库试图针对土地权利方面的两性差距问题提供一个全面概览，包括许多可供比较的国情简介。这些国情简介包含出自国家和国际来源的定量和定性信息，包括：农业普查、国家调查、实地调查和研究以及国家报告。基于国家的信息集中在 6 个不同的部分或分类中 24 种不同变量，这 6 个部分或分类包括：1) 法律框架，如影响妇女获得人身自由权、财产和遗产，以及土地占有制的主要法律条款；2) 由国家商定、批准或审查的最为相关的国际人权公约；3) 可能会影响妇女获取土地的习惯规范和传统；4) 普遍的土地占有制系统；5) 积极支持农村妇女获取土地的地方民间社会组织；以及 6) 相关的统计和指标。

180. 已向有关伙伴或在研讨会上多次展示数据库及其潜力，人们对于将此信息应用到具体的发展背景或问题中表示十分感兴趣。数家机构也在其网站内与该数据库建立链接，这有助于使数据库的使用扩展到粮农组织范围外。性别和土地权利数据库将定期更新，粮农组织正寻求机会与其他伙伴合作，如国际土地联盟、农发基金、研究机构以及由援助行动国际实施的“landtenure.info”项目。第二个发展阶段旨在解决信息差距，并在现有的 78 份国情简介的基础上再添加 40 份，同时支持该主题的国内研究。

粮农组织作为一个知识组织

181. 作为联合国系统的一个专门机构，粮农组织的任务是收集和传播知识。在 2008-2009 两年度内出现了一系列有价值的新倡议，并扩展了其中已广为接受的倡议，以加强粮农组织的基本角色。以下为其中两项倡议：

a) 《农业研究促发展信息协调性》倡议

182. 公共科学和研究系统是基于开放性以及自由交流思想、信息和知识的原则。公众对研究成果的获取会带来显著的回报，并增加农业研究促发展全球投资中的潜在惠益。有关农业研究和创新的各部门加强其成果的可获取性，对于做出有效决策以及赋权于农业生产和粮食安全相关人员非常必要。

183. 《农业研究促发展信息协调性》倡议于 2008 年由粮农组织连同全球农业研究论坛、国际农业信息专家协会、国际农业研究磋商组织、国际开发部以及其他伙伴发起，该倡议包含改善和维持农业研究分享的集体承诺。其成果通过一个公共收集全球网络分享，基本内容是一项“宣言”和一套共同“价值”（可在下插文中比照成员共有的“远景”和“价值”）。为确保公共领域的研究成果能成为全球农业“知识共享”的一部分，这些成果应以最为“可得、可获取、可应用”的方式生成、收集、处理和传播。

184. 该倡议的创始伙伴于 2009 年组织了五分区域磋商会，以完善倡议的“宣言”和“价值”，来自 70 个国家的 150 多名代表参加了会议。会议制定了“核对表”及与其密切相关的“路径”

等普通工具，详情见下文。长期存在的国际农业科学技术信息系统，以及相关的信息资源和技术工具是《农业研究促发展信息协调性》中数条路径的基础。粮农组织与全球农业研究论坛秘书处紧密合作，制定了《农业研究促发展信息协调性》的《信息节点和网关路线图》，该路线图于 2009 年 10 月启动。

185. 《农业研究促发展信息协调性》的“核对表”旨在更全面地处理信息流程，包括需要理解研究人员和其他行动者的要求。“核对表”行动旨在发展必需的体制准备和方法，以管理数字信息、达到“开放”信息的目标并进行传播。它们解决研究成果对于不同利益相关方的可应用性问题，并列出具体的研究成果更具可持续性的方法。除了“核对表”，《农业研究促发展信息协调性》也提供了一系列有针对性的“路径”，描述如何实现“核对表”上的行动。《信息节点和网关路线图》是基于网络服务的全球登记处，提供所有与农业研究促发展有关的信息来源。这一重要工具可供信息提供者在不同的分类中登记它们的服务，从而促使人们发现更多与全球农业相关的资源。

186. 人们对倡议的反应非常积极，这为 2010 年一项广泛宣传运动提供了良好基础。此外，在《农业研究促发展信息协调性》框架下，粮农组织支持在一些国家和地区发展“开放档案”项目和网络。

b) “知识交流会”

187. 粮农组织展开许多信息和知识传播活动（机构网站、出版物、会议和研讨会等）。然而，粮农组织也希望更好地利用“隐性知识”，即更充分利用各种专门知识、经验和教训，尤其是那些来自实地、目前只供主管人员使用、或仅限于小团体个人之间交流的专门知识、经验和教训。

188. 数家驻罗马的机构（粮农组织、农发基金、粮食计划署和国际生物多样性中心，以及国际农业研究磋商组织的知识管理计划）于 2009 年 1 月联合组织一项为期三天的创新性活动，即第一届“知识交流会”，以供工作人员展示其经验、学习分享知识的新方法并改善知识的获取情况。知识交流会旨在实现真正的互动，使工作人员拥有许多机会展示或解释其分享知识的活动和工具，同时相互学习。

插文 13

由合作机构分享的《农业研究促发展信息协调性》的远景和价值

远景

“使所有人都能真正获取公共领域的农业研究信息和知识。”

价值

- ▶ 倡导有效投资
- ▶ 建立协调的系统和服务
- ▶ 交流内容
- ▶ 发展和加强能力

189. 为此，粮农组织大厅变成了一个多彩的“市场”。各种展位和摊棚以及研讨会和短期展示会议为人们提供了热烈讨论和相互认识的机会。活动的其中一个重要前提是知识分享并不仅仅是信息和数据的交流；它代表着“合作”和“互助”。有鉴于此，组织者通过安排喝咖啡的休息时间、展板会议以及视频 / 在线展示，特意在活动中加入可供人们社交联络的时间。实地和区域办事处也参与互联网使用，以把其影响力拓展到总部之外，因为权力下放办事处更需要加强知识和信息的自由流动。

190. 700 多名与会者得以：共享并互相学习最佳做法；试用知识共享的各种工具和方法，包括“博客”和“维基百科”；（在各组织内和各组织间）创建未来合作的各种联系和网络。

191. 后续行动包括：

- 创建“知识咖啡吧”（<http://intouch.fao.org/ks>），该平台支持粮农组织工作人员由上至下共享知识，使其成为一项日常做法，并在组织内部提供专家清单。
- 向各会议和活动提供支持，展示知识共享工具和方法。其中包括：渔业委员会；第十三届世界林业大会；世界森林周；世界粮食首脑会议；信息社会世界首脑会议。
- 不断向粮农组织的工作人员提供知识共享方法和工具的培训。
- 向粮农组织知识共享团队提供援助以促进部门和跨组织活动（如世界香蕉论坛）；推动各部门内的专题小组；鼓励在大卫·卢宾纪念图书馆和中庭开展非正式小组讨论、访谈节目及辩论。

能力发展

192. 能力发展活动继续覆盖粮农组织的广泛计划和实地项目，并且在经合组织 / 发展援助委员会为国际开发界界定的、更广泛的能力发展模式下，得到了进一步提升。以下是 2 个实例：一个实例代表了许多旨在实现能力发展目标（即电子学习课程）的活动；另一个实例代表了一些重要计划，在这些计划中，能力发展是由粮农组织技术部门开展的正常计划活动的延伸。

a) 通过相关投资工作开展能力建设

193. 投资支持工作主要在国家一级开展。通过平均每年 600 项任务，投资中心、其他粮农组织的技术人员和专业顾问能够在确定议题和机遇以及制定投资战略和项目方面与很多国的技术人员和顾问及其他关键利益相关方互动。这涉及很多个人，包括部门人员、捐助者和私营部门代表、非政府组织、社区一级和农村机构的人员、村庄领导和农民小组。因此，投资支持活动中存在大量的能力建设空间。此外，提高能力可能会有具体要求，例如，各国请求对投资项目的制定开展培训，并为评估投资计划的主流化提供援助。

194. 在 2008-2009 年间，举行了若干培训研讨会支持政府代表提高公共投资，包括布达佩斯的中欧和东欧国家研讨会以及安卡拉的中亚国家研讨会。另一个在利伯维尔举行的中非研讨会探讨农业部门的政策、战略、路线图和投资计划。这些区域研讨会与会者的反馈都指向一个需求，即进一步在区域和国家两级开展正式培训。粮农组织还继续投资于知识产品、工具和关于投资设计的准则，以便于国家利益相关方使用。它改进了用于制定中小型农村投资的软件包“农村投资”方案和培训模块，并将语言扩展至葡萄牙语、俄语和土耳其语。拉丁美洲用“农村投资”培训主要来自中美洲国家的技术人员，非洲用“农村投资”培训若干国家的政府和农村机构的人员。其他包含增强能力建设的活动按区域罗列如下。

195. 非洲：借由非洲畜牧业发展伙伴关系，粮农组织制定了用于撒哈拉以南非洲的畜牧业部门投资和政策工具包，以根据畜牧业部门的发展潜力制定扶贫项目干预措施。粮农组织继续与非洲土地倡议合作，该倡议是一个多部门、多合作伙伴的区域平台，旨在扩大撒哈拉以南非洲的土地可持续管理并将其纳入主流。一个由粮农组织牵头的机构间团队设计了国家支持工具，以援助用以推广改善土地管理的国家计划。投资中心司帮助制定了一项东非农业生产计划。该计划将在肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国建立分区域的研究和培训卓越中心。世界银行于 2009 年批准了这一计划。

196. 亚洲及太平洋：2009 年，投资中心司开展了用水管理、生计以及监测和评价这三个南亚关键专题领域习得经验的现状总结。其结果为将来的投资项目提供重要见解，并为这些领域

的能力开展工作提供源材料。柬埔寨开展了一项试点培训技术合作项目，以加强农业项目的制定和设计。参训人员起草了 20 个项目简介，其中一些将在政府农村农业战略和粮农组织国家中期重点框架的基础上进一步制定。其他国家将会仿效这一方法。

197. 欧洲及中亚：粮农组织与欧洲复兴与开发银行携手在若干国家组织了会议，以促进农业企业发展。包括与农业仓库管理和操作有关的部门研究和考察旅行（例如，在保加利亚为关键仓库监督员和塞尔维亚政府代表开展学习，以帮助实施塞尔维亚新的谷物仓库单据法）。与公共和私营部门活动有关的有用资料共享在东方农业网上，该网站由投资中心司管理，同时还协调捐助者对中欧和东欧国家以及独立国家联合体的农业和农业企业的援助。哈萨克斯坦农业政策分析中心在制定畜牧、谷物和蔬菜的部门审查方面得到了援助，并且投资中心的工作人员为改善参与工作提供了后援。

198. 拉丁美洲和加勒比：2009 年，粮农组织投资中心司与世界银行在罗马举办了一场联合研讨会，以解决本区域的气候变化以及土地使用、土地使用变化和林业问题。在为巴西制定由世界银行供资的农业可持续发展项目期间，粮农组织成功试点制定一个新的事前碳平衡工具。事前碳平衡工具可衡量农业和林业发展项目对温室气体排放和碳固存的影响。在制定两个国家的投资项目期间，事前碳平衡工具也在非洲进行了测试，并将于 2010 年推广至其他区域。

199. 近东：2009 年，粮农组织为阿拉伯国家以及在本区域运作的区域组织和国际机构举办了一场气候变化论坛，关注在整个农业部门（水、土地、林业和畜牧业）推进适应和减缓措施的投资议程。粮农组织投资中心在意大利为来自地中海东南部国家公共和私营农产品生产者组织了一场有关批发市场的考察旅行，推广和共享价值链知识和经验。

b) 支持电子学习，建立伙伴关系

200. 粮农组织继续制定涵盖各技术领域的电子学习材料，以便各发展中国家的农业和粮食安全专家使用。自 2001 年以来，粮农组织已制定了一系列广泛的、自定进度式的电子学习模块，以：
i) 增进认识；ii) 为技术人员提供在职培训；iii) 提

供有效的工具、方法和准则；以及 iv) 加大向面授培训和能力发展的支持。在 2008-2009 两年度间，以下模块均已开发了多种语言。

201. 信息管理资源包：为国家和地方两级的受益人制定了一系列电子学习模块，以更有效地管理和共享信息，增进受益人对各问题的理解，并提高粮食和农业机构及网络的信息管理技能。

202. 粮食安全行动信息：针对粮食安全信息收集、管理、分析和汇报的电子学习课程。目标受众包括技术专业人员、政策制定者和计划管理人员。

203. 充足食物权：用以支持逐步实现充足食物权的材料。本课程旨在方便粮农组织和联合国工作人员、国家一级的义务承担人（立法者、议员、机构负责人、司法官员和政策制定者）、非政府组织、民间社会组织以及人权运动。

204. 促进参与《法典》活动：电子学习课程尤其关注食品法典委员会的组织、管理和程序，并为制定国家《法典》结构和活动提供指导。该课程的受众是政府官员、食品业代表、消费者群体和观察员组织。

205. 电子学习模块是经由协商进程设计成形的，该过程涉及的参与者包括主题专家、实地工作者和世界各地潜在用户社区的代表。该模块可在网上免费获取，也通过光盘获取，从而使低带宽和 / 或上网费用高的发展中国家学习者也能使用。还可采用电子培训和面授培训相结合的方案。

206. 粮农组织还与很多学术机构加强伙伴关系以确保粮农组织电子学习资源得以有效推广，并确保各大学已授予认证以方便发展中国家学生使用。这些机构包括：非洲虚拟大学、加泰罗尼亚开放大学、夸祖鲁纳塔尔大学和德国安哈尔特大学。

《工作计划和预算》第 4 章：权力下放、联合国合作和计划实施

国家和区域的粮食安全计划

207. 在这两年度间，粮农组织继续坚定不移地援助各国、分区域和区域制定和实施涵盖面广泛的粮食安全计划。以下是两个重要实例（一个国家实例，一个区域实例）。

a) 粮食安全战略项目墨西哥农村发展机构

208. 最初限定在墨西哥的 6 个州和 12 个市，工作重心是帮助选定的农民小组提高粮食和农业生产。从 2005 年起，粮农组织的援助范围扩展至支持粮食安全的国家发展目标，并争取覆盖更广泛的地理范围。墨西哥当局使用单边信托基金的方式，同意粮农组织随意使用促进资源，以援助与墨西哥农业秘书处实施的大范围行动计划（粮食安全战略计划⁹）相关的不同层面的技术方向和能力建设。正在开展的墨西哥农业部 / 粮农组织项目反映政府的政策选择是互惠互利且及时衔接的（源自对公共推广系统的一项主要评估，评估内容包括吸取的教训），也反映扩大了干预范围以支持国家（和区域）一级粮食安全的意愿。

209. 粮食安全战略项目的主要创新性特点：

- 有意关注边缘区域和弱势群体，在该国实施墨西哥农业部的其他计划；
- 采取参与式、多学科的方法，用具体行动解决不同层面（联邦、州、市和地方）的粮食安全问题；
- 制定共享目标，使用共同的逻辑框架，促进墨西哥各行政区域的政治家与技术人员之间的对话；
- 采取综合办法应对粮食安全问题，包括考虑从妇女开始的整个家庭的各种利益；这种办法可逐步并互补地改善生活条件、粮食生产、饮食习惯，以及为促进销售和加工而对生产者进行的组织工作。社区一级的最佳做法经证实有效后就影响其他层面的决策、政策制定和规划。

210. 粮食安全战略项目一个关键的运作特点是建立了 132 个地方农村发展署，不断为地方倡议提供技术咨询并开展后续行动。农村发展署由州一级的多学科小组支持和监督；这种机构模式已被视为一种加速贫困地区发展的极佳工具，其他国家可能会仿效该模式。在过去四年里，由于粮食安全战略不断普及，以及议会特别要求援助联邦区中一些最贫困的州（恰帕斯、瓦哈卡、格雷罗和普埃布拉），墨西哥政府一直向该战略项目投入大量资源。2007-2010 年期间筹集的 3.87 亿美元资金使得重点州得以快速扩展运作。

211. 墨西哥 17 个州（共 32 个州）650 个市的 4,200 个当地社区开展了粮食安全战略项目，其中包括 105 个（共 125 个）人类发展指数很低的地方。119,000 个贫困家庭直接从当地项目中获益，该当地项目涉及生产（土壤和用水管理、家禽和小动物生产、有机咖啡、玉米和豆类）的各个方面，改善了生计（例如，提高温室效率、改进径流集蓄和存储技术、谷物存储、菜园、营养教育、销售和生态旅游机会）。

212. 粮农组织项目下的单边信托基金资源（从 2002 至 2010 年共 1,260 万美元）支持关键技术投入和能力建设活动以支持该进程。通过由州一级各地职工组成的一个中央技术小组运作，向自主多学科小组提供技术和管理支持，确保对边缘社区贫困家庭的持续援助。粮农组织与国家当局密切磋商，已能够用其中立、客观的建议和公认的宣传能力影响该计划主要社会和技术层面的制定。

213. 评价研究对粮食安全战略项目主要成就的描述如下：

- 展示了确保自我鉴定适当解决办法以应对复杂粮食安全问题的潜力；
- 提高了极边缘和贫困地区的粮食可用性和可及性；
- 确保对至今无法享有支持服务的农村地区提供大范围的支持服务。

b) 太平洋粮食安全区域计划

214. 2001 年在瓦努阿图举办的西南太平洋农业部长会议批准了通过一项区域办法的需要，以设计和实施粮食安全计划。这带动了在粮农组织支持下的大范围活动，被称为太平洋岛屿国家粮食

⁹ 粮食安全战略项目。

安全区域计划。粮食安全区域计划与国家发展行动互补，利用分区域内的协同增效应对与贸易和区域一体化相关的新问题。意大利政府通过粮农组织粮食安全和食品安全信托基金的捐款促进了更多捐助者支持 2004-2009 年期间覆盖范围更广的区域计划。

215. 粮食安全区域计划有两个主要组成部分：

- “纵向”组成部分旨在提高生产、营养和创收，由在 14 个国家运作的 26 个分项目组成，主要关注特定作物或动物生产系统、或农业辅助服务，由 14 个相关国家的国家项目指导委员会确保互动。
- “横向”组成部分旨在开展促进贸易和制定农业政策的能力建设，其中包括：1) 开展国际贸易食品安全法规的区域培训课程；2) 与太平洋共同体秘书处合作完成涵盖进口替代、粮食安全和出口潜力的商品链研究；3) 举办区域研讨会，共享研究成果，并促进当地机构和经营者制定具体倡议；以及 4) 在农业政策和规划方面开展有非政府组织和私营部门参与的能力建设活动。

216. 南南合作是该计划的一个有效组成部分（后续评价已证实），调动了来自中国和菲律宾的众多专家和技术人员为家畜和作物集约化、用水管理和渔业问题领域提供两年的技术援助。发展中国家间技术合作顾问也为各国制定用以审查和制定国家食品标准和安全政策的区域模板做出了贡献。

向扩展阶段迈进

217. 由于在粮食安全区域计划下建立的伙伴关系富有成效，因此制定了粮食安全和可持续生计计划。预计该计划六年的指示性总成本为 4,180 万美元，其中 1,000 万美元由国际农业发展基金会拨专款。

218. 粮食安全和可持续生计计划的纵向组成部分包括六个群集下的 126 个优先项目，横向组成部分涵盖合作的四个主要领域，图示如下：

太平洋粮食安全和可持续生计计划图示

纵向组成部分的群集	横向组成部分的合作领域
<ul style="list-style-type: none"> • 改善农业系统和农村生计 • 渔业和水产养殖业的可持续管理 • 交通、市场基础设施和价值链 • 食品安全和营养健康 • 机构加强和支持 • 地区开发和恢复 	<ul style="list-style-type: none"> • 提高区域食品质量和安全 • 促进区域和国际贸易 • 预防、适应和减缓气候变化 • 支持政策和计划制定

219. 2009 年批准了技术合作计划的两个项目，在粮食安全和农村生计计划的制定，参与式规划、监测和评价，以及与粮食安全和可持续生计计划有关的必要能力等领域，开展国家一级的能力建设。这些项目还为各国粮食安全和可持续生计的一致计划提供了动力和初始结构。

自然灾害和复杂紧急情况

220. 粮农组织所有可得资源的大部分都用于援助那些受人为灾害或自然灾害侵袭的国家。与紧急情况工作相关的政策关注包括：1) 帮助易受影响国家备灾；以及 2) 不限于提供必须的即刻救援，确保紧急援助有助于整体恢复生计和经济活动。以下两个实例反映了对这些关注的重视。

a) 援助津巴布韦提高备灾和灾后重建能力

221. 恶化的经济条件、受限的政策环境、周期性旱灾和艾滋病毒 / 艾滋病流行病造成了津巴布韦农业部门的危机。在过去十年里，农民一直努力争取获得合适的种子、工具和肥料。

222. 2009 年，粮农组织日益关注提高防备未来危机的能力以及帮助农民提高生产力。由美国供资的项目提供的援助包括：i) 继续支持协调有关农业和粮食安全的干预措施；ii) 发起种子繁殖活动，让农村家庭能够获取种子；以及 iii) 通过接种新城疫疫苗、培训社区成员以及提高对禽流感的认识，维持家禽产量。

223. 加强了农业和粮食安全监测系统，该系统每月更新关键季节性农业和粮食安全问题，并与饥荒预警系统网合作，将覆盖面扩大至 50 个地区和 198 个监控地点。根据这些地点的资料和数据分析，津巴布韦政府、联合国机构、非政府组织和捐助者可更好地规划、协调和监测其干预措施带来的

影响，以支持津巴布韦的农民。2009 年 5 月，举办了一场有关粮食安全和人道主义阶段综合分类工具的国家利益有关方的研讨会。已制定了粮食安全和人道主义阶段综合分类的展开计划，并举办了培训班和技术会议，以提高对粮食安全概念和粮食安全和人道主义阶段综合分类工具使用的认识。

224. 本项目其他组成部分包括：

- 2009 年 2 月和 3 月，农业、机械化和灌溉发展部开展了作物和家畜评估；为支持该评估，在开展调查前为参与推广的工作人员举办了培训研讨会，主要关注采样技术、地区和产量测量以及提高面试技巧；
- 与荷兰发展组织合作，重新建立批发商与销售农业投入物的农村商店之间的联系，由此通过给予批发商货物和资金保障的方式激励选定的批发商将库存销售给农村商店；这证实了国家采取以市场为导向的办法投入销售是可行的；
- 生产高粱、珍珠粟、豇豆和花生的原种，以销售给种子公司，生产在 2010-2011 季度销售给农民认证种子；
- 招聘 50,000 名家禽新城疫的社区接种员，并开展培训。中央兽医研究所研制了低成本、耐热的疫苗以供此次使用，近 800,000 个家庭受益。津巴布韦没有高致病性禽流感的记录，但这种流感可能会被误认为新城疫，因此已对农村地区的家禽生产者开展了有关高致病性禽流感的认识活动。

b) 恢复刚果民主共和国弱势群体的生计

225. 2008 年，刚果民主共和国的内部形势有所好转。然而，在该国东部还有 130 万人无家可归，降低了当地人口的生存能力并严重加剧了贫困状况。为避免未来出现重大粮食短缺，支持农业可持续生产必不可少。在 2008 年联合国人道主义行动计划的框架下，联合国中央紧急救援基金向粮农组织拨款 370 万美元援助 49,000 户目标农村家庭。

226. 本项目旨在：i) 支持或重建农业和粮食的家庭生产；ii) 帮助减少严重营养不良的情况，确保粮食安全在可接受范围内；以及 iii) 减少农产品的运输成本。主要活动包括：i) 优良种和健康

木薯的繁殖，甘薯的栽植和扦插；ii) 供应农业工具、蔬菜和作物种子；iii) 供应畜牧业投入；iv) 供应渔业和水产养殖业投入；以及 v) 支持恢复专用线。

227. 本项目能帮助极易受影响的农村家庭满足其基本的粮食需求。销售剩余产量推动降低了相关地区的粮食价格，提高了饮食多样化。改良木薯扦插、适应当地气候条件以及抗害虫等措施提高了产量；一些地区重新开始了小动物（羊和猪）生产，这些地区之前的库存受非洲猪瘟等疾病的影响而出现了骤减。当地交通设施的恢复也增加了地区间交流。

228. 本紧急援助项目是多学科项目的典范，各组成部分均包括培训和能力建设活动，并与地方当局和非政府组织密切合作。

技术合作计划

229. 技术合作计划响应粮农组织成员的援助请求，提供快速、短期、实用和促进性技术支持，单独或共同解决限制国家能力的具体问题，以促进农业和农村发展。技术合作计划 2008-2009 两年度的主要进展如下所述，各项目要点参见第 II 节 C 部分。

a) 筹备权力下放进程

230. 根据《近期行动计划》行动 3.22-3.29，正在筹备技术合作计划的管理权力下放，主要目的是通过委派当局至与实地最近的地点以减少反应时间。截至 2010 年 1 月 1 日，技术合作计划资源中除 15% 留作中央应急使用和 3% 用于区域间项目，其余被分配至区域代表管辖的区域。指示性区域的分配协商如下：非洲，40%；亚洲及太平洋，24%；拉丁美洲和加勒比，18%；欧洲，10%；近东 8%。此外，粮农组织代表、分区域协调员和区域代表对整个周期负责，使得负责技术合作的总干事助理授权下的项目得以批准。为项目选定、制定和批准提供技术支持的责任与之前一样，应急和区域间项目的请求处理也是如此。同行评审机制将帮助权力下放的干事以确保项目的设计质量尽可能最高。

231. 计划委员会 2009 年 5 月审查了某些标准。鉴于希望技术合作计划批准能更快速和精简，权力下放模式的提出旨在确保技术合作计划项目的

批准时间能从平均 6 个月减少到 4 个月。已确定一套标准的用于项目请求审查以及制定基础的必要背景资料。委员会讨论的另一个层面是，如果国家进入了高收入国家小组，那么就可能会在授权基础上接受技术合作计划的资格标准方面遇到问题。在特殊且定义明确的情况下，技术合作计划基金项目限额可从 200,000 美元提高至 300,000 美元。

232. 整个 2009 年间，简化了技术合作计划程序，制定了用事前控制替代事后监测机制的措施，同时牢记粮农组织制定了新的注重成果的管理办法。与总部的相关各司和实地办事处的代表磋商后，为新的权力下放技术合作计划模式制定了准则。一份新的技术合作计划手册将于 2010 年初颁布。实施了一项结合电子学习课程和为期两天的面授式培训，以帮助工作人员熟悉该模式下的新职能。2009 年 9 月和 12 月在 11 个地方（分区域和区域办事处）开展了面授培训。还为区域办事处开办了有关区域分配管理的特定培训班，来自技术部分和其他单位的总部工作人员从技术合作计划权力下放的介绍中也有所获益。2010 年初，总部将启动服务台功能，直到新模式全面运作。在区域代表的总体指导下，各区域办事处建立了若干专业服务和一般服务人员职位，以管理区域分配和技术合作计划备选活动，支持监测，以及作为技术合作计划援助的第一个“停靠港”。

b) 资源概述

233. 请求和批准：本组织收到 518 个政府的技术合作计划支持请求，而 2006-2007 年只收到了 472 个请求。2008-2009 年期间有 69% 的请求得到技术合作计划资金的批准，而 12% 的请求不符合技术合作计划援助的资格。2010 年将处理剩余请求。2008-2009 年，共批准了 444 个项目，价值为 1.326 亿美元（参见表 6），而 2006-2007 年共批准了 369 个项目，价值 8,290 万美元。

表 6: 2008-2009 年技术合作计划项目批准额(百万美元)

技术合作计划项目类型	总预算	项目数量*	每个项目的平均预算	批准预算总额的百分比
国家	91.8	256	0.359	69 %
区域	16.6	41	0.405	13 %
区域间	1.4	4	0.350	1 %
技术合作计划基金**	22.8	143	0.159	17 %
总计	132.6	444	0.299	100 %

* 包括第二阶段项目

** 包括 14 个区域技术合作计划基金

234. 表 7 反映了区域分配情况（所有类型的项目）。

表 7: 已批准的技术合作计划资源的区域分配

区域	总预算(百万美元)	项目数量	批准总资源的百分比
非洲	51.6	162	39 %
近东	7.8	33	6 %
亚洲及太平洋	34.9	113	26 %
欧洲	12.1	45	9 %
区域间	1.4	4	1 %
拉丁美洲和加勒比	24.8	87	19 %
总计	132.6	444	100 %

235. 交付额：交付额达到 1.174 亿美元，与 2006-2007 年的 6,270 万美元相比大幅增加了 87%。对应对粮价飞涨计划的支持是一个重要因素。表 8 显示了按主要项目种类的分配情况。“应对粮价飞涨计划”项目作为重点在该表中单独列出。

表 8: 2008-2009 年按项目种类的技术合作计划交付额

项目种类	百万美元	百分比
紧急情况	13.8	12 %
应对粮价飞涨计划	30.5	26 %
开发支持	52.2	44 %
技术合作计划基金	20.9	18 %
总计	117.4	100 %

c) 与主要计划领域相关的技术合作计划

236. 技术合作计划援助涵盖粮农组织的全部技术专业, 参见表 9。表 9 显示了对《工作计划和预算》计划(按交付额降序罗列)的支持。其中 4 个计划占总交付额的 69%: 4D: 紧急情况及危机后管理(包括为支持应对粮价飞涨应对计划而批准的项目); 3B: 粮食和农业政策; 2A: 作物生产系统管理; 以及 2C: 动植物病虫害。

表 9: 2008-2009 年按计划领域划分的技术合作计划交付额(百万美元)

计划	2008-2009 年交付额	占交付总额的比例
4D 紧急情况及危机后管理*	34.6	29.5%
3B 粮食和农业政策	24.5	20.8%
2A 作物生产系统管理	11.6	9.9%
2C 动植物病虫害	10.5	9.0%
2M 农村基础设施及农产品加工业	5.3	4.5%
2K 可持续自然资源管理	4.5	3.8%
2F 森林管理、保护及恢复	3.7	3.1%
2D 营养和消费者保护	3.6	3.1%
2B 畜牧生产系统管理	3.0	2.6%
2I 渔业和水产养殖管理及养护	2.9	2.5%
2E 林业信息、统计、经济及政策	1.9	1.7%
2H 渔业和水产养殖信息、统计、经济及政策	1.6	1.4%
4C 粮食安全、减轻贫困及其他发展合作计划	1.6	1.3%
3D 农业信息及统计	1.6	1.3%
2J 渔业和水产养殖产品及加工业	1.5	1.3%
3A 筹集资源和投资	1.2	1.1%
2L 技术、研究及推广	1.2	1.0%
3H 知识交流与能力建设	0.7	0.6%
3F 性别与农村社会平等	0.7	0.6%
3G 农村生计	0.6	0.5%
2G 林产品及加工业	0.4	0.4%
3C 贸易及销售	0.3	0.2%
总计	117.4	100%

* 由于项目的是根据相关工作的主要实质性领域而引用的, 因此从上表中无法得出与紧急情况有关的所有项目的数量和交付额。

d) 技术合作计划基金

237. 在批准的全部技术合作计划基金中, 2,280 万美元(17.2%)已分配给 129 个国家(2,040 万美元)和 14 个区域/分区域(240 万美元)的技术合作计划基金项目。在 2006-2007 两年度推出的技术合作计划基金现已在粮农组织驻国家代表中得以广泛且灵活地使用, 以满足计划开发需求以及向政府提供技术援助。该基金对于通过制定国家中期重点框架支持战略开发以及促进联合国发展援助框架进程特别有效, 进而帮助将粮农组织的援助纳入联合国及其他组织的国家援助框架中。技术合作计划基金允许相关的粮农组织驻国家代表在巴基斯坦、菲律宾、马拉维和埃及等国在粮价飞涨的情况下快速调动资金以评估和制定中长期计划。该基金也被用于马拉维和斯威士兰的农业开发计划制定工作, 为马拉维筹集了世界银行的大规模供资, 而欧盟则为斯威士兰供资。

e) 紧急援助和恢复支持

238. 2008-2009 年批准的国家 and 区域紧急项目的数额占总额¹⁰的 34.8%, 而 2006-2007 年¹¹占 12%。这一增加是由于破例批准了粮农组织“应对粮价飞涨计划”框架内的技术合作计划项目。与应对粮价飞涨计划有关的项目占总额的 22.7%, 除此之外, 在领导机构设定的指示性指定用途数额之内、其余 12.1% 被用于应对 H1N1 甲型流感等威胁, 数额与前一个两年度的不相上下

f) 区域项目

239. 共有 41 个区域和分区域项目(共计 1,660 万美元)用以应对共同关心的问题。通过与存在已久和新建区域机构的合作, 各项目得以制定和实施, 促进了新机构的能力建设。技术合作计划援助与西非货币和经济联盟、非洲发展新伙伴关系以及非洲农业发展综合方案等区域经济发展框架尤其相关。许多区域项目旨在应对新出现的动物、植物和人类的跨界疫病, 例如, 有一项区域项目支持监督根除牛瘟。

¹⁰ 这个数据包括所有紧急项目。在表 9 中, 由于此类紧急援助覆盖很多技术领域, 因此一些紧急项目被归类于计划 4D: 紧急情况及危机后管理以外的技术计划下。

¹¹ 2005 年 11 月, 粮农组织理事会设定紧急项目技术合作计划拨款的 15% 用作指示性指定用途。

g) 能力建设和政策援助

240. 技术合作计划援助的一个重要方面是区域、国家和地方的能力建设以及知识传播。在技术合作计划有限的期限里，要关注向各机构和受惠国的人员传播知识和技能。这种能力建设可采取多种形式，包括在职培训、课堂培训、农民田间学校、研讨会和考察旅行。受众对象包括所有利益有关方，包括政府工作人员、技术人员、推广工作人员、农民、渔民、牧民、女性团体、青年和境内难民团体。技术合作计划的重要性日益增加，其中一个特点是政策援助。本领域（计划 3B）的各项项目在 2006-2007 年占技术合作计划援助的 5%，如今已超过 20%。对政府的支持主要关注制定特殊领域的政策文件、战略、行动计划以及法律制定。

C. 区域方面

章节范围

241. 本节概述了非洲、亚洲及太平洋、欧洲和中亚、拉丁美洲和加勒比以及近东这五个区域的成就。包括以下几个部分：a) 简要概述所有资金资源（正常计划和信托基金）的计划亮点，并在其后用表格显示向正常计划提供的实地计划交付额和预算外支持；b) 2008-2009 年通过粮农组织为本区域筹集的外部融资；以及 c) 与计划 4E：技术合作计划相关的要点（包括在方框中描述一个具有代表性的技术合作计划项目的成果）。为确保语言简洁，以下文字的措辞讲究。详情参见随后的第二节 B：计划执行要点以及附件 4：详细执行报告。

非洲

a) 成果概览

242. 以下是响应非洲区域众多要求的实质性活动的实例。

植物生产和保护

243. 为实施（有关农药的）《鹿特丹公约》，尤其通过 5 个分区域和 3 个国家研讨会和协商会议，提供了技术援助和能力建设。非洲库存计划关注的是农药管理和风险减少。《国际植物保护公约》秘书处为区域专家提供能力建设，并开展虫害风险分析的培训。已开始编制一份支持未来的干预

作物保护活动的《情况分析》战略文件。通过与欧盟合作并根据“大湖地区木薯倡议”，已在 5 个国家实施计划，应对与木薯相关疫病的威胁。

动物生产和卫生

244. 粮农组织提供方法、实用指导以及共同分析以支持对中非地区主要畜牧部门的研究。在分区域也开展了有关动物卫生立法的工作。许多行动均有助于加强兽医诊断实验室的能力以及提高国家和区域跨界动物疫病的流行病学监控系统。

自然资源管理

245. 2008 年 12 月，在利比亚苏尔特举行了一次具有里程碑意义的非洲农业和能源用水部长级会议：气候变化的挑战。并与区域经济组织合作开展了相关的区域研讨会，界定了国家和区域两级农业和能源部门用水的投资重点。粮农组织还向尼罗河流域倡议、乍得湖流域委员会和奥卡万戈河流域提供援助，以推广用水管理的整体办法（用水相关活动的详情参见上文的“要点”）。

246. 在第五届土壤和非洲可持续发展的新挑战国际会议上向非洲土壤协会提供了政策咨询和技术支持。

渔业和水产养殖

247. 各国主要通过分区域和区域渔业机构获得援助，以实施《负责任渔业行为守则》和推动可持续渔业管理（包括渔业生态系统方法）。通过非洲水产养殖发展特别计划提供了水产养殖援助，包括援助 9 个国家制定国家水产养殖战略和 / 或计划。8 个国家通过技术合作计划获得支持，沃尔特河流域的 6 个国家合作制定了罗非鱼育种计划。非洲水产养殖网促进了信息共享。

林业

248. 通过与非盟委员会的合作，重点加强萨赫勒和撒哈拉地区 5 个国家的能力，以制定国家战略和行动计划，实施萨赫勒和撒哈拉倡议的“绿色长城”。已提供进一步指导意见和技术援助以支持实施西非国家经济共同体的林业政策（由粮农组织帮助制定）。国家森林方案基金与非洲 35 个国家合作，帮助解决限制国家林业计划顺利发展的关键因素。

249. 粮农组织与其他伙伴一起制定了减少人类/野生动物冲突的工具包，以便在地方、区域和国家各级提高认识并开展培训。

粮食安全和贸易

250. 召开了名为“重新思考 2008 年后世界的区域粮食安全政策和战略”的区域研讨会，非洲联盟、南部非洲发展共同体、西非国家经济共同体和其他伙伴的代表参与了该研讨会。粮农组织与区域经济共同体合作，针对 2008 年实施的贸易政策措施对市场绩效、价格和供给反应的影响及其对西非粮食安全的影响进行了研究。

性别与发展

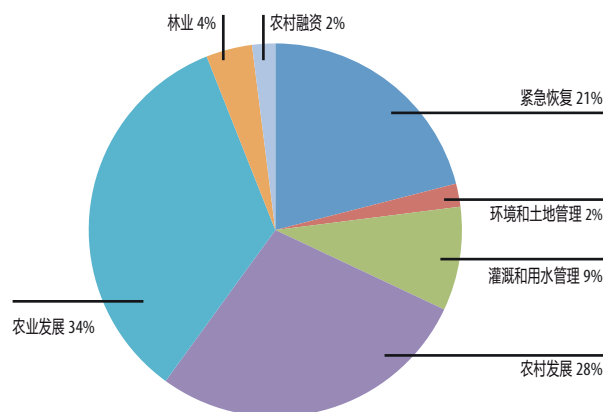
251. 由于对正在进行的农业普查计划提供了集中的技术援助，提高了农业数据中的女性农民比例。若干国家已开始把性别问题纳入将在 2006-2015 年实施的世界农业普查（贝宁、布基纳法索、加纳、塞内加尔和坦桑尼亚）回合。已制定一个工具包收集按性别分类的数据，这将成为把性别问题纳入今后农业普查的范例。已加强与其他区域机构的联系，促进使用按性别分类的数据，尤其用于支持实施与性别有关的非洲农业综合发展计划的“紧凑计划”。

表 10：2008-2009 年在非洲区域的实地计划交付额和对正常计划提供的预算外支持

	(千美元)	占交付总额的比例
对正常计划的预算外支持	159	0.1 %
实地计划：		
对实地计划的预算外支持 / 援助		
成员国	147,669	38.7 %
预算外供资的应急活动	244,916	43.8 %
技术合作计划 / 粮食安全特别计划	43,187	38.6 %
电视粮食集资	1,598	41.7 %
实地计划交付总额	437,370	41.4 %
粮农组织实地计划交付额和对正常计划提供的预算外支持	437,529	35.6 %

b) 利用外部融资在非洲区域进行投资

图 4：2008-2009 年非洲撒哈拉以南地区按部门分类的外部融资



252. 粮农组织的总投资支持约有 39% 用于援助撒哈拉以南地区的政府计划和制定投资活动。在两年度间，投资中心司在撒哈拉以南国家开展了 389 项任务，38 个项目和 3 个区域计划获批 25.5 亿多美元的投资。在这些投资总额中，78% 由世界银行集团、国际农业发展基金会、西非开发银行、世界粮食计划、全球环境基金、欧洲联盟和双边捐助者以贷款、信贷和拨款的形式承付。如图 4 所示，主要受惠领域是：农业发展和粮食安全（34%）、农村发展和可持续生计（28%）、紧急恢复（21%）以及灌溉和用水管理（9%）。其他获批项目涵盖林业、农村融资、自然资源管理和畜牧发展。两个特别大型的世界银行项目是尼日利亚的用水管理项目和坦桑尼亚联合共和国的加速粮食安全项目。投资中心司还帮助马拉维制定了一项多方捐助方农业发展计划。

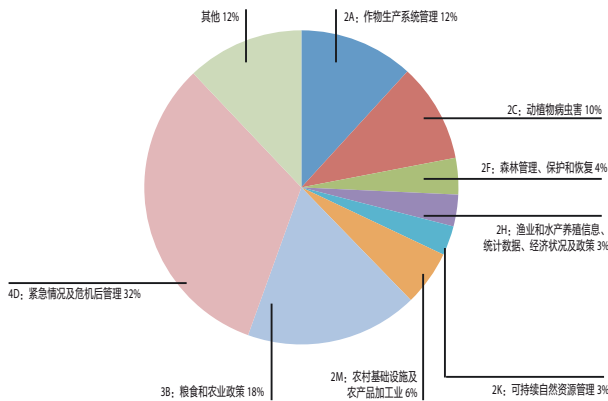
253. 2009 年与西非开发银行的合作增多，与国际农业发展基金会的合作重点关注项目筹备（包括苏丹南部获批的生计发展项目）和实施国际农业发展基金会的质量保证计划。根据国际农业发展基金会国家战略机遇计划，投资中心司在非洲帮助开展了多个同行评审和案例研究。粮农组织继续促进在若干国家设置国际农业发展基金会临时办事处，这些国家的粮农组织办事处都驻有一名国际农业发展基金会的国家官员。一项索马里的多方捐助方计划在粮农组织应对粮食飞涨计划下获批。2009 年，与非洲开发银行合作开展减少收获后损失的工作，这是非洲开发银行在其“非洲应对粮食危机倡议”中确定的三大支柱之一。

254. 2009 年，在非洲农业发展综合计划的紧凑进程前后请求援助的国家数量显著上升，因而制定了国家农业投资计划。粮农组织已开始援助卢旺达、塞拉利昂和多哥，并在 2010-2011 年期间向其他国家提供支持。

c) 技术合作计划

255. 以下是非洲按主要实质性领域划分的技术合作计划支出分配，其中着重强调了一项支持喀麦隆农民组织的项目。

图 5: 2008-2009 年非洲按《工作计划和预算》计划领域划分的技术合作计划支出



插文 14

技术合作计划要点 – 喀麦隆：支持北部和北部偏远省份的农民组织繁殖和传播早熟玉米、高粱和粟米品种

由于 2003-2005 年北部省份接连发生旱情，喀麦隆政府请求援助，以增加本区域的谷物生产以及提高粮食安全。一些地区的大部分种子或是农民自己生产，或是从非正规市场购得，没有质量保证，因此技术合作计划的主要目的是促进这些地区能够持续获得并使用已改良且适应性好的水稻、玉米、高粱和粟米种子。

所采取的办法是藉由公私伙伴关系，由下放公共机构和技术人员提供支持，加强基于社区的种子企业。共对 114 个农民种子小组（涉及 1,648 个农民）开展了有关种子繁殖和进入市场的技术层面及管理技巧的培训。同时也对技术人员开展了种子生产检验、质量控制和种子鉴定培训。

除了项目实质性直接产出（通过该项目生产并销售了 553 吨种子），其他促进作用也值得注意，包括：1) 在本地区建立了种子生产者的非正式网络；2) 在项目地区以外，如喀麦隆的其他地方，也改善了种子的销售；3) 制定了《喀麦隆玉米、水稻和高粱种子的鉴定技术指导》，该地区的其他国家可仿效这一指导；以及 4) 完善粮农组织制定的基于社区的种子生产办法。

该项目的成功离不开以下几点：1) 通过权力下放人员实施项目，确保了当地所有权和可持续性；2) 将本部门所有的公私利益有关方纳入项目，包括研究机构、主管部门、种子管理员和检查员、投入供应商以及各个社区，各方在运作中的利益清晰明确；3) 项目工作人员尽职尽责；4) 借鉴了之前项目的经验；以及 5) 使用循环供资确保融资可持续性。

亚洲及太平洋

a) 成果概览

256. 为应对本区域不同的发展情况，以下是从关键活动中挑选的实例。

支持农业和粮食安全战略

257. 东盟得到了与粮食安全综合战略框架及相关行动计划有关的援助。在与卫生组织和儿童基金会的合作下，开始制定太平洋岛屿国家的分区域粮食安全战略。2009年2月在北京共同举办了一个政策论坛，召集了该区域的知名专家审议亚洲农业和贸易政策改革，以向其他国家提供经验。发起了一项农作物保险计划区域研究，该研究将于2010年中期完成。区域内也开展了有关财政、经济和粮食危机对小农影响的政策研究。

土地和水资源管理

258. 举行了农村流域土地和用水综合管理电子会议，并确定了在本区域更广泛实施的成功倡议。通过技术合作计划，5个国家在采纳和实施灌溉现代化的概念和技术方面得到了援助。

跨界动物疫病防治

259. 跨界动物疫病紧急行动中心的区域单位在控制和预防包括H5N1禽流感在内的跨界动物疫病以及监测动物感染甲型H1N1流感的情况方面发挥了重要作用。区域支持单位（流行病学和实验室参考中心）积极参与了主要的疫病紧急情况。2009年7月在东京举行的区域会议审查了分区域小组的建议并讨论了加强监控和防备计划的协调机制。

推动农产品加工业和价值链

260. 在曼谷举行了一场粮农组织 - 欧洲共同体联合会议，会议内容是关于与产地有关的粮食质量，以推广能给小农创造惠益的市场链。已在11个国家开展了案例研究，以更好地理解小农如何才能有效应对市场和消费者变化的需求。

气候变化和生物能源

261. 若干国家正在实施气候变化相关项目。与此同时，2008年8月在孟加拉国达卡举行了一场

有关南亚气候变化和粮食安全的国际讨论会，以促进共享信息以及农业适应和减缓气候变化的经验。在技术合作计划的援助下，大湄公河次区域制定了一项生物能源计划。

渔业

262. 粮农组织在为孟加拉湾区域制定行动计划和项目方面特别积极。2008年8月，第三十届亚太渔业委员会会议和促进亚太区域渔业和水产养殖业管理安排的协商会议共同召开。还举办了多个区域技术研讨会以解决渔业部门的关键问题（例如，评估和管理近海资源、港口国家措施）。

可持续森林管理

263. 2008年5月，粮农组织在越南河内举行了第一届亚太林业周活动，吸引了来自50多个国家的750多名与会者。根据区域林业部门展望研究，28个国家编写了国家展望报告，完成了20份专题研究报告。

统计和粮食安全信息

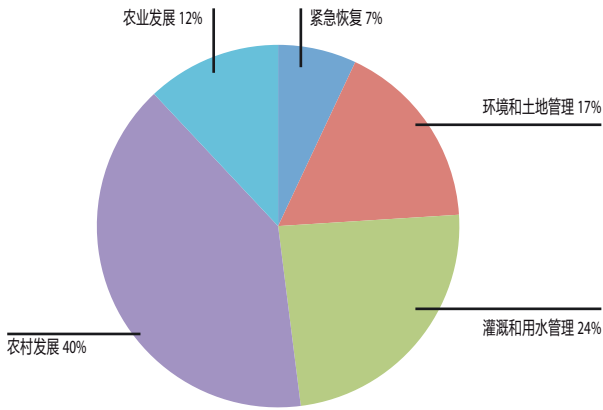
264. 新版《亚洲及太平洋区域粮食和农业发展选定指标》已经发行，涵盖了亚太国家的农业、畜牧业、渔业、林业和营养问题。亚洲及太平洋农业统计委员会设立的电子新闻组促进了成员国之间更好的交流。

表 11：2008-2009 年在亚太区域实地计划交付额和对正常计划提供的预算外支持

	(千美元)	占交付总额的比例
对正常计划的预算外支持	1,240	0.7%
实地计划:		
对实地计划的预算外支持 / 援助成员国	87,464	22.9%
预算外供资的应急活动	124,356	22.3%
技术合作计划 / 粮食安全特别计划	28,612	25.6%
电视粮食集资	611	15.9%
实地计划交付总额	241,043	22.8%
粮农组织实地计划交付额和对正常计划提供的预算外支持	242,284	19.7%

b) 利用外部融资在亚太区域进行投资

图 6: 2008-2009 年在亚洲及太平洋按部门划分的外部融资



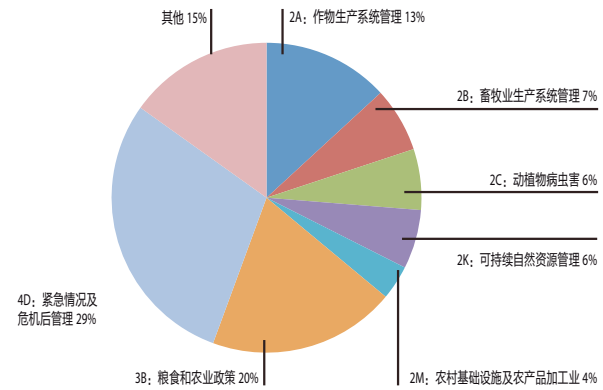
265. 粮农组织在该区域实地开展了 400 多项任务。总投资中批准了 20 多亿美元用于农业 / 农村部门。其中, 69% 用于由世界银行集团、国际农业发展基金会、全球环境基金(全环基金)、欧洲联盟(欧盟)和双边捐助方供资的 27 个项目和 2 个外延区域计划。如图 6 所示, 这些投资活动的援助范围包括: 农村发展和可持续生计(40%); 灌溉改良和用水管理(24%); 环境和土地管理及行政(17%); 农业和畜牧业发展及食品安全(12%); 以及紧急恢复(7%)。

266. 受到特别关注的国家包括孟加拉国(有 4 个项目用于帮助气旋后和洪水后的生计恢复), 以及巴基斯坦(主要援助该国度过粮食价格危机)。此外, 2008 年全环基金批准了一个孟加拉湾大型海洋生态系统周边 8 国等待已久的区域环境管理计划, 马尔代夫也得到了保护其脆弱海洋生境的类似帮助。中国带头寻求与减缓和适应气候变化、生态保护和生物多样性保护有关的援助。例如, 在中国实施的一个总投资约 4.4 亿美元的生态农业项目将促进沼气在农业和农村家庭烹饪中的使用, 以及减少温室气体排放。太平洋岛屿国家也在寻求支持。根据由国际农业发展基金会和其他资源供资的太平洋岛屿粮食安全和可持续生计计划, 投资中心司协助开展了粮食安全区域计划扩展阶段的筹备工作。

c) 技术合作计划

267. 以下是亚洲和太平洋按主要实质性领域划分的技术合作计划支出分配, 其中着重强调了菲律宾的一个森林恢复项目。

图 7: 2008-2009 年亚太区域按《工作计划和预算》计划领域划分的技术合作计划支出



技术合作计划要点—菲律宾：森林的辅助自然再生加强人类与森林的联系

辅助自然再生是一项基于支持和加速自然演替进程的简单且具有成本效益的方法。辅助自然再生的关键因素包括：火灾管理、防止破坏性放牧、支持树木幼苗的自然生长以及控制草地入侵物种，如白茅。在菲律宾，由于大量毁林和火灾频发，已有超过 600 万公顷的原森林覆盖地区变为生产力低的白茅草原。为寻求解决传统重新造林成本高的问题，菲律宾政府于 1989 年采用了辅助自然再生的方法，作为低成本的森林恢复战略。然而，技术方面并没有取得显著进步，主要原因是林业官员的能力不够和认识不足以及缺少辅助自然再生的成功实地范例。高成本的传统重新造林方法仍是决策者的一般选择。

推广辅助自然再生的原则

技术合作计划的项目：“在菲律宾推广辅助自然再生方法的应用，高效且低本地实现森林恢复”于 2006 年由菲律宾环境和自然资源部和 Bagong Pagasa 基金会联合启动，旨在展示辅助自然再生的惠益并将其原则主流化。这个三年期项目关注技术转让、能力建设以及认识提高。已设立了 3 个展示和培训场所，并向 200 多个林业工作者、非政府组织工作人员和社区代表提供了辅助自然再生的亲身体会培训。评估已证明辅助自然再生的方法可减少 50% 的重新造林成本，并可成功地预防火灾，促进本地生物多样性。

不仅仅是“希望的萌芽”

该项目吸引了媒体的广泛关注，高级官员和决策者也充分认识到辅助自然再生的潜在惠益。此外，该项目促进了辅助自然再生的方法将来在当地民众和私营部门中的应用。根据该项目的经验，新启动的环境与自然资源部门高地发展计划向 9000 多公顷土地分配了大量资金以应用辅助自然再生的方法。农村发展援助基金支持北达沃省 Balagunan 的辅助自然再生点的维护和扩建，同时位于薄荷岛的辅助自然再生点在全球环境日本基金的支持下也正在扩建。若干私营公司也对辅助自然再生的活动表示关注。此外，辅助自然再生的方法将于 2010 年起纳入《森林采伐最佳计划》的选定标准。

该项目的主要创新也许是“场外交易”碳贸易计划，该计划由达纳欧（薄荷岛）和马卡迪城（大马尼拉市）的姐妹市政谈判达成。马卡迪城将通过达纳欧腹地的辅助自然再生点支持森林恢复以减少一部分碳足迹。

欧洲和中亚

a) 成果概览

268. 根据第二十六届欧洲区域会议的建议，工作重点放在了推动有竞争力的农业、农村可持续发展、农业生产的环保方法、区域传统农产品和粮食以及减缓气候变化的消极影响。粮农组织关注欧洲东南部国家、独立国家联合体以及格鲁吉亚的特殊需求，这些地区的农业部门对于经济和农村地区非常重要。以下是最主要的活动实例。

自然资源管理和气候变化

269. 粮农组织通过组织区域研讨会和政策协商会议，编制国家、分区域和区域各级的技术出版物和实地计划，解决紧迫的土地占有制、土地合并和土地管理问题。已援助中欧和东欧以及中亚分区域的 15 个国家汇编了一份气候变化对农业和农村地区影响的研究和评估清单。

作物保护

270. 对高加索和中亚国家的蝗虫控制援助强调区域合作，着重关注蝗虫威胁的跨界性及其在区域一级的影响。

渔业和林业

271. 粮农组织帮助设立了中亚和高加索区域渔业组织并推进了相关筹备工作，并在两年度内举行了政府间会议和指导委员会会议。

272. 通过与包括联合国欧洲经济委员会（欧洲经委会）在内的本区域相关方紧密合作，分析了政治和经济转向对东欧林业部门的影响。

食品安全和贸易

273. 粮农组织协助本区域多个国家制订食品安全战略，并应用《食品标准法典》的各项标准，在使食品控制系统符合欧洲联盟和世界贸易组织（世贸组织）要求方面取得进展。粮农组织还通过一系列有关改革立法和体制框架的能力建设活动，提高食品企业经营者的食品安全标准和消费者健康保护，来支持各国国家食品安全管理局，确保国内市场上和用于出口的食品安全。

信息收集和交流

274. 2009 年 11 月，区域办事处召开了关于《2010 年农业普查方案》的世界农业普查圆桌会议，欧统局和本区域的 17 个国家参加了会议。

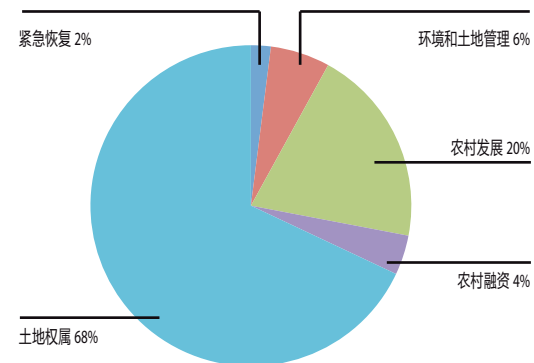
275. 特别开展了工作，支持现有网络并加强本地网络，如中欧及东欧水产养殖中心网络、欧洲农业合作研究网系统、全球农业联机研究检索系统和农业网点网络。

表 12：2008-2009 年欧洲区域实地计划交付额和对正常计划提供的预算外支持

	(千美元)	占交付总额的比例
对正常计划的预算外支持	0	0.0%
实地计划：		
对实地计划的预算外支持 / 援助成员国	3,049	0.8%
预算外供资的应急活动	8,422	1.5%
技术合作计划 / 粮食安全特别计划	6,076	5.4%
电视粮食集资	135	3.5%
实地计划交付总额	17,683	1.7%
粮农组织实地计划交付额和对正常计划提供的预算外支持	17,683	1.4%

b) 利用外部融资在欧洲和中亚区域进行投资

图 8：2008-2009 年欧洲按部门划分的外部融资¹²



276. 2008-2009 年开展了 150 多项任务。融资伙伴共批准了主要由投资中心制订的 10 个项目和 2 个区域计划，投资总额达 3,818 万美元。与 2006-2007 两年度相比，投资额明显下降，主要

¹² 鉴于各分类计划各不相同，图 8 中的比例仅指欧洲。

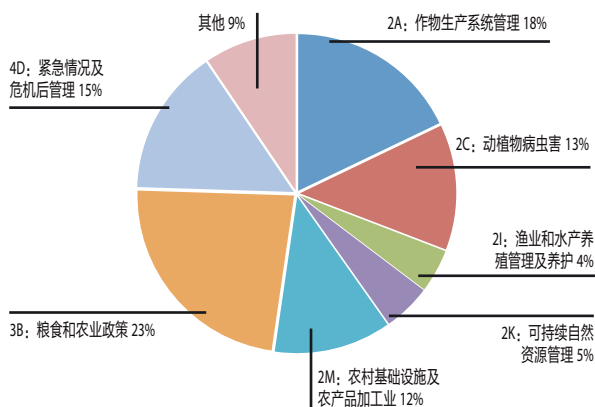
是因为世界银行增加了其他区域的农业和农村发展借贷。如图 8 所示，土地占有制得到了大力支持，包括一个在土耳其开展的有关地籍现代化的世界银行大型项目，以及 2 个在黑山开展的有关土地管理、体制发展和加强农业的项目。农村发展也得到了支持，主要是来自国际农业发展基金会促进农村可持续生计、企业、农业支持和乡村融资服务的若干项目。环境领域有 2 个针对流域和生态系统发展的区域全环基金项目。

277. 2008 年 10 月，粮农组织与欧亚开发银行签署了一份新的谅解备忘录以扩大投资机遇。投资中心帮助若干国家转型，并促进欧洲联盟国家分析和优化其部门投资战略，以及通过公私伙伴关系振兴生产者服务。其他的主要关注领域包括：农粮价值链、出口竞争力、土地登记和地籍以及保护性耕作。欧洲复兴开发银行与粮农组织加强了合作，包括于 2008 年 3 月在伦敦共同召开了有关通过可持续投资应对粮食价格飞涨的高级别会议，并于 2008 年 5 月在基辅组办了后续会议。

c) 技术合作计划

278. 以下是欧洲和中亚按主要实质性领域划分的技术合作计划支出分配，其中着重强调了一个有关能力建设的技术合作计划的项目。

图 9：2008-2009 年欧洲和中亚按《工作计划和预算》计划领域划分的技术合作计划支出



插文 16

技术合作计划要点 - 在农业和农村发展政策分析及制定方面的能力建设，支持欧洲东南部国家的欧盟一体化

对欧洲东南部国家的农村地区而言，欧盟一体化既是威胁又是机遇。一体化要求较落后的农村经济和农业部门增加竞争力和经济实力，并且要保护生计以维持农村地区的活力。尽管欧盟和各国家计划以公正的方式向一体化管理和结构变化进程提供了资源，但是地方一级由于缺乏认识和能力不足而无法从中获益。

为了让农村社区能够从发展支持计划中获益，开展了一项技术合作计划项目，旨在援助欧洲东南部国家利益相关方的能力建设，以评估潜在的欧盟供资，并根据欧盟的模式和程序成功实施小规模农村发展项目。

活动包括培训和辅导政策制定者、国家和地方两级的利益相关方以及推广工作者，以应对项目周期管理，包括制订地方一级的战略。此外，提高了一些国家专家应用更先进的农村发展办法的能力。该项目对欧洲东南部 6 个国家（分别来自阿尔巴尼亚、保加利亚、马其顿、黑山、塞尔维亚和联合国驻科索沃临时行政特派团）的 100 名利益相关方代表开展了培训，这些代表都将其知识应用于居民人数不少于 20,000 的某个典型农村区域（试点社区）。在各试点社区，根据有效的农村人口需求制定了地方战略，并为国家农村发展支持计划和外部资源的供资制订了项目。项目周期管理和农村发展政策的国家专家和一个国际专家小组共同帮助加强国家机构与地方社区的联系。该办法将课堂培训与模拟练习和试点社区的实际应用相结合，这些核心受训员将会向各级的其他利益相关方传播知识和经验。

拉丁美洲和加勒比

a) 成果概览

279. 根据区域会议关于主要关注领域的指导，以下是重点活动的实例。

粮食安全和抗击饥饿

280. 与拉丁美洲和加勒比的“消除饥饿倡议”相呼应，粮农组织试图将抗击饥饿的议会阵线制度化，该区域的重要机构已经加入此阵线。已有 14 个国家制定了关于食物权的进度报告，并将支持范围扩大至相关国家有关法律的起草和讨论。设立了拉丁美洲和加勒比粮食和营养安全观察站，并编制了一份主要出版物 - 《拉丁美洲和加勒比粮食和营养安全概述》。

农村发展和政策援助

281. 为应对快速变化的国际经济形势，继续开展各国间对话，包括就政策问题给出建议，如：a) 粮价飞涨；b) 农村公共机制框架；c) 农业发展与农村贫困的关系；d) 农村就业；以及 e) 农业和农村融资。粮农组织与拉丁美洲和加勒比经济委员会以及美洲农业合作研究所一起编制了一份主要出版物《美洲农业和农村发展展望：以政策建议为重点的拉丁美洲和加勒比展望》。未来将继续开展这种联合行动，有望每年都能编制出版物。

生物能源

282. 开发了一种对生物柴油项目开展经济 - 财政评估的软件 (Biosoft)，并在整个区域加以推广。其他有关生物能源的研究中，有 4 份案例研究基于使用多种原料的小规模生物柴油生产，展开了对地方发展的研究。

跨界病虫害

283. 对该区域国家兽医服务的援助主要关注跨界动物疫病，尤其是：1) 甲型 H1N1 流感的爆发和甲型 H1N1 病毒相关流行病的监测工作；2) 支持消除猪瘟大陆计划的技术秘书处；3) 进一步加强预防疯牛病的系统。

食品安全

284. 已开展旨在预防食源性疾病的“吃得安全”区域运动。运动提供了有关良好的食品安全做法和健康饮食的西班牙文 (“Come Sano”)、英文 (“Eat Safely”) 和法文 (“Mange Sain”) 译文，

包括根据《法典》指导原则对家庭食品处理和准备的建议。

气候变化和环境的可持续性

285. 粮农组织与开发署和环境署合作，积极帮助各国设计减少毁林和森林退化所致碳排放的行动计划。粮农组织也支持了国家森林计划，尤其是加勒比区域。

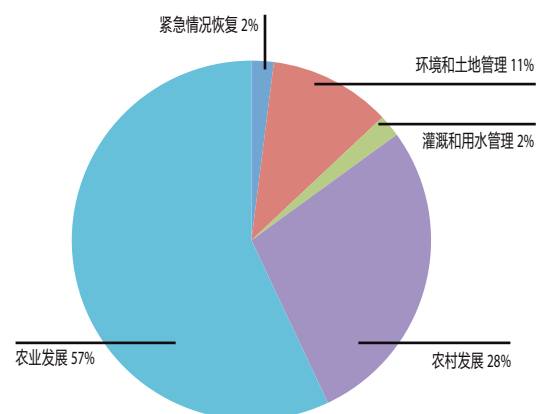
286. 在提高防灾以及风险预防和减少的政策一体化方面，安第斯区域的 4 个国家和一些中美洲国家实施了具体的风险管理项目。

表 13: 2008-2009 年拉丁美洲和加勒比区域的实地计划交付额和对正常计划提供的预算外支持

	(千美元)	占交付总额的比例
对正常计划的预算外支持	826	0.5%
实地计划:		
对实地计划的预算外支持 / 援助成员国	68,995	18.1%
预算外供资的应急活动	26,271	4.7%
技术合作计划 / 粮食安全特别计划	20,439	18.3%
电视粮食集资	1,005	26.2%
实地计划交付总额	116,710	11.1%
粮农组织实地计划交付额和对正常计划提供的预算外支持	117,536	9.6%

b) 利用外部融资在拉丁美洲和加勒比区域进行投资

图 10: 2008-2009 年拉丁美洲和加勒比按部门划分的外部融资

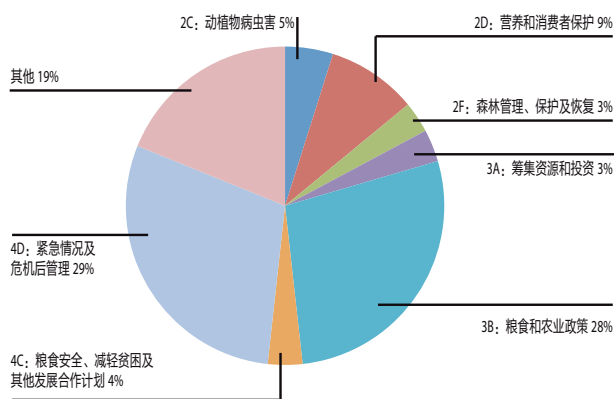


287. 投资中心司在该区域实地开展了 254 项任务。批准了总额约 8.237 亿美元的农业 / 农村部门投资，是前一个两个两年度批准总额的两倍多。如图 10 所示，主要次部门是：农业发展（57%），农村发展（28%）以及环境保护和土地管理（11%）。借由这 3 个项目海地得到了特别关注，多米尼加共和国则得到了一个禽流感 and 人类流感控制区域计划的援助。阿根廷有 2 个项目获得了支持，包括对一个省级农业发展项目第二阶段的主要财政援助（来自世界银行 3 亿美元的外部融资）。一个全环基金项目将帮助乌拉圭对沿海渔业试行基于生态系统的办法。其他投资活动涉及自然资源管理、农业和农村经济发展、农村竞争力、加强农业服务和粮食价格紧急反应。

c) 技术合作计划

288. 以下是拉丁美洲和加勒比按主要实质性领域划分的技术合作计划支出分配，其中着重强调了一个洪都拉斯项目。

图 11: 拉丁美洲和加勒比按《工作计划和预算》计划领域划分的技术合作计划支出



插文 17

技术合作计划要点 - 援助洪都拉斯

洪都拉斯是拉丁美洲和加勒比地区受粮食价格飞涨影响最严重的国家之一，该地区 2008 年的粮食价格达到最高点。应该国政府请求，粮农组织实施了一个应对种子问题的技术合作计划项目。实际上，已确定产量增长的瓶颈之一是良种短缺。可用种子的基因库不完善，而且由于价格上涨，许多农民售卖了他们的种子库存。

粮农组织之前通过一个欧洲联盟供资的项目提高了小户种子生产者的能力，这增强了应对此次危机的能力。技术合作计划项目与名为“Bono Tecnológico”的政府计划的紧密合作，向贫困农村的农民分发种子和肥料，由此提高了（大豆）种子的生产。粮农组织的援助旨在扩大该计划，保证种子质量和购买种子干燥设备。粮农组织未购买的剩余种子由家庭自己使用，或在当地市场售卖。

鉴于第 16 号热带低压的影响造成了 2008 年第二季大豆作物部分收成，这一工作格外有益。通过联合国中央应急基金融资的项目，使用技术合作计划项目结构，开展了快速再植，实现大豆作物的全面恢复。当地媒体广泛地报道了这一项目取得的成果。

近东

a) 成果概览

289. 近东区域会议和区域委员会确定了广泛的专题重点，以下是其中的关键活动范例。

土地资源和水资源

290. 向该区域提供能力发展支持以促进灌溉现代化，并提供技术援助以制订和实施减少干旱及灾前防备战略。粮农组织还帮助不同计划开展旱地土壤退化评估，该评估是为准确且客观的土地管理系统建立数据库的一个有效工具。

作物生产和保护

291. 向若干国家的种子快速繁殖系统提供了支持，并帮助伊拉克制定其国家种子政策，这是该国农业发展的一个重要里程碑。根据防治沙漠蝗虫的经验和模式，建立了一个预警系统 - 全球谷类锈病监测计划，以预防具威胁性的小麦锈病小麦锈病并对其实行疫病管理。

292. 沙漠蝗虫委员会和跨界动植物病虫害紧急防治系统帮助快速应对该区域的蝗虫灾害。委员会支持在邻近国家间实施联合边界调查，并鼓励交流改进技巧的专门知识，加强对偏远地区的监测。

跨界动物疫病

293. 粮农组织为跨界动物疫病紧急中心设立了两个权力下放单位，一个在贝鲁特负责中东地区，另一个在突尼斯负责北美地区。还制订和实施了该区域禽流感的灾前防备及应对的行动计划。由于埃及格外关注高致病性禽流感的相关问题，该国的跨界动物疫病紧急中心单位继续向国家主管部门提供广泛支持，包括技术咨询和能力建设。

渔业和林业

294. 粮农组织继续援助各国扩大区域合作，以支持渔业资源的负责任管理和可持续利用，并增强科学和体制能力以实施粮农组织《负责任渔业行为守则》。

295. 一些林业实地项目、会议、研讨会和专题研究针对的是相关国家的重点问题，如：制订有效的林业政策和国家林业计划、管理野生动物和保护区、抗击森林火灾以及评估生物能源和气候变化的影响。

营养和消费者保护

296. 继续关注各国对《法典》活动的参与，以及通过向近东法典协调委员会提出建议和举办能力建设研讨会以支持实施各建议、准则和标准。《食源性膳食指南》的制定就是一个与国家主管部门成功合作的范例。

粮食和农业政策

297. 除单独向各国提供政策制订的直接援助之外，粮农组织还支持近东和北美农业政策区域网交流信息和加强国家能力。向该区域的非世贸组织国家提供农业的相关援助，帮助他们筹备加入世贸组织；帮助北非国家与欧盟谈判双边结盟协定。在粮食价格危机前夕，近东区域办事处与世界银行和国际农业发展基金会共同发布了一份《改善近东地区粮食安全状况》政策框架报告，并向埃及、毛里塔尼亚和也门等若干国家提供政策咨询和支持。

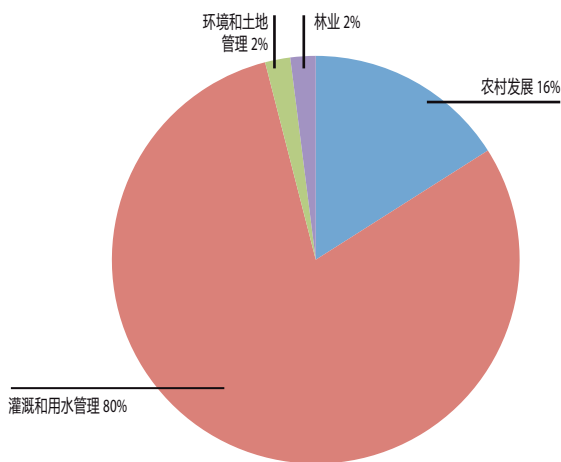
表 14：2008-2009 年近东区域实地计划交付额和对正常计划提供的预算外支持

	(千美元)	占交付总额的比例
对正常计划的预算外支持	165	0.1%
实地计划：		
对实地计划的预算外支持 / 援助成员国	38,824	10.2%
预算外供资的应急活动	133,548	23.9%
技术合作计划 / 粮食安全特别计划	12,713	11.4%
电视粮食集资	485	12.6%
实地计划交付总额	185,571	17.6%
粮农组织实地计划交付额和对正常计划提供的预算外支持	185,735	15.1%

b) 利用外部融资在近东区域进行投资

298. 2008-2009 年，投资中心司在该区域实地开展了 196 项任务。粮农组织的工作促进批准了农业 / 农村部门总额 6.36 亿美元的投资。如图 12 所示，批准的项目主要关注支持水部门和恢复正在退化的灌溉系统（得到了 80% 的外部支持），其余项目则应对农村生计和农业服务、林业和碳交易、以及土地管理。也增加了适应和减缓气候变化的工作。

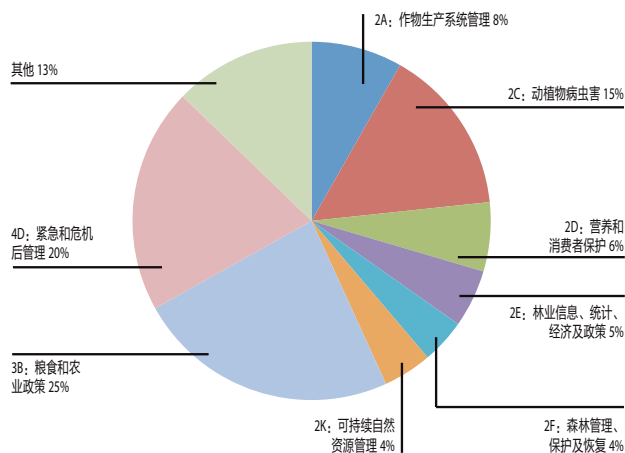
图 12：2008-2009 年近东和北非按部门划分的外部融资



c) 技术合作计划

299. 下图列出了近东实质性领域技术合作计划支出的分布情况，并着重介绍了一项旨在解决粮食价格危机的技术合作计划项目。

图 13：2008-2009 年近东及北非根据《工作计划和预算》计划领域分类的技术合作计划支出



插文 18

技术合作计划要点 - 埃及：设立部门间高级别咨询委员会，解决粮食价格危机

应埃及政府的要求，技术合作计划在“应对粮价飞涨计划”下与粮食计划署、世界银行、农发基金及非洲发展新伙伴关系共同承担了 2008 年 11-12 月间开展的一项机构间特派团粮农组织投入的费用。特派团评估了埃及的粮食安全和营养状况，并明确了缓解危机影响所需的即期行动以及为更好地应对粮食价格波动而需采取的长期措施，包括投资机遇。根据特派团的建议，农业及土地复垦部发布了一项法令，决定设立部门间高级别咨询委员会，负责以综合全面的方式在战略层面协调部门间的粮食和农业政策研究、分析及咨询，以解决粮食安全和营养问题。委员会包括来自最相关部门和包括粮农组织在内的国际机构的代表。项目针对关键问题给予具体的援助，如加强部门间协调，将粮食安全列入国家政治议程的最高级别。

III. 全组织的计划交付特点

A. 实地计划支持费用

300. 提供技术援助是粮农组织的使命之一,《章程》第1条3(a)款规定:根据各国政府的要求提供此类技术援助也应是粮农组织的职能。可通过正常计划提供技术援助,在技术合作计划和粮食安全特别计划下尤为如此,或在政府合作计划、单边信托基金计划和开发署框架下由预算外资源提供,或由其他旨在向实地计划作出自愿捐款的安排提供。对技术援助的关键捐款和对预算外活动的支持包括: i) 技术支持服务,通常是直接向成员国提供的服务;以及 ii) 行政及执行支持服务,以确保无论由正常计划(如技术合作计划项目)还是预算外资源供资,都能有效地交付项目界定的各项活动。

301. 粮农组织一直都致力于以透明的方式衡量和汇报支持实地计划和其他预算外供资活动的费用。这通过每年开展的工作计量调查实现,其中总部和权力下放办事处的相关人员会填写详细的调查问卷。调查数据以多种方式得到应用:

- 在技术支持服务中,对工作人员在正常计划下提供这些服务投入的时间和所需的费用做出估计;并
- 在行政及执行支持服务中,为制定项目服务费用偿还率提供事实依据,并推动旨在降低此类费用或加强费用收回的行动。

技术支持服务

302. 表 15 中列出了技术支持服务¹³的总体层面,并将 2008-2009 年期间的结果与上一个两年度进行了比较。

表 15: 技术支持服务 (百万美元)

	2006-07	2008-09
预算外、技术合作计划和粮食安全特别计划项目交付总额	898.3	1,226.9
技术支持服务费用总额	81.5	88.0
技术支持服务费用总额占交付总额的百分比	9.1%	7.2%

* 这些数据包括人员费用变动的影响,以反映按欧元与美元预算汇率计算的实际费用

303. 预算外技术合作计划和粮食安全特别计划交付总额从 2006-2007 年的 89,830 万美元增加到 2008-2009 年的 122,690 万美元,增幅为 37%。技术支持服务费用总额则增加到了 8,800 万美元。因此技术支持服务费用总额占交付总额的百分比从 2006-2007 年的 9.1% 降到 2008-2009 年的 7.2%。

304. 2008-2009 年间技术支持服务偿还额为 2,420 万美元,2006-2007 年间为 1,740 万美元。这表明技术合作计划交付额增加了近 90%,技术支持服务偿还额也相应地从 2006-2007 年的 630 万美元增加到 2008-2009 年的 920 万美元。由于预算外资金增加了三分之一,而且项目中技术支持服务的预算有所增加,因此预算外项目的偿还额从 2006-2007 年的 1,130 万美元增加到 2008-2009 年的 1,510 万美元,增幅为 33%。

305. 技术支持服务由总部的技术司和权力下放办公室提供。技术支持服务中一大部分以专业人员时间这一形式提供,详情参见表 16。平均看来,2008-2009 年技术专业人员的时间中有 28% 用于提供技术服务,这一比例略低于 2006-2007 年。

306. 2008-2009 年,依照当前普遍推行的权力下放模式,权力下放办公室的专业人员继续在技术支持服务中投入了大量的时间,其中区域办事处投入了 37%,分区域办事处和粮农组织驻国家代表处投入了 29%。

307. 表 16 中还显示了计划结构间此类技术支持的发生率。尽管与大多数计划有关,但 2008-2009 年间专业人员在下列计划中为技术支持服务投入的时间所占比重尤其大: 3A: 筹集资源和投资 (52%), 2L: 技术、研究及推广 (47%) 和 2M: 农村基础设施及涉农产业 (43%)。第 2 章: 可持续粮食及农业系统中专业技术人员在技术支持服务中花费时间占的比例最高 (31%), 第 3 章: 知识交流、政策及宣传和第 4 章: 权力下放、联合国合作及计划交付中该比例约为 25%。

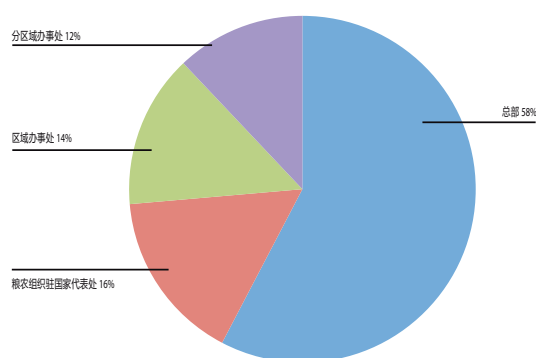
308. 图 14 中按办公室种类列出了技术支持服务的分布情况。总部专业人员投入在技术支持服务中的时间尤为突出 (58%), 其次是粮农组织驻国家代表处 (16%) 和区域办事处 (14%)。与 2006-2007 年相比,总部投入在技术支持服务上的时间基本保持不变,而分区域办事处的投入从 8% 提高到 12%,粮农组织驻国家代表处的投入从 14% 提高到 16%。区域办事处的投入从 20% 降到 14%。

13 技术支持服务包括:项目设计和规划;项目评价服务;总部、区域办事处或实地的项目监管和技术支持;项目评价和审计服务;项目报告;以及项目会议和三方审议。

表 16: 2008-2009 年专业人员用于实地计划的技术支持服务时间比例

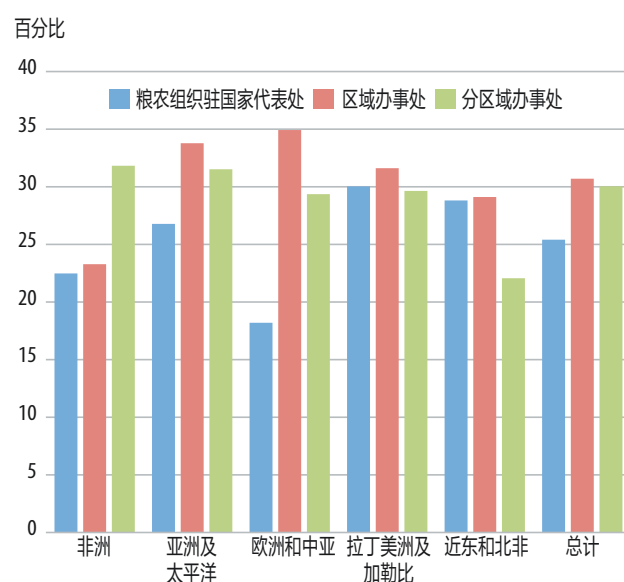
章节	说明	总部	区域办事处	分区域办事处和粮农组织驻国家代表处	总计
	2A - 作物生产系统管理	37	37	40	38
	2B - 畜牧生产系统管理	23	37	35	27
	2C - 动植物病虫害	28	46	36	33
	2D - 营养和消费者保护	18	35	45	22
	2E - 林业信息、统计数据、经济状况和政策	18	37	42	23
	2F - 森林管理、保护及恢复	33	36	39	35
	2G - 林产品和加工业	16	35	39	21
	2H - 渔业和水产养殖信息、统计数据、经济状况和政策	17	39	27	21
	2I - 渔业和水产养殖管理及养护	28	49	27	30
	2J - 渔业和水产养殖的产品及加工业	26	39	28	27
	2K - 可持续自然资源管理	34	46	48	36
	2L - 技术、研究及推广	46	52	31	47
	2M - 农村基础设施及农产品加工业	42	46	35	43
2	可持续粮食及农业系统	28	42	38	31
	3A - 筹集资源和投资	57	-	44	52
	3B - 粮食和农业政策	26	37	29	29
	3C - 贸易和市场	17	27	-	17
	3D - 农业信息及统计资料	18	44	-	21
	3E - 战胜饥饿和贫困的联盟及宣传倡议	34	13	-	26
	3F - 农村社会性别及平等	23	41	31	27
	3G - 农村生计	19	82	-	25
	3H - 知识交流与能力建设	12	30	-	13
3	知识交流、政策及宣传	22	37	35	24
	4A - 联合国合作、一体化及监测	24	41	27	30
	4B - 下放服务的协调	4	-	25	25
	4C - 粮食安全、扶贫及其他发展合作计划	35	19	25	26
4	权力下放、联合国合作及计划交付	35	24	25	26
	平均值	26	37	29	28

图 14: 2008-2009 年专业人员提供的技术支持服务



309. 技术支持服务的区域分布情况如图 15 所示。专业人员在技术支持服务上投入时间比例最高（30% 以上）的有亚洲及太平洋区域、欧洲和中亚、拉丁美洲及加勒比地区的区域办事处，以及非洲的分区域办事处和亚洲及太平洋地区的分区域办事处。

图 15: 2008-2009 年投入在实地计划支持上的专业人员时间百分比



行政及执行支持服务

310. 行政及执行支持费用包括可能与交付直接项目投入有关的可变间接费用¹⁴。

311. 2008-2009 年两年度，行政及执行支持费用总额为 1.441 亿美元，比 2006-2007 年提高了 2,120 万美元。2008-2009 年，行政及执行支持费用总额占交付总额的百分比从 2006-2007 年的 13.7% 降到 11.8%，这主要因为交付水平大幅增加，很大程度上抵消了行政及执行支持费用增加额。如表 17 所示，紧急行动及恢复司产生的紧急执行费用从 2,140 万美元增加到 2,910 万美元。

表 17: 行政及执行支持费用 (百万美元)

	2006-07	2008-09
预算外、技术合作计划和粮食安全特别计划项目交付总额	898.3	1,226.9
紧急执行费用 (紧急行动及恢复司产生)	21.4	29.1
所有其他行政及执行支持	101.5	115.0
行政及执行支持费用总额	122.9	144.1
行政及执行支持费用总额占交付总额的百分比	13.7%	11.8%

* 这些数据包括人员费用变动的影响，以反映按欧元与美元预算汇率计算的实际费用。重新申报的费用将间接成本增量也包括在内。

312. 然而，粮农组织紧急行动的行政及执行支持费用占紧急项目交付额的百分比从 10.1% 降到 8.7%。这主要因为紧急行动及恢复司产生的费用有一部分作为项目的直接费用收取，还有较小程度上是因为规模效应。紧急项目交付额从 38,500 万美元增加到 55,900 万美元。非紧急行政及执行支持费用从 2006-2007 年的 16.35% 降低到 2008-2009 年的 14.32%。

313. 行政及执行支持费用通过收取项目服务费用而从项目的偿还额中得到部分收回。表 18 显示了行政及执行支持服务费用总额的偿还情况，包括由正常计划资助的紧急项目和技术合作计划项目 / 粮食安全特别计划项目。

14 这包括：项目人员的招聘、概述和服务；奖学金设置和服务提供，研究计划的制定；选择和采购供应品和设备；编写和确定合同内容；编制、监管和修改预算，控制项目开支；资金的收据、管理和分配；项目账户维护，财务汇报以及为办事处的内部外部审计提供支持，提名有资质的人员；协调和监督项目实施 (FC 93/4)。

表 18: 实地计划和由其他预算外资金供资的活动的行政及执行支持费用及相应的偿还程度 (百万美元)

	2006-07	2008-09	变动
行政及执行支持费用	122.9	144.1	21.2
偿还额 *	78.9	106.9	28.0
尚未回收的支持费用	(44.0)	(37.2)	6.8
收回的费用所占净百分比	64.2%	74.2%	-

* 包括行政及执行支持直接费用，通过职工借调收回

314. 尚未回收的费用从 36% 降到 26%。这表明偿还水平提高，主要原因是如第 311 段所说交付额不断上升。

B. 增效节支

315. 在审批《2008-2009 年工作计划和预算》时，粮农组织大会要求在已纳入《工作计划和预算》的 1,300 万美元节约资金的基础上，再寻求实现 2,210 万美元的进一步增效节支收益。为此，粮农组织各部门和办事处采取了以下五种方法：

- i 降低投入成本；
- ii 简化行政及执行支持程序；
- iii 有选择地精简机构层级 (根据高级管理改革和独立外部评价建议)；
- iv 逐步调整人力资源投入结构；以及
- v 通过增加预算外资源加强工作计划的供资基础。

316. 2,210 万美元的进一步增效节支收益包括通过增效措施节约 1,640 万美元和一次性节约款项 570 万美元。以上五种方法的详细信息见下文。

317. **降低投入成本 (390 万美元)**。该领域的倡议包括：粮农组织基础医疗保险计划变革；更为经济有效的差旅服务合同；应享有的公费旅行福利调整；本地审计职能转移；应用成本更低的电信技术；针对全组织的企业许可新安排和桌面软件；增加会议文件和出版物的电子传播；以及机构间电力购买协议。

318. 要改变可报销旅费以节省开支，还取决于外部因素，例如市场定价、行业状况、燃料价格以及汇率。关于探亲假和家庭访问的可报销旅费，粮农组织向其职员提供本人和家属的机票，职员也可以要求一次性付款，以替代粮农组织提供的机票。作为一种节约成本的方法，一次性付款的计算方式在 2008-2009 年调整为从工作地点最近

机场到返乡目的地价格最低、完全没有限制的国际航空运输协会公布的经济舱票价的 75%。

319. 为降低能源费用，粮农组织加入了在自由市场上购买电能的机构间协议。通过采取措施使粮农组织的工作场所和工作做法变得更为环保也可节省开支，具体包括：通过使用新的节能型灯泡替代效率较低的灯泡等其他措施降低能耗；在走廊安装照明计时器；以及完善供暖、通风和空调系统的管理。

320. 简化行政及执行支持程序（150 万美元）。节省开支的领域包括简化内部翻译和打印流程，以及降低外部存储费用。与委员会相关的节省开支不太现实，因为其在改革过程中发挥关键作用。

321. 有选择地精简机构层级。2008 年开始精简总部主管级别的职位，这使 2008-2009 年期间净节省了 250 万美元。2008-2009 年间，总部共减少了 13 个司处级职位，还有一些一般服务人员职位被取消、降级或调整¹⁵。为维护关键的机构技术知识，精简机构层级节省的收入中有部分用于在总部和权力下放办事处设立初级专业职位。

322. 逐步调整人力资源投入结构（440 万美元）。2008-2009 年的经验表明有必要审慎管理人力资源调整，以保证职工的职业机会以及提供服务所需的职员和非职员人力资源的最佳组合。已确定取消或降级一些专业和一般服务职位。

323. 此条中另外一项是于 2009 年设立了外部访客接待机构，以加强外围管理，并在不影响安全程度的前提下取消了总部的两个安保职位。这样节省了 20 万美元。

324. 通过增加预算外资源加强工作计划的供资基础（410 万美元）。这些包括：收回处理其他驻罗马机构人员的签证和通行证的费用；职位间共享资金，其中预算外资源直接为工作计划供资；以及修改支持费用收回政策，以确保合理费用得到收回，例如收回总部项目的家政和物业管理费用。

325. 2008 年 6 月到 2009 年 4 月间进行的粮农组织行政职能外部“全面彻底审查”提出的一项建议指出，需通过一次评估确定设在罗马的共享服务中心职能是否在布达佩斯可得到更有效地执行，粮农组织也将重新考虑在不同的地区设立三家共

享服务中心。据此，外部承包商对共享服务中心的职员和汇报线情况进行了详细审查。分析的第一阶段于 2009 年年中完成，建议是罗马的共享服务中心单元职员数量可大幅缩减，而曼谷和圣地亚哥的服务中心可整合到布达佩斯中心。

326. 财务委员会在其于 2009 年 7 月举行的第 128 届会议上对由创设全球中心带来的可能节支表示赞赏，预计每个两年度可额外节省 180 万美元。粮农组织理事会在其第 137 届会议上强调，制定与关闭曼谷和圣地亚哥共享服务中心相关的任何决策前必须开展深入彻底的研究和分析，同时考虑到效率和效力因素。理事会期待看到一个以详细信息为基础的透明和协商的审查工作和决策进程，包括在 2010 年与区域会议和财务委员会协商。

327. 为鼓励有创意的提案和为开发有潜力的新创意提供种子基金，2008-2009 年间设立了创新基金和财务激励机制。创新基金资助的一些有潜力的增效节支创意包括：开发跟踪模块以简化文件生产流程；更新常驻代表的网站，使其能为机构问题提供参考并改善通信的流通；以及推动粮农组织与成员国的接触。

¹⁵ 2008-2009 年和 2010-2011 年间总部共有 40 个司长级别的职位被取消或降级。

C. 粮农组织可用的主要工具：资本支出基金和安保支出基金

资本支出基金

a) 概述

328. 大会第 10/2003 号决议建立了一项资本支出基金，将资本支出规划纳入粮农组织预算编制和财务框架。《工作计划和预算》第八章对资本支出进行了界定和授权。修改后的 2008-2009 年《工作计划和预算》对以下十个领域的资源需求进行了说明：

- i 总部和区域办公室电话系统
- ii 全组织行政应用软件
- iii 总部和区域办公室的服务器软件和客户准入许可
- iv 会议信息技术支持
- v 人力资源管理系统
- vi 更新实地会计系统
- vii 电子文件管理系统
- viii 国际公共部门会计标准
- ix 办公楼基础设施系统
- x 全组织技术应用软件

329. 正在开展的粮农组织革新图变行动以及执行的《近期行动计划》使工作重心有些调整，其中包括扩大一些计划项目的规模，以及将一些项目延期至 2010-2011 年。下面有选择地列出了成就说明以及一些必要的调整：

b) 执行方面的进展

330. **总部和区域办公室电话系统：**虽然更新到完全的“VoIP PABX”（包括 IP 电话机）的计划由于共同要求的网络升级费用较高已被推迟，但已签署合同以更新总部和曼谷办事处过时的 PABX 系统。

331. **全组织行政应用软件：**一项主要成就是购买了一套全组织商业智能软件平台，并将其作为整合管理信息系统的基础，以支持组织各个层面的决策制定、数据分析和报告需求。在 2010-2011 两年度及其后执行《近期行动计划》的过程中将广泛利用这一商业智能平台。粮农组织企业资源规划方面的旗舰系统 Oracle 电子商务套件得

以升级，以满足人力资源（人员招聘和业绩管理）方面的需求并解决安全考虑因素。最后，针对一项新的全组织差旅系统开展了可行性研究，以取代各项已无法满足粮农组织需求的专有软件。与该新系统相关的工作预计将于 2010-2011 年展开。粮农组织还进行了投资，以将现有的应用程序转移到功能更强大更可靠的服务器硬件上。

332. **总部和区域办公室的服务器软件和客户准入许可：**进行了大量投资，以确保升级到最新的 Microsoft 桌面、电子邮件和服务器软件包，包括为这些中央网络服务收购了硬件。2009 年一项为期四年的项目成功结束，为权力下放办事处（除了一些因外部条件还不允许的办事处之外）的所有职员提供了桌面电子邮件系统。新开设的分区域办公室的 IT 设施成功更新。购买了一套新的反垃圾邮件系统后，电子邮件的安全得以增强。

333. **会议信息技术支持：**粮农组织会议室经过一轮整修翻新后设施变得更加完善。

334. **人力资源管理系统：**绩效评价管理系统是粮农组织人力资源管理方面的优先重点之一，已在数个单元内进行试点，也已采取行动将其纳入粮农组织的企业资源规划系统。选择并购买了 Oracle 电子商务套件的绩效模块。新的系统进行了一些个性化设置以满足粮农组织的特定需求并于 2010 年 1 月成功实施。同时还开展了大量的职员培训。除广泛采取措施以确保全组织企业资源规划系统能满足不断变化的业务需求外，人力资源和财务领域还开展了 50 多处重大改进和 135 处小规模的系统调整。

335. **更新实地会计系统：**实地会计系统替换最初被看作是独立的项目，用以改善权力下放办事处当前所使用系统的功能。2009 年项目范围得到扩展并被纳入了国际公共部门会计标准。

336. **国际公共部门会计标准：**在财务委员会、独立外部评价和全面彻底审查一贯的支持下，国际公共部门会计标准是本两年度的重点项目，其目的是按照国际认可的和联合国规定的标准记录和汇报财务交易，并在 2012 年前学会根据这些标准编制年度财务报告。除实地会计系统外，项目还涉及新的或已升级的系统和流程，以便协助权力下放办公室完成财务和采购交易的记录、会计、控制和汇报工作。2008-2009 年间一项重要的活动是设立了一支完整的项目团队并广泛收集了用户需求。

337. **电子文件管理系统：**文件和工作流管理系统扩展的初期工作已经展开（包括在粮农组织内开展需求调查）。但由于重大的机构结构调整，工作仅进行到这一阶段，因为调整将对系统的设计和实施产生重大影响。2010-2011 年将结合相关倡议继续开展工作，如将分散的登记处整合成一家中心登记处。为支持布达佩斯共享服务中心，已实施了与人力资源、差旅和单据处理相关的流程和文件管理系统。

338. **办公楼基础设施系统：**一系列计划工作已经签署合同，以遵守安全规范和《京都议定书》中环境方面的决议（例如，更换所有建筑物内废弃的预警疏散系统；升级 D 号楼的变压器室和发电厂；逐步淘汰消耗臭氧的制冷剂；以及在选定的会议室内更换废弃的空调系统以推动节能）。由于无法获得资源，其他计划的工作已被延迟到 2010-2011 年。

339. **全组织技术应用软件：**计划包括创建一个全组织的技术信息数据库，以及更新全组织的媒体基地和内容交付及捕获系统。媒体基地的解决方案已实施，但其他活动将于 2010-2011 年完成。

安保支出基金

340. 安保支出基金在 2005 年 11 月举行的粮农组织大会上得到通过。确保总部和实地资产和人员安全的预算和支出在《工作计划和预算》的第九章：安保支出中进行了说明并由安保处进行管理。2008 年 7 月，总干事要求监察主任办公室全面回顾粮农组织各办事处、人员和财产的安保安排。考虑到与意大利官员的沟通情况，2009 年后半年制订了粮农组织安保行动计划，并已开始采取行动实施这一计划。

341. 联合国系统采用整合公开的方法界定和宣传安保政策并交付结果。行政首长协调委员会通过了安全风险管理方法，联合国安全保障部预算的一大部分用于联合国系统内的费用分摊。区域和国家安全顾问支持联合国系统实体利用各种方法降低已查明的风险，并在最低运作安保标准和最低驻地安保标准框架内采取减缓措施。根据与联合国安全保障部商定的双边协定，总干事仍将在意大利担任负责联合国安全的指定官员并主持安全管理小组的工作。在这方面，粮农组织欲确保联合国安全顾问关注其权力下放办公室的需求，还通过机构间安保管理网络、

高级别管理委员会和行政首长协调委员会积极宣传联合国的安保政策。

342. **总部安保：**安保处对安全和保障基础设施进行了彻底检修，升级了消防警报系统、防入侵警报系统和闭路电视摄像机，并安装了新数字记录器和广播。制订了并已逐步实施新的人员及车辆访问控制政策（包括设立了安检登记中心）。每天的日常工作包括安检及向约 250 人发放通行证，每年约处理至少 62,000 次通行。除定期举行的有部长参与的高级别会议外，2008-2009 年还为有诸多国家元首和政府首脑参加的两次重大事件提供安保工作。

343. **实地安保：**粮农组织各个权力下放办事处的《最低运作安保标准》整体遵守率从 2006-2007 年的 50% 上升到 2008-2009 年的 80%。需要在必要的情况下提供资源以购买安保设备和服务，进而确保合规性。与安全保障部的外派安保官员合作分析了粮农组织权力下放办事处面临的风险，并确定了粮农组织办公室和人员可采取的减缓措施。事实证明 11 家粮农组织驻国家代表处的搬迁非常必要，因为它们不安全而且不可能遵守《最低运作安保标准》。还有 11 个权力下放办事处需要搬迁，这在很大程度上取决于所在国政府官员根据双边协定提供的合作及主管部门的决定，这一工作应于 2010-2011 年完成。粮农组织驻国家代表处和行政人员一直都就安保问题进行简单情况汇报。

D. 粮农组织的语言政策

344. 1999 年，粮农组织大会第 30 届会议重申：急需确保粮农组织所有语言使用方面的平等和平衡，并需监督笔译和口译质量。大会期待今后进一步改进，认为成员需要通过定期审查和评价密切监督进展情况。

俄文

345. 2007 年，大会决定将俄文列为组织工作语言。为此，2008-2009 年《工作计划和预算》中同意分配 170 万美元的预算，以逐步将俄文引入粮农组织。

346. 此预算分配下提供的俄文服务如下：

- 将粮农组织大会和理事会，欧洲区域会议，渔业、林业和世界粮食安全委员会各次会议的主要文件以及这些会议的最终报告翻译成俄文；
- 向粮农组织大会和理事会全体会议、大会期间的一个委员会、欧洲区域会议、渔业、林业和世界粮食安全委员会提供俄文口译服务；
- 将旗舰出版物翻译成俄文；
- 在来自感兴趣国家的专家帮助下开发粮农组织网站俄文页面和俄文术语。

347. 2008 年 11 月，俄罗斯联邦设立了三年期（2009 年 2 月 -2012 年 2 月）信托基金“在粮农

组织支持推进全面利用俄文”，以承担《工作计划和预算》中未包括的文件翻译和会议口译服务的费用。

粮农组织会议

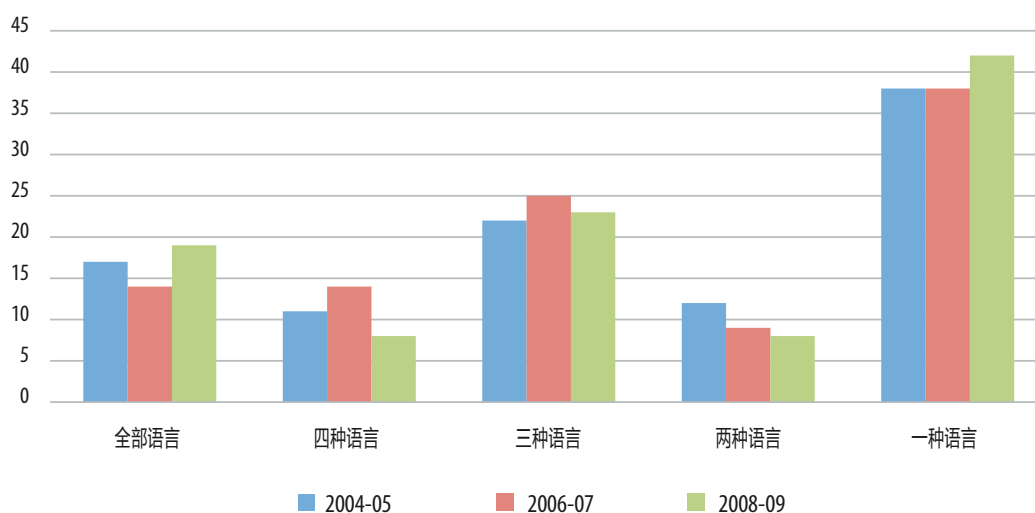
348. 2008-2009 年《工作计划和预算》中批准的会议数量与 2006-2007 年相比减少了 11%。未列入计划的会议增加了 54%（其中 38 次会议由正常预算供资，53 次由信托基金供资），取消的会议数量下降。2008-2009 年期间共举行了 248 次会议。

表 19：在总部和权力下放办事处举行的会议

说明	2004-05	2006-07	2008-09
《工作计划和预算》中批准的会议	231	193	171
取消的正常预算会议	62	23	14
未列入计划的正常预算会议	27	25	38
未列入计划的信托基金会议	67	34	53
总计	263	229	248
总部	115	92	127
权力下放办事处	148	137	121
总计	263	229	248
权力下放会议的百分比	56%	60%	49%

349. 按使用的语言数量分类的会议比例是语言平衡的一项指标（图 16）。2008-2009 年，使用粮农组织全部工作语言（六种，从 2008-2009 年起包括俄文）的会议比例增加到 19%，使用四种语言的会议比例下降到 8%，这两类会议共占 27%，与 2006-2007 年的比例相当。使用三种语言的会

图 16：按使用的语言数量分类的会议比例（百分比）



议比例为 23%。使用两种以上语言的会议比例为 50%，2006-2007 年该比例为 52%。

出版物

350. 粮农组织官方语言出版物仍然是粮农组织的首要重点。所有旗舰文件都以六种官方语言出版。技术文件根据主要目的受众的需求有选择地出版。2008-2009 两年度一共有 1,330 份出版物出版。其中，46% 以英文出版，14% 以法文出版，13% 以西班牙文出版，8% 以中文出版（其中包含通过粮农组织与中国之间的特殊安排制作的 20 份出版物），5% 以阿拉伯文出版，4% 以俄文出版，还有剩下的 10% 以多种语言出版。

电子资料(世界农业信息中心和粮农组织因特网)

351. 2008-2009 年世界农业信息中心和粮农组织因特网网站内的语言覆盖范围持续扩大。网络指南和世界农业信息中心网站许可清单等工具使阿拉伯文、中文和俄文的内容覆盖范围扩大，粮农

组织主页和全组织大部分网站上都添加了俄文内容。全组织文件库中的资料表明正如下图所示，粮农组织六种官方语言间的公平和平衡不断加强，尤其是俄文内容的覆盖率。就全组织文件库中的各种内容而言，英文内容占 35%（2004-2005 年期间为 45%），法文和西班牙文内容各占 18%，阿拉伯文和中文内容各占 11%。

词汇和语言支持

352. 2008-2009 年开发了术语门户网站，这为粮农组织和驻罗马的机构管理和传播术语提供了平台。术语门户网站和粮农组织术语库中共有 75,000 个英文、法文和西班牙文词条，55,000 个阿拉伯文和中文词条，以及约 10,000 个意大利文词条（见图 18）。此外，俄文词条中增加了核心数据，在未来两年度间仍将继续采取措施增加词条数量。两年度间约有 6,000 个新术语被添加到门户网站，约有 10,000 个词条被更新。进一步加强数据库建设，以使其具有全面的工作流能力。已确保在术语工作和技术词汇创建方面与粮农组

图 17: 全组织文件库中各语种的文件

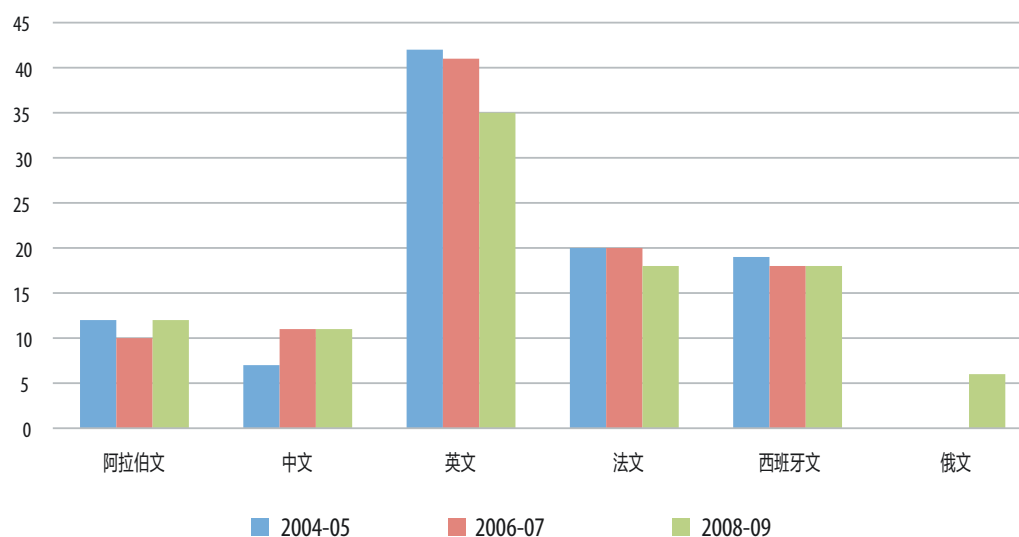


表 20: 按语言分类的出版物

说明	英文	法文	西班牙文	阿拉伯文	中文	俄文	三种语言	两种语言	多种语言	其他	总计
技术文件	538	159	172	63	68	49	34	42	10	14	1,149
技术光盘	58	10	4	0	1	0	11	24	0	0	108
期刊和定价出版物	8	8	8	2	10	0	6	0	9	0	51
中文出版计划					20						20
总计	604	177	184	65	99	49	51	66	19	14	1,328

织技术人员紧密合作并加强这些人员的贡献。术语数据库平均每月约有 12,000 名用户进行 30 万次搜索。

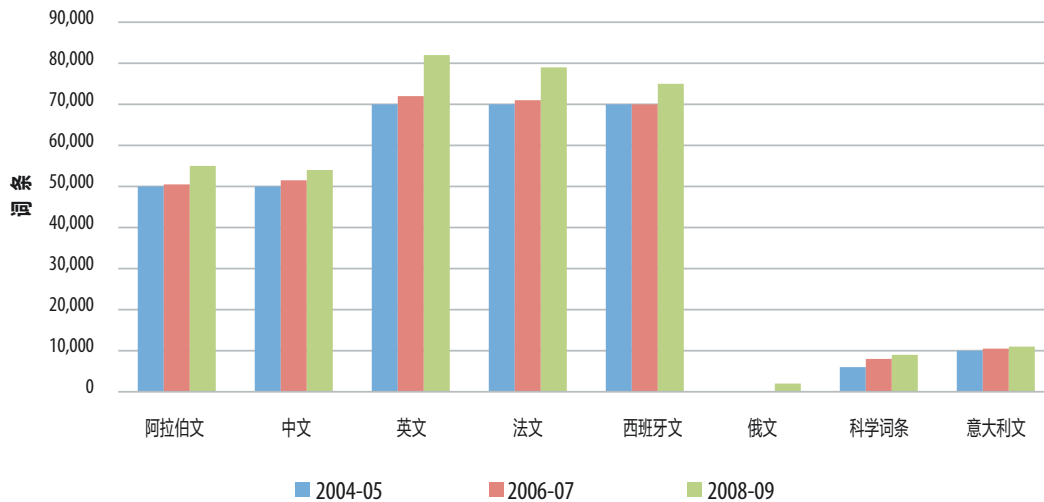
353. 翻译和相关工作仍然依赖于计算机辅助翻译技术。具体而言，翻译记忆和全组织多语言文件工具加快了对之前译文的查找和检索，进而提高粮农组织文件的一致性并加快会议文件的交付速度。

扩大语言范围的计划

354. 2000-2001 年两年度，扩大语言范围的条款（包括计划 3J: 通信和公共信息，2008-2009 年）确保了对以下领域的支持：对较低收入国家可产生即期影响的投资；所有语言的基础设施能力；以及弥补长期以来语言范围方面的缺陷。2008-2009 年针对这些目的支出（包括与中国农业部合作支持将文件译为中文的长期安排）超过了 140 万美元。

355. 这些条款推动扩大了粮农组织内部外部网站、音频和视频文件的语言范围，也推动将绩效评价管理系统通信文件和终端用户培训文件译成法文和西班牙文。在基础设施领域方面的投资包括：制订阿拉伯文编辑服务人员花名册，修改 FAOSTYLE 的阿拉伯文版本，分析并实施翻译自动化平台，重复使用粮农组织全部语言内可用的资源（术语和翻译记忆等），并将约三万条俄文术语添加到多种语言农业术语汇编。

图 18: 粮农组织术语库中各语种的词条



E. 专业人员的地理代表性和性别平衡

专业人员的地理代表性

356. 粮农组织大会在其于 2003 年 11 月到 12 月举行的第三十二届会议上通过了经修改的地域分配计算公式，这与在联合国秘书处和联合国系统内其他数个机构采用的方法类似。根据这一新方法，40% 的职位按成员资格分配，5% 按成员国人口分配，55% 按分摊会费比例分配。

357. 截止到 2009 年 12 月 31 日，未能得到公平代表的国家汇总（191 个成员国中的 75 个）见附件 1：专业人员的地理代表性。

358. 到 2007 年年底，有 10 个国家超出其最高范围，19 个国家代表性不足，还有 38 个国家没有代表¹⁶。到 2009 年年底，有 14 个国家超出其最高范围，16 个国家代表性不足，还有 45 个国家没有代表。粮农组织将从没有代表的国家招募专业人员定为重点。在此方面，在 2007 年年底没有代表的 38 个国家中，有 7 个国家在 2009 年年底得到代表，但还剩 31 个国家依然没有代表。还应注意到，2009 年年底没有代表的 45 个国家中，有两个国家¹⁷ 是于 2007 年 11 月新加入粮农组织的成员国。

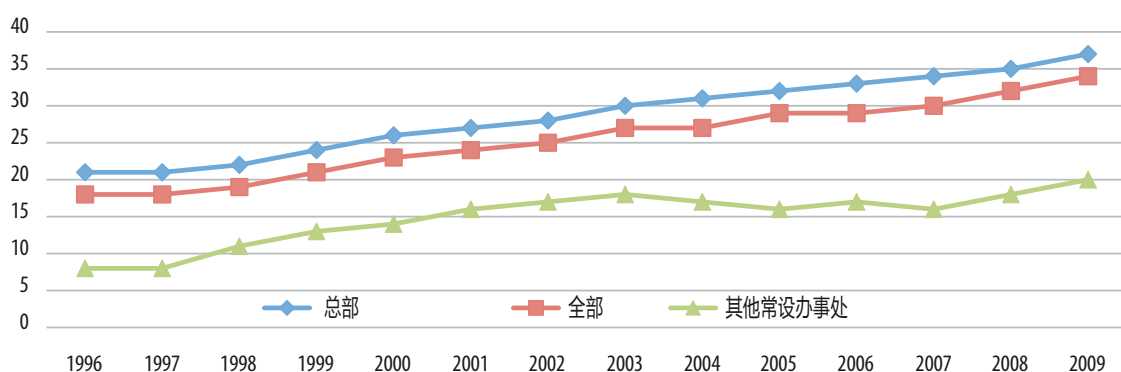
专业人员的性别平衡

359. 过去两年来通过不断努力，总部专业职位中女性数量不断上升，从 1996 年底的 21% 增加到 2009 年底的 37%，而全部办事处女性所占的

比例也从 18% 增加到 34%（见图 19）。这些百分比是以总部和其他常设办事处的正常和预算外职位下专业和更高级别、定期合同或长期合同下的总职员数计算的¹⁸。尽管女性在除总部以外的其他办事处专业职位中所占的比例很低，但比例增长却很快，从 1996 年的 8% 增加到 2009 年的 20%。

360. 2009 年年底按级别分类的男性和女性工作人员数量¹⁹ 见表 21。整体而言，女性在粮农组织总职员数中所占比例过半（为 52%），在一般服务人员（G1-G7）中占 66%，在专业人员（P1-P5）中占 36%，在其他专业人员中占 39%（国家专业官员和协理专业官员），在司长和高级别职员（D1 到 DDG）中占 18%。在司长和高级别小组，到 2009 年年底助理总干事和 D-2 级别的职员中都约有 23% 为女性。在专业人员这一组，P-2 级别中女性占 65%，P-3 级别中占 48%，P-5 级别中占 25%。P-2 和 P-3 级别中女性所占比例高表明越来越多的年轻女性有能力胜任粮农组织技术领域的工作。随着年长工作人员的退休，预计其中许多妇女将填补高级官员职位的空缺。当前计划预计中期和长期内性别平等将逐步变得更加平衡。另外，2010 年实施的“年轻专业人员计划”旨在招募女性以及从没有代表或代表不足的发展中国家中招募候选人，以改善地域代表性和性别平衡。

图 19：女性专业人员的代表比例



16 包括 2006 年 4 月成为成员国的俄罗斯联邦。俄罗斯联邦的代表状态为“没有代表”，因为其理想范围于 2007 年 11 月举行的大会上确定并于 2008 年 1 月 1 日开始实施。

17 安道尔和黑山。

18 不包括总干事、准专业官员、国家专业官员、实地项目职员以及合同不足 12 个月的职员。

19 总部和其他常设办事处的正常和预算外职位下所有种类的、定期合同或延期合同下的职员，不包括总干事、实地项目职员以及合同不足 12 个月的职员。

**表 21: 截至 2009 年 12 月 31 日按级别分类的
的男性和女性工作人员数量**

级别	女性	男性	总计	女性比例
副总干事		1	1	0 %
助理总干事	4	11	15	27 %
D-2	10	35	45	22 %
D-1	12	74	86	14 %
司长	26	121	147	18 %
P-5	80	241	321	25 %
P-4	112	279	391	29 %
P-3	129	140	269	48 %
P-2	71	39	110	65 %
P-1	0	5	5	0 %
专业人员	392	704	1,096	36 %
国家专业官员	55	99	154	36 %
准专业官员	31	34	65	48 %
其他专业人员	86	133	219	39 %
G-7	21	16	37	57 %
G-6	159	54	213	75 %
G-5	347	75	422	82 %
G-4	381	145	526	72 %
G-3	213	166	379	56 %
G-2	39	120	159	25 %
G-1	4	14	18	22 %
一般服务人员	1,164	590	1,754	66 %
总计	1,668	1,548	3,216	52 %

附件 1：专业人员的地域代表性

下表中是截止到 2009 年 12 月 31 日未能得到公平代表的国家汇总（191 个成员国中的 75 个）。第二个表格反映的是根据地域分配政策，截至 2009 年 12 月 31 日按照国籍和级别统计的职员人数。

截至 2009 年 12 月 31 日代表数量过高或不足的国家（按地区分列）

区域	超出其最高范围的国家	代表性不足的国家	没有代表的国家
非洲	科特迪瓦、摩洛哥、突尼斯		赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、津巴布韦
亚洲	菲律宾	中国、印度尼西亚、日本、大韩民国、泰国、越南	朝鲜民主主义人民共和国、老挝、马尔代夫、蒙古、缅甸、东帝汶
欧洲	比利时、丹麦、法国、爱尔兰、意大利、荷兰、联合王国	奥地利、匈牙利、挪威、波兰、俄罗斯联邦、斯洛文尼亚、西班牙	安道尔、白俄罗斯、塞浦路斯、爱沙尼亚、以色列、拉脱维亚、马耳他、摩纳哥、黑山、圣马力诺、前南斯拉夫马其顿共和国、土耳其
拉丁美洲及加勒比	阿根廷、巴西	墨西哥	巴巴多斯、海地、巴拿马、圣基茨和尼维斯、苏里南
近东		沙特阿拉伯	巴林、吉布提、约旦、科威特、阿曼、卡塔尔、索马里、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、阿拉伯联合酋长国
北美	加拿大	美国	
西南太平洋			基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、瑙鲁、纽埃岛、帕劳、所罗门群岛、图瓦卢

截至 2009 年 12 月 31 日按国籍和级别列出的属于地域分配政策范围内的专业人员和更高级别官员

国籍	副总干事	助理总干事	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	总计
阿富汗				1		1				2
阿尔巴尼亚							2			2
阿尔及利亚				1	1		2			4
安哥拉					1		1			2
安提瓜和巴布达				1						1
阿根廷				1	4	1	3			9
亚美尼亚						2				2
澳大利亚				2	6	3	2	1		14
奥地利				1	1	2	2			6
阿塞拜疆						1				1
巴哈马					1					1
孟加拉国			1		1		1			3
比利时			1	1	10	6	1			19
伯利兹						1				1
贝宁				1			1			2

国籍	副总干事	助理总干事	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	总计
不丹						1				1
玻利维亚					1	1		1		3
波斯尼亚和黑塞哥维那						1		1		2
博茨瓦纳					1	1				2
巴西		1		2	6	4		1		14
保加利亚						1	2			3
布基纳法索					2					2
布隆迪						1				1
柬埔寨				1						1
喀麦隆					2		2			4
加拿大			1	1	14	8	5	1		30
佛得角		1								1
中非共和国					1					1
乍得					1					1
智利			1		3	2				6
中国		1	1	2	2	4	4			14
哥伦比亚			1		2		3			6
科摩罗						1				1
刚果				1		3				4
刚果民主共和国					1	1				2
库克群岛							1			1
哥斯达黎加					1			1		2
科特迪瓦				1	2	3	1			7
克罗地亚						1				1
古巴					1	1				2
捷克共和国						1	2			3
丹麦			1		3	5	1			10
多米尼克					2					2
多米尼加共和国						1				1
厄瓜多尔						2				2
埃及		1				2	1	2		6
萨尔瓦多					2					2
斐济					1					1
芬兰		1			1	2	1			5
法国		1	1	3	23	19	7			54
加蓬					1					1
冈比亚			1		2	1				4
格鲁吉亚							1			1
德国		1	2	2	19	30	12	1		67
加纳					1					1
希腊			2		1	1	1			5
格林纳达					1					1
危地马拉					1	2	1			4
几内亚					2	1				3

国籍	副总干事	助理总干事	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	总计
几内亚比绍					1					1
圭亚那					2			1		3
洪都拉斯					1					1
匈牙利					1					1
冰岛			1			1	1			3
印度		1	1		1	6	1	4	1	15
印度尼西亚								1		1
伊朗			1			2				3
伊拉克						1	2			3
爱尔兰				1	1	5	1			8
意大利		1	2	4	17	33	19	12		88
牙买加						2				2
日本		1	1	4	2	7	7			22
哈萨克斯坦						1				1
肯尼亚						2	1	1		4
大韩民国				1				1		2
吉尔吉斯斯坦						2				2
黎巴嫩				1	2	1		2		6
莱索托					1					1
利比里亚						1	1			2
阿拉伯利比亚民众国					1	1				2
立陶宛						1		1		2
卢森堡					1	1	1			3
马达加斯加			1		1		2			4
马拉维			1	1						2
马来西亚						3				3
马里		1			1	1				3
毛里塔尼亚						1	1			2
毛里求斯							1			1
墨西哥			1		5	5	2			13
摩尔多瓦						2				2
摩洛哥			1	2	1	3	1			8
莫桑比克				1	1					2
纳米比亚				1						1
尼泊尔					2					2
荷兰				1	8	9	1			19
新西兰				2	1		2			5
尼加拉瓜						1	2			3
尼日尔				1	2	1	1			5
尼日利亚				1	1		1			3
挪威					1	2		2		5
巴基斯坦			1	2						3
巴布亚新几内亚						2				2
巴拉圭							1			1

国籍	副总干事	助理总干事	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	总计
秘鲁			1	1	1	1		2		6
菲律宾						4	2	1		7
波兰					1					1
葡萄牙				1		3	1			5
罗马尼亚						1	1			2
俄罗斯联邦				2		1	2			5
卢旺达					2	1				3
圣卢西亚		1				1				2
圣文森特和格林纳丁斯					1					1
萨摩亚					1					1
圣多美和普林西比					1					1
沙特阿拉伯						1				1
塞内加尔				1	2					3
塞尔维亚					1		1			2
塞舌尔					1					1
塞拉利昂						1				1
斯洛伐克		1					2			3
斯洛文尼亚							1			1
南非				1		1	1	1		4
西班牙		1	1		3	3	5	2		15
斯里兰卡					1					1
苏丹					2		1			3
斯威士兰							1			1
瑞典		1	1		3	3	1			9
瑞士			1		3	5	1	1		11
阿拉伯叙利亚共和国				1			1			2
坦桑尼亚联合共和国			2		1					3
泰国					1					1
多哥						1				1
汤加				1						1
特立尼达和多巴哥						2				2
突尼斯			1	2		4	1			8
乌干达			1			2				3
乌克兰							2			2
联合王国			3	8	27	14	5	5		62
美国	1		8	10	34	38	20	7		118
乌拉圭					3		1			4
乌兹别克斯坦							1	1		2
瓦努阿图							1			1
委内瑞拉			1	1		1				3
越南					1					1
也门					2					2
赞比亚						2		1		3
总计	1	15	44	74	272	305	161	55	1	928

附件 2：按类型和计划分类的产出完成概况

《2008-2009 年工作计划和预算》中列出了各项计划下的预期成果。在计划执行期间有时需要对产出进行修改，而另一些产出可能推迟或取消。也可能提出若干新的产出以满足不断变化的情况和具体要求。以下表格概述了该两年度期间产出类型出现的变化。附件中其他部分以计划分类列出了类似信息。附件 4 中列出了与所有计划产出和计划外产出相关的信息（公布在网络上）。

2008-2009 年各项技术计划完成的产出

产出类型	《工作计划和预算》批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
能力建设	168	(17)	0	151	143	8	90%
信息交流与协调	206	(34)	2	174	164	10	84%
信息产品、系统、数据库	316	(37)	0	279	265	14	88%
国际约定、国际协议	74	(5)	0	69	68	1	93%
其他	19	(2)	0	17	16	1	89%
政策和法律建议	70	(13)	0	57	54	3	81%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	264	(24)	0	240	234	6	91%
总计	1,117	(132)	2	987	944	43	88%

2008-2009 年各项非技术计划完成的产出

产出类型	《工作计划和预算》批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
能力建设	17	(1)	0	16	15	1	94%
信息交流与协调	27	(1)	0	26	23	3	96%
信息产品、系统、数据库	78	(9)	0	69	64	5	88%
其他	4	(1)	1	4	4	0	100%
政策和法律建议	7	0	0	7	7	0	100%
为各职员、部门和成员国提供服务	244	(22)	5	227	223	4	93%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	75	(14)	0	61	59	2	81%
总计	452	(48)	6	410	395	15	91%

按计划分类的两年度产出完成情况

产出类型	《工作计划和预算》批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
1A 领导机构							
为各职员、部门和成员国提供服务	9	0	0	9	9	0	100%
1A 总计	9	0	0	9	9	0	100%
1B 总体方向							
政策和法律建议	3	0	0	3	2	1	100%

产出类型	《工作计划和预算》批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
为各职员、部门和成员国提供服务	4	0	0	4	4	0	100%
1B 总计	7	0	0	7	6	1	100%
2A 作物生产系统管理							
能力建设	13	(2)	0	11	8	3	85%
信息交流与协调	12	(2)	0	10	9	1	83%
信息产品、系统、数据库	16	(2)	0	14	14	0	88%
国际约定、国际协议	8	0	0	8	8	0	100%
政策及法律建议	5	0	0	5	5	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	10	(2)	0	8	7	1	80%
2A 总计	64	(8)	0	56	51	5	88%
2B 畜牧生产系统管理							
能力建设	2	0	0	2	2	0	100%
信息交流与协调	4	(2)	0	2	1	1	50%
信息产品、系统、数据库	17	(5)	0	12	12	0	71%
国际约定、国际协议	5	0	0	5	5	0	100%
政策及法律建议	9	(6)	0	3	3	0	33%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	4	0	0	4	4	0	100%
2B 总计	41	(13)	0	28	27	1	68%
2C 动植物病虫害							
能力建设	11	(2)	0	9	8	1	82%
信息交流与协调	11	(6)	0	5	5	0	45%
信息产品、系统、数据库	8	0	0	8	7	1	100%
国际约定、国际协议	5	(1)	0	4	3	1	80%
其他	1	0	0	1	1	0	100%
政策及法律建议	8	(2)	0	6	6	0	75%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	30	(7)	0	23	22	1	77%
2C 总计	74	(18)	0	56	52	4	76%
2D- 营养和消费者保护							
能力建设	14	0	0	14	14	0	100%
信息交流与协调	9	0	0	9	9	0	100%
信息产品、系统、数据库	5	0	0	5	5	0	100%
国际约定、国际协议	7	0	0	7	7	0	100%
政策及法律建议	6	(1)	0	5	5	0	83%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	22	(1)	0	21	21	0	95%
2D 总计	63	(2)	0	61	61	0	97%
2E- 林业信息、统计、经济及政策							
能力建设	5	0	0	5	5	0	100%

产出类型	《工作计划和预算》批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
信息交流与协调	17	0	0	17	17	0	100%
信息产品、系统、数据库	6	0	0	6	6	0	100%
国际约定、国际协议	6	0	0	6	6	0	100%
政策及法律建议	1	0	0	1	1	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	5	0	0	5	5	0	100%
2E 总计	40	0	0	40	40	0	100%
2F- 森林管理、保护及恢复							
能力建设	8	0	0	8	7	1	100%
信息交流与协调	15	(1)	0	14	14	0	93%
信息产品、系统、数据库	6	0	0	6	5	1	100%
国际约定、国际协议	6	(1)	0	5	5	0	83%
政策及法律建议	3	0	0	3	2	1	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	21	(2)	0	19	16	3	90%
2F 总计	59	(4)	0	55	49	6	93%
2G- 林产品和加工业							
能力建设	6	0	0	6	6	0	100%
信息交流与协调	4	0	0	4	4	0	100%
信息产品、系统、数据库	14	0	0	14	14	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	10	0	0	10	10	0	100%
2G 总计	34	0	0	34	34	0	100%
2H- 渔业和水产养殖业信息、统计资料、经济学和政策							
能力建设	7	(1)	0	6	6	0	86%
信息交流与协调	23	(3)	0	20	16	4	87%
信息产品、系统、数据库	39	(14)	0	25	19	6	64%
国际约定、国际协议	13	(2)	0	11	11	0	85%
政策及法律建议	4	0	0	4	4	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	10	(2)	0	8	8	0	80%
2H 总计	96	(22)	0	74	64	10	77%
2I- 渔业和水产养殖管理及养护							
能力建设	1	0	0	1	1	0	100%
信息交流与协调	5	0	0	5	5	0	100%
信息产品、系统、数据库	18	(2)	0	16	16	0	89%
国际约定、国际协议	2	0	0	2	2	0	100%
政策及法律建议	2	0	0	2	2	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	36	(4)	0	32	32	0	89%
2I 总计	64	(6)	0	58	58	0	91%

产出类型	《工作计划和预算》 批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
2J- 渔业和水产养殖业的产品及加工业							
能力建设	17	(1)	0	16	14	2	94%
信息交流与协调	9	(2)	0	7	7	0	78%
信息产品、系统、数据库	6	(1)	0	5	5	0	83%
国际约定、国际协议	3	(1)	0	2	2	0	67%
其他	1	(1)	0	0	0	0	0%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	18	0	0	18	18	0	100%
2J 总计	54	(6)	0	48	46	2	89%
2K- 可持续自然资源管理							
能力建设	24	(4)	0	20	20	0	83%
信息交流与协调	27	(6)	0	21	21	0	78%
信息产品、系统、数据库	49	(7)	0	42	42	0	86%
国际约定、国际协议	19	0	0	19	19	0	100%
政策及法律建议	9	(1)	0	8	8	0	89%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	24	(4)	0	20	19	1	83%
2K 总计	152	(22)	0	130	129	1	86%
2L- 技术、研究及推广							
能力建设	2	0	0	2	2	0	100%
信息交流与协调	2	0	0	2	2	0	100%
信息产品、系统、数据库	5	(1)	0	4	4	0	80%
其他	5	0	0	5	4	1	100%
政策及法律建议	2	0	0	2	1	1	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	3	0	0	3	3	0	100%
2L 总计	19	(1)	0	18	16	2	95%
2M- 农村基础设施及涉农产业司							
能力建设	15	(6)	0	9	9	0	60%
信息交流与协调	2	(1)	0	1	1	0	50%
信息产品、系统、数据库	4	0	0	4	3	1	100%
其他	1	0	0	1	1	0	100%
政策及法律建议	9	(3)	0	6	6	0	67%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	6	0	0	6	6	0	100%
2M 总计	37	(10)	0	27	26	1	73%
3A- 筹集资源和投资							
能力建设	2	0	0	2	1	1	100%
信息交流与协调	10	(1)	0	9	6	3	90%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	61	(14)	0	47	46	1	77%
3A 总计	73	(15)	0	58	53	5	79%

产出类型	《工作计划和预算》批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
3B- 粮食和农业政策							
能力建设	6	(1)	0	5	5	0	83%
信息交流与协调	13	(1)	1	13	12	1	100%
信息产品、系统、数据库	22	0	0	22	21	1	100%
政策及法律建议	7	0	0	7	7	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	12	0	0	12	12	0	100%
3B 总计	60	(2)	1	59	57	2	98%
3C- 贸易和市场							
能力建设	4	0	0	4	4	0	100%
信息交流与协调	5	0	0	5	4	1	100%
信息产品、系统、数据库	36	(1)	0	35	35	0	97%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	12	(2)	0	10	10	0	83%
3C 总计	57	(3)	0	54	53	1	95%
3D- 农业信息及统计资料							
能力建设	11	0	0	11	10	1	100%
信息交流与协调	8	(2)	0	6	6	0	75%
信息产品、系统、数据库	31	(1)	0	30	27	3	97%
其他	5	0	0	5	5	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	3	0	0	3	3	0	100%
3D 总计	58	(3)	0	55	51	4	95%
3E- 抗击饥饿和贫困的联盟及宣传举措							
能力建设	2	0	0	2	2	0	100%
信息交流与协调	4	0	0	4	4	0	100%
信息产品、系统、数据库	5	0	0	5	3	2	100%
其他	3	(1)	0	2	2	0	67%
政策及法律建议	3	0	0	3	3	0	100%
向职工、部门和成员提供服务	12	(1)	0	11	11	0	92%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	4	0	0	4	3	1	100%
3E 总计	33	(2)	0	31	28	3	94%
3F- 农村社会性别及平等							
能力建设	5	0	0	5	5	0	100%
信息交流与协调	1	0	0	1	1	0	100%
信息产品、系统、数据库	3	0	0	3	3	0	100%
其他	1	0	0	1	1	0	100%
政策及法律建议	1	0	0	1	1	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	7	0	0	7	7	0	100%
3F 总计	18	0	0	18	18	0	100%

产出类型	《工作计划和预算》批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
3G- 农村生计							
能力建设	1	0	0	1	1	0	100%
信息交流与协调	0	0	1	1	1	0	0%
信息产品、系统、数据库	1	0	0	1	1	0	100%
政策及法律建议	1	0	0	1	1	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	1	0	0	1	1	0	100%
3G 总计	4	0	1	5	5	0	125%
3H- 知识交流与能力建设							
能力建设	22	0	0	22	22	0	100%
信息交流与协调	37	(8)	0	29	27	2	78%
信息产品、系统、数据库	24	(3)	0	21	20	1	88%
向职工、部门和成员提供服务	2	0	0	2	2	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	5	0	0	5	5	0	100%
3H 总计	90	(11)	0	79	76	3	88%
3I 信息技术系统							
信息产品、系统、数据库	1	0	0	1	1	0	100%
向职工、部门和成员提供服务	22	(5)	0	17	17	0	77%
3I 总计	23	(5)	0	18	18	0	78%
3J 交流与公共信息							
信息交流与协调	1	0	0	1	1	0	100%
信息产品、系统、数据库	4	0	0	4	4	0	100%
向职工、部门和成员提供服务	10	0	0	10	10	0	100%
3J 总计	15	0	0	15	15	0	100%
4A- 联合国合作、一体化及监测							
信息交流与协调	3	0	0	3	3	0	100%
信息产品、系统、数据库	1	0	0	1	1	0	100%
向职工、部门和成员提供服务	8	0	0	8	8	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	2	0	0	2	2	0	100%
4A 总计	14	0	0	14	14	0	100%
4B- 下放服务的协调							
能力建设	3	0	0	3	3	0	100%
信息交流与协调	1	0	0	1	1	0	100%
信息产品、系统、数据库	11	(1)	0	10	9	1	91%
政策及法律建议	1	0	0	1	1	0	100%

产出类型	《工作计划和预算》批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
向职工、部门和成员提供服务	30	(7)	1	24	24	0	80%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	2	0	0	2	2	0	100%
4B 总计	48	(8)	1	41	40	1	85%
4C- 粮食安全、扶贫及其他发展合作计划							
能力建设	1	0	0	1	1	0	100%
信息交流与协调	5	0	0	5	5	0	100%
信息产品、系统、数据库	17	0	0	17	17	0	100%
其他	3	0	0	3	3	0	100%
向职工、部门和成员提供服务	14	0	0	14	14	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	27	0	0	27	27	0	100%
4C 总计	67	0	0	67	67	0	100%
4D 紧急及危机后管理							
能力建设	1	0	0	1	1	0	100%
信息交流与协调	2	0	0	2	2	0	100%
信息产品、系统、数据库	2	0	0	2	2	0	100%
向职工、部门和成员提供服务	1	0	0	1	1	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	2	0	0	2	2	0	100%
4D 总计	8	0	0	8	8	0	100%
4E 技术合作计划							
向职工、部门和成员提供服务	1	0	0	1	1	0	100%
为各成员国提供技术咨询和实地计划支持	2	0	0	2	2	0	100%
4E 总计	3	0	0	3	3	0	100%
5A 监督							
信息产品、系统、数据库	4	0	0	4	3	1	100%
向职工、部门和成员提供服务	7	0	1	8	8	0	114%
5A 总计	11	0	1	12	11	1	109%
5B 计划及预算服务							
能力建设	1	0	0	1	1	0	100%
信息产品、系统、数据库	5	(1)	0	4	4	0	80%
其他	2	(1)	0	1	1	0	50%
向职工、部门和成员提供服务	11	(1)	0	10	9	1	91%
5B 总计	19	(3)	0	16	15	1	84%

产出类型	《工作计划和预算》批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
5C 财务服务							
信息产品、系统、数据库	10	(1)	0	9	8	1	90%
向职工、部门和成员提供服务	22	(1)	0	21	21	0	95%
5C 总计	32	(2)	0	30	29	1	94%
5D 人力资源管理及职工福利							
能力建设	1	(1)	0	0	0	0	0%
信息交流与协调	3	0	0	3	3	0	100%
政策及法律建议	3	0	0	3	3	0	100%
向职工、部门和成员提供服务	28	(3)	0	25	25	0	89%
5D 总计	35	(4)	0	31	31	0	89%
5E 采购							
向职工、部门和成员提供服务	3	0	0	3	3	0	100%
5E 总计	3	0	0	3	3	0	100%
5F 办公大楼的管理							
向职工、部门和成员提供服务	8	(1)	0	7	7	0	88%
5F 总计	8	(1)	0	7	7	0	88%
5G 会议和语言服务及礼宾							
信息产品、系统、数据库	8	0	0	8	8	0	100%
向职工、部门和成员提供服务	18	0	0	18	18	0	100%
5G 总计	26	0	0	26	26	0	100%
5H 共享服务							
信息产品、系统、数据库	2	0	0	2	2	0	100%
其他	1	0	0	1	1	0	100%
向职工、部门和成员提供服务	10	(1)	0	9	9	0	90%
5H 总计	13	(1)	0	12	12	0	92%
8A 资本开支							
信息产品、系统、数据库	13	(6)	0	7	7	0	54%
向职工、部门和成员提供服务	13	(2)	2	13	10	3	100%
8A 总计	26	(8)	2	20	17	3	77%
9A 总部安保							
向职工、部门和成员提供服务	2	0	0	2	2	0	100%
9A 总计	2	0	0	2	2	0	100%

产出类型	《工作计划和预算》批准的数量	取消 / 延期	计划外交付	共交付	未调整的交付	调整交付	交付比例
9B 实地安保							
信息产品、系统、数据库	1	0	0	1	1	0	100%
其他	0	0	1	1	1	0	0%
向职工、部门和成员提供服务	9	0	1	10	10	0	111%
9B 总计	10	0	2	12	12	0	120%

附件 3: 缩略语

AfDB	非洲开发银行
AGROVOC	多种语言农业术语汇编
AOS	行政及执行支持
APCAS	亚洲及太平洋农业统计委员会
APFIC	亚洲及太平洋渔业委员会
ASEAN	东南亚国家联盟
CAADP	非洲农业综合发展计划
CCLM	章程及法律事务委员会
CEB	行政首长协调委员会
CERF	中央应急基金
CFS	世界粮食安全委员会
CGIAR	国际农业研究磋商组织
CGRFA	粮食和农业遗传资源委员会
CIMMYT	国际玉米和小麦改良中心
CIS	独立国家联合体
CoC-IEE	粮农组织独立外部评价后续行动大会委员会
COFO	林业委员会
DFID	联合王国国际发展部
ECOWAS	西非国家经济共同体
ECTAD	跨界动物疾病紧急行动中心
EMPRES	跨界动植物病虫害紧急预防系统
ERP	企业资源规划系统 (Oracle)
EUFF	欧盟粮食基金
FAS	实地会计系统
FFS	农民田间学校
FGR	森林遗传资源
FRA	全球森林资源评估
GAEZ	全球农业生态地带研究
GCP	政府合作计划
GEF	全球环境基金
GIEWS	全球粮食和农业信息及预警系统
GIS	地理信息系统
GREP	全球根除牛瘟计划
HLCM	高级别管理小组
HPAI	高致病性禽流感
HRMS	人力资源管理系统
IASMN	机构间安保管理网络
IEE	粮农组织独立外部评价
IFAD	国际农业发展基金
IPA	粮农组织革新图变近期行动计划
IPM	有害生物综合防治
IPSAS	国际公共部门会计标准
ISFP	应对粮价飞涨计划
IUU	非法、不报告和不管制 (捕鱼)
MORSS	最低工作安全标准
NEPAD	非洲发展新伙伴关系
NGO	非政府组织
NMTPF	国家中期优先重点框架
OECD	经济合作与发展组织
PEMS	绩效评价管理系统
PSC	项目服务费用
PWB	《工作计划和预算》
RBR	全面彻底审查
REIO	区域经济一体化组织
SADC	南部非洲发展共同体

SFERA	紧急情况 and 恢复活动特别基金
SIT	昆虫不育技术
SOCO	农产品市场状况
SOFA	粮食和农业状况
SOFI	世界粮食不安全状况
SPC	太平洋共同体秘书处
SPFS	粮食安全特别计划
SSC	南南合作
SSC	共享服务中心
TAD	跨界动物病害
TCE	紧急行动及恢复司
TCI	投资中心司
TSS	技术支持服务
UEMOA	西非经济和货币联盟
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDG	联合国发展集团
UNDP	联合国开发计划署
UNDSS	联合国安全保障部
UNECE	联合国欧洲经济委员会
UNEP	联合国环境规划署
UNICC	国际计算技术中心
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIDO	联合国工业发展组织
UNOCHA	联合国人道主义事务协调办公室
UN-REDD	减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案
UTF	单边信托基金
WADB	西非开发银行
WAICENT	世界农业信息中心
WCA	世界农业普查
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织
WTO	世界贸易组织

*

