

Октябрь 2010 года



منظمة الأغذية
والزراعة
للامم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

СОВЕТ

Сто сороковая сессия

Рим, 29 ноября – 3 декабря 2010 года

Развитие событий на форумах, имеющих значение для мандата ФАО

Аналитическое резюме

В соответствии с мероприятием 2.31 Плана неотложных действий, Совет на регулярной основе получает информацию о развитии событий на форумах, имеющих значение для мандата ФАО, чтобы обеспечить возможность для поддержания диалога с руководящими органами других организаций, в зависимости от обстоятельств, в частности с руководящими органами расположенных в Риме специализированных учреждений, занимающихся вопросами продовольствия и сельского хозяйства.

Информация на 140-й сессии Совета будет представлена по следующим темам:

- Пленарное заседание высокого уровня, состоявшееся на 65-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;
- Сотрудничество между тремя расположенными в Риме специализированными учреждениями;
- Ведущая группа по инновационному финансированию в целях развития;
- Международное партнерство для сотрудничества в области детского труда в сельском хозяйстве;
- Дорожная карта до 2016 года по искоренению наихудших форм детского труда;
- Инициативы, касающиеся Глобального договора о рабочих местах и минимального уровня социальной защиты;
- Инициатива и План действий по усилению внимания к проблеме питания;
- Выполнение Инициативы "РЕДД-плюс" Рамочной конвенции ООН по изменению климата (сокращение выбросов парниковых газов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов);
- Процесс реформ Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям и Глобального форума по сельскохозяйственным исследованиям.

I. Межправительственные процессы и межучрежденческое сотрудничество

Пленарное заседание высокого уровня, состоявшееся на 65-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций

1. Пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН, посвященное Целям развития Тысячелетия (Саммит ЦРТ), проходило с 20 по 22 сентября 2010 года. ФАО внесла свой вклад в подготовительный процесс к этому мероприятию, представив, в частности, следующие материалы: i) доклад Генерального секретаря "Выполнение обещания"; ii) Ежегодный доклад о ЦРТ; и iii) Тематические документы Группы ООН по развитию (ГООНР), посвященные ЦРТ. ФАО также принимала участие в информационно-пропагандистских кампаниях, связанных с этим мероприятием, в том числе в кампании, посвященной одному миллиарду голодающих, вместе с послами доброй воли, выступавшими в качестве сторонников и пропагандистов ЦРТ, а также воспользовалась возможностью для укрепления сотрудничества со своими партнерами и изучения возможности для достижения максимального эффекта синергии между своими собственными инициативами и инициативами своих партнеров в системе ООН и за ее пределами.

2. В Итоговом документе Саммита излагается концепция обеспечения достижения ЦРТ в остающиеся пять лет до 2015 года и содержит призыв к оказанию поддержки правительствам со стороны сильной, хорошо координируемой, согласованной и эффективной системы ООН. В документе выражается поддержка Римским принципам, изложенным в Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности, и подтверждается необходимость укрепления международной координации действий и управления для обеспечения продовольственной безопасности посредством Глобального партнерства в целях сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, в рамках которого центральное место занимает реформированный Комитет по всемирной продовольственной безопасности. Кроме того, в нем четко провозглашается необходимость в том, чтобы i) инвестировать средства в сельскохозяйственный сектор как для обеспечения продовольственной безопасности, так и для искоренения голода и ii) при этом уделять особое внимание мелким сельхозпроизводителям, особенно женщинам, а также iii) больше внимания уделять вопросам сельского развития.

3. Последующая деятельность, связанная с выполнением этих рекомендаций, будет проводиться Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) посредством осуществления ежегодных министерских обзоров и проведения Форума по сотрудничеству в целях развития. Генеральный секретарь ООН будет ежегодно представлять доклад о ходе осуществления ЦРТ вплоть до 2015 года, представляя рекомендации, в зависимости от обстоятельств, в отношении дальнейших шагов в целях обеспечения программы развития ООН и после 2015 года. В этой связи в 2013 году будет организовано специальное мероприятие.

Сотрудничество на базе Рима

4. После утверждения в 2009 году совместного стратегического документа "Направления сотрудничества между расположенными в Риме специализированными учреждениями", сотрудничество между ФАО, ВПП и МФСР продолжается по трем конкретным, перспективным и ориентированным на результаты экспериментальным направлениям, согласованным между тремя специализированными учреждениями.

- **Совместный план коммуникации** на 2010 год, связанный с ЦРТ и вопросами продовольственной безопасности. План включает проведение совместной пресс-конференции, чтобы привести новые цифры о масштабах голода, представить общую платформу для посланий и действий, чтобы обеспечить поддержку решению проблемы голода в ходе Саммита ЦРТ, а также изложить общую стратегию в области информации;

- **Страны на переходном этапе от получения помощи к развитию.** После разрушительного землетрясения на Гаити, главы трех расположенных в Риме специализированных учреждений создали Совместную целевую группу, чтобы представить общий скоординированный ответ и оказать помощь правительству Гаити в восстановлении продовольственной безопасности, что включает в себя как обеспечение ближайших насущных потребностей, так и восстановление в среднесрочной и долгосрочной перспективе производства продовольствия, а также реабилитацию и реконструкцию сельского хозяйства. Сотрудничество между тремя расположенными в Риме специализированными учреждениями на Гаити имеет активный характер и направлено на выявление других областей сотрудничества в этом плане. После наводнения в Пакистане, ФАО тесно взаимодействует с ВПП и МФСР для преодоления срочных вызовов в области продовольственной безопасности. Три расположенные в Риме специализированные учреждения активно сотрудничают в целях мобилизации ресурсов, обеспечения логистики и укрепления потенциала на местах в целях удовлетворения как непосредственных нужд, так и более долгосрочных потребностей в продовольствии. Сотрудничество между ФАО, ВПП и МФСР имеет основополагающее значение для обеспечения усилий по восстановлению.
- Сотрудничество в рамках **Информационной системы раннего предупреждения по продовольственной безопасности.** После того, как Комитет по программе ФАО поддержал рекомендации руководства и дал ответ на "Совместную тематическую оценку поддержки ФАО-ВПП информационным системам по продовольственной безопасности", ФАО и ВПП завершают разработку своих соответствующих корпоративных стратегий по информационным системам по продовольственной безопасности (ИСПБ), а также разработку Общей стратегии.

II. Участие ФАО в работе Ведущей группы по инновационному финансированию в целях развития

5. 21 сентября 2010 года ФАО совместно с Фондом Билла Гейтса присоединилась к **Ведущей группе по инновационному финансированию в целях развития**. Учрежденный в 2006 году, Фонд представляет собой межправительственный форум для проведения дискуссий и рассмотрения предложений, в работе которого принимают участие более 60 государств-членов, а также ключевые международные организации (Всемирный банк, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ПРООН), а также НПО и благотворительные организации и фонды. Концепция инновационного финансирования подразумевает инициативы по финансированию развития (например, налоги на авиабилеты), которые выходят за традиционные рамки двустороннего и многостороннего сбора финансовых средств и механизмов их расходования, чтобы предложить более высокий уровень их предсказуемости и стабильности. В настоящее время на Форуме обсуждается вопрос о создании Глобального фонда солидарности, в который направлялись бы средства в виде сборов с операций с денежными средствами. Впоследствии Ведущая группа распределяла бы эти финансовые средства среди существующих структур для осуществления проектов на местах.

6. Уровень инновационного финансирования, представляющий пока примерно 5 процентов от общего объема официальной помощи в целях развития (ОПР) за последние 8 лет, остается относительно низким, хотя некоторые его инструменты обладают более высоким потенциалом. За период с 2000 по 2008 год инновационный сбор средств позволил получить примерно 52,7 млрд. долл. США в виде официальных потоков. Ведущая группа работает под руководством избираемых на шесть месяцев председателей, причем каждый председатель устанавливает программу работы Группы: в настоящее время пост председателя занимает Япония, которая сменила Чили в июне 2010 года. После сектора здравоохранения и образования, проблемы сельского хозяйства и продовольственной безопасности должны стать

новыми областями, которые могут воспользоваться этими инновационными инструментами финансирования.

III. Участие в международных сельскохозяйственных форумах, касающихся проблем детского труда, занятости молодежи и ликвидации нищеты

7. ФАО играет ведущую роль в **Международном партнерстве по сотрудничеству в области детского труда в сельском хозяйстве (МПСДТС)**¹. В 2010 году совещание в рамках партнерства проводилось в штаб-квартире ФАО 19-20 июля 2010 года. В мае 2010 года, в связи с проходившей в Гааге Глобальной конференцией по детскому труду, организованной правительством Королевства Нидерландов в сотрудничестве с МОТ, МПСДТС представило совместное заявление с призывом взять на себя конкретные обязательства и принять конкретные меры для искоренения детского труда в сельском хозяйстве. Кроме того, в рамках этого же мероприятия ФАО руководила работой параллельного технического семинара по проблеме детского труда в сельском хозяйстве и внесла свой вклад в подготовку "дорожной карты" до 2016 года, направленной на ликвидацию наихудших форм детского труда. В этой "дорожной карте" подтверждается, что в сельском хозяйстве отмечается самый высокий уровень детского труда (60%) и содержится призыв к активизации сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций и многосторонней системы с целью решения этого вопроса.

8. ФАО принимала особенно активное участие в развитии знаний и передовой практики в содействии **сельской занятости и достойному труду, особенно занятости молодежи, и обмене ими**. В этих целях ФАО принимала участие в организации и проведении основных форумов и сетей по этим вопросам. В 2010 году ФАО приняла участие в работе 5-го Глобального саммита YES "Переделать мир"². Саммит был организован Фондом Талберга, а в его работе приняли участие более 2000 человек, включая предпринимателей, общественных деятелей, местных и глобальных ведущих политических деятелей, представителей гражданского общества и деловых кругов. В общей сложности было представлено примерно 150 различных инициатив со всего мира, которые распределились на пять основных тем: Энергетика, Вода, Земля, Города и Люди. ФАО также приняла участие в работе семинара на тему: "Вновь обеспечить людей работой: привлечение молодежи к занятости в обществе, свободном от конфликтов", представив уроки, извлеченные из инициатив, связанных с содействием занятости и предпринимательству среди уязвимых категорий молодежи, которые проводились на Западном берегу и в Секторе Газа.

9. ФАО также принимает все более активное участие в инициативах, совместной работе и в форумах, проводимых в рамках всей системы ООН, нацеленных на **осуществление совместных антикризисных инициатив системы Организации Объединенных Наций, разработанных Комитетом высокого уровня по вопросам управления (СЕВ)**, в рамках Второго Десятилетия ООН по борьбе за ликвидацию нищеты (2008-2017 гг.). В частности, ФАО тесно взаимодействовала с МОТ и другими организациями системы ООН в целях укрепления вклада сельской занятости в борьбу за ликвидацию нищеты и послекризисное

¹ Международное партнерство для сотрудничества в области детского труда в сельском хозяйстве было учреждено во Всемирный день борьбы с детским трудом в 2007 году. Сельское хозяйство включает рыболовство и аквакультуру, лесное хозяйство и животноводство. Участниками этого партнерства являются: Международная организация труда (МОТ); ФАО; МФСР; Международный институт исследования сельскохозяйственной политики, представляющий Консультативную группу по международным сельскохозяйственным исследованиям; Международная федерация сельскохозяйственных производителей; и Международный союз ассоциаций работников пищевой промышленности, сельского хозяйства, гостиниц, ресторанов, общественного питания, табачной и смежных отраслей. Более подробная информация размещена на веб-сайте: <http://www.fao-il.org/fao-il-child/>.

² Кампания YES была начата 1600 делегатами из 120 стран, собравшимися в Александрии (Египет) на Саммит по занятости молодежи, который состоялся 11 сентября 2002 года, с целью развития потенциала молодежи для осуществления инициатив в области занятости молодежи в своих странах.

восстановление в рамках Инициатив Комитета высокого уровня по вопросам управления, касающихся Глобального договора о рабочих местах и обеспечения минимального уровня социальной защиты. С 1 по 2 декабря 2010 года ФАО принимала участие в первом Африканском симпозиуме по вопросам достойного труда, проходившем в Уагадугу, на тему: "Восстановление после кризиса: Осуществление Глобального договора о рабочих местах в Африке", который был организован совместно МОТ и Африканским союзом. Цель работы симпозиума заключалась в поисках решений проблем, вызванных экономическим и продовольственным кризисом, предложении путей повышения производства и сокращения масштабов бедности и безработицы на африканском континенте. Симпозиум был также направлен на разработку стратегий с целью укрепления процесса выполнения принятых в Уагадугу на внеочередном Саммите глав государств Африканского союза Декларации 2004 года и Плана действий по обеспечению занятости и смягчению проблемы бедности в Африке, где был также подписан Меморандум о взаимопонимании между ФАО и МОТ. В этой связи ФАО способствовала координации параллельной сессии по вопросам сельской занятости и участвовала в параллельной сессии по минимальному уровню социальной защиты.

Последующий Семинар по занятости, социальной защите и достойному труду в Африке – Обмен опытом по неформальной экономике состоялся в Дакаре, Сенегал, с 30 июня по 2 июля 2010 года. Это мероприятие было организовано в рамках совместной Стратегии Африка-ЕС, в частности в рамках стратегического партнерства по вопросам миграции, мобильности и занятости в Европейском союзе и Африканском союзе. Этот семинар предоставил возможность для обмена опытом в области занятости, социальной защиты и других областях, касающихся достойного труда, между государствами – членами Европейского Союза, африканскими государствами и другими ключевыми сторонами, такими как международные организации, гражданское общество и социальные партнеры.

IV. План действий по усилению внимания к проблеме питания (Инициатива "САН")

10. После опубликования в издании "The Lancet" в январе 2008 года серии статей об эффективных, опирающихся на конкретные данные, мерах, направленных на улучшение положения в связи с недоеданием, от которого страдают дети, и под эгидой Постоянного комитета ООН по вопросам питания, группа специалистов в области питания, представляющих различные специализированные учреждения ООН, международные организации и различные заинтересованные стороны, такие как научные институты, доноры, неправительственные организации, организации гражданского общества и организации частного сектора, провели совместную работу, направленную на разработку рамочного документа в целях повышения значения вопросов питания, уделяя особое внимание улучшению питания детей и матерей в период от рождения до двухлетнего возраста. Эта работа получила известность, как Инициатива "САН", причем была разработана дорожная карта "САН", которая была представлена на одном из дополнительных мероприятий, состоявшихся в рамках Саммита ООН по ЦРТ в сентябре 2010 года, где этой инициативе была оказана большая поддержка на основе широкого консенсуса. В дорожной карте предлагается предпринять глобальные усилия различных заинтересованных сторон, чтобы внести вклад в реализацию всех ЦРТ, уделяя особое внимание ЦРТ 1, в соответствии с которой к 2015 году необходимо сократить вдвое масштабы бедности и голода.

11. Усилия, направленные на повышение значения вопросов питания, способствуют лучшей нацеленности на проблемы питания в рамках программ развития, и определяют, насколько эффективными оказываются капиталовложения с точки зрения спасенных жизней, улучшения экономических перспектив и повышения благополучия и потенциальных возможностей национального населения. Дорожная карта "САН" определяет инвестиции, которые оказались успешными, если они осуществлялись в условиях проведения политики в области развития, нацеленной на обеспечение питания.

12. Дорожная карта также служит руководством в отношении средств, с помощью которых страна, регион и международные заинтересованные стороны могли бы проводить совместную

работу и направлять усилия в целях повышения значения вопросов питания. В ней уделяется приоритетное внимание тем странам (36), которые несут самое большое бремя с точки зрения проблемы недоедания, и по имеющимся оценкам потребуется в общей сложности инвестиций на сумму 12 млрд. долл. США в год в течение трех-пяти лет, чтобы решить эту проблему в этих странах, которые должны быть обеспечены за счет национальных средств и внешней помощи. На нынешнем этапе осуществления проводится анализ положения в странах и определяются программы, которые требуют повышения значимости и/или начала деловой активности.

V. Предстоящее развитие событий в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата

13. С 2005 года в Рамочной конвенции ООН по изменению климата рассматривается вопрос о создании механизма, который обеспечивал бы финансовые стимулы для тех развивающихся стран, которые снижают выбросы парниковых газов, вызванные процессами обезлесения и деградации лесов (РЕДД). В настоящее время обсуждается концепция "РЕДД-плюс", которая расширяет масштабы такого механизма и включает в себя рациональное управление лесным хозяйством, консервацию накоплений углерода в лесах и увеличение накоплений углерода в лесах.

14. Эти новые стимулы, направленные на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, предоставляют широкие возможности для обеспечения рационального управления лесным хозяйством во всем мире. Механизм "РЕДД-плюс" не только будет сокращать масштабы потерь и деградации лесов, но и будет повышать активность и ценность услуг их экосистем. В конечном итоге этот процесс может стать важным компонентом развития многих развивающихся стран, в которых уже мобилизована значительная часть ресурсов на оказание поддержки деятельности в рамках "РЕДД-плюс".

15. Рациональное управление лесным хозяйством обеспечивает основу для комплексного решения вопросов, связанных с изменением климата, открывает возможности для получения средств к существованию и сохранения окружающей среды. Усилия, направляемые на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, должны обеспечивать эффект синергии с другими местными и национальными целями в области управления лесным хозяйством, а также с международными обязательствами в отношении лесов.

16. ФАО оказывает поддержку усилиям, предпринимаемым государствами-членами для подготовки к осуществлению концепции "РЕДД", особенно в области измерения, отчетности и проверки лесных ресурсов, углеродных накоплений и уровней выброса парниковых газов. Это один из компонентов более широкого процесса поддержки, оказываемой рациональному управлению лесным хозяйством посредством всеобъемлющей программы, охватывающей большинство аспектов управления лесным хозяйством и консервации лесов, экологические и экономические измерения использования лесных ресурсов, а также экономику, политику и институты лесного хозяйства.

VI. Глобальный форум по сельскохозяйственным исследованиям и процесс реформы Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСИ)

17. Глобальный форум сельскохозяйственных исследований (ГФСИ), Секретариат которого размещается в помещениях ФАО, преследует следующие цели: i) мобилизация всех заинтересованных сторон, участвующих в сельскохозяйственных исследованиях и создании инновационных систем в целях развития; и ii) оказание поддержки их усилиям, направленным на смягчение бедности, повышение продовольственной безопасности и содействие рациональному использованию природных ресурсов. ФАО принимает участие в управлении ГФСИ посредством своего участия в работе его Руководящего комитета.

18. Текущий процесс реформ ГФСИ направлен на получение высококачественных результатов исследований на основе программ, которые являются актуальными для заинтересованных сторон и получателей помощи, а также удовлетворяют национальные потребности в области развития. ГФСИ играет все более заметную роль в этом процессе реформы для организации двухгодичной Глобальной конференции по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития (ГКСИР) в сотрудничестве с Консорциумом и Независимым советом по науке и партнерству ГФСИ. В марте 2010 года первая ГКСИР была организована в Монпелье, Франция. Эта Конференция сменила конференции ГФСИ, которые проводились раз в три года, и ежегодные совещания КГМСИ. ФАО внесла вклад в работу ГКСИР в 2010 году, выступив с заявлением на церемонии открытия и представив основополагающий документ по мобилизации потенциала для распространения сельских и сельскохозяйственных знаний.

19. ФАО также участвует в процессе реформ КГМСИ, оказывая административную поддержку, решая вопросы управления и предоставляя технические консультации. ФАО принимает у себя и поддерживает Секретариат Независимого совета по науке и партнерству, который сменил Совет по науке и КГМСИ, а также предоставляет служебные помещения временному Бюро Консорциума КГМСИ. ФАО представлена во вновь созданном Совете Фонда КГМСИ, а на системном уровне регулярно обеспечивает обратную связь по стратегическим документам, разрабатываемым в процессе реформ КГМСИ. На техническом уровне ФАО продолжает сотрудничать с центрами КГМСИ и также вносит вклад в разработку предложений по мегапрограмме КГМСИ. Возобновила свою работу Целевая группа ФАО/КГМСИ, которая состоит из координаторов КГМСИ, работающих во всех технических департаментах ФАО, и направлена на расширение сотрудничества между двумя проводящими реформы организациями, а также на обеспечение координации развития партнерства с мегапрограммами и платформами. Бюро по распространению знаний (ОЕК), которое выступает в качестве координатора между КГМСИ и техническими отделами ФАО, выступает в качестве председателя Целевой группы и содействует сотрудничеству между органами и центрами КГМСИ.