
附件 XIV：经审查的结果框架

本附件为主文件第 IV 部分和 IV.B 部分所示的经审查的结果框架，表明《2010 - 13 年中期计划》(C 2009/15) 以来的变化，中划线为删除内容，下划线为新增内容。

战略目标 A – 实现可持续集约化作物生产

问题和挑战

在可持续科学实践活动基础上提高作物生产力和质量，这对提高资源利用率、改善粮食安全、农村发展和生计至为关键。全球可耕土地面积中，14 亿公顷用于作物生产，25 亿公顷用于放牧；为全世界提供大部分粮食、饲料和纤维。预计全球生产要比 2000 年的产量多一倍，才能满足 2050 年 92 亿人口的需求。为此必须要解决诸多问题，包括不断减少的土地可用面积（人均土地面积将从 1961 年的 4.3 公顷下降到 2050 年的 1.5 公顷）、作物生产率增幅下降（主要谷物的年均增幅将从 1980 年的 3% 到 5% 下降到 2050 年的约 1% 左右）、气候变化带来的应激事件（干旱、洪涝和有害生物发生的强度和频率都加大）以及受到破坏的生态系统服务。同时受到城市化发展和收入增长的推动，还需要农产品不断增加种类并提高质量和安全。

鉴于当前包括人口增长和气候变化在内的全球问题，能否实现具有一定质量的充足粮食供应，取决于能否利用良好农业操作规范实现更有效、更具抵御能力的生产体系，有效利用自然资源并辅以利政策和机构框架。需要可持续生计、食品安全和价值链方式来支持提高生产力和多样性。

为应对上述挑战，本战略目标利用生态系统方法以促进集约化作物生产，包括在四个关键层面的技术和政策援助：

- a) 通过更好地利用各项资源，提高**农业生产力**以获得更高产量，同时推动农业系统可持续发展，通过保护性农业和综合营养物管理等手段推动农业系统从生计农业向以市场为导向的农业发展。
- b) 通过病虫害综合防治（IPM）和各国对《国际植物保护公约》及《鹿特丹公约》等国际公认标准的实施而促进可持续的**作物保护**，以最大限度地减少虫害问题、杀虫剂滥用和环境污染问题。
- c) 管理**生物多样性及生态系统服务**，即在良好的农艺实践（作物、土壤、营养素和水资源有效管理）之外，找出并使用重视农业生物多样性和生态系统服务的机制；以及
- d) 鼓励利用生产力提高和价值链中多样化带来诸多惠益的**生计方式**，包括提供条件获取良好农业操作规范和知识、质优种子、采后及加工技术、食品安全体系、

市场和信贷。

该框架同时包括全球和区域文书、条约、公约和守则，它们在推动可持续利用自然资源、减少跨界威胁对因贸易而紧密相连的世界生产、环境和人类健康风险、提高管理上述风险的能力方面加强了国际合作。

要成功实现集约化作物生产则有赖于以能力建设为支撑的扶持性政策和制度环境。这就需要对作物农业分部门的分析、最新的分部门信息和统计数据来支持发展进程、作物与环境之间互动的信息、有关跨界作物病虫害的影响、生物能源作物的重要性和影响以及生态系统服务的信息。

假设和风险

- 假设由于人口增长、收入增加，对粮食、饲料和纤维的需求继续以预期甚而更高的速度增长，各国承诺制定政策支持可持续集约化作物生产。
- 假设气候变化将继续影响作物生产，呼吁采取适当的适应和减缓战略、技术和政策。
- 假设各国与利益相关者结成伙伴关系，投资于研制并采纳利用生态系统方式促进作物生产和集约化生产的技术和政策，扩大选择范围和多种生产体系，使农民可以加以利用、增加收入、提高健康。
- 假设各国政府、区域组织和国际社会将为作物生产提供必要技术、制度、政策和法律措施，以便有效、安全、公平地实现国家目标，粮农组织赋有手段提供帮助，各国应实施国际商定的标准和协议。
- 风险在于波动不断加剧的能源和投入品市场，通过投入物和能源商品之间不断加深的价格联系，对农业产生负面影响并由于缺乏合适的应对方案而降低可赢利性。
- 风险在于脆弱国家的政治和经济事件可能会严重减缓转让和采纳创新。
- 风险在于水资源的成本和可用规模成为作物集约化生产的主要制约因素。
- 风险还在于某些国家可能不具备一定能力，利用国际标准来搜集、验证、分析、传播和交换信息和数据，以有效促进决策。

核心职能在战略目标 A 中的应用								
核心职能	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
A1	X	X	X	X	X	X	X	X
A2	X	X	X	X	X	X	X	X
A3	X	X	X	X	X	X	X	X
A4	X	X	X	X	X	X	X	X

组织结果 A1 – 实现作物生产可持续集约化和多样化的国家和区域政策与战略

牵头部门：植物生产及保护司

指标	基准	目标(<u>2013</u> 4年底)	目标 (<u>2011</u> 年底 <u>2</u> 年)
A1.1 实现粮食安全、作物生产的可持续集约化或多样化的全新或强化的国家或区域政策、战略和/或计划，包括气候变化的应对措施在内	可持续集约化作物生产和作物多样化的基准待定 16项国家粮食安全计划 4项区域粮食安全计划	10 个国家制定可持续集约化作物生产政策或战略 33项国家粮食安全计划 8项区域粮食安全计划 8 个国家制定作物多样化政策、战略或计划	3 个国家制定可持续集约化作物生产政策/战略/计划 27项国家粮食安全计划 6项区域粮食安全计划 2 个国家制定作物多样化政策、战略或计划
A1.2 包括农业委员会(COAG)和可持续发展委员会(CSD)在内的政府间组织提供实现作物生产的可持续集约化指导意见	农委和可持续发展委员会	农委和可持续发展委员会	农委和可持续发展委员会
A1.3 制定政策、计划、战略或项目，以测试、记录并采用 <u>那些包括通过农业生产景观环境服务付费</u> 等方法管理农业生态多样性、生态系统服务并保护生物多样性的国家的数量	3	8	<u>54</u>

实现组织结果的主要手段

1. 对决策者提供技术咨询，以期在更广泛的粮食安全和营养粮食和营养安全角度推动可持续作物生产整合。

2. 通过包括指导原则、核对清单和案例研究在内的生态系统方法，形成实现作物生产的可持续集约化框架，用以制定政策、计划和项目。
3. 评估作物生产集约化的经济、社会和环境可持续性的指导文件和技术支持。
4. 通过指导原则、手册和方法等手段建设能力、进行培训、传播信息并营造意识。
5. 包括新的改良技术（例如，园艺作物、都市和都市周边农业、植物等）引进在内的作物多样性和生产战略。
6. 更好地利用现有信息及政府之间的平台、组织、网络和知识管理工具。
7. 通过采取基准措施并对牧场、草场情况进行监测，以改善粮食安全，推动适应气候的发展。
8. 为农民与市场相联系而进行的农业制度分析、准则和项目支持。
9. 粮食与农业的核心战略。
- ~~10. 与特定的农业景观环境服务付费相关的技术咨询。~~
- 11.10. 生成并使用与作物生产相关的及时的、可靠的信息和数据。

组织结果A2 – 在国家、区域和全球各级可持续减少跨界植物病虫害爆发风险

牵头部门：植物生产及保护司

指标	基准	目标(4年 <u>2013</u> 年底)	目标(<u>2011</u> 年底 2年)
A2.1 植物检疫措施委员会（植检委）通过新的或修订的国际植物检疫措施标准、补编、附件、植检处理措施和诊断规程以及发展中国家正确实施国际标准	45 项国际标准 55 个发展中国家正确实施国际标准	57 项国际标准 在 65 个发展中国家正确实施标准	51 项国际标准 在 60 个发展中国家正确实施标准
A2.2 受沙漠蝗虫影响的国家以及那些遭受主要非蝗虫跨界植物有害生物影响但能收到预报及防控战略在内信息的国家比例	100% 受蝗虫影响的国家和 10% 受蝗虫以外的主要跨界植物有害生物影响的国家	100% 覆盖受蝗虫影响的国家以及 60% 受其他主要跨界植物有害生物影响的国家	100% 覆盖受蝗虫影响的国家以及 30% 受其他主要跨界植物有害生物影响的国家
A2.3 制定了除沙漠蝗之外的杂草和木本植物等特定	0	12	2

病虫害威胁国家应急计划的数量			
A2.4 运用预防性蝗虫控制系统或在全地区统一运用昆虫不育技术和其它核技术的国家数量	<u>9个国家蝗虫防控蝗虫的国家数量待定</u> 12个国家运用昆虫不育技术来防控果蝇和区域	24个国家防控蝗虫 15个国家运用昆虫不育技术	12个国家防控蝗虫 13个国家运用昆虫不育技术

实现组织结果的主要手段

1. 发挥秘书处既定职能支持实施《国际植保公约》以及沙漠蝗防治区域委员会。
2. 对政策制定者从更广泛的粮食安全角度将植物保护纳入可持续作物生产的技术咨询和指导。
3. 通过实施《国际植物保护公约》并使用国际标准进行的可持续植物保护计划的框架。
4. 通过准则、手册和方法等手段建设能力、传播信息并营造意识。
5. 提供并更好地使用中立论坛和信息交流，包括作为全球贸易治理植物卫生系统的关键元素。
6. 国家能力建设需求的基线衡量和推动《国际植物检疫措施标准》实施的国际框架的制定。
7. 通过跨界动植物病虫害紧急防治系统和《国际植物保护公约》框架进行的应急规划合作和跨界病虫害早期预警。
8. 制定开发和转让核技术以利于管理植物病虫害管理工具的核心战略作为综合防治方法的一个部分。
9. 通过粮农组织为受影响国家提供的粮农组织全球粮食和农业信息及预报系统、世界粮食计划署易受害评估和绘图、美国国际开发署的粮食安全预警系统和粮食不安全和易受害信息及绘图系统等各种来源提供的脆弱性数据而进行的生计脆弱性测量。
10. 确保各国和各区域在跨界病虫害防控方面进行有效的协作和风险通报以及部门间合作与协调的机制。
11. 在金融、采购和物流以及人力资源管理等重要管理支持领域为高效进行紧急运行的运行文书、工具和资源。
12. 生成并利用有关作物生产和病虫害的及时、可靠信息和统计资料。

组织结果 A3 – 在国家、区域和全球各级可持续减少农药风险

牵头部门：植物生产及保护司

指标	基准	目标(4年)(<u>2013</u> <u>年底</u>)	目标(2年)(<u>2011</u> <u>年底</u>)
A3.1 已采取措施改善杀虫剂生命周期管理以降低杀虫剂对人体和环境产生的危害的国家数量	10	30	20
A3.2 根据国际守则和公约改善杀虫剂配送和使用管控措施的国家数量	10	30	20
A3.3 设立或扩大有害生物综合治理计划用以减少农药依赖性的国家数量	20	60	40
A3.4 加入《关于国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》的国家或采取措施促进落实工作的国家数量	2009 年有 128 个缔约国。许多发展中国家缔约方尚未采取措施落实《鹿特丹公约》	140 个国家加入《鹿特丹公约》 20 个发展中国家采取措施落实《鹿特丹公约》	134 个国家加入《鹿特丹公约》 10 个发展中国家采取措施落实《鹿特丹公约》

实现组织结果的主要手段

1. 发挥秘书处各项既定职能以支持实施《鹿特丹公约》、粮农组织/世界卫生组织关于农药残留物的联席会议 (JMPR)、粮农组织/世界卫生组织关于杀虫剂技术指标的联席会议 (JMPS)、粮农组织/世界卫生组织关于杀虫剂管理的联席会议 (JMPM)。
2. 关于如何实施《行为守则》及紧急情况的虫害和杀虫剂管理的技术指导。
3. 制定并实施了特别措施，以减少各国对高危杀虫剂的使用。

4. 建立或加强了有害生物综合管理计划，以减少对杀虫剂的依赖性。
5. 提供关于如何监测环境中的杀虫剂及其对人体影响的实用指导，以指导政策与行动。
6. 通过准则、手册和方法等手段建设能力、进行培训、传播信息并营造意识。
7. 建立更好的杀虫剂管理制度和紧急情况的杀虫剂三角测量。
8. 帮助各国量化、减少风险、清除和预防过期杀虫剂库存以及杀剂急性污染的计划和项目。
9. 对各国提供符合《农药销售和使用国际行为守则》、《鹿特丹公约》等文件规定的虫害和杀虫剂管理整合手段的战略、技术咨询和政策指导。
10. 旨在建设区域、国家和农业社区能力的计划和项目，以便采取整合手段进行虫害和杀虫剂管理。
11. 区域合作及措施的协调统一，包括南南合作推动落实国际文书和标准以及更好地利用现有信息、政府间平台、论坛以及知识管理工具。
12. 生成并利用及时、可靠的杀虫剂信息和统计数据。

组织结果A4 – 有效政策及加强能力，更好地管理粮食与农业的植物遗传资源 (PGRFA)，包括国家和区域层面的种子系统

牵头部门：植物生产及保护司

指标	基准	目标(4年 <u>2013年底</u>)	目标(2年 <u>2011年底</u>)
A4.1 加入《粮食和农业植物遗传资源国际条约》(IT-PGRFA) 或采纳国家法规以实施条约的国家数量	121 个缔约方(2009年) 大多数缔约方不具备国家法规以实施条约。	130 个国家加入《粮食和农业植物遗传资源国际条约》 10 个国家通过了国家法规/政策	125 个国家加入《粮食和农业植物遗传资源国际条约》 5 个国家通过了国家法规/政策
A4.2 在实施《粮食和农业植物遗传资源国际条约》全球行动计划(GPA-PGRFA)过程中，制定了加强保护、植物育种和种子系统之间的联系的国家粮食和农业	10 个发展中国家 55 项国家信息共享机制来监测行动计划(GPA-PGRFA)的落实	17 个发展中国家 73 个国家改善国家信息共享机制来监测行动计划的落实	12 个发展中国家 64 个国家改善国家信息共享机制来监测行动计划的落实

植物遗传资源战略/政策的国家数量			
A4.3 拥有技术能力和信息来进行保护、植物育种、种子体系、生物技术-生物安全和核技术的国家数量以及拥有与种子相关的协调一致监管框架的分区域数量	<u>有关国家的基准</u> <u>待定-0个国家</u> 1个分区域	10个国家 3个分区域	5个国家 2个分区域
A4.4 在社区层面设立计划来管理粮食和农业植物遗传资源以及农场种子生产 <u>变化及有关来应对环境变化及有关风险和挑战</u> 的国家数量， <u>包括通过灾害风险管理工具来应对环境风险的挑战</u>	0	<u>10个国家</u> <u>7个国家采用灾害风险管理工具</u>	<u>5个国家</u> <u>3个国家采用灾害风险管理工具</u>

实现组织结果的主要手段

1. 发挥秘书处既定职能来支持落实《粮食和农业植物遗传资源国际条约》，包括提出并提供指导意见并支持实现领导机构通过的工作计划。
2. 通过粮食和农业遗传资源委员会的粮食和农业植物遗传资源工作小组，对现有和更新的《粮食和农业植物遗传资源国际条约》提供政策咨询和技术援助；推动实施和监测《粮食和农业植物遗传资源国际条约》行动计划，包括其与相关国际文件具有相关性的部分。
3. 在区域和国家制定、实施有关保护和可持续利用的整体计划方面提供技术支持，包括种子制度。
4. 为国家和区域在保护、植物育种、种子制度开发等相关领域的能力建设而生成、管理并传播知识、数据、工具、技术。
5. 对社区、小农户和农民提供可持续管理作物多样性和种子制度的技术援助和指导意见。

6. 与相关机构加强合作、联合以确保决策依据充足，并确保粮食和农业植物遗传资源可持续性作物生产管理最佳实践得以实施。

战略目标 B – 提高可持续畜牧生产

问题和挑战

畜牧业目前提供全球农业产值的 43%。预计对动物产品的需求将持续上升，这就需要可持续地提高资源使用效率，加快制定并采纳适当的技术。

全球畜牧业正面临两极分化，(i)大量小户农牧民饲养的牲畜，以及(ii)大型集约化商业畜牧生产。尽管传统的畜牧系统为全球 70% 的农村贫困人口提供了生计，但越来越多的大型企业以尖端的技术和来源于世界各国的饲料和动物基因，迎合快速增长的肉、奶、蛋市场，中型家庭农场面临着被挤出不断扩展的主流市场的风险。

包括由动物向人传染的病原体（人畜共患病）的动物疾病的爆发与传播，与生产环境变化以及牲畜和野生动物之间的相互影响加剧、畜牧业扩展到自然生境等息息相关。

大型生产企业扩张和传统小型牲畜饲养户面临压力的一个更严重后果是遗传多样性的流失。最新数据表明，所记录品种中有 20% 的品种正面临消亡。

畜牧业所需的牧场占地球陆地面积的四分之一，而畜牧业的饲料粮食种植占用了全球三分之一的农地，它既影响粮食价格趋势，同时也受粮食价格趋势的影响。随着对土地的争夺日趋激烈，动物饲料、水、能源和人工的成本均不断上涨，而粗放型牧场畜牧生产正面临气候变化和社会经济压力的影响。

牲畜业的不断发展及其对粮食安全和人类营养与健康日益增加的重要性以及其最近的迅速结构变化都需要国际社会进行审慎治理。有鉴于该行业对社会、环境和公共卫生目标具有极大的积极影响和消极影响，畜牧业在整个农业和农村发展中的全面情况，对行业指导至关重要。

有许多行之有效的机会可减缓畜牧业不断壮大所引发的许多风险，同时可充分挖掘其潜能。生产力提高将使稀缺的投入品和自然资源发挥更高的效用；动物育种、营养和饲养以及动物疾病防控等方面的进步都将提高生产力，改善动物福祉，同时减少人畜共患病疾病的发生。这需要开发并采用新技术，同时还需要受到政策和法规环境有利支撑的包括行业间协作（如：“同一个世界，同一个健康”理念）在内的体制发展。

提高可持续畜牧业生产也取决于以可靠的新信息和新数据为支撑的发展进程并确保其受到相关且适当政策支持。

假设和风险

- 假设对于大量高质量、安全的（更多是经加工的）动物产品的需求将会继续走强。畜牧业对全球粮食安全的贡献将会随之增加，公共部门与私营部门之间的创新性合作伙伴关系将推动与畜牧业相关的发展研究方面的投资，推动国家和区域在能力建设和机构建设方面的投资。
- 假设在可预知的未来，畜牧业仍然十分重要；尤其是在牧区，畜牧业仍是大量人口唯一的生计来源。
- 假设各国政府、（分）区域组织和国际社会将采用必要的技术、制度、政策和法律措施，来推动畜牧业有效、安全、公正地实现其目标，而粮农组织的使命就包括设计和讨论此类措施 及促进有关谈判。
- 假设各国具有足够的力量，来利用国际标准搜集、验证、分析、传播并交换信息和数据，为决策提供有效帮助。
- 风险在于缺乏全面有效监管、缺乏行业间协作和审慎治理时，畜牧业的快速发展将产生危及社会（如，小户牧民的边缘化）、公共卫生（如，人畜共患病的(再)出现）以及自然资源、环境和气候（如，牲畜遗传多样性流失、污染、温室气体排放、自然栖息地侵蚀）。
- 风险在于越来越变幻莫测的粮食和能源产业将扰乱畜牧业发展，并因粮食和能源商品价格联系日趋紧密而使畜牧业在缺乏适当应对措施时的获利能力降低。
- 风险在于气候变化将威胁基于草原的畜牧业生产系统及大量脆弱家庭生计。
- 风险在于发展研究投资将无法开发能应对迅速变化的产业所面临挑战的技术。

核心职能在战略目标 A 中的应用								
组织结果	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计	C - 国际文书	D - 政策建议	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、沟通	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
B1	X	X		X	X	X	X	X
B2	X	X	X	X	X	X	X	X
B3	X	X	X	X	X	X	X	X
B4	X	X	X	X	X	X	X	X

组织结果 B1 – 畜牧业对粮食安全、减贫和经济发展作出有效贡献

牵头部门：畜牧生产及卫生司

指标	基准	目标 (4年) (2013年底)	目标(2年) (2011年底)
B1.1 实施粮农组织提出的措施来加强本国畜牧业效率及生产力的国家数量	待定 30	50	35
B1.2 <u>包含畜牧业内容的国家及区域粮食安全计划数</u> <u>得到有关畜牧应对措施帮助的自然灾害和人为紧急情况</u> <u>的数量</u>	15个 国家计划, 4个 区域计划 <u>不适用</u>	33个 国家计划 及 8个 区域计划 <u>30</u>	20个 国家计划及 6个 区域计划 <u>15</u>

实现组织结果的主要手段

1. 通报并影响公有部门和私营部门决策者的畜牧业数据、信息和知识政策、发展援助、公共和私营部门伙伴关系和影响畜牧业的投资决定的畜牧业评估和分析。
2. 促进畜牧业对经济发展、减贫和改善人类营养和健康作出贡献的行业分析、政策与战略建议以及决策支持工具，包括通过畜牧业生产者在不断扩大、日趋精细的本地市场、区域市场和国际市场上获得更多的准入。
3. 支持畜牧业获得平等、有效发展的法律建议。
4. 2. 涵盖畜牧业方面（动物营养、饲料、育种、动物育种、饲养、加工/增值、动物福利、动物识别、畜牧业法规、负责任的集约化良好管理实践以及畜牧业生产（贯穿作物/畜牧业/牧场/水产养殖/农林系统）效率提高的指导意见和能力建设（方针、手册、方法、技术信息和评论、问题与方案文件），以提高生产力、鼓励创新、减少不利环境变化和增加畜牧业对生计和粮食安全的贡献。
3. 涵盖畜牧产品处理、销售、管理和加工的指导意见和能力建设（方针、手册、信息和评论），以提高农场外价值链的效益、减少损失及提供更安全产品
5. 包含在国家粮食安全计划/区域粮食安全计划（关于粮食安全的国家及区域计划）中的关注提高生产力、增加收入和营养福利的畜牧业相关内容。
6. 4. 影响畜牧业易受害禽畜畜牧饲养人的自然灾害和人为灾害的救援与恢复措施。

7.按照分部门政策和战略指导而进行的畜牧业发展投资便利化，包括通过强化公共部门与私营部门之间的伙伴关系而加强畜牧业服务，以及通过在重要利益相关者之间建立正式伙伴关系。

8.提高畜牧业对经济发展、减贫和高质量膳食的贡献的能力建设（技术、数据、政策、法律和机构）。

组织结果 B2 – 减少动物疾病及与人类健康相关的风险

牵头部门：畜牧生产及卫生司

指标	基准	目标 (4年) (2013年底)	目标 (2年) (2011年底)
B2.1 粮农组织/世界动物卫生组织/世界卫生组织关于动物/人畜共患疾病（家养陆生和水生动物、野生动物）的全球预警系统（GLEWS）平台覆盖的最主要的动物疾病、人畜共患病和食源性、病媒传播疾病的数量	12	全球预警系统确认/更新的和《陆生和水生动物卫生守则》及《国际卫生条例》（IHR 2005）里涉及的所有主要陆生、水生动物疾病及人畜共患疾病	全球预警系统确认/更新的和《陆生和水生动物卫生守则》及《国际卫生条例》（IHR 2005）里涉及的所有主要陆生、水生动物疾病及人畜共患疾病
B2.2 实施由粮农组织推动并支持的国家/区域行动，以防治主要动物/人畜共患疾病（家养陆生和水生动物、野生动物）的发展中国家及转型国家数量	30	100 74	75 50
B2.3 实施/制订动物卫生体系治理法律框架，重点在手疾病防控及公私之间和部门之间合作（以“同一个世界，同一项健康策略”为目标）的发展中国家及转型国家数量	20	60	40

实现组织结果的主要手段

1. 通过紧急预防系统信息数据库，对动物疾病和人畜共患病威胁进行及时通报、疾病情报、预报、早期预警和检测工作，为粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织全球预警应对系统（家养陆生和野生动物）提供数据和分析。
- ~~1.分析包括产品检验和卫生在内的国家动物卫生制度，以指导综合性动物卫生和兽医公共卫生（在生产阶段的人畜共患病/食源性疾病）政策、法律和投资机会的设计、谈判与实施。~~
- ~~2. 通过粮农组织/世界动物卫生组织/世界卫生组织的动物/人畜共患病（家养陆生和水生动物、野生动物）全球预警系统（GLEWS）平台，对动物疾病和人畜共患病威胁进行及时通报、监测、疾病情报、预报、早期预警监测和探测工作。~~识别、检测、预防、控制和消除动物疾病和人畜共患病、食源性疾病和病媒传播疾病以及进行风险通告（包括应对动物疾病紧急事件的动物健康危机管理中心和跨界动物疾病紧急行动中心）的方法和工具（指导方针、手册、数据库）、战略、政策、文件和决策支持；使多学科疾病管理方法成为主流活动（包括促进“同一项健康策略”，即家养动物、野生动物、人类和生态系统健康）。
- ~~3.防止、控制和消除主要的动物疾病和人畜共患病、食源性疾病和病媒传播疾病的方法和工具（指导方针、手册和战略）、文件、政策和决策支持，以及在国家、区域和国际层次进行风险通告，并应对动物卫生危机（例如食物链危机管理中心/跨界动物疾病紧急行动中心）；将“同一个世界，同一项健康策略”理念成为主流（家养动物、野生动物、人类和生态系统健康）。~~
- ~~4.以加强各国和各部门在应急规划、跨界动物疾病和人畜共患疾病防控方面的合作为目的、以跨界动植物病虫害紧急预防系统及粮农组织/世界动物卫生组织全球逐步防治跨界动物疾病框架为基础的区域和分区域机制。~~
- ~~5.强化动物卫生系统的公共部门与私营部门伙伴关系、法律文书和投资战略，包括私营执业者/服务提供商与社区动物卫生工作者。~~
- 6.3. 分析国家动物健康系统，在技术、机构、政策和法规层面支持国家和区域（国家群集方法）在生产阶段和食品销售链对动物及人畜共患病以及食源性疾病的早期预警、探测检测、预防、准备、风险通告、部门间合作、协调和控制方面进行能力建设，进行专家联网（包括参考中心），并作出伙伴关系安排。

组织结果 B3 – 在畜牧业生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源
牵头部门：畜牧生产及卫生司

指标	基准	目标 (4年) (2013 年底)	目标 (2年) (2011年底)
B3.1 采取行动减轻畜牧业对环境及气候变化的影响的国家的数量	5	22 15	10
B3.2 承认粮农组织在动物遗传资源及畜牧环境问题中所起的作用的国际协定	无	《生物多样性公约》/《联合国气候变化框架公约》后京都	《生物多样性公约》/《联合国气候变化框架公约》承认粮农组织在粮食和农业遗传资源/后京都农业(包括畜牧)谈判中的名义作用及责任
B3.3 (以全球行动计划为基础) 实施国家战略及行动计划来加强动物遗传资源管理和保护的发展中国家和转型国家数量	9 1	24 0	10

实现组织结果的主要手段

1. 用于评估畜牧与环境互动的数据库和分析框架，包括气候、生物多样性、栖息地使用、水资源和养分通量，选用有关技术、机构、法规和政策方案减少畜牧业对环境的影响，增强积极的外部环境及适应气候变化。
- 6.2. 在畜牧生产中提高自然资源使用效益的政策、方针和战略，包括环境服务付款，使畜牧业适应不断变化的环境条件及减少环境影响和气候变化。
- 7.3. 通过信息与知识管理支持各国实施动物遗传资源¹全球行动计划，~~(GPA-ANGR)。在鉴定、监测和普查、可持续利用与保护方面~~开发工具并制定指导原则，维护好情报交流中心机制(DAD-IS 家畜多样性信息系统)，进行宣传和能力建设；在供资机制的开发与实施方面发挥领导作用；协助各国在机构、政策和法律方面取得进展。~~关于畜牧业-环境互动的信息和知识管理，关于气候变化对畜牧业、野生动物、栖息地使用的影响信息与知识管理，关于用以减少环境对畜牧业影响(包括过度放牧的压力、废弃物和温室气体排放；水污染，森林保护、土地、生态系统和生物多样性退化)的技~~

¹ 只指陆生动物物种(不包括水生动物)。

3. ~~术、机构、法规和政策方案的信息与知识管理；关于国家和区域在技术、机构和政策层面就畜牧业—环境互动、脆弱性、缓解和适应战略等方面进行能力建设的信息与知识管理。~~
 2. ~~根据环境条件变化对行业进行调整的政策和战略；为畜牧业适应并缓解环境和气候变化影响的计划，包括对影响渔业生产²的水产养殖栖息地恶化情况进行评估。~~
 3. ~~投资于畜牧业作为中介的自然资源管理计划，特别关注产业体系和基于草原的粗放体系，包括环境服务付费和关注公共部门与私营部门之间的伙伴关系。~~
 4. ~~为将畜牧业纳入国际环境论坛（公约、条约及协定）讨论范围提供技术和科学信息。~~
 5. ~~提高畜牧业生产过程中自然资源的使用效率的指导意见（方针、手册、方法和良好管理实践，推广和咨询服务能力建设），包括使用土地/水资源综合管理（作物—畜牧业/牧场/水产养殖/农林业）。~~
- 7.4.** 向粮食与农业遗传资源委员会提供与动物遗传资源相关意见，包括通过粮食和农业动物遗传资源政府间技术工作组提供意见。

组织结果 B4 – 根据及时和可靠信息指导畜牧业的政策和实践

牵头部门：畜牧生产及卫生司

指标	基准	目标 (4年) <u>(2013年底)</u>	目标 (2年) <u>(2011年底)</u>
B4.1 <u>农委关于</u> 畜牧业自愿指导原则或负责任畜牧业行为守则的谈判现状	无谈判	关于谈判的农委报告（前提是农委同意就此进行谈判）	由农委决定是否就自愿准则或守则进行谈判
B4.2 <u>私营部门和非政府组织的负责任畜牧业准则状况</u> B4.2 《世界畜牧业》——旗舰出版物	<u>无《2011年世界畜牧业》</u>	《世界畜牧业》（2013年版）	《世界畜牧业》（ 2011 <u>3</u> 年版）

² ~~涉及畜牧—水产综合生产。~~

实现组织结果的主要手段

1. 就由农业委员会领导的、与相关国际协议和文书保持一致的畜牧业框架协议（如《畜牧业自愿指导原则》/《负责任畜牧业行为守则》）的设计和谈判收集信息及帮助分析，并接受与畜牧价值链广泛利益相关方进行技术磋商会议的建议。
2. 为旗舰出版物（“20xx 年世界畜牧业”，2011 年出版第一期）提供支持性分析，畜牧业提供持续的信息/指导意见。
3. 开发和维护全面畜牧业信息平台，向公共和私营部门决策者提供信息并影响这些决策者，包括畜牧业统计资料。

战略目标 C – 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源

问题和挑战

渔业和水产养殖业在人类营养、与饥饿和粮食不安全及贫困作斗争及更加广泛的经济发展中发挥着至关重要的作用。对鱼和鱼产品的需求将继续增长。为了满足这一日益增加的需求，需要恢复和稳定现有供应，并进一步发展可持续水产养殖。因而，必须《负责任渔业行为守则》要求对渔业和水产养殖资源进行有效管理和养护，确保水生生物多样性得到保护，渔业资源和鱼类生产所依靠的生态系统健康和生产力得到维护，《负责任渔业行为守则》也要求这样做。

正如 2009年3月-2011年1月出版的《世界渔业和水产养殖状况》所示，当前世界捕捞业远未达到理想境界。2010年实现千年发展目标的进展报告的结论是，虽然取得了一些进展，但是穷人生活改善太慢，而且所取得的某些进展由于气候、粮食和经济危机而正在失去。³因此继续迫切需要在全球、区域和国家层面推进有关渔业和水产养殖的良好治理、方法和管理行动，特别是以《负责任渔业行为守则》中的原则和标准及有关的文书为基础的治理、方法和管理行动。必须加强相关机构来实现良好渔业治理，并需要该部门的其他利益相关方成为合作伙伴来实现这一目标。

而且关于捕捞渔业，捕捞能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼问题对努力寻找持久解决办法的继续对国际社会提出了挑战。内陆资源和生态系统特别容易受到人类各种活动的不利影响。

全球野生鱼类资源产量增长潜力有限，预期将依然由水产养殖来填补满足鱼和鱼产品不断增长的需求缺口。目前，人类鱼产品消费量的大约 50%左右来自水产养殖。该部门的可持续发展面临两大挑战：一是许多发展中国家迫切需要增加水产养殖产量的相关技术和途径；二是需要普遍提高资源利用效率改善管理，保护环境。

一个重要的问题是既涉及捕捞业、又涉及水产养殖的大规模工业化分部门与小规模分部门的共存问题。小规模分部门雇用了 90%以上的渔业及水产养殖从业人员，对这些人而言，手工捕鱼或小规模水产养殖对粮食安全及民生作出了重大贡献。要想解决这两个分部门的具体需要，必须要有综合性政策和良好的管理手段。

全球、区域和国家各级将需要进一步促进渔业和水产养殖的完善治理、良好规范及监管，尤其是把《负责任渔业行为守则》及相关文书中提出的原则和标准作为基础。有关机构必须得到加强，以求实现良好的渔业治理。

要采取多管齐下的方针，使粮农组织成员和区域渔业机构能够采取必要行动，

³ 引自 2010 年“千年发展目标报告”。可从以下网址获取：

http://unstats.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2010/MDG_Report_2010_En.pdf

增强责任感，履行国际义务，特别是实施努力改善渔业治理的国际文书时。此外，他们还将需要训练有素的人员和充足的财政资源。要在这些领域中提供援助和开展能力建设。

改进有关渔业和水产养殖状况、趋势的信息与数据，为决策、管理和部门规划奠定可靠基础的工作面临重大挑战。尤其是手工捕鱼和小规模水产养殖在官方统计中往往得不到充分考虑，或有时被完全忽视，这可能导致在多部门政策决定和行动中没有适当重视渔业和水产养殖。整个内陆渔业在这一方面也有严重问题。渔业委员会（渔委）为应对这些挑战通过了有关捕捞业和水产养殖业的互补性战略。现需要在全世界、区域和国家各级积极实施这些战略。这将需要十分注重能力建设和伙伴关系，并把重点放在利用共同标准将信息和数据加以整合。

~~其他重要挑战也正在显现：气候变化产生影响，包括自然灾害日益频繁；鱼品价格不断上涨，燃料依赖性和消费量增加，生产投入物成本上升；水产养殖业中发生动物疫病；零售业的影响不断扩大和更多地使用市场手段和认证来促进可持续性和负责任贸易；海洋环境和内陆水域水生生态系统普遍退化；环境威胁和环境问题需要受到更加重视；以及需要对紧急情况作出充分反应。~~继续需要注意的其他挑战包括：需要适应气候变化的影响和减缓气候变化，其中包括自然灾害频率增加以及因而需要充分应对紧急情况和加强备灾；其他环境威胁和关注；渔业和水产养殖业的投入成本增加的影响，包括燃料价格波动、需要减少对燃料的依赖和提高效率；零售业的影响不断扩大和更多地使用市场手段和认证来促进可持续性及其负责任贸易；由于人类多个部门的影响，海洋环境和内陆水域水生生态系统普遍退化；生物多样性在确保生态系统的抵御能力和生产力方面的作用；水产养殖业中的动物疾病；依赖渔业和水产养殖业的人们易受影响，从而受到所有这些挑战的影响，特别是小型捕鱼社区和水产养殖者。

假设和风险

- 假设所有国家都高度重视《负责任渔业行为守则》。
- 假设各国有意愿和致力于、表明有政治意愿、有能力或将发展能力，通过加强国家、区域和全球各级管理和制度框架，改善对渔业和水产养殖部门的治理和管理。
- 假设国家渔业和水产养殖行政管理部门和区域渔业机构都具有一定的能力进行有效管理，包括在国家和区域规划中都能一定程度反映出渔业和水产养殖部门的利益。
- 假设鱼和鱼产品贸易从捕捞/生产到最终消费者的全过程都能产生收益（收入和就业）。
- 假设具有足够的能力运用国际标准、守则和准则来搜集、验证、分析、分发和

交流信息和数据，并用以及这些信息和数据用于各国单独或通过国家、区域和全球机制联合做出决策。

- 假设在粮农组织内与各下放办事处、粮农组织驻国家代表处和技术合作部进行及时而密切的合作，从而很好地制定和实施项目。
- 假设 2012–2013 年正常计划供资保持 2010–2011 年的水平不变，将需要更多的预算外资金来满足各国政府要求粮农组织进行干预活动的数量更多的要求。
- 假设与粮农组织内外以及粮农组织与伙伴在粮农组织之外正在执行的其他计划开展、保持和加强协作。
- 风险在于过度捕捞、能力过剩及非法、不报告、不管制捕鱼现象可能持续存在的风险没有充分减少，如果不能保持或采取或实施必要的管理和制度措施，情况甚至会恶化。
- 风险在于渔业和水产养殖行政管理部门普遍存在难以吸引和留住合格工作人员，在发展中国家尤为如此。
- 缺乏足够的能力以及不遵守标准也会有风险导致信息不足，从而危及有效决策。
- 风险在于政府和区域渔业管理组织没有充分做好准备或者无法应对将来气候变化的影响。
- 风险还在于包括水产养殖业的发展可能会受到一些因素的阻碍，如水产养殖发展产生的环境影响；资源用户之间的冲突；疾病的流行以及越来越依赖野生鱼类作为种苗和饲料等。

~~• 缺乏足够的能力以及不遵守标准也会有风险导致信息不足，从而危及有效决策。~~

核心职能在战略目标 C 中的应用

组织结果	A- 前景、趋势监测、评估	B- 信息、知识、统计	C- 国际文书	D- 政策建议	E- 技术支持、能力建设	F- 宣传、沟通	G- 跨学科方法	H- 伙伴关系、联盟
C1	X	X	X	X	X	X	X	X
C2			X	X	X			
C3	X	X	X	X	X	X	X	X
C4	X	X	X	X	X	X	X	X
C5		X	X	X	X	X	X	X
C6		X	X	X	X	X		X

组织结果 C1 – 成员和其他利益相关者改进了政策和标准的制定，有助于实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书，应对新出现的问题

牵头部门：渔业及水产养殖部

指标	基准	目标 (4年) (2013 年底)	目标 (2年) (2011 年底)
C1.1 为实施《负责任渔业行为守则》和相关文书至少建立了一个适当的政策和/或管理框架，包括制定、通过和实施政策、行动计划、法律法规以及双边和区域协定，并对小型渔业、能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼给予特别重视的国家和区域渔业机构数量	待定	<u>增加</u> 10 个国家 <u>增加</u> 6 个区域渔业机构	<u>增加</u> 5 个国家 <u>增加</u> 3 个区域渔业机构
C1.2 由粮农组织牵头通过的国际渔业文书（包括国际准则及有法律约束力的文书）的数量	待定	<u>增加</u> 3 项文书	<u>增加</u> 3 份主席草案
C1.3 统计资料的收集和报告系统能保证每年都按物种分类进行报告的 渔业和水产养殖业的监测和统计资料表明其范围、详细程度、准确性或可比性有改进的国家和区域渔业机构数量	待定	<u>增加</u> 10 个国家 <u>增加</u> 6 个区域渔业机构	<u>增加</u> 5 个国家 <u>增加</u> 3 个区域渔业机构

实现组织结果的主要手段

1. 定期报告《负责任渔业行为守则》及相关文书的实施状况。
2. 就建立和整合政策及法律框架、平衡发展目标与养护需要，特别重视小规模渔业和水产养殖等提供咨询意见。
3. 提供国际讨论平台，如渔业委员会，加强其对其他国际论坛的贡献和参与[如联合国大会、经济合作与发展组织、世界贸易组织、亚太经济合作组织、《国际野生动植物濒危物种贸易公约》、《生物多样性公约》、《迁徙物种公约》、联合国环境规划署、国际海事组织和国际劳工组织]。
4. 制定新的文书，如协定、行动计划、技术和国际准则。

5. 宣传和交流，尤其涉及实施《负责任渔业行为守则》及相关国际文书产生的经济、社会、环境利益以及渔业部门对联合国千年发展目标作出的更大贡献。
6. 在统计资料、法律及政策框架的制定、国际谈判以及渔业的经济社会问题方面开展能力建设。
7. 编制和使用及时、可靠的信息和统计资料，加以引用并对其使用进行分析，为政策制定奠定基础。
- 7.8. 交流、整理和传播统计资料和信息，包括通过伙伴关系安排以及制定关于数据基础设施和虚拟合作工作环境的可持续解决方案。
- 8.9. 加强与相关政府间、政府和非政府伙伴，包括渔业工人、水产养殖者以及捕捞/水产养殖业组织的合作。
- 8.10. 宣传可持续渔业的经济和社会利益。

组织结果 C2 – 通过建立或加强国家与区域机构包括区域渔业机构对渔业和水产养殖进行更好的治理

牵头部门：渔业和水产养殖经济及政策司

指标	基准	目标(4年)(<u>2013年底</u>)	目标(2年)(<u>2011年底</u>)
C2.1 <u>已经粮农组织帮助</u> 加强本国机构及机构安排或正在创建必要的新机构，对渔业部门治理产生巨大影响的国家数量	待定	10 个国家	5 个国家
C2.2 <u>得到粮农组织帮助</u> 对自身绩效进行了评估，并为提高绩效采取了步骤的区域渔业机构数量	<u>待定6个区域渔业机构</u>	<u>6增加4个区域渔业机构</u>	<u>3增加2个区域渔业机构</u>
C2.3 为填补共享资源管理方面的空白而 <u>建立新在粮农组织支持下拟定了条例或安排</u> 的区域渔业机构/水产养殖网络的数量	待定	<u>建立2个区域渔业机构/水产养殖网络在条例或协定草案中填补了大多数空白</u>	<u>完成2个区域渔业机构/水产养殖网络另外2个条例或协定草案</u>

实现组织结果的主要手段

1. （通过法律、政策和信息支持）提供咨询意见和帮助，以期加强现有机构。
2. 开展机构治理和管理方面的能力建设。
3. 就机构评估与改革方面的经验进行定期分析和报告。
4. 为建立新的区域机构提供法律、政策和技术建议。
5. 为机构改革提供实地支持并进行案例研究。
6. 与联合国其他机构、相关政府间组织和非政府组织合作，确保最有效地为改善治理推动机构改革。
7. 支持区域渔业机构、水产养殖网络和相关国际机构处理跨部门问题，如小规模渔业和小规模水产养殖。

组织结果 C3 – 粮农组织成员和其他利益相关方对海洋和内陆捕捞渔业更加有效的管理，对改进渔业资源、生态系统及其可持续利用的状况作出了贡献

牵头部门：渔业及水产养殖管理司

指标	基准	目标(4年)(<u>2013年底</u>)	目标(2年)(<u>2011年底</u>)
C3.1 已经利用现有最佳科学依据并考虑到传统和当地知识完成评估的海洋和内陆种群数量	待定	10	5
C3.2 国家和国际资源或种群(海洋和内陆)的状况得到改善,和/或如果已经处于生产水平,得到成功维护	28%	25%	28%
C3.13 已经按照《负责任渔业行为守则》和渔业的生态系统方法并考虑到小规模渔业的具体需求与贡献正式通过了海洋及内陆捕捞业和海洋及内陆水域生态系统的渔业管理计划或类似框架的国家及区域渔业机构数量	待定	<u>增加</u> 10个国家 <u>增加</u> 6个区域渔业机构	<u>增加</u> 4个国家 <u>增加</u> 2个区域渔业机构
<u>C 3.2</u> 促成通过或修订海洋和内陆渔业可持续管理方法和政策的项目、研讨会或粮农组织其他干预活动的百分比。	<u>待定</u>	<u>75%</u>	<u>75%</u>
<u>C.3.3</u> 利用粮农组织准则和技术报告	<u>待定</u>	<u>增加 10 个国</u>	<u>增加 5 个国家</u>

制定渔业政策和管理计划的国家数量

家

实现组织结果的主要手段

1. 与其他有关伙伴合作，在渔业的生态系统方法和《行为守则》相关内容的框架内，开发和宣传渔业管理的技术准则、工具箱及其他信息材料。将特别重视小规模渔业的管理材料。☞
- 1.2. 与成员国和相关区域及国际机构密切合作评估渔业资源和生态系统状况。
- 2.3. 定期报告就鱼类资源及生态系统状况进行定期报告和评估。☞
- 2.4. 确定进行深入研究和监测的示意性内陆渔业，以评估这些渔业的状况和趋势，然后推测提供全球信息。
- 3.5. 在按照渔业的生态系统方法进行渔业评估和管理的所有领域内提供技术咨询和开展能力建设，尤其是在国家、区域和全球各级考虑到小规模渔业的需要和生计。☞
- 4.6. 与联合国其他机构和、相关政府间组织及和非政府组织及学术机构（如大学）建立伙伴关系。例如，通过讲习班、磋商会、建立网络和其他手段，促进和推动渔业管理方面的国际合作，包括必要时与其他部门的合作。☞
- 4.7. 宣传可持续渔业的经济、社会和环境利益。

组织结果 C4 – 成员和其他利益相关者已受益于可持续水产养殖业的扩大与集约化带来的鱼和鱼产品产量的增加

牵头部门：渔业及水产养殖管理司

指标	基准	目标(4年)(2013年底)	目标(2年)(2011年底)
<u>C4.1 通过和实施粮农组织文书、规范、准则以促进水产养殖可持续增长的国家数量—全球水产养殖产量及与农村发展及生计相关的产量增幅</u>	待定	<u>增加 20 个国家</u> 增加 10% (全球产量) 增加 5% (农村发展相关的产量)	<u>增加 10 个国家</u> 增加 5% (全球产量) 增加 2% (与农村发展相关的产量)
<u>C4.2 通过和实施粮农组织文书及准则以增加水产养殖社会利益（农村发展、生计）的</u>	待定	<u>增加 20 个国家</u> 减少 10%	<u>增加 10 个国家</u> 减少 5%

<u>国家数量 C4.2 全球鱼粉消费量减幅</u>			
<u>C4.3 项目、研讨会或粮农组织其他干预活动促成通过或修订旨在水产养殖可持续发展和生产的方法和政策的国家数量 C4.3 可持续水产养殖活动生产的鱼产品全球消费量增幅</u>	待定	<u>增加 20 个国家增加 10%</u>	<u>增加 10 个国家增加 5%</u>

实现组织结果的主要手段

1. 促进对水产养殖采取生态系统方法，包括生物安全框架、风险评估、综合水产养殖、沿海地区综合管理等。
2. 通过培训计划和区域讲习班开展能力建设，促进采用和执行粮农组织指导方针，注重农村、小农和妇女。
3. 1. 支持和促进小农群体和协会，加强妇女和少数民族的参与。通过培训计划在水产养殖业发展和管理方面开发能力以及向成员国提供帮助，编制技术手册和准则并通过会议和讲习班促进这些手册和准则的采用和实施。
3. 2. 通过组织小规模经营的农民（包括妇女和易受害社区）并赋予他们权力，支持和促进农村小型水产养殖。
5. 3. 通过在更好的生物安全管理、风险评估、综合水产养殖、环境管理、饲料与营养、生物多样性、水产养殖生态系统方法等方面提供政策咨询和技术能力，促进可持续和负责任水产养殖业发展。
6. 4. 促进对水产养殖业（包括水生遗传资源）的全球、区域和主题回顾和评价。
7. 5. 促进和支持应用研究开发、技术转让和能力建设方面的水产养殖伙伴关系和水产养殖网络。
8. 6. 开发分发、收集、管理和利用相关数据的信息工具和系统（包括虚拟手段），以分发和促进共享、收集、管理和利用相关水产养殖信息和数据。
9. 7. 改进粮农组织与区域办事处之间与总部渔业部及水产养殖部以及、粮农组织与其他相关区域和全球机构之间的交流和协调。
10. 8. 为渔委水产养殖分委员会提供有效开展工作 and 高效的秘书处。

组织结果 C5 – 渔业活动包括渔船和渔具的使用已经变得更加安全，技术和社会经济效率更高，更有利环境，并遵守各级规则

牵头部门：渔业及水产养殖部

指标	基准	目标 (4年) (2013 年底)	目标 (2年) (2011 年底)
C5.1 使用对环境友好、安全、技术和经济上效率更高的渔船、渔具和捕捞方法从事渔业捕捞的国家数量	待定	增加 10 个国家	增加 5 个国家
C5.2 已经建立起渔船监控系统来加强监测、控制和监督能力的国家和区域渔业机构数量	待定	增加 10 个国家 增加 64 个区域渔业 机构	增加 53 个国家 增加 32 个区 域渔业机构

实现组织结果的主要手段

1. 开发和应用更加安全、技术和经济上更加有效的捕捞活动相关知识产品和最佳规范，包括对涉及 C5-1、C5-2、C5-3 的技术和最佳方法的整理。
2. 开发和应用尽量减轻捕捞对环境的不利影响的知识产品和最佳规范，包括副渔获物和弃鱼全球情况更新、低能耗捕捞技术和开发对环境无害的捕捞技术。
3. 就涉及负责任捕捞活动的所有事项提供技术咨询和支持，包括协助组办讲习班和技术磋商会，委托开展研究和回顾。
4. 在开发有关小规模捕捞技术方面提供技术咨询和支持。
5. 为港口管理、减少浪费、小额信贷、生计多样化、加强利益相关方参与捕捞及水产养殖活动等提供技术咨询和支持。
6. 支持成员国和区域渔业机构开展能力建设，促进将加强和扩大他们对捕捞活动综合监测、控制和监督系统的能力的活动。

组织结果 C6 – 成员和其他利益相关方对渔业和水产养殖产品的收获后利用及贸易更加负责，市场准入要求的可预测性和协调性更强

牵头部门：渔业及水产养殖部

指标	基准	目标 (4年) (2013 年底)	目标 (2年) (2011 年底)

C6.1 在政府和产业层面为鱼品利用、销售和贸易采用了良好规范的国家数量。	待定	增加 10 个国家	增加 5 个国家
C6.2 <u>为改进渔业和水产养殖捕捞后领域而采用了粮农组织建议的政策和做法的</u> 在国家、区域及国际层面从鱼产品贸易中获得的收入至少增加 5%的发展中国家数量。	待定	增加 10 个国家	增加 5 个国家
C6.3 已经将本国的鱼产品贸易法律、法规及实践，包括与海产品安全相关的法规与实践，与国际公认的要求及标准接轨的国家数量	待定	增加 10 个国家	增加 5 个国家

实现组织结果的主要手段

1. ~~向国家、区域和国际组织包括私营部门提供支持和咨询，以求改进鱼品的捕捞后利用和销售~~在鱼品利用、销售和贸易的所有领域向国家、区域和国际组织包括私营部门提供支持、技术咨询和能力建设，以改进捕捞后方法、产品质量和市场准入。这可以通过回应技术支持需求、技术合作计划项目、继续向“渔业信息服务”提供技术支持和其他支持，由预算外资金资助的短期和长期综合项目实现。
2. 定期评估和报告鱼品利用、贸易和市场准入要求的发展变化、趋势及问题，尤其是通过渔委鱼品贸易分委员会和其它国际贸易会议完成此项工作。
3. 为国家、区域和全球各级鱼品利用、销售和贸易的各个领域提供技术咨询和开展能力建设，例如解决临时提出的技术支持要求，支持技术合作计划项目，继续对渔业信息服务提供技术支持和后勤支持，以及支持利用预算外资金供资的短期和长期综合项目。
4. 发展与联合国相关机构、政府间组织和非政府组织的战略伙伴关系，推动为负责任、可持续鱼品利用、销售和贸易制定和实施有关包括市场手段在内的文书和方法。
5. 支持国家和区域推广、研究和专业机构及区域网络促进负责任鱼品利用、销售和贸易。

战略目标 D – 提高食物链各环节的食品质量安全

问题和挑战

食物链各环节缺乏足够的食品安全与质量控制继续困扰着发达国家与发展中国家。关于食品安全管理不力的报道反映了各国要在生产前至消费后整个阶段进行全面有效监管时所面临的困难，即便是以大量技术和科技能力为支撑的发达国家的成熟的食品安全与质量系统也是如此。这些系统失灵的后果包括食源性疾病和对农民、食品行业和消费者随之形成的负面经济影响。对于在许多发展中国家而言，食源性疾病依然是疾病和死亡的主要诱因，对儿童而言更是如此，加强食品管理的主要挑战是：这些挑战显得更加严峻，因为它们的食品监管制度不全，法律框架不力或不统一，机构不健全，消费者保护措施缺失，基础设施贫乏，接受过培训的人力资源不足。提高食品质量的主要挑战是：在总体食品质量评估中缺乏对营养特点重要性的认识，能力和资源不足，作出知情决定所需的构成和消费数据不足。减贫和社会经济发展与这些国家是否遵循市场对安全和质量的要求息息相关；而食源性疾病依然是疾病和死亡的主要诱因，对儿童而言更是如此。

减贫和社会经济发展与这些国家是否遵循市场对安全和质量的要求息息相关。但是许多发展中国家的食品安全/质量战略和行动计划也会普遍因预算等各项支持不足且协调不力而失灵。在国家层面对食物链各环节的食品安全和质量加以改善，需要跨部门战略规划和投资。高层决策者也需提高意识，在更广泛的国家和营养安全、农业发展和公共卫生目标框架内制定并考虑食品安全政策和战略。

食品法典委员会制定以科学为依据的食品安全标准，这些标准是大多数国家（特别是发展中国家）无力或缺乏资源独自制定的。委员会同时制定了国际认可的食品安全标准，包括参考的养分值和标签。发展中国家和发达国家均求助于食品法典委员会标准，以获得保护消费健康的国际指导原则并确保公平食品贸易。考虑到世界贸易组织关于国际食品贸易的《实施卫生与植物卫生措施协定》和《贸易技术壁垒协议》，食品法典委员会标准设定流程和支持此流程的食品安全和营养方面科学建议均被寄予厚望。发展中国家必须进行能力建设，以便有效地参与食品法典委员会及其相关机构的工作，从而确保食品法典标准在国际框架中的效力和相关性。

仅仅具有标准并不足以有效保护公共健康或确保特定的市场要求得以遵循。这就要求在国家食品安全/质量监管制度中实施这些标准，公共部门和私营部门在这制度中具有明确的作用和责任，并具有有效行使这些功能的知识、技能和手段。

气候影响、人口变化、生活方式改变、食品生产系统演进、食品生物多样性丧

失、市场环境变化及自行设立标准的不断使用均对各国政府提出了挑战，他们必须能识别新的危害，认识食品安全与质量工作重点的变化并对食品安全/质量管理相关计划进行相应调整。

假设和风险

- 假设私营部门设立的食品质量安全标准不会影响与食品法典正式标准的协调统一成员国仍然致力于并且积极参与制定食典标准作为国际食品安全和质量标准协调统一的基础，他们继续为国际标准制定和相关活动作出贡献。
- 越来越多的国际机构参与食品标准制定及食品安全和质量能力建设开发，假设能更好地协调他们之间的关系以避免影响行动的整体性及技术援助缺乏效率的现象。
- 假设食品质量安全管理的长期规划不受食物链突发事件的影响，而是政府认识到，采集和分享食品安全信息以及食品监控体系的战略开发是实现食物链突发事件早发现、早预防的前提条件各国认识到国家粮食监管系统对公共健康、粮食安全、市场准入和经济发展的重要性，他们为有效食品安全/质量管理提供充足资源和有利环境。
- 风险在于政局不稳及、食品安全问题和优先重点之间的竞争有可能影响政府一以贯之地支持包括营养质量在内的食品安全和质量计划的能力。
- 风险在于区域和分区域和/或国家层面保护主义政策会影响贸易方面协议可能与食品安全和质量管理的多边协议不一致。
- 风险在于国内市场及出口市场的体制不同、监管程度不同可能对最脆弱人群形成更为严重的、愈加无法控制的食品安全危险风险在于因优先重视提供给出口市场的食品的监管系统而没有适当注意对国内市场食品供应安全和管理。
- 风险在于对食品安全和营养研究及人力资源开发投资不足，难以有效应对新出现的挑战，如包括气候对食品安全带来的影响及其他新出现的食品安全危害、不断演变的生产体系、越来越多地应用私营部门标准等变化。

核心职能在战略目标 D 中的应用								
组织结果	A - 前景、趋势 监测、评估	B - 信息、 知识、 统计资料	C - 国际文书	D - 政策建议	E - 技术支持、 能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科 方法	H - 伙伴关系、 联盟
D1	X	X	X		*	X	X	X
D2	X	X		X	X	X	X	X
D3	X	X			X	X	X	X
D4	X	X			X	X	X	X

组织结果 D1 – 国际认可的新标准或修订标准以及作为国际统一标准的食品安全和质量建议

牵头部门：营养及消费者保护司

指标	基准	目标 (4年) <u>(2013 年底)</u>	目标 (2年) <u>(2011 年底)</u>
D1.1 通过“MyCodex”网站与食典委秘书处和其他成员国交流信息的国家联络点数量	0	80	20
D1.2 在食品法典区域协调委员会会议上和区域食品法典网站上就食品法典标准的使用进行汇报的国家所占比例	欧洲协调委：41% 北美及西南太平洋协调委：77% 拉美加协调委：38% 亚洲协调委：46% 近东协调委：35% 非洲协调委：55%	<u>上升趋势：</u> 所有区域至少 60%	所有区域至少 50%
D1.3 粮农组织/世界卫生组织专家 <u>机构科学咨询</u> 的成果（食品安全、 <u>质量及和营养要求</u> ）被相关食品法典委员会纳入或用于制定相关国际公认标准及建议的比例	80%	90 <u>85</u> %	85%

实现组织结果的主要手段

1. 食品法典秘书处对为粮农组织/世界卫生组织食品法典委员会 的支持贡献及其附属机构提供秘书处。
2. 向食品法典委员会及相关专家机构提供法律咨询。
3. 向国家决策者宣传，以提高其对食品法典重要性的认识，促进在国家及区域层面使用食品法典文本，促进食品标准化领域的区域合作。

4.支持有助于促进国家有效参与食品法典工作的机构能力建设和个人能力建设。

5.4. 宣传并管理粮农组织/世界卫生组织食品法典信托基金，以支持发展中国家定期有效参与食品法典会议。

6.5. 制定必要的指导意见和方法以支持国际层面提供食品安全和质量方面的科学咨询。

7.6. 通过粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会、粮农组织/世界卫生组织关于农药残留物的联席会议、粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家会议、~~粮农组织/世界卫生组织营养专家委员会以及~~租一些临时专家会议和~~国际食品数据系统网络的运行~~，提供包括食品构成及营养要求在内的食品安全与质量的科学咨询。

6.7. 通过粮农组织/世卫组织营养专家委员会和一些临时专家会议及国际食品数据系统网络的运行，提供营养与食品质量方面的科学咨询。

**组织结果 D2 – 支持综合食物链方法的食品安全/质量管理的机构、政策和法律框架
牵头部门：营养及消费者保护司**

指标	基准	目标(4年) (2013年底)	目标(2年) (2011年底)
D2.1 已根据完善的评估及参与性的流程制定或采用国家食品安全/质量政策的发展中/转型国家数量	38	50	46
D2.2 已评估其食品安全/质量法律框架以确定起草法律的重点并制定/通过所需法律的发展中/转型国家数量	47	62	55
D2.3 <u>为确保食物链协调质量控制建立有效机构框架为进行食物链协调质量控制而建立机构框架或审议/修订其现有机构框架增强程序的</u> 的发展中/转型国家数量	30	45	38

实现组织结果的主要手段

- ~~2.1. 支持对粮食安全/质量管理与控制机构和立法框架的审查、评估和强化，包括对生物安全综合系统的考虑。对国家和区域食品安全/质量监管（包括营养质量）的政策和机构框架进行分析和审议以作为指导政府改进本国/本区域框架的基础。~~
2. 宣传采用食物链方法解决食品安全问题，加强公共部门与私营部门的伙伴关系以利于实现食品质量和安全目标支持机构及个人能力建设，以发现食品安全、食品构成及食品生物多样化之间新出现的问题，并就此为决策提供科学依据。
3. 为加强国家/区域食品安全/质量法律框架提供法律咨询在食品安全/质量投资和促进公共部门与私营部门伙伴关系方面推动良好规范。
- ~~3.4. 收集和分析信息以指导食品安全/质量监管基础设施方面的投资决定。~~
- ~~3.5. 宣传通过加强私营部门与公共部门的伙伴关系来实现食物链可持续性 & 提高食品质量从而促进粮食生物多样性。~~

组织结果 D3 – 国家/区域当局正按照国际规范有效地设计并实施食品安全与质量的管理控制计划

牵头部门：营养及消费者保护司

指标	基准	目标(4年) (2013年底)	目标(2年) (2011年底)
D3.1 已制定出采用粮农组织最佳规范的、基于风险（包括紧急情况防备）的食品安全计划的发展中/转型国家数量	1722	2534	21
D3.2 已经或正在建立达到国际标准的高效、统一的食物检验与认证服务的发展中/转型国家数量	37	49	43
D3.3 已经通过更多种类的在分析检测数量或提高检测结果质量方面扩大了本国食品分析能力的发展中/转型国家数量	45	55	50
D3.4 已将国家食品安全应急计划作	10	18	15

为国家防灾及应急计划中不可缺少的一部分，并具备有效实施所需的能力开发行动计划的发展中/转型国家数量			
D3.45 已制定出国家战略及实施和行动计划来提高食品安全及质量（包括本地/传统食品的健康和营养价值）的公众认识及加强相关教育的发展中/转型国家数量	15	27	24
D3.5 确立了旨在确保为食典标准制定定期提供投入的进程和结构的发展中/转型国家数量	<u>45</u>	<u>80</u>	<u>60</u>

实现组织结果的主要手段

1. 就良好规范提供指导意见，以促进利益相关者更多地参与食品安全/质量计划的设计及国家层面的标准制定工作，并就食品安全及食品质量问题进行区域及分区域合作。
2. 支持在国家层面运用食品安全风险分析框架（风险评估、风险管理和风险通报）进行食品安全决策，包括制定国家食品标准。
3. 帮助获得国际食品安全标准、风险（和**风险/利益**）评估及科学咨询、食品构成及其他相关问题的信息（例如，基于网络的国际食品安全和动植物卫生门户 [IPFSAPH 网站](#)、粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会和微生物风险评估系列出版物、食品构成杂志、[粮农组织/世卫组织营养联合会议报告](#)等）。
4. 支持能力建设并提高食品试验室、食品检验和认证服务效率。
5. 在营养参考值、食品标签、**食品构成**、营养需求及保健功能等方面提供指导和技术援助。
6. 支持机构和个人在诸如污染物监测计划、抽样计划、追踪/产品追溯等特定食品监管问题方面建设能力，并帮助形成有效实施计划的支持性政策环境。
7. 及时提供信息、食品安全情报、预报、早期预警及指导并帮助作好国家层面的准备工作，同时通过跨界动植物病虫害紧急防治系统、国际食品安全当局网络和食物链危机管理中心等对食品安全紧急情况提供指导和援助。

8. 与学术机构和研究机构合作，将它们作为参考合作中心，提高并扩大培训和能力建设开发。

组织结果 D4 – 各国制定有效的计划以推动对食品生产者/企业在食物链各环节更好地遵守食品与质量的国际良好规范，并遵循市场要求

牵头部门：营养及消费者保护司

指标	基准	目标 (4年) <u>(2013 年 底)</u>	目标 (2年) <u>(2011 年 底)</u>
D4.1 已制定 <u>全面的</u> 一体化战略及行动计划在完善评估关键分部门基础上以促进更好地遵循农业、生产和卫生良好规范的发展中/转型国家数量	32	44	40
D4.2 将食品安全/卫生考虑综合纳入初级生产的良好规范计划的发展中/转型国家数量	25	40	35
D4.3 向 <u>食品企业食物链中各个角色</u> 提供技术援助计划帮助它们采纳包含粮农组织食品安全最佳规范的食物安全/质量管理的发展中/转型国家数量	34	49	42
D4.4 制定计划帮助农民 <u>及</u> 企业 <u>及</u> <u>相关机构</u> 遵守自愿性 <u>食品质量及生产</u> 标准与计划的发展中/转型国家数量	20	28	24

实现组织结果的主要手段

1. 支持制定实现食品质量与安全目标的国家战略。
2. 支持机构和个人提高能力，制定和实施计划来帮助包括街道食品业在内的小型欠发达企业改善食品安全与质量管理。
3. 为动物、植物和渔业部门初级生产阶段的良好规范提供指导原则。

4. 就自愿性标准及守则和食品质量计划的可行性评估提供指导意见, 并支持机构与个人开发能力来实施这些标准/守则和计划, 包括与具体产品质量相关的标准/守则及计划。

~~5. 支持进行推动产品和流程创新的国家能力建设。~~

~~6.5. 帮助各国相关各方及机构制定食品安全~~和质量, 包括营养质量和生物多样性~~及生物多样性对营养等食品质量问题影响的~~消费者意识/教育计划。

~~7.6. 为食品安全/质量基础设施投资规划提供决策支持工具。~~

~~8.7. 进行市场研究,~~确定新兴市场趋势, 包括就私人及自愿性标准对市场准入的影响进行分析。

战略目标 E – 实现森林和树木的可持续管理

问题和挑战

森林部门继续受到迅速全球变化的影响。林业更加以人为中心，社会对森林的需求发生了重大变化，更加重视环境、社会和文化价值。~~对森林部门与其他部门之间的互动的更深入认识既给林业造成问题也带来机遇。~~此外，人们日益认识到森林和森林以外树木在减缓和适应气候变化以及作为一种生物能源的重要作用，需要在国家和国际决策中予以认真考虑。

对森林和树木在可持续生计及消除饥饿和贫困方面的重大贡献也有更深入的了解。人们已经进一步认识到林业与农业和农村发展、能源和水之间的联系，并且益了解这带来的问题和机遇。然而，可持续森林管理方面的进展仍不稳定，跨部门协作、综合管理和景观方法等方面的潜力往往没有得到充分利用。在许多发展中国家，特别是在热带地区，虽然过去几年情况有所好转，但森林继续丧失和退化是一个重大问题。

农村生计往往依靠生产林支持就业和收入，从而减轻贫困。在许多经济发达国家，环境保护和森林游憩是社会关注的主要问题。在所有区域，对森林生态系统服务的需求不断增加。需要采用战略性方法确保森林的健康和生产力，以便最大程度地利用森林的能力来帮助减缓气候变化，保护生物多样性，保护野生生物生境，保护土地和集水区。

粮农组织面临的挑战是有效帮助各国成员国加强其森林管理，减少毁林和森林退化造成的温室气体排放（REDD-plus）。由于森林和林业信息的数量不断增加，越来越多的人能够获取信息，因此迫切需要更有效地分享和管理知识。各国期望粮农组织能超越传统森林部门范围，与新的利益相关者建立伙伴关系，成为全球牵头机构。

假设和风险

- 假设经济发展相对持续，林业投资有所增加。
- 假设人们普遍认识到可持续森林管理的重要性，支持粮农组织在国家和国际层面帮助促进可持续森林管理。
- 假设有足够资源来加强国家能力，通过政策和法律咨询、能力发展和技术援助，帮助各国克服可持续森林管理的障碍。
- 风险在于由于人口继续增长和农村贫困，有不可持续地利用森林资源。
- 风险在于巨大经济压力使森林被转用于农业、城市发展等其他用途。

- 风险在于各国无法将政治意愿、各级有效治理与整体经济发展相结合以实现可持续森林管理。

核心职能在战略目标 E 中的应用								
组织结果	A - 前景、 趋势监测、 评估	B - 信息、 知识、 统计资料	C - 国际文书	D - 政策建议	E - 技术支持、 能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科 方法	H - 伙伴关系、 联盟
E1	x	x			x	x	x	x
E2			x			x	x	x
E3			x	x	x	x	x	x
E4			x		x	x	x	x
E5	x	x		x				
E6			x	x	x	x	x	x

组织结果 E1 – 涉及森林和林业的政策和活动以及时和可靠的信息为基础
牵头部门：森林管理司

指标	基准	目标 (4年) <u>(2013 年底)</u>	目标 (2年) <u>(2011 年底)</u>
E1.1 按照粮农组织的标准完成改进后的国家森林监测和评估 <u>或衡量、报告和核实</u> 的国家数量	9	18 <u>24</u>	10
E1.2 提交全球《2010 年森林资源评估》完整报告的国家数量	130	150	150
E1.3 <u>使用粮农组织开发的遥感方法和工具在国家层面得出森林面积变化估计数的发展中国家和转型国家数量</u>	<u>0</u>	<u>5</u>	<u>0</u>

实现组织结果的主要手段

1. 作为全球森林 资源、产品和机构方面 信息的一个权威性资料库。
2. 编写和分发 《林产品年鉴》、定期《全球森林资源评估》结果和《世界森林状况》报告。

3. 为国家和区域森林监测和评估提供支持，包括通过综合土地利用评估与其他部门互动。
4. 通过及时、高质量使用互联网、网络、出版物和其他媒体，有效分享知识和信息。
- 4-5. 支持各国遵照政府间气候变化小组和粮农组织准则对森林和森林碳储存进行衡量、报告和核实。
6. 开发使用遥感技术对森林面积变化进行估计的方法和工具；
- 4-对各国进行培训以便采用这些方法和工具。
- 4.7.

组织结果 E2 – 涉及森林和林业的政策和方法通过国际合作和讨论得到加强

牵头部门：森林经济及政策司

指标	基准	目标 (4年) <u>(4年)</u>	目标 (2年) <u>(2011年底)</u>
E2.1 派高级林业官员参加区域林业委员会及粮农组织林业委员会，并认为会议有助于今后结构性调查的国家数量	80 (林委) 108 (区域林业委员会)	100 (林委) 130 (区域林业委员会)	90 (林委) 120 (区域林业委员会)
E2.2 由两个以上森林伙伴关系组织发起的森林伙伴关系正式活动数量	2	4	3
<u>E2.3 与国际伙伴一起开展的有关全球森林问题的活动数量</u>	<u>5</u>	<u>10</u>	<u>7</u>

实现组织结果的主要手段

1. 为政府和其他利益相关者讨论政策和新出现的问题提供一个动态论坛，包括部长级会议、林业委员会、世界林业大会、区域林业委员会、技术小组和委员会、专家磋商会、全球和区域网络。
2. 加强各国家、区域、全球进程之间的联系，包括通过扩大区域林业委员会的作用。

3. 为森林合作伙伴关系提供指导，包括制定联合计划或行动，以及通过包括主办山区伙伴关系在内的其他伙伴关系和通过与私营部门及非政府组织积极建立伙伴关系。

3.4. 在全球森林问题如研究和教育方面加强与其他国际组织的合作。

组织结果 E3 – 森林管理机构得到加强，决策工作得到改进，包括森林利益相关者参与制定森林政策和法律，从而为林业和森林企业方面的投资提供更加有利的环境。使林业更好地与国家发展计划和进程相结合，同时考虑森林与其他土地使用方式之间的相互联系

牵头部门：森林经济及政策司

指标	基准	目标 (4年) <u>(2013年底)</u>	目标 (2年) <u>(2011年底)</u>
E3.1 经影响评估工具评估后认为国家森林计划基金已产生积极影响的伙伴国家数量	30	50	40
E3.2 已根据 <u>由粮农组织参与的最佳参与规范</u> 对本国森林政策或法律进行更新的国家数量	20	35	27

实现组织结果的主要手段

1. 支持有效的国家森林计划，包括能力建设和知识交流。
2. 主持及支持国家森林计划基金。
- ~~3.~~ 支持综合（跨部门）政策分析和规划以便更好地了解其他部门政策对森林的影响以及森林对其他部门政策的影响。
- ~~4.~~ 3.
- ~~5.~~ 4. 支持森林政策和法律的参与性制定、机构改革和改进所有各级管理的努力。
- ~~4.~~ 5. 通过合作社和协会支持包容性及参与性林权改革的进程，包括相应的能力建设。
- ~~5.~~ 6. 产业研究，包括区域林业前景研究和森林机构之间的比较分析。

组织结果 E4 – 更加广泛地实现森林和树木的可持续管理，减少毁林和森林退化，增加森林和树木对改善生计及减缓和适应气候变化的贡献

牵头部门：森林管理司

指标	基准	目标-(4年) (<u>2013年底</u>)	目标-(2年) (<u>2011年底</u>)
E4.1 接受/ 采用粮农组织林业良好规范 <u>包括森林保护</u> 准则的国家数量	5 项火管理准则	20	10
	5 项人工林准则	20	10
	0 项森林健康指南	15	5
E4.2 i)采用粮农组织社区防火管理方法的国家数量和 ii)培训教员数量	0	10	5
	0	80	40
E.4.3 参与有关减少毁林和森林退化综合 <u>采用新计划增加碳贮存</u> 的国家数量	<u>50</u>	<u>1210</u>	<u>80</u>

实现组织结果的主要手段

1. 通过与利益相关者的有效磋商过程，制定和采用增强国家实施良好森林规范准则的能力。
- ~~2. 在全球、区域和地方各级支持制定和实施森林遗传资源保存和可持续利用战略。~~
- ~~3. 支持改进综合、地貌的林火管理方法，包括通过社区方法。~~
- ~~4. 支持开发及实施国家和国际金融机制以利于可持续森林管理。~~
- ~~5. 3. 更多地利用金融机制来促进信息共享和数据库的开发，并进行能力建设，以加强森林管理及减少毁林和森林退化支持信息共享、数据库发展和能力建设的以增强实现可持续森林管理及减少毁林和森林退化的能力。~~
- ~~5. 4. 加强在造林、重新造林、帮助自然再生、改进天然林和人工林方面的国家能力。~~
- ~~7. 5. 加强与森林合作伙伴关系成员、森林碳伙伴基金、森林投资计划、全球环境基金以及可持续森林管理和“减少森林砍伐和退化造成的温室气体排放+做好准备”方面双边捐助者的联系和合作。~~
- ~~5. 6. 支持全球森林景观恢复伙伴关系及国际典型森林网络。~~

组织结果 E5 – 加强森林和树木的社会和经济价值及生计利益，森林产品和服务市场有助于使林业成为一项更加经济可行的土地使用选择

牵头部门：森林经济及政策司

指标	基准	目标 (4年 → (2013年 底))	目标 (2年 → (2011年 底))
E5.1-在得到粮农组织提供的战略制定、手册、良好规范、贸易统计和能力建设支持的森林产品和森林服务方面扩大投资的国家。森林产品和工业战略制定、守则、良好规范、贸易统计以及森林采伐、木材产品、非木材林产品、生物质能源、贸易、市场、营销及经济等方面获得支持的国家数量	15%	30% 20	20% 17
<u>E5.2 为促进法律、可持续和社会方面负责森林产品和服务生产而与私营部门和民间社会建立的伙伴关系数量。</u>	<u>5</u>	<u>10</u>	<u>8</u>

实现组织结果的主要手段

1. 分析和了解导致创新和投资增加的社会和经济因素。
2. 分析林产品的生产、消费和贸易。
3. 为社区森林管理和有利于改善生计及减轻贫困的森林企业提供技术援助和准则。
4. 向林业从业人员提供关于碳市场准入的信息和援助。
- 4.5. 与私营部门建立伙伴关系，包括通过粮农组织纸和木材产品咨询委员会建立的伙伴关系。

组织结果 E6 – 更好地实现森林、森林以外树木和林业的环境价值；关于森林生物多样性和遗传资源的保护、气候变化的减缓和适应、退化土地的恢复及水和野生生物管理的战略有效地得到实施

牵头部门：森林管理司

指标	基准	目标 (4年 (2013年底	目标 (2年 → (2011年
		底)	底)

		上	底
E6.1 在森林生物多样性保存和可持续利用、集水区管理、干旱地区森林管理和农林结合方面为改进政策和实地执行而使用粮农组织准则、工具和专业技能的国家数量	10	640	20
E6.2 已就《世界森林遗传资源状况》（于2013年前完成）提交报告的国家数量	0	150	60
E6.3 已经按照粮农组织准则将气候变化战略纳入国家森林政策的国家数量	0	20	5
E6.4 <u>参加旨在通过减少毁林和森林退化（REDD-plus）保持或增加森林环境价值的综合计划的国家数量</u>		12	8

实现组织结果的主要手段

1. 提供技术、政策和法律援助，以支持景观和生态系统方法及制定环境服务付费计划，注重山区生态系统、干旱地区和牧场、沿海森林和其他脆弱生态系统。
2. 制定和采用调整森林政策、机构、活动和管理安排的准则，以更好地减缓和适应气候变化。
3. 支持关于保护生物多样性，包括保护区和生产林中野生生物资源的国家和区域行动。
4. 提供政策和技术援助，以改进集水区管理，恢复退化的林地，战胜荒漠化。
- 4-5. 更多地利用金融机制促进信息共享和数据库发展，进行能力建设以加强森林管理及减少毁林和森林退化（如减少毁林和森林退化造成的温室气体排放）。
- 4-6. 支持制定和实施在全球、区域和地方层面保护和可持续利用森林遗传资源的战略。

战略目标 F – 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理， 提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战

问题和挑战

自然资源（土地、水、气候和遗传资源）以及其所提供的服务对于粮食生产、农村发展和可持续生计等至关重要。为获得并使用这些资源而进行的争夺将在许多地方愈演愈烈，因为粮食、水、纤维和能源需求不断上升。过度使用自然资源将导致生物多样性丧失以及生产性土地退化和水资源恶化。而气候变化对农业生产的影响、生长条件、水的可用性及极端天气情况以及全球市场变化等均将使这种情况进一步加剧。因此，为了我们和子孙后代的利益，必须对自然资源进行可持续管理，但这需要解决自然资源及其治理等关键问题的特殊技术，并需要采取多学科、多部门的手段减少对自然资源的争夺。这也需要在制定和使用国际文书方面提供支持。要使自然资源管理和规范使用的能力在各层面得到支持是一个主要挑战。这些能力必须能够有效应对社会经济变化和突发事件。他们也必须在国家、区域和全球层面均能获得关键数据（包括地理空间数据）、知识和方法。

通过在可持续农业、林业和渔业政策与实践方面增加对自然资源的认识并提高其管理水平，可以发现许多减少气候变化负面影响的机会。适应与减缓战略涉及减少人为排放，提高碳吸收能力。国际融资机制（如清洁发展机制、全球环境基金、环境服务付费等机制）能够为跨部门、多学科的气候变化减缓与适应手段提供支持。然而，复杂的程序和严格的资格标准往往阻碍这些领域与农业、林业和渔业相关活动获得资金。国际上已越来越清楚地意识到，生物能源的发展及其他新的投资活动（包括国际性土地投资）对可持续农业和乡村发展来说既是机遇也是挑战。需要提供国际和国家数据及信息并进行磋商，从而制定可持续生物能源战略和政策。

假设和风险

- 假设当前国际社会对可持续自然资源管理的关注和承诺将持续，并将转化为决策及预算拨款推动采取适当管理手段和实践，反映出可持续自然资源管理对于粮食安全和减贫的重要性。
- 假设各国能够在可持续自然资源管理方面设定可实现的目标并制定相关政策、计划和实践，包括获得遗传资源并共享其利用带来的好处、土地的获得和土地权属以及气候变化的适应和减缓。
- 假设粮农组织能在国际层面有力推动可持续自然资源管理相关文书的制定并在国家层面推动其实施。
- 假设在粮农组织机构层面有着充足的机制来确保各部门之间的有效合作。
- 风险在于各国无法就可持续自然资源管理的国际政策和安排达成一致，包括遗传资源的获得以及分享其利用带来的好处；与气候变化相关的国际文

书，如《京都议定书》及2012年之后的安排、清洁发展机制及其他碳市场机制以及帮助农民获得此类财政资源。

- 风险在于在国家层面，各国无法开发能力来把握机遇、应对挑战，无法动员必要资源进行能力建设来促进可持续自然资源管理。
- 风险在于气候变化可能会对自然资源及其可持续管理产生新的挑战，而适当的减缓和/或适应机制尚未得以开发。

核心职能在战略目标 F 中的应用								
组织结果	A - 前景、趋势 监测、评估	B - 信息、 知识、 统计资料	C - 国际文书	D - 政策建议	E - 技术支持、 能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科 方法	H - 伙伴关系、 联盟
F1	x	x	x	x	x	x	x	x
F2	x	x	x	x	x	x	x	x
F3	x	x	x	x	x	x	x	x
F4	x	x	x	x	x	x	x	x
F5	x	x	x	x	x	x	x	x
F6	x	x		x	x	x	x	x

组织结果 F1 – 各国促进和开展可持续土地管理

牵头部门：土地及水利司

指标	基准	目标 (4年 <u>2013</u> 年底)	目标 (2年 <u>2011</u> 年底)
F1.1 土地资源数据库和地理空间基础架构 <u>达到采用</u> 粮农组织标准 (如“ <u>粮食和农业空间信息管理</u> ”和“ <u>空间标准和规范</u> ”技术报告所确定的标准) 的国家数量	<u>待定</u> <u>0</u>	<u>增加</u> <u>10</u> <u>个国家</u>	<u>增加</u> <u>5</u> <u>个国家</u>
F1.2 <u>新近通过的</u> 国家土地利用规划、国家战略和国家土地利用立法与粮农组织可持续土地管理 (包括处于最大风险的环境 (特别是早地/山地/沿海地区) <u>《世界</u>	0	10	5

土地和水资源状况报告》，2011年，《修订框架》，2007年） 指导原则和政策相一致的国家数量			
---	--	--	--

实现组织结果的主要手段

1. 提供有关可持续使用土地的政策和法律咨询、能力建设和技术指导和/或制定指导原则（包括食物链及其对土地资源的影响分析），以及生态系统方法。
2. 加强各国在土壤、土地覆盖、[土地适宜性](#)和土地利用方面创建和使用数据能力，包括通过制定适当的空间数据基础架构和标准。
3. [帮助创建一份具有影响力的粮农组织更新及保持《水土资源状况》定期出版物信息库。](#)
4. 评估和监测土地资源、土地利用、土地适宜性、土地退化和土壤/土地管理活动，并通过[网络（Geonetwork 和有关网站）、出版物和技术援助](#)，协调、汇编和分发全球层面评估资料。
5. 帮助从全球、区域和国家各个不同层面[对土地资源及其管理](#)进行长期前景、统一监测和趋势的评估和通报。
6. 强化粮农组织统计数据库的土地资源、土地利用及管理数据的内容、范围和质量，使其成为国际国内有效政策的设计、监测和实施的重要信息系统。
7. 支持涉及土地利用、土地利用变化和土地退化的国际公约，支持各国根据这些国际文书履行其报告义务并通过适当的国家立法执行这些公约。
8. 评估土地与气候变化之间的相互影响，包括温室气体排放和没收、环境服务付费等。

组织结果 F2 – 各国解决农业用水紧缺问题并加强各国在国家层面和江河流域提高农业系统的水资源生产力，包括跨界水系

牵头部门：土地及水利司

指标	基准	目标（ 2013年底4年 ）	目标（ 2011年底2年 ）
F2.1 采用粮农组织资源短缺应对战略建议（ 《应对缺水问题的综合框架》 ）的国家或江河流域组织的数量	0	8	4

F2.2 采纳粮农组织水生产力提高工具和方法 (<u>水资源会计方法、灌溉水渠运作技术绘图系统与服务, 粮农组织作物水分生产率模式</u>) 的机构数量	0	20	8
F2.3 粮农组织水资源网站的每月访问量	4033 ,000	6050 ,000	480 ,000

实现组织结果的主要手段

1. 加强使粮农组织的水资源平台全面运作，促进联合技术工作并在粮农组织内传播多功能水资源利用和跨部门水资源管理的结果（通过水、土地、农业、畜牧业、经济、林业、法律、政策和投资等部门之间的合作）。
2. 为水资源管理战略提供水资源政策服务，以支持农村发展和农业生产力提高，并在缺水条件下进行有效的水资源配置。进行水资源审计并部署灌溉和水资源投资框架方法，以记录农业的用水情况和机构与基础设施资产的投资情况。
3. 为推动响应式水资源管理提供技术支持和能力建设。在灌溉绩效和现代化、水资源使用效率、生产力提高、水资源质量管理以及利用粮农组织主要产品（包括 MASSCOTE 运河操作方法绘图系统和服务、粮农组织 AQUACROP 作物模型等）进行技术开发以及指导原则等方面加强国家能力。
4. 与关键合作伙伴加强联络，有效推动农业水资源管理的最佳规范。为知识中心和社区提供知识合成、传播和必要规模的能力建设方面的支持。
5. 提供水资源信息服务，以支持粮农组织各部门的实地和正常水资源活动。在全球层面（全球水和农业信息系统、粮农组织统计数据库、GeoNetwork）协调、编写并传播水资源评估和水资源使用情况。
- 5-6. 进行全球水资源现状与趋势分析（具体为粮农组织 AT 2030/50 预测、联合国世界水资源发展报告以及水资源机构间协调机制 – 联合国水机制提供信息）以及支持自然资源前景研究。特别要推动通过联合国水机制建立一个水质和水量全球早期预警系统。

组织结果 F3 – 在国家、区域和国际层面加强政策和计划，以保护和可持续利用粮食和农业生物多样性并公平分享遗传资源的使用所带来的益处

牵头部门：自然资源管理及环境部

指标	基准	目标 (20134 年	目标 (20112 年底)
----	----	-------------------------	----------------------------

		底)	
F3.1 根据政府间粮食和农业遗传资源委员会的粮食与农业生物多样性多年计划所实现的主要产出和里程碑数量	不适用	实现两个里程碑和四项主要产出	实现一个里程碑及两项主要产出
F3.2 与国际论坛，如《生物多样性公约》、世界知识产权组织和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》就粮食与农业生物多样性达成的联合工作计划或合作协议数量	0	4	2

实现组织结果的主要手段

1. 提供政府间决策论坛，包括就粮食与农业生物多样性各个组成部分的有效国际文书进行谈判并更新现有文书（如《全球植物遗传资源行动计划》），包括通过召开粮食和农业遗传资源委员会会议。
2. 指导与监督：1)对世界粮食和农业遗传资源不同组成部分进行现状评估，以及 2)实施粮食和农业生物多样性的政策文书。
3. 推动实现委员会多年工作计划规定的产出和里程碑。
4. 与相关国际组织建立伙伴关系并加强合作，特别要通过粮农组织与伙伴之间在专业知识/合作方面的协调，利用政策和技术咨询推动粮食和农业生物多样性文书的实施。
5. 监测粮食与农业遗传资源的利用和交流趋势，帮助在国家、区域和国际层面制定准入和利益共享政策及战略方案，以期达到提高粮食安全的目的。
- 5.6. 协调粮农组织的相关工作以及粮农组织与有关国际组织的合作，包括通过适当常设或临时机制。

组织结果 F4 - 国际框架得以确立，各国能力得到加强，对土地权属的获取和保障及其与其他自然资源的相互影响进行负责的治理，特别强调其对农村发展的贡献
牵头部门：环境、气候变化及生物能源司

指标	基准	目标(4年)目标	目标(2年)目
-----------	-----------	-----------------	----------------

		<u>(2013 年底)</u>	<u>标 (2011 年底)</u>
F4.1 关于改善对土地权属获取和保障及其与其他自然资源的相互影响的治理措施的国际共识	就具体措施没有共识	粮农组织技术委员会采用自愿指导原则 <u>并支持这些原则的实施</u>	自愿性准则草案

实现组织结果的主要手段

1. 在与农村发展、土地改革和其他土地权属相关的土地改革及乡村发展国际大会《宣言》提出的远景及原则框架下，通过将“食物权自愿性准则”的原则及行动引入土地权属工作，支持就负责任土地权属自愿性准则 及租政策及其实施 达成共识。
2. 开发在自然资源权属的行政管理方面进行能力建设的工具和方法，方式包括建立伙伴关系和联盟，促进信息的传播和应用

组织结果 F5 – 各国应对气候变化和生物能源等新出现的环境挑战的能力得到加强
牵头部门：环境、气候变化及生物能源司

指标	基准	<u>目标 (4 年) 目标 (2013 年底)</u>	<u>目标 (2 年) 目标 (2011 年底)</u>
F5.1 在 <u>农业领域</u> 应对气候变化减缓和适应所带来的挑战方面制定行动计划和项目的国家数量	待定 <u>43</u>	增加 <u>15</u> 个国家 <u>58</u>	增加 <u>5</u> 个国家 <u>48</u>
F5.2 <u>已经制定在农业领域应对生物能源发展机遇的等能源问题方面制定了政策、战略或行动计划的</u> <u>发展中国家</u> 数量	待定 <u>0</u>	至少增加 <u>15</u> 个国家 <u>15</u>	至少增加 <u>7</u> 个国家
F5.3 <u>国际论坛和现有或新的多边环境协议中认可并明确提到的粮食安全、可持续自然资源</u>	<u>2008 年 6 月“世界粮食安全高级别会议：气候变化与生物能</u>	<u>1. 由各国际论坛推动起草的、有待政府间机构达成共识的与可持续生物能源开</u>	<u>1. “可持续生物燃料圆桌会议”标准初稿及“全球生物能源伙伴关系”可持续性标准及指标第一项框架</u>

<p>管理、减贫和可持续生物能源开发之间的互动与联系</p>	<p>源的挑战”的最终宣言</p>	<p>发相关的粮食安全原则及标准，它们将成为现有多边环境协议的修订基础。</p> <p>2. 至少有 15 个发展中国家积极参与共识的达成与进程的推动。</p>	<p>中反映出来的粮食安全、可持续自然资源管理、减贫及可持续生物能源开发之间的互动与联系。</p> <p>2. 至少举办两次粮农组织有关生物能源与粮食安全/贫困标准的会议</p>
--------------------------------	-------------------	--	---

实现组织结果的主要手段

1. 生成并管理可持续生物能源开发能源问题和气候变化减缓与适应方面的知识、数据、工具、技术、方法、进展通报和传播方法等，包括对农业、林业和渔业领域气候变化影响及温室气体排放和减缓潜力的影响评估（与气候相关的），其中包括为投资、灾害风险减缓以及资金执行机制（如环境服务付费和REDD+等）进行的影响评估。
2. 为在包括“气候智能型”农业在内的气候变化影响评估、减缓和适应、（与气候相关的）灾害风险减缓、可持续生物能源开发及适应性生产系统等方面加强国家应对环境挑战的能力提供技术援助、政策和法律指导，包括通过紧急情况应对。
3. 在气候变化和可持续生物农业能源开发所带来的挑战方面提供培训、所需信息、网站开发及其他类型的交流和能力建设支持，包括对粮农组织活动的协调。
4. 参与在气候变化减缓与适应和可持续生物农业能源开发以及多边环境协议等方面的国际对话，包括为各国更高效参与这些国际对话而提供技术支持。
5. 对政府间进程进行宣传并提供投入品，以确保粮食、作物、牲畜、林业和渔业问题均在应对全球挑战的国际文书的谈判、金融机制和实施过程中得以反映。
- 5.6. 为了确保粮食安全，开发与自然资源长期可持续利用相关的知识、工具和政策方针，包括全球自然资源前景研究、绿色经济（Rio+20）和环境服务。

组织结果 F6 – 自然资源管理知识的获取与共享得到改进

牵头部门：知识交流、研究及推广办公室

指标	基准	目标(4年)目标(2013年底)	目标(2年)目标(2011年底)

F6.1 已设立项目以便在可持续自然资源管理研究与推广系统方面提升能力的国家数量	25	35	23 0
F6.2 实施可持续自然资源管理发展的传播计划和战略的国家数量	20	30	25

实现组织结果的主要手段

- ~~1.~~ 为国家可持续农业发展和自然资源管理的农业创新体系发展评估工具和战略。
- ~~1.2.~~ 向成员国提供有关加强国家研究和推广农业创新体系的技术援助和政策建议。
- ~~2.3.~~ 与国际农业研究磋商小组国际农业研究磋商组织、全球农业研究论坛及其他从事可持续农业发展和知识提供及转让的国际农业研究实体建立合作关系。
- ~~3.~~ 为各国农业可持续发展和自然资源可持续管理方面的研究、推广及沟通促进发展的计划开发评估工具和战略。
4. 推动对话，在农业创新系统和自然资源管理的利益相关者之间建立行之有效的联系。

问题和挑战

生计和农村发展受到小生产者利用市场机遇以及市场和机构在不断变化的环境中高效运转的程度的影响。农业生产者、工人、商人、加工者、投入品供应者、出口商、进口商和消费者通过地方、国家、区域和国际市场相联系。这些多重交流可以产生收入和就业并促进农村发展。但发展中国家的生产者，尤其是小规模生产者有效参与市场的程度有限，市场的有效运作特别是受到以下因素的制约：政策不当、数量不足、竞争力有限、信息缺乏、基础设施不足、机构薄弱和市场力量不对称等。同时，由于技术变革、贸易规则、结构演变、所要求的标准增加和其他新出现的各种问题的结果，市场不断发展。

利益相关者需要有关这种变化的性质及其对增长、农村贫困、农村发展和粮食安全影响方面的分析信息。他们还需要加强能力以便有效参加谈判国际贸易规则的国际论坛，以确保其利益得到考虑。为减少贫困及满足发展和粮食安全需要，政策制定者应当有能力确定和实施适当政策，以利于包括小生产者在内的私营部门对新的市场需求和机会做出响应。同时，农业或者通过农村企业和农业企业的发展所创造的就业，需要确保农村地区公平和安全就业条件的政策相伴随。

假设和风险

- 假设国家、区域机构和其他利益相关者非常需要援助来评估主要发展情况的影响和确定市场、机构、政策和法律应对及资源筹集战略，其中特别重视小规模生产者、无地农民和工人的需求。在一方面，假设生产、加工和销售活动的直接参与者，尤其是小生产者，普遍需要采用一种更加商业化的方法和加强其技术、管理和销售技能，以便从有利可图的市场得到利益。另一方面，假设被雇用的农村人口需要得到足够的报酬和保护。鉴于价值链的全球化，利益相关者需要认识到国际市场和政策及国际贸易规则方面的发展情况。需要有关市场的分析和信息以制定适当国家和国际政策。国家必须支持政策制定和实施，且粮农组织及其伙伴组织有能力予以帮助。
- 某些农业部和其他相关组织可能不具备分析、制定和实施适当政策和法规的条件，也无能为农村生产者、工人和农业企业创造一个有利的环境。政府可能没有表明政治意愿和财政承诺来改进国家和国际市场及其他机构的运作，为鼓励小生产者提高市场导向而提供的基础设施投资可能没有到位。小型企业的市场机会可能由于包括跨国公司在内的大型企业的力量而受到不利影

响。为建立一个有利环境所作的努力可能由于可能跨越国界的政治、经济（包括粮食价格波动）和环境危机而受到影响。

核心职能在战略目标 G 中的应用

组织结果	A- 前景、趋势监测、评估	B- 信息、知识、统计	C- 国际文书	D- 政策建议	E- 技术支持、能力建设	F- 宣传、沟通	G- 跨学科方法	H- 伙伴关系、联盟
G1	X	X		X	X	X	X	X
G2	X	X	X	X	X	X	X	X
G3	X	X		X	X	X	X	X
G4	X	X	X	X	X	X		X

组织结果 G1 – 适当的分析、政策和服务使小生产者能够提高竞争力，开办新的企业，增加附加值和满足市场需求

牵头部门：农业支持服务司/商品及市场司/农业及经济发展分析司

指标	基准	目标（4年） 目标（2013年底）	目标（2年） 目标（2011年底）
G1.1 为帮助小生产者应对并改善其参与产品和投入品市场的渠道增加附加值和进入不断变化的市场而实施子开始政策制定工作或战略改革的国家或区域或分区域组织的数量	0	6 个国家和 4 个区域或分区域组织 10 个国家	3 个国家和 2 个区域或分区域组织 5 个国家
G1.2 正在实施相关计划，调整其促进提供推广和其它服务方向，支持小生产者把握有效进入不断变化的市场机遇的国家数量	0	8个国家	4个国家

实现组织结果的主要手段

1. 随着农业和粮食生产体系的转型，进行关于小农前途的一项全球分析/制定有关框架。
2. 在国家层面评价市场趋势功能。

3. 制定帮助各国对竞争力、价值链、影响进行研究和机构分析的方法。
4. 确定在私营部门与小生产者之间建立公平、有效和可持续联系的最佳做法。
5. 在调整推广 和其它支持 服务的政策方面向各国提供支持，以便更好地满足小生产者的需要。
6. 关于农场管理、销售和收获后处理方面的推广指南。
7. 促进更好地为小生产者提供金融服务的政策和机制。
8. 在规划和设计市场导向型基础设施方面向与生产者开展合作的价值链参与者和组织提供咨询材料和支持。
9. 在农村金融、收获后活动、订单农业、生产者与市场相联系、市场基础设施及投入品和设备供应方面，向与生产者开展合作的价值链参与者和组织提供支持。
10. 促进为生产者发展适当风险管理手段。

组织结果 G2 – 将农村就业机会的创造、土地的获取和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系

牵头部门：性别、平等及农村就业司/土地及水利司

指标	基准	目标 (4年) <u>目标 (2013 年底)</u>	目标 (2年) <u>目标 (2011 年底)</u>
G2.1 请求粮农组织对农业和非农业就业的格局和趋势进行分析的次数	0	60	20
G2.1 已制定 <u>修订其</u> 相关农业 <u>和农村发展政策或计划</u> 和政策， <u>促进进一步重视体面</u> 农村就业、土地的获取 <u>和</u> <u>或</u> 收入多样化 <u>方法</u> 的国家数量	0	8	4

实现组织结果的主要手段

1. 建立和维护一个包含农村家庭收入来源和其他社会经济特点（包括土地制度和土地的获取）等原始数据和资料的数据库。
2. 关于农村家庭收入来源、农业和非农业就业格局与趋势、土地制度和土地的获取（包括性别 和年龄 差异）的相关政策分析工作。
3. 为反映出粮农组织所有相关技术领域而制定的关于农村体面就业和土地获取情况的粮农组织自我评估、战略和工作计划，各国和伙伴可通过粮农组织

- 国际劳工组织的网站和其他渠道获取制定的各方可获取的关于农村体面就业和土地获取情况的粮农组织自我评估、战略和工作计划。
- 4. 为在农村农业和非农业部门创造更多更好优质农村就业机会和促进获取土地提供政策咨询。
- 5. 开展能力建设和宣传工作以支持修订和/或制定更加有利于农村体面就业和获取土地的战略、政策和计划。
- 6. 在促进关于农村就业、土地获取和收入问题的按年龄和性别分列的数据收集分析方面开展能力建设工作。
- ~~7. 国际劳工组织的标准和公约（即性别歧视、童工、青少年就业、职业健康和安全、农村企业的建立、结社权利、劳动标准）及粮农组织谈判达成的与农村就业和土地获取问题相关的自愿标准和行为准则（即化学品/农药的使用、供销和处置，社会安全，农业管理规范，伐木和海上(船上)安全；海事公约；负责任渔业行为守则等）。~~
- ~~8.7. 粮农组织——国际劳工组织谅解备忘录（2004年）和国际劳工组织、农发基金、粮农组织、国际粮食政策研究所、国际农业生产者联合会、国际食品劳工关于农业童工方面的合作意向声明（2007年）。~~

组织结果 G3 – 国家和区域政策、法规和机构加强农业企业和涉农产业的发展和减贫作用

牵头部门：农业支持服务司/贸易市场司

指标	基准	目标（4年） 目标（2013 年底）	目标（2年） 目标（2011 年底）
G3.1 农业和农村发展政策中已制定提高加强农业企业竞争力发展影响的政策和战略的国家数量	待定 0	10	5
G3.2 为农业企业、涉农产业或使私营部门参与农业发展而建立了组织机构的农业部数量 G3.2 业已在农村和小生产者的发展、促进公私部门的合作、涉农产业部门的监督与协调方面明确机构职责的国家数量	待定	又有 6 个国家完成了组织机构的建立 6	又有 6 个国家已开始建立组织机构又有 6 个国家启动进程

G3.3 业已在官方文件中确立将私营部门,包括商业化经营的小生产者纳入农村发展战略的机制的国家数量已经启动计划加强公共和私营部门对中小型农业企业支持的国家数量	待定 0	10	5
---	-----------------	----	---

实现组织结果的主要手段

1. 评价趋势和对策。
2. 支持各国制定农业企业和涉农产业的部门战略,特别注重生产者组织和中小企业。
- ~~3. 确定特定部门指标和基准来引导政策制定和机构改革。~~
- 4.~~3.~~ 促进为农业企业,尤其是为小生产者、中小企业和生产者组织改进金融服务的行动。
- ~~5.4.~~ 支持政府制定机械化战略和政策。
- ~~6.5.~~ 在公共部门对合同中介、冲突解决和促进负责任企业活动的作用和责任方面提供指导。
- ~~7.6.~~ 对于向中小农业企业和生产者组织提供支持的组织进行能力建设。
- ~~8.7.~~ 支持对于中小企业附加值技术和价值链革新的试点和评价。
- ~~9.8.~~ 帮助开发涉农企业的适当风险管理工具。

组织结果 G4 – 国家提高了对国际农业市场、贸易政策和贸易规则方面发展情况的认识并加强了对这些发展情况进行分析的能力,以确定贸易机遇及制定适当和有效的有利于贫困人口的贸易政策和战略

牵头部门: 贸易及市场司

指标	基准	目标(4年)目 <u>标(2013年底)</u>	目标(2年)目 <u>标(2011年底)</u>
G4.1 对包含国际农业商品市场 <u>趋势</u> 发展、贸易政策、相关贸易谈判问题及其对 <u>小生产者和农村发展的影响</u> 等信息 <u>和分析</u> 的粮农组织网站的页面浏览和访问数量的 <u>趋势</u>	待定	增加/没有变化	增加/没有变化

<p>G4.2 <u>在利用市场和贸易信息及分析市场和贸易政策制定情况以改善小农生计及促进农村发展方面得到粮农组织能力开发服务的官员数量增长百分比</u>—<u>粮农组织对国际农业商品市场、贸易政策和谈判问题的分析，在与可比国际组织相关的引用指数用被引用的次数</u></p>	<p><u>待定-0</u></p>	<p><u>+10%-50%</u></p>	<p><u>25%+5%</u></p>
<p>G4.3 <u>制定了以改善小农生计为明确目标的市场或贸易政策的国家数量</u> <u>为提高小生产者的生计水平，促进农村发展，在贸易谈判、政策方案分析和贸易政策制定方面接受粮农组织培训并对培训作出积极评价的官员百分比</u></p>	<p><u>待定 0</u></p>	<p><u>增加 8 个国家</u> <u>80%</u></p>	<p><u>增加 4 个国家</u> <u>80%</u></p>

实现组织结果的主要手段

1. 关于国际农产品市场形势和前景的监测、统计资料和分析。
2. 对国际农业贸易标准的分析。
3. 对贸易政策和战略的分析。
4. 对多边和区域贸易安排中贸易规则的变化监测和分析。
5. 市场信息和分析方面的咨询、培训支持和援助。
6. 标准和认证方面的咨询、培训支持和援助。
7. 政策制定和立法方面的咨询、培训支持和援助。
8. 国际贸易谈判方面的咨询、培训支持和援助 – 研讨会、圆桌会和技术援助。
8. 跟踪信息和分析工作的趋势及利用情况。
- 9.

战略目标 H – 提高粮食安全和营养粮食和营养安全水平

问题和挑战

收入增长有利于世界上许多国家减轻饥饿，这一趋势预计将来将继续。现在清楚的是，2015 年前可能无法实现世界粮食首脑会议和千年发展目标减少饥饿的指标。同时，粮食不安全和营养不良 阻碍阻止 经济发展，必须立即 找到方法和手段采取目标明确的行动 来加快减轻饥饿和营养不良的速度，提高全体人民的粮食 安全 和营养 安全 水平。

粮农组织的最新估计数据显示，2011 年的饥饿人数为 9.25 亿，从 2009 年的饥饿人口数量增加到了 10.20 亿人 的高水平下降，但仍 比 1990-92 年基础期 以来 高出 1.80 亿多人。此外，全世界大约有 20 亿人（占世界人口的 30% 以上）微量营养素营养不良。全球每年有 1 000 万儿童在五岁生日之前死亡 – 其中三分之一以上由食物不足所致。发展中国家每三个五岁以下儿童中就有一个（1.78 亿儿童）由于膳食质量差和疾病而发育迟缓。

使问题加剧的因素 粮食安全挑战预计 包括人口变动（人口增长和城市化）。这种人口变动导致对粮食的需求增加，改变膳食结构，同时 环境压力 导致普遍土地退化和 缺水，小生产者边缘化加剧，和 疾病跨界传播，环境压力。为克服粮食不安全和营养不良所作的努力，由于粮价高涨或波动的影响，当前持续 金融 危机 和 经济危机 经济衰退 的影响，气候变化的较长期影响及 粮食作物 农业资源 用于 生产 生物燃料等而更加艰辛。

正如 2008-~~109~~ 年的情况所示，各个国家、地区和全球适当有效地支持 粮食安全 和营养 粮食和营养安全 管理的能力薄弱，为了实现粮食 安全 和营养 安全 目标，支持实现食物权，必须加强经济、政治、制度、管理、法规和社会框架。

虽然在很多国家对饥饿、粮食不安全和营养不良等问题进行了广泛评估，但是对国内各级弱势群体中粮食不安全和营养不良的普遍性和根本原因依然认识不足。为了设计与实施适当的政策、优先投资计划和干预行动，解决粮食 安全 和营养 安全 不良 问题，需要进行及时和前瞻性评估与分析。

必须满足最易受害人们眼前的需要，同时通过解决根本原因，形成长期抵御能力。因此，需要掌握最新的信息、分析、政策和计划，以确定粮食不安全和营养不良的主要原因，确定和实施有效的解决方案。要想实现这一战略目标，前提之一是集中粮农组织的知识，用于有针对性的倡议和计划，并得到国家（包括国家以下层面）、地区和全球各级采取的统一有效的行动支持。

假设和风险

- 假设国家政府和国际社会营造一个有利政策环境，建立支持性组织和技术机制，以实施跨部门粮食安全与和营养安全政策、计划及行动。
- 假设在《减贫战略文件》、《联合国发展援助框架》、森林合作伙伴关系等国家活动中以及在国家政府的重点活动中通常明确陈述粮食安全和营养粮食和营养安全问题。
- 假设国家和发展伙伴提供充足的人力资源和预算支持，克服实现可持续持久改进粮食安全与良好改善营养面临的各种困难。
- 假设相关的国家主管部门与机构、国际机构和其他发展伙伴均愿意在各个层面进行跨领域的合作。
- 假设国家信息和统计系统有能力对粮食安全和营养安全的发展进行评估和监测，并为用于食物不足预测的估计，包括供给利用帐户和食物平衡表等的编制和收入分配提供必要的数据。
- 假设国家和发展伙伴对饮食多样化和营养改善给予足够的重视，并提供足够的资源。
- 假设家庭和家庭成员一般拥有恰当的权利并能够获取足够的经济和物质资源，知道为改进粮食安全和改善营养如何有效管理这些资源。
- 假设对健康饮食的好处有起码的认识，使人们对营养充足、安全和多样化饮食的需求增加。
- 风险在于内乱、政治和经济不稳定、缺乏财政支持和政策对话等，阻碍为加强粮食安全和改善营养而对政策和计划实施必要的改革。
- 风险在于主要相关方缺乏合作，没有足够能力在决策程序中进行有效参与和作出贡献。
- 风险在于没有得到协调的政策注重狭隘和/或短期目标，使问题更加严重及阻碍对食品系统的适当调整。
- 风险在于经济资源和政治决心的缺乏，可能阻碍把穷人和社会中最贫困阶层作为受益对象。
- 风险在于外部因素（水、卫生、艾滋病毒、肺结核、疟疾和其他疾病）抵消膳食改善和食物利用量增加的作用。

核心职能在战略目标 H 中的应用

组织结果	A- 前景、趋势监测、评估	B- 信息、知识、统计	C- 国际文书	D- 政策建议	E- 技术支持、能力建设	F- 宣传、沟通	G- 跨学科方法	H- 伙伴关系、联盟
H1	X			X	X	X	X	X
H2	X		X	X	X	X	X	X
H3				X	X	X	X	X
H4	X	X			X	X	X	X
H5	X	X	X	X	X	X	X	X

组织结果 H1 – 国家和其他相关方增强制订、实施和监督统一政策、战略和计划的能力，解决导致饥饿、粮食安全和营养粮食和营养安全不良问题的根本原因

牵头部门：农业及经济发展分析司/政策及计划制定支持司

指标	基准	<u>目标（4年）目标（2013年底）</u>	<u>目标（2年）目标（2011年底）</u>
H1.1 制定了部门、跨部门 <u>粮食安全与营养</u> <u>粮食和营养安全</u> 政策、战略或计划（包括国家粮食安全计划/区域粮食安全计划）的国家和区域经济一体化组织的数量	0 <u>个国家</u>	(i)1017 个国家(国家粮食安全计划)和 4 个区域经济一体化组织(区域粮食安全计划); (ii)6 个国家进行事先政策/计划评估	(i) 11 个国家(国家粮食安全计划)和 2 个区域经济一体化组织(区域粮食安全计划) (ii) 3 个国家进行事先政策/计划评估
H1.2 实施了部门、跨部门 <u>粮食安全与营养</u> <u>粮食和营养安全</u> 政策、战略和计划（包括国家粮食安全计划/区域粮食安全计划）的国家和区域经济一体化组织的数量	16 个国家粮食安全和 4 个区域粮食安全计划	(i) 33 个国家粮食安全和 8 个区域粮食安全计划 (ii) 10 个国家(<u>粮食安全与营养</u> <u>粮食和营养安全</u> 政策)	(i) 27 个国家粮食安全和 16 个区域粮食安全计划 (ii) 5 个国家(<u>粮食安全与营养</u> <u>粮食和营养安全</u> 政策)
H1.3 进行涉及粮食不安全、饥饿和/或营养不良问题的以结果为基础的跨部门政策和计划试点的国家数量	0	5	2

实现组织结果的主要手段

1. 宣传和跨部门协作：认识和交流在政策实施与管理过程中得到的教训，提高对基于证据的提倡战略的认识和制定，同时通过机构间和国家与地区层面的伙伴关系和联盟，包括通过改进信息和交流提倡对排列先后次序的跨部门粮食安全与营养粮食和营养安全计划进行投资。
2. 监督与分析：开发和提供用于加强全球、地区和国家粮食安全信息与预警系统的方法与工具，包括支持国家粮食不安全及易受害信息绘图系统，以及为了支持更为明确的重点政策与计划而进行的贫困与脆弱性评估。此外，为事先社会经济政策和计划影响评估、政策监督与情报体系、和基于结果的政策监督系统技术支持等提供方法和工具。
3. 粮农组织提供政策与计划建议：在全球、地区和国家等层面分析宏观经济、农业和社会经济政策与计划对粮食和营养的影响，分析粮食安全和营养粮食和营养安全政策对国家目标的影响；编制针对粮食安全与营养粮食和营养安全相关新问题的政策文件和框架，就解决粮食安全与营养粮食和营养安全问题的方式，以及部门和跨部门政策、战略及计划提供技术咨询。
4. 能力发展和组织建设：在以下方面提供技术与组织支持：为事先政策影响分析和政策监督开发分析和方法手段；制定、实施、评估和监督国家和区域粮食安全计划；谈判技巧；参与性可持续粮食安全与营养粮食和营养安全战略及政策制定；减少收获后生产损失；减少粮食系统和价值链的损失和提高效率。

组织结果 H2 – 成员国和其他相关方通过实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》和经过改革的世界粮食安全委员会，加强对粮食安全的治理

牵头部门：农业及经济发展分析司

指标	基准	目标(4年) <u>目标(2013 年底)</u>	目标(2年) <u>目标(2011 年底)</u>
H2.1 其机构在制定、实施或监测粮食和营养政策及计划方面采纳并应用妥善治理原则的国家数量	<u>待定</u> 0	5	3
H2.2 为逐步实现充足食物权制定或加强了	<u>待定</u> 0	10	7

法律、机构或政策框架的国家数量			
H2.3 制定了具体针对粮食不安全者和弱势群体的人权为基础的政策和计划的国家数量	待定	10	7
H2.34 为支持食物权而执行了宣传、交流和/或教育战略的国家数量	待定 0	10	7
H2.5-4 为加强全球粮食安全治理提供了方式和手段的粮农组织政策文件的数量	0 个文件	4 个文件	2 个文件

实现组织结果的主要手段

1. 为制定、实施全球和国家一级加强粮食安全治理的工作提供概念指导。
2. 应用基于权利的方法与善治原则的能力开发与宣传（包括透明性、责任性、参与性、非歧视性、赋权和对法治的尊重）。
3. 采用和实施粮农组织的“食物权方法工具箱”（由食物权立法、监督、评估和预算等方面的指导与方法工具，包括食物权课程编制等），指导和促进政策、战略、计划和公共行动。
4. 评估与分析最易出现粮食不安全与营养问题的人口群体（包括粮农组织粮食不安全和易受害信息绘图系统计划）。
5. 与国家和国际伙伴合作，收集有关食物权和人权方法应用的知识并进行交流，包括最佳实践和经验教训的搜集、分析和传播等。
6. 为实行善治和食物权提供多方对话与交流经验教训的平台（例如粮安委、GPFS、食物权论坛等）。
7. 秘书处向粮安委进程提供支持服务。
8. 为加强粮食安全进行分析宣传和提供技术咨询。
9. 法律、组织和社会改革等方面的技术与政策建议。
10. 在粮农组织规范和执行工作体现充足食物权和人权原则及方法。

组织结果 H3 – 提高成员国和其他相关方解决粮食和农业方面具体营养问题的能力

牵头部门：营养及消费者保护司

指标	基准	目标(4年) <u>目标(2013 年底)</u>	目标(2年) <u>目标(2011 年底)</u>
H3.1 将营养目标纳入部门政策和/或其脱贫政策的国家数量	0	6	3
H3.2 评估和分析了不断变化的食品系统对营养的影响的国家数量	0	4	2
H3.3 制定批准了国家膳食准则和/或实施了国家营养教育计划的国家数量	0	6	3

实现组织结果的主要手段

1. 为支持制定实施粮食与营养政策、战略和计划，选择恰当的基于粮食的干预措施并评估其影响，提供家庭粮食安全与营养粮食和营养安全知识、方法、指南和分析工具。
2. 在家庭和个人层面评估粮食安全和营养粮食和营养安全状况和趋势，包括膳食多样性和获取粮食方法，分析对最易受粮食不安全和营养不良影响的人口群体的因素。
3. 提出建议将营养目标融入粮食与农业计划以解决查明的与粮食相关的营养问题。
4. 提高能力，制定科学的国家饮食指南和法规，为改善营养与饮食多样化开发教育与宣传资源，在地方、国家和地区各级传播和改进。
5. 提高国家机构能力，在各级编制和实施营养课程和职业培训计划，帮助国家提高能力，在更为广泛的政策与计划环境下理解营养的重要性。

组织结果 H4 - 成员国和其他相关方为加强粮食安全和改善营养生产、管理、分析和获取数据及资料的能力有所提高

牵头部门：统计司

指标	基准	目标(4年) <u>目标(2013 年底)</u>	目标(2年) <u>目标(2011 年底)</u>
H4.1 利用粮农组织指南、方法或标准收集、分析、传播有关粮食和农业数据与	25	40	35

统计资料的国家数量			
H4.2 利用粮农组织的支持在粮食和农业统计资料的数据收集、汇编、分析或传播方面开展培训的国家数量	25	55	40
H4.3 按粮农组织统计网站每月平均点击数衡量的粮农组织数据库和统计出版物利用情况	600 万次 <u>点击</u>	700 万次 <u>点击</u>	650 万次 <u>点击</u>

实现组织结果的主要手段

1. 粮食平衡表、农业普查和家庭预算调查能力建设。
2. 建立全球粮食安全形势与趋势数据库。
3. 促进粮食安全与营养粮食和营养安全数据和统计资料的更好共享和整合。
4. 促进数据与信息管理系统采用或开发，例如 CountrySTAT 系统。
5. 改进和制定新的恰当的统计方法。
6. 为提高国家数据资料分析能力提供技术支持，更好地帮助决策者制定合理的粮食安全与营养粮食和营养安全政策和计划。
7. 制定支持可持续国家统计服务的战略。
8. 促进供应/利用帐户和粮食平衡表的编制，包括常量营养素和微量营养素可获量的统计。
9. 促进通过家庭调查获取和分发粮食安全统计资料。

组织结果 H5 – 成员国和其他相关方能更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务，自身的知识交流能力提高

牵头部门：农业及经济发展分析司/知识交流、研究及推广办公室

指标	基准	<u>目标(4年)目标(2013年底)</u>	<u>目标(2年)目标(2011年底)</u>
H5.1 为搜索粮农组织有关粮食安全、农业、营养的知识和信息资源、产品或专门知识而访问网站的每月平均人次	400 万 <u>次访问</u>	600 万 <u>次访问</u>	500 万 <u>次访问</u>

<p>H5.2 <u>关于记载有关粮食安全和营养研究及分析情况的粮农组织粮食安全、农业和营养研究分析的粮农组织旗舰出版物和、由同行审阅的书籍或期刊文章和其它出版物</u> 数量</p>	<p><u>2期粮农组织年度“旗舰”出版物，由同行审阅过的10本（篇）书籍/期刊文章15个</u></p>	<p><u>2期粮农组织年度“旗舰”出版物，由同行审阅过的11本（篇）书籍/期刊文章20个</u></p>	<p><u>2期粮农组织年度“旗舰”出版物；由同行审阅过的12本（篇）书籍/期刊文章17个</u></p>
<p>H5.3 <u>成员国、伙伴和其他利益相关者使用粮农组织信息和知识管理标准、手段和或服务的情况（多种语言术语汇编、国际农业科学和技术信息系统和农业元数据元数集）成员国机构、伙伴或其他利益相关者</u></p>	<p><u>待定130个机构、伙伴或其他利益相关者</u></p>	<p><u>待定260个机构伙伴或其它利益相关者</u></p>	<p><u>190个机构、伙伴或其它利益相关者待定</u></p>

实现组织结果的主要手段

1. 发表粮农组织对国家、地区和全球粮食安全、贫困、农业和营养问题的研究和分析材料（例如工作文件、期刊文章和政策简报等）。
2. 发表粮农组织的定向信息和知识产品，包括旗舰出版物（粮食及农业状况和世界粮食不安全状况）、关于粮食安全、农业和营养等相关新问题的定期报告和重要文件等（粮食展望、作物前景与粮食形势、作物和粮食供应评估报告和农业展望）。
3. 对涉及全球主要长期粮食、营养、农业和自然资源等问题的全球前景问题进行社会经济分析，以便为决策提供信息，在掌握分析资料和作出知情判断的基础上制定计划。
4. 进行有关解决农村贫困、粮食不安全及收入和就业等问题的家庭分析。
5. 为粮食安全和营养粮食和营养安全信息开发和提供方法、工具和指南和学习材料（粮食不安全及易受害信息绘图系统粮食和营养安全信息系统、欧共体/粮农组织粮食安全主题计划）。
6. 为改进粮食安全与营养粮食和营养安全决策开展全球分析，提供监督服务和进行宣传（粮安委、粮农组织统计数据库、全球预警系统、粮食和营养安全信息系统粮食不安全及易受害信息绘图系统、国家营养概况）。
7. 由粮农组织支持的全球、地区和国家粮食安全与营养粮食和营养安全论坛（粮安委、技术会议、高级别会议等）。

8. 分享就当前和未来全球、地区、国家和地方层面出现的问题组织面对面的和虚拟的知识交流活动与平台和提供知识共享服务（例如粮安委、商品问题委员会、地区和国家论坛）。
9. 制定和分发粮农组织关于信息管理和知识共享的标准、方法、工具和系统和学习材料。
10. 对加强~~粮食安全与营养~~粮食和营养安全所需信息和知识方面的能力差距进行评估和评价。
11. 帮助区域、国家和地方提高管理和交流信息与知识的能力。
12. 为记录经验、分享良好实践和吸取教训搭建平台。

战略目标 I – 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况

问题和挑战

在发展中国家，有四分之三的人口居住在农村地区，主要依靠农业生活。一旦发生突发事件，将会对贫困易受害的农业人口的粮食安全与生计造成最为严重的后果。这些突发事件危机包括：突发和缓慢发生的自然灾害、长期灾害（如干旱）、复杂危机的突发事件（如内战、市场动荡冲突后和长期危机）和气候变异的影响。气候变化不但会导致自然灾害的频发和加剧，而且还会诱发害虫和疾病的跨界蔓延、跨界动植物病虫害、食物链突发事件及经济和社会突发事件（价格波动、市场失灵、艾滋病毒/艾滋病）。

根据灾害流行病学研究中心的报告，2008 年发生了 321 起与自然灾害有关的事件。近四分之三的损失是由气候相关的灾害造成的。2008 年在同一年，自然灾害造成的死亡人数是 2000-2007 年平均数字的 3 倍。气候变化和变异使自然灾害的频率和严重程度增加，影响跨界病虫害的发生。复杂的突发事件还不断影响着全球数千万人口。为了应对这方面的一些需求，2009 年联合国人道主义联合呼吁报告，3 000 万人将需要创纪录的 82 亿美元的援助，而 2008 年为 2 500 万人呼吁的捐款额是 38 亿美元。

灾难和危机给营养和粮食安全带来风险，战略目标 I 的主要目的是找出减少和管理这种风险的途径。在粮食和农业领域进行系统的灾害风险管理和以可持续方式增强易受害人们的抵御力及其从灾难恢复的能力。危机和灾难产生严重影响，但也为“重建更美好”带来机遇。这些机遇可以推动建立更加强有力的结构和机构，采用更加可持续的农业和自然资源管理方法，从而改善粮食安全及增强社区的抵御力。

粮农组织正在制定一项综合灾害风险管理方法，旨在灾前、灾害发生时和灾后减少人们的易受害性。该项方法促进风险减少的能力开发和生计恢复，确保受灾人们迅速从最初的破坏中恢复，使他们再次能够从注重可持续发展的干预活动受益。积极主动的战略措施对于易受害国家非常重要，可以帮助他们避免大规模的人口死亡，环境、基础设施和经济活动的破坏，以及生活与营养水平的大幅下降。突发事件的防备与、应对和恢复工作必须解决农业人口的具体需求，特别是小农、游牧民、渔民、森林用户、无地农工及其家人，重点放在粮食不安全和营养易受害的群体。有效的支持措施应涉及灾难风险管理（DRM）的各个方面，包括预警、应急规划、灾难风险缓解（防备）、需要评估和以及国家灾难风险管理计划的及时响应和支持。同时需要促进和保持长期措施、机构能力和农业技术来预防和减少危机对最易受害人们和地区的不利影响。与主要合作伙伴进行协作，包括与联合国系统的伙伴（联合国国际减灾战略、全球减灾及恢复基金）、区域组织、国家机构和其他部门（如卫生、教育、环境、社会事务）的合作，必须确保整合来自全球、地区和国家层面的支持。

粮农组织对国家一级的备灾和、应急措施和恢复工作的支持将必然受到不断变化的金融和机构状况的影响。供资模式将不断变化，形式更加多样化并越来越多地在全球和国家层面集中。众多联合国机构和非政府组织参与粮食安全、营养和农业突发事件应对和恢复灾害风险管理重点工作，继续为协作和合作创造了机遇，但是同时灾害风险管理工作中的行为者数量也带来了协调方面的挑战，特别是在从应急响应与恢复向发展过渡时。正在进行的联合国改革过程为粮农组织就全球、区域和国家层面的粮食安全和营养、粮食和营养安全问题进行协调和领导提供机遇。国家灾难管理机构的能力建设使发生紧急情况的国家政府能够在风险减少和外部援助协调方面发挥新的更大作用在国家层面，发生危机的国家政府将通过国家灾难管理机构的能力开发在风险减少和外部援助协调方面发挥新的更大作用。粮农组织在确保从全球到地方各级的灾害风险管理政策、平台和活动反映出农业及粮食和营养安全方面发挥重要作用，宣传采用短期人道主义方法和长期发展方法的重要性以缩短反应时间，提高其效益及增强社区、国家和伙伴的抵御力。

假设和风险

- 假设政府、伙伴和捐助者认识到农业、粮食和营养安全对于灾害风险管理所有短期和长期方面的重要性。
- 假设政府充分重视风险分析、预警、应急规划、备灾、紧急情况应对措施协调及支持从救济向发展计划过渡方面的能力建设。
- ~~假设各国支持国家备灾与预警系统的建设，提高社区、国家、地区和国际体系确定新的威胁与风险及其影响与缓解措施的能力。~~
- ~~假设为发展中国家提供节约成本的可持续备灾方法。~~
- 假设粮农组织技术部门的核心能力通常满足支持应急预防、减轻、防备、应对、恢复与过渡工作，并担负适当领导需求的需求。粮农组织将采用跨界动物疫病、植物有害生物和食品安全突发事件预防与反应危机管理框架（食物链危机管理框架紧急情况管理组）管理食物链突发事件。对于大规模紧急情况，粮农组织将通过在危机管理框架内逐步统一地运行事件指挥系统（ICS）实施标准执行程序，增强其快速反应能力。
- 假设粮农组织紧急项目和计划的数量和种类各年有变动，以及对综合组织结果的绩效分析和报告应当更加注重根据所有紧急项目和计划的变化比例衡量结果。
- 风险在于危机的数量和严重程度可能超过国家和本组织的有效应对能力。
- 风险在于全球金融危机导致眼前和近期人道主义救助备灾、应对灾害、灾后恢复和过渡计划的资金不足，通过长期干预活动进行防灾和减灾的发展供资水平较低。
- 风险在于粮农组织可能需要进行大量内部能力开发但在整个组织却没有欢迎更加一体化、多学科和协调的灾害风险管理方法的一种全组织文化，

这可能在战略目标 I 新战略的第一个《工作计划和预算》周期制约为发展国家和伙伴的能力而采取协调一致的行动。

- 风险在于粮农组织可能无法保证采取统一协调的必要措施为粮食与农业灾害风险的管理提供恰当及时的支持。

核心职能在战略目标 I 中的应用								
组织结果	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
I1	x	x	x	x	x	x	x	x
I2	x	x	x	x	x	x	x	x
I3	x	x	x	x	x	x	x	x

组织结果 I1 – 国家通过将备灾和风险预防与缓解更好地融入政策、计划和干预措施中，减少了易受危机、威胁和突发事件影响的程度

牵头部门：紧急行动及恢复司/贸易及市场司/环境/气候变化及生物能源司

指标	基准	目标 (4年) <u>目标 (2013年底)</u>	目标 (2年) <u>目标 (2011年底)</u>
I1.1 <u>已制定或正在采取措施利用协调平台改进农业和粮食安全预警系统的易受害国家数量。</u> 全国农业和粮食安全预警系统从 2 类转为 1 类，或从 3 类转为 2 类的国家数量	待定 <u>16</u>	(最终确定中) <u>35</u>	(数量正在最终确定中) <u>25</u>
I1.2 <u>将农业和粮食安全纳入应急计划的国家和伙伴数量。</u> 其农业和粮食安全应急计划依据粮农组织紧急计划经过测试的国家数量	待定 <u>10</u>	15	10
I1.3 将具体农业减少风险计划纳入国家灾害风险管理计划的高风险灾害热点国家数量	7	15	11

实现组织结果的主要手段

1. 为灾害风险减少和机构加强而进行良好治理：支持政府制定灾害风险减少

战略和计划，重点是农业、林业和渔业；将与农业有关的灾害风险减少措施纳入部门政策和计划及国家灾害风险减少和管理战略及计划；促进灾害风险预防、减少、防备、预警和紧急应对的人道主义援助之间的整合和联系；评估和加强各部门关于灾害风险减少/管理方面的机构和技术执行能力及推广服务；提供能力开发和培训，将灾害风险减少/管理方法和原则纳入部门发展计划或国家规划；在执行战略方面向粮食安全/农业/营养领域的机构提供咨询。⁴

2. **综合风险评估、监测、分析和预警：**开发和应用服务及产品以加强预警系统及粮食安全和营养状况分析（全球信息及预警系统信息和工具，全球信息及预警系统工作站，气候预报，农业灾害快速评估程序，粮食安全阶段综合分类法平台）；促进伙伴关系，为地方、国家、区域和全球预警系统更有效地利用、增强和筹集资金；开发、试验和确立增强的“危害、生计和易受害性基准”方法、冲突预防和减少工具；支持国家和区域层面的能力开发，重点是风险评估、防备及应急计划和预警系统；协调国家层面的预警服务和产品以加强监测对粮食和营养安全的多种威胁；加强跨界动植物病虫害紧急预防系统主导的国家和区域层面关于风险评估、管理和交流的能力建设计划；改进风险分析和政府间进程中食物链风险管理的协调；在包括气候变化在内的危机背景下整合病虫害监测和控制；提供和帮助进入食物链风险综合数据库。
3. **在有效应对预备方面提供能力开发和技术支持：**为粮农组织（总部）制定一项防备计划以及为重点国家制定计划，并执行优先行动（增强能力、后勤和采购准备工作，标准执行程序，加强危机管理中心）；实施粮农组织备灾培训包，包括准则/对内部和与伙伴一起制定和采用的应急计划的支持；设立粮农组织应对小组并对这些小组进行培训，以便针对不同种类的紧急情况迅速安排核心职能；使农业和/或粮食安全群集组能够协助政府在灾害风险减少方面制定应急计划、进行协调和联网；帮助政府和包括当地社区在内的其他利益相关者制定综合灾害防备计划和方法，采用总体方法；将备灾进一步纳入紧急和恢复活动。
4. **为加强应用防灾、减灾和可持续自然资源管理技术而提供技术支持和能力开发：**促进和实施国家层面的学科间计划性方法和技术，以减少将来风险、减少冲击和增强抵御能力；确定和促进经常性和/或极端事件背景下的农业（林业、渔业和畜牧业）领域增强生计恢复的良好方法；增强家庭在恢复过程中的适应能力；在经常发生危机的背景下促进技术设施和农业服务发展及适当食品安全风险管理计划；制定有关如何使冲突分析与灾害风险减少

⁴ 该项咨询重点是开展以下活动的方法：(1)使灾害风险减少/管理与气候变化适应更好地联系起来；(2)在发生极端事件、武装冲突、复杂的危机或侵占新生境的背景下解决土地使用规划和地权问题；(3)支持农业、粮食安全和营养方面的灾害风险减少/管理的法律框架；(4)将农业、粮食安全和营养纳入国家备灾/应急计划。

相结合的指南；将灾害风险减少，特别是方法和技术应用纳入灾后恢复及发展计划；开发成本效益分析工具以支持减灾选择/活动；支持国家在能力开发方面的工作。

1. 为灾害风险减少而进行知识管理及建立战略性伙伴关系：为灾害风险简介、监测和分析及对备灾和减灾政策和计划提供粮农组织的专业知识；在国际灾害风险减少和共同国别评估数据库中记录气候风险管理的良好做法备选方案；通过系统方法为备灾、防灾和减灾交流良好知识分享方法和经验教训并将其纳入项目/计划；通过战略性参与机构间和政府间活动及各种会议，促进和建立伙伴关系；宣传倡导将灾害风险减少和共同国别评估概念更好地纳入联合国气候变化框架公约和联合国国际减灾战略主导的活动；吸引资金用于备灾、防灾和减灾；为积累、组织和分享粮农组织在灾害风险减少方面的贡献和能力制定一项战略，以便为成员国提高内部和外部可见度和知识及加强宣传和资源筹集活动。
预警系统与备灾：开发与应用粮食安全形势预警分析的服务与产品（全球粮食和农业信息及预警系统信息与工具、全球粮食和农业信息及预警系统工作站、综合阶段分类、气候预报）；支持评估及预警系统和粮食安全形势分析的服务与产品（生计分析、易受害性分析、作物及粮食供应评估方法综合阶段分类）；通过恰当合作，理顺/加强/资助地方、国家、区域和全球预警系统；内部及与合作伙伴开发和实施粮农组织备灾培训包；危害、生计和易受害性基准方法；关于建立/加强在有大量易受害农村人口的高风险发展中国家收集、监督、分析和预警数据能力的指南；应急规划指导/支持；建立和培训应对不同类型突发事件、可以快速部署并发挥核心职能的粮农组织反应小组；国内农业综合执行包括应急计划与网络（包括灾害风险管理）；对突发事件防备和反应提供技术支持；制定备灾计划并在社区参与下进行整体演练（在联合国、非政府组织、政府和捐赠者之间）；在应急和恢复活动中备灾工作进一步主流化；政府制定和主导应急计划；确立粮农组织在以农业为基础的生计和粮食安全协作中的领导地位。
2. 为将减少风险实践与原则纳入产业政策和计划提供政策与技术支持，包括：粮农组织和合作伙伴（在应急计划内及联合国国家工作队分组内）推动政府基于最为可能的情景制定灾害风险管理战略和计划（滚动性文件，并与国家中期重点框架相联系）；将灾害风险管理纳入国家政策与制度，在过渡期与多个伙伴进行合作；为一体化的减少风险实践与原则提供综合的政策与技术支持；开发成本效益分析工具支持缓解选择/活动；国家分配资源用于预防和缓解灾害，培训应急小组或快速干预领导者；国家分配灾难风险缓解资源和制定实施政策（采用基于证据的分析，促进国家计划和能力建设过程）；通过一种系统性的方法和综合的项目/计划，实现灾害准备、预防及缓解的知识共享和经验学习的最佳实践。
3. 促进可持续自然资源管理实践（例如：土地、水、流域、森林或沿海地区）；

为极端情况下的农业（林业、渔业和畜牧业）发展与改进农作方式；通过支持粮食系统的适应能力提高家庭应变能力；危机情况下包括气候变化条件下的疫病监控；极端情况下或侵占新生境时的土地使用计划与占用；重复发生危机情况下的基础设施与农业服务（例如种子系统、种子存储、疫苗库和冷链）；基础设施与恰当设计的食品安全风险管理计划；食物链风险综合数据库的使用；在风险地区和紧急情况下为粮食安全、营养和生计提供的技术建议和/或援助；关于灾害风险管理最佳实践的农业技术数据库，特别是国际减少灾害风险和共同国别评估数据库中的可供选用的气候风险管理最佳实践；制定与减少灾害风险/灾害风险管理相关的最佳实践指南，记录应用中得到的教训及在地方一级具体地点的可选良好实践；制定如何将冲突分析融入减少灾难风险的指南（着重于复杂突发事件和相关的恢复活动）；采用的良好农业实践；关于如何将冲突分析与减少灾难风险相结合的指南。

4. 为全面减少灾害风险（准备预防与缓解）开展组织与技术能力建设，包括：评估和加强主管部门和推广服务中减少灾害风险的机构与技术能力；为将减少灾害风险的实践与原则纳入部门发展计划或国家规划活动（联合国发展援助框架、国家中期重点框架）开展能力建设和培训（政策与技术支持）；跨界动植物病虫害紧急预防系统领导的，在国家和区域一级针对风险评估、管理和交流的能力建设计划，包括旨在共享信息和提供培训的区域（实验室）网络（区域动物卫生中心）；提供粮农组织在灾害风险预测、监测、分析以及灾害防备与缓解政策和计划等方面有针对性的专业知识和产品；国家和区域一级着眼于风险评估、防备与应急规划的能力建设计划（例如跨界动植物病虫害紧急预防系统，全球粮食和农业信息及预警系统）；总部和实地层面在减少灾害风险方面的组织内部能力；粮农组织内部受过培训经验丰富的支持国家能力建设工作的核心员工。
5. 倡导、协调及支持国家、机构间和政府间进程，包括：参与机构间和政府间进程、大会及会议；支持在联合国气候变化框架公约工作中整合减少灾害风险和共同国别评估理念；利用以农业为重点的减少灾害风险/灾害风险管理支持工具，加强对全球灾害风险管理议程（国际减灾战略和联合国气候变化框架公约）的关注，为灾害防备和缓解吸引资金；加强沟通战略和危机管理中心食物链信息的分发，帮助改善政府间进程中的风险分析和食物链风险管理的协调工作。

组织结果 I2 - 国家和合作伙伴通过粮食和农业干预措施更为有效地应对危机和突发事件

牵头部门：紧急行动及恢复司

指标	基准	目标 (4年) <u>目标 (2013 年底)</u>	目标 (2年) <u>目标 (2011 年底)</u>
I2.1 <u>粮农组织参加了需要评估从而导致关键时间行动支持协调国家应对计划和活动的国家百分比</u> 通过实施后需要评估协调国家应对计划和活动的国家数量	<u>41%</u> 待定	<u>75%</u> 40	<u>50%</u> 5
I2.2 <u>在粮农组织帮助下采用粮食安全群集方法制定和管理紧急应对措施的国家数量</u> 使用集合方式实施农业与粮食安全综合计划应对新危机,且符合粮农组织为此类计划制定的技术标准的国家百分比	<u>26</u> 待定	<u>49</u> 80%	<u>37</u> 60%
I2.3 <u>粮农组织紧急项目和计划对性别问题做了分析并根据性别差异需要制定和监测了应对措施的国家百分比</u> 利用符合粮农组织标准的社会经济和性别分析工具实施应急计划的国家百分比	<u>43%</u> 待定	<u>80%</u> 30%	<u>50%</u> 40%

实现组织结果的主要手段

- 改进伙伴关系、协调和领导, 包括: **a)** 全球或国家一级对有效集合领导的支持; **b)** 在适当的时间向适当的人群分发可靠的与危机相关的粮食安全信息; **c)** 开发集合沟通与信息工具包; **d)** 积极与机构间常设委员会、联合国国别工作组及国际与国家论坛合作; 就粮食安全群集提供培训和指导。
- 宣传及募集资源, 包括: **a)** 制定和利用宣传战略与工具; **b)** 实施突发事件沟通战略; **c)** 为总部、联络处及实地办事处制定并与其一道制定资源募集战略; **d)** 建立灵活快速的筹资制度。
- 实现有组织反应、评估和战略规划协议与程序的标准化, 包括: **a)** 为粮农组织制定统一应急手册; **b)** 在良好设计、相关、及时及多学科评估中积极利用内部和外部合作; **c)** 为伙伴编制和实施培训计划; **d)** 建立针对具体区域的相关战略性应急框架; **e)** 在食品链突发事件中采用危机管理中心方法; **f)** 为粮农组织快速应对突发和大规模紧急事件发展紧急应对系统; **g)** 建立应急人员名册和快速增援能力; 修订 h) 行动计划指南; **i)** 生计评估工具包; **j)** 恢复力工具; **k)** 综合阶段分类, 应对措施分析框架和性别标记。

4. 应对行动标准、“无害”和“重建得更好”原则和良好实践，包括根据突发事件的危机类型，~~开发各种应对突发事件的工具包和指南~~（例如种子标准、化肥、杀虫剂的使用、便于粮食暂时保存的加工与存储技术、畜牧业应急指南、渔业和水产业应急指南、食品安全应急指南、需求评估指南、水域管理方法、斜坡稳定技术、生计恢复原则等），~~开发各种应对突发事件的工具包和指南~~。
5. 恰当及时的恢复行动，包括：
 - a) 依靠恰当合作和按高标准制定应对计划；
 - b) 实施：目标家庭的条件较突发事件前有所改善；
 - c) 项目/计划监督与绩效管理战略目标 I 监督一致；
 - d) 提高伙伴组织、机构和家庭的直接应急能力；
 - e) 支持制定与突发事件相关的国家政策。

组织结果 I3 - 国家和合作伙伴改进突发事件、恢复和发展之间的过渡和联系

牵头部门：紧急行动及恢复司/政策及计划制定支持司

指标	基准	目标(4年) <u>目标(2013年底)</u>	目标(2年) <u>目标(2011年底)</u>
<u>I3.1 在粮农组织帮助下为农业恢复和转型而制定并采用恢复计划和资源筹集战略的国家百分比</u> 向农业过渡提供的资金水平至少提高10%的国家数量	待定 29%	75% 5	40% 2
<u>I3.2 执行了措施以加强粮食和农业系统恢复力并在粮农组织帮助下进行灾后能力开发的国家百分比</u> 发生突发事件后批准综合考虑短期、中期和长期需求的农业恢复战略和/或计划的国家数量	43% 待定	80% 15	60% 10
<u>I3.3 包含退出战略以及使中长期恢复与发展目标相联系的得到粮农组织支持的紧急干预活动百分比</u>	15%	35%	20%

实现组织结果的主要手段

1. 政府、地方机构、社区和其他利益相关方使近期救济需要与长期恢复和发展目标相联系~~解决短期和长期需求的能力~~得到提高，包括：
 - a) 通过恰当的

能力**建设开发**提高国家机构的能力；**采用 b)**恢复手段；**e)**支持**粮食和**农业系统的部门分析；**d)**融入较长期计划的短期应急计划。

2. 制定与政府政策和计划协调一致的反应、恢复和过渡战略计划，包括：**a)**非政府组织/民间社会组织/社区群体/妇女群体参与计划设计的各个阶段；**b)**制定民生恢复战略和日益以国家为主导；**e)**通过“一个联合国”方式，首先是“一个粮农组织”的**计划国别计划框架**”，协调国家发展计划；**d)**根据需要修订的国家应急计划建立和部署多学科小组（粮农组织、捐赠者、地方组织参加）以评估“过渡需求”；**e)**制定实施**国家中期重点国别计划**框架，确保**紧急行动计划与粮农组织国别行动计划相结合以及**与联合国开发援助框架、**减贫战略文件等之间应急设计的全部门方法、共同国别评估和国家层面其它计划框架相**联系；**f)**通过组织计划研讨会进行联合培训；**g)**促使地方组织参与；**h)**与政府和社区共同管理，**特别是渔业领域**；**i)**国家森林计划。
3. 为合作伙伴知情决策管理知识，包括：**a)**记录良好实践与教训并向恰当受众宣传；**b)**高致病性禽流感防控促进政策与计划应用于其他疾病；**e)**将教训反馈到政策与培训中；**d)**合作方获得相关信息和参考指南。
4. 将优良发展方法融入应急过渡计划，包括：**a)**应急计划在突发事件初期就包括过渡计划；**b)**应急和过渡战略文件包括“退出战略”并与国家计划协调一致；**e)**计划方式包括中、长期发展目标成分；**d)**增强恢复力、提高生产力和维持生计的战略；**e)**计划类型**+**，**如**种子政策制定、红树林复原、渔业恢复计划、农民田间学校、综合食品安全计划、生产计划和农民市场联系协调、企业管理及集水区管理计划**等**。
5. 开展有效宣传和捐赠者协调以利过渡，包括：**a)**建立过渡期的资源分配机制；**b)**为争取捐赠者较长期供资开发宣传工具；**e)**向捐赠者宣传为过渡期提供资助的重要性；**d)**应急阶段明确用于过渡期的资源（包括类似紧急及恢复活动专项基金的供资和长期集合协调）；**e)**筹集充足资源用于突发事件后的活动；**f)**为过渡期筹资的宣传与交流（建立国内支持和以国家为主）；**g)****利用对过渡期的综合阶段分类情况**分析；**h)**早期恢复综合工作组：政策对话为过渡期筹资创造空间。

战略目标 K – 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权

问题和挑战

在谋求公平的社会经济发展过程中，性别不平等和其他形式的社会不平等将仍然构成一项重大挑战，**直接影响粮食、营养和收入安全**。如果不能解决社会和性别不平等问题，全球社会就无法实现“世界粮食首脑会议”和“千年发展目标”所提出的目标和期望。虽然男女在农业中可发挥不同而互补的作用，但在许多机制中，包括

在政府、社会规范、家庭和市场上，性别偏见既限制了妇女获取资源、物品和服务的能力，也限制了就其生产性用途作出知情决策的能力。证据表明，气候变化、粮食和能源价格波动和大规模土地征购等最近发展情况将使获取生产资料方面的性别和其他社会经济不平等问题更加严重。常常发现意在促进农业和农村发展的经济战略，并非始终能对农村人口特别是妇女产生利益，有时反而扩大了现有的社会经济差距，提高了边缘化程度。由于新出现的社会、经济和环境问题，包括气候变化、移民、新发传染病以及全球和国家经济衰退，这一趋势可能会恶化。

在对农业政策的制定和实施采取更加注重性别问题和社会包容方法方面，一些国家虽然取得了一些进展，但仍然存在重大差距。首先，普遍政治意愿薄弱和存在文化偏见和缺乏政治意愿，造成国际商定的有关性别和社会平等以及妇女赋权的政策和公约的批准与实施情况不一。其次，缺少认识区分性别状况的生产资料获取状况及其对农村贫困人口和经济增长的影响所需的数据。第三，政策和计划的“性别盲目性”虽略微减少，但许多发展中国家决策者和和技术人员的能力仍然薄弱，其工作进展缓慢，这妨碍了发展计划对性别问题的考虑。第四，即使在取得进展的地方，也往往缺乏执行政策实施并对结果和影响进行监测评价的能力。弥补这些重大差距，在获取资源、产品和服务以及农村地区决策权方面更好地实现性别平等是可能的，这正是本项战略目标的总体方向。

粮农组织在推动实现农业尤其是农村地区的性别和社会平等方面具有明显的比较优势，但也需要对下列领域给予持续和明确的重视：粮农组织内部以及国家之间（国家层面）进行能力建设，确保把实现性别平等视为主流政策和计划问题；在联合国相关政策和联合计划中考虑农村性别问题，以便筹集资源并有效提高对农村性别问题的重视；持续收集、分析和传播对性别不平等产生重要影响的不同方面和趋势的信息及统计数据，以便支持及时制定和实施相应政策，建立强有力的伙伴关系以促进在联合国相关政策和联合计划及粮农组织实地计划中考虑农村性别问题，以便筹集资源并有效提高对农村性别问题的重视。

假设和风险

- 假设粮农组织将继续作为农村性别问题的知识中心和参照点。
- 假设粮农组织将增加用于农村性别问题纳入工作计划和预算主流活动的资源量。
- 假设国家和其他机构将继续在农村性别问题上寻求粮农组织的技术支持。
- 假设“一个联合国”试点方案取得成功，联合国联合规划则成为联合国在国家层面提供支持的行动方式。
- 风险在于国家优先重点未能考虑和规划发展措施来满足男女不同特别的需要、优先重点和期望。

- 风险在于政治、经济和文化偏见会削弱利益相关者对解决性别不平等所需社会经济变革的领会、理解和实施。
- 风险在于国家、联合国机构、其他发展伙伴、粮农组织领导机构和高级管理层未能就实现性别和社会平等做出承诺。
- 风险在于缺乏足够的数据库，难以分析社会和性别问题趋势、找出需求和优先重点所在、支持制定合适的性别计划和政策。

核心职能在战略目标 K 的应用								
组织结果	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
K1		X	X	X	X	X		X
K2		X	X	X	X	X	X	
K3	X	X	X	X	X	X	X	X
K4				X	X	X	X	

组织结果 K1 – 农村性别平等问题纳入联合国有关粮食安全、农业、农村发展政策和联合计划

牵头部门：性别、平等及农村就业司

指标	基准	目标 (4年) <u>目标 (2013年底)</u>	目标 (2年) <u>目标 (2011年底)</u>
K1.1 <u>在粮农组织帮助下</u> 实施 制定了性别敏感的联合国联合计划 <u>而该计划又含有符合粮农组织性别平等标准的农村性别平等成分</u> 的国家数量	0	<u>75</u>	3
K1.2 <u>在粮农组织帮助下</u> 因粮农组织的贡献而包含农村性别问题内容 的联合国系统 <u>将性别问题纳入本国计划的“协调一致”“一体行动”政策文书</u> 的国家数量	0	44	<u>41</u>

主要手段

1. 评估在“一个联合国”框架内开展性别主流化活动的现有机制、工具和方法，以便摸清粮农组织在这一领域提供技术支持的需要、差距和切入点。
2. 开发有关工具和方法，为联合国系统根据查明的差距和切入点制定共同方法提供资讯。
3. 在联合国系统内以及与其他相关各方建立更加有效的伙伴关系，并以现有的国家中期重点框架、“一个联合国”试点项目、联合国联合计划以及联合国其他全系统方法和框架为支撑。
4. 提供技术援助，支持在联合国的联合计划和政策中处理农村性别问题。

组织结果 K2 – 政府利用按性别分类的统计资料及其他相关的信息和资源，加强将性别和社会平等问题纳入农业、粮食安全、农村发展计划、项目和政策的能力

牵头部门：性别、平等及农村就业司

指标	基准	目标(4年) 目标(2013 年底)	目标(2年) 目标(2011 年底)
K2.1 在粮农组织技术支持下，为制定项目和计划政策计划或项目采用了社会经济和性别分析工具或其它类似方法的国家机构或举措数量	10	2216	125
K2.2 在全国范围内收集、分析和使用和传播按性别分类的粮食和营养安全及农村发展数据的国家数量	15	3025	20

实现组织结果的主要手段

1. 评估目标国家当前的和新出现的能力建设开发需要，以便查明农业、粮食安全和农村发展方面的性别主流化活动需要粮农组织采取干预行动的领域。
2. 支持政府和其他利益相关方努力设计和提供培训，以期培养性别和社会经济分析、参与性决策及计划制定方面的技能。
3. 为收集、分析和传播利用决策所需的按性别分类的数据和统计资料提供技术援助。

4. 编制、修订和/或改编有关材料和资源，包括定制的培训课件，解决特定技术领域（如营养、林业紧急情况、渔业、畜牧业、气候变化、知识共享和交流等）的农村性别问题。
5. 利用社会经济与性别分析方法和其它手段，提供着眼于关于“如何”在粮农组织内部和各国之间所选国家开展性别主流化活动的培训。

组织结果 K3 – 政府制定农业和农村发展方面对性别敏感的包容性和参与性政策
牵头部门：性别、平等及农村就业司

指标	基准	<u>目标(4年)</u> <u>目标(2013年底)</u>	<u>目标(2年)</u> <u>目标(2011年底)</u>
<u>K3.1为解决影响到生产资料分配的农村性别问题而利用粮农组织的的信息、分析、政策咨询和能力建设活动,对其农业和粮食安全政策与法律法规进行修订_的对象国家数量在本国政策对话和制定过程中利用粮农组织咨询意见的国家数量</u>	6	12	8

实现组织结果的主要手段

1. 开发和传播政策支持工具以加强国家政府利用按性别分类的信息，制定、实施和修改对性别问题敏感的、社会上包容和法律上赋予农村贫困者权力的政策的力度。
2. 支持国家政府、民间社会组织和研究机构发展更有效的伙伴关系以加强对新出现的，可能影响加剧粮食安全和农村发展方面的性别和社会不平等问题进行性别和社会经济分析。
3. 为政策支持和计划实施过程收集、分析和传播有关新出现的社会、经济和环境问题（如气候变化、环境退化、生物能源、人口动态、新发疾病（如艾滋病）、营养不足、产权制度、就业机会等）的社会和性别平等信息与统计资料，以支持决策和实施过程。
4. 通过“粮农组织参与”网站和其他信息渠道，向各国和伙伴宣传与农业和农村发展有关的参与性手段和方法。

组织结果 K4 – 粮农组织管理层和职工在处理其工作中的性别问题上表现出敬业精神和能力

牵头部门：性别、平等及农村就业司

指标	基准	目标（4年） <u>目标（2013年底）</u>	目标（2年） <u>目标（2011年底）</u>
K4.1 粮农组织工作计划中对性别问题敏感的产品/服务的百分比	百分比待定	20%比基准 <u>高4%</u>	比基准高 <u>20%10%</u>
K4.2 粮农组织总部和下放办事处中按照对性别问题敏感的目标和指标监测计划执行工作的部门数量	204	30%8	25%

实现组织结果的主要手段

- ~~1. 利用基于社会经济及性别分析的主流化模块，或通过提供起催化作用的技术支持，提高粮农组织总部和下放地点职工的性别问题分析技能。~~
1. 开发新的监测和报告机制，使各司和性别问题联络员定期报告性别主流化活动制定适当基准以衡量粮农组织性别主流化活动方面的进展。
2. 确定切入点并使问责机制运作，以便粮农组织职员和管理层考虑系统的性别问题主流化。
3. 促使便于任命资深人员粮农组织职员作为粮农组织技术部门职责范围明确的性别问题联络员，作为本组织努力在其技术计划中实现性别主流化的根本机制。
4. 提倡为此划拨正常计划和预算外资源，以确保致力于实现商定的性别指标。
5. 确定能力开发需要和发展计划以满足所确定的需要。
- 4.6. 记录粮农组织至少在两个选定的单位开展的与性别相关的活动。

战略目标 I – 更多更好地利用公共和私人对 农业及农村发展方面的投资

问题和挑战

粮食和能源价格波动、目前的全球金融危机、气候变化和生物多样性丧失是全球粮食和营养安全面临的主要威胁，在人道主义、人权、社会经济、环境、发展、政治和安全方面提出了广泛的挑战，可能严重影响实现千年发展目标的努力。在过去二十年中，无论就相对值还是绝对值而言，而且无论在国际一级还是在国家一级，对农业的公共投资急剧减少。农业在官方发展援助中所占的份额从 1979 年的 18% 下降到 2004 年的 3.54%，在 2007 年上升到 54.56%，在 2008 年回落到 4.3%。提高农业生产力将需要根本上大力而持续地扭转农业、林业和渔业发展援助的减少趋势，同时承诺加大国内对该部门的投资力度。2008 年，联合国粮食安全高级别工作组估计，粮食和农业发展在官方发展援助中所占的比例需要在五年内增至 10%，以提高特别是世界上 4.5 亿小农的农业产量和生产力。

对粮食、农业和农村发展的公共和私人投资要想尽可能产生最大效益，需要满足一些条件：包括为鼓励私人投资创造有利环境的适当政策、战略和体制；严格遵守社会和环境保护措施；以最先进的手段制定公共私人投资计划和项目；及时全面地监测和评价结果及影响。需要进行分析，提高投资的可行性，并确定投资备选方案的障碍。

随着无条件捐赠增加，公共财政管理需要在中期支出框架、公共支出审查及其他框架内得到加强。随着部门整体方针、直接预算支持及一揽子供资方面的投资额增加，援助实效需要按照《援助实效问题巴黎宣言》（2005 年）和《阿克拉行动议程》（2008 年）提高。还必须应用《罗马原则》，包括：(i)为国家自主计划提供投资，(ii)在国家、区域和全球层面进行战略协调；(iii)为实现粮食安全采纳综合性双轨方法；(iv)多边机构发挥强有力作用；(v)所有伙伴持续作出实质性承诺。需要改进具体投资业务的设计，完成这一设计过程从国际向国家专业力量的转移。必须将有限的公共资金用在核心领域，尽最大可能支持并促进扶贫和粮食和营养安全，吸引私营部门的投资。最后，许多国家必须加强影响监测，并加强部委和机构工作人员的能力。

假设和风险

在更广泛外部环境中：

- 假设发展中国家主粮的生产者价格水平的波动不会限制小生产者和涉农企业投资者增加当地粮食生产和提高加工能力。
- 风险在于自然灾害、金融投机、能源价格波动和气候变化。

- 假设由经合组织国家的农业补贴和非贸易壁垒导致的市场扭曲情况会随着时间的推移而减少。
- 假设《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》(2008年)风险在于非关税食品安全壁垒增加能够有效实施，使有利于受援国的各种资金来源/支持之间更加协调一致。
- 风险在于假设近来国家和国际一级强劲的投资势头未能持续，以至于这类（包括来自国家预算和官方发展援助的）的承诺无法转化为支持粮食安全和扶贫的实际投资。
- 风险在于金融危机限制了捐助者履行现有义务的能力。
- 风险在于假设发展中国家没有采取更有效的政策和体制来帮助农民和农业企业利用出口机会。

在国家一级：

- 风险在于政府没有能力来推动可预见的经济改革议程；该议程将公共资金用来促进私人投资，同时降低私人投资风险和交易成本。
- 风险在于政府没有足够的能力和鼓励措施来有效管理投资项目。主要风险在于发展中国家和捐助国的预算削减影响公共机构制定和采用有效政策的能力。

在机构一级：

- 风险在于在利用假设人力和财政资源以满足国家对专门的投资需求和要求方面缺乏灵活性，而这些特别需求涉及对支持部门和政策分析、投资战略制定和能力建设工作提供支持的专门投资需求和要求。
- 风险在于本组织没有或无法获得支持国家投资方面优先重点的技能。风险在于由于临时决定而占用原计划活动的资源。

核心职能在战略目标 L 中的应用								
组织结果	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
L1	X	X	X	X	X	X	X	X
L2		X			X	X	X	X
L3		X		X		X	X	X

组织结果 L1 - 粮食和可持续农业及农村发展投资战略和政策进一步纳入国家和区域发展计划及框架

牵头部门：投资中心司/政策及计划制定支持司

指标	基准	目标(4年) 目标(2013 年底)	目标(2年) 目标(2011 年底)
L1.1 10 个作为对象的低收入缺粮国中，粮食和可持续农业及农村发展方面的公共开支增加的百分比 粮农组织确定具体投资机会的上游工作导致国际融资机构、捐助者或国家政府在三年实施期内供资的国家数量 ⁵	农业减贫战略计划支出的5年(2005-09)平均值 16	25% 20	10% 18
L1.2 官方发展援助对粮食和可持续农业及农村发展的拨款百分比	5.5%	7.5%	6.5%

实现组织结果的主要手段

1. 为制定政府投资框架提供粮农组织具有针对性的专业技术和知识产品（趋势分析、统计资料、信息和国际文书）。
2. 与政府、捐助方和国际融资机构合作，粮农组织粮食和可持续农业及农村发展对促进和宣传粮农组织战略目标和组织结果提供评估、政策咨询和跨学科技术支持。
3. 开发追踪私人对农业和商业环境投资趋势的工具，以吸引更多的私人投资。
4. 开展宣传和交流，增强政治意愿，促进全世界对粮农组织授权领域所需行动的认同。

组织结果 L2 - 公共和私营部门规划、实施和促进粮食和农业及农村发展投资业务持续性的能力得到加强

牵头部门：投资中心司

⁵ 该项供资应视为同粮农组织提供了上游工作的部门相关。

指标	基准	目标 (4年) 目标 (2013 年底)	目标 (2年) 目标 (2011 年底)
L2.1 投资中心司占国家专家投资发展活动的 <u>人顾问</u> 周百分比	12% <u>不适用</u>	26 <u>25</u> %	18 <u>20</u> %
L2.2 对粮农组织在支持投资方面提供能力建设的满意度至少达到70%的被调查国家百分比	不适用	75%	60%
L2.3 在粮农组织支持下, 农业企业和涉农产业投资的 20 项机构能力基准指标中, 至少有 5 项得到提高的国家数量	0	15	5

实现组织结果的主要手段

1. 通过在职培训和正规培训提供由粮农组织领导的跨学科能力建设开发, 在投资周期管理方面给予国家对口机构指导。
2. 与国际融资机构伙伴合作, 为投资周期管理方面的实验性能力建设增拨资源。促进同行学习制定、实施和评价对粮食和可持续农业及农村发展提供投资。
3. 编制和应用有关的信息和知识产品, 包括从国际融资机构和区域/主题评价研究中汲取的经验, 为投资活动提供支持。

组织结果 L3 - 制定和资助了符合国家优先重点和要求的具有质量保障的公共/私营部门投资计划

牵头部门：投资中心司

指标	基准	目标 (4年) 目标 (2013 年底)	目标 (2年) 目标 (2011 年底)
L3.1 粮农组织支持下为粮食和可持续农业及农村发展活动供资 <u>(4 年滚动平均数)</u>	28 <u>33</u> 亿美元	32 <u>37</u> 亿美元	30 <u>5</u> 亿美元
L3.2 利用粮农组织技术支持在涉	0	12	4

农产业投资方面至少建立了 3 个公私部门伙伴机构的国家数量			
L3.3 伙伴国际融资机构对粮食和可持续农业及农村发展投资质量的评价	初始阶段 90% 满意; 监督阶段 90% 满意; 完成时 85% 满意	初始阶段 90% 满意; 监督阶段 90% 满意; 完成时 90% 满意	初始阶段 90% 满意; 监督阶段 90% 满意; 完成时 88% 满意

实现组织结果的主要手段

1. 向各国统筹提供粮农组织跨学科技术、政策和投资周期管理专业知识。
2. 采用创新方法开展本组织的技术工作和提供支持服务。
3. 与国际融资机构和捐助方建立有效的伙伴关系，共同实现成员国的发展目标。
4. 粮农组织为发展粮食和农业投资公私伙伴关系提供指南和技术支持。

职能目标 X - 与成员国和利益相关者开展有效合作

问题和挑战

本组织工作成果的取得有赖于一系列服务，既包括内部提供的服务，也包括与成员国和外部伙伴合作提供的服务。其中许多服务内容大大超出了纯行政的范畴，而触及到直接关系到战略方向调整、借助和侧重比较优势以及妥善管理和监督粮农组织的全部业务活动。在粮农组织新的结果体系中，这些服务提供了支持性环境，如果不具备这样的支持性环境，战略目标下的组织结果就无法切实实现。

确定提供四类服务，其涉及本组织众多部门间的合作，应用于粮农组织的各级工作，以期确保：

- 在全球、区域和国家各级制定、资助、监测和报告满足成员国重点需求的有效计划。
- 在各项组织结果中有效、一致地发挥粮农组织核心职能和提供支持性服务。
- 建立改进和补充粮农组织及其伙伴所做工作的重要伙伴关系和联盟。
- 通过加强治理和监督对本组织进行切实有效的指导。

这四类服务被确定为本职能目标的组织结果。

假设和风险

- 假设所有利益相关者和伙伴继续对本组织的使命做出承诺，同时在成员国与秘书处之间透明和形成互信气氛。
- 假设本组织各部门能够开展高效务实协作。
- 风险在于因缺乏所需资源而影响这些组织结果项下提供的服务水平。

组织结果 X1 – 全球、区域和国家各级制定、资助、监测和报告了满足成员国重点需求的有效计划

牵头部门：技术合作部

挑战是确保粮农组织能有效利用现有资源（分摊会费和资源捐助）发挥杠杆作用，在其职责范围内应对成员国面临的问题。这就要求粮农组织的各项计划建立在全球、区域和国家各级系统明确成员国优先重点的基础之上，同时对粮农组织相对于联合国其他机构和发展伙伴的比较优势和能力进行认真分析。新的绩效挂钩方法为突出本组织干预措施的重点和加大组织学习力度、从而帮助提高其在成员国和其他利益相关者心目中的公信力提供了框架和手段。

指标	基准	目标(4年)目标(2013年底)	目标(2年)目标(2011年底)
X1.1 向总部和权力下放办事处提出的政策援助申请得到满足的数量	待定	基准+20%	基准+10%
X1.2 采用与部门政策协调一致的绩效挂钩的中期重点框架的国家数量	0	30	10
X1.3 部分利用 <u>国家中期重点框架森林合作伙伴关系</u> 和分区域优先重点行动计划的资料制定了优先重点行动计划的区域数量	0	5	5
X1.4 <u>在 2012—2013 两年度筹集的自愿捐款水平—通过影响重点领域筹集的预算外资源的百分比</u>	<u>20 亿美元 (2008-09 年筹集的自愿捐款水平) 0</u>	<u>趋势稳定 20%</u>	<u>趋势 5% 稳定</u>
X1.5 <u>审定决算中记录的粮农组织批准的两年度正常预算款额的增长, 与四五个专门机构 (粮农组织、国际劳工组织、联合国教科文组织、工发组织和世卫组织和国际原子能机构) 平均值的百分比百分点</u> 离差	<u>待一定——1.3 (2010-11 两年度与 2008-09 两年度相比)</u>	<u>0 或更大最大离差 5%</u>	<u>0 或更大最大离差 5%</u>
X1.6 符合本组织既定绩效监督和业务规划要求的总部部门和权力下放办事处的百分比	不详 (有待制定新的系统)	100%	60%
X1.7 实施阶段和实施期间每年年底按照粮农组织总体质量标准达标的捐助者资助项目/计划 (不包括技术合作计划) 的百分比	<u>待定 30%</u>	<u>950%</u>	<u>840%</u>

主要手段

1. 在所有级别层面（国家、分区域、区域和全球）针对需求根据成员国的优先需要提供政策援助。
2. 制定绩效挂钩国家中期优先重点计划框架，使粮农组织的工作着眼于国家需求，为组织结果和战略目标提供资料并与之协调一致。
3. 在确定分区域和区域一级优先重点行动方面采用结构化和磋商的方式，包括通过区域大会。
4. 通过在全球和权力下放层面实行双轨方法制定制定和实施整个组织资源筹集战略，以支持《中期重点框架计划》和《工作计划和预算》。
5. 根据本组织整体战略和优先重点来分配所有渠道筹集的资源。
6. 为粮农组织实地和总部单位网络做出高效务实的工作安排。
7. 实施绩效挂钩业务规划、监测和报告并培养必要的职工能力予以落实。
8. 整体质量保证框架，包括加强监测评价和汲取经验教训。
- 8.9. 实施企业风险管理框架。

组织结果 X2 – 各项组织结果中有效一致发挥粮农组织的核心职能和提供支持性服务
牵头部门：战略规划办公室，政策及计划制定支持司技术合作部助理总干事办公室，首席信息官，知识交流、研究及推广办公室，统计司，法律办公室

组织结果 X2 目的是提供必要的行动手段，加强各技术部和权力下放办事处实现战略目标 A 至 L 的组织结果的方式。为此，将需要有效一致地发挥核心职能，提供支持服务，相互学习，追求卓越。粮农组织将提供两类手段，在概念上可分类如下：

- 涉及粮农组织作为一个知识型组织的
- 为各国和相关方提供支持的作用的

挑战是确保向有需要者，在其需要时，以其能够获取、利用的方式提供世界上有关粮食和农业的知识。因此，通过第一类主要手段，粮农组织凸显其双重角色，在全球社会中既是知识的提供者，又是知识交流的推动者。将通过培训和采用信息及知识共享的先进方法和工具以及传统、电子和数字出版手段，向外提供内部服务和产品促进从本组织所有技术部门和下放办事处向国际社会转让知识，来加强这些作用。将实施全组织知识管理战略以确保有效使用资源，实现标准化以共享信息和知识，保证质量。

正如近期评价所要求的，本组织需要采用协调一致的方法来改进统计工作。自2008年以来，粮农组织与主要国际、区域和国家统计机构及其他利益相关者一道制定“关于改进农业和农村统计工作的全球战略”，该战略得到联合国统计委员会的

一致通过。本组织正与伙伴一道制定一项该战略的实施计划，以提供一项综合能力建设计划实质性改进发展中国家的农业统计系统。

将通过提供和有效使用信息系统、工具、全球基础设施和通信技术，为各技术司及权力下放办事处收集、分析、保存和传播信息，交流信息和知识，有效支持行政和执行需要提供必要的有利环境。为了实现这些结果，需要采用全组织协调一致的战略和方法，并得到整体信息技术和知识管理框架的支持

~~正如近期评价所要求的，本组织需要有一致的统计方法，还将需要采取适当措施实现这一目的。沟通和宣传是粮农组织作为一个“知识型组织”职能的核心所在。本组织必须在全球、区域和国家各级及时一致地开展内部和外部沟通，为全球根除饥饿发挥领导作用和争取支持，从而加深决策者对发展政策的必要性，包括对筹措更多资源的必要性的认识，这些发展政策促进农业和农村发展，减少粮食不安全和贫困现象。我们还需要确保决策者和对决策者可能产生影响者（包括大众）认识粮农组织的作用和贡献。~~

第二类主要手段将有助于改进向各国提供服务的工作~~+~~。加强粮农组织推动能力~~建设/~~开发的作用，是其中~~该项方法中~~重要的一部分，与加强国家主人意识的巴黎和阿克拉宣言一致。本组织~~必须将转向~~与各国和国际参与者合作发挥~~更大的~~“催化”作用，在综合开展规范、执行和召集活动的国家、区域和全球计划中，支持开展高质量的一体化能力~~建设/~~开发活动。在全组织能力建设/开发战略的指导下，粮农组织将推动在各国和各区域形成粮食安全、农业和农村发展方面的可持续的能力基础。

粮农组织必须有效利用本组织内部及合作伙伴所掌握的知识，在政策咨询、政策制定和实施能力建设、制度建设和结构调整、国别政策情报信息、政策监测及实地计划开发等方面，向成员国及其区域经济一体化组织提供支持。确保政策援助的连贯性、协调性和高质量，需要采用整体方法，并为提高部门间协作程度建立适当机制。

立法是实施政策的重要手段之一 – 本组织认识到需要提高它向管理机构和国际文书机构提供的法律建议和法律服务的连贯性、一致性和及时性。要在不同地理位置（总部、区域、分区域、国家和联络处）组成的网络内开展跨学科工作，充分重视行动一致，同时允许各级都拥有足够的自主性和主动性。同样，技术支持由最有效来源提供的，包括根据比较优势原则进行外包。

指标	基准	目标 (4年 <u>2013 年底</u> 年)	目标 (2年 <u>2011 年底</u>)
X2.1 用于其他部门牵头负责的战略目标的部门职工和非职工资源百	13%	20%	16%

分比			
X2.2 技术监督已授予权力下放办公室的实地项目/计划所占百分比	0	30%	20%
X2.3 向具有资质的合作伙伴发包的技术监督和支持工作的比重	0	20%	20%
X2.42 按照粮农组织整体战略实施的涉及信息和知识管理及统计以及 <u>相关信息系统</u> 的产品和服务所占百分比	待定 <u>不适用</u>	待定 <u>40%</u>	待定 <u>20%</u>
X2.53 按照粮农组织整体战略实施的有关信息系统和 <u>技术、全球基础设施和通信技术</u> 的产品和服务所占百分比	60%（有待通过调查加以确认）	100%	80%
X2.6 www.fao.org 网站平均每月流量	每月 <u>361.4</u> 万次	<u>396.5</u> 万次	<u>389.0</u> 万次
X2.7 通过 <u>Meltwarer</u> 服务机构监测的印刷/电子媒体中平均每月援引粮农组织的次数	每月 <u>4056</u> 次	<u>4220</u> 次	<u>4137</u> 次
X2.48 按照粮农组织整体战略实施的能力 <u>建设开发</u> 产品和服务百分比	待定	待定	待定
X2.59 按照政策援助中心规定实施的政策援助产品和服务百分比	待定	待定	待定

主要手段

1. 确保采用跨学科方法和知识共享的规章。
- ~~2. 最佳利用内、外部技术监督和支持资源，保证技术质量。~~
- ~~3.2.~~ 在信息和知识管理、及统计和信息系统及技术领域 开发制定和推动整体方法、工具、其它方法和职员培训。
- ~~4. 确保沟通和宣传领域采用一致方法的战略和手段。~~
- ~~5.3.~~ 在各级开展一致有效的沟通和宣传计划。在信息系统、全球基础设施和通信技术领域制定和推动良好整体方法。
- ~~6.4.~~ 提高粮农组织对全球、区域和国家各级能力 建设开发支持力度的整体战略、工具和、方法和职员培训。
- ~~7.5.~~ 向各国和区域经济一体化组织提供一致而充分协调的政策援助。
- ~~8.6.~~ 在提供法律和立法建议过程中提高协调性和一致性的计划。

9.7. 收集、维护和传播有关国际文书的起草、管理和使用信息的工具。

组织结果 X3 - 通过全组织有效的通讯和宣传、主要伙伴关系和联盟加强粮农组织的活动—建立改进和补充粮农组织及其伙伴工作的重要伙伴关系和联盟

牵头部门：内部交流及对外关系办公室

可通过有效交流和宣传以及通过主要伙伴关系和联盟提高其作为一个知识组织的可信度及其在全球论坛的可见度来增强粮农组织履行其职责的能力，通过共同努力增加附加值。

2007 年以来粮食价格不断上涨、生物能源增长、气候变化、动植物病虫害等主要因素一起改变了关于农业投资重要性的认识。这有助于提高农业在国际议程中的地位。为了保持这种势头，粮农组织需要有能力继续向决策者、农民和其他生产者以及消费者(例如关于营养、食品安全和标准方面)和可能成为全球产品和服务保管人的广大公众提供比以往更加及时、准确和有用的信息。在提供这些信息时，粮农组织的通信旨在通过传统媒体和新的媒体相结合、与粮农组织伙伴和其他利益相关者一道扩展到广大公众和目标对象。越来越灵活的方法将强调扩展到媒体和其他通信工具，注重鼓励这些主要角色为粮农组织这一卓越中心找出基准和参考点。

粮农组织最近开展的全球宣传运动即 10 亿饥饿人们项目有利于使广大的对象认识到饥饿同农业、林业、渔业和水产养殖相关。该次运动从粮农组织实地伙伴的贡献受益。在这方面，全组织通信和伙伴关系工作的目标相互补充。他们注重使本组织在这两个领域向前推进，改进通信及建立和加强伙伴关系，以更好地履行粮农组织的职责，帮助其成员实现千年发展目标，帮助现在和 2050 年供养世界，帮助保存自然资源。

挑战是并行调动全世界最佳知识和能力，支持粮农组织在国际农业和农业开发治理领域的领导地位。这种知识和能力并非只存在于粮农组织，需要开展务实合作，与相关机构建立联系，为共同目标服务。伙伴关系和联盟能够提高粮农组织履行自身职责的能力，增强其作为一个知识型组织的公信力，提高在全球论坛的影响力，通过形成合力实现增值。为满足成员国的需求，粮农组织需要了解在全球、区域、国家和地方各级哪里能够找到相关知识，合理指导粮食、农业和营养工作。要实现这一目标只能通过架构完善和可持续的战略伙伴关系。伙伴关系还能挖掘费用节约和规模经济的潜力，特别是在当前援助大环境不断变化的情况下。

指标	基准	目标(<u>4年2013</u> <u>年底</u>)	目标 (<u>2年</u> <u>2011 年底</u>)
-----------	-----------	--------------------------------------	--

X3.1 <u>www.fao.org</u> 平均每月流量	<u>每月 361.4 万次访问</u>	<u>396.5 万次</u>	<u>389 万次</u>
X3.2 <u>使用三种或三种以上官方语言的主要电视、电台、印刷材料或社会媒体报道粮农组织新闻故事的百分比</u>	<u>每月 5%</u>	<u>每月 15%</u>	<u>每月 10%</u>
X3.3 <u>组织和推进有关提高对饥饿认识的宣传运动，包括世界粮食日和特别活动的粮农组织成员国数量</u>	<u>100 个国家庆祝世界粮食日</u>	<u>140 个国家参加世界粮食日等宣传活动</u>	<u>120 个国家参加世界粮食日等宣传活动</u>
X3.41 依照粮农组织总体伙伴关系战略指导原则建立的伙伴关系百分比	0	10 10%	50 36%
X3.25 粮农组织正在与联合国合作开展符合粮农组织与联合国系统伙伴关系战略的活动的国家数量	8	90	22
X3.3-6 <u>与设在罗马机构、粮食计划署和农发基金建立的按照联合商定的行动计划实施的合作安排</u> <u>百分比数量</u>	<u>待定-3</u>	<u>待定-5</u>	<u>待定-4</u>
X3.74 参加政策论坛和（或）在粮农组织的技术计划和活动中进行合作的民间社会团体数量	粮农组织 2 个区域会议组织 非政府组织/民间社会组织磋商会	粮农组织所有区域会议组织 非政府组织/民间社会组织磋商会	粮农组织 3 个区域会议组织 非政府组织/民间社会组织磋商会
X3.85 按照粮农组织确定的战略准则，在全球区域和国家各级与私营部门建立的伙伴关系和进行的磋商数量	与私营部门的一个战略伙伴关系	5 个新建的与私营部门的战略伙伴关系	3 个新建的与私营部门的战略伙伴关系

主要手段

1. 在所有层面实施协调一致和有效的通信和宣传计划。

2. 确保在通信和宣传领域采用协调一致方法的战略和工具。

- 1.3. 在总体、区域、分区域和国家各级制定实施的全组织伙伴关系战略和具体伙伴关系战略。
- 2.4. 结合经验教训，制定正式和非正式伙伴关系准则。
- 3.5. 在各级致力于提高联合国系统的一致性，包括在高级别全球决策论坛中和粮农组织在联合国国别团队内对国别规划手段（如联合国开发援助框架联合规划和联合方案）的作用。
- 4.6. 题为“设在罗马的各机构间的合作方向”的共同文件及相关实施计划。
- 5.7. 通过新磋商机制接洽的民间社会合作伙伴。
- 6.8. 与私营部门建立伙伴关系的指南和管理手段。
- 7.9. 粮农组织对外部会议的参与。

组织结果 X4 – 通过加强治理和监督对本组织进行有效指导

牵头部门：监察长办公室，评价办公室，大会、理事会及礼宾事务司，道德委员会

挑战是以灵敏、透明的方式为粮农组织领导机构和法定机构提供有效服务。粮农组织的计划和业务需要监督，以系统、规范的方法评价和改进风险管理、监管及内部治理流程的成效，助推粮农组织实现预期目标。在本组织所有活动中，发现通过道德价值观及预防、调查和预防发现舞弊和不良行为，总结经验教训，为提高粮农组织内部廉正水平修改程序和政策，推动营造道德和廉洁的工作环境。

指标	基准	目标 (4年) (<u>2013年底</u>)	目标 (2年) (<u>2011年底</u>)
X4.1 占本组织预算的百分比（用于评价职能的正常计划）	0.5%	1.0%	0.8%
X4.2 评价建议被采纳后在商定时限内得到落实的百分比	50%	100 <u>95</u> %	8 <u>90</u> %
X4.3 监察办提出后为管理层接受和实施的审计建议的百分比	70%	90%	80%
X4.4 <u>在规定时间内受理和/或调查的所有舞弊和不良行为的投诉/指控百分比得到审议并由责任单位就其作出决定的调查报告和提交材料的百分比</u>	75% <u>80%</u> 在收到后6个月内进行审理	90% <u>80%</u> ，尽管收到的投诉/指控增加	75% <u>80%</u> ，尽管收到的投诉/指控增加
X4.5 粮农组织在规定时限内执	75%	100%	80%

行的大会和理事会决定百分比			
X4.6 按照 <u>法定要求商定时限</u> 为领导机构编写的文件百分比	70%	100%	80%
X4.7 <u>对道德培训的职员回应率</u>	<u>0%</u>	<u>80%</u>	<u>50%</u>
X4.8 <u>对法律咨询和批准的要求的回应率</u>	<u>80%</u>	<u>90%</u>	<u>80%</u>

主要手段

1. 2012—2013 年战略和计划评价的示意性滚动式工作计划。粮农组织评价职能章程。
2. 监察长办公室章程和制定实施全面的基于风险的审计计划。
3. 案件审理系统，以及时确定、处理和/或调查对本组织计划和业务工作中舞弊和不当行为问题的所有投诉。
4. 为管理机构和法定机构提供满意服务并以透明的方式组织会议制定的一项全面计划个综合方法。
5. 及时对编制和实施对《基本文件》作出中有关管理领导机构作用的修订。
- 5.6. 为确保本组织按照其法律规定和适用规则并且在可接受法律责任水平内提供的法律咨询。

职能目标 Y – 实现有效高效的行政管理

问题和挑战

独立外部评价认为粮农组织目前是一个庞大且费用高昂的官僚主义机构，其特点是业务控制环节过于繁琐，重叠重复程度高，授权水平低。评价指出，粮农组织的行政结构过分注重事前控制而未重视权力下放，结果对效率和职工的积极性造成不利影响。粮农组织将更加明确地评估其行政活动和事务工作的风险，迎接这一挑战，为此预期要改变工作方式，如采用更灵活的方式提供管理与行政服务，既履行受托责任，又能使效率和质量达到高标准。授权、职责和责任需要明确划分，并通过信息系统和培训给予适当支持，随着资源及其有效使用决定权日益下放到项目和计划实施地点尤应如此。作为一个知识型组织，粮农组织必须能够吸引和留住高素质、积极主动的工作人员，营造一个有利于员工发展和提高其专业和管理技能的学习环境。

假设和风险

- 假设《近期行动计划》中与行政管理系统改革相关的项目得到资源和实施。
- 风险在于所需资源的不足将阻碍实施工作。
- 粮农组织要想实行所需改革，落实独立外部评价精神，实现职能目标 Y，需要粮农组织进行文化变革，改变其工作方式。风险在于对近期改革的期望，可能超出本组织的调整适应能力。
- 在资源有限的情况下，将需要确定各改革进程的优先顺序，还需要认真处理相互之间的依赖性和潜在冲突。
- 风险在于封闭式思维、成见、堕性和程序零散可能会影响变革的能力。
- 整体重组将涉及合并原本独立的服务单位。要最大限度地降低转型成本。
- 存在改进行政服务所需的转型资金不足的风险。
- 假设按计划衡量客户的满意度。
- 假设可以按照相关对比组织指导衡量服务。

组织结果 Y1 – 粮农组织的支持服务被公认为面向用户、高效、务实且管理完善
牵头部门：行政服务司

指标	基准	目标 (4年) <u>(2013年底)</u>	目标 (2年) <u>(2011年底)</u>
----	----	---------------------------------------	---------------------------------------

Y1.1 可从采用服务级协议受益的行政服务百分比	0%	40%	20%
Y1.2 采用基准服务级协议的比重	有待根据服务调查确定	40%	20%
Y1.3 简化的流程和程序百分比	有待根据服务调查确定	40%	20%
Y1.34 正式内部监督报告制度的采用	无	开始制定内部监督框架和采用正式内部监督报告制度	制定中
Y1.45 客户满意度提高	不适用：将在2011年启动新程序。待定	若两年结果不足50%：相对提高50% 若两年结果达到或超过50%：提高到至少75% 75%满意	50%满意 50% 满意

主要手段

1. 对所有与外部供应商签署的服务合同实施有效监督。
2. 对所有内部服务实施有效监督。
3. 为执行服务级别协议、开展客户调查和收集基准数据对工作人员进行培训。
4. 与客户有效沟通。
5. 提供专业知识，协助收集数据，为数据库设定基准。
6. 管理用户反馈和汲取经验教训的机制。
7. 采用管理规范 and 公认标准对流程进行不断改进。
8. 年度客户调查。

组织结果 Y2 - 粮农组织的管理信息被公认为全面、准确和相关管理信息的提供者
牵头部门：财务司

指标	基准	目标(-4年) <u>2013</u>	目标(-2年) <u>2011</u>
----	----	---------------------	---------------------

		<u>年底)</u>	<u>年底)</u>
Y2.1 粮农组织得到无保留意见年度外聘审计意见书	粮农组织目前得到两年度无保留外聘审计意见	无保留意见年度外部审计意见	两年度无保留外聘审计意见
Y2.2 <u>对全组织行政管理信息系统的信息感到满意的客户百分比</u> — <u>定期利用全组织行政管理信息系统信息的相关组织单位百分比</u>	<u>不适用：将在2011年启动新程序</u> — <u>待定（行政管理信息现依靠分散的和临时的手段分发）</u>	<u>若两年结果不足50%：相对提高50%。</u> <u>若两年结果达到或超过50%：提高到至少75%80%</u>	<u>50%满意</u> <u>建立子收集和报告全组织行政管理信息使用统计资料的机制</u>
Y2.3 通过使用标准报告工具，提高编制全组织正式信息报告的能力	待定（需要专门修改的全组织正式信息报告数量）	削减需要专门修改的报告数量（取决于设定的基准）	需要专门修改的报告数量减少（取决于设定的基准）

主要手段

1. 不断为管理人员、成员国和捐助者编制和通报相关和及时的财务绩效信息。
2. 全组织管理信息系统。
3. 对反映用户反馈意见的行政管理信息进行管理的程序。
4. 根据国际公共部门会计准则的要求制定相关机构财务政策和程序。
5. 在粮农组织帐户中对会计和财务信息进行准确、全面和及时记录。

组织结果 Y3 – 粮农组织被公认为实施绩效和人事管理规范的用人单位，致力于职工的发展并充分利用其员工的多样性

牵头部门：人力资源管理司

指标	基准	目标 (4年) <u>(2013年底)</u>	目标 (2年) <u>(2011年底)</u>
Y3.1 粮农组织核心管理技能培训计划中受过训练的管理人员百分比（占有 P5 以上职位的百分比）	0%	50%	19%

Y3.2 能力得到提高的比例（依据参加绩效评价及管理系统并提高其能力评分的职工的百分比）	0%；待定（能力比例尚未确定）	90%的员工参加绩效评价及管理系统；能力评分提高 50%	85%的职工参加绩效评价及管理系统；能力评分提高 20%
Y3.3 按照过去八年中保持相同职等或职位的工作人员减少衡量的工作人员流动性增加百分比	18%	11%	16%
Y3.4 按照各类人员中女性工作人员所占比例衡量的各级性别代表性得到增强	一般服务人员：64%； 专业人员：33%； D 级：15%	一般服务人员：待定； 专业人员：38%； D 级：20%	一般服务人员：待定； 专业人员：36% D 级：18%
Y3.5 工作人员比例公平的国家百分比	61%	70%	64%
Y3.6 用户对人力资源政策的满意度提高	<u>不适用：将在 2011 年启动新程序</u> <u>待定</u>	<u>若两年结果不足 50%：相对提高 50%。</u> <u>若两年结果达到或超过 50%：提高到至少 75%</u>	<u>50%满意</u> 50%

主要手段

1. 自任命之日算起 24 个月内，粮农组织所有管理人员将参加核心管理培训计划，其中可能包括发展、管理、领导和辅导计划。
2. 职工绩效评价系统与工作计划、能力和奖励制度相联系。
3. 职工和管理人员的沟通战略。
4. 对一项人员流动计划，得到对流动工作进行管理、监测和报告的程序和支持。 各部/办公室人员流动性进行监测、管理和报告的职能及系统。
5. 有助于采用人事管理规范的人力资源政策。
6. 年度用户调查。
- 6.7. 为增加地理和性别代表性并得到有效跟踪和监测系统支持的对象明确的战略和政策。

|