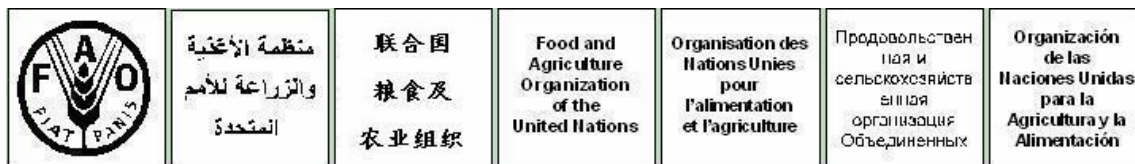


2011年2月



计划委员会

第一〇五届会议

2011年3月21-25日，罗马

可持续动物健康和遏制与动物有关的人类健康风险 —支持正在形成的“同一个健康”议程

在主要动物疾病和相关人类健康风险的预防
和遏制工作中应用高致病性禽流感防控工作经验

内容提要

根据计划委员会建议¹，起草了一份战略行动计划，旨在将粮农组织应对H5N1高致病性禽流感的6年行动计划扩展至其它动物和与动物相关的人类健康威胁上，该计划已列入一个优先排序的中期（2011—2015）工作计划中。该行动计划强调了粮农组织在开展广泛和多行业合作方面，以及利用建立在与国家级政府，分区域、区域和全球性组织和捐赠机构合作实施的高致病性禽流感项目的投入和经验总结基础上开展工作的比较优势。

指导《行动计划》的战略性设想是：通过预防、早期诊断、快速反应、控制和扑灭，将产生广泛严重影响的新出现和再次出现的动物源和非动物源疾病产生的动物和人类健康风险及其对粮食安全、人类生活、贸易和经济发展的相关影响减少到最低程度。该战略计划的主要目标是建立一个坚实的全球动物健康系统，以便有效地管理主要动物健康风险，特别注意动物-人类-生态系统的交互层面，并在考虑到适当健康营养的同时，将疾病的动态管理置于农业和社会经济发展以

¹ CL 140/8 第 19 段。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.粮农组织.org 网站获取。

及环境可持续的更广阔范围中考虑。

该目标将通过由 7 个关键战略性因子所支撑的实施途径来实现，包括：(i) 在国家和地方层面建立坚实的动物健康管理系统；(ii) 通过重视实际的而不是潜在的疾病问题，解决贫困农民社区关注的问题；(iii) 了解和控制疾病的出现、持续和扩散的驱动因子，采取一种“溯源式”的方式来进行疾病预防和控制；(iv) 采用可提供的最好的分析手段，构建跨部门和跨行业的疾病风险管理能力；(v) 发展国家和区域性机构能力来协调跨国家和跨区域的疾病防控行动；(vi) 为一定范围的利益相关方寻求合作机遇，并强化伙伴关系；(vii) 加强国际应急能力。

行动计划在 5 个技术工作领域提出了一项计划：(1) 了解健康风险的跨部门性质；(2) 促进动物、人类和环境健康部门间的合作；(3) 推进社会可接受的和经济上可行的动物健康战略；(4) 增强健康系统的政策和战略制定能力；(5) 发展国家、区域和全球层面动物健康系统防控动物疾病的核心技术能力。

该行动计划由 3 个功能性工作领域所支撑：(A) 确保提供足够的人力资源；(B) 恰当地交流宣传行动计划；(C) 建立完善的监控评估机制。行动计划建议帮助粮农组织成员国特别是**最不发达国家**在预警、早期诊断和快速应对疾病爆发方面建立处理能力。

所建议的行动是**基于风险考量**并适合当地实际情况，通过参与式方式争取人们的参与。该计划促进采取积极主动的疾病风险管理方法。该计划的所有行动旨在**国家和区域的可持续性和可持有性**，并从发展的角度规划了从近期到长期的行动。行动计划建立在**高致病性禽流感计划投入的基础上，并进一步体现了现有机构和机制的作用**，如粮农组织食品链危机管理框架的作用，并包括跨界动物疾病紧急行动中心（简称紧急行动中心）及其支持粮农组织下放办事处的区域执行平台的作用。寻找机遇来加强和支持紧急行动中心的区域机构作为粮农组织/世界动物卫生组织共同的区域动物健康中心的一部分，是该行动计划所明确的 5 项重点工作之一。

该行动计划与粮农组织战略框架一脉相承，战略框架还包含了“影响重点领域”—紧急预防系统。除了现有正常计划项下资金和自愿捐款之外，预计 5 年还需要 1.938 亿美元资金来支持仍在实施的高致病性禽流感计划（2006—2008）。该行动计划将与粮农组织《中期计划》、《工作计划和预算》周期在报告和评估方面进行完全整合。

建议计划委员会采取的行动

请计划委员会注意拟议的行动计划（2011—2015），并对其后续行动提出建议。特别是，委员会不妨：

i) 同意该行动计划符合委员会第一〇四届会议就其编制方面所作的指示，吸取粮农组织高致病性禽流感项目执行中的经验教训。

ii) 强调该行动计划所采用的广泛、多行业和多部门合作方式对于粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织三方共同议程所同意的应对动物—人类—生态系统交互层面的健康风险极为重要。

iii) 同意立即实施拟议的行动计划，并在国际、区域和国家层面对其动物疾病风险管理的实施效果进行定期监控。

iv) 鼓励划拨新的和额外的给予粮农组织的捐赠资金用于支持该项目的技术和执行能力建设，以便更有效地实施该行动计划，特别是通过“影响重点领域”紧急预防系统(对生产、健康和环境的跨界威胁)。

对本文件实质性内容如有疑问请联系：

动物生产及卫生司司长 Samuel Jutzi 先生

电话. +39 (06) 570 - 53371

I. 引言

1. 考虑到：

- a) 动物疾病对公共健康（动物源引起的疾病）、国家和区域经济（高影响疾病）、家庭（地方病）以及在某些情况下，全球的社会稳定和安全如流行病和严重公共健康危害有重大影响。
- b) 高收入和低收入国家各有不同的优先重点。在低收入国家，地方病严重影响其实现千年发展目标的努力，并且其地方病的防治是其发展需求整体的一个组成部分²。因此需要采用具有特定内涵的途径来有效地预防和控制疾病。
- c) 首次出现和再次出现的动物疾病在过去几十年内不断增加，且 75% 以上新发生的影响人类的疾病源于动物（牲畜和野生动物）³。因此，管理和防控这些难于预测的传染性疾病是必要的。
- d) 现有的和新出现的病原对人类、动物和环境健康不断增加的威胁是由全球发展趋势所驱动的、往往相互关联的多方面因素(人口增长、城市化、对动物产品需求增加、耕作体系集约化、土地使用变化、人口转移增加、贸易自由化等)引起的。
- e) 目前动物疾病的防治方式均基于阻止病原的传播。已证实这些方式在有些情况下(例如在全球根除牛疫病)是有效的，在其它情况下(例如尽管付出了巨大的防除努力，高致病性禽流感仍然存在)不太成功。逐渐认识到，在隔离方面，采用传统的方式可能还不够，为更有效和可持续地预防和控制传染性疾病必须针对疾病发生和持续的根本原因（找到解决办法）。
- f) 地方性疾病和流行性疾病事件，如人类免疫缺失病毒 (HIV)、严重急性呼吸系统综合症 (SARS)、高致病性禽流感和流行性 H1N1 等，都很难预测。它们通过动物—人类—生态系统的交互层面各种因素复杂的相互作用而发生。因此，有必要将目前以被动应对占主导的健康保护方式扩展到减少疾病风险的提前行动方式。
- g) 目前疾病的防控方式主要由公共健康（医疗）或兽医部门实施，每个部门均采取单独行动。这种“单独行为方式”排除了其它重要领域如林业、野生动物、环境、经济学、社会学、人类学、生态学等领域的参与，而协调一致性措施的缺乏限制了采取必要的联合行动。不仅仅是，而且尤其是在动物源疾病的防控方面需要克服这一缺点。

² 按地方病的范畴（进行统计），动物疾病造成的损失能够占到产量损失的 25-33%。

³ King L.J. 2004. “新出现的严重影响公共健康的人畜共患病和病原。” *Rev. sci. tech. Off. int. Epiz.*, 23 (2), 429-433

- h) 在大多数情况下，动物疾病的预防比其控制的性价比要高很多 — 一个中等程度的流感的经济影响可能会达到 3 万亿美元，因此，实施针对根本致病原因的预防行动是非常划算的。
- i) 大多数影响人类的高影响疾病均具有跨界的特性；因此它们的预防和控制是保护公众健康和全球公共物品工作的中心，是联合国粮食及农业组织（粮农组织）及其包括世界动物卫生组织和世界卫生组织（世卫组织）在内的伙伴的核心职责。
2. 国际社会正在联合起来，采取协调一致的方式来应对威胁及降低新出现的和其它高影响疾病的危险性。该方式在本文中称为“同一个健康”并解释为在动物—人类—生态系统交互层面（动物应理解为牲畜和野生动物的共同称谓）的联合性的，跨部门和跨行业的应对传染性疾病的工作方式⁴。
3. 粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织最近在一个三方共同协作概念纪要上达成一致，该纪要名称为“粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织合作—共同承担责任并协调全球行动，在动物—人类—生态系统交互层面应对健康风险”⁵，并将该纪要提交给在越南河内召开的国际动物与流感部长级会议（2010 年 4 月）讨论。该协议是制定合作战略的概念基础，根据各个组织相应职责而勾画出了每个组织的责任。
4. 在本文件中提交的行动计划：
- a) 建立在对 2004 年以来实施的粮农组织 H5N1 高致病性禽流感项目的两次实时评估的基础上，并受到管理层对这些建议的回应中提出的主要活动的启发。
- b) 回应计划委员会在第一 O 四届会议（2010 年 10 月 25—29 日）上提出的关于制定粮农组织高致病性禽流感项目的一个中期后续工作计划这一要求。
- c) 建立在三方共同协作概念纪要基础上，并代表了粮农组织对该协作议程的贡献，涉及粮农组织可提供的广泛专业知识和资源。
- d) 建立在上述同一个健康的方式上，并代表了粮农组织对同一个健康全球行动计划的贡献，正如在温尼伯（2008 年）⁶ 和石山(2009 年)⁷ 会议上所提出的，以及坚持《曼哈顿原则》(2004)⁸。

⁴ 2008 年 10 月在沙姆沙伊赫举行的国际防控禽流感（IMCAPI）会议上，在一个多机构（粮农组织-世界动物卫生组织-世卫组织-联合国流感（防控）协调系统-联合国儿童基金会-世界银行）文件“促进同一个世界，同一个健康：在动物-人类-生态系统交互层面新出现的传染性疾病防控战略性工作框架”中，介绍了这一工作方式。

⁵ www.粮农组织.org/docrep/012/ak736e/ak736e00.pdf

⁶ 2008 年 3 月在加拿大温尼伯召开的“**同一个世界，同一个健康：从设想到行动**”的国际会议。

⁷ 2009 年 5 月在亚特兰大召开的一个国际会议：**同一个健康：从政策的角度 - (正确)判断形势，制定一个实施路线图。**

⁸ 2004 年 9 月在纽约曼哈顿举办的一个国际会议，在“同一个世界，同一个健康”方面，在全球化的世界上建立多行业的桥梁”的专题研讨会。会议成果-称为“曼哈顿原则”列出了 12 条建议，建议建立一个更协调的工作方式来

- e) 全力支持粮农组织综合战略框架，特别是，战略目标 B—促进可持续的畜牧生产，战略目标 I—提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况，以及**影响重点领域**—紧急预防系统。

II. 该行动计划的战略框架

设想和目标

5. 该行动计划支持粮农组织动物健康战略设想，即要求通过预防、早期诊断、快速反应、控制和最终扑灭，使产生广泛严重影响的新出现和再次出现的动物源和非动物源疾病在大范围、严重影响动物和人类健康风险的世界上，产生的动物和人类健康风险及其对粮食安全、人类生活、贸易和经济发展的相关影响减少到最低程度。该设想与世界动物卫生组织和世卫组织共享，是根据 2007 年独立外部评价报告中对粮农组织处理“动物健康，应对贫困问题和发展中国家的经济问题以及畜牧方面和人类所共同面临的健康全球性风险”的工作所提出的建议而制定。

6. 该战略计划的主要目标是建立一个坚实的全球动物健康系统，从而能够有效地管理由动物引起并影响动物的主要健康风险，特别注重动物—人类—生态系统的交互层面，采用新提出的同一个健康的方式，并将疾病动态管理置于可持续农业、社会经济发展、环境保护和可持续发展的更广范围的工作内涵内，同时明确合适的营养对健康的关键作用。

行动计划的指导原则

7. 该行动计划将依照以下主要原则：
- a) 所建议的行动是基于风险考量并适合当地实际情况，通过参与性方法争取人们参与。
 - b) 采用**积极主动的**疾病风险管理方法，使密切相关的一些因素相结合：(i) 前瞻性，(ii) 预防，(iii) 减少影响，(iv) 早期诊断，(v) 快速有效地反应。
 - c) 所有行动需要在其执行环境中社会上可接受、技术和经济上可行，并促进发展。
 - d) **利用粮农组织内外的现有机构和机制并给这些机构和机制带来附加值⁹。**

防控流行性/动物源的疾病，并为了人类及其家畜和支撑所有健康领域的基础性生物多样性的利益而维护生态系统的完整性。

⁹ 这些机构包括食品链危机管理框架，其中包括跨界动物疾病紧急行动中心，动物健康危机管理中心，食物链危机紧急管理单位和以下联合举措：粮农组织/世界动物卫生组织区域动物健康中心、粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织全球预警系统、世界动物卫生组织/粮农组织动物流感专家网和逐步控制跨界动物疾病的全球框架。

e) 该计划的所有行动以横向和纵向的协调及协作为基础，旨在实现**国家和区域的可持续性及其可持有性**。

8. 依照商定的战略，区域工作计划根据（分）区域具体条件和优先重点并且与区域经济共同体和区域专业组织密切合作开展，是该行动计划的必要成分。

战略性途径及其因素

9. 上述目标将通过一个建立在过去 6 年与高致病性禽流感作斗争所取得的经验基础上的下列战略行动要素所构成的途径来实现：

i) 在国家和地方层面建立更坚实的动物健康管理系统，特别注重低收入国家：

10. 一般来说，低收入国家小规模、粗放式、不控制疾病的饲养方式占主导，它们应对重大和新出现疾病的能力最差。在这些国家间动物健康系统管理能力差异相当大，从缺乏动物健康管理的基本因素到具备适当的能力而能避免主要的动物健康问题，但仍易受新出现的和再次出现的动物源和非动物源疾病的打击。由于全球疾病控制主要由‘行动最慢的国家’决定，在这些国家迫切需要加强动物健康管理系统。

ii) 反映贫困农民社区的关注，重视实际的而不是潜在的疾病问题，并重视更广泛范围的当地重要疾病的驱动因素：

11. 明确“重点牲畜疾病”，以及恰当地管理这些疾病的能力和机制是具有特定内涵的，如要成功管理，需要各利益相关方的参与来制定大多数牲畜饲养者支持的当地解决方案。由于禽畜饲养者尤其是穷人主要关注现有而不是可能发生的疾病问题，该战略高度重视支持这些最易受害群体。如低收入国家达到了动物健康管理的基本要求，那么立刻就有机会像制定区域路线图一样的方式来确定进一步的防控途径，并由畜牧部门推进疾病的扑灭，解决贫困农村社区所关注的问题。

iii) 通过了解和控制疾病的出现、侵染、持续和传播的驱动因子，采取“溯源式”方式来进行疾病的预防与控制：

12. 疾病的出现、持续和传播是由动物—人类—生态系统交互层面的动态因子的复杂相互作用所导致的。这些因子的组成是：土地使用变化，畜牧生产系统转型，畜牧和畜牧产品贸易不断增长、人类—牲畜—野生动物的接触不断增加，气候变化等。因此，应对疾病发生的工作超出了加强兽医—公共卫生系统的范围，并包含了维持和恢复健康以及在畜牧业、生态系统管理和全球食品供给方面维持和恢复可持续性措施工作。对于人类、牲畜、野生动物病原之间相互作用的了解是建立坚实的、高性价比风险管理（系统）的重要基础，并且不会过度地限制畜牧业的发展及其相应人们生活水平改善的潜力。

iv) 采用可提供的最好的分析手段和科学，在跨部门和多行业途径方面建立疾病风险管理（系统）：

13. 考虑到疾病生态学的复杂性以及人类行为是促进，也是降低疾病风险的一个主要驱动因子这一事实，关键不仅要吸取医学和兽医学的科学进展方面的全部经验，而且必须在非医学领域如野生动物、社会科学、渔业、林业和自然资源管理、以及迅速发展的信息技术方面吸取经验才能使社会上可接受、经济有效的疾病管理系统运行。

v) 提高国家和区域机构协调跨国家和跨区域疾病防控工作的能力：

14. 通过贸易和人员流动，经济相互依赖不断增加，导致了动物和人类高传染性疾病在区域间和国际上迅速传播。没有一个国家能够单独地有效应对这样的一个问题，因此对高度传染性疾病的防控需要国际合作。必须进行区域协调，并由国际社会促进政策和立法的一致性及提高应对能力。

vi) 同广范围的利益相关方，包括私营部门、农民社区、区域组织、国际组织和捐助团体建立伙伴关系：

15. 高影响疾病的防控是一个多行业性工作，涉及技术、机构、政策、政治和社会经济问题间复杂的相互作用，所有这些问题均需要当地、国家、区域和国际层面大量合作伙伴的参与。私营和公共合作伙伴关系将需要在广泛的利益相关方间建立坚强联合。在这些合作伙伴关系中的关键利益相关方包括各部、非政府组织、推广工作者、从村级投入品供应商到大的饲料生产商和药品生产企业、经销商以及最重要的是：牲畜饲养者。所有的这些角色均有他们自己优先考虑的利益，战略和行动计划将追求针对不同的利益相关方明确相应的特定的激励机制，并让他们能够为加强整个动物健康系统的建设做出贡献而不损害社区中贫困阶层的利益。

vii) 加强应急响应支持方面的国际能力：

16. 过去 6 年的经验表明：当大量的资金集中于应对高致病性禽流感导致的单个危机时，一些新的和已知的疾病在发展中国家出现，需要紧急处置。粮农组织与世界动物卫生组织和世卫组织建立了合作伙伴关系，为受影响国家提供了应急处置和技术指导。粮农组织将继续吸引捐助方的参与，以确保有适当的资金可用于支持国家、区域和全球层面应急反应的国际能力建设。

战略的重点和范围

17. 上述战略途径将应对广范围的、限制或威胁畜牧业发展和威胁人类健康的疾病。优先应对那些跨区域和跨洲广范围传播并造成巨大经济损失的高传染性疾病。其它疾病根据其对动物生产、公众健康和/或社会经济发展的影响也需要应对。

III. 工作领域

18. 对于其为实现战略设想和总体目标方面取得重大进展而开展的关键活动，该行动计划按照顺序依次进行描述并进行了重要性排序。附件 1 概述了该行动计划的预期结果及其短期和中期产出。

19. 该行动计划在由 3 个工作职能领域所支持的 5 个技术工作领域提出了一项计划。

20. 该 5 个技术工作领域是行动计划的核心，代表了多取向的、长期的和综合配套的活动。由于这些行动中许多已经是粮农组织目前动物健康和高致病性禽流感防控项目的部分内容，它们可能需要在范围和方向上作一些小的变动，以便更有效地控制疾病风险的驱动因子，并强化部门和多行业间的合作：

- 技术工作领域 1. 了解健康风险跨部门性质

21. 对于负责的行动者来说，需要完全弄清楚疾病的出现和流行风险的驱动因子，以便能够避免健康威胁，确保可持续和安全畜牧业及其相关的饲料和食品供应。这就意味着需要了解动物源病原在牲畜和野生动物中传播的动态演变，它们的传播方式以及有利于它们发生和持续的潜在农业生态和社会经济因子。

- 技术工作领域 2. 促进动物、人类和环境健康部门间的合作

22. “同一个健康”这一议程跨越了兽医和医疗行业；它涉及到可持续农业和农村发展，环境保护和社会经济平等发展。该议程需要跨部门和多行业合作，涉及许多角色。要努力建立医疗、兽医和环境机构间的合作伙伴关系，在全球层面不仅要吸收粮农组织、世界动物卫生组织、世卫组织，还要吸收联合国环境规划署、区域专业组织和区域经济共同体以及公民社会的参与。

- 技术工作领域 3. 促进保持和增强社会可接受和经济上可行的动物健康战略

23. 向政府和捐助方提供准确而及时的信息及建议，是该工作领域的核心。通过研究活动来采集动物疾病的发生及其对社会经济影响的数据，以便评估它们对人类和牲畜的双重疾病损失，通过对所威胁的目标系统和/或社区和团体的区别分析，同时可以确定易受疾病危害的环节和优先行动的机遇。此外，开展探索性工作来了解男性和女性农民、商人、消费者和服务商的目的和动机是提出满足关键利益相关方

要求的政策建议、使其遵照关键疾病预防和控制措施机会增加的先决条件。这类信息对于设计高性价比的预防和控制手段及其支持系统，包括补偿、保险方案和建立应急基金均是必需的。

- 技术工作领域 4. 加强动物健康系统的政策和战略制定能力，防控现有的疾病和应对不可预见的健康风险

24. 这意味强化直接和间接从事主要健康风险预防和控制部门的机构建设。至关重要是兽医服务部门的动物健康政策和战略制定方面的能力建设，需要很好地配置资源并遵守透明管理原则。需要通过系统的兽医系统分析来指导投入(例如世界动物卫生组织兽医服务机构的工作表现¹⁰和差距分析，粮农组织国家计划框架¹¹)和针对所发现的差距来作出相关决策。

- 技术工作领域 5. 发展国家、区域和全球层面的防控动物疾病的核心技术能力

25. 该计划建议同时采用传统的破坏疾病传播途径的方式（尽量吸取在高致病性禽流感、牛疫病和口蹄疫防控工作中的经验）和采用新的基于风险考量的方式,基于对新出现对人类、动物和环境健康威胁的驱动因子的分析(技术工作领域 1)。这包括增强国家、区域和全球疾病控制计划有效应急系统。能力建设的一个重要方面是要在动物健康系统内提高交流宣传方面的（包括风险沟通，宣传和争取社区层面的参与）技能和经验。

26. 3 个工作职能领域确保了通过提供高素质人力资源、一项沟通宣传战略、一个支持方式和建立一个强大的监控和评估机制来顺利地实施行动。

- 工作职能领域 A. 确保提供充足人力资源实施行动计划

27. 考虑到大多数已知和新出现疾病的动态变化发生在生态区域层面，并且大多由经济因素所驱动，并考虑到采用经济手段的规模和范围的可供选择性，该行动计划建议区域层面的紧急行动中心机构作为关键角色，按其区域战略与（分）区域办事处密切协作来作为具体项目支持和能力建设的操作机构。在总部，提供充足专业力量及加强食物链危机管理框架，以及在粮农组织内除动物生产及卫生司、紧急行动及恢复司和紧急行动中心执行的应急反应项目以外再提供经费是实施该行动计划的关键。

- 工作职能领域 B. 恰当地交流宣传行动计划

¹⁰ 兽医服务机构（世界动物卫生组织）的工作表现

¹¹ 国家计划工作框架：以前的国家中期重点工作框架（粮农组织）

28. 交流宣传战略对于确保粮农组织执行领域（在总部各司及区域和国家层面）、全球和区域机构合作伙伴、私营部门、政府和当地社区之间建立有效的信息共享和活动计划联系极为重要。

- 工作职能领域 C. 建立一个坚实的监控和评估系统：

29. 经常性的监控评估活动对于有效的动物健康管理至关重要。阶段性地总结评估当地的、国家的、区域的和国际的工作可以确保工作向目标推进。当执行层面发生变化和可提供更好的数据时，监控和评估活动为修改战略计划和调整工作重点提供了机遇。一个强大的监控评估系统也是成员国和捐助机构问责的重要工具。需要对实施成效进行监控，来对照目标检查所有项目实施方的产出。粮农组织将采用其已建立的成效评估工作框架（基于结果的管理）来引导项目执行方向，实现行动计划的预期结果。

IV. 实施行动计划

30. 该行动计划的设计、完善和实施是一个集体的责任，因为它是构成所达成一致的粮农组织战略框架中的重点工作任务之一。主要由担任动物生产及卫生司动物健康处处长的粮农组织首席兽医官负责，与紧急行动及恢复司内的食物链危机紧急情况管理组密切联系以及在食物链危机管理框架内进行。

31. 该行动计划是粮农组织畜牧部门战略(战略目标 B)整体的一个组成部分，提出关于组织结果 B2 的规范和执行工作，与战略目标 I 密切相关。从战略框架内所有相应的战略目标中争取总部和各区域对该行动计划的全组织支持。

32. 同其它战略目标一道，战略目标 B 也依赖于本组织总部和各区域相关机构的投入。从战略框架内所有相应的战略目标中争取对该行动计划的全组织支持。

33. 规范工作在首席兽医官的领导下开展，首席兽医官具有作为组织结果 B2 召集人的职能，通过依靠在各个工作领域所组建的特别工作组而履行职责。必要时这些工作组可以是跨部门的。

34. 执行工作 (实际计划)由粮农组织的区域/分区域/国家办事处同现有区域性及国家紧急行动中心机构一道进行。该两类机构协同开展工作，共同执行达成一致的支持该行动计划的区域性项目。

35. 该行动计划将实施 5 年 (2011—2015)，报告和审查工作完全与粮农组织《中期计划》、《工作计划和预算》周期整合。

V. 经费需求

36. 该行动计划主要由正常计划的人力和财力资源支持，但下一个 5 年期（2011—2015）还需要新增预计为 1.938 亿美元的经费。该预测的经费预算是在目前正在执行的高致病性禽流感项目捐助资金以外的数额。下表按照工作领域列出了示意性年度经费预算额（百万美元）：

	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	合计
技术工作领域						
(1) 了解健康风险的跨部门性质	5	5	3.5	3.5	3	20
(2) 促进动物、人类和环境健康部门间的合作	2	3	3	2	2	12
(3) 促进保持和增强社会可接受和经济上可行的动物健康战略	5	5	5	5	5	25
(4) 加强动物健康系统的政策和战略制定能力	6	6	5	5	5	27
(5) 在国家、区域和国际层面发展动物疾病防控的核心技术能力	20	20	15	15	15	85
小计	38	39	31.5	30.5	30	169
工作职能领域						
(A) 确保提供充足人力实施行动计划	5	5	5	1.5	1.5	18
(B) 恰当地交流和宣传行动计划	1	1	1	1	1	5
(C) 建立一个坚实的监控和评估系统	0.3	0.3	0.3	0.4	0.5	1.8
小计	6.3	6.3	6.3	2.9	3	24.8
合计	44.3	45.3	37.8	33.4	33	193.8

附件 1. 行动计划的预期结果和产出

技术工作领域	预期结果/产出	
	短期(1-2年)	中期(3-5年)
(1) 了解健康风险的跨部门性质 (将知识转化为行动)	<p>针对高影响疾病持续和传播的流行病学研究和风险分析</p> <p>占主导的动物生产系统及在区域和国家交互层面的风险图, 预测模型和重要性排序系统。</p> <p>在动物-人类-生态系统交互层面的所针对的高风险疾病病原的重要性列表。</p>	<p>更好地了解疾病的发生、传播和持续以及在家畜、野生动物和人类间传播的风险因子, 并利用这些因子来明确“热点”和确定疾病防控的关键点</p> <p>针对高影响疾病的预防和控制开发基于风险考量的途径, 并在高风险国家和地区实施</p> <p>采用基于证据和基于风险考量的决策方式来明确“热点”并确定疾病防控的关键控制点</p> <p>采用系统的科学防护方法增加国家和地区层面的信息。</p>
(2) 促进动物、人类和环境健康部门的合作	<p>提供同一个健康体系的模式供社区实施</p> <p>联合评估报告 (兽医和公共健康实验室)</p> <p>联合流行病学数据分析</p>	<p>根据多部门规范标准和实施计划向国家和地区提供支持, 以实现“同一个健康”目标</p>
(3) 促进社会和经济上可接受的动物健康计划	<p>评估疾病影响的工作框架和标准</p> <p>对预防和控制计划的成本与效果进行评估的社会经济学工具</p> <p>动物疾病防控中可持续的应急和补偿资金安排方面的建议和标准</p>	<p>兽医服务机构有能力使用社会经济学数据来筹集经费, 并制定防控干预措施</p> <p>重要疾病的防控项目具有提高生活水平的作用, 并保护社会中最弱势的成员。</p> <p>为疾病影响力评估提供合适指标</p> <p>在所选的国家加强社会经济学能力, 来指导和引导适合贫困动物的健康政策决定。</p>
(4) 加强健康系统的政策和战略制定能力	<p>部门分析和数据采集的工作框架和标准</p> <p>制定畜牧政策的工作框架和标准</p> <p>在政策和机构需求方面支持兽医立法和动物健康战略的建议</p> <p>在制定交流宣传战略方面的建议和标准</p>	<p>国家和地区具备制定和实施动物健康方面国家政策和战略的机构能力。</p> <p>国家级政府制定和实施适当的法律和建议, 以支持疾病的防备和控制</p> <p>国家在动物健康方面建立有效的和长期的公共-私营部门合作伙伴关系</p> <p>在所选国家制定动物健康系统投资计划</p>
(5) 在国家、区域和全球层面发展防控动物疾病	<p>关于部分国家新出现动物健康威胁的防备和应对计划的评估报告</p>	<p>国家和地区为预防和控制具国际、区域或国家重要性的特定疾病进行更好的准</p>

<p>的核心技术能力</p>	<p>紧急应对特定疾病的国家和国际标准执行程序</p> <p>在合作伙伴国家为开展动物疾病调查和风险分析而培训的一支关键数量的人员队伍。</p> <p>在监测和替代性早期预警系统方面的可复制的模型。</p> <p>用于高风险疾病病原监测和诊断的指导原则和程序</p> <p>为小规模 and 中型商业生产商推荐的最好的生物安全和卫生措施。</p>	<p>备工作</p> <p>为防备和控制具国际、区域或国家重要性（特别是在已鉴定的高风险集群内）的高致病性禽流感和特定疾病，国家级政府具有技术可靠的计划</p> <p>进一步整合来源于人类、动物和环境健康部门生产实际中的和实验室的数据</p> <p>一个世界性实验室协作网提供病原方面的技术信息和促进技术转移</p> <p>国家和区域性流行病学的以及实验室间协作网络运作，并采用高风险病原诊断标准指导原则</p>
----------------	---	--