

2011 年 5 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Представительство нашей сельскохозяйств ной организации Объединенных	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
---	--	--------------------	---	---	---	--

大 会

第三十七届会议

2011 年 6 月 25 日 – 7 月 2 日，罗马

宣布全球根除牛瘟

内容提要

所有国家和领土都提供了详细证据，表明世界已根除牛瘟。这一信息已得到世界动物卫生组织的证实，并通过粮农组织/世界动物卫生组织全球根除牛瘟委员会通报粮农组织和世界动物卫生组织的领导机构。

因此，大会以决议形式通过一项《关于全球根除牛瘟和采取后续措施，维持世界无牛瘟状态的声明》的条件已经成熟。这项声明的内容与世界动物卫生组织2011年5月22日至27日世界代表大会所通过的一项声明相似。这项决议承认全球取得的这项杰出成就，强调保管好实验室现有牛瘟病毒和疫苗或其安全销毁的重要性。提交大会通过的这项声明载于C 2011/LIM/12号文件。

建议大会采取的行动：

请大会：

1. 通过发表《关于全球根除牛瘟和采取后续措施，维持世界无牛瘟状态的声明》的决议；
2. 要求粮农组织为维持世界无牛瘟状态采取后续措施；
3. 敦促全体成员承担起保障世界无牛瘟状态的义务和责任。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

I. 引言

1. 根除牛瘟是过去一个世纪来，通过国家、区域和国际计划争取实现的一项重大目标，也是粮农组织于1945年成立时的目标之一。20世纪初，三大洲（非洲、亚洲和欧洲）普遍发生牛瘟，造成无数奶牛、水牛及野生动物品种死亡，人民丧失资产、生计和抵御饥荒的能力。
2. 牛瘟的最后一次爆发是在2001年，最后一次使用疫苗是2006年。
3. 亚洲、非洲和中东进行了大量的牛瘟侦查和普遍的血清监测，但没有找到牛瘟病毒传播的任何证据。
4. 因此，2010年10月15日，粮农组织总干事宣布粮农组织全球牛瘟根除计划的实地执行活动结束，这项计划是1994年在跨界动植物病虫害紧急预防系统内制定的。世界动物卫生组织采取了同样的措施和作出了同样的决定。
5. 值得注意的是世界动物卫生组织在2011年5月22日至27日举行的世界代表大会第七十九届年会通过的第18/2011号决议，承认世界无牛瘟病毒传播状态，为病毒隔离和其余病毒库存的安全管理确定了需要采取的技术性后续行动。提交本届大会通过的决议反映了世界动物卫生组织通过的决议内容，并根据粮农组织的具体情形做了某些调整。

II. 牛瘟根除运动和计划的执行

6. 粮农组织在成立后的一年内，在联合王国伦敦召开了有关动物卫生的第一次国际会议（1946年），探讨本组织如何才能最佳地帮助协调为遏制重大牲畜疾病，尤其是那些跨界牲畜疾病而作出的努力。牛瘟列于该名单之首，自从那时以来，一直是本组织活动和计划的一个主要成分。
7. 亚洲，在20世纪50年代和60年代，非洲从60年代至1976年开展了重要的防治运动，使这一疾病基本得到控制。然而，由于执行活动和结构性后续行动不力，非洲撒哈拉以南地区牛瘟再次抬头，普遍传播，从1986年起不得不重新开展防治活动¹。20世纪90年代初，由于区域和国际协调一致作出努力，宣布无牛瘟的国家数量增加。
8. 粮农组织与其他机构及其成员合作，在总部和实地召开了技术会议，讨论更加有效的牛瘟疫苗研制问题，制定疫病预防、检测和控制战略，并向各国提供

¹ CL 85/REP。

指导，以便最终根除牛瘟。人们普遍认同，区域性协调牛瘟防治运动，是可持续控制这一疾病的根本方法，而孤立的国家行动只能使疫情得到暂时的缓解。

9. 在1983年6月的第八十三次会议上²，粮农组织理事会批准了农业委员会提出的有关需要制定和实施动物卫生行动（包括根除牛瘟）的国家和国际战略。会议对牛瘟在非洲、近东和亚洲的再次发生表示特别关注。理事会还要求粮农组织向非洲国家提供援助，以便对牛瘟进行防控，并通过世界卫生组织、非洲统一组织和欧洲经济共同体为新近提议开展的泛非牛瘟根除运动提供支持。

10. 泛非牛瘟根除运动之后，又开展了南亚牛瘟根除运动、西亚牛瘟根除运动、泛非家畜流行病防治计划同，成立了索马里生态系统牛瘟根除协调单位，其他还采取了一系列举措。理事会在1994年11月的第一〇七届会议上注意到正在为加强粮农组织对全球牛瘟根除运动的支持而开展的活动，并表示赞赏向非洲若干国家提供与防控牛瘟重大传染风险有关的紧急援助³。

11. 全球牛瘟根除计划于1994年制定，成为一项全球性协调和伙伴关系安排。该计划作为跨界动植物病虫害紧急预防系统的一部分，为在世界范围内逐步、有序和在规定时限内根除牛瘟奠定了一个框架⁴。全球牛瘟根除计划把2010年定为根除牛瘟的预期最终期限。

12. 粮农组织/国际原子能机构粮食和农业核技术联合司，在向发展中国家介绍和加强其诊断能力方面发挥了根本作用，最初的重点是对牛瘟的诊断以及把酶联免疫吸附测定法（ELISA）作为适当的技术。诊断技术范围后得到扩大，尤其是采用聚合酶联反应法（PCR）来检测和描述病原体。联合司的活动与这项计划的支持密切协调，从而使实验室诊断能力的引进，与满足疾病防控需要直接相关⁵。

13. 全球牛瘟根除计划的目标按照1994年的预期于2010年得以实现。随着其直接实地活动的终止，该计划的注意力现将需要转向通过安全保管和销毁各研究或诊断设施可能持有的剩余疫苗库存或病毒样本，维持世界无牛瘟状态。同样需要采取行动制定一项根除后战略，为病毒隔离和剩余病毒库存安全管理确定所需的政策和技术后续行动，从而巩固根除运动取得的成果。还要从圆满开展的牛瘟根除运动中吸取教训，以便更加有效地应对其他重大跨界动物疾病。

² CL 83/REP，第 98-106 段；CL 84/REP，第 65-70 段。

³ CL 107，第 105 和 106 段。

⁴ CL 106，第 22、26 和 41.1.b 段。

⁵ C 2001/INF/23，跨界动植物病虫害紧急预防系统评价报告，第 24 段。

III. 粮农组织/世界动物卫生组织 全球根除牛瘟联合委员会的成立

14. 为彻底明确牛瘟已经得到根除需要开展一项独立审查，就象1980年世界卫生大会宣布根除天花所采用的过程那样。粮农组织和世界动物卫生组织于2009年6月同意成立宣布全球根除牛瘟联合委员会。该联合委员会的主要职能，是就现有的证据向粮农组织和世界卫生组织总干事提出建议，审查和监督宣布根除牛瘟的过程。

15. 粮农组织/世界动物卫生组织联合委员会最终认为：

- a) 牛瘟作为一种随意传播的病毒病已经从世界上消灭；
- b) 实验室持有的剧毒或毒性减弱的牛瘟病毒，构成了对全球牛瘟疫病状态的一种潜在威胁。

16. 粮农组织/世界动物卫生组织联合委员会草拟了有关建议，并提议起草一项决议提交粮农组织和世界动物卫生组织各自的最高领导机构通过。此外，粮农组织/世界动物卫生组织联合委员会为牛瘟病毒的隔离或安全保管制定了准则。

17. 2010年5月22日至27日举行的世界动物卫生组织世界代表大会通过了一项关于《宣布全球根除牛瘟和采取后续行动，维持世界无牛瘟状态》的声明。本届大会将通过的声明载于C 2011/LIM/12号文件。