

Июнь 2011 года



منظمة الأغذية  
والزراعة للأمم  
المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and  
Agriculture  
Organization  
of the  
United Nations

Organisation des  
Nations Unies  
pour  
l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольствен  
ная и  
сельскохозяйств  
енная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones Unidas  
para la  
Agricultura y la  
Alimentación

## КОНФЕРЕНЦИЯ

### Тридцать седьмая сессия

Рим, 25 июня – 2 июля 2011 года

### Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства в мире

#### Резюме

В настоящем документе на основании данных, доступных на июнь 2011 года, анализируется динамика цен на международных и внутренних рынках. Документ обращает внимание на последствия высоких цен на продовольствие и их волатильности, вялого роста экономики для ситуации с голодом и недоеданием в мире. Положение в области производства, потребления и торговли продовольствием и сельскохозяйственными товарами анализируется на глобальном уровне и на уровне регионов, рассматриваются меры, необходимые для повышения устойчивости рынков к воздействиям ценовых колебаний и экономической неустойчивости. Актуализированная информация о рынках сырьевых товаров и ценах публикуется в различных информационных материалах ФАО: Продовольственный прогноз, Монитор мировых цен на продовольствие, Перспективы сельскохозяйственных культур и положение с продовольствием, Положение с продовольствием в мире и др.

#### Предлагаемые действия Конференции

Конференции предлагается:

- Отметить, что в настоящее время индекс продовольственных цен ФАО выше уровня, наблюдавшегося в период кризиса продовольственных цен 2007-2008 годов.
- Принять во внимание опыт, накопленный в ходе недавнего кризиса продовольственных цен и финансового кризиса, с тем чтобы в будущем обеспечить действенность ответных мер политического характера в плане помощи в смягчении последствий и в управлении рисками, связанными с волатильностью цен, путем укрепления устойчивости глобальной продовольственной системы и защиты наиболее уязвимых слоев от потрясений.

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

- Одобрить меры, принимаемые ФАО в сфере информации и анализа рынков, политических рекомендаций и укрепления потенциала в ответ на высокий уровень и волатильность цен на сырьевые товары.

---

**Содержание**

---

	Стр.
I. Введение.....	4
II. Последние тенденции: цены на сельскохозяйственные товары растут, их волатильность усиливается .....	4
A. Индекс продовольственных цен на международных рынках .....	4
B. Цены на сельскохозяйственные товары на международных рынках.....	5
C. Растущая озабоченность в отношении волатильности цен.....	7
D. Цены на продовольствие на внутренних рынках.....	8
E. Знания и действия ФАО в приложении к вопросу высокого уровня и волатильности цен .....	9
III. Недоедание и его причины.....	10
A. Тенденции в ситуации с недоеданием.....	10
B. Уязвимость глобальной продовольственной безопасности к потрясениям .....	11
C. Чрезвычайные ситуации в странах, нуждающихся в продовольственной помощи .....	12
IV. Производство, потребление и торговля продовольствием .....	14
A. Глобальные тенденции, 2010-2011 годы.....	14
B. Тенденции по регионам, 2000-2010 годы .....	15
V. Заключение .....	21

## **I. Введение**

1. В настоящем документе анализируется динамика цен на международных и внутренних рынках. Особое внимание уделяется вопросам волатильности цен на продовольствие и накопленному в последнее время опыту. Ситуация с голодом и недоеданием в мире и проявляющиеся тенденции рассматриваются в свете динамики сельскохозяйственных рынков и глобальной экономики за последнее время. Дается анализ положения дел в области производства, потребления и торговли продовольствием и сельскохозяйственными товарами на глобальном уровне и на уровне регионов. Особое внимание уделяется растущим опасениям в отношении высоких цен на продовольственные товары и их растущей волатильности, мерам, необходимым для укрепления устойчивости рынков к ценовым и экономическим потрясениям.

## **II. Последние тенденции: цены на сельскохозяйственные товары растут, их волатильность усиливается<sup>1</sup>**

### **A. Индекс продовольственных цен на международных рынках**

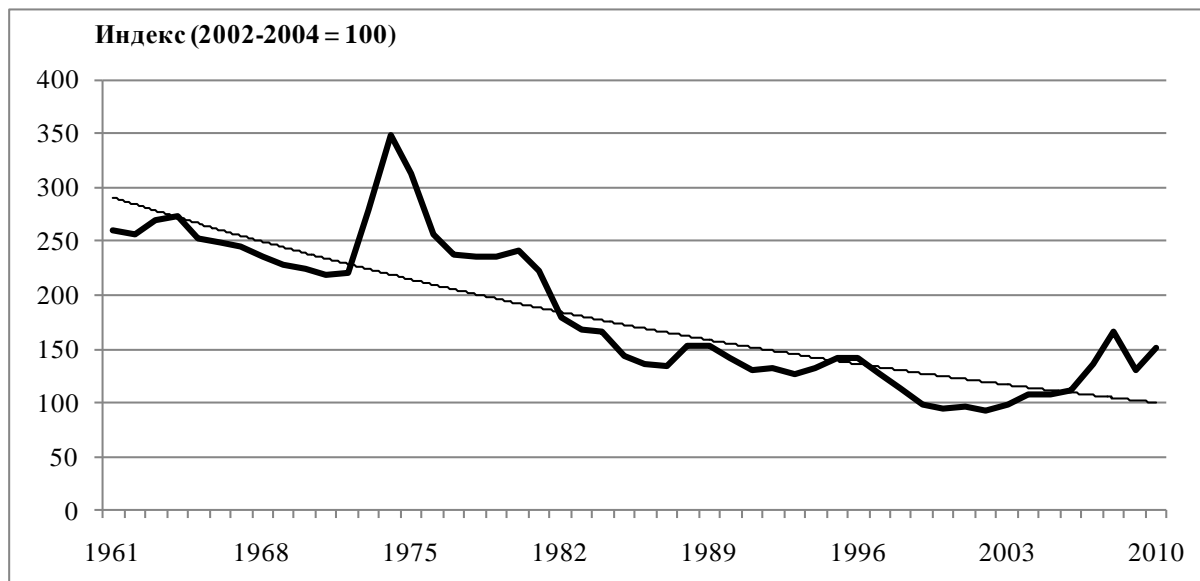
2. Начиная с 1961 года, в динамике международных цен на продовольствие в реальном выражении преобладала долгосрочная тенденция к снижению. Однако в первые годы XXI века эта тенденция, вероятно, себя исчерпала. В период с 1961 по 2000 год ежегодно рассчитываемый ФАО индекс продовольственных цен снижался, однако в начале века проявилась тенденция к его росту, а в 2007-2008 годах имел место резкий скачок (диаграмма 1). Если в 2009 году мировые цены на продовольственные товары замедлили рост, то в 2010-м они снова увеличились: сегодня цены в реальном выражении на 50 процентов выше уровня десятилетней давности.

3. В историческом плане динамику цен за последнее десятилетие нельзя назвать беспрецедентной: так, в ходе предыдущего «глобального продовольственного кризиса» 1973-1975 годов рынки продовольствия пережили исключительно резкий ценовой скачок. И все же кажется, что эпоха снижения цен на продовольствие в реальном выражении закончилась, либо, по меньшей мере, снижение это временно остановилось. Согласно прогнозам, на фоне сегодняшних тенденций в политике, в динамике производительности труда и демографических показателей, а также с учетом макроэкономических посылок, в течение ближайшего десятилетия цены будут выше уровня, определяемого долгосрочной тенденцией.

---

<sup>1</sup> Когда проект настоящего документа был уже подготовлен, ФАО предоставила дополнительную информацию по индексам цен, отраженным на диаграммах 2 и 3. Более актуальную и полную информацию читатель может найти в различных информационных материалах ФАО: *Продовольственный прогноз, Монитор мировых цен на продовольствие, Перспективы сельскохозяйственных культур и положение с продовольствием, Положение с продовольствием в мире* и др.

Диаграмма 1. Рассчитанный ФАО индекс продовольственных цен в реальном выражении, 1961-2010 годы



Источник: ФАО

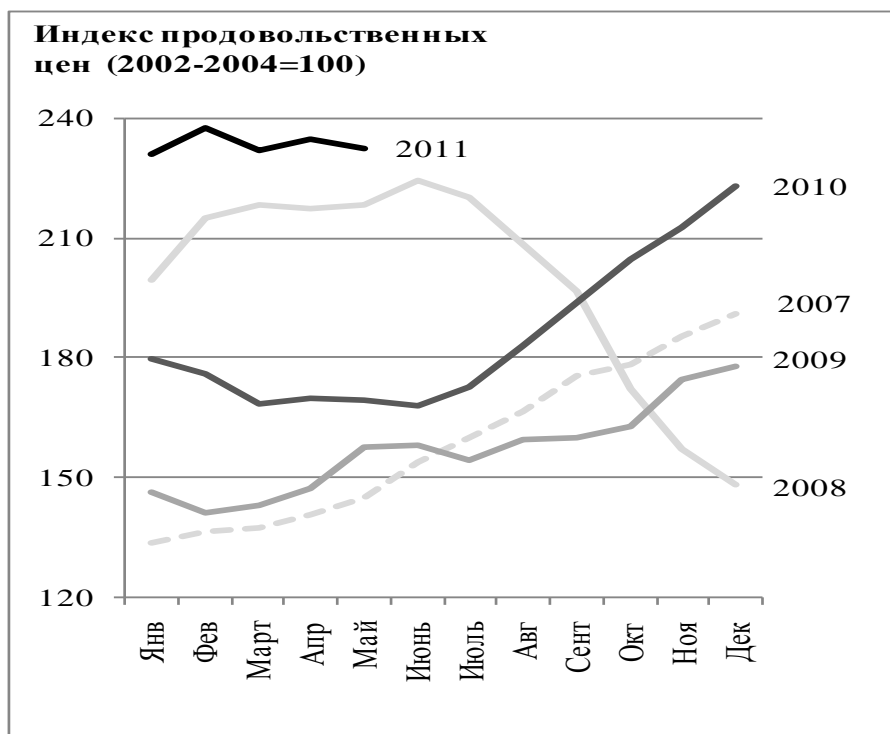
Примечания: Индекс рассчитан на основе международных цен на зерно, растительные масла и жиры, мясо, молочные продукты и сахар. Индекс продовольственных цен рассчитывается ФАО только с 1990 года. Приводимые на этой диаграмме данные за более ранний период (до 1961 года) основаны на расчете с использованием замещающей информации о ценах. Индекс измеряет движение мировых цен, но не обязательно внутренних цен. Для выражения индекса продовольственных цен в реальном, а не номинальном выражении, используется дефлятор валового внутреннего продукта США.

## В. Цены на сельскохозяйственные товары на международных рынках<sup>2</sup>

4. На диаграмме 2 за период с января 2007 года по май 2011 года показаны ежемесячно рассчитываемые индексы цен на основные сырьевые товары (зерно, растительные масла и жиры, молочные продукты, мясо и сахар), учитываемые при расчете индекса продовольственных цен. В период кризиса продовольственных цен 2007-2008 годов индекс цен резко вырос, а в июне 2008 года достиг своего пика. После снижения, имевшего место во второй половине 2008 года, с середины 2009 года индекс начал расти, а во второй половине 2010 года темпы этого роста увеличились. Хотя в 2011 году рост индекса продовольственных цен не носил такого резкого характера, он все же удерживается выше пикового уровня 2008 года.

<sup>2</sup> В данном разделе использована информация из майского (2011 г.) выпуска *Монитора мировых цен на продовольствие*, июньского (2011 г.) выпуска *Продовольственного прогноза* и июньского обновления *Положения с продовольствием в мире*.

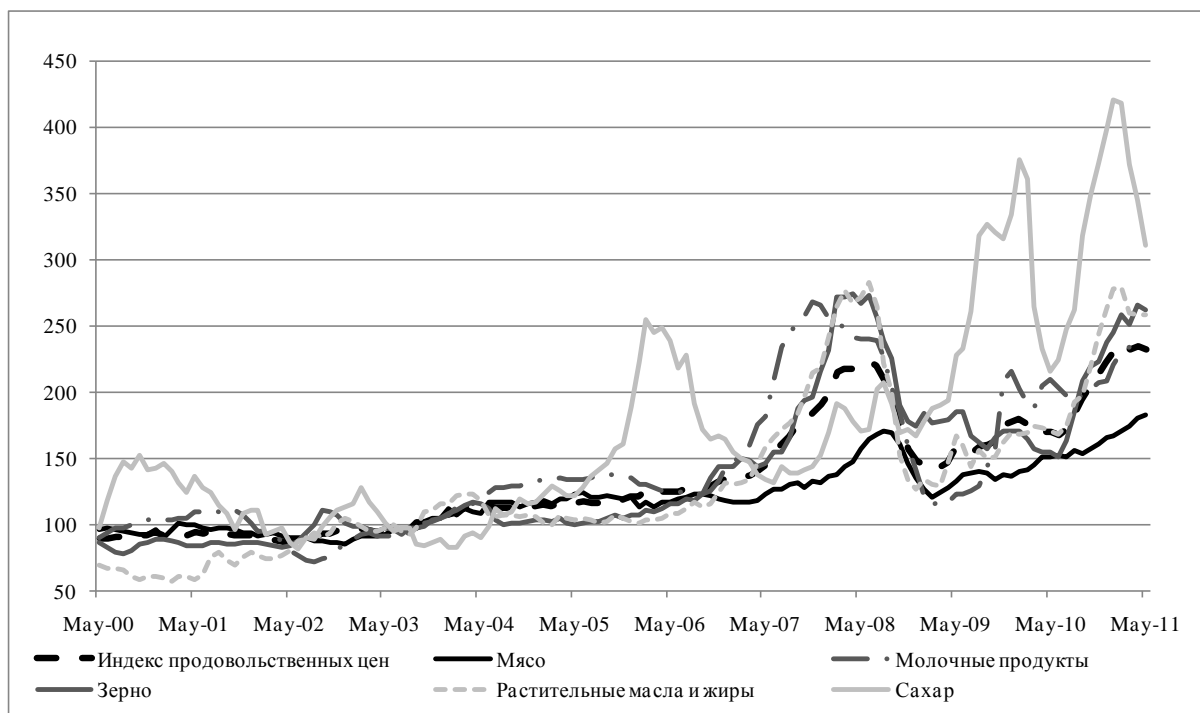
Диаграмма 2. Рассчитанный ФАО индекс продовольственных цен по месяцам за период с января 2007 г по май 2011 года



Источник: ФАО, 2011. *Положение с продовольствием в мире*. Индексы продовольственных цен ФАО, июнь 2011 года. Можно ознакомиться по адресу: <http://www.fao.org/worldfoodsituation/wfs-home/en/>

5. К январю 2011 года цены на зерно, растительные масла и жиры, молочные продукты и мясо были почти так же высоки, как в период кризиса продовольственных цен 2007-2008 годов, а цены на сахар были гораздо выше (диаграмма 3). В последние месяцы индекс цен на мясо продолжил рост, в то время как индексы цен на другие товары не изменялись либо незначительно снизились. Единственное исключение – резко снизившийся индекс цен на сахар.

Диаграмма 3. Рассчитанные ФАО индексы цен на продовольственные товары за период с мая 2000 года по май 2011 года



Источник: ФАО, 2011. *Положение с продовольствием в мире*. Индексы продовольственных цен ФАО, июнь 2011 года. Можно ознакомиться по адресу: <http://www.fao.org/worldfoodsituation/wfs-home/en/>

6. Согласно прогнозам, содержащимся в *Сельскохозяйственном обзоре ОЭСР-ФАО на 2010-2019 годы* (ОЭСР-ФАО, 2010), в течение ближайших десяти лет средние цены на продовольственные товары в реальном выражении будут выше, чем за период 2000-2009 годов. Прогнозируемый более высокий уровень цен на сельскохозяйственные товары обусловлен целым рядом факторов, включая повышение затрат на энергоносители, рост спроса в развивающихся странах с переходной экономикой и наращивание производства биотоплива из сельскохозяйственного сырья.

### С. Растущая озабоченность в отношении волатильности цен

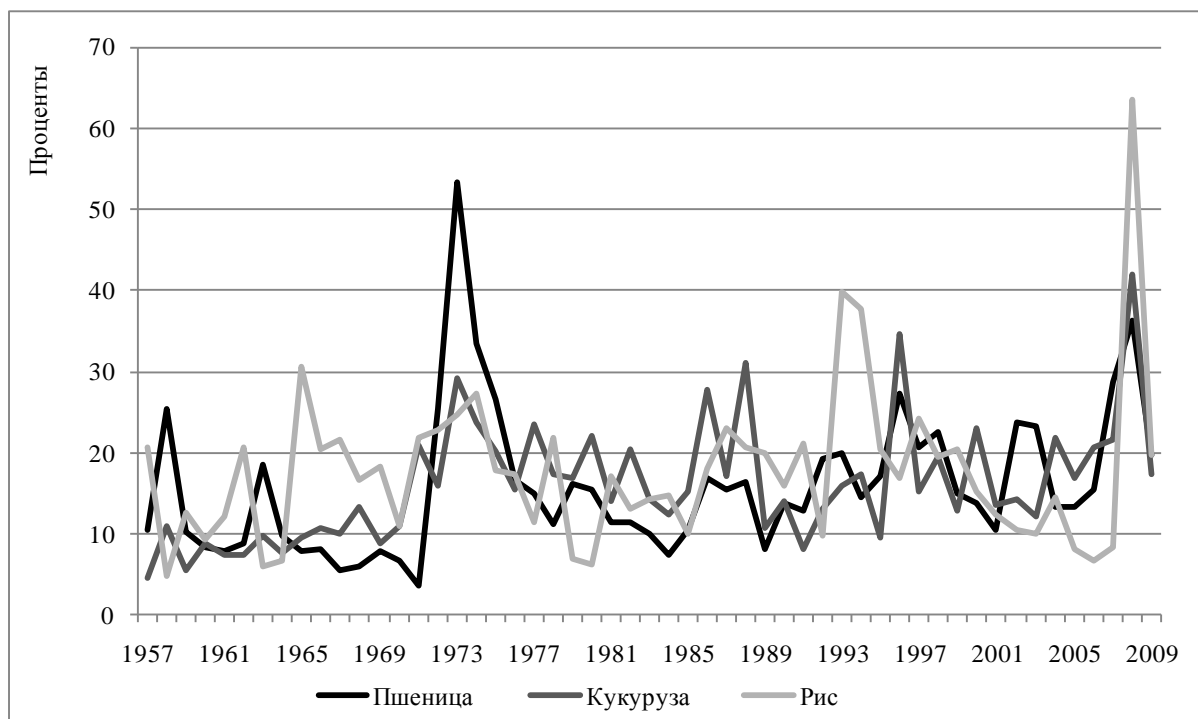
7. Предметом значительной озабоченности стала имевшая место в последнее время чрезвычайная изменчивость цен на основные продовольственные товары. Колебания цен – это нормальный атрибут и необходимое условие функционирования конкурентного рынка. Сущность системы цен состоит в том, что при недостатке товара цена на него растет. Это сопровождается падением потребления и увеличением объема средств, вкладываемых в производство данного товара. Однако в условиях избыточной волатильности цен эффективность системы цен падает, поскольку неопределенность несет в себе более высокие инвестиционные риски.

8. В краткосрочной перспективе ценовые всплески имеют определяющее значение в плане продовольственной безопасности, ибо они значительно ослабляют покупательную способность чистых потребителей. Кроме того, неопределенность, связанная с волатильностью цен, может повлечь за собой снижение инвестиций в сельское хозяйство: фермеры будут с неохотой выделять ресурсы, если их окупаемость будет под вопросом. Таким образом, реакция предложения на более высокие цены может оказаться вялой.

9. Данные по волатильности цен за долгосрочный период (с 1957 года) показывают, что высокий уровень волатильности, имевший место в последнее время, наблюдался и ранее (диаграмма 4). Периоды высокой волатильности цен не являются новинкой для

сельскохозяйственного сектора, но возможность дальнейшего усиления волатильности в плане частоты, серьезности и амплитуды вызывает озабоченность.

Диаграмма 4. Волатильность мировых цен на зерно по годам за период 1957-2009 годов



Источник: ОЭСР-ФАО, 2010. *Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО на 2010-2019 годы*

Примечания: Отдельные изменения цен могут быть предсказаны (например, сезонные колебания, изменения, обусловленные цикличностью деловой активности или иными тенденциями). Диаграмма отражает коэффициент изменения цен без учета «предсказуемой» составляющей (см. ОЭСР-ФАО, 2010, стр. 57, сноска 5). Значения, близкие к нулю, указывают на низкую волатильность, более высокие значения соответствуют более высокой волатильности.

#### Д. Цены на продовольствие на внутренних рынках<sup>3</sup>

10. Важно помнить, что цены международного рынка не находят точного отражения на рынках внутренних. Тем не менее, складывается впечатление, что в последние месяцы в ряде стран-импортеров внутренние цены на зерно изменялись под влиянием выросших мировых цен.

11. Глобальная система информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства ФАО располагает данными об оптовых и розничных ценах на зерно в целом ряде развивающихся стран. Согласно данным, содержащимся в апрельском выпуске Монитора мировых цен на продовольствие, во многих развивающихся странах цены на зерно снова выросли, что в отдельных регионах стало предметом озабоченности. Как в Западной, так и в Южной Африке в течение двух последних лет (с марта 2009 года по февраль - март 2011 года) цены оставались стабильно низкими. Однако в других регионах, в частности, в Азии, в Содружестве Независимых Государств (СНГ) и в отдельных странах Латинской Америки и Карибского бассейна цены на зерно (розничные или оптовые) либо были стабильно высокими, либо имел место их рост. В отдельных странах Азии, в том

<sup>3</sup> В данном разделе приводится информация, содержащаяся в апрельском (2011 г.) выпуске *Монитора мировых цен на продовольствие*.



числе в Бангладеш, Вьетнаме, Индии, Индонезии, а также в ряде стран СНГ цены на зерно держались выше пиковых значений 2008 года.

#### **Е. Знания и действия ФАО в приложении к вопросу высокого уровня и волатильности цен**

12. Будучи ведущей организацией в области сбора, анализа и распространения информации, в приложении к вопросу волатильности цен и ее последствий ФАО предприняла ряд действий.

13. ФАО осуществляет мониторинг цен на продовольствие и волатильности цен на национальных и глобальных рынках сельскохозяйственных товаров, распространяет информацию и результаты анализа по самым разным каналам, в том числе посредством упоминаемых в настоящем документе публикаций, через вебсайт ФАО, через материалы технического характера, в рамках международных форумов и выступлений в прессе. Информационные материалы ФАО стали глобально признанной точкой отсчета в вопросах динамики мировых рынков продовольствия. Они непосредственно способствуют ограничению волатильности цен, поскольку предоставляют рынкам и правительствам точную информацию и делают рынок более прозрачным. Объем анализируемой ФАО информации значительно вырос в период 2007-2008 годов и нарастает сегодня в свете текущего развития рынков.

14. ФАО разработано руководство по мерам политического и программного характера, которые должны приниматься на национальном уровне в отношении проблемы высоких цен на продовольствие<sup>4</sup>. В руководстве рассмотрены преимущества и недостатки трех групп мер, нацеленных на ограничение воздействия волатильности мировых цен на развивающиеся страны и снижение уязвимости последних по отношению к такому воздействию: i) меры макроэкономического характера и меры в сфере торговли, ii) меры по поддержке производителей и iii) меры по поддержке потребителей.

15. Кроме того, уже в 2011 году ФАО организовала проведение субрегиональных консультативных совещаний в Азии (20 стран), Восточной Африке (8 стран), Северной Африке (8 стран) и в Тихоокеанском субрегионе (14 стран). Запланировано проведение консультативных совещаний для стран Центральной и Восточной Европы, Карибского бассейна, Центральной Азии, Центральной и Южной Америки и Ближнего Востока. Основная цель совещаний – укрепление потенциала политиков в вопросах реагирования на волатильность цен. В уже проведенных совещаниях приняли участие правительственные чиновники высоких рангов, представлявшие министерства, в ведении которых находятся вопросы сельского хозяйства, финансов и планирования, а также представители ВПП, МФСР, МВФ, Всемирного банка, региональных банков развития и других партнеров по развитию.

16. Прошедшее 24 сентября 2010 года в штаб-квартире ФАО однодневное чрезвычайное совместное межсессионное совещание Межправительственной группы по зерновым и Межправительственной группы по рису рассмотрело вызывающий озабоченность вопрос о начавшемся в середине 2010 года неожиданно резком росте цен на пшеницу на мировом рынке. Совещание проводилось с целью обмена информацией и анализа последних прогнозов по спросу и предложению основных зерновых культур. Оно должно было создать нейтральный институциональный фон, позволяющий импортерам и экспортерам зерна начать конструктивное обсуждение требуемых действий в ответ на положение дел на рынке, равно как обсуждение будущего мирового сектора зерновых.

---

<sup>4</sup> ФАО. 2011. Руководство по мерам политического и программного характера, которые должны приниматься на национальном уровне в отношении проблемы высоких цен на продовольствие. Размещено по адресу: [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/ISFP/revisedISFP\\_guide\\_web.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/ISFP/revisedISFP_guide_web.pdf).

### III. Недоедание и его причины

#### A. Тенденции в ситуации с недоеданием<sup>5</sup>

17. Согласно оценке ФАО, в 2010 году количество недоедающих людей в мире сократилось до 925 миллионов, в то время как пиковая цифра, отмеченная в 2009 году, согласно оценке, составляла 1023 миллиона. Такое сокращение было обусловлено улучшением глобальных экономических прогнозов и более низкими ценами на продовольственные товары (диаграмма 5а). Несмотря на указанное сокращение, которого нельзя не приветствовать, количество недоедающих людей в мире все еще недопустимо высоко, более высокое число было отмечено лишь однажды<sup>6</sup>.

18. Сокращение количества недоедающих людей в 2010 году ознаменовало собой начало движения в направлении, обратном тенденции, наблюдавшейся с 1995-1997 годов. После устойчивого, хотя и небыстрого, сокращения в период с 1970-1971 до 1995-1997 годов, в последующие годы количество недоедающих в мире постепенно увеличивалось. Продовольственный кризис 2008 года подстегнул эту тенденцию. В 2009 году, в условиях финансового кризиса и высоких цен на продовольствие на внутренних рынках многих стран в развивающихся регионах, количество не получающих достаточного питания достигло пика.

19. Несмотря на абсолютный рост количества недоедающих людей в период с 1995-1997 по 2009 год, доля населения развивающегося мира, не получающего достаточного питания<sup>7</sup>, даже после 1995-1997 годов продолжала медленно, но неуклонно снижаться. Однако в 2008 и 2009 годах она опять увеличивалась (диаграмма 5b). В 2010 году не получали достаточного питания 16 процентов жителей развивающихся регионов (в 2009 году эта доля достигала 18 процентов), что все еще больше уровня, указанного первой Целью в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: за период с 1995 по 2015 год сократить долю недоедающего населения вдвое, доведя ее до 10 процентов.

20. Хотя большинство недоедающего населения планеты (578 миллионов человек) проживает в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, наибольшая доля жителей, не получающих достаточного питания, характерна для стран Африки, расположенных к югу от Сахары. В 2005-2007 годах (последний период, за который имеется полная информация по странам) доля недоедающего населения в странах Африки к югу от Сахары составляла 30 процентов, а в странах Азиатско-Тихоокеанского региона – 16 процентов. В других регионах эта доля ниже.

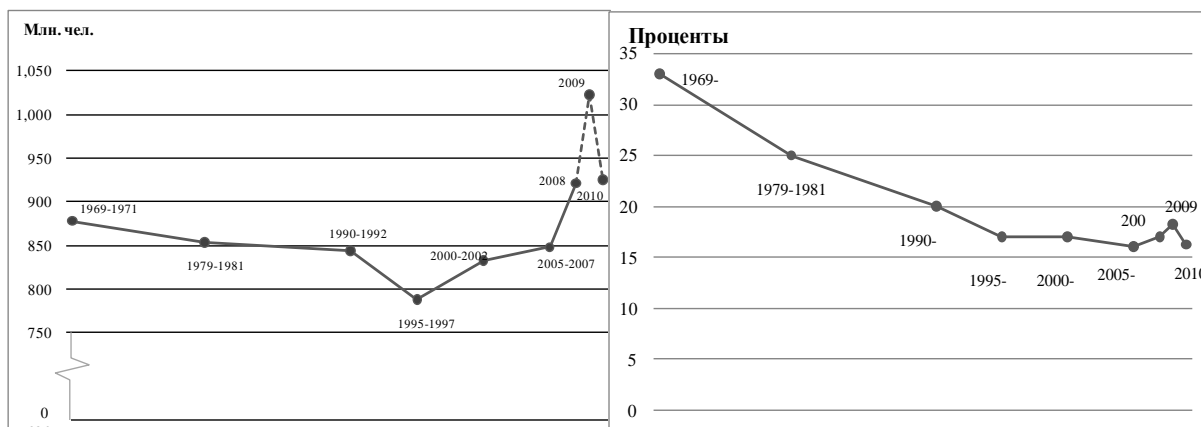
---

<sup>5</sup>Более глубокий анализ мировых тенденций в ситуации с недоеданием и последствий кризиса для продовольственной безопасности на глобальном уровне – см. ФАО. 2010. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2010 год. Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов*. Рим. Можно ознакомиться по адресу: <http://www.fao.org/publications/sofi/en/>.

<sup>6</sup> Оценка проводится ФАО с 1969-1971 годов.

<sup>7</sup> Девяноста восемь процентов недоедающих людей в мире живут в странах, относящихся к развивающимся регионам.

Диаграммы 5a и 5b. Общее количество недоедающих людей в мире и доля населения, не получающего достаточного питания, в развивающихся регионах за период с 1969-1971 годов по 2010 год



Источник: ФАО. 2010. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2010 год. Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов*. Рим, Италия. Можно ознакомиться по адресу: <http://www.fao.org/publications/sofi/en/>.

Примечания: Данные за 2009 и 2010 годы – оценка ФАО с использованием данных службы экономических исследований министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов. Полная информация о методике оценки приведена в технических справочных примечаниях к документу ФАО, 2010 (можно ознакомиться по адресу: [www.fao.org/publication/SOFI/EN/](http://www.fao.org/publication/SOFI/EN/)).

## В. Уязвимость глобальной продовольственной безопасности к потрясениям

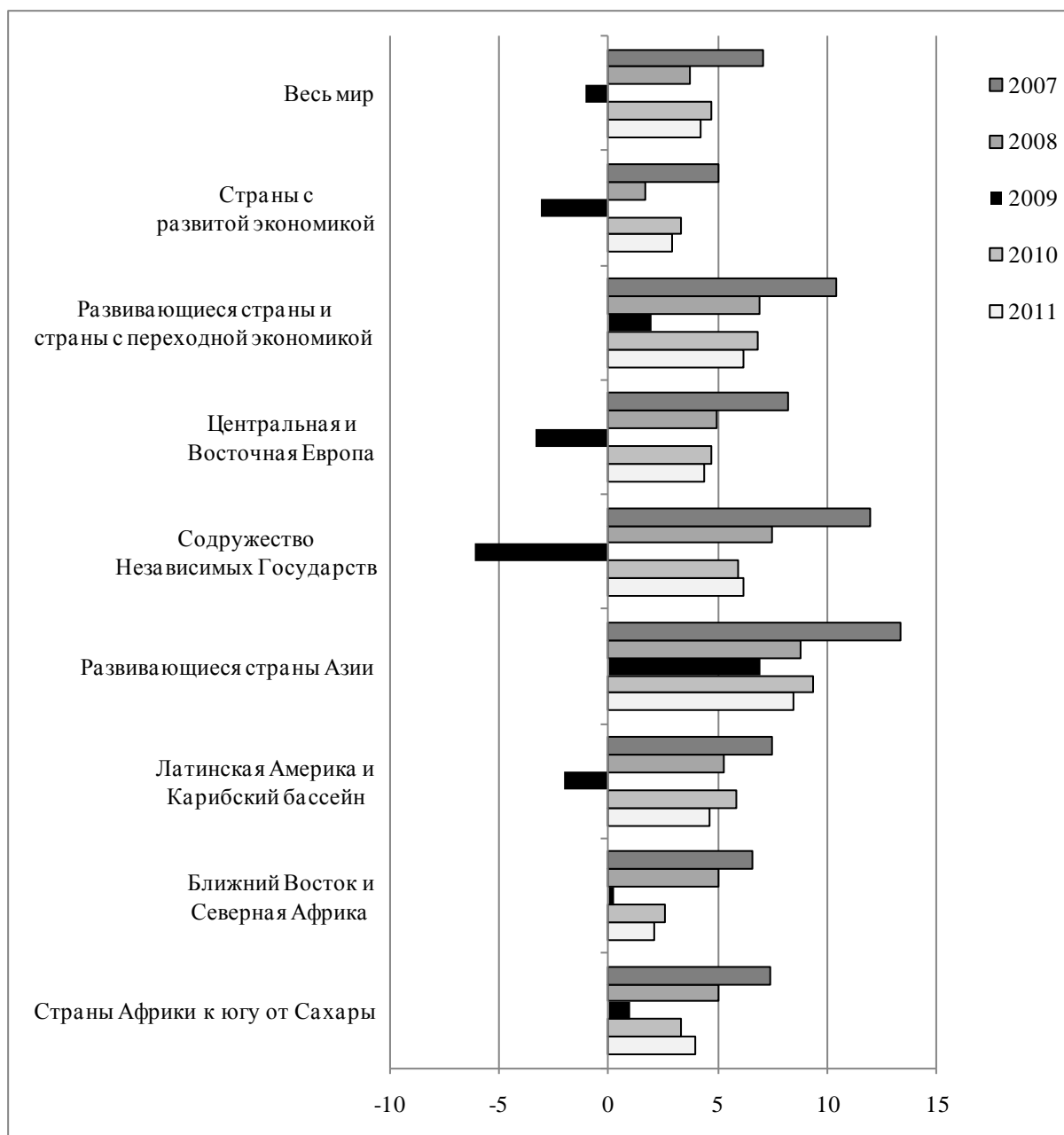
21. События последних лет поставили вопрос об уязвимости глобальной продовольственной безопасности к крупным потрясениям как на глобальном сельскохозяйственном рынке, так и в мировой экономике в целом. Глобальный продовольственный кризис и сменивший его экономический кризис снизили покупательную способность широких слоев населения многих развивающихся стран: доступ этих людей к продовольствию был ограничен, что подорвало их продовольственную безопасность.

22. Рост количества недоедающих людей в 2008 году явился прямым следствием резкого взлета цен на продовольствие (см. диаграммы 1-3). В 2009 году финансовый кризис и рецессия экономики также негативно повлияли на доступ к продовольствию, поскольку сократились доходы. В 2009 году это привело к дальнейшему и очень быстрому росту количества недоедающих на планете. Оценки показывают, что на глобальном уровне в 2009 году имело место уменьшение валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения с учетом паритетов покупательной способности (диаграмма 6). Хотя развитые страны пострадали больше, чем страны развивающегося мира, темпы роста душевого ВВП (с учетом паритетов покупательной способности) во всех регионах развивающегося мира, тем не менее, замедлились или оставались неизменными. Менее драматичными были перемены в развивающихся странах Азии, где, несмотря на некоторое замедление, темпы роста оставались достаточно высокими относительно других регионов<sup>8</sup>. К 2010 году оздоровление мировой экономики и значительное ускорение темпов экономического роста обусловили описанное выше снижение количества недоедающих в мире. Темпы роста душевого ВВП (с учетом паритетов покупательной способности) в развивающихся регионах увеличились с менее чем

<sup>8</sup> МВФ, 2011. *База данных издания «Перспективы развития мировой экономики»*. Размещена по адресу: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/01/weodata/index.aspx>. Разбивка стран по группам предложена МВФ.

двух процентов в 2009 году до почти 7 процентов в 2010-м. Данные первого квартала 2011 года подтверждают, что процесс оздоровления продолжается.

Диаграмма 6. Темпы роста душевого ВВП с учетом паритетов покупательной способности по регионам за период 2007-2011 годов



Источник: МВФ, 2011. База данных издания «Перспективы развития мировой экономики».

<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/01/weodata/index.aspx>.

Примечания: Разбивка стран по группам предложена МВФ. Значение для всего мира рассчитано авторами. Диаграмма учитывает наиболее актуальные оценки, выпущенные в апреле 2011 года.

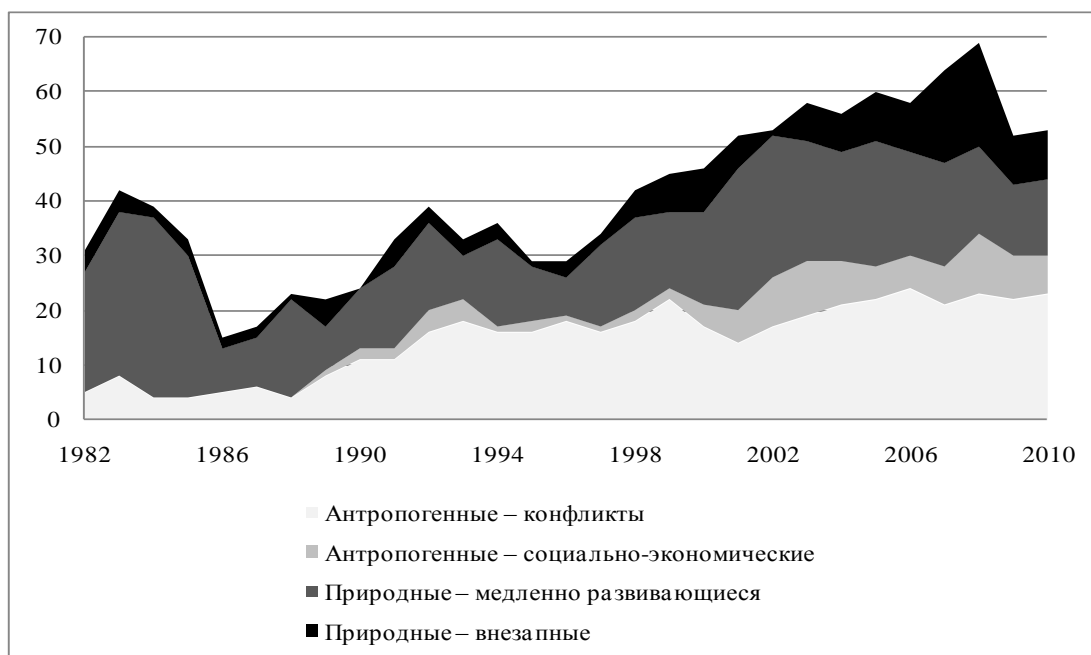
### С. Чрезвычайные ситуации в странах, нуждающихся в продовольственной помощи

23. Стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации антропогенного характера могут угрожать статусу продовольственной безопасности людей, в нормальных условиях, не

испытывающих отсутствия продовольственной безопасности, и ухудшать положение тех, кто до наступления чрезвычайной ситуации уже испытывал отсутствие продовольственной безопасности. В сотрудничестве с государствами-членами, другими международными организациями, гражданским обществом и прочими заинтересованными сторонами, ФАО поддерживает деятельность Глобальной системы информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства. Система осуществляет непрерывный мониторинг спроса и предложения продовольствия в мире и обеспечивает раннее предупреждение в случае необходимости предотвратить продовольственный кризис в той или иной стране.

24. Из диаграммы 7 видно, что с середины 1980-х годов количество чрезвычайных ситуаций в странах, нуждающихся в продовольственной помощи, увеличилось. Частично, но не в полной мере, это увеличение обусловлено ростом числа стран, предоставляющих соответствующую информацию. При этом следует отметить, что в отдельных странах в течение одного года могут иметь место несколько чрезвычайных ситуаций. Создается впечатление, что с середины 1980-х годов увеличилась, в первую очередь в Африке, частота возникновения чрезвычайных ситуаций антропогенного характера, основной причиной которых являются конфликты. Кроме того, похоже, с середины 1990-х годов имеет место тенденция к учащению внезапных стихийных бедствий. Наибольшее число чрезвычайных ситуаций в сфере продовольствия имело место в Африке, на втором места – Азия.

*Диаграмма 7. Количество чрезвычайных ситуаций в странах, нуждающихся в продовольственной помощи, с разбивкой по категориям, за период 1982-2010 годов*



Источник: ФАО, 2011. Более подробную информацию см. в документе ФАО, 2011. *Перспективы сельскохозяйственных культур и положение с продовольствием*, март, Рим.

25. Как воздействие экономических потрясений на ситуацию с голодом не может прекратиться немедленно по возврату к стабильным ценам и росту экономики, так и воздействие кризисов на положение дел в области продовольственной безопасности может продолжаться долгое время после начала усилий по предоставлению помощи и оздоровлению. В особо сложном положении оказываются страны, испытывающие затяжной кризис, который характеризуется повторяющимися стихийными бедствиями и/или конфликтами,

продолжительностью продовольственных кризисов, распадом источников средств к существованию и недостаточным институциональным потенциалом реагирования на кризисы<sup>9</sup>.

#### **IV. Производство, потребление и торговля продовольствием<sup>10</sup>**

##### **A. Глобальные тенденции, 2010-2011 годы<sup>11</sup>**

26. Как показано на диаграмме 8, начиная с 2008 года, на международных рынках продовольственных и сельскохозяйственных товаров, видимо, имели место определенные перемены. Ключевые показатели производства, потребления и торговли, полученные на основании предварительных оценок, указывают на снижение глобального роста. Согласно оценкам, доступным на апрель 2011 года, рост индекса мирового сельскохозяйственного производства (в постоянных ценах), в 2007 году составивший 2,7 процента, а в 2008-м достигший 4,5 процента, в 2009 году замедлился примерно до 1,5 процента, а в 2010-м составил всего 0,2 процента. Мировое сельское хозяйство испытало негативное воздействие погодных потрясений (так, в Российской Федерации засуха летом 2010 года привела к резкому снижению производства и экспорта пшеницы) и снижения урожаев в Соединенных Штатах Америки. Рост мирового потребления продовольствия, составлявший 2 процента в год, в 2007 году замедлился, а в 2010-м упал до очень низкого значения 1,2 процента, что указывает на пренебрежимо малый рост душевого потребления продовольствия в 2010 году. До 2008 года ежегодный рост объемов торговли составлял 4-6 процентов, но позже он замедлился до уровня 2-3 процентов.

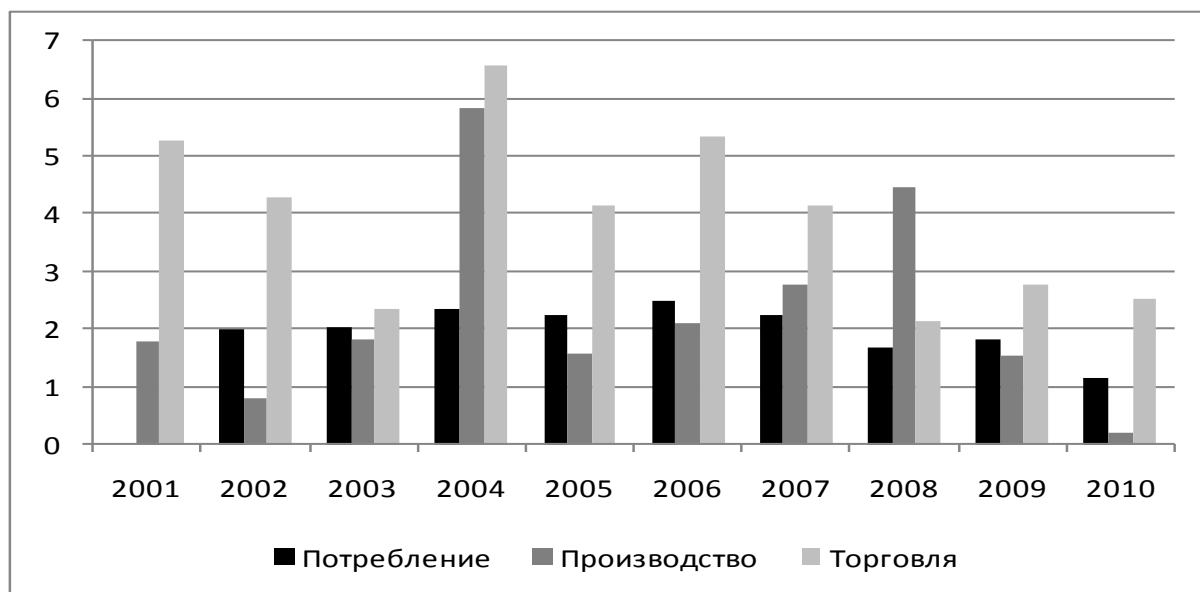
---

<sup>9</sup> ФАО. 2010. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2010 год. Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов*. Рим, Италия. Можно ознакомиться по адресу: <http://www.fao.org/publications/sofi/en/>.

<sup>10</sup> В данном разделе имеющиеся данные обобщаются с использованием показателей производства, потребления и торговли продовольствием. Выявленные тенденции следует считать ориентировочными и подверженными определенным ограничениям. Показатели рассчитывались на основании данных об объемах производства, потребления и торговли, приведенных к постоянным ценам через использование усредненных справочных цен на сырьевые товары на международных рынках за период 2004-2006 годов. Показатели производства даны за вычетом производства кормов и семян. Показатели потребления продовольственных товаров выведены исключительно на основе оценок использования продовольствия. Показатели экспорта и импорта продовольствия учитывают данные по межрегиональной торговле. Приводятся данные по следующим товарам: пшеница, фуражное зерно, рис, корнеплоды и клубнеплоды (для развивающихся стран), масличные культуры, растительные масла, мясо и молочные продукты.

<sup>11</sup> Подробную информацию о тенденциях в области потребления, производства и торговли продовольственными и сельскохозяйственными товарами см. в публикации ОЭСР-ФАО, 2010. *Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО на 2010-2019 годы*. В настоящей работе использована та же методика моделирования, что и в указанной публикации.

Диаграмма 8. Рост годовых объемов производства, потребления и торговли продовольствием за период 2001-2010 годов



Источник: ФАО.

Примечание: Расчетные оценки, показатели 2004-2006 годов приняты за 100.

## В. Тенденции по регионам, 2000-2010 годы

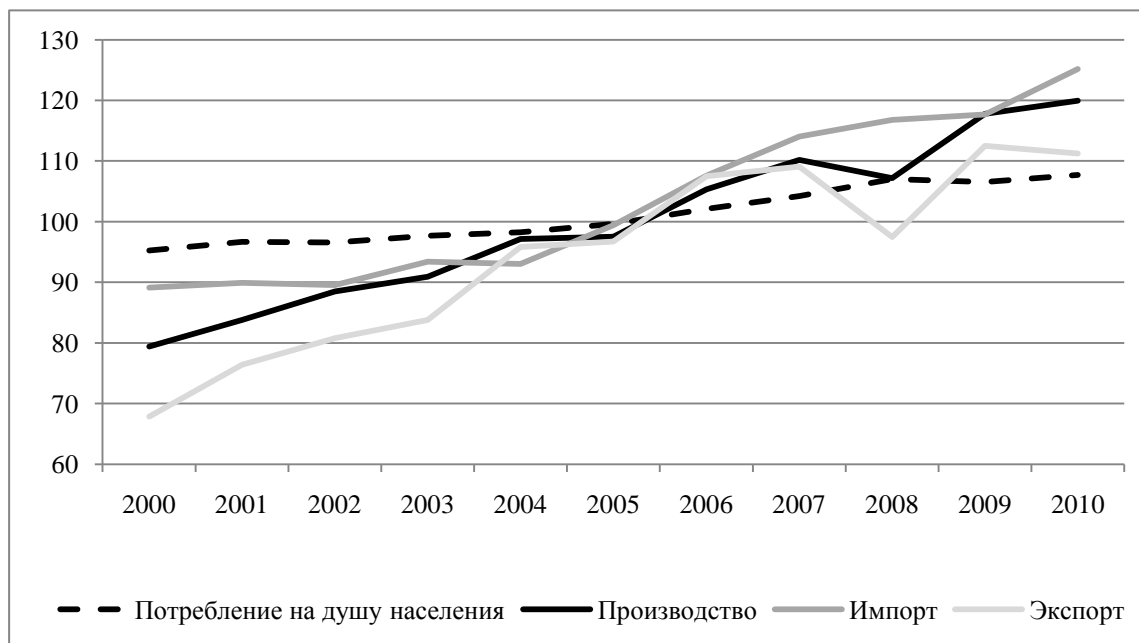
27. Глобальная картина не позволяет выявить значительные региональные различия в тенденциях, указывающие на несхожесть имевшей место в последние годы реакции отдельных регионов. В данном разделе рассматриваются региональные тенденции душевого потребления продовольствия и обуславливающие их тенденции производства, импорта и экспорта, которые определяют наличие продовольствия на национальном уровне. В целях анализа группы стран перечислены не в алфавитном, а в географическом порядке<sup>12</sup>.

### *Латинская Америка и Карибский бассейн*

28. По результатам прошедшего десятилетия регион Латинской Америки и Карибского бассейна занимал второе место по темпу роста душевого потребления основных продуктов питания (диаграмма 9). При этом, начиная с 2008 года, рост душевого потребления замедлился. Кроме того, в ходе последнего десятилетия регион Латинской Америки и Карибского бассейна был среди лидеров по росту производства продовольствия. Реакция региона на два кризиса не была однозначной: в 2008 году неблагоприятные погодные условия привели к сокращению сельскохозяйственного производства, но в 2009-2010 годах был отмечен рост. Объемы импорта в течение рассматриваемого периода заметно увеличились. При этом страны, принадлежащие к региону Латинской Америки и Карибского бассейна, за десять лет практически удвоили объемы продовольственного экспорта, что способствовало усилению роли региона как крупнейшего поставщика продуктов питания на международные рынки. Правда, в годы кризиса цен на продовольствие и в период рецессии объемы продовольственного экспорта из региона не увеличивались.

<sup>12</sup> В данном разделе используется та же группировка стран по регионам, что и в публикации *Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО на 2011-2019 годы*.

Диаграмма 9. Показатели душевого потребления, производства, объемов импорта и экспорта продовольствия по региону Латинской Америки и Карибского бассейна за период 2000-2010 годов (показатели 2004-2006 годов приняты за 100)

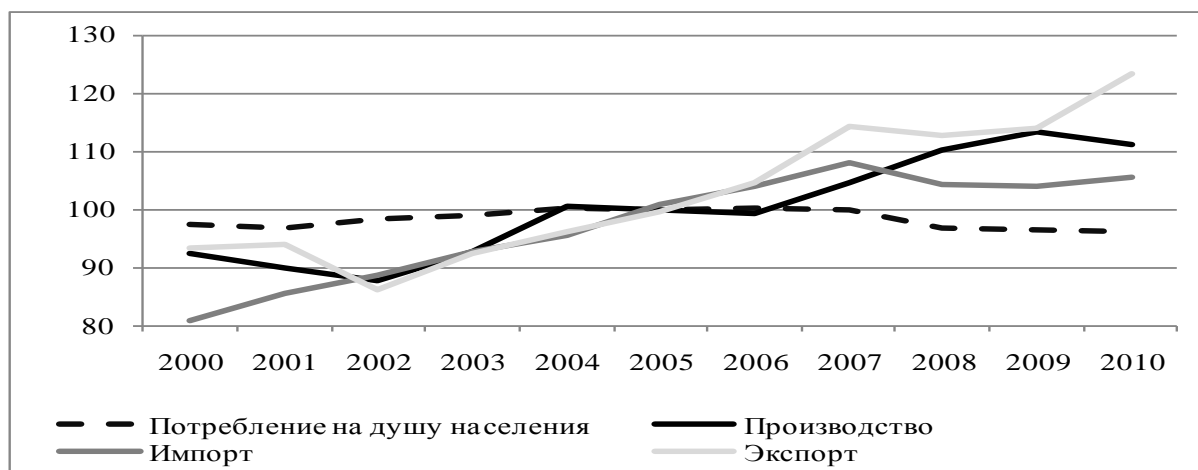


Источник: ФАО.

#### Северная Америка

29. За период с 2000 по 2010 год душевое потребление основных продуктов питания в Северной Америке не изменялось либо незначительно сокращалось (диаграмма 10). Производство за десять лет умеренно увеличилось, в первую очередь за счет роста в Соединенных Штатах, поскольку низкий курс американского доллара способствовал повышению конкурентоспособности. В 2010 году неблагоприятные погодные условия стали причиной сокращения производства. Объемы экспорта из Северной Америки увеличились за десять лет на 32 процента. Дальнейшему увеличению экспорта препятствовало расширение использования выращенного в регионе зерна для производства биотоплива. Общий объем импорта за десятилетие также увеличился, однако, начиная с 2007 года, отмечалось его снижение, что стало отражением относительно высокой стоимости импортных поставок на фоне низкого обменного курса американского доллара.

Диаграмма 10. Показатели душевого потребления, производства, объемов импорта и экспорта продовольствия по региону Северной Америки за период 2000-2010 годов (показатели 2004-2006 годов приняты за 100)



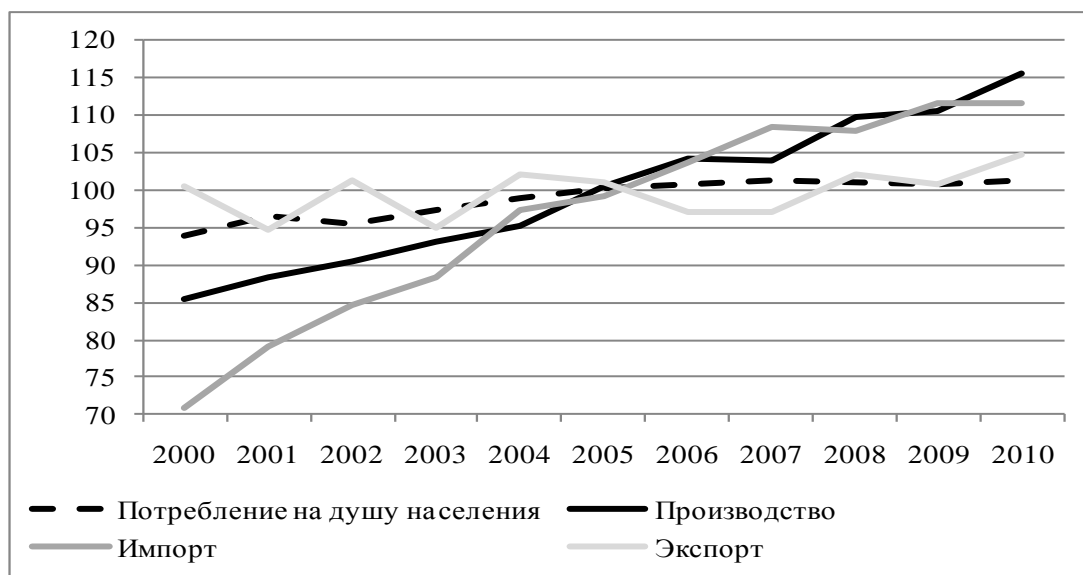


Источник: ФАО.

### Страны Африки к югу от Сахары

В странах Африки к югу от Сахары динамика сельскохозяйственного производства носила изменчивый характер, при этом с 2006 года производство росло. Импорт заметно вырос на протяжении 2007 года, в то время как объемы экспорта в течение десяти лет оставались примерно на одинаковом уровне (диаграмма 11). Из сказанного можно было бы ожидать, что душевое потребление также выросло. Однако этого не произошло. Небольшой рост душевого потребления наблюдался в регионе лишь с 2000 по 2007 год, а в годы продовольственного и финансового кризисов душевое потребление сократилось. Такой негативный результат обусловлен целым рядом факторов, в том числе быстрыми темпами роста населения, опережающими темпы наращивания наличия продовольствия в регионе. Нельзя не отметить вызывающий опасения факт: за последние десять лет чистый импорт продовольствия странами Африки к югу от Сахары (в постоянных ценах) вырос более чем на 60 процентов, что вызвало дальнейший рост дефицита торгового баланса региона и усилило давление на национальные бюджеты.

Диаграмма 11. Показатели душевого потребления, производства, объемов импорта и экспорта продовольствия по региону стран Африки к югу от Сахары за период 2000-2010 годов (показатели 2004-2006 годов приняты за 100)

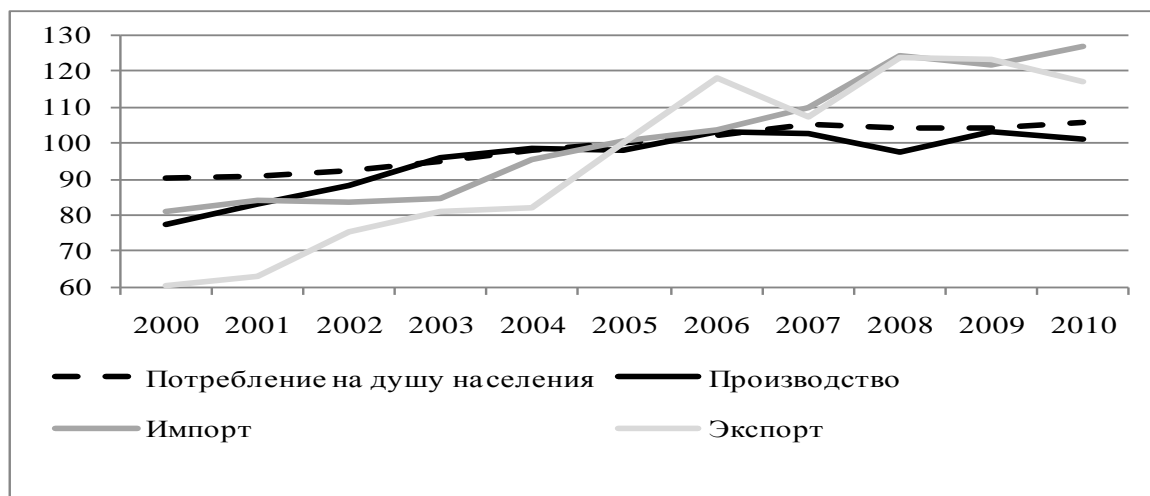


Источник: ФАО.

### Северная Африка и Ближний Восток

Начиная с 2007 года, рост душевого потребления продовольствия в странах Северной Африки и Ближнего Востока прекратился (диаграмма 12). Основной причиной этого стали высокие цены. В целом за десять лет объем импорта вырос, но в 2010 году импорт сократился, в основном ввиду слишком высоких мировых цен на продовольственные товары. Увеличение импорта странами региона было, в основном, обусловлено увеличением объема закупок пшеницы, риса, фуражного зерна (на корм скоту), мяса (в первую очередь, мяса птицы) и молочных продуктов. Экспорт продовольствия также увеличился, но следует принять во внимание очень низкий объем экспорта в начале периода, послуживший точкой отсчета. Производство в последние годы практически не росло. Причиной этому был недостаток ресурсов, в первую очередь земельных и водных, сдерживающий развитие не только растениеводства, но и животноводства.

Диаграмма 12. Показатели душевого потребления, производства, объемов импорта и экспорта продовольствия по региону Северной Африки и Ближнего Востока за период 2000-2010 годов (показатели 2004-2006 годов приняты за 100)

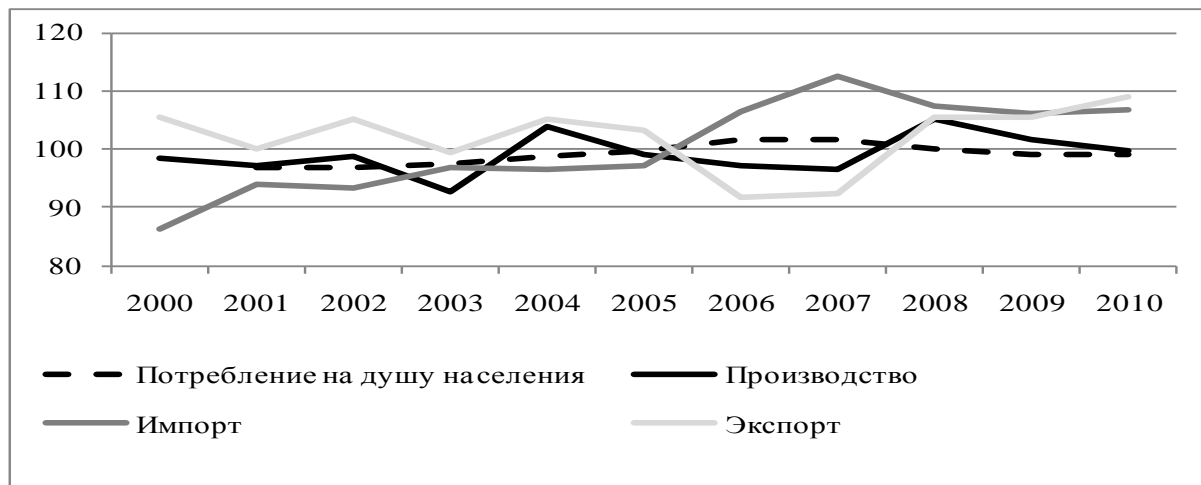


Источник: ФАО.

### Западная Европа

30. За последние десять лет душевое потребление продовольствия в Западной Европе не изменялось либо незначительно сокращалось: в части товаров, являющихся предметом анализа, потребительский рынок уже достиг уровня насыщения (диаграмма 13). Кроме того, за прошедшее десятилетие в Западной Европе зарегистрирован самый низкий из всех рассматриваемых регионов рост сельскохозяйственного производства. Одной из причин этого стали политические реформы, в том числе реформа единой сельскохозяйственной политики ЕС, в рамках которой прямая поддержка, направлявшаяся на увеличение производства, уступила место выплатам, не привязанным к объемам. Кроме того, на конкурентоспособность сектора не мог не повлиять высокий обменный курс евро. В любом случае, большинство земель уже включено в сельскохозяйственный оборот, а производство все в большей степени ощущает негативное влияние озабоченности экологическими проблемами. В первую очередь это относится к животноводству, в частности, к производству свинины. Рост производства в странах Западной Европы в 2007-2008 годах происходил на фоне высоких цен и смягчения требований в отношении сокращения посевных площадей в ЕС. Однако снижение цен и неблагоприятные погодные условия привели к тому, что в 2009-2010 годах производство сократилось. Высокий обменный курс евро стал причиной сокращения объемов экспорта продовольствия странами Западной Европы. Еще одной причиной сокращения экспорта можно считать рост объемов внутрирегиональной торговли, сопровождавший расширение Европейского Союза.

Диаграмма 13. Показатели душевого потребления, производства, объемов импорта и экспорта продовольствия по региону Западной Европы за период 2000-2010 годов (показатели 2004-2006 годов приняты за 100)

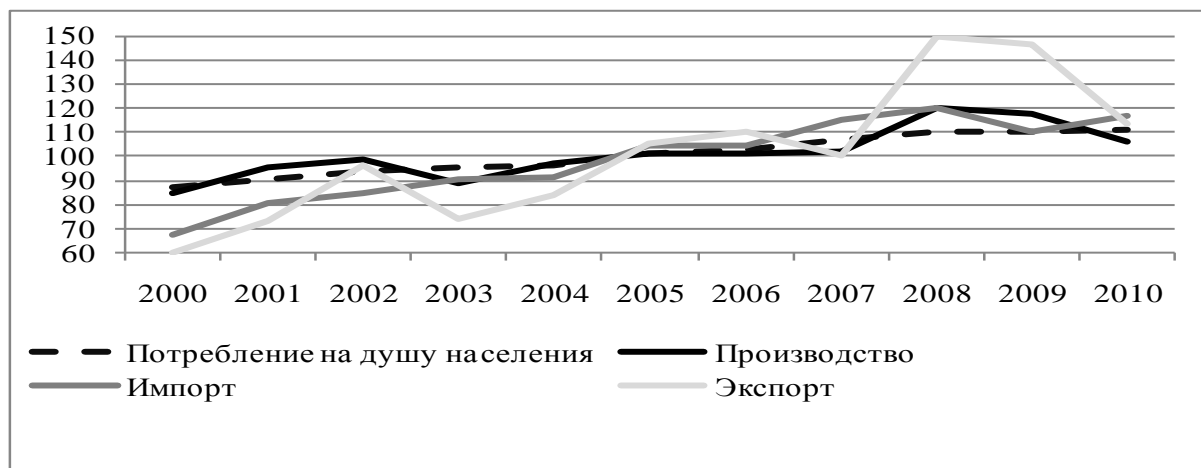


Источник: ФАО.

#### Восточная Европа и Центральная Азия

За десятилетие душевое потребление продовольствия в странах Восточной Европы и Центральной Азии увеличилось незначительно (диаграмма 14). Производство же продовольствия, наоборот, росло очень быстрыми темпами. В 2008 и 2009 годах в регионе были собраны рекордные урожаи. Засуха 2010 года стала причиной значительного сокращения производства зерна. С недавних пор, после более чем десятилетней стагнации, вновь наблюдается рост производства мяса и молочных продуктов. В период с 2000 по 2008 год, на фоне роста производства зерна, регион очень быстро наращивал объемы экспорта, но засуха 2010 года привела к резкому сокращению экспортных поставок. В период 2000-2009 годов наблюдались достаточно высокие темпы роста импорта, но экспорт региона все же рос гораздо быстрее. Если темпы роста производства сохранятся на том же уровне, регион сможет стать ведущим поставщиком товаров для растущих мировых рынков.

Диаграмма 14. Показатели душевого потребления, производства, объемов импорта и экспорта продовольствия по региону Восточной Европы и Центральной Азии за период 2000-2010 годов (показатели 2004-2006 годов приняты за 100)

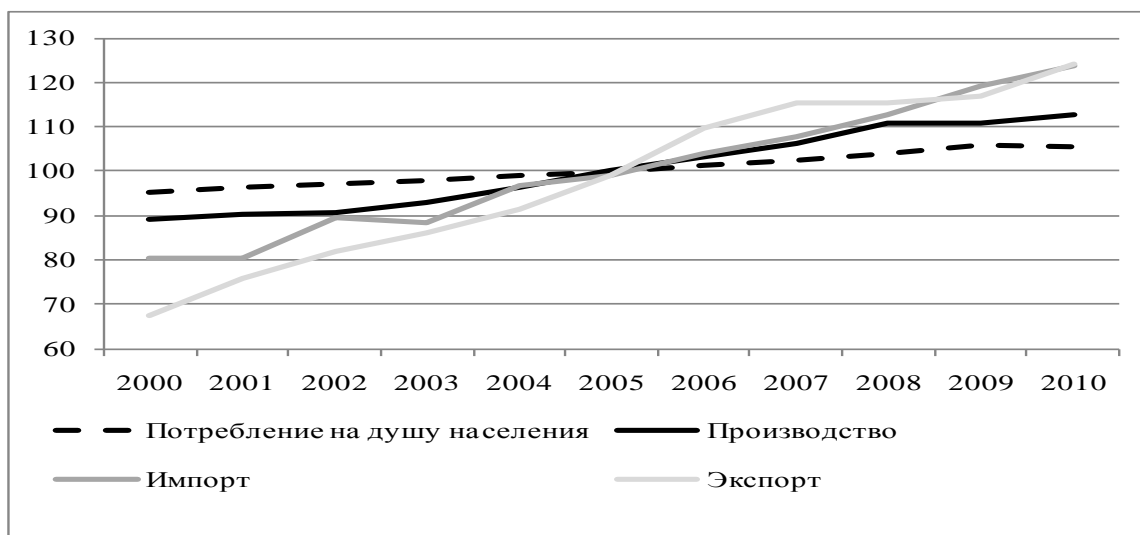


Источник: ФАО.

### Азия

В течение десятилетия потребление продовольствия на душу населения в странах Азии постоянно росло (диаграмма 15), что было обусловлено мощным экономическим ростом и устойчивым сельскохозяйственным производством в регионе. В продолжение большей части рассматриваемого периода рост производства продовольствия составлял от 2 до 4 процентов, и лишь в 2009 и 2010 годах имело место определенное замедление. Объем торговли как внутри региона, так и между регионами, значительно увеличился, причем быстрыми темпами росли и экспорт, и импорт. Импорт в Азии рос быстрее, чем в любом другом регионе: с 2000 по 2010 год его общий объем увеличился почти на 75 процентов. Определяющим стало увеличение объемов импорта масличных, фуражного зерна, мяса и молочных продуктов. Экспорт также нарастал быстрыми темпами, в первую очередь благодаря увеличению поставок пальмового масла, риса и мяса. В целом создается впечатление, что баланс региона по продовольственным товарам способен обеспечить устойчивость к воздействию как ценовых скачков, так и глобальной экономической рецессии, хотя, с учетом размеров и разнообразия региона, делать однозначные заключения трудно.

Диаграмма 15. Показатели душевого потребления, производства, объемов импорта и экспорта продовольствия по региону Азии за период 2000–2010 годов (показатели 2004–2006 годов приняты за 100)



Источник: ФАО.

### Океания

Душевое потребление основных продуктов питания в странах Океании не изменялось либо незначительно сокращалось (диаграмма 16), что было обусловлено высоким уровнем насыщенности продуктами питания, входящими в пищевой рацион, в первую очередь в Австралии и Новой Зеландии – странах, в значительной мере определяющих тенденции на региональном уровне. Неожиданной стала стагнация объемов производства и экспорта: в течение рассматриваемого периода они были очень нестабильны, что объяснялось периодами неблагоприятных погодных условия. Тем не менее, на фоне роста цен, с 2006 года регион наращивал производство и экспорт. Импорт рос быстрыми темпами на протяжении всего десятилетия, что сыграло важную роль в плане обеспечения наличия достаточных объемов продовольствия и предотвращения снижения душевого потребления.

Диаграмма 16. Показатели душевого потребления, производства, объемов импорта и экспорта продовольствия по региону Океании за период 2000-2010 годов (показатели 2004-2006 годов приняты за 100)



Источник: ФАО.

## V. Заключение

31. Разразившийся в 2007-2008 годах кризис продовольственных цен, последовавшие за ним глобальный финансовый кризис и экономическая рецессия привели к тому, что в 2009 году количество голодающих и недоедающих людей в мире достигло беспрецедентного уровня. Согласно оценкам, в 2010 году, на фоне отхода цен от пиковых значений и по мере того, как экономическая ситуация в мире начала улучшаться, количество жителей планеты, не получающих достаточного питания, сократилось до 925 миллионов человек.

32. С середины 2010 года был зарегистрирован новый подъем мировых цен на сельскохозяйственные и продовольственные товары: в начале мая 2011 года индекс продовольственных цен превышал пиковое значение июня 2008 года. Согласно прогнозам, содержащимся в Сельскохозяйственном обзоре ОЭСР-ФАО на 2010-2019 годы, в течение ближайших десяти лет средние цены на продовольственные товары в реальном выражении будут выше, чем за период 2000-2009 годов.

33. Все большие опасения вызывает усилившаяся волатильность мировых цен на продовольственные товары и связанные с ней потенциально негативные последствия в плане продовольственной безопасности. Стабилизации цен на внутренних и международных рынках могут способствовать координация политики отдельных стран и увеличение прозрачности рынков – эти аспекты должны быть положены во главу угла усилий по предотвращению кризисов в будущем.

34. Опыт последних лет однозначно напомнил об уязвимости населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в условиях волатильности цен на продовольствие и экономической рецессии. Он показал, с какой быстротой уже неприемлемый уровень отсутствия продовольственной безопасности в мире может и дальше снижаться перед лицом подобных потрясений. Согласно прогнозу, цены на продовольствие будут оставаться высокими, им будет свойственна волатильность. С учетом этого, важно принимать меры на двух фронтах: создавать адекватные системы и программы социальной защиты уязвимого населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности, от непосредственного воздействия потрясений, и одновременно наращивать производственный потенциал развивающихся стран. Критически необходимо значительно увеличить объем инвестиций в сельское хозяйство развивающихся стран, что поможет обеспечить наращивание производства на началах экологической устойчивости, сделать более весомым вклад сельского хозяйства в ускорение экономического роста и сокращение масштабов нищеты.