

V. МОНИТОРИНГ ПРОГРЕССА В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ НА УРОВНЕ СТРАН	11–13
VI. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНОВ	14

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

I) История решения о подготовке Глобального стратегического механизма в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ):

В документе о реформе КВПБ сказано, что одной из задач будет:

«разработка глобальной стратегической структуры в области продовольственной безопасности и питания в целях улучшения координации и управления согласованной деятельностью многочисленных партнеров. Глобальная стратегическая структура будет гибкой, чтобы можно было адаптировать её к изменяющимся приоритетам. Она будет строиться на основе существующих механизмов, таких, как Всеобъемлющая рамочная программа действий ООН (ВРПД), Всеобъемлющая программа сельскохозяйственного развития Африки (ВПСРА) и Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности».

На своей 36-й пленарной сессии КВПБ решил:

«Комитет постановил, что Бюро КВПБ при содействии Совместного секретариата и в тесном сотрудничестве с Консультативной группой при участии всех заинтересованных структур следует начать широкий процесс консультаций с целью разработки к октябрю 2012 года первого варианта Глобального стратегического механизма в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ), который будет регулярно обновляться с учетом результатов работы и рекомендаций КВПБ.»

II) В число принципов, которые помогут в разработке, составлении и осуществлении ГСМ, войдут следующие:

- ГСМ будет в соответствующих случаях согласован с пятью Римскими принципами устойчивой глобальной продовольственной безопасности;
- подготовка ГСМ будет осуществляться путем широкого, демократического, основанного на широком и коллективном участии процесса, который будет направлен на то, чтобы учесть мнения всех заинтересованных сторон, особенно тех, которые в наибольшей степени страдают от голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;
- обеспечивая основанный на широком участии, глобальный, целостный подход, ГСМ не заменит, а обогатит другие международные механизмы в области продовольственной безопасности и питания, каждый из которых был разработан в конкретных целях и для конкретных условий;
- ГСМ будет разработан как значимый живой документ, который будет периодически обновляться на пленарных сессиях КВПБ с учетом наиболее актуальных новых вопросов, влияющих на продовольственную безопасность и питание, и опираясь на рекомендации и опыт Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ);
- ГСМ будет утверждаться государствами-членами КВПБ и может одобряться всеми заинтересованными сторонами. Ни утверждение, ни одобрение не будут иметь юридической силы, но станут признанием того, что данный документ представляет собой подходящую основу для более тесного сближения и синхронизации мер по обеспечению большей согласованности директивной деятельности по вопросам продовольственной безопасности и питания.

- iii) Аннотированное описание ГСМ было подготовлено Целевой группой, состоящей из Секретариата КВПБ и членов Консультативной группы, представляющей все группы заинтересованных сторон, с использованием комментариев Руководящего комитета ГЭВУ.
- iv) По замыслу, настоящее аннотированное описание носит ориентировочный характер (в частности, разделы 3 и 4), а его содержание основано на обзоре существующих механизмов и прочей документации, а также мнений ГЭВУ и членов Целевой группы. Оно предназначено для того, чтобы стимулировать обсуждение и дебаты. Содержание же самого ГСМ будет определяться посредством широкого консультативного процесса с участием всех заинтересованных групп. Он начнется с глобальных консультаций в электронном режиме на протяжении лета 2011 года, за которыми в начале 2012 года последуют региональные консультации, а затем представлению окончательного документа на 38-й сессии КВПБ в октябре 2012 года будет предшествовать дальнейшее обсуждение в электронном режиме и возглавляемый КВПБ обзор на пленарных заседаниях в июле 2012 года.

ГЛОБАЛЬНЫЙ СТРЕТЕГИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

I. ОБОСНОВАНИЕ, ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ

1. ГСМ будет исходить из предпосылки общности цели устойчивого искоренения голода и недоедания с промежуточными задачами, которые были определены в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Предварительное – утвержденное Бюро КВПБ – определение цели ГСМ гласит:

«ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ ГСМ – СТАТЬ ДИНАМИЧНЫМ ИНСТРУМЕНТОМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМ УПРОЧЕНИЕ РОЛИ КВПБ, И СОДЕЙСТВОВАТЬ РАЗВИТИЮ ЕГО КОНЦЕПЦИИ В КАЧЕСТВЕ ПЛАТФОРМЫ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ КООРДИНАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ СОГЛАСОВАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ МНОГОЧИСЛЕННЫХ ПАРТНЕРОВ В ПОДДЕРЖКУ ГЛОБАЛЬНЫХ, РЕГИОНАЛЬНЫХ И ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ПОД РУКОВОДСТВОМ СТРАН ДЕЙСТВИЙ, ПРИЗВАННЫХ ПРЕДОТВРАТИТЬ ВОЗНИКНОВЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ КРИЗИСОВ В БУДУЩЕМ, ИСКОРЕНИТЬ ГОЛОД И ГАРАНТИРОВАТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ ДЛЯ ВСЕХ».

2. Представляя обоснование разработки ГСМ, вводный раздел напомнит о предыдущих дебатах в КВПБ и на других форумах и объяснит, каким образом ГСМ внесет дополнительный вклад в процесс развития, опираясь на существующие механизмы, нацеленные на продовольственную безопасность и питание, и обеспечивая участие всего спектра заинтересованных сторон. В этом разделе будет разъяснено, что ГСМ предназначен предложить четкие руководящие принципы и рекомендации для обеспечения согласованных действий на глобальном и региональном уровнях и на уровне стран при поддержке полного диапазона заинтересованных сторон и с одобрения Группы экспертов высокого уровня, с соблюдением принципа активного участия стран в программах борьбы с отсутствием продовольственной безопасности.

3. Для осуществления своих целей ГСМ, возможно, понадобится:

- определить ключевые проблемы и возможности, приоритетные меры, варианты политики и рекомендации по кругу вопросов, связанных с продовольственной безопасностью и питанием; свести воедино макроуровневые предупреждения и рекомендации о существующих и предстоящих проблемах, трудностях и «узких местах»;
- повысить согласованность и международный авторитет конкретных видов стратегий, политики и программ, связанных с продовольственной безопасностью и питанием; описать основные элементы стратегий, планов действий и обязательств, которые могли бы быть приняты заинтересованными сторонами на глобальном и региональном уровнях и на уровне стран;
- выделить основные различия в политике и практике в областях, связанных с продовольственной безопасностью и питанием, которые выиграли бы в результате достижения консенсуса и согласованности в будущем; укрепить координацию с целью сокращения дублирования усилий и пробелов в сфере реагирования (включая финансовые аспекты); обеспечить основу продовольственной политики, которая будет способствовать информированности и согласованности стратегий, политики и программ других межправительственных организаций (МПО) в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности;

- поощрять принятие национальных стратегий, сочетающих краткосрочные и долгосрочные цели, и определить пути оказания международным сообществом помощи странам, вкладывающим средства в переход от краткосрочных целей к долгосрочным;
- описать принципы и варианты механизмов и систем управления и контроля для разработки и реализации стратегий в области продовольственной безопасности и питания.

II. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И СТРУКТУРНЫЕ ПРИЧИНЫ ОТСУТСТВИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НЕДОЕДАНИЯ

4. Для выявления и определения приоритетности проблем, влияющих на обеспечение продовольственной безопасности и питания для всех людей на всех уровнях, необходим систематический анализ структурных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. В число структурных причин входят: отсутствие слаженности при разработке политики на международном и национальном уровнях в результате неадекватного управления в области продовольственной безопасности и питания; снижение международных и национальных инвестиций в сельскохозяйственный сектор; сохраняющееся отсутствие гарантий землевладения и доступа к земле и другим природным ресурсам; и недостаточное внимание к роли женщин и их особой уязвимости в отношении недоедания. До сих пор прогресс в сокращении недоедания среди детей был чрезвычайно невелик и продвигался низкими темпами, причем следует отметить, что более 80% измеряемого отставанием в росте глобального бремени хронического недоедания приходится на всего лишь 24 страны.

5. В результате роста населения и доходов, а также изменений в рационе питания в условиях снижения доступности и качества природных ресурсов, основной задачей в долгосрочной перспективе станет удовлетворение растущего глобального спроса на достаточное и полноценное питание. Для решения этой проблемы необходимо повысить урожайность и добиться общего роста производительности пищевой промышленности и сельского хозяйства в контексте «зеленого сельского хозяйства» наряду с существенным снижением потерь после сбора урожая. Сюда также войдут задачи расширения продовольственной корзины и разнообразия растений и животных, используемых для приготовления пищи (разнообразия рациона). Необходимо будет обратить вспять наблюдающееся снижение уровня роста урожайности. Решающую роль в поиске решений на местном и глобальном уровне будут играть сельскохозяйственные научно-исследовательские учреждения. Воздействие изменения климата на сельскохозяйственное производство и продовольственные системы увеличит риск отсутствия продовольственной безопасности, особенно для производителей, живущих в неблагоприятных условиях, и для мелких домохозяйств. Люди, которые не имеют доступа к земле или являются безработными, подвергаются наибольшему риску, и вопрос их защиты должен стать первоочередным, особенно во время кризиса.

6. Необходимо рассмотреть и проанализировать ряд вопросов, касающихся долгосрочных тенденций в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, которым также следует уделить первоочередное внимание в рамках ГСМ, в том числе:

- демографические изменения: рост населения, урбанизация и миграция из сельских районов в города;
- расширение прав и возможностей женщин и предотвращение голода, передающегося от поколения к поколению;

- изменение тенденций потребления продуктов питания и связанные с этим последствия с точки зрения производства и питания;
- давление на природные ресурсы (земля и почвы, вода, биоразнообразие, леса и горы);
- изменение климата, включая возможность увеличения числа стихийных бедствий;
- голод в результате затянувшихся кризисов и в постконфликтных ситуациях;
- торговля продовольственными и сельскохозяйственными сырьевыми товарами, качество и безопасность пищевых продуктов, питание и последствия всего этого для продовольственной безопасности и питания;
- разработка и передача технологий; исследования и разработки;
- деградация структуры почвы и круговорота питательных веществ в сельскохозяйственной экосистеме;
- ускоряющаяся утрата генетического разнообразия зерновых культур и домашнего скота.

III. ПРИОРИТЕТНЫЕ ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ

7. В настоящее время большое внимание уделяется волатильности цен как основному препятствию на пути прогресса в достижении продовольственной безопасности для всех. Волатильность сама является результатом фундаментальных структурных проблем в функционировании рынков, включая те, которые не связаны с торговлей сельскохозяйственными сырьевыми товарами. Волатильности цен может способствовать и нескоординированность политических мер реагирования на скачки спроса и предложения. Высокие и нестабильные цены на продовольствие ведут к гражданским беспорядкам и политической нестабильности. Недавний опыт показывает, что продовольственная безопасность и питание бедных слоев сельского и городского населения могут серьезно ухудшаться после резкого увеличения цен на продовольствие, учитывая, что бедные домохозяйства расходуют значительную часть своих доходов на покупку продовольствия. Однако, высокие цены на продовольствие и опыт низкой эффективности международных продовольственных рынков также создали новые стимулы для сельскохозяйственных инвестиций, включая трансграничные перемещения капитала. Такие инвестиции не всегда идут на пользу странам-получателям и малоимущим слоям населения. Они также не всегда учитывают последствия с точки зрения питания. Нестабильные цены на энергоносители способствуют волатильности цен на продовольствие, а отсутствие инфраструктуры для обеспечения доступа к рынку создает атмосферу, в которой фермерам оказывается трудно получать прибыль от своей работы и удовлетворять свои собственные потребности в отношении продовольствия и питания.

8. Уделяя внимание таким неотложным вопросам, ГСМ будет также нацелен на устранение более долгосрочных структурных причин голода и проанализирует основные причины по-прежнему высоких масштабов голода и недоедания. Обзор существующих механизмов указывает на целый перечень приоритетных вопросов, требующих решения на глобальном, региональном и национальном уровнях, включая следующие:

- ***устойчивое с экологической точки зрения производство продовольствия и сельхозпродукции:*** многие системы производства продовольствия отстают в достижении производительности и реализации производственного потенциала, одновременно способствуя деградации природных ресурсов, от которых зависит сельское хозяйство. Другие системы характеризуются неустойчивым ростом объема производства и урожайности. Задача заключается в том, чтобы определить, каким образом можно помочь странам сократить масштабы голода и недоедания и удовлетворить растущие будущие потребности в продовольствии и питательных веществах посредством устойчивых систем во всех звеньях производственно-

сбытовой цепочки. Дополнительной проблемой для директивных органов является реализация потенциала сельского хозяйства (как наиболее ресурсоемкого сектора производства) для смягчения последствий изменения климата.

- **проблемы, с которыми сталкиваются женщины:** женщины вносят жизненно важный вклад в обеспечение продовольственной безопасности в развивающихся странах, но они неизменно имеют меньший доступ к ресурсам и возможностям добиться большей продуктивности в качестве фермеров, чем мужчины. Женщины не имеют гарантированных прав на свою землю, доступа к таким производственным ресурсам, как удобрения, улучшенные сорта семян и механическое оборудование, а также должного доступа к кредитам и службам распространения знаний и опыта. Согласно докладу «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства в мире» за 2011 год (СОФА), ликвидация разрыва в доступе к производственным ресурсам между мужчинами и женщинами может привести к 20-30-процентному росту урожайности на фермах женщин, что, в свою очередь, могло бы привести к росту производства в развивающихся странах на 2,5-4 процента и к 12-17-процентному снижению распространенности недоедания. Женщины также обладают собственным уникальным набором обязанностей (и факторов уязвимости) с точки зрения продовольственной безопасности и питания: как производители продуктов питания, как кормильцы, как лица, на которых лежит уход за другими членами семьи, и как матери. Режим питания женщины имеет решающее значение не только для ее собственного здоровья, но и для ее способности добывать надежные средства к существованию и заботиться о правильном питании и здоровье ее детей, как до, так и после их рождения.
- **роль мелких производителей:** во многих развивающихся странах большая часть продуктов питания производится мелкими фермерами, которые в то же время являются главными жертвами нищеты. Вопрос, который необходимо рассмотреть, заключается в том, как можно улучшить производительность систем мелкомасштабного производства, особенно в контексте изменений в структуре спроса на продовольствие и сельскохозяйственные сырьевые товары, которая имеет тенденцию отдавать предпочтение более крупным владельцам и более капиталоемким системам производства, и как можно добиться более эффективной связи мелких производителей с рынками.
- **отсутствие гарантированных прав на землю и другие природные ресурсы:** отсутствие гарантированных прав на землю и другие природные ресурсы может приводить к маргинализации людей, служить препятствием для инвестиций и отчуждать домохозяйства от тех ресурсов, к которым они имеют доступ, увеличивая тем самым их уязвимость. Неприемлемые режимы владения недвижимостью могут приводить к чрезмерной эксплуатации ресурсов и препятствовать устойчивым методам ведения хозяйства. Во всех этих случаях продовольственная безопасность и питание оказываются под угрозой. Стимулирование жизнеспособных систем владения недвижимостью, которые способствуют сокращению масштабов нищеты и обеспечению продовольственной безопасности и питания, является важным вопросом, особенно ввиду растущей конкуренции и снижающейся доступности сельскохозяйственных ресурсов.
- **волатильность цен:** малоимущие люди особенно чувствительны к колебаниям цен на продовольствие, а также на производственные ресурсы и транспорт. Волатильность цен также ставит социальные и политические задачи перед национальными органами власти. В ответ на такие проблемы на рынках продовольствия и сельскохозяйственной продукции зачастую принимаются импровизированные и нескоординированные меры, которые могут усугубить волатильность цен и ситуацию на мировом рынке. Существует настоятельная необходимость выработать скоординированные политические меры реагирования стран на волатильность цен, включая транспарентность операций на всех рынках

и предоставление более качественной информации, и принять меры для устранения основных структурных причин нестабильности;

- **уязвимость:** подчеркнув связь между нищетой и голодом, кризис цен на продовольствие, а также финансовый и экономический кризисы 2007–2008 годов показали, что различные группы бедных людей, в частности женщины и маленькие дети, особенно уязвимы в таких ситуациях. Во многих случаях острый голод в результате потрясений может принять характер хронического отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Устранение причин, лежащих в основе уязвимости, и повышение устойчивости к экономическим и другим потрясениям – например, путем диверсификации источников средств к существованию – не только поможет сохранить жизни и защитить источники средств к существованию, но и внесет значительный вклад в дело обеспечения долгосрочной продовольственной безопасности и питания.
- **инвестиции в сельское хозяйство:** недостаточные государственные и частные инвестиции в сельское хозяйство, включая сельскохозяйственные исследования, на протяжении десятилетий способствовали снижению производительности и застою производства во многих развивающихся странах и оказывались не в состоянии улучшить качество питания. Перспектива повышения глобальных цен на продовольствие и неопределенность в отношении повторных продовольственных кризисов и способности мировых продовольственных рынков справляться со своими функциями в будущем создали дополнительные стимулы как для внутреннего, так и для трансграничного инвестирования в сельское хозяйство. Важно обеспечить, чтобы инвестиции, особенно те, которые связаны с землей и другими операциями с ресурсами, не подвергали риску продовольственную безопасность и питание, доступ к ресурсам для бедных и экологическую устойчивость. Следует проводить политику, поощряющую инвестирование фермеров и других участвующих в продовольственной цепочке предпринимателей частного сектора. Страна-получатель должна получать от международных инвестиций выгоду в плане развития, выражающуюся в передаче технологии, создании рабочих мест, вертикальных и горизонтальных связях.
- **совершенствование управления в области продовольственной безопасности питания на всех уровнях:** благое управление в области продовольственной безопасности и питания на глобальном и региональном уровне и на уровне стран требует, чтобы в политических дебатах были услышаны голоса всех соответствующих заинтересованных сторон и чтобы была усовершенствована политическая координация. Вопрос, который необходимо решить, заключается в том, как уравновесить интересы и участие широкого круга заинтересованных сторон с обоснованными и существенными решениями и стратегическими директивами, которые претворяются в реальные результаты в плане продовольственной безопасности и питания благодаря соответствующей политике, программам и мобилизации ресурсов. Для этого потребуется эффективное руководство, которое будет способствовать координации и связям между различными структурами управления.
- **единообразии сельскохозяйственных субсидий:** сельскохозяйственные субсидии в богатых странах приводят к продаже продуктов питания по бросовым ценам в более бедных странах, что сдерживает сельскохозяйственное развитие. Сельское хозяйство в этих странах обычно является основным сектором экономики, и, следовательно, они не могут себе позволить его субсидировать. Соглашение ВТО по сельскому хозяйству запрещает вводить новые субсидии, но позволяет продолжать применение существующих субсидий. Эту проблему необходимо решить, в частности для повышения производительности малоземельного сельского хозяйства.

IV. ВАРИАНТЫ ПОЛИТИКИ

9. Как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе ГСМ должен исходить из основополагающих положений и принципов Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, в число которых входят равенство и отсутствие дискриминации, участие и приобщение, гарантированный доступ к ресурсам и активам, благое управление и верховенство закона, а также уделение особого внимания лицам и группам, особо уязвимым с точки зрения продовольственной безопасности. Предлагается, чтобы общей основой ГСМ стал двуединый подход, который ФАО начала применять в 2003 году в рамках программы борьбы с голодом и который был впоследствии одобрен на различных международных форумах, а также ВРПД и несколькими другими широко известными механизмами. В рамках такого подхода будут предложены меры (включая действия в кризисных ситуациях), которые будут способствовать удовлетворению насущных потребностей уязвимых категорий населения в сочетании с политикой, программами и мобилизацией ресурсов для улучшения долгосрочной продуктивности и устойчивости сельского хозяйства и для укрепления сопротивляемости производственных систем и бедных домовладений по отношению к потрясениям.

10. Политические меры реагирования, которые могут быть рекомендованы для ГСМ, включают в себя следующие направления:

- **правозащитный подход:** глобальный кризис продовольственной безопасности продемонстрировал, до какой степени люди лишены возможности осуществлять свое право на питание. Следует эффективно распространять практические знания, извлекаемые из опыта все большего числа стран, которые используют право на питание в качестве основы для разработки, реализации и оценки национальных законов, политики и программ. Включение принципов права на питание в разработку и реализацию стратегий, политики и программ обеспечения продовольственной безопасности является важным шагом в этом направлении.
- **обеспечение того, чтобы в центре внимания деятельности в области продовольственной безопасности и питания находились женщины и дети:** больше внимания следует уделять конкретным мерам для укрепления безопасности питания, в том числе инвестициям в стратегии развития, которые будут способствовать улучшению питания всех членов общества, с особым акцентом на женщин и детей. Проблемы, связанные с питанием, следует решать как путем прямых вмешательств, так и за счет интеграции питания в политику и программы в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности, качества и безопасности пищевых продуктов, развития сельских районов и общего развития. Правительства, доноры и гражданское общество могут существенным образом изменить положение посредством ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии с законом и обеспечения того, чтобы все политические меры, программы и проекты учитывали различные роли и обязанности мужчин и женщин, те сложности, с которыми они сталкиваются в области сельского хозяйства и сельской занятости, а также проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди. Более широкое и эффективное участие женщин и использование их знаний, навыков и опыта поможет добиться прогресса в достижении целей устойчивости и развития, а внимание к детскому питанию поможет в борьбе с передачей голода от поколения к поколению.
- **сельское хозяйство как двигатель развития:** продовольственная безопасность тесно связана с экономическим ростом и социальным прогрессом. Повестка дня в области продовольственной безопасности должна быть направлена на сельское хозяйство, которое является основой средств существования большинства бедных людей и опорой сельской экономики в большинстве развивающихся стран.

Повестка дня в области продовольственной безопасности должна быть также сосредоточена на инвестициях в сельское хозяйство, которые направлены на улучшение результатов с точки зрения питания. Существует особая необходимость поддерживать адаптацию мелких землевладельцев к изменениям спроса на продовольствие и к проблемам, связанным с развитием технологии и требованиями устойчивости. Этого можно будет достичь за счет улучшения доступа к рынкам, адаптации и внедрения соответствующих технологий, институциональных нововведений и улучшения доступа к природному, финансовому, социальному и человеческому капиталу.

- **исследования и разработки:** для обеспечения роста продуктивности сельского хозяйства, который необходим для производства достаточного количества продовольствия для увеличивающегося населения земного шара, следует уделять больше внимания роли сельскохозяйственных исследований и разработке и передаче надлежащих и адаптированных технологий фермерам в развивающихся странах, а также развитию потенциала для их эффективного использования. Все чаще усилия исследователей также необходимы для расширения продуктовой корзины и повышения разнообразия рациона как ключевого фактора обеспечения продовольственной безопасности и питания.
- **сети социального обеспечения, социальная защита и питание:** больше внимания следует уделять насущным нуждам тех, у кого нет покупательной способности, необходимой для удовлетворения их потребностей в пище и питательных веществах. Различные формы социальной защиты и сети социального обеспечения для снижения уязвимости должны не только удовлетворять неотложные нужды, часто возникающие в результате стихийных бедствий или конфликтов, но и способствовать снижению неуверенности в завтрашнем дне и повышать продуктивность сельского хозяйства. Социальная защита и сети социального обеспечения особенно важны для людей, которые имеют очень ограниченный доступ к ресурсам.
- **укрепление торговых систем:** открытые внутренние и международные торговые потоки и эффективные рынки могут играть положительную роль в укреплении продовольственной безопасности и питания. Следует стремиться к расширению возможностей международного рынка – путем сокращения торговых барьеров и устранения искажающей торговлю поддержки сельского хозяйства – на основе многосторонних торговых переговоров, уделяя должное внимание требованиям справедливости в международной торговле.
- **аграрная реформа и землепользование:** как один из способов расширения устойчивого доступа к земле и связанным с ней ресурсам и контроля над ними, аграрная реформа необходима в регионах и областях с ярко выраженным социальным неравенством, нищетой и отсутствием продовольственной безопасности. Этого следует добиваться с помощью программы, основанной на согласованных, правозащитных, этических и комплексных политических мерах с широким привлечением участников. Система добровольных руководящих принципов ответственного управления режимом владения землей и другими природными ресурсами должна обеспечить основу для ответственного управления землевладением, которая будет поддерживать продовольственную безопасность, сокращение масштабов нищеты, устойчивое использование ресурсов и охрану окружающей среды. Под руководством КВПБ в настоящее время идет процесс рассмотрения, доработки и принятия такой системы.
- **инвестиции в сельское хозяйство:** основной объем инвестиций в сельское хозяйство будет поступать от самих фермеров и других частных операторов на протяжении производственно-сбытовой цепочки. Роль правительств – при поддержке доноров – заключается в том, чтобы создать благоприятные условия для поощрения таких инвестиций посредством развития инфраструктуры,

эффективных рынков и потоков информации. Инвестиции также крайне необходимы для поддержки сельскохозяйственных исследований на национальном и международном уровнях. Выгоды от международных инвестиций в сельское хозяйство не являются автоматическими. Необходимо тщательно формулировать инвестиционные контракты и выбирать способствующие инвестициям модели бизнеса/производства, а также обеспечивать их поддержку надлежащими законодательными и политическими структурами. КВПБ рассматривает широкий и всеобъемлющий процесс консультаций для дальнейшего развития таких сельскохозяйственных инвестиций, которые будут способствовать продовольственной безопасности и сокращению масштабов голода и недоедания, а также для повышения уровня информированности и активного участия в них.

V. МОНИТОРИНГ ПРОГРЕССА В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ НА УРОВНЕ СТРАН

11. В документе о реформе КВПБ сказано, что КВПБ «надлежит помогать странам и регионам в соответствующих случаях в рассмотрении вопросов о том, достигаются ли поставленные цели и как быстрее и эффективнее сократить степень отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Для этого потребуется разработать инновационный механизм, включая определение общих показателей, для отслеживания прогресса на пути к указанным согласованным целям и мероприятиям, принимая во внимание работу предыдущего КВПБ и другие попытки ведения наблюдения».

12. Среди целей, подлежащих мониторингу, скорее всего, окажутся ЦРТ, в частности ЦРТ1, а также целевые показатели, согласованные на региональном уровне, такие как искоренение голода к 2025 году в Латинской Америке и Карибском бассейне и Всеобъемлющая программа сельскохозяйственного развития Африки (ВПСРА). Также важен будет контроль за осуществлением ГСМ и его влиянием. В то время, как ФАО и другие международные учреждения будут продолжать свою работу по глобальному мониторингу голода и недоедания, ГСМ призван предоставить странам руководящие указания относительно мониторинга и предоставления отчетности об их прогрессе в отношении их собственных заявленных целей. ГСМ также следует разработать в общих чертах принципы и варианты эффективного и всестороннего управления в области продовольственной безопасности и питания на национальном уровне, которое является одним из важнейших элементов глобальной стратегии. Это будет способствовать обмену передовыми методами и успешным опытом между странами, чтобы улучшить понимание того, что применяется успешно и что получается хуже на местах.

13. ГСМ призван предоставить руководящие указания для оказания помощи странам в интеграции программ мониторинга в рамках национальных и местных приоритетов в области продовольственной безопасности и питания и лучшей увязки с имеющимися ресурсами. В настоящее время КВПБ изучает подходы к картированию осуществляемых на уровне стран мероприятий для оказания помощи странам с целью лучшей увязки национальных целей в области продовольственной безопасности и питания с политикой, стратегиями и программами, а также имеющимися ресурсами. ГСМ, возможно, выработает руководящие указания относительно критериев оценки и общих контрольных показателей, которые следует принять, включая конкретные показатели в отношении питания.

VI. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНОВ

14. ГСМ будет включать в себя глоссарий и определение обычно используемых терминов для обеспечения общего понимания понятий, аналитических выводов и руководящих принципов. Среди них будут:

- **Продовольственная безопасность** существует тогда, когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни.
- **Безопасность питания** существует тогда, когда продовольственная безопасность сочетается с санитарными условиями, адекватным медицинским обслуживанием и надлежащей организацией ухода и питания для обеспечения здорового образа жизни для всех членов семьи.