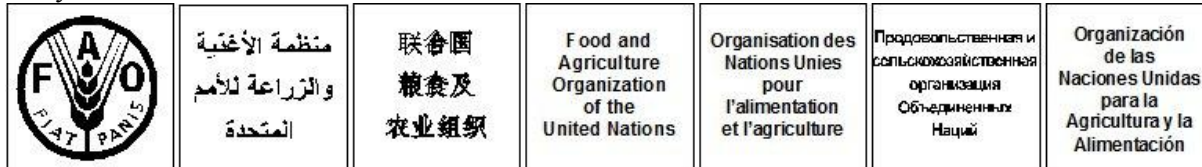


Август 2011 года



ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сороковая сессия

Рим, 10 - 14 октября 2011 года

Кадровое обеспечение казначейства

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Николасу Нельсону (Mr. Nicholas Nelson)

Officer in Charge, Finance Division

Тел.: +3906 5705 6040

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

РЕЗЮМЕ

- Группа казначейства по размещению средств осуществляет мониторинг и разработку политики реализации управления портфелями размещенных средств ФАО общей стоимостью 1 351 млн. долл. США, а также надзор за этой деятельностью. Последний раз Финансовый комитет рассматривал вопрос о кадровом обеспечении казначейства и дал по нему директивные указания на сто четвертой сессии в сентябре 2003 года. Кадровая структура осталась без изменений, тогда как масштабы, сложность работы и надзорных требований значительно увеличились.
- На своей ежегодной сессии в мае 2011 года (внешний) Консультативный комитет по размещению средств высказался относительно роста масштабов и сложности портфелей размещенных средств ФАО, отметив при этом, что компонент расходов на персонал в общем объеме связанных с этой деятельностью затрат чрезвычайно низок с учетом того, что казначейское направление деятельности Финансового отдела охватывает также управление ликвидностью и валютными операциями штаб-квартиры и подразделений на местах. ККРС рекомендовал ФАО рассмотреть общее кадровое обеспечение казначейства и структуру должностей по категориям на предмет их соответствия потребностям обеспечения контроля инвестиционных рисков, валютных операций и других видов деятельности.
- В документе излагается предложение по укреплению кадрового обеспечения казначейской деятельности Финансового отдела в соответствии с рекомендацией ККРС. Предлагаемое укрепление кадровой структуры одной должностью С-4 не будет иметь бюджетных последствий для Программы работы и бюджета Организации, поскольку все связанные с этим расходы будут финансироваться за счет доходов от размещения средств.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается рассмотреть и одобрить предложение об укреплении кадрового обеспечения казначейской деятельности Финансового отдела и утвердить в соответствии с рекомендацией 37-й сессии Консультативного комитета по размещению средств, состоявшейся в мае 2011 года, покрытие связанных с этим расходов за счет доходов от размещения средств.

Проект рекомендации

- **Рассмотрев предложения Консультативного комитета по размещению средств, сформулированные им на 37-й сессии в мае 2011 года, Финансовый комитет утверждает предложение об укреплении кадрового обеспечения казначейской деятельности финансового отдела добавлением одного сотрудника категории специалистов уровня С-4 с покрытием связанных с этим расходов за счет доходов от размещения средств.**

Введение

1. Группа казначейства по размещению средств осуществляет мониторинг, разработку политики реализации управления портфелями размещения средств ФАО общей стоимостью 1 351 млн. долл. США, а также надзор за этой деятельностью и оценку связанных с ней рисков.
2. Последний раз Финансовый комитет рассматривал вопрос о кадровом обеспечении казначейства и выработывал рекомендации по этому вопросу на 104-й сессии в сентябре 2003 года; тогда общий объем размещения средств Организации составлял порядка 580 млн. долл. США. Структура кадров осталась с тех пор без изменений, однако, как отмечено в Таблице 1, ниже, портфели как краткосрочного, так и долгосрочного размещения средств существенно увеличились, достигнув 1 351 млн. долл. США, что на 133 % больше соответствующего показателя 2003 года.
3. На своей ежегодной сессии в мае 2011 года внешний Консультативный комитет по размещению средств (ККРС) высказался относительно роста масштабов и сложности портфелей размещения средств ФАО, отметив, при этом, что компонент расходов на персонал в общем объеме инвестиционных затрат чрезвычайно низок с учетом того, что казначейское направление деятельности охватывает также управление ликвидностью и валютными операциями Штаб-квартиры и подразделений на местах. Члены ККРС подчеркнули, что кадровый состав, его навыки и квалификация должны быть на уровне, обеспечивающем надлежащую реализацию соответствующих функций, и рекомендовали ФАО рассмотреть общее кадровое обеспечение и структуру должностей по категориям казначейства на предмет их соответствия потребностям обеспечения контроля инвестиционных, валютных и других видов деятельности и операций.

Рост масштабов и сложности деятельности по размещению средств ФАО

4. Инвестиционный портфель ФАО содержит как краткосрочное размещение средств, операции по которым осуществляются за счет остатков средств Целевого фонда, на период их невостребованности для финансирования проектных мероприятий, так и долгосрочное размещение накопленных средств, предназначенных для финансирования доли Организации в покрытии связанных с персоналом обязательств.
5. В Финансовом отделе казначейская группа отвечает за рассмотрение, разработку и мониторинг действенных и эффективных мероприятий по рациональному размещению этих средств в соответствии с основополагающими задачами Организации и возможными рисками с учетом рыночных условий и событий на рынке.
6. Существующие механизмы общего руководства размещением средств Организации предусматривают надзор и мониторинг со стороны внутриорганизационного Комитета по размещению средств (КРС) и, в соответствии с Финансовым правилом 9.1, со стороны внешнего Консультативного комитета по размещению средств (ККРС), который дает рекомендации Генеральному директору. Кроме того, Финансовый комитет играет главную роль в обеспечении надзора пределах своего мандата, в том числе путем рассмотрения ежегодного доклада о размещении средств¹.
7. В соответствии с рекомендациями ККРС и директивами Финансового комитета, применительно к краткосрочному размещению средств с целью сохранения стоимости капитальных средств Секретариат использует подход минимальных рисков; по отношению к долгосрочному размещению средств применяется механизм стратегического распределения активов, в основу которого положены результаты специализированных исследований активов и

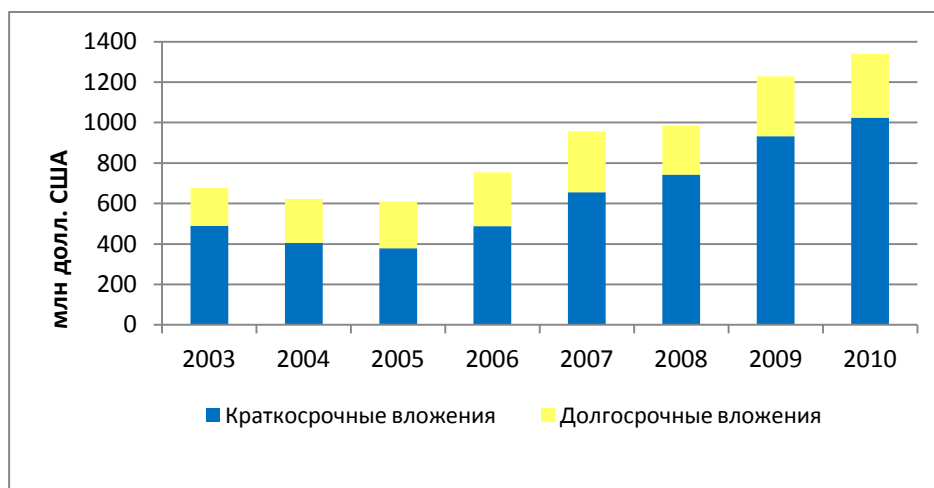
¹ Например, доклады о размещении средств 2009 и 2010 годов (документы FC 132/5 и FC 138/INF/2, соответственно).

пассивов (ИАП), поскольку целью такого размещения является получение заданной прибыли, соответствующей типичным показателям по отрасли. Стратегические мероприятия, разработанные на основе такого общего подхода, позволили Организации пройти разные этапы мирового финансового кризиса, начавшегося в 2008 году, с лучшими результатами, чем у многих сходных организаций.

8. Однако по признанию и Финансового комитета и ККРС, сложившиеся в последние три года на мировых финансовых рынках условия диктуют необходимость постоянного целенаправленного анализа вопросов управления в условиях рисков и своевременного принятия мер. Исходя из этого ФАО должна быть в состоянии действительно отслеживать уязвимость портфелей размещенных средств для рисков, связанных с неустойчивостью процентных ставок и валютных курсов, концентрацией активов, теми или иными инвестиционными продуктами, а также степень их подверженности влиянию движений на рынке.

9. На 37-й сессии в мае 2011 года в свете возросшей сложности и масштабов размещения средств Организации, а также в связи с потребностью обеспечить более полный надзор и мониторинг рыночных условий, валютных и иных рисков, присущих мировым финансовым рынкам, ККРС рекомендовала ФАО рассмотреть общее кадровое обеспечение и структуру должностей, которые обеспечивали бы надлежащую и действенную реализацию ее функций.

Диаграмма 1: Размещение средств ФАО за период 2003 - 2010 годов



Предложения по кадровому обеспечению казначейства

10. До настоящего времени Казначейская группа Финансового отдела занималась вопросами банковских операций, ликвидности и движения денежных средств, а также вопросами, связанными с их размещением. Начиная с сентября 2011 года казначейские виды деятельности в ФАО были разделены между двумя группами Финансового отдела: Группой размещения средств и новой Группой банковских операций и платежей. Один из двух сотрудников, должности которых в настоящее время финансируются за счет доходов от размещения средств, возьмет на себя управление Группой банковских операций и платежей, которая, после реорганизации работы со счетами кредиторской задолженности и используя возможности для повышения результативности работы в связи с переходом на версию "R12", осуществляет теперь все виды банковских операций и платежей. Эта постоянная должность была первоначально классифицирована на уровне С-4, однако в связи с существенным расширением обязанностей занимающего эту должность сотрудника, она должна быть

классифицирована на уровне С-5. В обязанности сотрудника на этой должности входит следующее:

- руководство всеми видами банковских услуг, которыми пользуется Организация, и работа более чем со 100 банками;
- контроль необходимых объемов денежных средств и ликвидности в различных валютах по всем местам работы подразделений ФАО;
- контроль работы всех сотрудников по всему миру, имеющих право подписи банковских счетов;
- осуществление ежедневных операций с ликвидностью годовым объемом более 3 млрд. долл. США;
- валютные расчетные операции ("бэк-оффис"): оформление и обработка расчетов более чем в 20 валютах; и
- подготовка докладов и отчетов для руководящих органов и старших руководителей.

11. В связи с кадровыми ресурсами, задействованными в работе по размещению средств, следует отметить, что помимо увеличения объема портфеля со времени последнего рассмотрения в Финансовом комитете кадрового обеспечения казначейских операций в 2003 году, возросла сложность вопросов, связанных с рациональным размещением средств Организации, а характеристики мировых финансовых, валютных и долговых рынков дополнились новыми элементами риска, которые отсутствовали до финансового кризиса 2008 года. В соответствии с рекомендацией ККРС о необходимости привести кадровое обеспечение в соответствие с объемом размещаемых ФАО средств и оперативного отслеживания текущих рыночных условий предлагается создать должность сотрудника по размещению средств уровня С-4. Предлагается следующий кадровый состав Группы размещения средств:

- 1) **Руководитель Группы размещения средств, С-5:** главная его обязанность — реализация политики в области размещения средств, в том числе:
 - выработка рекомендаций Комитету по размещению средств и Консультативному комитету по размещению средств относительно любых необходимых изменений в политике;
 - руководство рабочими отношениями с консультантами ФАО;
 - реализация стратегического распределения активов;
 - организация отбора, работы внешних менеджеров, финансовых агентов прочих субъектов, предоставляющих финансовые услуги и надзор за их деятельностью, ведение переговоров по заключению соглашений об управлении размещением средств и разработка подробных директивных указаний к ним;
 - надзор и регулярные проверки, в том числе обсуждение при личных встречах, а также посещение на местах партнеров по размещению средств с целью соблюдения ими оговоренных условий;
 - отслеживание условий на мировых финансовых рынках;
 - анализ выводов исследований по вопросам рациональной организации активов и пассивов и выработка соответствующих оперативных рекомендаций;
 - контакты со специалистами учреждений с признанной в мире репутацией и с руководителями казначейских подразделений учреждений системы ООН; и
 - подготовка отчетов для заинтересованных сторон в Организации и за ее пределами (включая Финансовый комитет).
- 2) **Сотрудник по размещению средств (анализ управления в условиях рисков), С-4:** помощь руководителю группы, подготовка и обновление общей стратегии управления размещением средств ФАО в условиях рисков, в том числе:
 - анализ и мониторинг рисков, связанных с процентными ставками и валютами, связанных с ликвидностью рисков, а также рыночных рисков в контексте общих задач Организации и приемлемого для нее уровня рисков;

- подготовка рекомендаций относительно приемлемого уровня рисков применительно к политике размещения средств и структуре портфеля;
- координация с другими подразделениями и отделами работы по оценке уязвимости в связи с валютными операциями и количественному определению связанных с этим рисков и подготовка рекомендаций относительно соответствующих стратегии и инструментария для снижения или хеджирования таких рисков;
- обеспечение оптимального осуществления всех валютных финансовых операций в Штаб-квартире и в децентрализованных отделениях с учетом финансовых и нормативных требований; и
- участие, при необходимости, во всех иных видах деятельности подотдела, в том числе связанных с поддержанием связи с другими учреждениями системы ООН.

12. Как изложено выше, эти две должности в Группе размещения средств наряду с должностью руководителя Группы банковских операций и платежей и будут составлять кадровое обеспечение казначейской работы. Следовательно новая кадровая структура для обеспечения казначейской работы будет включать двух старших сотрудников уровня С-5 и одного сотрудника уровня С-4.

13. Такая предлагаемая кадровая структура представляется полностью соответствующей рекомендации ККРС и является базовой, позволяющей ФАО осуществлять свою важную политику в области размещения средств и необходимые мероприятия по управлению в условиях рисков в контексте сохраняющейся неопределенности и нестабильности (волатильности) на мировых финансовых рынках. Предлагаемые должности и их уровни также соответствуют современной практике других учреждений системы ООН (включая расположенные в Риме учреждения) и прочих сопоставимых многосторонних организаций.

Финансирование кадрового обеспечения казначейства

14. Рекомендую ФАО укрепить общее кадровое обеспечение казначейства специалистами соответствующего уровня для адекватного осуществления необходимых мероприятий по размещению средств, валютных операций и т.д., ККРС отметил, что это оправдано, учитывая чрезвычайно низкий уровень "коэффициента расходов" Организации на эти цели. Это понятие обычно определяется как процентное соотношение суммы расходов по размещению средств к общей сумме размещаемых средств. В настоящее время расходы ФАО по размещению средств включают все расходы по внешнему управлению, хранению и консультированию, две должности казначейства категории специалистов, расходы на информационные системы, а также все расходы на ККРС и на проведение ежегодных совещаний по выполнению плана размещения средств.

15. ККРС отметила, что коэффициент расходов ФАО 0,12% ниже, чем в других учреждениях системы ООН и подобных организациях, причем с 2006 года он неуклонно снижается (см. Таблицу 2 ниже). Предполагается, что в случае реализации предлагаемой в настоящем документе кадровой структуры, коэффициент расходов увеличится всего на 0,03%.

Таблица 2: Снижение коэффициента расходов ФАО

Год	Общий объем размещения (млн. долл. США)	Коэффициент расходов (%)
2006	754,01	0,24
2007	955,68	0,21
2008	984,20	0,17
2009	1 227,78	0,16
2010	1 340,76	0,12

16. В настоящее время расходы по двум сотрудникам казначейства покрываются не за счет ассигнований по ПРБ, а за счет доходов от размещения средств. На 32-й сессии в октябре 1974 года Финансовый комитет установил принцип отнесения различных расходов, связанных с получением дохода от процентов, за счет статьи прочих поступлений, а не за счет бюджета Регулярной программы Организации. В мае 1998 года Комитет утвердил оплату расходов по должности сотрудника по вопросам размещения средств (и соответствующие кадровые расходы по казначейству) за счет доходов от размещения средств. На 104-й сессии в сентябре 2003 года Комитет утвердил оплату расходов по должности второго сотрудника по размещению средств за счет доходов от размещения средств.

17. Поэтому исходя из рекомендации ККРС, Финансовому комитету предлагается утвердить предложение об укреплении кадрового обеспечения казначейской деятельности в соответствии с изложенным выше и о финансировании расходов по трем должностям категории специалистов за счет доходов от размещения средств.