

Ноябрь 2011 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

СОВЕТ

Сто сорок третья сессия

Рим, 28 ноября - 2 декабря 2011 года

**Доклад о работе 142-й (специальной) сессии Финансового комитета
Рим, 7-8 ноября 2011 года**

Резюме

На своей 142-й (специальной) сессии Комитет рассмотрел ряд финансово-бюджетных вопросов, касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП), которые затем будут вынесены на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2011 года.

Предлагаемое решение Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, вынесенных на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2011 года.

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

г-ну Ракешу Мутху,
секретарю Финансового комитета
Тел: +39 065705 5987

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

Содержание

	Стр.
Введение.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	3
План управления ВПП (2012-2014 годы).....	3
Предлагаемый Круг ведения Ревизионного комитета Всемирной продовольственной программы	5
Доклад внешнего аудитора об управлении проектами и ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Докладе внешнего аудитора об управлении проектами	6
Эффективность в ВПП	7
Разное	8
Сроки и место проведения сто сорок третьей сессии.....	8
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	9
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	10
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	12
Документы для информации.....	12

ДОКЛАД О РАБОТЕ 142-Й (СПЕЦИАЛЬНОЙ) СЕССИИ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА 7 - 8 ноября 2011 года

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто сорок второй (специальной) сессии.
2. Помимо Председателя Комитета, г-на Мунгуи Меди, на сессии присутствовали следующие представители государств-членов:
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
 - г-н Олинту Виейра (Бразилия)
 - г-н Лоран Д. Кулидьяти (Буркина-Фасо)
 - г-н Шобхана К. Паттанаяк (Индия)
 - г-н Хидея Ямада (Япония)
 - Е.П. Мигель Руис-Кабаньяс Искьердо (Мексика)
 - г-н Фузи Лекджаа (Марокко)
 - г-жа Ева ван Вурсем (Нидерланды)
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
 - г-жа Элизабет А. Петровски (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель проинформировал Комитет, что:
 - на этой сессии г-на Трэвиса Пауэра будет замещать г-жа Кристина Джилл (Австралия);
 - на этой части сессии Е.П. Мигеля Руиса-Кабаньяса Искьердо будет замещать г-жа Сесиле де Маулеон Медина (Мексика);
 - на этой сессии г-на Элкхейзена будет замещать г-жа Ева ван Вурсем (Нидерланды);
 - на этой сессии г-жу Карен Джонсон будет замещать г-жа Элизабет А. Петровски (Соединенные Штаты Америки); и
 - г-жа Манар Сабах Мохаммад ас-Сабах (Кувейт) и г-н Мохаммед Эльтайеб Эльфаки Эльнор (Судан) в работе настоящей сессии участия не принимали.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/ru/>
5. Кроме того, на 142-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:
 - Эфиопия
 - Норвегия
 - Польша.

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

План управления ВПП (2012-2014 годы)

6. Секретариат представил *План управления Всемирной продовольственной программой (ВПП) (2012-2014 годы)*, в том числе бюджет ВПП на 2012 год, общая сумма которого составляет 5 485 млн. долл. США, включая оперативные потребности в сумме 4 824 млн. долл. США. В бюджетное предложение включены бюджетные расходы на оперативно-функциональное и административное обслуживание программ в сумме 249,1 млн. долл. США на основе прогноза вероятных поступлений в 2012 году в сумме 3 750 млн. долл. США. В предлагаемом бюджете включены также разовые инвестиции в сумму 22,2 млн. долл. США на дополнительное оперативно-функциональное и административное обслуживание программ

ОФАОП; 10,9 млн. долл. США на покрытие расходов, связанных с обеспечением безопасности и завершением внедрения системы управления Казначейством; 10 млн. долл. США на переквалификацию рабочей силы, а также специальные счета и целевые фонды в сумме 369,3 млн. долл. США.

7. Комитет приветствовал данный документ, в частности, поскольку он носит более стратегический характер, является транспарентным и удобным для пользователя, и выразил признательность Секретариату за включение комментариев, полученных от различных заинтересованных лиц в отношении предыдущих вариантов документа.

8. Комитет выразил озабоченность в связи с разницей между потребностями проектов и ожидаемыми поступлениями. В этой связи он принял к сведению обзор процесса определения приоритетов, который излагался в ходе ряда семинаров с участием Исполнительного совета.

9. Признав роль ВПП в области питания, Комитет выразил сомнение относительно достаточности предлагаемого кадрового потенциала и структуры Управления по вопросам питания для оказания надлежащей поддержки отделениям на местах. С учетом полученного ответа Комитет принял к сведению, что роль этого подразделения заключается в содействии:

- укреплению работы ВПП по вопросам питания, безопасности пищевых продуктов и контроля качества во всех департаментах штаб-квартиры;
- укреплению работы ВПП по вопросам питания, безопасности пищевых продуктов и контроля качества в страновых отделениях посредством оказания поддержки в вопросах политики и предоставления стратегических руководящих указаний;
- укреплению партнерства между ООН и другими организациями в целях содействия обеспечению нормального питания детей в течение первых 1000 дней их жизни.

10. Что касается прогнозируемого увеличения ресурсов на программу денежных субсидий и продовольственных талонов, то Комитет выразил озабоченность в отношении необходимости пристального контроля и надзора за осуществлением данной программы, а также ее всесторонней оценки. Комитету было сообщено, что оценку планируется завершить к концу 2012 года и что планируется разовая инвестиция в объеме 1,4 млн. долл. США на мероприятие по управлению финансовыми рисками в связи с программой денежных пособий и продовольственных талонов в 2012 году.

11. Комитет выразил удовлетворение в связи с совершенствованием механизма принятия мер в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и непредвиденных потребностей за счет укрепления процедур и процессов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, авансового финансирования и системы форвардных закупок. Комитет также выразил признательность ВПП за поддержание надлежащего целевого уровня уравнительного счета ОФАОП в соответствии с просьбой Исполнительного совета при сохранении ставки косвенных вспомогательных расходов (КВР) на стабильном уровне.

12. Комитет призвал Секретариат впредь представлять документы своевременно в соответствии с Финансовым регламентом. Комитет рассмотрел в предлагаемом решении вопрос об утверждении освобождения от требования, предусмотренного положением 9.2 Финансового регламента, согласно которому предлагаемый План управления должен распространяться среди членов Исполнительного совета не позднее, чем за 60 дней до начала сессии Совета, на которой его планируется рассматривать. Комитет отметил, что данное освобождение испрашивается и предоставляется в рабочем порядке и рекомендовал Исполнительному совету рассмотреть вопрос о необходимости требования, касающегося 60-ти дней, внося соответствующую поправку в положение 9.2 Финансового регламента.

13. Комитет также рассмотрел представленные проекты решений и предложил Исполнительному совету утвердить их в ходе второй очередной сессии.

14. **Комитет:**

- а) приветствовал План управления ВПП (2012-2014 годы) и выразил признательность ВПП за хорошее качество представленного документа, а**

также одобрил предложение об утверждении проектов решений на второй очередной сессии Исполнительного совета;

- b) выразил озабоченность относительно разницы между общими потребностями и прогнозируемыми поступлениями на 2012 год;
- c) выразил озабоченность в отношении структуры и конфигурации Управления по вопросам питания, в котором слишком много должностей высокого уровня, и просил представить дополнительную информацию по данному вопросу на второй очередной сессии Исполнительного совета;
- d) выразил признательность ВПП за поддержание целевого уровня уравнительного счета ОФАОП в соответствии с просьбой Исполнительного совета при сохранении ставки КВР на уровне 7 процентов;
- e) выразил удовлетворение в связи с гибкостью механизма ВПП по реагированию на непредвиденные ситуации, обеспечиваемой благодаря укреплению процессов и процедур обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, авансовому финансированию и системе форвардных закупок;
- f) рекомендовал Исполнительному совету рассмотреть вопрос о целесообразности изменения требования в отношении распространения предлагаемого Плана управления за 60 дней путем принятия поправки к Положению 9.2 Финансового регламента.

Предлагаемый Круг ведения Ревизионного комитета Всемирной продовольственной программы

15. Комитет обсудил предлагаемый Круг ведения Ревизионного комитета Всемирной продовольственной программы и получил информацию о работе, проделанной Рабочей группой.

16. Комитет был проинформирован, что новое предложение было внесено, для того, чтобы дать Ревизионному комитету возможность более качественно консультировать Исполнительный совет и Директора-исполнителя. Предлагаемый Круг ведения призван прояснить функции и полномочия Ревизионного комитета, требования в отношении независимости и возможного конфликта интересов членов Ревизионного комитета, а также процедур, которыми следует руководствоваться в тех случаях, когда решение касается Исполнительного совета и Директора-исполнителя.

17. Комитет был проинформирован, что после консультаций с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) к Кругу ведения были предложены две поправки. Эти поправки изложены в Приложении 1 к настоящему докладу.

18. Комитет попросил дать дополнительные пояснения касательно роли Ревизионного комитета относительно Внешнего аудитора и независимости последнего. Независимость внешнего аудитора защищает Финансовый регламент, а роль Ревизионного комитета заключается в том, чтобы давать Исполнительному совету рекомендации в отношении докладов, планов работы, а также, при соответствующем обращении, в отношении гонораров и выбора внешнего аудитора, никоим образом не вмешиваясь в механизм подотчетности внешнего аудитора Исполнительному совету.

19. Комитет также выдвинул несколько конкретных поправок к предлагаемому Кругу ведения (Приложение 2). Один из членов Комитета выразил мнение, что формулировка поправки к пункту 29 действующего Круга ведения, приведенной в Приложении 2, может повлиять на независимость Ревизионного комитета.

20. Комитет рекомендовал Исполнительному совету согласиться с предложенными поправками.

21. **Комитет:**

- a) рассмотрел предлагаемый Круг ведения Ревизионного комитета ВПП;

- b) **рекомендовал** Исполнительному совету принять к сведению поправки, приведенные в Приложении 2 к настоящему докладу;
- c) **постановил** рекомендовать Исполнительному совету ВПП утвердить предлагаемый Круг ведения Ревизионного комитета ВПП с учетом Приложения 2.

Доклад внешнего аудитора об управлении проектами и ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Докладе внешнего аудитора об управлении проектами

22. Комитет высоко оценил качество доклада, представленного внешним аудитором, отметив интенсивный характер аудиторской деятельности. Комитет был проинформирован, что данный доклад отражает работу внешнего аудитора в последнем квартале 2010 года в восьми различных страновых отделениях, в двух региональных бюро, а также в штаб-квартире. Основная цель аудита - оценка механизмов контроля, призванных гарантировать, что разработка, бюджетное и ресурсное обеспечение проектов производятся таким образом, чтобы проекты учитывали соответствующие потребности и давали искомые результаты.

23. Комитет отметил, что в доклад включены одиннадцать рекомендаций, три из которых уже выполнены. Остальные рекомендации будут выполнены к декабрю 2012 года. Большинство содержащихся в докладе рекомендаций связаны с жизненным циклом проекта (анализ исходной ситуации, оценка потребностей, разработка проекта, утверждение проекта, мониторинг проекта и анализ бюджета, закрытие проекта, итоговая оценка проекта и измерение результатов), а также с отдельными аспектами мобилизации финансовых ресурсов.

24. Комитет был проинформирован, что все рекомендации были проанализированы и одобрены, и отметил, что эти рекомендации помогут Секретариату лучше управлять бюджетами проектов и повысить эффективность работы в целом.

25. Комитет запросил и получил дополнительные пояснения по ряду вопросов, таких как:

- необходимость более строгого управленческого надзора за проектами с целью обеспечения их своевременного утверждения и надлежащего использования механизма пересмотра бюджета проектов;
- эффективность процесса утверждения, мониторинга и оценки проектов, в частности делегирования полномочий и финансирования работы по мониторингу и оценке;
- необходимость разработки процедуры оптимизации сбора данных, необходимых для оценки потребностей и итоговой оценки проектов, а также финансирования этой работы;
- необходимость выделения и использования в полном объеме как средств Организации, так и средств из бюджета проектов для оценки потребностей, мониторинга и итоговой оценки;
- необходимость своевременного закрытия проектов;
- усилия по финансированию Программы в свете сокращения вспомогательных и административных расходов, проведенного Отделом мобилизации финансовых средств.

26. Комитет высоко оценил дополнительные пояснения, сделанные внешним аудитором и Секретариатом, и выразил готовность рассмотреть ход выполнения рекомендаций на своих последующих сессиях.

27. **Комитет:**

- a) **рассмотрел** Доклад внешнего аудитора и ответ руководства и принял к сведению рекомендации;
- b) **высоко оценил** работу, проделанную внешним аудитором и Секретариатом;
- c) **отметил** необходимость увеличения за счет средств Организации и бюджета проектов финансирования работы по оценке потребностей, мониторингу и

итоговой оценке проектов, а также необходимость полного использования имеющихся средств;

- d) рекомендовал Исполнительному совету одобрить *Доклад внешнего аудитора об управлении проектами и ответ руководства.*

Эффективность в ВПП

28. Комитет обсудил документ ВПП, посвященный эффективности, и представленную в дополнение к нему Секретариатом ВПП краткую справку, содержащую информацию в отношении основных элементов.

29. В дополнение к информации о ряде успешных результатов, достигнутых в области повышения эффективности в прошлом, и о мерах по дальнейшему повышению эффективности, принимаемых в настоящее время, Комитету были также представлены пояснения, каким образом ВПП обеспечивает необходимые средства для дальнейшего повышения эффективности за счет ужесточения финансового управления и отчетности, комплексного планирования ресурсов и обеспечения эффективных механизмов принятия решений, включая укрепление работы по управлению системой оценки результатов.

30. Комитет приветствовал данный документ и выразил признательность за содержащиеся в нем примеры и предложения, касающиеся дальнейшей работы по повышению эффективности. Комитет вновь отметил, что эффективность крайне важна для поддержания высокого уровня результатов деятельности ВПП и сохранения доверия доноров.

31. Комитет запросил и получил дополнительные разъяснения по ряду вопросов. В отношении вопроса о сотрудничестве с другими учреждениями системы ООН в вопросах обеспечения эффективности Комитет получил информацию о том, что ВПП стремится к повышению эффективности во всей системе ООН, принимая участие в ряде мероприятий Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ), а также в совместной работе, например, по осуществлению совместных закупок для учреждений, расположенных в Риме. Члены Комитета также выразили пожелание, чтобы меры по повышению эффективности были отражены в Плате управления и в деятельности по осуществлению рекомендаций Внешнего аудитора. Были также представлены подробные данные в отношении ряда других примеров, приведенных в данном документе.

32. **Комитет:**

- a) приветствовал документ "Эффективность в ВПП" и высоко оценил усилия Секретариата по подготовке всестороннего документа;
- b) выразил пожелание в отношении того, чтобы вопросы эффективности принимались во внимание при подготовке планов управления и годовых докладов о результатах деятельности;
- c) приветствовал представление дальнейших сообщений о мерах по обеспечению эффективности, принимаемых в ВПП, высказав предложение, согласно которому проводимую аналитическую работу можно было бы в будущем расширить, с тем чтобы включить и другие области, включая сравнительный анализ на основе контрольных показателей, а также указывать конкретные примеры эффективности и области, где работу необходимо улучшить;
- d) рекомендовал Исполнительному совету дать положительную оценку документу по вопросу об эффективности.

Разное

Сроки и место проведения сто сорок третьей сессии

33. Комитету было сообщено, что сто сорок третью сессию предварительно намечено провести в Риме в период с 7 по 11 мая 2012 года. Окончательные сроки проведения сессии будут определены по согласованию с Председателем.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

1. Пункт 24:
 - a) Существующая формулировка: "Назначение в состав РК может быть отозвано только Исполнительным советом и Директором-исполнителем."
 - b) Предлагаемая формулировка: "Назначение в состав РК может быть отозвано только Исполнительным советом **после проведения консультаций** с Директором-исполнителем."
2. Пункт 27:
 - a) Существующая формулировка: "Кворум РК составляют три его члена. Решения РК принимаются большинством голосов членов, принимающих участие в заседании."
 - b) Предлагаемая формулировка: "Кворум РК составляют три его члена. Решения РК принимаются большинством голосов членов, принимающих участие в заседании. **Если голоса разделяются поровну, то Председатель обладает правом решающего голоса.**"

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

1. Пункт 3 е):

- a) Существующая формулировка: "внешний аудит: план работы и доклады внешнего аудитора; РК может давать рекомендации в отношении выбора внешнего аудитора, в том числе по стоимости и объему будущих услуг, а также рекомендации Исполнительному совету в связи с оплатой, взимаемой внешним аудитором, с продлением сроков аудиторской проверки или с дополнительным объемом работы, который заявлен внешним аудитором;"
- b) Предлагаемая формулировка: "внешний аудит: план работы и доклады внешнего аудитора; **по просьбе Исполнительного совета**, РК может давать рекомендации в отношении выбора внешнего аудитора, в том числе по стоимости и объему будущих услуг, а также рекомендации Исполнительному совету в связи с оплатой, взимаемой внешним аудитором, с продлением сроков аудиторской проверки или с дополнительным объемом работы, который заявлен внешним аудитором;"

2. Пункт 4, первое предложение:

- a) Существующая формулировка: "РК облечен всеми необходимыми полномочиями для выполнения своих обязанностей, включая доступ к информации, архивам и персоналу ВПП."
- b) Предлагаемая формулировка: "РК облечен всеми необходимыми полномочиями для выполнения своих обязанностей, включая доступ к информации, архивам, **материально-технической базе** и персоналу ВПП."

3. Пункт 6:

- a) Существующая формулировка: "Настоящий круг ведения (КВ) подлежит периодическому пересмотру по мере необходимости. Любая предлагаемая поправка представляется на утверждение Исполнительному совету."
- b) Предлагаемая формулировка: "**Исполнительный совет и Директор-исполнитель предпринимают необходимые меры по обеспечению периодического пересмотра** данного круга ведения (КВ). Любая предлагаемая поправка представляется на утверждение Исполнительному совету."

4. Пункт 10, первое предложение:

- a) Существующая формулировка: "Членский состав РК является сбалансированным с точки зрения представительства граждан из развитых и развивающихся стран, опыта работы в государственном и частном секторах и пола".
- b) Предлагаемая формулировка: "Членский состав РК является сбалансированным с точки зрения представительства граждан из развитых и развивающихся стран, опыта работы в государственном и частном секторах и пола **насколько это практически осуществимо**".

5. Пункт 12, первое предложение:

- a) Существующая формулировка: "Для эффективного выполнения своих функций все члены РК должны обладать знаниями, навыками и опытом высокого уровня в следующих областях:"
- b) Предлагаемая формулировка: "Для эффективного выполнения своих функций все члены РК должны обладать **современными и актуальными** знаниями, навыками и опытом высокого уровня в следующих областях:"

6. Пункт 18:

- a) Существующая формулировка: "Процедура выбора членов РК производится отборочной комиссией, назначаемой Директором-исполнителем, в состав которой входят как минимум один представитель какого-либо члена Исполнительного совета и один член Ревизионного комитета, а также три других члена."
- b) Предлагаемая формулировка: "Процедура выбора членов РК производится отборочной комиссией, в состав которой входят **два** представителя Исполнительного совета, **назначаемых Исполнительным советом**, один **действующий** член Ревизионного комитета, **назначаемый Ревизионным комитетом**, а также **два** члена **Секретариата, назначаемых Директором-исполнителем**".

7. Пункт 19:

- a) Существующая формулировка: "Отборочная комиссия направляет свои рекомендации Директору-исполнителю".
- b) Предлагаемая формулировка: "Отборочная комиссия направляет свои рекомендации Директору-исполнителю и **Председателю Исполнительного совета**".

8. Добавить новый пункт после пункта 19, гласящий: "Директор-исполнитель:

- a) предлагает членам ВПП выдвигать в члены Ревизионного комитета те кандидатуры, которые обладают выдающимися качествами и опытом работы на руководящих должностях; и
- b) размещать в авторитетных международных журналах и/или газетах, а также в Интернете объявления о поиске кандидатов, обладающих должной квалификацией и опытом".

9. Пункт 27:

- a) Существующая формулировка: "Решения РК принимаются большинством голосов членов, принимающих участие в заседании".
- b) Предлагаемая формулировка: "**РК работает на основе консенсуса. При невозможности достижения консенсуса**, решения РК принимаются большинством голосов членов, принимающих участие в заседании."

10. Пункт 29:

- a) Существующая формулировка: "РК может получать независимые консультации или обращаться к другим внешним экспертам с согласия Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя."
- b) Предлагаемая формулировка: РК может получать независимые консультации или обращаться к другим внешним экспертам; **связанные с этим расходы, не предусмотренные бюджетом РК**, подлежат утверждению Председателем Исполнительного совета и Директором-исполнителем **в установленном порядке**."

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Документы для информации

- План работы внешнего аудитора на период с июля 2010 года по июнь 2012 года
- Доклад внешнего аудитора о предоставлении контрактов на наземное транспортное, складское и грузовое обслуживание и Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Докладе внешнего аудитора о предоставлении контрактов на наземное транспортное, складское и грузовое обслуживание.