


2012年1月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

# 粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

## 第三十一届会议

2012年3月12-16日，越南河内

## 暂定注释议程

### 高级官员会议

2012年3月12-14日

#### I. 开幕事项

1. 选举主席、副主席及任命报告员
2. 通过议程和时间表

#### II. 区域和全球政策及治理问题

8. 亚洲及太平洋区域粮食和农业状况，包括未来前景和新问题

尽管取得了长期重大进展，全世界多数食物不足者仍然生活在亚太区域。该文件将以较长期的经济增长和投资为背景，分析和讨论粮食不安全与营养不良各项指标的趋势，包括酌情对这些指标的性别差异进行分析。文件将研究私人 and 公共部门对农业进行投资以彻底消除粮食不安全和营养不良的作用，包括对补贴、公共物品和性别作用等因素的重要性进行研究。文件还将着重阐述本区域未来的前景和新问题。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## 9. 关于世界粮食安全委员会第三十七届会议结果的报告和磋商以及区域和国家层面的后续行动

粮安委在全球一级的磋商活动找出了确保人人获得粮食安全和充足营养所需处理的关键领域。其中包括促进对国家牵头作出的努力给予支持；促进所有层面负起责任和交流最佳方法；开发新颖机制，监测实现粮食安全和营养目标的进展；为互通信息、讨论、协调重大粮食安全和营养举措提供一个论坛；建立落实与各项区域举措的联系。委员会还认识到小农包括妇女在处理和推动粮食安全与营养工作方面发挥的重要作用。

根据 2011 年 10 月 17—22 日罗马举行的世界粮食安全委员会（粮安委）第三十七届会议的要求，区域会议进行的磋商将使区域利益相关者能够参与两项举措：(i) 绘制粮食安全与营养行动路线图的过程；(ii) 制定全球粮食安全和营养战略框架。

本届会议还将发挥多边利益相关者磋商的作用。

## 10. 实现作物和农业可持续集约化和多样化促进粮食与营养安全

过去 50 年中，亚洲和太平洋地区亿万人摆脱了贫困，粮食供应的增长超过了人口的增长。这确实是一个了不起的成就。然而，尽管取得了重大进展，本区域仍然占世界饥饿人口的 65%，营养不足和营养不良程度依然过高。据估计，到 2050 年，一半以上的世界人口将生活在本区域，收入水平将成倍提高，生活在城市地区的人口将增加。粮农组织估计，在全球一级，为了供养增加的这些人口，粮食生产要从目前的水平上提高 70% 左右。亚太区域的趋势可能相似，鉴于本区域扩大可耕地面积方面受到的限制，今后的所有增长几乎全部要靠提高单产和种植强度。

收入水平的提高也引起了膳食结构的变化，从基于碳水化合物的传统膳食，转向蛋白质和微量营养素更加丰富的膳食（作物、水果、蔬菜、肉、蛋、奶和鱼）。结果是对谷物的需求增加，包括供人消费和用于畜牧生产及水产养殖的谷物。这一竞争今后将进一步加剧。多样化一方面可能给农民带来新的机遇，为子孙后代提供买得起的平衡膳食，而另一方面也要在制度上采取力度更大的举措，刺激农村地区的收入增长和就业，保护小农生计，确保较贫困社会阶层获得其健康生活所需的食物。

气候变化、水源短缺、土地退化、生物能源生产对资源的竞争加剧，这些都对长期确保粮食安全提出了额外的重大挑战。为了迎接这些挑战，将需要大量投资，提高资源利用效率，开发适当技术，控制好整个食物链，从而促进综合兼顾环境卫生、经济利润以及社会经济平等目标。

鉴于上述情况，该文件分析农业持续集约化和多样化的主要趋势和推动因素，确定国家和区域层面的重点行动，加强本区域各国持续满足未来粮食需要的能力。

该文件还将提出政策措施建议，加强可持续增加供应、改善家庭一级粮食与营养安全、改进自然资源和环境管理三者之间的联系。

### 11. 为小农开发价值链和减少收获后损失

亚太区域的粮食产量必须翻番，才能养活到 2050 年将增加的 15 亿人口。目前，本区域的收获后损失就粮食而言平均为 30% 左右，易腐园艺作物为 15—50%。这些损失主要是由于基础设施支持不足，以及小农缺乏技术知识和组织能力。

除了影响食物的品质、数量和价值之外，损失还造成资源浪费，降低小农收益，促使消费者价格上涨，并随着农民试图通过增加生产来获得补偿，使已经不堪负重的自然资源基础承受更大的压力。价值链方式如能增加附加值，扩大农业原材料的销售机遇并实现多样化，使小农与市场保持联系，创造收入和就业，则将为发展经济增长所需的基础设施和机构提供动力，对可持续减少本区域的收获后损失作出巨大贡献。

该文件研究亚太区域收获后损失的根源、程度和影响，着重说明收获后系统有效、高效运作的要求。此外，文件还讨论了赋予小农有效参与现代高效价值链能力的机制，使小农与市场保持联系，减少收获后损失。

## III. 计划和预算事项

### 12. 2010 - 11 年粮农组织在本区域的活动（包括落实五个区域技术委员会的优先重点和建议）、2012 - 13 年工作计划和预算以及下一个两年度即 2014 - 15 年亚洲及太平洋区域的优先重点领域

本项议题提供了粮农组织在本区域取得的实质性成就概况，介绍了粮农组织为实施其第三十届亚洲及太平洋区域会议的建议，包括执行五个区域技术委员会的优先重点和建议而采取的主要措施和行动。本项议题还介绍了粮农组织将在《2012—13 年工作计划和预算》中处理的本区域的问题和优先重点，以及在《区域优先重点框架》（2010—2019 年）背景下提出的 2014—15 年优先重点，供审议并提出建议。

### 13. 权力下放问题

该文件回顾粮农组织在本区域覆盖的国家范围，以便加强本组织在国家层面的实效和效率，就本区域权力下放办事处网络的最佳结构和技能组合于 2012 年向理事会提出建议。

关于“粮农组织革新图变—2012 年转向更具活力的方式方法”的报告，将阐述粮农组织革新图变的新方向，重点是取得成效，在 2012 年加快实施《近期行动计划》的各项行动，并将革新图变纳入本组织工作计划的主流活动。请各区域会议就

各区域的具体问题提出意见。这是圆满结束革新图变进程的一个必要反馈机制，将为管理层提供信息，便于就前进方向作出决定。

#### IV. 其他事项

##### 14. 粮农组织亚洲及太平洋区域会议 2012 - 15 多年工作计划

按照《近期行动计划》行动 2.70 至 2.72，需要为亚太区域会议制定 2012 - 15 多年工作计划。

##### 15. 第三十二届粮农组织亚洲及太平洋区域会议的日期和地点

##### 16. 任何其他事项

#### 情况说明\*

##### a) 改善农业和农村统计工作全球战略区域实施计划

该全球战略由世界银行和粮农组织制定，2010 年 2 月得到联合国统计委员会批准，是在对现状进行深入评估之后，为改进农业统计作出的一项开拓性努力。该战略包含的主要建议之一是将农业纳入国家统计系统。已经为非洲制定并批准了一项区域实施计划。该文件介绍正在为亚洲及太平洋制定的计划。

##### b) 各个区域技术委员会建议概要：区域技术委员会与亚太区域会议工作的相关性及其作为区域和分区域优先重点确定机制的作用

在粮农组织改革中，亚太区域会议的作用得到加强，就本区域的优先重点和计划向粮农组织理事会提出建议，并就区域和全球政策及治理事项向粮农组织大会提出建议。

亚太区域的五个区域委员会属于本组织的法定机构，分别处理农业统计、动物生产和卫生、渔业、林业以及植物保护问题。区域技术委员会提供了能够查明区域特异性的区域手段。亚太区域会议在其第三十届会议上承认各区域技术委员会是为其分部门确定优先重点的机构，并要求各区域技术委员会会议向第三十一届亚太区域会议提出建议。本项议题概述区域技术委员会的区域和分部门重点将如何为处理与亚太区域相关的问题提供一个独特的机会。由于区域技术委员会特定的区域重点，亚太区域会议的支持将使区域政策研究、部门前景研究和规范制定工作的合法性和“所有权”得到加强，从而也能够更加有效地纳入粮农组织全球技术委员会的工作。

---

\* 代表如果希望，可在“任何其他事项”下就“情况说明”发表意见。

还有两份补充说明，即：

d) APRC/12/INF/10 全球趋势和本组织未来的挑战

e) APRC/12/INF/11 粮农组织革新图变 - 2012 年转向更具活力的方式方法

该文件以区域技术委员会的核心工作领域为标题，介绍了五个区域技术委员会的建议概要。

- 能力建设和培训以及增强对区域问题的意识；
- 区域评估、区域分部门回顾、状况和趋势报告；
- 建立区域网络和开展区域技术合作与交流；
- 协调统一数据、标准和实践；
- 制定区域标准、行为规范、最佳实践指南；
- 为制定全球规范性文书宣传和陈述区域问题。

该文件着重阐述各区域技术委员会上届会议上讨论的与其运作有关的政策和管理问题。与计划和优先重点有关的事项将在议题 12 项下讨论。

### c). 生物能源开发与粮食安全政策

生物能源对粮食安全和价格的影响复杂，需要对许多变量进行认真分析。生物能源生产与粮食作物生产竞争土地，可能改变粮食供应和价格。“燃料与粮食”的竞争已得到普遍承认，影响的程度需要进一步研究，取决于作物的种类和地区，目前的估计差异很大。近几年来，粮农组织开展了若干项研究，估计生物燃料对快速上涨的粮食价格的影响。粮食价格受到原油和化肥价格的上涨、干旱造成的歉收、商品投机等的影响。在这一背景下，生物燃料需求的增加，似将增加对耕地的压力。这些研究表明，粮价的上涨，大约 10—20% 是由生物燃料所致。

在亚太区域，生物能源的利用格局正在发生变化，反映了本地区的经济增长态势。本地区基本为农耕社会，生物能源曾是其主要能源，但 50 年来经济快速发展，导致生物能源使用量大大减少，随之为矿物能源取代。这一转变为发展和变革铺平了道路。然而，虽然经济的快速增长和消费者购买力的增加，预期将推动近期内继续偏离传统生物能源，但矿物能源价格上涨，对更具环境可持续性的能源需要日益增加，已促使本区域许多政府大力支持现代能源部门的发展。这一支持往往以规定一系列生物能源的数量指标或任务为形式，并辅之以旨在完成这些指标或任务的定向政策。

此类政策往往突出国家重点，并假设现行农业生产系统或农产品加工业废弃物，或生物能源原料生产的适度发展，将随时提供充足、价格能够承受的生物质原料。亚太区域农产品价格最近暴涨，令人担忧这些政策将可能危及区域粮食安全，削弱生物能源来源的成本竞争力。然而，随着耕作方法的改进，利用边际土地生产生物能源的技术增加，市场灵活性加大，目前“粮食与燃料”之间的竞争是能够克服的。为了确保区域能源政策不至于使广泛的粮食安全与已投入的能源开发投资之间产生不利影响，需要对粮食和能源的生物质生产系统进行更完整的评价。

该文件根据粮农组织生物能源与粮食安全框架的要素，分析区域生物能源政策对区域自然资源基础和家庭粮食安全水平的潜在影响。文件还将探讨促进更加一体化的区域方针，实现生物能源的全面可持续发展。

## 全体会议

2012年3月15—16日

3. 总干事讲话
4. 粮农组织理事会独立主席讲话
5. 第三十届亚洲及太平洋区域会议主席讲话

第三十届亚太区域会议主席的讲话，将简要介绍粮农组织大会第三十七届会议（2011年6月25日—7月2日，罗马）和理事会第一四一届会议（2011年4月11—15日）对亚太区域相关事项的审议结果。

### 6. 粮安委主席关于世界粮食安全委员会第三十七届会议结果和粮安委改革近况的讲话

主席的讲话将包括有关全球和区域举措及其与粮安委的联系以及若干政策圆桌会议的最新情况，还将涉及对国家进程如绘制国家层面粮食安全与营养行动路线图的全球协调和支持。高级官员会议将在议题8项下就这些主题进行磋商。

### 7. 国家和区域需要的优先重点

亚太区域在粮食和农业领域面临种种挑战，如粮食安全、气候变化和自然灾害。请各位代表利用3—4分钟时间，简要陈述对满足此类国家和区域需要的优先重点的看法。

#### 审议通过会议报告

区域会议报告草案由高级官员会议起草、讨论和批准，将提交区域会议审议通过。讨论将涉及：

- i) 区域和全球政策及治理问题；
- ii) 计划与预算事项；
- iii) 其他事项。

会议报告将由报告员向会议介绍。

#### 关于粮价波动应对政策的圆桌会议

2006年9月至2008年6月，国际市场上粮价大幅上涨。粮农组织粮食价格指数名义上从124点激增至224点，此后于2009年2月暴跌至141点。指数又从141点开始再次上升，尽管速度缓慢而不稳定。2010年7月起开始持续爬升，并于2011年2月达到其最高峰237点。即使按实际值计算，2011年2月粮食价格指数也达到其有史以来的最高峰。大米价格相对稳定，但食糖、食用油、小麦和玉米价格快速上涨。

过去五年内粮食价格的大幅波动，是 30 多年来国际商品市场前所未见的。此外，近年来国家粮食价格也大幅波动。在亚太区域大多数国家中，2010 年粮食价格指数的上涨速度高于消费者价格指数。

国际粮食价格出现波动的主要根本原因，是需求与供应平衡趋紧。在粮食需求持续增长的同时，粮食供应却受到主要谷物生产率增长不足、可耕地扩增有限、土壤质量下降和水资源减少的制约。易受自然灾害（其部分原因是气候变化）影响的程度加深，市场不完善，农业基础设施及服务不充分，原因是农业部门多年投资不足，构成了粮价波动的另外一些因素。

粮价的波动也因农业市场与能源（包括矿物能源和生物能源）市场的联系加强而日益受到影响。由于能源价格直接影响粮食的生产和销售成本，能源市场的波动传递到粮食市场。油价的影响显而易见，生物能源的价格影响粮食价格，因为某些主要粮食商品如玉米和棕榈油是生物燃料生产的原材料，因而与粮食生产中使用的资源，如土地、水和劳力形成了竞争。

粮食价格的极度波动，对贫困者产生严重威胁，因为其家庭预算很大一部分用于粮食；对粮食生产者来说也无益处，由于未来价格走向不明，生产者难以有效规划生产。

请第三十一届粮农组织亚太区域会议与会代表，就国际、区域和国家层面减少价格波动交流经验和看法，帮助有关各方尤其是贫困者应对价格波动，为规避相关风险并消除不确定性和影响提出短期和长期政策备选方案。