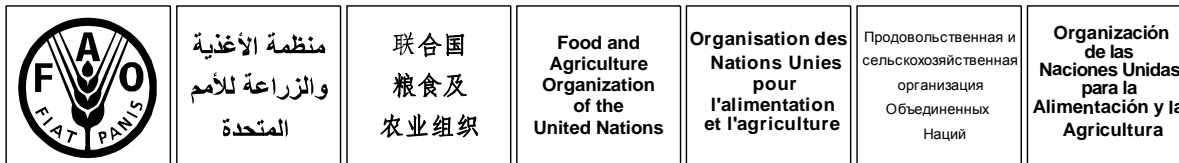


Март 2012 года



Региональная конференция ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать первая сессия
Ханой, Вьетнам, 12 – 16 марта 2012 года
Пункт 13 повестки дня
Проблемы децентрализации

Содержание

	Страницы
A. Введение.....	2
B. Ключевые темы, выявленные на глобальном уровне руководящими органами.....	4
C. Соображения относительно Азиатско-Тихоокеанского региона.....	8
D. Необходимые рекомендации.....	15
Приложение 1. Структура и функции децентрализованных отделений в Азиатско-Тихоокеанском регионе.....	17

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

А. Введение

1. ФАО – организация, опирающаяся на знания и не ставящая перед собой невыполнимых задач. Для того чтобы ФАО максимизировала свое воздействие на жизни и средства к существованию людей в государствах-членах, роль ФАО как организации, вырабатывающей нормы и стандарты, должна воплощаться в воздействие на страновом уровне, ее глобальные знания должны вести к ощутимым изменениям в политике и практике, а ее программы на местах должны давать осязаемые и ценные результаты. Требуются существенные изменения, чтобы ФАО улучшила эффективность своей деятельности по производству знаний, норм и стандартов, которые воплощаются в реализуемые странами стратегии и программы, и при этом приобретала новые знания на основе полученного в странах и регионах опыта. Эта задача требует тесных партнерских отношений с правительствами, гражданским обществом и частным сектором, равно как и с системой ООН, другими организациями в области развития и научно-исследовательскими институтами, вместе работающими над максимальным использованием ресурсов для искоренения голода.
2. В течение последних четырех лет Организация работает над реформами, направленными на то, чтобы усилить отдачу от своей деятельности и обеспечить согласованную работу всех своих подразделений эффективным и действенным образом. Как подчеркивалось в докладе о независимой внешней оценке ФАО, одобренном членами ФАО посредством принятия Плана немедленных действий и подтвержденным в ряде оценок и других документов, децентрализация является одним из важнейших элементов улучшения результативности и влияния деятельности ФАО. Это не самоцель, но средство достижения большего воздействия, большей эффективности, подотчетности и прозрачности в предоставлении помощи государствам-членам. Это процесс, направленный на то, чтобы коренным образом изменить образ действий ФАО, переориентировать, в случае необходимости, программы и деятельность Организации по достижению целей развития на страновом уровне. Организация осуществляет эти реформы исходя из их насущности и возможностей, которые они открывают.
3. Необходима гибкая и быстро реагирующая, ориентированная на результат на страновом уровне сеть. Наличие такой сети, наряду с уполномоченными помощниками Генерального директора (ПГД)/Региональными представителями и представителями ФАО в странах, которые получают более широкие полномочия в отношении ресурсов в регионе и странах, повлечет значительные изменения в организационной культуре, процессах и информационных системах. Бесспорно, первый шаг – как можно более эффективное использование имеющихся в настоящее время в регионах людских и финансовых ресурсов. Члены и Секретариат Организации вместе работают над обновленной концепцией структуры и функционирования децентрализованных отделений ФАО и их взаимодействия с другими подразделениями Организации. Предложения и план по их реализации будут представлены на рассмотрение Финансового комитета и Комитета по программе в мае 2012 года, и в июне 2012 года – на утверждение Совета. Региональной конференция для Азии и Тихого океана (РКАТО) предложено внести рекомендации и указания в соответствии с ее новой ролью руководящего органа, и с полным пониманием финансовых последствий программы, которую она одобряет.
4. Описываемые в настоящем документе изменения являются воплощением предложений, сделанных руководством ФАО в ответ на выраженные пожелания и ожидания членов Организации, и представляют неотъемлемую часть масштабных реформ ФАО. Они также используют и развивают положения Стратегии изменения общеорганизационной культуры. В Стратегии действий ФАО в области изменения общеорганизационной культуры, утвержденной в 2011 году, говорится, что *«ФАО стремится к такой организационной культуре, которая менее иерархична, более ориентирована на результат, более рассчитана на сотрудничество, более инициативна и подотчетна, и наилучшим образом использует знания и навыки своих сотрудников, создавая обстановку взаимоуважения на всех уровнях»*. Децентрализация существенно отражается на организационной культуре ФАО и

непосредственно касается всех мероприятий, рекомендованных в Стратегии действий ФАО в области изменения общеорганизационной культуры, основывающей обновление на *людях, эффективности и партнерских отношениях*. С учетом элементов Стратегии, сеть децентрализованных отделений имеет решающее значение, например, для *развития карьеры и создания объединяющей рабочей обстановки*; подбор, оценка и планирование преемственности представителей ФАО в странах необходимы для *обеспечения высокого профессионализма* Организации; *повышение эффективности работы ФАО* зависит от определения приоритетов, результативности, эффективности и подотчетности ее деятельности на местах; принцип *«единства действий в рамках ФАО»* может быть достигнут только при условии распространения этого принципа на страновой уровень; подлинная прочность партнерских отношений будет зависеть от обмена знаниями, обучения и координирования заинтересованных сторон на местах.

5. Многие из предлагаемых ниже изменений окажут значительное влияние на поведение и мировоззрение сотрудников децентрализованных отделений, но изменения затронут и штаб-квартиру. В прошлом перевод из штаб-квартиры в отделения на местах часто расценивался как нежелательный или вредящий продвижению по службе. Сейчас, однако, ожидается, что карьерный рост многих сотрудников ФАО будет подразумевать ротацию между штаб-квартирой и децентрализованным отделением. При принятии решения о продвижении по службе на основе заслуг, особенно на высоких уровнях, это будет учитываться. Кроме того, требуется больший уровень технической поддержки от сотрудников штаб-квартиры, которые должны помогать в трансформировании нормотворческой работы в действия на страновом уровне и своевременно отвечать на запросы децентрализованных отделений. Сходным образом, опыт, полученный во время работы «в поле», необходим для того, чтобы обогатить нормотворческую работу в штаб-квартире, и персонал штаб-квартиры должен принимать полноценное участие в работе функционально-технических сетей (ФТС), на равных с коллегами на местах. В связи с внедрением новой кадровой политики и новых административных процедур необходимы новые информационные системы и усовершенствованный глобальный хостинг ИКТ. Существует ряд способов, которыми ФАО может содействовать этому сдвигу в мировоззрении, например требование включать в рабочие планы взаимодействие с мероприятиями на местах или включать персонал децентрализованных отделений в оценку работы сотрудников штаб-квартиры и наоборот, в числе прочего обсуждаемые ниже. Способы решения этой задачи будут различны в разных департаментах и технических подразделениях, оставаясь в рамках общеорганизационных руководящих принципов. Каждый сотрудник, где бы он ни работал, будет четко видеть связь между глобальными задачами ФАО, ее стратегическими целями и результатами и своим индивидуальным рабочим планом на год. Работа по осуществлению этих изменений уже ведется и должна рассматриваться как составная часть процесса децентрализации.

6. Основываясь на рекомендациях совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета 12 октября 2011 года, 143-я сессия Совета ФАО (ноябрь-декабрь 2011 года) одобрила две группы взаимосвязанных мероприятий.¹ Первая группа мероприятий направлена на то, чтобы Организация более оперативно и гибко реагировала на нужды государств-членов посредством усовершенствованных, ориентированных на результат процессов планирования и определения приоритетов. Подчеркиваются «ведущая роль децентрализованных отделений в процессе разработки страновых программ, наращивание их соответствующего потенциала, необходимость вовлечения государств-членов и тесная увязка стратегии мобилизации ресурсов ФАО и процесса разработки страновых программ». Вторая группа мероприятий касается внесения изменений в «структуру и функционирование сети децентрализованных отделений ФАО и насущной необходимости довести до конца процесс децентрализации», чтобы сделать Организацию более эффективной и действенной, обеспечивая результаты и катализируя изменения на местах.

¹ CL 143/7, пункты 5-10, CL 143/REP, пункты 12-14

7. Следующий раздел настоящего документа основывается на трех ключевых темах, определенных руководящими органами в Риме в 2011 году для рассмотрения региональными конференциями при формулировании ими руководящих принципов: i) совершенствование процессов планирования и определения приоритетов, в которых страны и регионы играют большую роль; ii) более гибкая сеть децентрализованных отделений с новым соотношением между региональными отделениями, техническими центрами и страновыми отделениями; и iii) комплексная модель реализации программ, включая совершенствование управления людскими ресурсами для повышения результативности, подотчетности и воздействия на страновом уровне.

8. Раздел С рассматривает в контексте одного региона проблемы продовольственной безопасности и бедности, статус присутствия ФАО в регионе и подчеркивает изменения, необходимые для того чтобы сделать ФАО более эффективной. Также в этом документе Региональной конференции предлагается изложить свое мнение относительно ключевых решений, необходимых для развития этого процесса.

В. Ключевые темы, выявленные на глобальном уровне руководящими органами

(i) *Совершенствование планирования и определения приоритетов*

9. Одной из ключевых тем, определенных руководящими органами, является необходимость совершенствования планирования, определения приоритетов и привлечения ресурсов. Эта задача требует процесса обновления, который уже идет одновременно в двух направлениях – снизу вверх, через планирование на страновом и региональном уровнях, и сверху вниз, через рекомендации ФАО государствам-членам, что ставит новые требования к региональным конференциям, от которых ожидается, что они внесут свой вклад, четко определяя приоритеты и задавая направление для распределения ресурсов ФАО. Региональные приоритеты необходимо основывать на оценке существующих и возникающих в регионе тенденций и проблем, определяя в процессе консультаций на субрегиональном уровне и с учетом глобальных целей и общих стратегических задач ФАО. Также необходимо, чтобы региональные конференции учитывали приоритеты региональных организаций экономической интеграции и рекомендации региональных технических комиссий. Региональные приоритеты будут определять деятельность и влиять на структуру ФАО в регионе, а также учитываться при составлении глобального Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета Организации.

10. Чтобы это стало возможным, требуются усовершенствованные механизмы страновых программ (МСП). Чтобы обеспечить большую целенаправленность и согласованность мероприятий ФАО, их будут подготавливать в тесной увязке с циклом планирования национальных правительств и их приоритетами, работой других организаций системы ООН через работу по Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), а также связей и партнерских отношений с расположенными в Риме учреждениями. МСП обеспечат ФАО основу для сотрудничества с правительствами государств-членов по совместно согласованным приоритетам и результатам, в соответствии с региональными, субрегиональными и глобальными приоритетами. МСП также помогут обосновать целесообразность и определить приоритеты в работе ФАО по мобилизации ресурсов.

11. Ряд стран значительно продвинулись в подготовке МСП на основе стратегического анализа. Тем не менее, это сложная задача, к которой не все страны в настоящее время подготовлены в равной степени. В течение 2012 года успешный опыт формулирования МСП будет внимательно отслеживаться, с тем, чтобы обобщить и распространить полученный опыт. Важно, чтобы эта работа согласовывалась и основывалась на анализе и приоритетах, которые выявляются в процессе планирования на правительственном уровне. С учетом этого ожидается, что к концу 2012 года все страны выработают по меньшей мере проекты МСП для обсуждения с правительствами. Становые отделения с ежегодной реализацией программ в объеме менее 1 млн. долл. США и страновые отделения без международного персонала могут выбрать

«облегченную версию» МСП, охватывающую 4-6 приоритетов, с одобрением правительства по плану их реализации.

(ii) Более гибкая сеть децентрализованных отделений с сильным руководством страновых отделений

12. Более гибкая и восприимчивая структура децентрализованных отделений необходима для того, чтобы лучше удовлетворять потребности государств-членов, в особенности самых уязвимых стран и групп населения, а также для того чтобы в полной мере использовать знания и ресурсы, которые каждая страна может предложить. Это потребует наличия в каждой стране представителей ФАО высочайшей квалификации, способных возглавить процесс выработки МСП, координировать техническую помощь, мобилизовать ресурсы, формировать стратегические партнерства и руководить масштабируемыми комплексными программами развития и чрезвычайных действий. Одним из руководящих принципов такой более гибкой структуры является то, что все людские и финансовые ресурсы ФАО в отдельном регионе должны использоваться так, чтобы обеспечить более эффективную и действенную реализацию программ на страновом уровне. Кроме того, существуют важные региональные и трансграничные мероприятия, которые по-прежнему будут осуществляться сотрудниками региональных отделений, которые также играют значительную роль в поддержке страновых программ. Ряд мероприятий в рамках такого комплексного подхода, большая часть которых будет завершена в течение 2012 года, описан ниже.

а) На страновом уровне:

- а.1 Продление контракта с Представителем ФАО будет зависеть от удовлетворительной службы, при этом система оценки служебной деятельности будет ужесточена; сейчас должности Представителей ФАО интегрированы в программы мобильности персонала и программы служебного роста; в рамках процесса отбора руководителей все финалисты перед назначением пройдут проверку на профессиональную управленческую компетентность; внедряется процесс планирования преемственности руководящих должностей, который обеспечит плавную и своевременную сменяемость аккредитованных Представителей ФАО.
- а.2 Будет рассмотрен вопрос более широкого использования соглашений о совместном финансировании с правительствами принимающих стран, в особенности стран с высоким и средним уровнем доходов. Это могло бы открыть возможность перенаправления ресурсов на нужды уязвимых стран в том же регионе.
- а.3 Возрастет сотрудничество с другими учреждениями системы ООН, в особенности расположенными в Риме, а также международными финансовыми учреждениями, частным сектором и гражданским обществом на страновом уровне.

б) На региональном или субрегиональном уровнях:

- б.1 Региональное отделение обслуживает потребности стран и предоставляет помощь и услуги страновым отделениям в регионе. Это операционный центр региона, оказывающий общую административную и управленческую поддержку сети децентрализованных отделений и осуществляющий стратегическую координацию, включая вопросы наиболее эффективного использования персонала и ресурсов. Такая стратегическая координация также включает политические консультации и систематический обмен опытом между странами региона и участие в различных региональных и субрегиональных форумах по вопросам продовольственной безопасности, сельского хозяйства и развития сельских районов. Что касается других аспектов децентрализации, нет необходимости в универсальном подходе, и подходящие модели управления могут разрабатываться в соответствии с потенциалом и спецификой региона, количества стран, потребности которых будут обслуживаться, и масштабов программ на местах.

- b.2 ПГД/Региональные представители будут обладать рядом полномочий: политическими, представляя Организацию в своих регионах, и руководительскими, отвечая за сеть представительств ФАО в своих регионах. Они будут принимать участие в отборе Представителей ФАО и отвечают за аттестацию персонала сети представительств ФАО и своих отделений.
- b.3 В ходе определения ФАО своих сравнительных преимуществ и разработке планов действий по наиболее актуальным направлениям на глобальном, региональном и страновом уровне важно сохранять «критическую массу» технических экспертов в междисциплинарных группах, способных легко взаимодействовать друг с другом. С учетом этого должности технических специалистов и технический персонал будут рассматриваться как «мобильные» в пределах региона и, в зависимости от приоритетных задач и изменяющихся потребностей стран или групп стран, могут быть направлены на другое место службы. Эти места службы могли бы стать фактически техническими центрами, в которые страновые отделения могут обращаться в зависимости от своих нужд и потребностей. В служебные обязанности такого технического персонала будут внесены корректировки, уточняющие, что их главной функциональной обязанностью является содействие мероприятиям на страновом уровне, осуществляемым в соответствии с МСП, субрегиональными и региональными приоритетными рамочными программами и стратегическими рамочными программами Организации.
- b.4 Существующие в настоящее время Субрегиональные отделения станут техническими центрами без жесткой привязки их услуг к субрегиону. Становые отделения, таким образом, смогут получить техническую поддержку в любом из технических центров, расположенных в регионе.

с) Соображения общего порядка:

- с.1 Технический персонал и ресурсы в разных регионах будут усилены, чтобы лучше предоставлять странам техническую помощь. Корректировка программ облегчит их комплексное планирование, операции и мобилизацию ресурсов. Административная поддержка закупок, управления людскими ресурсами и финансирования будет осуществляться на региональном уровне и соответственно упрочится.
- с.2 Передача функций и соответствующих ресурсов, которые находятся в распоряжении руководства ФАО, будет осуществляться в течение двухлетнего периода 2012-2103 гг.
- с.3 Людские ресурсы будут использоваться более эффективно и действенно благодаря, в числе прочего, введению в 2012 году новой политики мобильности, что существенно обогатит обмен опытом между штаб-квартирой и децентрализованными отделениями. Кроме того, новые общеорганизационные квалификационные требования помогут прояснить ожидания и определить потребности в развитии персонала и послужат прочной основой для выработки последовательных и объективных стандартов эффективности работы и системы набора персонала на основе квалификации. Они также помогут в укреплении процесса аттестации сотрудников.
- с.4 Комплектование децентрализованных отделений станет более гибким благодаря расширенному использованию найма внештатных сотрудников по договорам, расширения найма национальных экспертов, младших сотрудников категории специалистов, добровольцев, экспертов и технических специалистов в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг. Кроме того Организация будет заключать дополнительные соглашения с национальными и международными университетами и исследовательскими центрами о предоставлении научных сотрудников/добровольцев.
- с.5 Возрастут оперативные обязанности Представителей ФАО в странах, ПГД/Региональных представителей и субрегиональных координаторов, что потребует более делегирования полномочий более высокого уровня и подготовки, особенно в отношении закупок, а также улучшенной интеграции с корпоративной финансовой и административной системами.

- с.6 Руководящие принципы предоставления административной и оперативной поддержки (АОП) проектам и возмещения расходов на обслуживание проектов будут пересмотрены с тем, чтобы обеспечить децентрализованным отделениям гибкость и оперативный потенциал, необходимый для предоставления услуг АОП проектам, которые они поддерживают.

(iii) Комплексная модель реализации программ

13. Для обеспечения согласованных результатов и отчетности всех программ и проектов ФАО на страновом уровне требуется комплексное управление программами. Оно включает интегрирование мероприятий по развитию, чрезвычайному реагированию и восстановлению. Ответственность за мероприятия по чрезвычайному реагированию и восстановлению, за руководство этими мероприятиями и отчетность по ним будут переданы от директора Отдела по чрезвычайным операциям и восстановлению (ТСЕ) к децентрализованным отделениям, под общим руководством ПГД/Региональных представителей. После этой передачи функции Отдела по чрезвычайным операциям и восстановлению сместятся от оперативного управления на управление разработкой политики, глобальную координацию, помощь на начальном этапе разработки национальных проектов, привлечение ресурсов и мониторинг и отчеты по мероприятиям по чрезвычайному реагированию и восстановлению, проводимых децентрализованными отделениями. Это требует наращивания потенциала в области реализации единой программы мероприятий по чрезвычайному реагированию, развитию и политической помощи под руководством одного органа управления, наряду с необходимым механизмом и принципами подотчетности. Завершить переход на новую модель управления планируется в конце двухлетнего периода 2012-2013 гг.

(iv) Риск, мониторинг и надзор

14. Охват и масштабы обрисованных выше изменений окажут значительное влияние на деятельность и результативность ФАО, а их внедрение предполагает финансовые, репутационные и операционные риски, которые нельзя недооценивать. Проведенные недавно анализ и оценка риска определили некоторые из наиболее существенных рисков и проблем, связанных с децентрализацией, и информация о них, наряду с предложенными мерами, была доведена до сведения членов ФАО (см., например, документ CL141/15). Некоторые из наиболее существенных рисков и проблем связаны с определением оптимального масштаба и охвата сети страновых отделений, обеспечением надлежащего объема выделения ресурсов на основные цели и поступлений для децентрализованных отделений соответственно их расширенной сфере ответственности и с тем, как наилучшим образом обеспечить взаимодействие между программами действий в чрезвычайных ситуациях и программами в области развития, – предложения по этим вопросам содержатся в данном документе. Организация, основываясь на данных, содержащихся в недавних докладах Генерального инспектора ФАО по вопросам финансового управления и администрирования (AUD 2811) и децентрализации мероприятий по реформированию в отделениях на местах (AUD 3711), будет устранять слабые места, которые подрывают потенциал страновых отделений по управлению операциями. Для этого ФАО обеспечит комплектацию децентрализованных отделений хорошо обученными сотрудниками, обладающими навыками и опытом, необходимыми для управления комплексной программой. Общие характеристики хорошо функционирующих отделений очевидны: адекватные комплектация и финансирование штатных позиций; руководство и моральный настрой в коллективе, который оно задает; компетентность и готовность оперативно реагировать на политические возможности; информация и коммуникация. В связи с реализацией Стратегии изменения внутриорганизационной культуры, описанной в пункте 4, также планируется внедрение мощных и надежных систем связи и обмена информацией. Однако создание виртуальной среды для работы ФАО и увеличение обязанностей децентрализованных отделений повышают вероятность сбоя в ключевых финансовых, административных и технических процессах ФАО в случае природных или техногенных катастроф и кризисов.

Меры по снижению таких рисков предусматриваются в Рамочном плане обеспечения непрерывности деятельности ФАО (РПОНД), который был разработан в 2011 году и будет внедрен в 2012 году.

15. Существующая административная и операционная структура, включая мониторинг программ и надзор за мероприятиями в регионе, субрегионе и странах, оформлялась в течение многих лет по мере децентрализации различных функций. Например, десять лет назад была децентрализована оперативная деятельность по программам на местах, в 2008 году был образован Центр совместных служб, начиная с 2010 года обязанности по Программе технического сотрудничества (ПТС) и поддержке и мониторингу сети страновых отделений передаются в регионы. Имеющийся опыт децентрализации находится в центре внимания ряда текущих или планируемых оценок на региональном уровне, из которых на настоящий момент завершена оценка по региону Ближнего Востока. Как следует из этой оценки, несмотря на очевидные преимущества, имеются проблемы с поэтапными изменениями, приводящими к фрагментации структуры, что может препятствовать комплексной поддержке, управлению и контролю деятельности на местах. Это необходимо учитывать, внедряя изменения и управляя ими вдумчиво и тщательно.

16. Исходя из вышеизложенного, существуют возможности для наиболее эффективного использования доступных ресурсов путем рационализации исполнения административных и оперативных функций и заострения внимания на комплексном мониторинге и надзоре за страновыми, субрегиональными и региональными программами. Внедрение новой Глобальной системы управления ресурсами в 2012-2013 гг. предоставит всем регионам усовершенствованные инструменты для осуществления делегированных функций в области управления операциями на местах и поддержке процесса принятия решений. Эта система облегчит создание в региональном отделении интегрированного Отдела оперативной поддержки, в чьем ведении будут все мероприятия на местах в регионе, независимо от источника финансирования.

17. В 2012 году будет осуществляться корректировка, направленная на упрочение критериев ПТС по решению приоритетных задач в регионе, в особенности потребностей стран, в соответствии с МПС и региональной рамочной программой приоритетных действий. Это позволит более стратегически использовать проекты ПТС и масштабировать их в соответствии с программами, которые имеют существенное воздействие на страновом/региональном уровне и могут мобилизовать больше ресурсов.

18. Для обеспечения отчетности ПГД/Региональный представитель обладает полномочиями по планированию работы и осуществления утвержденной Программы работ и бюджета для регионального отделения, технических центров и страновых отделений в регионе. Для достижения этой цели будут пересмотрены общие правила и процедуры, регламентирующие управление ресурсами децентрализованного отделения, и созданы механизмы надзора, обеспечивающие необходимую гибкость.

С. Соображения, касающиеся Азиатско-Тихоокеанского региона

19. Как подчеркивается в документе APRC/12/6, Программе работы и бюджете на 2012-2013 гг. и приоритетных направлениях деятельности для Азии и Тихоокеанского региона на следующий двухлетний период 2014-2015 гг., Организация проводит, вместе с ее членами, тщательный стратегический анализ своих возможностей по достижению, в совместной работе со многими партнерами, общих глобальных целей. ФАО нужно так организовать свою работу, чтобы помочь государствам-членам достичь этих целей индивидуально, на уровне страны, и коллективно, на региональном и глобальном уровнях. Применение усилий ФАО с необходимостью будет варьировать от региона к региону и от страны к стране в регионе. Проводимый обзор, сосредотачиваясь на вопросах развития, охватывающих ряд технических областей, требует междисциплинарного подхода. По мере движения вперед этот подход должен быть гибким, и необходимо тщательно оценивать, где Организации следует сосредоточить свои усилия и ресурсы. Более долгосрочная перспектива требует значительного

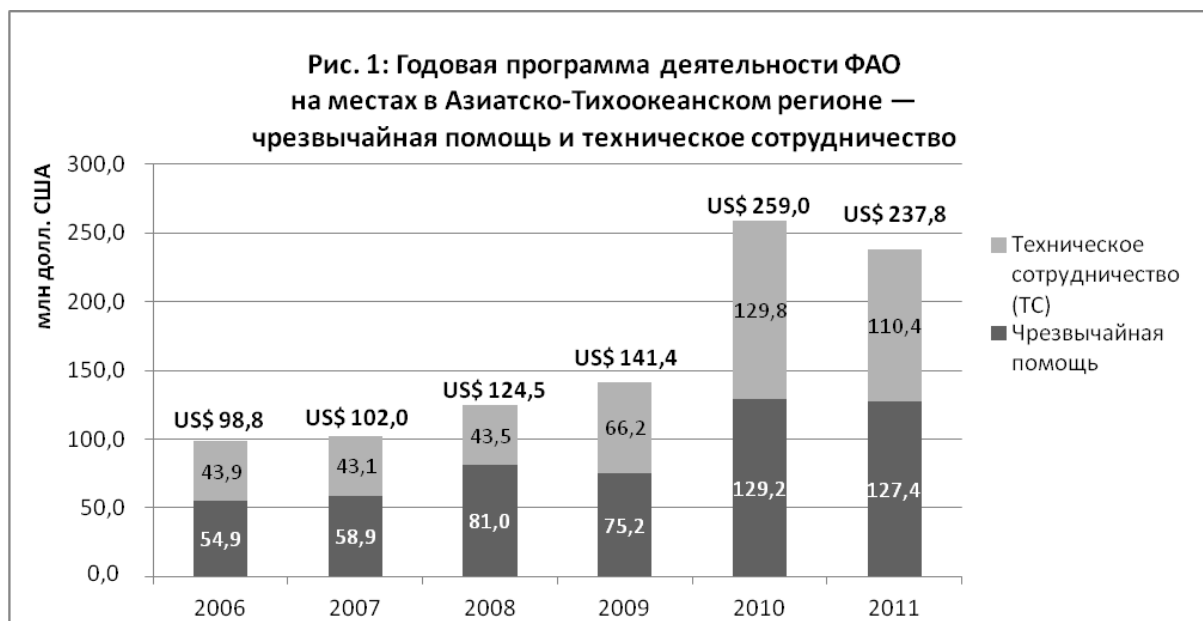
вклада со стороны региональных конференций. Кроме того, их вклад требуется для установления приоритетов для текущих Программы работы и бюджета. В этом разделе описывается ряд предложений для Азиатско-Тихоокеанского региона, с вариациями в пределах региона, которые могут предполагать корректировки ПРБ на 2012-2013 гг.

20. Есть ряд областей, где потребуются принять конкретные решения, рассмотрев их в контексте Азиатско-Тихоокеанского региона. Они включают:

- a) лучшее обслуживание потребностей малых островных развивающихся государств;
- b) повышение роли стран с высоким и средним уровнем доходов в совместных партнерствах, технической помощи и обмене знаниями; и
- c) новые механизмы управления помощью уязвимым группам населения – комплексное развитие, восстановительные работы и помощь в чрезвычайных ситуациях.

21. Доля людей, страдающих от недоедания, в Азиатско-Тихоокеанском регионе сократилась с 20% от общей численности населения в 1990-1992 годах до 16% в 2010 году. Несмотря на такое улучшение ситуации в целом, в регионе по-прежнему 550 млн. людей страдают от недоедания, что составляет более 60% от доли мирового населения, страдающего от недоедания. В нескольких странах число голодающих за последние два десятилетия возросло, в некоторых случаях достаточно резко. При этом даже в таких странах, как Китай, Таиланд и Вьетнам, которые добились значительных успехов на пути к реализации ЦРТ 1 по сокращению вдвое числа голодающих к 2015 году, сохраняются очаги голода в бедных ресурсами и относительно удаленных районах, в особенности среди отдельных этнических групп и общин. В последние годы усилия по сокращению голода столкнулись с новыми проблемами, связанными с ростом населения и урбанизацией, волатильностью мировых цен на продовольствие, замедлившимся ростом мировой экономики, растущим снижением качества земельных и водных ресурсов, изменением климата и участившимися стихийными бедствиями.

22. Трудно согласиться с тем, что в регионе, где быстрый экономический рост и увеличение сельскохозяйственного производства обеспечивают благоприятные условия для сокращения масштабов голода, возможно не реализовать ЦРТ 1. Необходимо, чтобы ФАО тесно сотрудничала с государствами-членами, принимая решительные и адресные меры по быстрому сокращению масштабов недоедания. За последние годы программа деятельности ФАО на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе была расширена при увеличении за последние четыре года числа реализуемых в год проектов вдвое (Рис. 1). Тем не менее, необходимо сделать намного больше, приспособив мероприятия к потребностям, обстоятельствам и потенциалу различных государств-членов. В странах, где число голодающих в абсолютном выражении продолжает расти, приоритет, со всей очевидностью, должен быть отдан стратегиям и программам, которые меняют структуру сельского хозяйства и развития сельских районов в интересах бедных и мелких фермеров, например, отдавать им предпочтение при закупке продовольствия для местных программ социальной помощи. В других странах, где число недоедающих в абсолютном выражении снижается, но от голода продолжают страдать те, кто находится за пределами основного русла экономического роста, необходимы более адресная программа действий и соответствующие проекты. В регионе находятся 17 малых островных развивающихся государств с особыми потребностями, которые следует учитывать. В их числе высокая зависимость от импортируемого продовольствия и комплексное бремя неправильного питания, проявляющееся в витаминной и минеральной недостаточности и высоких показателях алиментарных неинфекционных болезней, которые в настоящее время являются ведущей причиной ухудшения здоровья и смертности среди взрослых. Документы ФАО, в частности, недавно выпущенное «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства в 2010-2011 гг.» (СОФА), указывают на высокую отдачу от повышенного внимания к гендерным аспектам продовольственной безопасности, особенно в Южной Азии, где показатели питания и здоровья у женщин стабильно отстают от соответствующих показателей у мужчин.



23. Необходимость в энергичных действиях подчеркивалась на проходившей в 2010 году 30-й сессии РКАТО, обратившейся к ФАО с просьбой реагировать на потребности стран-членов более своевременно и эффективно посредством обеспечения многодисциплинарного подхода, а также других мер.

Присутствие, структура и функционирование ФАО в Азиатско-Тихоокеанском регионе

24. Сеть децентрализованных отделений ФАО в Азиатско-Тихоокеанском регионе состоит из регионального отделения (РО), одного субрегионального отделения (СРО) и 13 полностью укомплектованных страновых отделений. Всего в настоящее время по Регулярной программе (РП) в сети децентрализованных отделений финансируется 277 должностей, в числе которых 62 международных должности категории специалиста (включая 42 должности категории специалиста в Региональном отделении ФАО для Азии и Тихого океана, семь в Субрегиональном отделении для островов Тихого океана и 13 представителей ФАО), 28 национальных должностей в категории специалиста и 187 должностей категории общего обслуживания (см. табл. 1). Бюджетные затраты РП в регионе составили в 2010-2011 гг. 44,4 млн. долл. США, из которых 23,1 млн. долл. США приходилось на региональное отделение, 4,0 млн. долл. США – на субрегиональное отделение и 17,3 млн. долл. США – на сеть страновых отделений. Деятельность, структура и функции децентрализованных отделений представлены в Приложении 1.

Таблица 1: Азия и Тихий океан – кадровый состав и ресурсы по Регулярной программе в обобщенном виде

Ресурсы по Регулярной программе, 2010-2011 гг.					
Отделение	Двухгодичный бюджет РП (тыс. долл. США)	%	Должности		
			Спец.	Общ. обл.	Всего
РО (Региональное отделение)	23 125	52	42	75	117
СРО (Субрегиональное отделение)	4 020	9	7	7	14
Сеть страновых отделений	17 271	39	41	105	146
Азия и Тихий океан, всего	44 416	100	90	187	277

25. Возобновление усилий ФАО по решению проблем продовольственной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе требует более решительной поддержки, в особенности на страновом уровне, чтобы гарантировать, что знания Организации могут помочь и сориентировать государственные меры вмешательства. При том что это потребует больше финансирования, чем может быть выделено в настоящее время, как подчеркивается в пункте 3, первым шагом, бесспорно, является эффективное использование тех людских и финансовых ресурсов, что уже имеются в регионе. Речь может идти о средствах внебюджетных фондов, ресурсах АОП, временном переводе технических сотрудников, прикомандированиях или других соглашениях с сотрудничающими организациями, или средствах РП, высвобождающихся за счет экономии при осуществлении Функциональных целей X и Y. Использование для этих целей средств РП от технических программ не предусматривается. Как описано ниже, это потребует жесткого процесса планирования и определения приоритетов, более гибкого подхода к сети отделений в регионе, с новым соотношением между Региональным отделением, Тихоокеанским субрегионом, техническим персоналом, расположенным в других местах, и страновыми отделениями, а также комплексной модели реализации программ, в которой знания и ресурсы Организации доступны государствам-членам синергетическим и multidisciplinary образом.

(i) Усовершенствованное планирование и определение приоритетов

26. Возросшая адресность и согласованность мероприятий ФАО требуют определения приоритетов на страновом уровне, которое хорошо увязано как с деятельностью ФАО в регионе, так и с ее общеорганизационными стратегическими задачами посредством ориентированного на результаты процесса формирования программ и бюджета. В случае с Азиатско-Тихоокеанским регионом в этом процессе в настоящее время достигнут значительный прогресс. Региональная приоритетная рамочная программа на период 2010-2019 гг. была подготовлена в процессе многосторонних консультаций с участием заинтересованных сторон, включая фермерские организации, представителей гражданского общества и частного сектора и партнеров по развитию, а также консультативных совещаний с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Форумом Тихоокеанских островов (ФТО), и была принята на 30-й

сессии РКАТО в 2010 году. Региональная приоритетная рамочная программа устанавливает пять стратегических приоритетных областей:

- А) повышение уровня продовольственной безопасности и безопасности в области питания с особым упором на безопасность и питательную ценность пищевых продуктов;
- В) наращивание сельскохозяйственного производства и развитие сельских районов;
- С) активизация справедливого, продуктивного и устойчивого регулирования и использования природных ресурсов;
- Д) наращивание потенциала в области подготовки и принятия ответных мер в связи с угрозами и чрезвычайными ситуациями в областях продовольствия и сельского хозяйства;
- Е) преодоление последствий изменений климата для сельского хозяйства, продовольственной безопасности и безопасности питания.

При этом все страны Азиатско-Тихоокеанского региона либо уже подготовили и/или согласовали с правительствами МСП, либо находятся в процессе их подготовки со сроком окончания работы, намеченным на конец 2012 года. Эти МСП увязаны с национальными приоритетами и интегрированы в программы работы других партнеров по развитию, включая другие организации системы ООН, посредством ЮНДАФ, и обеспечивают четкую «дорожную карту» для мероприятий на страновом уровне.

(ii) Более гибкая сеть децентрализованных отделений с сильным страновым руководством

27. Азиатско-Тихоокеанский регион очень неоднороден и по размеру стран, и по масштабам бедности и голода, которые варьируют как по странам, так и внутри стран. Для того чтобы наилучшим способом использовать имеющиеся ресурсы, персонал ФАО в регионе необходимо гибко распределить по страновым, субрегиональному и региональному отделениям на основе нужд и потребностей государств-участников и размера и сложности осуществляемых Организацией программ в области развития и программ действий в чрезвычайных ситуациях.

Структура

28. Чтобы наиболее экономически эффективным образом использовать ресурсы ФАО для достижения намеченного результата, предлагается:

- Сохранить существующие в настоящее время полностью укомплектованные страновые отделения в 13 странах.
- Упрочить присутствие ФАО в островных государствах Тихого океана, которые относятся к наименее развитым странам или странам с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия. В зависимости от наличия ресурсов, позволяющих разместить в этом субрегионе дополнительный технический персонал, это может включать создание новых должностей, финансируемых по РП, или внебюджетных должностей.
- Субрегиональный координатор в настоящее время действует как Представитель ФАО для всех островных государств Тихого океана. Он осуществляет свою деятельность при поддержке помощника Представителя ФАО и ассистента по программе для Самоа и национальных корреспондентов в 13 других островных государствах Тихого океана. Хотя система национальных корреспондентов в Тихоокеанском регионе до сих пор работала в той или иной степени удовлетворительно, ее можно усилить, укомплектовав национальным специалистом, который бы занимался полностью деятельностью ФАО,

обеспечив тем самым стандарты качества и в то же время повысив заметность деятельности ФАО и улучшив мониторинг проектных мероприятий. Кроме того, можно будет договориться о том, чтобы несколько членов технической команды помогали Субрегиональному координатору в выполнении его обязанностей Представителя ФАО в конкретных странах.

- Усилить и модифицировать сферу компетенции и должностные полномочия отделений в странах региона с высоким и средним уровнем дохода, добавив, в дополнение к их текущим функциям, акцент на использование диапазона возможностей сотрудничества по линии Юг-Юг и на создание активных партнерских отношений с частным сектором и гражданским обществом. Результатом станет совмещение функций традиционного странового отделения с функциями Отдела по связям. Эти корректировки будут внесены после консультаций с правительствами принимающих стран и согласования с ними.
- В больших странах, где властные полномочия в области сельского хозяйства или других вопросов политики были делегированы на субнациональный (например, штат или провинция) уровень, предлагается создать суботделения, финансирование которых будет осуществляться правительствами или из внебюджетных источников. Это позволит ФАО работать ближе к местам, где сосредоточена большая часть деятельности. Такие отделения следует создавать в сотрудничестве с правительствами принимающих стран и другими организациями системы ООН в рамках ЮНДАФ, используя имеющиеся на страновом уровне ресурсы.

Кадровый состав и ресурсы

29. Необходимо будет приложить больше усилий, чтобы мобилизовать больше ресурсов, что включает:

- Проведение успешных мероприятий по мобилизации ресурсов на региональном уровне, таких как заключения соглашений с Азиатским банком развития (АБР), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Фондом Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), Европейским Союзом и Всемирным банком; с организациями гражданского общества и организациями частного сектора; с мультидонорскими фондами и совместными финансовыми ресурсами ООН, такими как Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Глобальная программа развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности (GAFSP), Совместная программа ООН по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией леса в развивающихся странах (РЕДД-ООН), Целевой фонд ООН по безопасности человека (UNTFHS) и испанский Фонд достижения ЦРТ.
- Региональное отделение в Азиатско-Тихоокеанском регионе прилагало значительные усилия по стимулированию партнерских отношений с родственными организациями системы ООН, партнерами по развитию и организациями гражданского общества. Соглашение о партнерских отношениях в интересах продовольственной безопасности в регионе между ФАО, АБР и МФСР было подписано в 2010 году с целью содействия совместным усилиям в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Кроме того, ФАО председательствует в Региональной тематической рабочей группе по проблемам бедности и голода, членами которой являются около 30 организаций системы ООН, партнеров по развитию и организаций гражданского общества. ФАО также развивает активное сотрудничество с частным сектором и организациями гражданского общества по защите прав и гражданских интересов и совместной работе. Недавно был подписан Меморандум о взаимопонимании с Азиатской конфедерацией футбола (АКФ), и в настоящее время подготавливаются аналогичные соглашения о сотрудничестве с фондом «Ниппон» и фондом «Стол для двоих», а также другими организациями гражданского общества и частным сектором.

- Содействовать созданию односторонних трастовых фондов (ОТФ) в странах, у которых есть собственные ресурсы или инвестиционные кредиты от международных финансовых учреждений (МФУ) на финансирование проектов, выполняемых ФАО.
- В целях улучшения своих технических кадров и экспертного опыта, ФАО будет поощрять перевод и прикомандирование сотрудников к РО, СРО и страновым отделениям Азиатско-Тихоокеанского региона. Это может касаться должностей, в прошлом финансировавшихся по линии соглашения о создании целевого фонда (Республика Корея), Меморандума о взаимопонимании (Франция) или заключения соглашений о партнерских отношениях с исследовательскими институтами (Китай) и частным сектором.
- Также ФАО продолжит играть роль катализатора в ряде мероприятий по линии Юг-Юг и будет тесно сотрудничать со странами в предоставлении экспертов другим странам в Азиатско-Тихоокеанском регионе и за его пределами.
- Что касается кадрового ядра самой ФАО, оно будет гибко распределяться в соответствии с согласованными приоритетами. В частности, описания должностей и рабочие планы всего технического персонала будут более явно указывать оказание страновой поддержки. Как говорилось выше, это может включать, при необходимости, временный перевод технического персонала в другую страну во временное подчинение другой организации или в составе команды, в соответствии с нуждами и потребностями. Такие сотрудники продолжают оказывать поддержку в пределах региона, но будут базироваться ближе к странам, где их опыт особенно ценен в конкретный момент, и поддерживать с этими странами более продолжительные контакты. У ФАО большой опыт такой работы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, поскольку многие сотрудники штаб-квартиры были прикомандированы в прошлом или прикомандированы в настоящее время к проектам развития производства молочного хозяйства и развития мясного хозяйства и мясоперерабатывающего производства в Монголии, программам по борьбе с трансграничными заболеваниями животных в Пекине и Катманду и программам для технических специалистов в секретариатах АСЕАН и СААРК.

(iii) Комплексная модель реализации программ

30. Для достижения согласованности программ ФАО на страновом уровне должно быть обеспечено «единство действий» между всеми местными подразделениями под общим руководством Представителя ФАО. В таких странах, как Афганистан, Бангладеш, Корейская Народно-Демократическая Республика, Пакистан и Шри-Ланка, где развернуты крупные чрезвычайные операции, которые требуют присутствия уполномоченного координатора по чрезвычайным операциям и восстановлению, они будут работать под руководством Представителя ФАО. Представители ФАО, таким образом, будут руководителем и управляющими бюджетом всех национальных проектов и программ, которые будут формулироваться и реализовываться в рамках МПС, обеспечивая тем самым большее взаимодействие и влияние. Аналогично, для региональных или субрегиональных проектов чрезвычайной помощи ожидается, что ПГД/Региональные представители, Региональный представитель в РО в Азиатско-Тихоокеанском регионе (RAP) и Субрегиональный координатор в СРО в Азиатско-Тихоокеанском регионе (SAP) будут, соответственно, распоряжаться бюджетом и действовать как непосредственный руководитель регионального и субрегионального координаторов операций в чрезвычайных ситуациях и операций по восстановлению. В соответствии с этим общим решением будут осуществлены следующие мероприятия:

- К марту 2012 года ответственность за чрезвычайные операции и операции по восстановлению перейдет к Представителям ФАО в Бангладеш, Шри-Ланке, Камбодже, на Филиппинах, в Корейской Народно-Демократической Республике и Тимор-Лешти.

- К концу 2012 года ответственность за операции в чрезвычайных ситуациях и операции по восстановлению перейдет к Представителям ФАО в Пакистане и Афганистане. Базирующаяся в штаб-квартире Группа ТСЕ по Азиатско-Тихоокеанскому региону будет переведена в регион к концу 2012 года, а Отдел ТСЕ по Азии будет базироваться в Бангкоке, что может повлечь за собой необходимость откомандировать в RAP пять сотрудников категории специалистов и соответственно служащих вспомогательного состава.

31. Как указывалось в пункте 12, расширение полномочий Представителей ФАО, а также RAP и SAP, с расширением оперативных обязанностей потребует более высокого уровня делегированных полномочий, а также укрепления интеграции с корпоративной финансовой и административной системами. С этой целью были предприняты или предпринимаются следующие шаги:

- Сотрудники по международным закупкам (СМЗ), которые по должности подчиняются представителю ФАО, но в части выполнения своих функций получают указания от Отдела административного обслуживания (CSA), будут командированы во все страны, где проводятся масштабные операции. Это уже реализовано в Бангладеш и Пакистане и к концу 2012 года будет реализовано для Афганистана и Шри-Ланки.
- Текущие программы подготовки персонала по оперативным и административным темам, включая закупки, финансовые системы и подготовку и формулирование проектов, будут продолжать усиливаться, в особенности для персонала страновых отделений ФАО. Также будет продолжена подготовка по менеджменту и навыкам лидерства для руководителей децентрализованных отделений. При возможности, эта подготовка будет проводиться в сотрудничестве с другими организациями системы ООН.

(iv) Финансовые последствия

32. Представленный выше ряд предложений, направленных на наращивание потенциала ФАО на страновом уровне, предполагает определенные затраты. Средства будут расходоваться на возросшую мобильность, обучение персонала и развитие и наращивание поддержки ФАО в некоторых отделениях. Как упоминалось в пункте 25, эти затраты могут быть покрыты за счет внебюджетных средств, ресурсов АОП, временного перевода технических сотрудников, прикомандирования или других договоренностей с сотрудничающими учреждениями или экономии расходов РП. Подробный план реализации будет подготовлен.

D. Необходимые рекомендации

33. При рассмотрении действий, вытекающих из концепции и стратегии сети децентрализованных отделений, государства-члены ФАО признали особую роль руководящих органов и управленческих структур в движении Организации вперед, одобрив скорейшее утверждение и осуществление сделанных предложений. Конференция ФАО в 2011 году обратилась к членам ФАО со следующей просьбой: «на региональных конференциях, которые пройдут в 2012 году, должен быть рассмотрен охват в деятельности ФАО по соответствующим регионам с целью повысить действенность и эффективность усилий Организации на страновом уровне и предложить Совету в 2012 году рекомендации по оптимизации организационной и кадровой структуры сети децентрализованных отделений в соответствующих регионах, а том числе тесную увязку с потребностями стран в соответствии с их программами» (Документ С2011/7, пункт 158). В соответствии с этим 31-й сессии РКАТО предлагается представить свои рекомендации относительно следующего:

- a) Предложения сделать работу Организации на страновом уровне более эффективной и действенной с помощью совершенствования планирования и определения приоритетов, как изложено в пунктах 9-11 и в особенности предложения в пункте 22 о том, что:
 - i) в странах, где показатели голода в абсолютном выражении продолжают расти, приоритет, со всей очевидностью, должен быть отдан стратегиям и

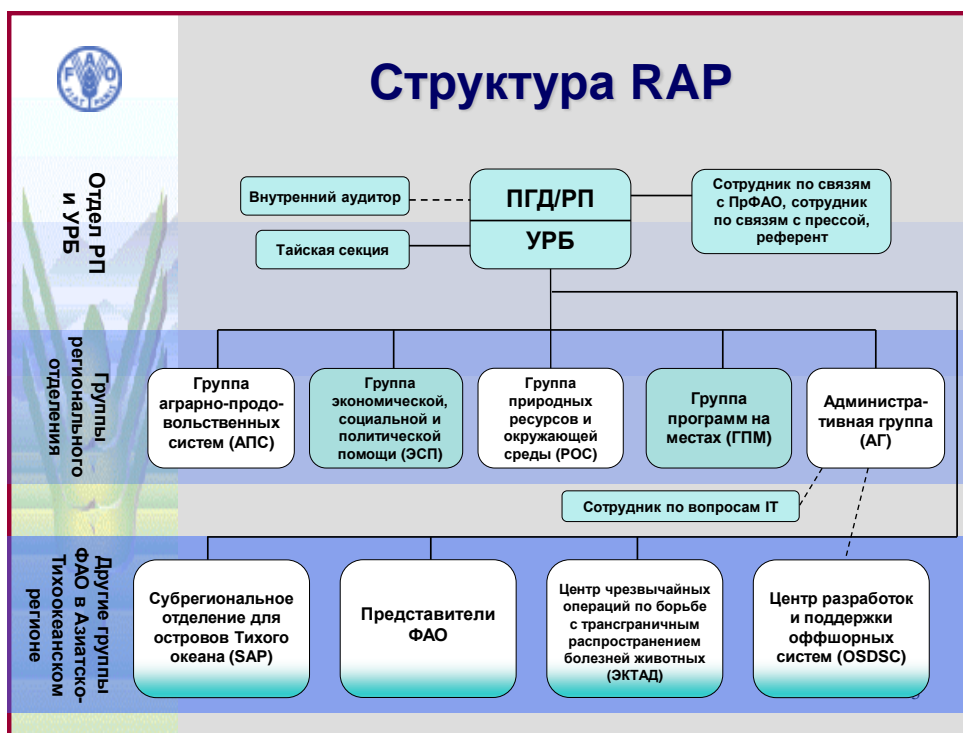
- программам, которые меняют структуру сельского хозяйства в интересах бедных и мелких фермеров;
- ii) в странах, где показатели недоедания в абсолютном выражении снизились, но сохраняются очаги голода в тех районах, что находятся за пределами основной экономической деятельности, необходимы более целенаправленные программы и проекты;
 - iii) особое внимание нужно уделить малым островным развивающимся государствам;
 - iv) включить другие технические области в соответствии с приоритетами, определенными в МПС, в таких областях, как безопасность продуктов питания, торговые барьеры, трансграничное распространение вредителей растений и болезней животных, питание и др.
- b) Предложения общего характера по более гибкой сети децентрализованных отделений с сильным руководством странового отделения, как изложено в пункте 12, а также конкретные предложения для Азиатско-Тихоокеанского региона, которые включают:
- i) сохранение существующих в настоящее время 13 страновых отделений; усиление страновых отделений там, где это возможно; модификация сферы компетенции страновых отделений в странах с высоким и средним уровнем дохода; анализ целесообразности субнациональных отделений в некоторых странах (пункт 28);
 - ii) увеличение ресурсов, выделяемых децентрализованным отделениям, за счет увеличения доли средств от поступлений от АОП, в соответствии с увеличением сферы ответственности децентрализованных отделений; новаторские пути мобилизации ресурсов, в том числе вместе с партнерами; размещение технического персонала в технических центрах ближе к странам, где опыт технического персонала особенно важен (пункт 29).
- c) Комплексный подход к реализации программ, изложенный в пунктах 13-18, а также предложения по Азиатско-Тихоокеанскому региону, которые включают:
- i) поэтапную передачу ответственности за чрезвычайные операции на страновом уровне Представителям ФАО, и за региональные или субрегиональные проекты, связанные с чрезвычайными ситуациями, – ПГД/Региональному представителю в РО в Азиатско-Тихоокеанском регионе (RAP) и Субрегиональному координатору в СРО в Азиатско-Тихоокеанском регионе (SAP); общее руководство программой чрезвычайных операций в регионе будет осуществлять ПГД/Региональный представитель (пункт 30);
 - ii) дальнейшее делегирование полномочий децентрализованным отделениям, сопровождаемое соответствующим обучением (пункт 31).

Приложение 1

Структура и функции децентрализованных отделений в Азиатско-Тихоокеанском регионе

а) **Региональное отделение.** RAP несет ответственность за выявление, разработку и реализацию региональных приоритетных задач, а также за планирование, реализацию, мониторинг и отчетность по мероприятиям ФАО в ответ на приоритеты государств-членов в контексте согласованных корпоративных Стратегических целей и утвержденной Региональной приоритетной рамочной программы и за обеспечение технической, административной и оперативной поддержки Субрегиональному отделению и страновым отделениям. RAP действует в качестве «первой инстанции», куда обращаются за технической поддержкой. В штатном расписании RAP 42 должности категории специалистов и 75 должностей категории общего обслуживания. В ответ на просьбу 29-й сессии РКАТО RAP проанализировало свою структуру и выработало новую институциональную структуру путем создания междисциплинарных групп. Новая организационная структура RAP и кадровая структура пяти групп, входящих в его состав, представлены на схеме внизу. Кадровая структура находилась под постоянным контролем и, наряду с комплектацией персоналом, постепенно была приведена в соответствие с новыми потребностями и приоритетами. В Региональном отделении в Бангкоке размещается также Центр совместных служб для Азии и Тихого океана с персоналом в 13 человек, затраты на который составляют 1,58 млн. долл. США за двухлетний период, и созданный в 2007 году Оффшорный центр содействия разработкам с персоналом в 8 человек, затраты на который составляют 2,17 млн. долл. США.

Организационная структура RAP (на 31 декабря 2011 года)



- b) **Субрегиональное отделение.** В Азиатско-Тихоокеанском регионе располагается одно субрегиональное отделение (Субрегиональное отделение для островов Тихого океана, SAP), которое находится в Апии (Самоа) и охватывает 14 государств-членов и одного ассоциированного члена в Океании, с двухгодичным бюджетом (2010-2011) РП в 4,02 млн. долл. США. В штатном расписании SAP 7 международных должностей категории специалистов и 7 должностей категории общего обслуживания, плюс одна должность национального сотрудника по оперативным вопросам, финансируемая из поступлений от АОП. Еще четыре дополнительных должности категории общего обслуживания относятся к Представительству ФАО на Самоа, совмещенному с SAP. Во главе отделения Субрегиональный координатор. Отделение служит центром для стран, входящих в субрегион и возглавляет мероприятия ФАО в ответ на приоритетные задачи в субрегионе в тесном сотрудничестве субрегиональными организациями. Субрегиональный координатор аккредитован в качестве Представителя ФАО при всех островных государствах Тихоокеанского региона.
- c) **Сеть страновых отделений.** Страновые отделения играют ведущую роль в планировании на страновом уровне, мобилизации ресурсов и реализации программ и мероприятий ФАО, осуществляемых совместно с правительством страны-получателя и посредством партнерств с национальными учреждениями, организациями системы ООН, партнерами по развитию, гражданским обществом и частным сектором. Страновые отделения являются лидерами в формулировании и реализации МПС, координируют подготовку и реализацию программ ФАО, включая Страновой план работы, и действуют в качестве распорядителей бюджетных средств для управления национальными проектами. Там, где это необходимо, в страновых отделениях имеются специализированные Отделы по чрезвычайным мероприятиям и деятельности по восстановлению (ERCU). Организация постоянно расширяет практику делегирования страновым отделениям полномочий в области распоряжения бюджетными средствами в случае чрезвычайных ситуаций, при условии наличия надлежащего потенциала для решения сложных задач, связанных с чрезвычайными и гуманитарными операциями ФАО. Двухгодичный бюджет Региональной сети страновых отделений по РП составляет 17, 271 млн. долл. США (2010-2011). В штате полностью укомплектованных отделений, финансируемых по РП, 13 международных должностей категории специалистов (Представители ФАО) вместе с 28 должностями категории национальных специалистов и 105 должностями категории общего обслуживания. Кроме того, есть одна должность сотрудника по международным закупкам (Бангладеш) и несколько должностей категории национальных специалистов или категории общего обслуживания, финансируемых за счет поступлений от АОП для удовлетворения новых потребностей стран. Восемнадцать государств, из которых 13 находятся в Тихом океане, охвачены деятельностью страновых отделений благодаря множественной аккредитации.