


Апрель 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

ДВАДЦАТЬ ВОСЬМАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Баку, Азербайджан, 19-20 апреля 2012 года

Пункт 8 повестки дня

Значение аквакультуры и рыболовства для региона, включая рассмотрение Сводного доклада о рекомендациях Европейской консультативной комиссии по внутреннему рыболовству (ЕККВР) и Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (ЦАКАР)

Резюме

Европейский регион отличает обширное многообразие как уровней развития морского рыболовства и аквакультуры, так и режимов управления ими. Страны ЕС руководствуются единой политикой в области рыболовства. В отношении Средиземного и Адриатического морей имеются договоренности между странами-членами ЕС и странами, не входящими в ЕС. Наибольшие проблемы в плане управления существуют в Черном море и в Каспийском море. В странах бывшего СССР потребление рыбы снизилось до весьма низкого уровня, и в них имеется значительный потенциал развития аквакультуры.

Двадцать шестая сессия ЕККВР вынесла на рассмотрение Совета ФАО и Генерального директора ФАО рекомендацию о продолжении работы Комиссии в качестве органа по рыболовству в соответствии со Статьей VI Устава ФАО, но с усовершенствованной структурой и обновленными Правилами процедуры. Эти новые Правила процедуры, согласно которым упраздняются все рабочие группы и подкомиссии, были приняты на специальной сессии в октябре 2011 года в Риме.

После ряда подготовительных совещаний в Таджикистане, Кыргызстане и в Турции страны Центральной Азии и Кавказского региона в июле 2009 года предложили Генеральному директору поддержать учреждение нового органа в соответствии со Статьей XIV Устава ФАО, что было впоследствии одобрено в ходе сто тридцать седьмой сессии Совета ФАО. Соглашение об учреждении Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе вступило в силу 3 декабря 2010 года. Ее инаугурационная сессия состоялась 19-21 декабря 2011 года в Стамбуле, Турция, где Таджикистан, Кыргызстан и Армения сдали на хранение Генеральному директору ФАО документы о присоединении к Соглашению. Там же были приняты рекомендованные Правила процедуры и Пятилетняя региональная программа работы (2011-2015 годы).

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Промысловое рыболовство, будь то морское или внутреннее, в контексте ФАО отличается той спецификой, что рыбаки обычно совместно используют общий ресурс, в то время как для сельского и лесного хозяйства характерны частные ресурсы. Это обстоятельство затрудняет управление этим ресурсом, так как рыбаки в долгосрочном плане не ощущают себя его хозяевами, что является необходимой предпосылкой оптимального и устойчивого использования.
2. Европейский регион отличается обширным многообразием как уровней развития морского рыболовства и аквакультуры, так и режимов управления ими.
3. Управление рыболовством в морских водах от Атлантики до Балтийского и Средиземного морей координируется странами-членами, увязано с единой политикой Европейского Союза в области рыболовства (ЕПР) и координируется с рядом РФМО и консультативных комиссий. Равным образом через соглашения с международными РФМО успешно осуществляется управление в северных и восточных морях, граничащих с Российской Федерацией. Вместе с тем, существует потребность в улучшении сотрудничества в области изучения рыбных ресурсов Черного моря и управления ими, а также в определенной степени и Каспийского моря, где значительные масштабы ННН-промысла (незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла) до сих пор являются серьезным препятствием для устойчивой эксплуатации.
4. Вклад внутреннего рыболовства в общее производство рыбы невелик, и уровень его развития отстает от морского рыболовства. Эта ситуация характерна для всего региона.

Рыбное хозяйство обеспечивает важные ресурсы как в плане продовольствия, так и доходов. Доля рыбы в мировой продовольственной корзине достигла рекордного уровня и составила в среднем 17 кг на человека в год. Сегодня более 3 млрд. людей получают за счет рыбы в среднем не менее 15% потребляемого ими протеина. Этот подъем происходит главным образом из-за постоянного прироста объема продукции аквакультуры, увеличивающейся ныне в мире почти на 7% в год, и которая скоро обойдет промысловое рыболовство как источник продовольственных поставок рыбы. Вместе рыболовство и аквакультура дают источники средств к существованию примерно 540 млн. человек, и стоимость торговли рыбопродуктами составляет порядка 110 млрд. долл. США в год. Тем не менее, по оценке, около 32% мировых рыбных запасов и 75% запасов Евросоюза чрезмерно эксплуатируются, истощены или восстанавливаются. В странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии в этом секторе доминируют внутреннее рыболовство и аквакультура. Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии предлагает свою поддержку, начиная

от рекомендаций по тщательному и ответственному управлению рыбным хозяйством и заканчивая налаживанием сотрудничества в научной сфере между странами региона, имеющим общие озера, реки и водоразделы. ФАО также стремится обеспечить, чтобы не были ущемлены интересы мелких производителей, особенно со стороны государств, склонных инвестировать в крупные проекты по развитию инфраструктуры внутреннего рыболовства или аквакультуры.

5. Аквакультура, являющаяся самым быстрорастущим мировым сектором производства продовольствия со среднегодовым приростом в 7%, в регионе используется и развивается самыми различными путями, как показано в следующем разделе этого документа. Вместе с тем, на большей части региона аквакультура имеет значительный потенциал развития, особенно в его восточной части и на Балканах, где она также может сыграть весомую роль в уменьшении уровня бедности в некоторых странах. В этой зоне доминирующими видами в аквакультуре являются карп, осетр, форель и сом, тогда как в Средиземном море (в Черном море) в морской аквакультуре преобладают морской лещ, каменный окунь (сибас), лосось и радужная форель, а в регионе Атлантики набирает обороты выращивание палтуса и откорм тунца.

6. С тем чтобы выстоять в сильной конкуренции со стороны новых видов из Азии, в Центральной и Восточной Европе требуется развивать переработку и наращивать добавленную стоимость в области практикующегося с давних времен и распространенного выращивания карпа.

7. Многие страны Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии обращаются с просьбами о технической помощи в сертификации продукции аквакультуры и промыслового рыболовства.

8. Мировое производство рыбы на протяжении последних десятилетий постоянно росло. Несмотря на спад, наблюдающийся во многих отраслях сельского хозяйства, в рыбном секторе рост нарастающими темпами продолжается. Вместе с тем, этот рост следует отнести в основном на счет развития и распространения различных технологий в аквакультуре. В связи с излишней эксплуатацией большинства важных в экономическом отношении морских видов, перспективы роста в промысловом рыболовстве ограничены, и на сегодняшний день следует сосредоточить усилия на обеспечении устойчивости и ответственного промысла. С другой стороны, как показано на Рис. 1, мировое производство аквакультуры развивалось быстрыми темпами. Несмотря на то, что объем производства аквакультуры вырос во всех регионах, темпы его роста значительно отличаются.

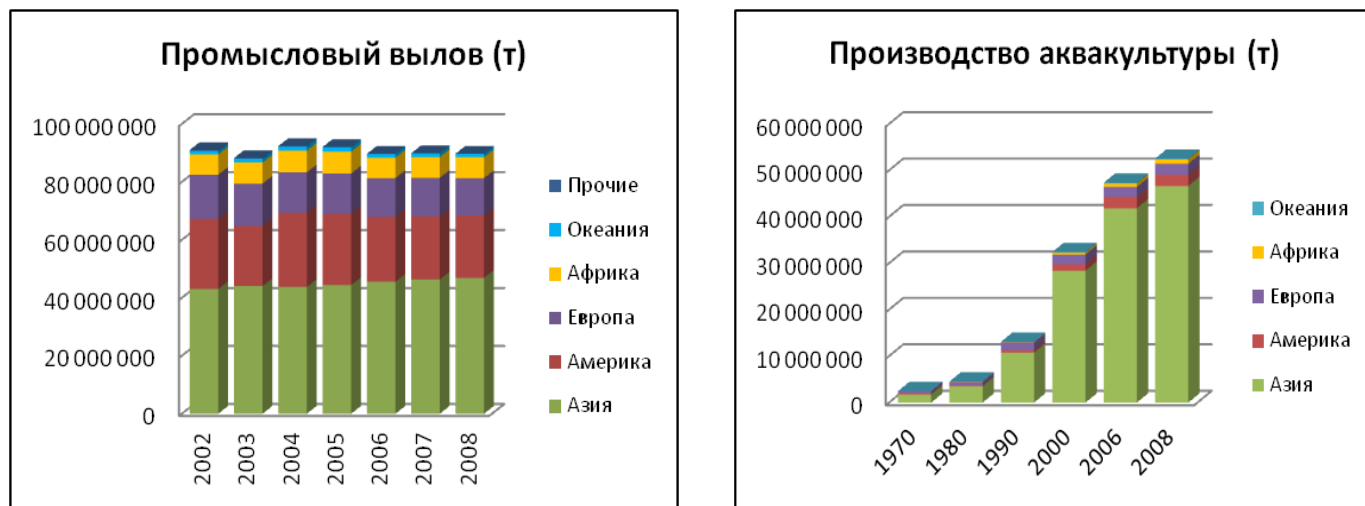


Рис. 1: Вылов в промышленном рыболовстве и объем производства аквакультуры в мире (в тоннах).

9. Европа является достаточно неоднородным регионом в плане рыболовства и аквакультуры. Большинство его сильных сторон могут также быть причислены к его слабостям. Страны, принадлежащие к этому региону, характеризуются весьма отличными природными, экономическими, социальными и культурными условиями, что ведет к большим различиям в плане производства рыбы. Объем промышленного вылова в Европе медленно, но постоянно уменьшается (Рис. 2). Вместе с тем, при более пристальном рассмотрении эта тенденция прослеживается не столь явно. Так как на долю стран Западной Европы (страны ЕС и другие европейские стран, как показано в Таблице 1) приходится более 60% объема промышленного вылова рыбы в регионе, влияние стагнации или даже роста вылова во всех прочих странах не меняет общей картины. Объем промышленного вылова восточноевропейских стран СНГ, постепенно увеличивающийся начиная с 2004 года, также весьма значителен в масштабах региона, превышая 30% от общего показателя. Эти цифры, тем не менее, лишь не ненамного смягчают тенденцию к уменьшению объема вылова в регионе в целом.

10. В настоящее время сектор аквакультуры не играет существенной роли для Европы, так как на него приходится лишь порядка 15% общего объема производства рыбы в регионе. Его доля в общемировом производстве рыбы в аквакультуре составляет 38%¹. Вместе с тем, у аквакультуры в этом регионе остаются весьма многообещающие перспективы². Положение западноевропейских стран в аквакультуре по сравнению с промышленным рыболовством является еще более доминирующим: на них приходится более 80% объема продукции региона. В этих странах повсеместно

¹Общее производство рыбы: рыба, идущая в пищу + рыба, поступающая на переработку (напр., на рыбную муку, рыбий жир, корма для животных)

²В 2015 году объем продукции мировой аквакультуры, идущей в пищу, превысит объем вылова в промышленном рыболовстве.

доступны и применяются новейшие технологии производства рыбы, в связи с чем они могут производить продукцию высшего качества с высокой долей добавленной стоимости (Рис. 3). Объем продукции аквакультуры в большинстве других стран региона достаточно невелик, в основном в связи с отсутствием потенциала и/или надлежащей технологии, хотя большинство из них располагает большим потенциалом развития такого рода деятельности. В этих странах также меньше показатели продукции, выпускаемой в расчете на производственную единицу.

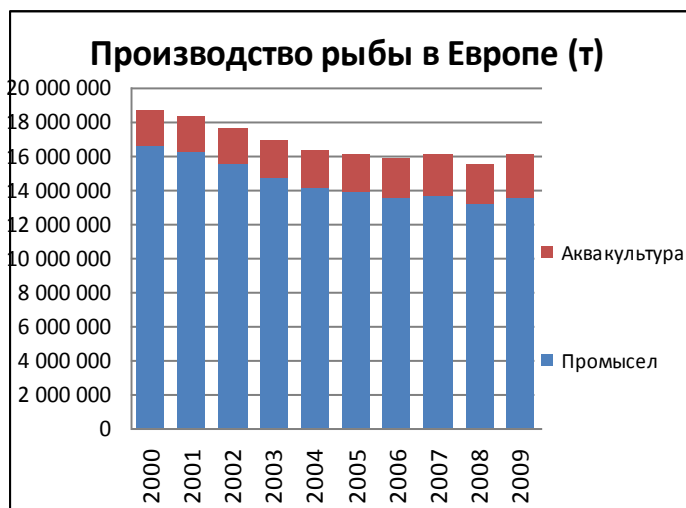


Рис. 2: Общий объем производства рыбы в Европе (в тоннах)

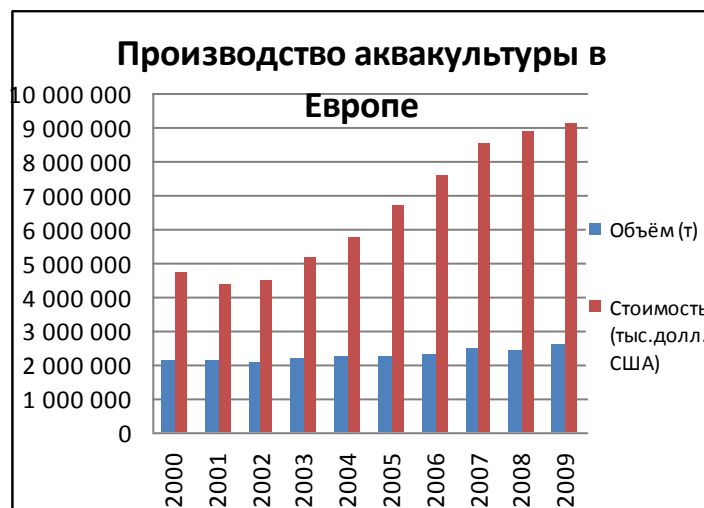


Рис. 3: Объем производства аквакультуры в Европе (в тоннах) и в стоимостном выражении (тыс. долл. США)

11. В сфере производства рыбы положение стран СНГ имеет свою специфику. После распада Советского Союза объемы как промыслового рыболовства, так производства аквакультуры стран бывшего СССР значительно упали (Рис. 4). Несмотря на то что в последние годы некоторые из этих стран несколько увеличили объемы производства рыбы, они все равно намного отстают от своих прежних показателей. В большинстве стран СНГ имеется большое неиспользуемых ныне производственных объектов, пригодных для производства рыбы. Для задействования этого потенциала, помимо капиталовложений, также требуются экспертные знания, соответствующая технология и разработка нормативно-правовой базы.

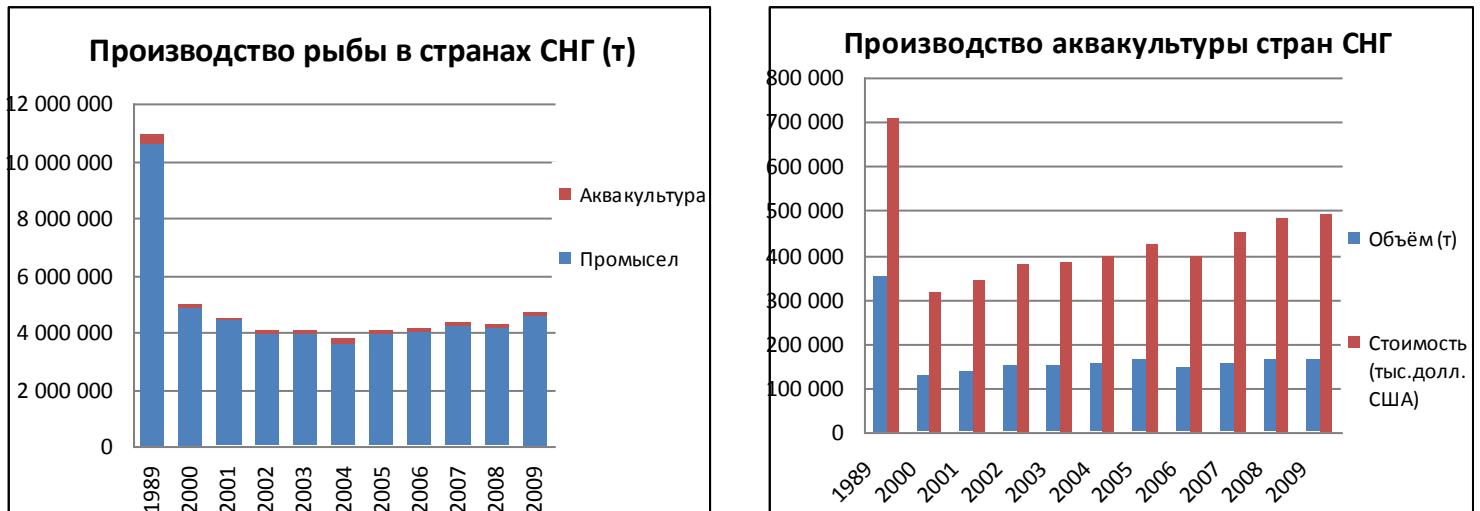


Рис. 4: Производство рыбы в странах СНГ

12. При более тщательном анализе производства рыбы в странах СНГ становится очевидно, что 85% ее общего производства приходится на Российскую Федерацию. Украина, Литва, Латвия и Беларусь значительно отстают со своим показателем в 14%. Производство рыбы в остальных странах СНГ весьма незначительно и составляет порядка 1% от его общего объема (Рис. 5). На счет аквакультуры приходится лишь незначительная, порядка 3-4%, доля общего объема производства рыбы. В этой области Российская Федерация также является крупнейшим производителем, за ней следует Украина. На эти две страны приходится 85% общего объема производства аквакультуры стран СНГ. Что касается центрально-азиатских стран СНГ, то их незначительные достижения объясняются также нехваткой пригодных водных ресурсов и необходимых поставок.



Рис. 5: Распределение производства рыбы в странах СНГ в 2009 году.

13. Объемы производства также в определенной степени отражаются в показателях потребления на душу населения (Таблица 1). Население стран с более высокими показателями производства рыбы более охотно употребляет в пищу рыбу и имеет лучший доступ к продукции рыболовства и аквакультуры.

Центральная Азия	Закавказье и Турция	Восточноевропейские страны СНГ	Юго-Восточная Европа	Страны ЕС в Центральной и Восточной Европе	Прочие страны ЕС	Прочие страны Европы
Казахстан 3,8	Армения 2	Беларусь 15,6	Албания 5	Болгария 4,8	Австрия 14,2	Исландия 91
Кыргызстан 1,8	Азербайджан 1,8	Республика Молдова 11,7	Босния и Герцеговина 7	Чешская Республика 9,9	Бельгия 23,4	Норвегия 51,5
Таджикистан 1,8	Грузия 6,9	Молдова 19,9	Хорватия 16,8	Эстония 13,7	Кипр 25,2	Швейцария 15,9
Туркменистан 0,3	Турция 6,9	Российская Федерация 17,3	Черногория 5,7	Венгрия 5,2	Дания 23,3	
Узбекистан 3,3		Украина	Сербия 5,6	Латвия 14,9	Финляндия 34	
			Бывшая югославская Республика Македония 2,9	Литва 37,9	Франция 34,8	
				Польша 10,1	Германия 15,1	
				Румыния 5,4	Греция 21,1	
				Словакия 8,3	Ирландия 21,8	
				Словения 9,8	Италия 25,2	
					Люксембург 26,4	
					Мальта 31,3	

					Нидерланды	19,9
					Португалия	57,2
					Испания	44,2
					Швеция	32,1
					Соединенное Королевство	21,3

Таблица 1: Потребление рыбы в странах Региона Европы и Центральной Азии (кг на душу населения в год), Ежегодник ФАО. Статистика рыбного хозяйства и аквакультуры - 2008. Среднемировое потребление составляет 17,1 кг.

II. КРУПНЫЕ ПЕРЕМЕНЫ В ЕДИНОЙ ПОЛИТИКЕ ЕС В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА (ЕПР)

14. В единой политике Европейского союза в области рыболовства в ближайшие годы грядут радикальные перемены. Несмотря на то что система управления рыболовством во многих странах ЕС принадлежит к наиболее развитым в мире и опирается на превосходные данные по оценке запасов, ЕПР не смогла решить проблему избыточного потенциала – рыбопромысловый потенциал продолжает расти темпами порядка 3% в год, и 75% рыбных запасов в ЕС перелавливаются.

15. Ключевыми словами в новой политике будут **максимальный устойчивый вылов (МУВ), передаваемые рыболовные концессии (ПРК) и запреты на выброс рыбы.**

16. Несмотря на пропаганду и принятие МУВ в качестве цели в течение ряда лет, в силу ряда технических и политических факторов выловы превышали рекомендованные показатели МУВ. Тем не менее, хорошей новостью является то, что 13 рыбных запасов уже эксплуатируются на уровне МУВ, и еще ряд их достигнет этого рубежа в течение одного-двух лет.

17. Моделирование последствий реформ ЕПР показало, что после достижения всех показателей МУВ начнет расти общий допустимый вылов (ОДВ) – не менее чем на 20% к 2020 году. Такой значительный рост имеет определенный потенциал сохранения числа рабочих мест в промысловом секторе, что подтверждается моделями, свидетельствующими о том, что, несмотря на уменьшение числа судов, рост занятых в расчете на одно судно будет расти после 2017 года, и за этим последуют новые выгоды. Проблемным для отрасли будет период восстановления запасов, когда рыболовство будет страдать, однако в рамках ЕПР предлагается целый ряд стимулов и форм финансовой поддержки отрасли для смягчения последствий этих проблем.

18. Что же касается запрета на выброс рыбы (большая часть выброшенной рыбы погибает), то он позволит осуществить более точную оценку смертности по видам и будет стимулировать рыбаков применять более селективные орудия лова для сведения выбросов к минимуму. В Норвегии запрет на выбросы действует уже в течение многих лет.

19. Запрет будет применяться примерно следующим образом:

- следует определять и выпускать наиболее живучие виды рыб;

- всю прочую пойманную рыбу следует выгружать на берег и засчитывать в уловы в соответствии с квотами, однако реализовываться для употребления в пищу может только рыба, достигшая минимально разрешенного промыслового размера.
20. ПРК (передаваемые рыболовные концессии) и подобные им системы успешно применяются в ряде государств-членов ЕС.
21. При условии грамотной разработки ПРК могут стать эффективным средством для планирования судовладельцами промыслового усилия в зависимости от развития рынка, выгрузки всех уловов и планирования инвестиций.
22. Они также предоставляют возможность уйти из отрасли в обмен на денежную компенсацию. Системы, подобные ПРК, также повышают ответственность операторов и способствуют уменьшению выбросов.

- Аквакультура является наиболее быстро развивающимся продовольственным сектором в мире, удерживающим темпы прироста на уровне 7% в год.
- В 2008 году объем мирового производства аквакультуры достиг порядка 53 млн. тонн на сумму почти 100 млрд. долл. США. Для сравнения, в 1950 году этот показатель не достигал и 1 млн. тонн.
- 46% от объема мирового производства рыбы приходится на аквакультуру.
- В течение последних трех десятилетий число рыбаков и рыбоводов росло опережающими темпами по сравнению с ростом мирового населения.
- В 2008 году объем производства аквакультуры в Норвегии составил почти 1 млн. тонн, в Италии 200 тыс. тонн и в Турции 150 тыс. тонн.
- В том же самом году объем производства аквакультуры в Грузии достиг 180 тонн, Таджикистане - 26 тонн, Туркменистане – 16 тонн, Армении – 200 тонн, Кыргызстане – 92 тонн и в Азербайджане – 89 тонн.
- Во вторичном секторе, рыбопереработке, в мировом масштабе половину занятых составляют женщины.
- Основным вызовом для международного управления рыбным хозяйством остается укрепление роли и повышение эффективности региональных рыбохозяйственных организаций.
- Масштабы международной торговли рыбой стремительно растут – по стоимости в 2008 году она достигла рекордного уровня в 102 млрд. долл., или выросла почти вдвое за последнее десятилетие.
- Рыбы стала одним из самых востребованных продовольственных товаров. Более 40% объема ее производства сегодня идет на экспорт.
- Отслеживаемость начинает играть все более заметную роль в торговле рыбой и рыбопродуктами.

III. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО В РЕГИОНЕ

23. **Поддержка в разработке политики.** В результате поддержки со стороны ФАО формирования странами региона соответствующих политических и институциональных механизмов для развития сектора современного рыбного хозяйства и разработки планов устойчивого управления рыбным хозяйством, значительно вырос потенциал национальных органов управления рыбным хозяйством. Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО, принятый многими странами региона, дополняется руководствами и планами действий в отношении экосистемного подхода к рыбному хозяйству и по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (ННН-промыслом) в регионе. ФАО перевела Кодекс и шесть своих технических руководств на русский язык и поддерживает распространение этих документов. Помимо этого, ФАО работает с государственными органами, оказывая им содействие в разработке нормативных и сертификационных процедур, необходимых для участия в торговле рыбой и рыбопродуктами.

24. **Практическая поддержка.** Работа на местах или «практическая поддержка» важна для ознакомления с современной добросовестной практикой, извлечения уроков для политики и часто для того, чтобы привлечь внимание государственных органов к рекомендациям ФАО. Это применимо ко всем секторам и является обоснованием программы работы ФАО на местах, эффективность которой часто подвергается сомнению.

ФАО реагирует на просьбы об оказании конкретной помощи, поступающие от стран региона, что означает практическую техническую поддержку в развитии или восстановлении секторов рыболовства и аквакультуры в этих странах. Эта практическая поддержка нацелена на внедрение современных систем производства и технологий по всей цепочке создания стоимости, включая производство и воспроизводство в аквакультуре, производство рыбных кормов и строительство прудовых сооружений. Помимо семинаров по укреплению потенциала, ФАО также по просьбе стран-членов разрабатывает практические руководства, например, по распространению карповых и форелевых хозяйств. ФАО также выпустило учебное пособие начального уровня по системам рециркуляции воды в аквакультуре - в противовес проточным системам. Эти системы очищают воду и используют ее повторно, предотвращая тем самым загрязнение рек и водных токов. Эти системы также уменьшают риск болезней, снижая потребность в использовании антибиотиков. Распространяя основы информации об этих системах, ФАО поддерживает процесс принятия решений, основанный на предварительном анализе наличия потенциала создания таких систем и управления ими.

25. **Региональное сотрудничество.** Вызов достижения устойчивости рыболовства и аквакультуры носит глобальный характер, и на него следует отвечать координированными действиями. Помимо того, что страны Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии доминируют в Черном, Каспийском, Адриатическом и

Средиземном морях, они также соединены густой сетью водоразделов и рек. Разнообразная деятельность ФАО по укреплению потенциала на региональном и национальном уровнях объединила страны в поисках совместных подходов к преодолению схожих проблем. Это вылилось в укрепление сотрудничества и партнерств внутри региона и между государственным и частным сектором на национальном уровне. В прошлом при централизованных системах управления дамбы, гидроэлектростанции и крупные ирригационные системы строились без учета влияния на другие страны, из-за чего рыбе преграждался доступ к нерестилищам. ФАО учредила региональные рыбохозяйственные органы и оказывает им поддержку в установлении сотрудничества между странами и предотвращении негативного влияния процессов развития в одной стране на другие страны.

- Региональная комиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (ЦАКАР), учреждение которой было единогласно одобрено в 2009 году руководящим органом ФАО, Советом, начала работу в 2010 году. Ее программа предусматривает работу в регионе в целях содействия развитию и сохранению ресурсов и управлению ими, а также развитию аквакультуры в регионе.
- Европейская консультативная комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водах (ЕККВП) оказывает содействие в сборе информации и установлению сотрудничества между государственными организациями и консультирует по вопросам устойчивого развития рыболовства и аквакультуры во внутренних водах.
- Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГКРС) распространяет свою компетенцию на Средиземное и Черное моря и соединяющие их воды, содействуя развитию и сохранению морских ресурсов и управлению ими, а также развитию совместных проектов в области обучения и научных исследований.
- Сеть центров по аквакультуре в Центральной и Восточной Европе (СЦАЦВЕ) была создана с целью содействия интеграции научных исследований и разработок в секторе рыболовства и аквакультуры в Центральной и Восточной Европе в европейскую систему исследований и высшего образования.

А. Учреждение Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (ЦАКАР)

26. В регионе Центральной Азии и на Кавказе одним из важнейших секторов экономической деятельности и доходов является сельское хозяйство. Задачи национальной политики в области рыбного хозяйства, включая аквакультуру, обычно ставятся в рамках политики развития сельского хозяйства и сельских районов. Несмотря на то что вклад рыбного хозяйства в ВВП этих стран практически ничтожен,

оно является источников пищи, дохода и средств к существованию, особенно на местном уровне.

27. Объем производства в сфере внутреннего рыболовства и аквакультуры в странах Центральной Азии (т.е. Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане) катастрофически упал в течение переходного периода после получения этими странами независимости от бывшего Союза Советских Социалистических Республик в начале 1990-х годов, в ходе которого произошли кардинальные изменения в их государственной политике и экономике. Продолжающиеся попытки стран Центральной Азии развивать устойчивое рыбное хозяйство сталкиваются с рядом ограничителей и существенных сдерживающих факторов, прежде всего инфраструктурного и финансового характера. В этих условиях ряд государств региона предложили ФАО рассмотреть возможность укрепления регионального сотрудничества в области рыбного хозяйства путем создания региональной рыбохозяйственной организации по управлению или другого организационного механизма в регионе. В ответ на это обращение Субрегиональное отделение ФАО для Центральной Азии оказало техническое содействие в проведении первого межправительственного совещания по этому вопросу в Душанбе, организованного правительством Таджикистана в ноябре 2008 года.

28. Вслед за совещанием в Душанбе были проведены три последующих региональных межправительственных совещания (Трабзон, Турция, в июне и ноябре 2010 года, и Чолпон-Ата, Кыргызстан, в июне 2011 года) и два совещания Руководящего комитета (Анкара, Турция, в марте 2009 года, и Стамбул, Турция, февраль 2010 года). В каждом из этих совещаний приняло участие от 7 до 12 делегаций, представлявших следующие государства: Азербайджан, Армению, Афганистан, Грузию, Исламскую Республику Иран, Казахстан, Китайскую Народную Республику, Кыргызстан, Российскую Федерацию, Таджикистан, Турцию, Украину и Узбекистан.

29. Проанализировав различные доступные схемы регионального сотрудничества, эти страны в июле 2009 года обратились с предложением к Генеральному директору ФАО поддержать создание нового органа в соответствии со Статьей XIV Устава ФАО. Восемьдесят восьмая сессия Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) в сентябре 2009 года рассмотрела проект Соглашения об учреждении Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе, одобренный на совещании в Трабзоне (июнь 2009 года), и направила его на утверждение тридцать седьмой сессии Совета ФАО. Соглашение, утвержденное советом ФАО 1 октября 2009 года, в декабре 2009 года было разослано Генеральным директором ФАО следующим странам: Азербайджану, Армении, Китайской Народной Республике, Грузии, Исламской Республике Иран, Казахстану, Кыргызстану, Российской Федерации, Таджикистану, Туркменистану, Турции, Узбекистану, Афганистану, Молдове и Украине.

30. В 2010 году правительства Таджикистана, Кыргызстана и Армении передали Генеральному директору ФАО грамоты о принятии ими Соглашения. Соглашение об

учреждении Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе вступило в силу 3 декабря 2010 года.

31. Участники инаугурационной сессии, состоявшейся 19-21 декабря 2011 года в Стамбуле, Турция, призвали Азербайджан, Армению, Афганистан, Грузию, Исламскую Республику Иран, Казахстан, Китай, Монголию, Российскую Федерацию, Туркменистан, Украину и Узбекистан ускорить национальные процедуры принятия Соглашения.

32. В этом примечательном успешном процессе учреждения ЦАКАР сыграли большую роль следующие факторы:

- тщательно продуманный и хорошо организованный процесс учреждения;
- активное участие государств региона в этом процессе, а также функциональное и согласованное по времени сотрудничество между ФАО и государствами в ходе реализации этой инициативы;
- активная поддержка со стороны Региональной программы по развитию рыбного хозяйства и аквакультуры в Центральной Азии действующего проекта в рамках Программы партнерства между ФАО и Турцией;
- содействие осуществлению проектов, оказанное со стороны ФАО государствам, вовлеченным в этот процесс, в плане подготовительной работы по Комиссии, разработки основных юридических документов и пятилетней рабочей программы Комиссии;
- осознание участниками важности управления рыбным хозяйством в масштабе региона в ходе деятельности по укреплению потенциала, осуществлявшейся во время подготовительной работы по учреждению Комиссии.

33. Региональное сотрудничество в области рыбного хозяйства в Центральной Азии и на Кавказе становится все более заметным благодаря укрепившимся механизмам сотрудничества. Ожидается, что авторитет ЦАКАР в вопросах развития региональных механизмов управления рыбным хозяйством и аквакультурой в регионе Центральной Азии и Кавказа будет расти. В ответ на предложение 29-й сессии КРХ ФАО организует в июне 2012 года в г. Урумчи, Китай, семинар по оценке масштаба проблем регионального сотрудничества в области развития ответственной аквакультуры и рыбного хозяйства в странах Центральной Азии и Кавказа. Это мероприятие призвано еще более укрепить сотрудничество в развитии аквакультуры и рыбного хозяйства между странами Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и Кавказа (Азербайджан, Армения, Грузия), а также содействовать развитию двустороннего сотрудничества между Китаем и соседними с ним государствами в Центральной и Южной Азии, включая страны, участвующие в программе сотрудничества по линии Юг-Юг, и пилотные страны в регионе по разворачиванию национальной программы продовольственной безопасности при содействии ФАО.

В. Европейская консультативная комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водах (ЕККВР)

34. Совет ФАО в ходе своей 140-й сессии принял Резолюцию 3/140, приняв к сведению, что двадцать пятая сессия Европейской консультативной комиссии по внутреннему рыболовству, состоявшаяся в Анталье, Турция, с 21 по 28 мая 2008 года, согласилась с изменением названия Европейской консультативной комиссии по внутреннему рыболовству, добавив в него слово «аквакультура», с тем чтобы подчеркнуть важность аквакультуры для стран Европы и надлежащим образом отразить деятельность Европейской консультативной комиссии по внутреннему рыболовству, и утвердил изменения названия и Статута Комиссии, согласно которым Европейская консультативная комиссия по внутреннему рыболовству отныне именуется Европейской консультативной комиссией по рыболовству и аквакультуре во внутренних водах (ЕККВР).

35. В ответ на потребности, выявленные в ряде исследований национального сектора рыбного хозяйства в Центральной Азии, был организован региональный семинар по любительскому рыболовству (Иссык-Куль, Кыргызстан, 14-16 сентября 2009 года.). В этом семинаре участвовали представители четырех из пяти центрально-азиатских стран (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан) и ряд международных экспертов по любительскому рыболовству.

36. Участники семинара пришли, помимо прочего, к следующим выводам: в среднем до 10% населения в Центральной Азии занимается любительским рыболовством (включая развлекательную и спортивную рыбалку); выловы в рамках любительского рыболовства представляют существенный вклад в продовольственную безопасность (как в плане качества, так и количества) в отдаленных сельских районах; лица, заинтересованные в любительском рыболовстве, продолжают испытывать проблемы в плане признания равными партнерами со стороны других ресурсопользователей; ассоциации и общества рыбаков и охотников играют большую роль в сохранении водного биоразнообразия в Центральной Азии; и что Кодекс практики для развлекательной рыбной ловли, утвержденный ЕККВР в 2008 года, по большей части применим к условиям Центральной Азии.

37. Двадцать шестая сессия Европейской консультативной комиссии по рыболовству и аквакультуре во внутренних водах состоялась 17-20 мая 2010 года в Загребе, Хорватия. Сессия рассмотрела доклад о работе ЕККВР в области биологии и управления рыбным хозяйством, аквакультуры, защиты водной окружающей среды и по социально-экономическим вопросам за период после 2008 года. Сессия ЕККВР рассмотрела варианты реструктуризации и совершенствования работы Комиссии и приняла решение, подлежащее утверждению Советом ФАО и Генеральным директором ФАО, о продолжении работы Комиссии в качестве органа по рыболовству в соответствии со Статьей VI Устава ФАО, но с усовершенствованной структурой и обновленными Правилами процедуры.

38. Для принятия новых Правил процедуры 27 октября 2011 года в Риме, Италия, была созвана специальная сессия Комиссии, которая упразднила все рабочие группы и

подкомиссии и приняла решение организовывать свою будущую работу по соответствующим направлениям в рамках проектного подхода. Анализом и оценкой всех проектных предложений займется Научно-технический комитет. Рабочим языком Комиссии будет английский язык. Двадцать седьмая сессия состоится 11-15 июня 2012 года.

С. Сеть центров аквакультуры в Центральной и Восточной Европе (СЦАЦВЕ)

39. Сеть центров по аквакультуре в Центральной и Восточной Европе (СЦАЦВЕ) была официально учреждена в 2004 году с целью содействия интеграции научных исследований и разработок в секторе рыболовства и аквакультуры в Центральной и Восточной Европе в Европейскую научное пространство и Европейское пространство высшего образования. После функционирования в течение ряда лет в качестве свободной ассоциации научных и образовательных учреждений в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры без образования юридического лица и завоевания авторитета в качестве признанной европейской организации в области аквакультуры СЦАЦВЕ в декабре 2010 года была преобразована в зарегистрированную неправительственную организацию. За год, прошедший после этой трансформации, деятельность СЦАЦВЕ была главным образом направлена на консолидацию своего операционного механизма и финансового положения. Тем не менее, несмотря на трудности переходного периода, СЦАЦВЕ продолжала и свою профессиональную деятельность. Совместно с Европейским обществом аквакультуры (ЕОА) в 2009-2010 годах она приняла активнее участие в подготовке заказанного ФАО обзора состояния европейской аквакультуры. В 2011 году она провела семинар в Кишиневе, Молдова, посвященный роли аквакультуры в развитии сельских районов, и весьма успешную конференцию молодых ученых в Санкт-Петербурге, Россия. В настоящее время разрабатывается программа научных исследований в рамках СЦАЦВЕ, которая заложит фундамент будущей работы. СЦАЦВЕ также работает над укреплением своих связей с другими региональными сетями, особенно с Сетью центров по аквакультуре в Азиатско-Тихоокеанском регионе (СЦААТР). В ходе недавней встречи была достигнута договоренность о подаче встречных заявок о взаимном ассоциированном членстве.

IV. Возникающие проблемы в регионе

40. Аквакультура относится к числу постоянно развивающихся отраслей мирового производства. В ней применяются множество различных видов технологий, начиная от сравнительно простого и малозатратного прудового рыбоводства и заканчивая самыми современными системами производства с применением рециркуляции воды. В подобных замкнутых системах, создающих благоприятную среду для развития многих видов рыб, можно выращивать эти виды практически в любом месте на планете. В

результате эти виды рыб внедряются и выращиваются в тех местах, где они ранее не обитали. При этом внедрение чужеродных видов рыб вызвало опасения, для преодоления которых требуются совместные действия.

41. Внедрение требует особого внимания со стороны не только рыбоводческих ферм и предприятий, но и государственных органов в целях создания правовых механизмов регулирования этой деятельности. Особого внимания при разведении таких видов требует предотвращение их ухода в естественные водоемы, который может нанести серьезный ущерб окружающей среде. Попадая в благоприятную среду, чужеродные виды могут быстро распространиться и вытеснить местные виды в процессе конкуренции из-за пищи, среды обитания и пр. Это особенно важно в контексте изменения климата, когда рост числа неожиданных природных явлений повышает риски такого ухода.

42. Что касается ухода, то проблемы для окружающей среды способны создавать не только чужеродные виды. В связи с тем что искусственно выращиваемые виды находятся в сравнительно равных условиях и не имеют возможности бесконтрольного воспроизводства, они образуют достаточно гомогенное с точки зрения генофонда стадо. В результате ухода большого количества особей они мутируют и ухудшают генофонд местных естественных популяций. Это особо опасно в таких местах, как малые реки, рукава рек или пруды, где могут обитать уникальные эндемические подвиды, а также при выращивании в морских садках, где уход рыбы способен привести к быстрой деградации.

43. Для поиска приемлемых решений этих проблем требуется иметь комплексный план действий. Эта проблема чрезвычайно важна как для развитых, так и для развивающихся стран, так как наиболее интенсивные системы выращивания находятся в развитых странах, тогда как в развивающихся странах основными причинами проблем могут быть неразвитость нормативной базы и трудности в применении имеющихся норм. Так как регион Европы и Центральной Азии является достаточно разнородным в плане уровня производства рыбы, здесь требуется проведение достаточно большого объема обсуждений и согласований для разработки надлежащего эффективного и выполнимого соглашения, на основе которого можно принимать отдельные конкретные меры.

44. В связи с тем что Европейский Союз является одним из крупнейших мировых импортеров продукции рыбного хозяйства и аквакультуры, в это регионе весьма велик объем перевозок рыбы. Несмотря на то, что в ЕС действуют строгие нормы и правила в отношении безопасности пищевых продуктов и импорта такого рода продукции, в ряде других стран нормы, касающиеся транспортировки, не столь строгие или не так тщательно соблюдаются. В настоящее время одной из самых серьезных проблем, с которыми сталкивается отрасль, являются распространение патогенов и болезней по каналам транспортировки посадочного материала, новые для аквакультуры виды, а также рост масштабов торговли декоративными видами рыб. Как только возбудитель болезни попадает в естественную среду и приспосабливается к ней, шансы на его нейтрализацию или уничтожение практически сводятся к нулю. В то время как

болезни, занесенные дикими особями в искусственную среду, будут иметь предсказуемые последствия вследствие наличия переносчиков и искусственной среде, итоги переноса болезней из культурной в естественную среду могут быть куда более труднопредсказуемыми. Таким образом, все большее значение приобретает профилактика, стратегии которой должны включать соблюдение международных норм, разработку и применение региональных руководств и национальных стратегий охраны здоровья гидробионтов; разработку методов диагностики и лечения и информационных технологий; меры по обеспечению биобезопасности, включая анализ рисков, эпидемиологические меры, наблюдение, отчетность и планирование мероприятий по чрезвычайному реагированию; целевые исследования; укрепление организационных механизмов и повышение квалификации персонала (образование, обучение, распространение опыта, исследования и диагностические услуги).

45. В данном секторе одной из требующих внимание сфер являются технологии производства тунца в аквакультуре. Его производство до сих пор основано на промысловом рыболовстве, что ставит ряд вопросов, связанных с управлением естественным стадом. С другой стороны, при сохранении нынешнего давления на естественное стадо районы промысла просто опустеют. В промысловом рыболовстве необходимо смягчить последствия незаконного промысла, так как согласно оценкам, до 30% мирового вылова обыкновенного тунца приходится на ННН-промысел. Эту промысловую деятельность необходимо взять под контроль и ликвидировать, и в отрасли требуется обеспечить соблюдение квот, согласованных в целях сохранения естественного стада. Также рекомендуется учитывать данные по уловам в рамках «любительского рыболовства», с тем чтобы прекратить незаконный вылов тунца под прикрытием спортивного рыболовства.

46. При искусственном выращивании откорм тунца требует учета ряда важных соображений. Имеется крайне мало информации о рационе питания тунца, и рыбоводы повсеместно перекармливают эту рыбу. Так как в настоящее время отсутствуют грамотно подготовленные корма для тунца, рыбоводы вынуждены применять в качестве корма рыбу, выловленную в естественной среде. Вместе с тем, проблема заключается скорее не в количестве пищи, а в наличии и качестве нутриентов, полученных при ее употреблении. Коэффициент усвоения корма (FCR) тунца обычно достаточно высок (порядка 15–20:1 для крупных и 10–15:1 для мелких особей) в связи с тем, что тунец отличается необычно высокой температурой тела и постоянно находится в движении, вследствие чего его потребность в энергии весьма велика – лишь малая доля из полученной с пищей энергии идет на рост тканей. Составление и разработка искусственных рационов вскармливания может способствовать улучшению коэффициента усвоения корма, обеспечить лучший контроль за качеством тунцового мяса, частично облегчить логистику рыбоводческих ферм в плане поиска источников, закупки, транспортировки и хранения корма, а также значительно уменьшить риски для здоровья и распространение болезней рыб в связи с использованием свежей рыбы в качестве корма. Использование кормовой рыбы, выловленной в естественной среде, также вызывает ряд опасений, включая относительные последствия вылова в этих

целях для запасов малых пелагических видов рыб, а также риск ухудшения окружающей среды в результате накапливания в донных отложениях остатков несъеденной кормовой рыбы.