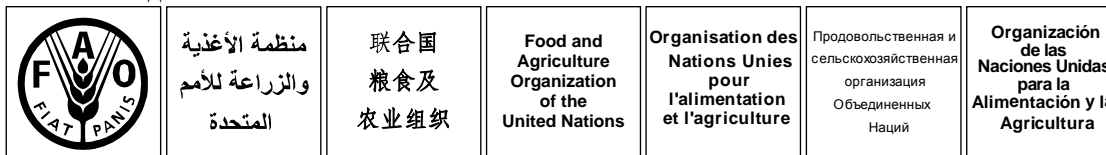


Май 2012 года



КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Шестьдесят девятая сессия

Рим, 28-30 мая 2012 года

**НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ
ПОДКОМИТЕТОВ КСТ:
РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА**

Резюме

Доклад Рабочей группы открытого состава по реформированию КСТ (ССР 12/9) поручил Секретариату представить на рассмотрение КСТ рекомендации относительно направлений дальнейших действий подкомитетов КСТ - межправительственных групп по сырьевым товарам (МПГ) и Консультативного подкомитета ФАО по реализации излишков (КПРИ). Рекомендации Секретариата представлены в данном информационном документе. Они основываются на результатах анализа, изложенных в Обзоре межправительственных товарных групп КСТ (ССР 12/INF/7). Другая полезная информация представлена в документе «Международные товарно-сырьевые органы» (ССР 12/INF/8). Рекомендации, касающиеся КПРИ, основываются на докладах подкомитетов и предыдущих обсуждениях в самом КСТ, в частности, на его 65-й сессии.

Указания, испрашиваемые у Комитета

- Заседания МПГ в обычных обстоятельствах должны проводиться за пределами штаб-квартиры ФАО и при поддержке правительства принимающей страны в части покрытия организационных затрат.
- Практику проведения отдельных заседаний МПГ в некоторых случаях необходимо отменить. Заседания МПГ по шкурам и козам должно проводиться в рамках заседаний МПГ по мясу, а также следует рассмотреть возможность объединения МПГ по цитрусовым, бананам и тропическим фруктам в одной МПГ по фруктам.
- Если МПГ продолжают функционировать в своем нынешнем формате, то эффективность деятельности более слабых групп необходимо поднять до уровня наиболее сильных из них. В частности, рекомендуется изучить возможности для создания многосторонних форумов на примере форума по бананам с участием большого числа заинтересованных сторон, добившегося высоких результатов.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

- Следует продолжать практику созыва заседаний МПГ по мере необходимости или по требованию членов, и одновременно требуется изыскать альтернативные способы выполнения ими своих основных функций.
- Будущее каждой МПГ должно быть пунктом повестки дня следующего заседания МПГ, или, если заседание не проводится, следует проводить опросы в электронной форме.
- Практику проведения регулярных заседаний КПРИ следует заменить заседаниями, созываемыми по мере необходимости, или провести анализ деятельности КПРИ с целью оценки необходимости продолжения его функционирования.

I. Межправительственные группы по сырьевым товарам

1. Все МПГ обслуживаются секретариатами в составе Отдела торговли и рынков ФАО, отвечает за предоставление информации и проведение анализа изменений на рынках сельскохозяйственных сырьевых товаров. Все МПГ, проводя периодические заседания, представляют собой форум для консультаций по интересующим вопросам, связанным с тем или иным сырьевым товаром. Дополнительные затраты МПГ в части выполняемой работы и привлекаемых ресурсов возникают в связи с организацией и обслуживанием их заседаний, подготовкой документации (на основе технической работы секретариатов) и, в большинстве случаев, выполнением их уставной роли в качестве соответствующих международных товарно-сырьевых органов (МТСО). Последняя функция связана с подготовкой и осуществлением надзора за ходом реализации проектов развития сырьевого сектора, финансируемых Общим фондом для сырьевых товаров (ОФСТ). Расходы по деятельности, связанной с ОФСТ, возмещаются из средств ОФСТ. Таким образом, предельные издержки МПГ, по сути, состоят из затрат на проведение их заседаний.
2. Выполняя рекомендации НВО о том, что МПГ должны проводить заседания по мере необходимости, а не регулярно, раз в два года, Секретариат смог свести к минимуму общую сумму затрат на проведение заседаний МПГ. *Рекомендуется продолжать эту практику.* Максимальная стоимость проведения одного заседания МПГ составляет около 40 000 долл. США. Если заседания проводятся за пределами штаб-квартиры ФАО, то затраты могут быть снижены за счет поддержки со стороны принимающего государства. Рекомендуется проводить заседания МПГ за пределами штаб-квартиры ФАО и при поддержке правительства принимающей страны. Экономии также удалось добиться за счет проведения совместных заседаний двух или более МПГ. Однако некоторые МПГ продолжили проводить отдельные заседания. *Рекомендуется в отдельных случаях прекратить такую практику: заседания по шкурам и кожам должны проводиться в рамках заседания МПГ по мясу; также следует рассмотреть возможность объединения МПГ по цитрусовым, бананам и тропическим фруктам в одной МПГ по фруктам.*
3. Функционирование МПГ в качестве МТСО дублируется заседаниями, поскольку предложения по проектам обсуждаются и одобряются МПГ на этих заседаниях. Обзор и одобрение предложений по проектам также могут проводиться вне рамок заседаний силами бюро соответствующей МПГ, хотя применение такого механизма может вызвать вопрос о беспристрастности и прозрачности. Более прозрачные и демократические процедуры, возможно, могут быть разработаны с использованием электронных средств, и эти варианты должны быть изучены.
4. Между МПГ существует большой разрыв с точки зрения поддерживаемого ими уровня заинтересованности и активности, включая посещаемость заседаний и в особенности мероприятия, проводимые в период между официальными заседаниями. Хотя единого для всех решения нет, если МПГ продолжают функционировать в своем нынешнем формате, то в идеале необходимо поднять уровень эффективности более слабых МПГ до уровня самых сильных. В

прошлом основное внимание уделялось снижению затрат, а не повышению качества. *Рекомендуется изучить возможности для создания многосторонних форумов на примере форума по бананам, добившегося высоких результатов. Это может расширить охват заинтересованных сторон и повысить степень участия, в частности, привлечь частный сектор и организации гражданского общества. А какие-либо важные формальные вопросы деятельности МПГ/МТСО могут рассматриваться на краткосрочных закрытых заседаниях.*

5. Если задача повышения эффективности не может быть реализована, или если члены не поддерживают такую стратегию, тогда встает вопрос о том, следует ли распустить данную МПГ или, как минимум, приостановить ее деятельность. Однако совершенно очевидно, что могут быть ситуации, когда необходимо иметь форум для обсуждения происходящего в определенном секторе сырьевых товаров, например, во времена чрезмерно высокой волатильности цен или всплеск заболеваний растений или животных. В таких случаях уровень посещаемости заседаний МПГ был гораздо выше, чем в обычных обстоятельствах, что позволяет сделать вывод о том, что члены расценивают роль МПГ как потенциально важную. Поэтому полное упразднение группы нежелательно. Приостановление деятельности той или иной МПГ существенно не изменит сложившуюся ситуацию. *Рекомендуется продолжать сложившуюся практику проведения заседаний МПГ по мере необходимости или по требованию их членов. Однако необходимо найти альтернативные способы выполнения ими своих функций.*
6. Какие-либо изменения в характере деятельности и функционировании МПГ должны согласовываться с ее Членами. *Рекомендуется, чтобы вопрос о будущем каждой МПГ включался в повестку дня следующего заседания МПГ, или, если заседание не проводится, следует проводить опросы в электронной форме.*

II. Консультативный подкомитет по реализации излишков

7. Роль КПРИ подробно обсуждалась на 65-й сессии КСТ. Был поставлен вопрос о необходимости продолжения его деятельности и способности КПРИ решать вопросы, отнесенные к его компетенции. В частности, выполнение КПРИ его функции по мониторингу операций оказания продовольственной помощи вызывало все больше сомнений ввиду того, что основные доноры не направляли своевременные уведомления, появлялись новые доноры, другие организации усилили мониторинг операций оказания продовольственной помощи, а реформы изменили характер продовольственной помощи. Члены продолжили высказывать обеспокоенность теми трудностями, с которыми сталкивается КПРИ при решении вопросов, отнесенных к его компетенции, и эффективностью методов работы. В своем 43-м докладе для КСТ КПРИ принял к сведению предложение о том, что заседания КПРИ должны проводиться по мере необходимости, когда возникают требующие обсуждения вопросы. *Рекомендуется отменить практику проведения регулярных заседаний КПРИ и последовать выдвинутому предложению, или же провести официальный и конкретный анализ деятельности КПРИ с целью оценки необходимости продолжения его функционирования.*

III. Указания, испрашиваемые у Комитета

8. Комитету предлагается дать указания по следующим рекомендациям:
 - Заседания МПГ в обычных обстоятельствах должны проводиться за пределами штаб-квартиры ФАО и при поддержке правительства принимающей страны в части покрытия организационных затрат.
 - Практику проведения отдельных заседаний МПГ в некоторых случаях необходимо отменить. Рекомендуется проводить заседания МПГ по шкурам и козам в рамках заседаний МПГ по мясу, а также следует рассмотреть возможность объединения МПГ по цитрусовым, бананам и тропическим фруктам в одной МПГ по фруктам.
 - Если МПГ продолжат функционировать в своем нынешнем формате, то эффективность деятельности более слабых групп необходимо поднять до уровня наиболее сильных из

- них. В частности, рекомендуется изучить возможности для создания многосторонних форумов на примере форума по бананам с участием большого числа заинтересованных сторон, добившегося высоких результатов.
- Следует продолжать практику созыва заседаний МПГ по мере необходимости или по требованию членов, и одновременно требуется изыскать альтернативные способы выполнения ими своих основных функций.
 - Вопрос о будущем каждой МПГ должен включаться в повестку дня следующего заседания МПГ, или, если заседание не проводится, следует проводить опросы в электронной форме.
 - Практику проведения регулярных заседаний КПРИ следует заменить заседаниями, созываемыми по мере необходимости, или провести анализ деятельности КПРИ с целью оценки необходимости продолжения его функционирования.