

Май 2012 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Шестьдесят девятая сессия

Рим, 28–30 мая 2012 года

**КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ И ПРИОРИТЕТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЫНКОВ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ**

Резюме

Настоящий документ призван помочь Комитету при обсуждении приоритетов работы в рамках мандата КСТ. В ходе обсуждений Комитету также предлагается рассмотреть документ ССР 12/INF/12 под названием "Глобальные тенденции и будущие вызовы в деятельности Организации".

I. Указания, запрашиваемые у Комитета

- Комитет, возможно, пожелает признать значимость и потребность в более оперативной и достоверной информации о положении на рынках сырьевых товаров и прогнозах, в улучшении сбора информации по вопросам, касающимся продовольственной безопасности и оценки факторов уязвимости, а также аналитических данных о мерах политики в области сырьевых товаров и торговли.
- Комитету предлагается выработать указания и рекомендации по приоритетным направлениям работы, обозначенным в данном документе.

II. Введение

1. В июне 2010 года Комитету по проблемам сырьевых товаров был впервые представлен документ, призванный помочь ему в принятии решений об установлении приоритетных направлений работы в рамках его мандата. Это было сделано в ответ на просьбу 36-й сессии Конференции ФАО (ноябрь 2009 года), когда *"некоторые члены Организации высказались за то, чтобы в пределах круга ведения Комитета по проблемам сырьевых товаров были*

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

определены приоритеты работы, которые следует изложить в специальном документе, подлежащем обсуждению на следующей сессии Комитета".

2. Настоящий документ призван помочь Комитету при обсуждении приоритетных направлений работы в рамках мандата КСТ.
3. Направления деятельности в рамках сферы компетенции КСТ очерчены в программе работы Отдела по торговле и рынкам (EST). Круг обязанностей EST охватывает работу по следующим направлениям:
 - обслуживание КСТ и его межправительственных групп по сырьевым товарам (МПП);
 - сбор, анализ, толкование и распространение данных и информации, касающихся рынков сельскохозяйственных товаров и торговли;
 - мониторинг и постоянное отслеживание ситуации на мировых рынках и прогнозов по основным сельскохозяйственным товарам и затрагивающим их мерам политики;
 - обеспечение работы в области продовольственной безопасности и раннего предупреждения о дефиците продовольствия и функционирования Глобальной системы информации и раннего предупреждения (GIEWS);
 - составление среднесрочных прогнозов по продовольственным товарам и отработка предусмотренных и не предусмотренных в политике сценариев;
 - выявление конкретных проблем в области сырьевых товаров и возникающих новых вопросов и разработка предложений по мерам, направленным на их решение;
 - проведение анализа политики по вопросам сырьевых товаров и торговли и поддержка развивающихся стран в проведении торговых переговоров, в том числе за счет создания потенциала;
 - консультирование отдельных стран и региональных организаций по вопросам выработки и реализации государственной и региональной политики в сфере сырьевых товаров и торговли;
 - оказание содействия в рамках программы работы ФАО в области обеспечения продовольственной безопасности.

III. Приоритеты деятельности

4. В данном разделе представлены основные направления деятельности, которым необходимо уделить приоритетное внимание с точки зрения положений мандата КСТ. Информационной основой этой работы служит документ ССР 12/INF/12 под названием "Глобальные тенденции и будущие вызовы в деятельности Организации". Одним из очевидных приоритетных направлений работы является обеспечение возрастающих потребностей в оперативных и достоверных данных и информации о сырьевых рынках в качестве меры по укреплению прозрачности рынков и сокращению волатильности цен. Другой важной сферой является проведение научно-обоснованного анализа и исследований с целью информационного обеспечения процессов выработки политики и принятия решений.

5. Данные предложения полностью учитывают сильные стороны отдела EST, накопленный им опыт и экспертный потенциал, а также его стремление стать центром по продвижению передового опыта и глобальным методическим центром сбора и распространения информации о сельскохозяйственных сырьевых товарах и прогнозах, анализа политики в области сырьевых рынков и торговли, а также анализа информации по вопросам, касающимся продовольственной безопасности и оценки факторов уязвимости. С учетом вышеизложенного были намечены следующие приоритетные направления деятельности.

6. **Информация о сырьевых рынках, мониторинг и прогнозирование.** С момента мирового продовольственного кризиса 2007-2008 годов возрастает востребованность услуг по предоставлению информации в сфере сельскохозяйственных рынков и интерес к ним. Ключевым условием формирования обоснованных решений является наличие актуальных и достоверных данных и информации о рыночной конъюнктуре. Приоритетное внимание следует

уделить работе над повышением своевременности и качества данных, а также информативности и аналитической ценности мониторинга и прогнозирования за счет совершенствования баз данных по сырьевым рынкам, делая упор на существенных аспектах развития сырьевых рынков и оценке эволюции мер политики. Важной составляющей этого направления является функционирование Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС), обеспечиваемое совместно со Статистическим отделом (ESS). Информация, собираемая в этой области, на регулярной основе публикуется в "Продовольственном прогнозе" (издается каждые два года) и "Обзоре перспектив развития сельского хозяйства" ОЭСР-ФАО (издается ежегодно).

7. Информация и раннее предупреждение по вопросам обеспечения продовольственной безопасности. Помимо предоставления информации и раннего предупреждения на глобальном, региональном и национальном уровне, необходимо уделять повышенное внимание совершенствованию показателей продовольственной безопасности, повышению их своевременности и содержательности и укреплению аналитической работы по оценке факторов уязвимости, таких как воздействие погодных явлений, экономических потрясений, природных бедствий и техногенных катастроф на производство и продовольственную безопасность домохозяйств. Важным направлением работы в этой области станет продолжение и активизация работы Механизма по оценке и анализу цен, покрывающего в настоящее время более 1000 позиций по месячным рядам внутренних розничных и (или) оптовых цен на основные продовольственные товары, потребляемые в 82 странах, и 11 рядов международных экспортных цен на зерновые, охватывающих в общем целом 20 различных категорий продовольственных товаров. Необходимо также усилить работу по оказанию странам и другим партнерам технического содействия, направленного на повышение эффективности их мер реагирования, в том числе путем развития их потенциала в области информации по вопросам обеспечения продовольственной безопасности и анализа факторов уязвимости. Основным инструментом работы на этом направлении является Глобальная система информации и раннего предупреждения (GIEWS); на регулярной основе публикуются доклады «Перспективы урожайности сельскохозяйственных культур и положение в области продовольственной безопасности» (один раз в квартал) и доклады Миссий по оценке урожая и продовольственного снабжения (CFSAM).

8. Меры политики и стратегии по поддержке интеграции мелких производителей в рыночные отношения и производственно-сбытовые цепочки. Исходным условием для работы на этом направлении служит то, что степень возможного участия мелких производителей и мелких семейных фермерских хозяйств в сельскохозяйственных рынках факторов производства и произведенной продукции и функциональные возможности этих рынков являются ключевыми определяющими факторами их готовности к повышению производительности и расширению производства. Деятельность в этой области включает в себя совершенствование базы знаний по тенденциям и определяющим факторам участия в рыночных отношениях, а также ограничениям, с которыми сталкиваются различные категории мелких производителей при оценке возможностей различных рынков в качестве информационной основы для выработки мер государственного вмешательства и совершенствования институциональных условий, направленных на развитие открытых рынков и производственно-сбытовых цепочек. Кроме того, ставится задача по оказанию содействия национальным и региональным организациям в выработке ими подходов, способствующих интеграции мелких производителей в рыночные отношения и наращиванию ими производственного потенциала.

9. Торговля и продовольственная безопасность. Целью работы на этом направлении является оказание странам и региональным организациям содействия в формировании сельскохозяйственной торговой политики, соответствующей общим процессам развития и обеспечения продовольственной безопасности. Деятельность на этом направлении будет включать в себя анализ вопросов, касающихся торговых переговоров, техническое содействие по вопросам Дохийского раунда переговоров ВТО, а также поддержку по вопросам реализации на этапе после завершения Раунда. В приложении к компоненту региональной торговли работа

будет сосредоточена на анализе и оказании технического содействия по вопросам региональной торговли, влияющим на развитие сельского хозяйства и продовольственную безопасность, и на выработке региональных торговых соглашений. На этом направлении большее внимание следует уделять изучению таких микро- и макроэкономических связей, как воздействие реформ в области торговой политики на продовольственную безопасность домохозяйств и воздействие изменений, происходящих на мировых рынках, на мелкие фермерские хозяйства.

10. **Анализ мер политики и возникающие новые вопросы.** Целью работы на этом направлении является анализ действующих и планируемых мер политики и изучение воздействия мер политики в области сырьевых товаров и торговли на рынки и продовольственную безопасность, в особенности в развивающихся и наименее развитых странах. Кроме того, эта работа также должна предусматривать проведение научно-обоснованных исследований и анализа среднесрочных и новых возникающих вопросов, в том числе путем отработки предусмотренных и не предусмотренных в политике сценариев, и оценку воздействия на сырьевые рынки, торговлю и продовольственную безопасность.

11. **Изменение климата и торговля.** Ожидается, что изменение климата в значительной степени повлияет на производительность и модели производства в сельском хозяйстве и будет иметь масштабные последствия для торговли и мировой продовольственной безопасности. Работа в этой области будет направлена на более глубокое изучение воздействия изменения климата на сельскохозяйственные рынки и модели международной торговли. Она будет включать в себя создание методологии и механизмов по поддержке возможностей развивающихся стран по интеграции мер инновационных политики в области сохранения климата в планы по развитию сельского хозяйства и расширению возможностей экологически устойчивого ведения хозяйства для мелких производителей. На глобальном уровне эта деятельность будет включать в себя проведение анализа и исследований взаимосвязей между изменением климата, торговлей сельскохозяйственной продукцией и продовольственной безопасностью.

IV. Указания, запрашиваемые у Комитета

12. С учетом вышеизложенного и принимая во внимание документ ССР 12/INF/12:

- Комитет, возможно, пожелает признать значимость и потребность в более оперативной и достоверной информации о положении на рынках сырьевых товаров и прогнозах, в улучшении сбора информации по вопросам, касающимся продовольственной безопасности и оценки факторов уязвимости, а также аналитических данных о мерах политики в области сырьевых товаров и торговли;
- Комитету предлагается выработать указания и рекомендации по обозначенным выше приоритетным направлениям деятельности.