



COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

39.º período de sesiones

Roma, (Italia), 15-20 de octubre de 2012

**CATALOGACIÓN DE LAS ACTIVIDADES RELATIVAS
A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN EN EL
ÁMBITO NACIONAL**

ÍNDICE

	Párrafos
I. ANTECEDENTES.....	1-6
II. TALLER TÉCNICO DE CONSULTA SOBRE ARMONIZACIÓN DEL MAPEO DE ACCIONES PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN - Septiembre de 2012	7-17
<i>Resultados del taller</i>	<i>16-17</i>

Cuestiones que se someten a la atención del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial

Considerando la información actualizada sobre los progresos realizados desde el 37.º período de sesiones, en particular las conclusiones de los debates mantenidos durante las Conferencias Regionales de la FAO y las principales conclusiones y recomendaciones del Taller técnico sobre armonización del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición, el Comité:

- 1) toma nota de la importancia del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición y de las necesidades de capacitación conexas a nivel nacional;
- 2) refrenda las recomendaciones, que figuran en el párrafo 17 de este documento, de que se busquen formas de armonizar mejor los métodos e instrumentos para el mapeo de acciones en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición con otros sistemas de información sobre

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

- estos temas y de racionalizar los sistemas de mapeo;
- 3) exhorta a elaborar un plan de trabajo con plazos precisos, en el que estén bien definidas las realizaciones y las necesidades de recursos, a fin de:
 - a) formular y alcanzar acuerdos sobre un conjunto de variables, normas y protocolos de intercambio de datos comunes con miras al mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición;
 - b) promover su aplicación por conducto de aquellas organizaciones que ya se dedican al mapeo de acciones;
 - c) seguir fortaleciendo la colaboración en el mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición, así como su armonización entre los distintos sectores y sistemas de mapeo de acciones implementados por los asociados en todos los ámbitos (mundial, regional, nacional, local);
 - 4) alienta a los organismos con sede en Roma, en colaboración con los principales asociados y con un Equipo de tareas ampliado, según proceda, a que presten asistencia en la elaboración y ejecución del plan de trabajo antes mencionado en función de los recursos disponibles.

I. ANTECEDENTES

1. Como consecuencia de la renovada atención política que reciben la seguridad alimentaria y la nutrición, también se ha prestado mayor atención a la necesidad de aplicar un enfoque más integral y sistemático a fin de comprender qué actividades se están realizando para lograr mejoras en esos ámbitos. Con objeto de respaldar la solicitud de las partes interesadas del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CFS), en 2010 se presentó una propuesta al CFS en su 36.º período de sesiones en la que se esbozaba un plan para elaborar y ejecutar mecanismos de mapeo impulsados por los países (CFS: 2010/3). En este contexto, la labor de mapeo consiste en describir de forma esquemática las acciones (políticas, programas, estrategias, planes y proyectos) que contribuyen al logro de los objetivos establecidos en materia de seguridad alimentaria y nutrición, y determinar los vínculos de esas acciones con los recursos internos y de los donantes, las instituciones que las ejecutan y los grupos de población que se benefician de ellas (CFS: 2011/7).

2. El propósito general del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición es dotar a los gobiernos nacionales y otros usuarios de mayor capacidad para adoptar decisiones más fundadas sobre cuál es la mejor manera de formular políticas, estrategias y programas nacionales y regionales y cómo asignar los recursos para alcanzar los objetivos establecidos en dichas esferas. Debería poner a los gobiernos nacionales y sus asociados para el desarrollo en condiciones de entender más a fondo de qué forma se están utilizando los recursos disponibles actualmente y en qué ámbitos se necesita un apoyo mayor.

3. A tal fin, se estableció el Equipo de trabajo del CFS sobre mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición para que asesorara y brindara orientación respecto del desarrollo y la ejecución del proceso. Para elaborar la herramienta de mapeo se propuso un enfoque gradual consistente en aprender de las herramientas y métodos existentes y de las experiencias nacionales en curso. Los productos de esta actividad fueron los siguientes:

- a) Examen de los sistemas existentes de mapeo de acciones (2011).
- b) Taller técnico para debatir el significado de “mapeo de acciones” y determinar los instrumentos fundamentales.
- c) Presentación de los resultados al CFS en su 37.º período de sesiones (2011).
- d) Puesta en común, en las Conferencias Regionales de la FAO celebradas en 2012, de los resultados y experiencias adquiridas respecto del mapeo de acciones.
- e) Taller técnico sobre armonización interna de los sistemas de mapeo de acciones y fortalecimiento de los vínculos con los sistemas nacionales de información (2012).

A continuación se describen los aspectos destacados de los principales productos. .

4. En el Taller técnico de consulta sobre mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición en el ámbito nacional, celebrado del 23 al 25 de mayo de 2011 en Roma (Italia), participaron unas 40 partes interesadas y expertos en representación de gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales, organismos de ejecución (organizaciones técnicas públicas y privadas) y organismos de las Naciones Unidas y para el desarrollo (CFS: 2011/7). El objetivo general del taller era mejorar la comprensión colectiva de las modalidades y objetivos del mapeo de acciones pertinentes para la seguridad alimentaria y la nutrición en el ámbito nacional y lo que se necesita para ponerlo en práctica. Como consecuencia del debate sobre los diversos elementos que conforman un sistema de mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición, se formularon las siguientes recomendaciones:

- a) *Instituciones y gobernanza* – Garantizar la participación de múltiples interesados en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición como disciplina multisectorial y, por lo tanto, su intervención en el mapeo de las acciones correspondientes en el plano nacional. A tal fin sería necesario establecer vínculos estrechos con el proceso de adopción de decisiones para que dicho mapeo sea eficaz, en particular vinculando las diversas acciones a los recursos y logrando la participación de los custodios del presupuesto nacional (responsables de planificación/finanzas) y de los ministerios competentes dotados del mandato y la capacidad necesarios para coordinar asuntos multisectoriales.
- b) *Gestión de los datos y la información*: Examinar más a fondo los sistemas existentes de mapeo de acciones teniendo como objetivo bien definido la búsqueda de un lenguaje común y de la compatibilidad entre todos los sistemas de información pertinentes. Esto incluiría la identificación de las variables fundamentales de la seguridad alimentaria y la nutrición, así como el consenso sobre esquemas de codificación que abarquen tanto las fuentes cualitativas como cuantitativas de información sobre la seguridad alimentaria y la nutrición.
- c) *Contexto operacional: Capacidad, recursos y usuarios* – Dado que a menudo existen ya en el plano nacional diversos elementos constitutivos del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición, un paso necesario consiste en obtener apoyo (político) de alto nivel para acceder a las diferentes fuentes de datos y hacer posible el mapeo. Es fundamental invertir en el fomento de la capacidad a fin de que el mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición se convierta en una de las funciones habituales de los sistemas existentes, fortaleciendo de ese modo los cometidos de los distintos interesados.

5. Los resultados de este taller técnico fueron presentados al CFS en su 37.º período de sesiones; el Comité refrendó las recomendaciones y recomendó además que el proceso de mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición pasase a ser parte integrante de los sistemas nacionales de información que se ocupaban de los sectores alimentario y agrícola. El Comité alentó asimismo a todas las partes interesadas a que contribuyeran a este proceso por medio de asociaciones de interesados múltiples, y a que se esforzaran por armonizar los sistemas existentes en todos los ámbitos. Además, el Comité recomendó que se expusiera y debatiera dicho tema en las Conferencias Regionales de la FAO de 2012.

6. Durante las Conferencias Regionales de la FAO se reconoció la utilidad de un sistema de mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición en el ámbito nacional a fin de mejorar la coordinación y armonización de las políticas y programas de los organismos gubernamentales y otros actores del proceso de desarrollo. Se subrayó asimismo la necesidad de centrar la atención en las asociaciones y de buscar relaciones entre los sistemas existentes en vez de promover un solo sistema integrado.

II. TALLER TÉCNICO DE CONSULTA SOBRE ARMONIZACIÓN DEL MAPEO DE ACCIONES PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN - Septiembre de 2012

7. En respuesta a las recomendaciones formuladas por el CFS en su 37.º período de sesiones, del 3 al 5 de septiembre 2012 se celebró en Roma un Taller técnico dedicado a la armonización del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición y la racionalización con otros sistemas de información dedicados a estos temas. Su propósito era fomentar el debate entre las principales partes interesadas sobre la armonización de cuestiones técnicas e institucionales en el ámbito general del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición. En el taller se abordaron los dos objetivos siguientes:

Objetivo I: Determinar con los asociados interesados maneras de armonizar mejor, dentro de cada sistema específico de mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición y entre los distintos sistemas, los métodos y herramientas empleados, en particular los aspectos técnicos de las normas internacionales, con miras a promover una mayor compatibilidad así como el intercambio y la utilización de los datos;

Objetivo II: Explorar la racionalización del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición con otros sistemas de información en la materia y debatir los desafíos y oportunidades relacionados con la integración y vinculación de las fuentes de información. Se propuso como ejemplo el Cuerno de África.

A continuación figura un resumen de las cuestiones debatidas durante el taller.

8. **Cuestión 1: Armonización de la terminología relativa a las acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición y de los esquemas de codificación y clasificación de los distintos sistemas.** Es necesario definir claramente las variables fundamentales/centrales del mapeo de acciones y de su sistema de clasificación asociado. Esto permitirá avanzar hacia la armonización técnica de todos los sistemas existentes y garantizará que la información básica acordada esté a disposición de los interesados directos e instancias decisorias en el ámbito nacional. Estas iniciativas deberían basarse en las normas vigentes, por ejemplo dentro del alcance de las normas de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda, a fin de permitir el desarrollo de sistemas, o redes de sistemas, de mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición que sean viables e integrales.

9. **Cuestión 2: Protocolos relativos al intercambio de datos y la propiedad de los mismos.** A fin de asegurar una gobernanza e intercambio idóneos de los datos y garantizar que los proveedores de información sean conscientes de los contenidos que están haciendo públicos, es necesario informar a los propietarios de los datos sobre los protocolos y las mejores prácticas a este respecto. Además, deben determinarse protocolos relativos a la manera de fomentar el acceso público a la información para lograr que se incremente el intercambio de datos y se tenga un mejor acceso a la información en materia de seguridad alimentaria para la adopción de decisiones.

10. **Cuestión 3: Armonización de las actividades y metodologías de recolección de datos en el ámbito nacional.** A más largo plazo, y con objeto de disminuir la duplicación de esfuerzos a nivel nacional y fomentar el común acuerdo sobre las metodologías de recopilación de datos, es necesario alcanzar un consenso sobre los elementos del proceso de recolección de datos que deberían/podrían realizarse conjuntamente.

11. **Cuestión 4: Superar la falta de rendición de cuentas en el mapeo de acciones y la ausencia de inversiones en el mismo.** Es necesario aunar esfuerzos para que el mapeo de acciones se convierta en una prioridad, a fin de mejorar la capacidad de supervisar los tipos de intervenciones en materia de seguridad alimentaria y nutrición que se llevan a cabo, en relación con la situación y las necesidades determinadas, y sus índices de éxito relativo. Para realizar este proceso sería necesaria la aceptación de las principales partes interesadas y de los mecanismos de coordinación existentes que abarcan tanto el subsector de las actividades humanitarias el de las orientadas al desarrollo. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) y los grupos humanitarios de las Naciones Unidas sobre ayuda/asistencia alimentaria, nutrición, agua y otros aspectos tienen un papel especial que

desempeñar en el examen de lo que se puede y se debería hacer para mejorar el mapeo de acciones y aprovechar los sistemas existentes.

12. **Cuestión 5: Incrementar la transparencia mediante la integración del mapeo de acciones en los sistemas nacionales de información.** Durante el examen de los sistemas existentes resultó evidente que los gobiernos, los donantes y los organismos de ayuda no siempre son transparentes ni están dispuestos a compartir la información sobre sus inversiones y sus índices de éxito y fracaso relativos. Esto afecta seriamente a la posibilidad de que el mapeo de acciones obtenga resultados satisfactorios, ya que se necesita una cobertura exhaustiva antes de que pueda darse un uso adecuado a la herramienta. Debería hacerse hincapié en el control nacional y darse prioridad al desarrollo de la capacidad operacional de los países a fin de integrar el mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición en sus ciclos de programación.

13. **Cuestión 6: Reforzar la atención a los problemas de inseguridad alimentaria crónica y malnutrición.** La mayoría de las inversiones en los sistemas de información en materia de seguridad alimentaria y nutrición se dirigen a analizar o describir “la situación” y, en particular, al sector humanitario. El objetivo de gran parte de este análisis de informaciones consiste en brindar fundamento a la programación para hacer frente a los problemas de inseguridad alimentaria y malnutrición graves. Al mismo tiempo, se presta insuficiente atención a la comprensión de los impulsores fundamentales de la pobreza, la inseguridad alimentaria crónica y la malnutrición. Es preciso aumentar la interacción entre los expertos de dichos sistemas de información que se ocupan de estudiar las perspectivas a corto y largo plazo. La reducción de riesgos de catástrofes y la vinculación del socorro a la programación para el desarrollo deberían incluir información de ambas esferas. Si se vincula la situación de manera más sistemática con el mapeo de acciones y el seguimiento de sus resultados, los debates entre los grupos tendrían más fundamento y conducirían a un mayor intercambio y, posiblemente, a una respuesta más coordinada.

14. **Cuestión 7: Incrementar los esfuerzos de coordinación y armonización para lograr que la actividad de los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria y la nutrición sea menos fragmentaria.** Para reducir la “fragmentación” será necesario mejorar la coordinación y armonización de los enfoques, modelos conceptuales, metodologías, instrumentos, herramientas e indicadores. La armonización permitiría el establecimiento de objetivos comunes y marcos de supervisión y ofrecería una oportunidad de aumentar la eficiencia y la eficacia mediante operaciones de escala. Esto debería contribuir a que los proyectos y operadores tengan la posibilidad de cofinanciar actividades de información, permitiéndoles asignar a estas los recursos de que disponen, que podrían ser insuficientes por sí solos.

15. En el contexto del Cuerno de África, un ámbito específico en que fortalecer la armonización de los productos informativos existentes de los sistemas de información en materia de seguridad alimentaria y nutrición sería el empleo de análisis consolidados de la situación relativa a la inseguridad alimentaria y la malnutrición graves tales como los producidos mediante sistemas de clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (CIF), y vincularlos con otros productos relacionados con el mapeo de acciones y los resultados. Si se superpusieran las acciones propuestas o pasadas a un análisis consolidado de la situación en el marco de la CIF, esto daría la oportunidad de examinar la cobertura, las complementariedades y la adecuación de las intervenciones en regiones específicas. Este enfoque también podría ser beneficioso como procedimiento normalizado para llevar a cabo un análisis de respuesta.

Resultados del taller

16. En el taller de tres días de duración se reiteró la importancia del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición y se elogiaron los progresos realizados en el último año por el Equipo de tareas del CFS sobre mapeo de acciones. Las principales conclusiones generales del taller de armonización son las siguientes:

- El mapeo de acciones para el desarrollo se está realizando en la mayoría de los países mediante diversas iniciativas y sistemas independientes. Como consecuencia, a menudo los datos e información disponibles se encuentran dispersos, su calidad es poco uniforme y no son

fácilmente accesibles ni comparables entre sistemas. Además, muchas veces en los conjuntos de datos disponibles falta información sobre la manera en que las acciones específicas para el desarrollo contribuyen a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición. Asimismo se observó que el mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición no está adecuadamente integrado en los sistemas más amplios de información relacionados sobre estos temas.

- Aún queda mucho por hacer en lo que respecta a dar un mejor uso a los datos, la información y los sistemas de mapeo de acciones ya disponibles. Se requerirá una iniciativa de colaboración a fin de: i) mejorar la calidad de los conjuntos de datos disponibles en términos de variables que capten la contribución de acciones para el desarrollo específicas a la seguridad alimentaria y la nutrición; ii) lograr que los datos e información sobre la materia puedan compartirse entre sistemas mediante la creación, de común acuerdo, de un conjunto de variables, de normas y de reglas y protocolos para el intercambio de datos respecto del mapeo de acciones comunes para la seguridad alimentaria y la nutrición; iii) fomentar, por conducto de los asociados que ya se dediquen a este ámbito de trabajo y conjuntamente con ellos, la capacidad de ejecución e integración del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición en el marco de sistemas de información más amplios relacionados con estos temas a nivel nacional.

17. Se formularon las recomendaciones siguientes sobre la base de los debates y resultados del taller.

- a) **El Equipo de tareas del CFS sobre mapeo de acciones debería elaborar un plan de trabajo con plazos precisos en el que estén bien definidas las realizaciones y las necesidades de recursos, con objeto de:**
 - i) elaborar y concertar un acuerdo sobre un conjunto de variables, normas y protocolos de intercambio de datos comunes con miras al mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición;
 - ii) promover su aplicación por conducto de aquellas organizaciones que ya se dedican al mapeo de acciones;
 - iii) en el marco de los sistemas existentes de seguridad alimentaria y nutrición, seguir fortaleciendo la colaboración y armonización del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición entre los distintos sectores y sistemas de mapeo en que trabajen los asociados en todos los ámbitos (mundial, regional, nacional, local);
- b) **Ampliar la composición actual del Equipo de tareas del CFS sobre mapeo de acciones** con la participación de los principales asociados técnicos que asistieron a este taller o que participaron de alguna otra forma en el mapeo de acciones, como la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el ReSAKSS¹ y otros. Al Equipo de tareas del CFS sobre mapeo de acciones podría asignarse luego la función de facilitador del proceso dirigido a establecer normas mundiales sobre el mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición. Esto comportaría: la determinación de criterios y descriptores de las acciones relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición; la definición y ampliación de los elementos informativos fundamentales; el establecimiento y facilitación de una comunidad de prácticas; la promoción de las mejores prácticas; el suministro de orientación con miras a respaldar el mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición en el ámbito nacional, en particular mediante el desarrollo de la capacidad;

¹ ReSAKSS es el Sistema Regional de Apoyo al Análisis y Conocimiento Estratégicos, una red que se extiende por toda África, establecida con objeto de suministrar en todo momento análisis, datos y herramientas de la mejor calidad para promover la adopción de decisiones basadas en datos concretos, aumentar la sensibilización sobre la función de la agricultura para el desarrollo en África, llenar los vacíos de conocimientos, fomentar el diálogo y facilitar los procesos de evaluación comparativa y examen asociados con la agenda del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP) de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) y la Unión Africana, entre otras iniciativas regionales para el desarrollo agrícola de África. <http://www.resakss.org>.

- c) **En el marco de las iniciativas en curso en materia de políticas, dar prioridad a la racionalización del mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición** a nivel regional y nacional, como el proceso del CAADP en África y estructuras similares en otras regiones. Se prevé que se logrará una orientación más clara si se mancomunan los recursos para aumentar la eficiencia, la eficacia y la repercusión de las iniciativas colectivas. El principal beneficio sería una mayor rendición de cuentas y la transparencia de saber “quién está realizando qué, y en qué lugar”, así como la capacidad de examinar las acciones a la luz del análisis de la situación y el impacto de las intervenciones. Una de las tareas principales será formular una estrategia y un plan de comunicaciones asociado a fin de promover el mapeo de acciones para la seguridad alimentaria y la nutrición en el Cuerno de África;
- d) **Aprovechar los mecanismos de coordinación que ya existen en el Cuerno de África**, que podrían utilizarse para introducir el mapeo de acciones o fortalecerlo. Se identificó en el CAADP el vehículo central para la promoción del mapeo de acciones por medio de la Secretaría de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo en Djibouti y el ReSAKSS en Nairobi, como principales impulsores. A fin de reforzar la coordinación entre los asociados humanitarios y para el desarrollo, el Grupo de trabajo para la seguridad alimentaria y la nutrición (también en Nairobi) ya es de gran utilidad para la consolidación de los análisis de la situación en la región mediante el uso de la CIF. La adopción de objetivos comunes a ambos grupos de interesados directos en el mapeo de acciones podría contribuir a que se preste la atención que tanto se necesita a: 1) fortalecer los (deficientes) sistemas nacionales de supervisión actuales; 2) lograr un uso más adecuado de la base de datos concretos para el análisis de respuesta al examinar la necesidad de asistencia humanitaria frente a la de asistencia (rápida) para la recuperación.