

Апрель 2013 года

R



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать восьмая сессия

Рим, 15-22 июня 2013 года

**Международный кодекс поведения в области управления
использованием пестицидов**

Резюме

Со дня принятия Международного кодекса поведения в области распределения и использования пестицидов Конференцией ФАО в 1985 году он два раза, а именно в 1989 году и 2002 году, подвергался изменениям. Кодекс представляет собой добровольную рамочную программу по управлению использованием пестицидов в течение их жизненного цикла и является документом, широко признанным странами, межправительственными организациями, частным сектором и гражданским обществом. Следствием широкого признания Кодекса и его значимости как полезного инструмента является желание еще большего числа международных организаций принять его. Поэтому необходимо обновлять Кодекс и приводить его в соответствие с изменениями в области управления использованием химических веществ и пестицидов. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), долгое время сотрудничавшие в разработке и выполнении Кодекса, заявили о том, что они хотели бы, чтобы их руководящие органы официально его приняли. Для этого необходимо внести в Кодекс ряд поправок, подчеркивающих его связь с проблемами здравоохранения и экологии. В процессе пересмотра Кодекса группы экспертов ФАО и ВОЗ по вопросам управления использованием пестицидов определили несколько статей Кодекса, которые могли бы стать лучше в результате уточнения и/или упрощения, обновления или усиления.

В результате процесса, в который внесли свой вклад секретариаты ФАО, ВОЗ и ЮНЕП, Совместное совещание ФАО/ВОЗ по вопросам управления использованием пестицидов, частный сектор, гражданское общество и независимые эксперты, участникам 23-й сессии Комитета ФАО по сельскому хозяйству (КСХ), состоявшейся в мае 2012 года, был представлен обновленный вариант Кодекса. Комитет поручил своему Бюро определить способы проведения нового и заключительного раунда консультаций с целью представления окончательного варианта Кодекса на утверждение руководящим органам ФАО, т.е. Совету на его 145-й сессии и, наконец, Конференции на ее 38-й сессии.

Бюро КСХ утвердило план и график действий, и в июле и августе 2012 года были проведены все консультации между всеми Членами ФАО и другими заинтересованными сторонами. Замечания к пересмотренному варианту Кодекса были получены от 45 стран, организаций и

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться матричным кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org



mg284r

экспертов. Все замечания были сведены воедино, и 10 октября 2012 года на совместном заседании Бюро КСХ и Совместного совещания ФАО/ВОЗ по вопросам управления использованием пестицидов был обсужден еще один предлагаемый пересмотренный вариант Кодекса. Результатом заседания стал обновленный вариант Кодекса, который предлагается переименовать в Международный кодекс поведения в области управления использованием пестицидов и который был поддержан Бюро КСХ и Советом на его 145-й сессии. Новый текст Кодекса содержится в документе Конференции C 2013/LIM/3.

Конференции предлагается предпринять следующие действия

Конференции предлагается:

- 1) утвердить Кодекс поведения в области управления использованием пестицидов, содержащийся в документе Конференции C 2013/LIM/3;
- 2) призвать всех Членов принять обновленный Кодекс и призвать организации гражданского общества и частного сектора выполнять его и использовать его в качестве стандарта во всех видах своей деятельности.

Вопросы по существу настоящего документа могут быть направлены:

г-ну Марку Дэвису (Mr Mark Davis),
старшему сотруднику, Группа по управлению использованием пестицидов
Отдел растениеводства и защиты растений
Тел.: +39 06570 55192

I. История вопроса

1. Международный кодекс поведения в области распределения и применения пестицидов (упоминаемый далее в настоящем документе как "Кодекс") был впервые принят Конференцией ФАО в 1985 году и представлял собой принятое на глобальном уровне рамочное соглашение, в соответствии с которым правительства, промышленность, международные организации и гражданское общество могли управлять пестицидами в течение их жизненного цикла.
2. В 1989 году на 25-й сессии Конференции ФАО в Кодекс были внесены поправки с целью включения в него положений о процедуре предварительного обоснованного согласия (ПОС). Еще раз Кодекс был пересмотрен в 2002 году, с тем чтобы были учтены изменения и прогресс в деле управления использованием пестицидов и химических веществ на тот период времени.
3. С 2002 года по мере принятия новых соглашений, включая Роттердамскую конвенцию¹, Стокгольмскую конвенцию² и Стратегический подход к управлению использованием химических веществ на международном уровне, все из которых имеют отношение к пестицидам и во всех из которых признаются мандат ФАО в деле управления использованием пестицидов и роль Кодекса как руководства к управлению ими, росли понимание и значимость четких правил управления использованием пестицидов.
4. В своей деятельности, направленной на оказание помощи государствам-членам в деле усиления своих возможностей по управлению использованием пестицидов, ФАО работает в тесном контакте с несколькими организациями-партнерами, прежде всего со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). ВОЗ конкретно занимается вопросами управления пестицидами и их использования для целей здравоохранения, а также вопросами воздействия пестицидов на здоровье человека в результате контакта с ними на рабочем месте, в продуктах питания в виде остаточных пестицидов или иным образом. ЮНЕП обращает особое внимание на воздействие химических веществ, среди которых пестициды представляют собой весьма существенную группу, на окружающую среду. Руководящие органы как ВОЗ, так и ЮНЕП выразили стремление принять Кодекс, с тем чтобы он стал общим механизмом, которому в государствах-членах будут способствовать все три учреждения. Помимо этого, тщательное изучение Кодекса показывает, что определенные статьи могли бы стать лучше в результате их уточнения или обновления и более полно отражали бы текущий уровень передовой практики и знаний в этой области.
5. В статье 12.10 Кодекса указывается, что "Руководящие органы ФАО должны периодически проводить обзор актуальности и эффективности Кодекса. Кодекс нужно рассматривать как динамичный документ, который следует по мере необходимости обновлять с учетом технического, экономического и социального прогресса". Поэтому по рекомендации Совета 38-й сессии Конференции ФАО предлагается для утверждения обновленный Кодекс.

II. Основная причина предлагаемого обновления

6. ФАО работала в партнерстве с ВОЗ по вопросам, относящимся к управлению пестицидами, в течение нескольких лет. Это партнерство включает функционирование Совместного совещания по остаточным пестицидам (ССОП), Совместного совещания по спецификациям пестицидов (СССП) и Совместного совещания по управлению использованием пестицидов (ССУИП). На этих совместных совещаниях собираются вместе группы экспертов, специализирующихся в этой области, выдвинутых их соответствующими странами и утвержденных Генеральными директорами ФАО или ВОЗ соответственно.
7. ФАО имеет также тесные связи с ЮНЕП по вопросам, относящимся к управлению использованием пестицидов и химических веществ. ФАО взяла на себя половину расходов по содержанию Секретариата Роттердамской конвенции. Оба учреждения также тесно

¹ Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

² Стокгольмская конвенция о ликвидации стойких органических загрязнителей.

сотрудничают в вопросах, относящихся к управлению использованием химических веществ, снижению рисков, выработке рекомендаций для стран по примерам передовой практики в этой области и исполнению странами международных соглашений по химическим веществам. Совет ФАО на своей 131-й сессии приветствовал разработанный ЮНЕП Стратегический подход к управлению использованием химических веществ на международном уровне (СПМУИХВ), и ФАО активно поддерживает исполнение СПМУИХВ, Стокгольмской конвенции и Базельской конвенции³.

8. ВОЗ выразила желание, чтобы Международный кодекс поведения в области распределения и применения пестицидов был принят ее руководящим органом, а именно Всемирной ассамблеей здравоохранения. Аналогичным образом, ЮНЕП хотела бы, чтобы Кодекс поведения был принят ее Советом управляющих. Для продвижения вперед по этому пути необходимо внести в Кодекс определенные изменения, с тем чтобы направленность на сельскохозяйственные пестициды была скорректирована в сторону пестицидов, используемых в здравоохранении, и, более того, чтобы в Кодексе больше внимания уделялось санитарным и экологическим аспектам управления использованием пестицидов. Такая направленность полностью соответствует существующим Стратегическим целям ФАО по интенсификации устойчивого производства, включая снижение рисков, связанных с использованием пестицидов, и также соответствует Стратегическим целям 2, 3 и 4 нового Стратегического плана Организации.

III. Процесс выработки предложений по обновлению Кодекса

9. Участниками ССУИП, внесшими вклад в обновление Кодекса, были назначенные члены групп экспертов ФАО и ВОЗ из 13 стран, а также наблюдатели от ассоциаций, представляющих исследовательские центры и предприятия по изготовлению и распределению базовых и биологических пестицидов, от организаций гражданского общества и от межправительственных организаций, участвующих в работе Межправительственного комитета по четким правилам управления использованием химических веществ (МКЧПУИХВ)⁴. Сотрудники ФАО и ВОЗ выполняли функции секретариата совещаний.

10. Процесс обновления Кодекса был начат на второй сессии ССУИП в 2008 году⁵, проходил между сессиями и был продолжен на 3-й и 4-й сессиях ССУИП в 2009 году⁶ и 2010 году⁷ соответственно. На основе этого обсуждения был подготовлен проект пересмотренного Кодекса для его подробного рассмотрения на 5-й сессии ССУИП в октябре 2011 года⁸. Рекомендации ССУИП были включены в вариант Кодекса, представленный Комитету по сельскому хозяйству ФАО (КСХ) на его 23-й сессии в мае.

11. Комитет поручил своему Бюро определить способы проведения нового и заключительного раунда консультаций с целью представления окончательного варианта

³ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

⁴ ФАО, МОТ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО, ЮНИТАР, ВОЗ, Всемирный банк, ОЭСР.

⁵ Доклад 2-го Совместного совещания ФАО/ВОЗ по управлению использованием пестицидов и 4-й сессии Группы экспертов ФАО по управлению использованием пестицидов, Женева, 6-8 октября 2008 года (http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/Report.pdf) (Раздел 14, стр. 29).

⁶ Доклад 3-го Совместного совещания ФАО/ВОЗ по управлению использованием пестицидов и 5-й сессии Группы экспертов ФАО по управлению использованием пестицидов, Рим, 6-9 октября 2009 года (http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/JMPM09Report.pdf) (Раздел 9, стр. 22).

⁷ Доклад 4-го Совместного совещания ФАО/ВОЗ по управлению использованием пестицидов и 6-й сессии Группы экспертов ФАО по управлению использованием пестицидов, Женева, 5-8 октября 2010 года (http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/JMPM_2010_report.pdf) (Раздел 9, стр. 24).

⁸ Доклад 5-го Совместного совещания ФАО/ВОЗ по управлению использованием пестицидов и 7-й сессии Группы экспертов ФАО по управлению использованием пестицидов, Рим, 11-14 октября 2011 года (http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/JMPM_2011_Report.pdf) (Раздел 11, стр. 27).

Кодекса на утверждение руководящим органам ФАО (Совету на его 145-й сессии и Конференции на ее 38-й сессии).

12. Бюро КСХ утвердило план и график действий, и в июле и августе 2012 года были проведены все консультации между всеми Членами ФАО и другими заинтересованными сторонами. Замечания к пересмотренному варианту Кодекса были получены от 45 стран, организаций и экспертов.

13. Все замечания были сведены воедино, и 10 октября 2012 года на совместном заседании Бюро КСХ и Совместного совещания ФАО/ВОЗ по вопросам управления использованием пестицидов был обсужден еще один предлагаемый пересмотренный вариант Кодекса. Участники совместного заседания одобрили обновленный вариант Кодекса, который предлагается переименовать в Международный кодекс поведения в области управления использованием пестицидов и который был одобрен Бюро КСХ для передачи на рассмотрение Совету. Документ Конференции С 2013/LIM/3 содержит новый текст Кодекса.

14. На своей 145-й сессии Совет одобрил проект резолюции Конференции по этому поводу и принял решение передать его на утверждение Конференции при понимании того, что Кодекс является живым документом и что представленные на заседании замечания членов будут учитываться при последующих пересмотрах Кодекса⁹.

⁹ Доклад 145-й сессии Совета ФАО, 3-7 декабря 2012 года; <http://www.fao.org/docrep/meeting/027/mf558e.pdf> (пункт 23).